



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

124/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 16η Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5<sup>ος</sup> όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Οικονόμου Αικ

**Εισηγήτρια:** Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

**Ερώτημα:** Το με αρ. πρωτ. 1945/27-04-2015 έγγραφο αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 29η-04-2015 με αρ. πρωτ. 1880, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. 2195/11-05-2015, 2449/27-05-2015 και 2648/09-06-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2065/11-05-2015, 2391/28-05-2015 και 2568/09-06-2015 αντίστοιχα) έγγραφα.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου "Ανδρέας Παπανδρέου", Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω "Ιπποκράτειον", Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου "Το Βουβάλειο", στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ανταλλακτικών για την αποκατάσταση βλάβης του αξονικού τομογράφου του Γ.Ν. Κω, προϋπολογισθείσας αξίας 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1945/27-04-2015 έγγραφο αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη την 29η-04-2015 και έλαβε αριθμ. εισερχ. 1880, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με τα υπ' αριθ. 2195/11-05-2015, 2449/27-05-2015 και 2648/09-06-2015 έγγραφα, τα οποία έλαβαν αριθ. πρωτ. εισερχ.

2065/11-05-2015, 2391/28-05-2015 και 2568/09-06-2015 αντίστοιχα, το Γενικό Νοσοκομείο Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμη της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ανταλλακτικών για την αποκατάσταση βλάβης του αξονικού τομογράφου του Γ.Ν. -Κ.Υ. ΚΩ, προϋπολογισθείσας αξίας 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**1.** Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

**1.1.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 15640/12-09-2006 Κοινή απόφαση των Διοικητών Α' ΔΥΠΕ Αττικής και Β' ΔΥΠΕ Νοτίου Αιγαίου αποφασίστηκε η παραχώρηση ενός Αξονικού Τομογράφου και των παρελκομένων του από το Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών «Ο ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ» που υπάγεται στην Α' ΔΥΠΕ Αττικής, στο Γενικό Νοσοκομείο-Κέντρο Υγείας Κω και η αποδοχή της παραχώρησης του μηχανήματος και των παρελκομένων του από τη Β' ΔΥΠΕ Νοτίου Αιγαίου, προκειμένου να μεταφερθεί και να εγκατασταθεί στο Γενικό Νοσοκομείο -Κέντρο Υγείας Κω, ώστε να λειτουργήσει και να εξυπηρετήσει τον πληθυσμό ευθύνης του.

**1.2.** Στο πλαίσιο της συντήρησης του εν λόγω αξονικού τομογράφου, η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε τις από 01/02/2009, 24/06/2011, 29/02/2012, 24/07/2012, 22/4/2013 και 26/03/2014 συμβάσεις παροχής υπηρεσιών συντήρησης αυτού, σύμφωνα με τις οποίες η συμβαλλόμενη εταιρεία PHILIPS ΕΛΛΑΣ ΑΕΒΕ διενεργεί τη συντήρηση (προγραμματισμένη και επανορθωτική).

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών συντήρησης του αξονικού τομογράφου υπεγράφησαν οι ακόλουθες συμβάσεις: 1) η από 01-02-2009 σύμβαση, ποσού 99.960,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα 01-02-2009 έως 31-01-2011, 2) η από 24-06-2011 σύμβαση, ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα 01-07-2011 έως 30-10-2011, 3) η από 29-02-2012 σύμβαση, ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα από 01-03-2012 έως 30-06-2012, 4) η από 24-07-2012 σύμβαση, ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα από 01-08-2012 έως 30-11-2012, 5) η από 22-04-2013 σύμβαση, ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα από 22-04-2013 έως 21-08-2013 και 6) η από 26-03-2014 σύμβαση, ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ για το διάστημα από 26-03-2014 έως 26-07-2014.

**1.3.** Σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους των ως άνω συμβάσεων: *“Προγραμματισμένη συντήρηση είναι ο προληπτικός έλεγχος ως προς την ορθή λειτουργία των Μηχανημάτων, περιοδικά σύμφωνα με τις προδιαγραφές του κατασκευαστικού οίκου και την ένταση της χρήσης του εξοπλισμού εντός της χρονικής ισχύος της συμβάσεως. Περιλαμβάνει αναγκαίες ρυθμίσεις, καθαρισμούς, ευθυγραμμίσεις, λιπάνσεις μηχανικών μερών, χρήσεις λογισμικού, επαληθεύσεις τιμών, επαναφορά παραμέτρων ποιοτικής απεικόνισης στις προδιαγεγραμμένες ανοχές και δοκιμές των Μηχανημάτων σε κατάσταση λειτουργίας. Επανορθωτική συντήρηση είναι το σύνολο των ενεργειών της εταιρείας για την αποκατάσταση βλάβης στα μηχανήματα ή σε μέρος ή μέρη αυτών. Βλάβες μπορούν να εμφανίζονται και να γνωστοποιούνται στον ΑΝΑΔΟΧΟ στα διαστήματα μεταξύ των προγραμματισμένων συντηρήσεων, αλλά και να εμφανίζονται κατά τη διάρκεια των επισκέψεων αυτών, οπότε ο ΑΝΑΔΟΧΟΣ αναλαμβάνει την υποχρέωση αυτοδικαίως να αποκαθιστά, στα πλαίσια της συμβάσεως αυτής για επανορθωτική συντήρηση. Διαταγή αλλαγής είναι κάθε βελτίωση που γίνεται επί των Μηχανημάτων ή μερών αυτών καθ' υπόδειξη του κατασκευαστικού οίκου και μπορεί να περιλαμβάνει εργασία είτε με φυσική παρουσία τεχνικών υπαλλήλων είτε με τηλεπροσπέλαση, υλικό μέρος και/η λογισμικό. Αναλώσιμα θεωρούνται διεθνώς τα υλικά των οποίων η διάρκεια ζωής περιορίζεται με την πάροδο του χρόνου και από την χρήση τους”. Τέλος, στις εν λόγω συμβάσεις, στους ειδικούς όρους συντήρησης, προβλέπονται μία (1) προγραμματισμένη συντήρηση και απεριόριστος αριθμός επανορθωτικών συντηρήσεων. Επιπλέον, ορίζεται ότι τα μεν ανταλλακτικά συμπεριλαμβάνονται στη σχετική σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης ενώ τα αναλώσιμα δεν συμπεριλαμβάνονται.*

**1.4.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΠ 62/21-01-2015 έγγραφό της η Τεχνική Υπηρεσία του Γ.Ν. - Κ.Υ Κω ενημέρωσε τον Αν. Διοικητικό Διευθυντή και τον υπεύθυνο Οικονομικής Υπηρεσίας του εν λόγω νοσοκομείου ότι, κατά τη διάρκεια των εργασιών ελέγχου του αξονικού τομογράφου από το προσωπικό της συντηρήτριας εταιρείας, PHILIPS, διαπιστώθηκε

ότι “πρέπει να αντικατασταθεί η λυχνία που παράγει σπινθηρισμούς και έχει διαρροή λαδιού ψύξης, το διάφραγμα έχει καταστραφεί καθώς και ο άξονας κατακόρυφης κίνησης του κρεβατιού”. Με το ίδιο ως άνω έγγραφο, στο οποίο επισημαίνεται ότι “στα 10 έτη λειτουργίας του συγκροτήματος αξονικής τομογραφίας είναι η πρώτη φορά που απαιτείται αντικατάσταση της λυχνίας”, διαβιβάσθηκε η προσφορά της εταιρείας PHILIPS για την συγκεκριμένη επισκευή, ενώ με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΠ 73/22-01-2015 νεότερο έγγραφο διαβιβάσθηκε βελτιωμένη προσφορά της εταιρείας, η οποία αναλύεται ως ακολούθως:

A) Για την επισκευή του συγκροτήματος απαιτείται η προμήθεια – αντικατάσταση των κάτωθι ανταλλακτικών:

1. Λυχνία DUAL EXP TUBE (stargate) (CTR2112) με κόστος 53.000,00€ πλέον ΦΠΑ
2. CH/A-PLANE COLLIMATOR, με κόστος 12.335,00€ πλέον ΦΠΑ
3. BALL SCREW ASSY, με κόστος 299,00€ πλέον ΦΠΑ
4. BEARING VERT DRIVE, με κόστος 129,00€ πλέον ΦΠΑ
5. GANTRY AIR FILTER με κόστος 63,00€/τεμάχιο, απαιτούνται 2 τεμάχια συνολικό κόστος 126,00€ πλέον ΦΠΑ
6. Belt, 1/8 O-ring, 3" Dia (STS-70-434) με κόστος 20,00€/τεμάχιο, απαιτούνται 2 τεμάχια συνολικό κόστος 40,00€ πλέον ΦΠΑ

Το συνολικό κόστος των ανταλλακτικών διαμορφώνεται στα 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ.

B) Το κόστος εργασίας επισκευής του αξονικού τομογράφου είναι 6.650,00€ πλέον ΦΠΑ.

**1.5.** Ακολούθως, ο Αναπλ. Διοικητής Γ.Ν. - Κ.Υ. Κω με το υπ' αριθμ.πρωτ. ΓΠ 678/03-02-2015 έγγραφό του ενημέρωσε τη Διοίκηση της 2ης ΥΠΕ πως το κόστος αποκατάστασης ζημιών του αξονικού τομογράφου της νοσηλευτικής μονάδας, που ανέρχεται στο ποσό των 84.657,14€ με ΦΠΑ, δεν μπορεί να καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του ΓΝ – ΚΥ Κω, ενώ με το υπ' αριθμ.πρωτ. ΓΠ 674/03-02-2015 όμοιο έγγραφό του ζήτησε να εξεταστεί η χρηματοδότηση – από έκτακτη επιχορήγηση – της νοσηλευτικής μονάδας του νοσοκομείου με το ως άνω ποσό των 84.657,14€ με ΦΠΑ.

**1.6.** Στη συνέχεια, με το υπ' αριθ. πρωτ. 911/13-02-2015 έγγραφό του ο Προϊστάμενος της Οικονομικής Υπηρεσίας του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου ζήτησε από τη Διοίκηση της 2ης Υγειονομικής Περιφέρειας Πειραιώς και Αιγαίου την επιχορήγηση του νοσοκομείου με το ποσό των 61.500,00€ συμ/νου ΦΠΑ, ενώ με το αριθ. πρωτ. 5789/16-02-2015 (ΑΔΑ: 69ΩΘ469Η2Ξ-2Ε8) έγγραφο του Διοικητή της 2ης ΔΥΠΕ εγκρίθηκε η εν λόγω επιχορήγηση με το ως άνω ποσό των 61.500,00€ συμ/νου ΦΠΑ, για την επισκευή του αξονικού τομογράφου και συγκεκριμένα για την προμήθεια ακτινολογικής λυχνίας (DUAL EXP TUBE stargate CTR21121), σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1401000193/21-01-2015 προσφορά της εταιρείας Philips. Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση “η εν λόγω επιχορήγηση κρίνεται επιτακτική, δεδομένου ότι δεν υπάρχει άλλος αξονικός τομογράφος για να καλύψει τις ανάγκες των ασθενών του ακριτικού νησιού [...]”.

**1.7.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. Β2.α/Γ.Π.17374/27-03-2015 (ΑΔΑ: ΩΑΦΛ465ΦΥΟ-5ΙΥ) απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με θέμα «Έγκριση 1ης τροποποίησης προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2015 του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου-Κω-Καλύμνου», αποφασίστηκε η έγκριση της 1ης τροποποίησης του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2015 του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου-Κω-Καλύμνου, ο οποίος διαμορφώθηκε στο ύψος των 45.261.189,26€.

**1.8.** Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. ΕΠ 499/09-04-2015 επιστολή του Αναπληρωτή Διευθυντή της Χειρουργικής Κλινικής του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.- Κ.Υ. Καλύμνου προς τον Αν. Διοικητή Γ.Ν – Κ.Υ Κω, τον Διευθυντή Ιατρικής Υπηρεσίας και τις Διευθύνσεις Οικονομικού και Διοικητικού, ζητήθηκε η λήψη άμεσων μέτρων “προκειμένου να επισκευαστεί επείγοντως ο αξονικός τομογράφος του εν λόγω νοσοκομείου, ο οποίος είναι εκτός λειτουργίας τους τελευταίους τρεις μήνες”. Σύμφωνα με την εν λόγω επιστολή, το γεγονός αυτό “καθιστά την λειτουργία του νοσοκομείου γενικά, αλλά και της χειρουργικής κλινικής ειδικότερα, προβληματική. Ειδικότερα με την έναρξη της τουριστικής περιόδου και την έλευση μεγάλου αριθμού επισκεπτών στο νησί, τα τροχαία ατυχήματα αποτελούν ημερήσια διάταξη και η εφημερία της χειρουργικής κλινικής κρίνεται πια επισφαλής και επικίνδυνη. [...]”.

**1.9.** Στη συνέχεια, με το υπ' αριθμ.πρωτ. ΕΠ 512/15-04-2015 έγγραφο της Τεχνικής Υπηρεσίας προς το Γραφείο Προμηθειών της Οικονομικής Υπηρεσίας, τον Αν. Διοικητή του Γ.Ν. Κ.Υ Κω και τον Αν Διοικητικό Διευθυντή

διαβιβάσθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της προμήθειας της ακτινολογικής λυχνίας και των απαιτούμενων ανταλλακτικών επισκευής του αξονικού τομογράφου.

**2.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Γενικό Νοσοκομείο Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1945/27-04-2015 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται η αρ. 12/21-4-2015 (ΑΔΑ: Ψ10946904Τ-00Τ) απόφαση του Δ.Σ. του νοσοκομείου για την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμη της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ανταλλακτικών για την αποκατάσταση βλάβης του αξονικού τομογράφου του Γ.Ν. Κω, προϋπολογισθείσας αξίας 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ, εκ των οποίων τα 53.000,00€ χωρίς ΦΠΑ θα καλυφθούν από επιχορήγηση της 2ης ΥΠΕ, και το υπόλοιπο ποσό θα καλυφθεί από τον προϋπολογισμό του νοσοκομείου), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. β του π.δ. 60/2007, επικαλούμενο, ωστόσο, και τις διατάξεις της περ. γ. παρ. 1 του ιδίου, ως άνω, άρθρου. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο αίτημα του νοσοκομείου, συντρέχουν τα κάτωθι : «...α) για λόγους τεχνικούς [...] η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, β) είναι απολύτως απαραίτητο λόγω κατεπείγουσας ανάγκης και ενόψει της έναρξης της τουριστικής περιόδου με ζημία οφειλόμενη σε γεγονός απρόβλεπτο για το νοσοκομείο, γ) η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε το νοσοκομείο να προμηθευτεί υλικό με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία μπορούν να προκαλέσουν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και συντήρηση του αξονικού, δ) η αποκατάσταση της βλάβης του αξονικού τομογράφου του νοσοκομείου με σκοπό την άμεση και ορθή διάγνωση των ιατρικών περιστατικών (δημόσια υγεία) και την αποφυγή τόσο των συχνών διακομιδών των ασθενών προς άλλα δημόσια νοσοκομεία της χώρας, όσο και της επιβάρυνσης του προϋπολογισμού του νοσοκομείου με έξοδα εξετάσεων ασθενών σε ιδιώτες (δημόσιο συμφέρον)».

**2.1.** Μετά την αποστολή εγγράφου της Αρχής για την παροχή διευκρινίσεων και τη συμπλήρωση του φακέλου, το Γενικό Νοσοκομείο Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου, με το υπ' αριθ. πρωτ. 2449/27-05-2015 έγγραφό του, αναφορικά με την πρόβλεψη στο εγκεκριμένο ΠΠΥΥ, διευκρινίζει ότι “[...] γ) η συγκεκριμένη προμήθεια λυχνίας για την αποκατάσταση της βλάβης, δεν προβλέφθηκε στο εγκεκριμένο ΠΠΥΥ 2013 ή ΠΠΥΦΥ 2014, καθότι δεν χρειάστηκε ποτέ ξανά το νοσοκομείο μας να αντικαταστήσει το συγκεκριμένο είδος κατά τη διάρκεια των εννέα ετών λειτουργίας του μηχανήματος (μετά την σχετική παραχώρησή του) [...]”. Επιπλέον, στο ίδιο ως άνω έγγραφο διευκρινίζεται ότι “[...] ο τρόπος κάλυψης της υπηρεσίας συντήρησης και επισκευής του αξονικού τομογράφου έγινε με απευθείας ανάθεση για δύο έτη (2009-2011) και οι υπόλοιπες συμβάσεις ανατέθηκαν μετά από πρόσκληση ενδιαφέροντος με ανάρτησή τους στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ, και την κατάθεση μιας και μοναδικής προσφοράς (της κατασκευάστριας εταιρείας PHILIPS ΕΛΛΑΣ). ε) όσων αφορά στο σχετικό 4 του εγγράφου σας, περί αποκλειστικών δικαιωμάτων ή τεχνικής μοναδικότητας, σας έχουμε αποστείλει με το αρχικό αίτημά μας, τη βεβαίωση της εταιρείας Philips Medical Systems Nederland B.V. με την οποία εξουσιοδοτεί την Φίλιπς Ελλάς ΑΕΒΕ να εισάγει, να πωλεί και να υποστηρίζει στην Ελλάδα ιατρικό εξοπλισμό, συναφή ανταλλακτικά και αναβαθμίσεις που κατασκευάζει ή/και πωλεί η εταιρεία και την υπ' αριθ. 1768/15-04-2015 επιστολή της εταιρείας Φίλιπς Ελλάς ΑΕΒΕ με την οποία δηλώνει ότι δεν έχει αναθέσει σε άλλη εταιρεία-διανομέα την εκπροσώπηση για προμήθεια-εγκατάσταση ακτινολογικών λυχνιών αξονικών τομογράφων [...]”.

## II. Νομικό πλαίσιο

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

**4.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: “Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών

που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]"

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**5.** Στο άρθρο 8 του ίδιου ως άνω π.δ. ορίζεται ότι : «[...] 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]. 7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

**6.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. β του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι : «[...] Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...]β) εάν, για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα [...].»

**7.** Επίσης, στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω π.δ. ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

### III. Νομική Εκτίμηση

**8.** Το υπό εξέταση αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου αφορά στην ανάθεση σύμβασης, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ανταλλακτικών για την αποκατάσταση βλάβης του αξονικού τομογράφου του Γ.Ν. -Κ.Υ. Κω, πρέπει όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό προς το συνολικό προϋπολογισμό των 65.929,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

**9.** Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

**10.** Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ.

**11.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα και στοιχεία του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου, Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω, Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου, προκύπτουν, τα κάτωθι:

**11.1.** Το υποβληθέν αίτημα για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του νοσοκομείου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης αφορά στην προμήθεια της λυχνίας και των απαραίτητων ανταλλακτικών για την αποκατάσταση της βλάβης του αξονικού τομογράφου. Η τελευταία σύμβαση συντήρησης (από 26-3-2014), ποσού 16.000,00€ πλέον ΦΠΑ, έληξε την 26-07-2014.

**11.2.** Η εν λόγω βλάβη, συνεπεία της οποίας απαιτείται η αντικατάσταση της λυχνίας και των λοιπών ανταλλακτικών διαπιστώθηκε τον Ιανουάριο του 2015, με το υπ' αριθ.πρωτ. ΕΠ 62/21-01-2015 έγγραφο της Τεχνικής Υπηρεσίας του Γ.Ν. - Κ.Υ. Κω (βλ. ανωτέρω υπό 1.4). Έκτοτε ο αξονικός τομογράφος παραμένει εκτός λειτουργίας.

**11.3.** Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη για την ανάθεση της αιτούμενης σύμβασης προμήθειας, σύμφωνα και με την προσκομισθείσα με αρ. 84/21-04-2015 απόφαση του Δ.Σ. του νοσοκομείου, ανέρχεται στο ύψος των 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ.

**11.4.** Η αιτούμενη σύμβαση αφορά έκτακτη δαπάνη, που ανέκυψε για πρώτη φορά κατά το διάστημα των 9 χρόνων λειτουργίας του αξονικού τομογράφου και δεν έχει ανατεθεί ούτε προγραμματισθεί η προμήθεια όμοιων ή ομοειδών ειδών για το τρέχον οικονομικό έτος. Ειδικότερα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ.πρωτ. 2648/09-06-2015 έγγραφο της Οικονομικής Υπηρεσίας του νοσοκομείου περί συμπλήρωσης του φακέλου, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 09-06-2015 (αρ.πρωτ.εισερχ. 2568/09-06-2015), διευκρινίστηκε ότι:

*“α) ο φορέας μας δεν έχει διενεργήσει εντός του έτους 2015 ούτε και προγραμματίζει να πραγματοποιήσει δαπάνες σε είδη όμοια ή ομοειδή με το CPV 3167 (πιο συγκεκριμένα με το CPV 31671200-2 "καθοδικές λυχνίες") που να υπερβαίνουν τα κατώτατα όρια που έχουν τεθεί με την οδηγία 2004/18/ΕΚ και με τον κανονισμό 1251/2011 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.*

*β) από την ημέρα έναρξης της λειτουργίας του συγκεκριμένου αξονικού τομογράφου στο νοσοκομείο μας έως και σήμερα, δεν έχει καταγραφεί βλάβη τέτοια ώστε να χρήζει αντικατάστασης η λυχνία του μηχανήματος.*

γ) το νοσοκομείο μας ουδέποτε συμπεριέλαβε την προμήθεια λυχνίας αξονικού τομογράφου ως διαγωνισμό προμήθειας στα Π.Π.Υ. που κατέθετε κάθε έτος για έγκριση από το Υπουργείο Υγείας, καθότι ουδέποτε χρειάστηκε να προμηθευτεί στο παρελθόν το συγκεκριμένο είδος και κατά συνέπεια δεν υπήρξε προγραμματισμός για την προμήθεια αυτού εφόσον δεν αποτελεί επαναλαμβανόμενη ετήσια προμήθεια.

δ) ο ΚΑΕ του προϋπολογισμού στον οποίο αναφέρεται η προμήθεια της λυχνίας είναι ο 9549 ο οποίος πιστώθηκε για πρώτη φορά με 61.500,00€ με την υπ' αρ. Β2.α/Γ.Π. 17374/27-03-2015 Απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων περί έγκρισης 1ης τροποποίησης προϋπολογισμού του Γ.Ν. Ρόδου-Κω-Καλύμνου, και αφότου εκδόθηκε η υπ' αρ. 5789/16-02-2015 Απόφαση της 2<sup>ης</sup> Υ.ΠΕ. Πειραιώς και Αιγαίου με ΑΔΑ 69ΩΘ46904Τ-2Ε8, με την οποία επιχορηγεί εκτάκτως το νοσοκομείο με 61.500,00€ για την προμήθεια της λυχνίας”.

**12.** Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, το ανωτέρω ποσό των 65.929,00€, πλέον ΦΠΑ, υπολείπεται του προβλεπόμενου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό αναπροσαρμόστηκε με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 (για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων) και το οποίο υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 του ως άνω π.δ.

**13.** Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης, κατά τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 όπως ισχύει, και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, καθώς η Αρχή δεν προβαίνει σε έλεγχο της ουσίας του υποβληθέντος αιτήματος.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την αποχή από την εξέταση του αιτήματος για παροχή σύμφωνης γνώμης** και την έκδοση απόφασης του Γ.Ν. Ρόδου -Γ.Ν.-Κ.Υ. Κω -Γ.Ν.-Κ.Υ. Καλύμνου για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ανταλλακτικών για την αποκατάσταση βλάβης του αξονικού τομογράφου του Γ.Ν. Κω, προϋπολογισθείσας αξίας 65.929,00€ πλέον ΦΠΑ, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας για λόγους ποσού.

**Αθήνα, 16 Ιουνίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**