



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
127/2015

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 16 Ιουνίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 2. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Οικονόμου Αικατερίνη

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καζιρή, και οι εκπρόσωποι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Αγγούρας Γεώργιος Δ/ντης Πληροφορικής, Πατεράκης Παναγιώτης, υπάλληλος Δ/σης Φαρμάκων, Μιχαλάκη Ιωάννα, Προϊσταμένη Τμήματος Προμηθειών και Αποθηκών και Μπαθρέλος Γεώργιος, προϊστάμενος Δ/σης Προμηθειών, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών για το έργο "Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ", προϋπολογισθείσας δαπάνης 726.300,00 € πλέον ΦΠΑ, για διάστημα 6 μηνών ή έως την ολοκλήρωση του Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διαγωνισμού.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΑ1Ζ/φ300/144/οικ. 20685/25.05.2015 του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, το οποίο

έλαβε στις 25.05.2015 αριθ. εισ. πρωτ. 2322, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης του έργου “*Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ*”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 726.300,00 € πλέον ΦΠΑ, για διάστημα 6 μηνών ή έως την ολοκλήρωση του Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διαγωνισμού, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του Π.Δ. 60/2007.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

A. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά, έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

1. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. απέστειλε με το υπ' αριθμ. ΔΑ1Ζ/φ300/144/οικ.20685/25.05.2015 έγγραφό του το εξεταζόμενο αίτημά του και συνυπέβαλε απόσπασμα από την υπ' αριθμ. 224/21.05.2015 Συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου, κατά την οποία μεταξύ άλλων ελήφθη η απόφαση για αποστολή αιτήματος στην Αρχή προς παροχή σύμφωνης γνώμης για την υλοποίηση του έργου “*Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ*”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 726.300,00 € πλέον ΦΠΑ, για διάστημα 6 μηνών ή έως την ολοκλήρωση του Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διαγωνισμού.

2. Την 21.08.2013 υπεγράφη μεταξύ του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και της ανακηρυχθείσας αναδόχου εταιρείας “UNISYSTEMS συστήματα πληροφορικής ανώνυμη εμπορική εταιρεία” σύμβαση παροχής υπηρεσιών για την υλοποίηση του έργου «*Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ*» με συμβατικό τίμημα 2.489.325,00 €, πλέον ΦΠΑ και διάρκεια 21 μηνών, ήτοι με λήξη την 21.05.2015. Η ως άνω ανάδοχος της σύμβασης προέκυψε μετά την διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού, ο οποίος διενεργήθηκε από την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. για λογαριασμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., στο πλαίσιο της από 14.02.2012 Προγραμματικής Συμφωνίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 της σύμβασης (ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ), το αντικείμενο αυτής ήταν η παροχή υπηρεσιών για την οργάνωση και λειτουργία του Κέντρου Μηχανογραφικής Επεξεργασίας Συνταγών του ΕΟΠΥΥ, με βάση τη λειτουργικότητα του συστήματος που έχει αναπτυχθεί για την παρακολούθηση και τον έλεγχο της δαπάνης για την παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης στους δικαιούχους του Οργανισμού καθώς και την πληρωμή των φαρμακοποιών. Αναλυτικά δε το αντικείμενο της σύμβασης προβλέπετο στο άρθρο 3 της υπογραφείσας σύμβασης. Σημειωτέον ότι στη σύμβαση δεν περιελήφθη δικαίωμα παράτασης, προαίρεσης, προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης κλπ, παρά το ότι θα μπορούσε, με την προϋπόθεση να είναι επαρκώς ορισμένο.

3. Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημα, οι ζητούμενες υπηρεσίες περιλαμβάνουν:

α) Υπηρεσίες Λειτουργίας Συστήματος: Προετοιμασία εντύπων συνταγών προς σάρωση, διεργασίες σάρωσης, διαδικασίες αναγνώρισης μορφών & δεδομένων, διόρθωση και εισαγωγή δεδομένων στο σύστημα, Έλεγχοι πιστότητας και επικύρωση δεδομένων. Οι υπηρεσίες αυτές θα παρέχονται υπό συνθήκες συμφωνημένου επιπέδου παροχής,

β) Υπηρεσίες Υποστήριξης Παραγωγικής Λειτουργίας: Διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας του συστήματος, υποστήριξη και επίβλεψη χρηστών, περιοδικές εργασίες υποστήριξης παραγωγικής λειτουργίας του συστήματος που αφορούν σε φόρτωση εξειδικευμένων αρχείων και πληροφοριών,

γ) Υπηρεσίες Διαχείρισης: Αντιμετώπιση προβλημάτων τεχνικής φύσης, Administration πληροφοριακού συστήματος (αρχεία, χρήστες, κλπ), διαχείριση Βάσεων Δεδομένων, Δυναμική Σχεδίαση και Παραγωγή Αναφορών,

δ) Υπηρεσίες Παραμετροποίησης Λογισμικού διαχείρισης και εκκαθάρισης συνταγών: Εμπλουτισμός δυνατοτήτων ελέγχων και αναφορών, εισαγωγή / τροποποίηση επιχειρησιακών κανόνων εκκαθάρισης και πληρωμών,

ε) Υπηρεσίες Αξιοποίησης Μεταδεδομένων: Μελέτη και χρήση μοντέλου παραγωγής αλγορίθμων με βάση τα δεδομένα που συλλέγονται για την περαιτέρω αξιοποίηση τους από τον Οργανισμό (πχ στη χάραξη πολιτικής) και

στ) Υπηρεσίες διαχείρισης έργου, οι οποίες περιλαμβάνουν τη συνεχή επαφή με τα στελέχη του ΕΟΠΥΥ, την διοίκηση του έργου, τον έλεγχο και την παρακολούθηση του έργου σε σχέση με τα αναμενόμενα αποτελέσματα, την κατανομή και διάθεση των απαραίτητων πόρων στο έργο, τον εντοπισμό τυχόν προβλημάτων και την υλοποίηση των κατάλληλων διορθωτικών παρεμβάσεων, την αξιολόγηση της πορείας του έργου.

4. Αναφορικά με την αναγκαιότητα της εν θέματι σύμβασης, στο Κεφ. 5 της από 20.05.2015 έκθεσης προς την Αρχή, με την τεκμηρίωση των λόγων για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ο Ε.Ο.Π.Υ. ισχυρίζεται τα κάτωθι:

“Λαμβάνοντας υπόψιν :

Την αναγκαιότητα διασφάλισης της ομαλής λειτουργίας της υπάρχουσας Κεντρικής Υπολογιστικής Υποδομής και του λοιπού εξοπλισμού του Συστήματος Αυτοματοποιημένης Διαχείρισης Συνταγών.

Την αναγκαιότητα διασφάλισης της ομαλής και αδιάλειπτης λειτουργίας του Λογισμικού των συστημάτων και των εφαρμογών.

Τις υψηλές απαιτήσεις ασφάλειας πρόσβασης και προστασίας των δεδομένων.

Το γεγονός ότι υπάρχει σαφής ανάγκη συνέχισης της αδιάλειπτης λειτουργίας του Κέντρου Μηχανογραφημένης Επεξεργασίας Συνταγών, μέσω του οποίου επιτυγχάνεται: Η αποτελεσματική παρακολούθηση, ο έλεγχος, η συγκράτηση και ο περιορισμός της φαρμακευτικής δαπάνης του ΕΟΠΥΥ ο οποίος, με τα μέχρι τώρα στοιχεία ξεπερνά τα 30 εκατομμύρια ευρώ το μήνα. Η ταχύτερη, ασφαλέστερη και αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων και των συνεργαζόμενων με τον ΕΟΠΥΥ φαρμακείων. Η διασφάλιση παροχής ασφαλιστικής φροντίδας υψηλής ποιότητας. Η παροχής έγκυρης διοικητικής πληροφόρησης για αποφάσεις στρατηγικού και τακτικού χαρακτήρα σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής με βάση μηνιαία αναφορά η οποία αποστέλλεται στον ΕΟΠΥΥ και στο Υπουργείο Υγείας.

Το γεγονός ότι οι παρεχόμενες, από τη σύμβαση μεταξύ του ΕΟΠΥΥ και της Αναδόχου εταιρείας του έργου της Παροχής Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ, υπηρεσίες έληξαν στις 21 Μαΐου 2015.

Το γεγονός ότι, είναι ήδη σε εξέλιξη η Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διεθνούς Διαγωνισμού, με ανοιχτές διαδικασίες για τον εν λόγω Έργο,

Κρίνεται επιβεβλημένη η αδιάλειπτη συνέχιση του έργου της “Παροχής Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ”, για διάστημα 6 μηνών και προϋπολογισθείσας δαπάνης 726.300,00 €, πλέον ΦΠΑ..”.

Επιπρόσθετα ο Ε.Ο.Π.Υ. ισχυρίζεται τα κάτωθι σε σχέση με τους κινδύνους που επάγεται η μη διασφάλιση παροχής υπηρεσιών λειτουργίας του Κέντρου Μηχανογραφικής Επεξεργασίας συνταγών : “Η μη διασφάλιση Παροχής Υπηρεσιών Λειτουργίας του Κέντρου Επεξεργασίας Συνταγών, από την λήξη της παρούσας Σύμβασης (21/05/2015) και μέχρι την απόδοση του Δημόσιου ανοικτού Διαγωνισμού, συνεπάγεται σημαντικές κοινωνικές συνέπειες κυρίως για τους ασφαλισμένους. Η ομαλή λειτουργία του Οργανισμού κρίνεται επισφαλής από την διακοπή συνέχισης Παροχής Υπηρεσιών Λειτουργίας του Κέντρου Επεξεργασίας Συνταγών. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι σε περίπτωση διακοπής συνέχισης Παροχής Υπηρεσιών Λειτουργίας του Κέντρου Επεξεργασίας Συνταγών, ο Οργανισμός αδυνατεί:

να προβεί στην έγκαιρη και ορθή εκκαθάριση των απαιτήσεων του συνόλου των φαρμακείων που εκτελούν συνταγές για λογαριασμό των ασφαλισμένων του ΕΟΠΥΥ,

να εκτελέσει προληπτικούς και κατασταλτικούς ελέγχους στις υποβολές των φαρμακείων (Συνταγές, Χορηγήσεις Αναλωσίμων Σακχαρώδη Διαβήτη, Συγκεντρωτικές Καταστάσεις Πληρωμών, Τιμολόγια)

να προβεί στον έγκαιρο και ορθό υπολογισμό του ποσού επιστροφής (rebate) από τα ιδιωτικά φαρμακεία, με βάση τα αναφερόμενα στα Άρθρα 34 και 35 του Νόμου 3918 (ΦΕΚ Α’ 31/2-3-2011)

να προβεί στον ακριβή και έγκαιρο προσδιορισμό τόσο του rebate των Κατόχων Άδειας Κυκλοφορίας φαρμάκων, όσο και του υπολογισμού του πρόσθετου κλιμακούμενου rebate ανά τρίμηνο, χωρίς δυνατότητα αμφισβητήσεων

να προβεί στον ακριβή και έγκαιρο προσδιορισμό του Clawback των Κατόχων Άδειας Κυκλοφορίας φαρμάκων, με αποτέλεσμα να μην είναι σε θέση: να πληρώσει τα φαρμακεία, να λάβει τις επιστροφές (rebate) από τα φαρμακεία, να λάβει τις επιστροφές (rebate, clawback) από τις φαρμακευτικές εταιρείες, να παρακολουθήσει και να ελέγξει τη φαρμακευτική δαπάνη λαμβάνοντας κατάλληλα μέτρα.”

5. Ο Ε.Ο.Π.Υ. επικαλείται ως απρόβλεπτες περιστάσεις στο Κεφ. 1 της από 20.05.2015 έκθεσης προς την Αρχή τα κάτωθι γεγονότα:

α) “το ασαφές περιβάλλον σχετικά με την υποβολή Προγράμματος προμηθειών ως προς την Κεντρική Αρχή Προμηθειών έως την αριθμ. 26/15.01.2013 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους”

β) “το ΠΠΥΥ δεν πραγματοποιήθηκε στο χρονοδιάγραμμα που είχε οριστεί στις οδηγίες του αριθ.πρωτ. 5239/7-10-2013 εγγράφου Επιτροπής Προμηθειών Υγείας. Εφόσον είχε οριστεί η έγκριση του ΠΠΥΥ 2014 στις 2-12-2013 και ο ορισμός φορέων για την εκτέλεσή του στις 23-12-2013, η τότε Δ/ση Προμηθειών εκτίμησε ότι δεν υπήρχε λόγος να υποβάλλει ως αίτημα, διαγωνισμό που είχε συμβασιοποιηθεί 2 μήνες πριν, είχε διάρκεια 21 μήνες και λήξη 21-5-2015. Το έργο θα εκτελούνταν είτε στο επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, είτε θα εντασσόταν στο υπάρχον που θα εγκρινόταν στις 2-12-2013.”

γ) “Η εφαρμογή του νόμου αυτού (βλ. Ν 4238/2014) συντέλεσε στην καθυστέρηση της έγκρισης του ΠΠΥΥ 2014, καθώς ο διαχωρισμός των πιστώσεων των Μονάδων Υγείας από τον ΕΟΠΥΥ, δημιούργησε ζήτημα διαχωρισμού των διαγωνισμών/αιτημάτων που είχαν υποβληθεί από τον ΕΟΠΥΥ στο ΠΠΥΥ 2014 και αφορούσε Υγειονομικό Υλικό και Υπηρεσίες των Μονάδων Υγείας που περιήλθαν στις 7 Υγειονομικές Περιφέρειες (με αντίστοιχη μεταφορά των διαχωρισμένων αιτημάτων/πιστώσεων στο ΠΠΥΥ αυτών).

B. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα κάτωθι:

5. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' – ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ – ΕΝΤΑΞΗ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ ΙΚΑ – ΕΤΑΜ (άρθρα 17 επ.) του Ν. 3918/2011 συνεστήθη ν.π.δ.δ. με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.), το οποίο τελούσε υπό την εποπτεία των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με σκοπό την παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερομένων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρ. 30 Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του ως άνω Νόμου. Ο ιδρυτικός νόμος του Ε.Ο.Π.Υ. δεν προέβλεπε Διεύθυνση Προμηθειών, ενώ με το άρθρο 29 παρ. 2 του Ν. 4038/2012 ορίσθηκε ότι, έως την λειτουργία Υπηρεσίας Προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ., οι διαγωνισμοί προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών θα διενεργούνταν από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για λογαριασμό του Ε.Ο.Π.Υ. μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού.

Ακολούθησε με το Ν. 4052/2012, άρθρο 13 αυτού, η σύσταση Διεύθυνσης Προμηθειών στη Γενική Διεύθυνση Διαχείρισης και Αγοράς Υπηρεσιών Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ., η οποία μεταξύ των άλλων είχε τις εξής αρμοδιότητες:

α. Την κατάρτιση ετήσιων προγραμμάτων προμηθειών για τον εφοδιασμό όλων των μονάδων του ΕΟΠΥΥ σε εξοπλισμό, έντυπα, υλικά, υπηρεσίες

β. Τη μέριμνα για τη σύνταξη των προδιαγραφών σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες και η έρευνα αγοράς των υπό προμήθεια ειδών.

γ. Τη διενέργεια της διαδικασίας των διαγωνισμών για την προμήθεια των παραπάνω και τη μέριμνα για την κατάρτιση και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία.

Με το άρθρο 10 του αυτού ως άνω νόμου 4052/2012 έπαυσε η επί του Ε.Ο.Π.Υ. εποπτεία των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και ορίσθηκε ότι ο Οργανισμός τελεί υπό την εποπτεία μόνον του Υπουργείου Υγείας.

6. Σχετικώς με την ένταξη του προϋπολογισμού των εν θέματι υπηρεσιών στο ΠΠΥΥ του έτους 2014, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα κάτωθι: Ο Ε.Ο.Π.Υ., μετά την κατά τα ως άνω, υπό στοιχ. 1, ολοκλήρωση του κανονιστικού πλαισίου λειτουργίας του και της σύστασης της αρμόδιας διεύθυνσης προμηθειών, η οποία έχει μεταξύ άλλων και την αρμοδιότητα καταρτίσεως ετησίων προγραμμάτων προμηθειών για τον εφοδιασμό όλων των μονάδων του Ε.Ο.Π.Υ. με εξοπλισμό, έντυπα, υλικά, υπηρεσίες των υπό προμήθεια ειδών, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του 3580/2007, έχει την υποχρέωση αποστολής

των αιτημάτων του στην ΕΠΥ για να συμπεριληφθεί στο ΠΠΥΥ των φορέων του άρθρου 3 του Ν. 3580/2007 και να εγκριθεί από αυτή.

Στα πλαίσια κατάρτισης του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ.) για το έτος 2014 και σε συνέχεια της με αριθμ. 5239/07.10.2013 επιστολής της ΕΠΥ, με την οποία παρασχέθηκαν αναλυτικές οδηγίες για τον τρόπο κατάρτισης του Προγράμματος και το χρονοδιάγραμμα ενεργειών για το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, ο Ε.Ο.Π.Υ. απέστειλε στην ΕΠΥ για έγκριση με το υπ' αριθμ. ΔΙ.Π/Φ300/211/30.12.2013 έγγραφό του την υπ' αριθμ. 941/152/12.12.2013 Απόφαση του ΔΣ του Οργανισμού, με την οποία εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών και Υπηρεσιών του Οργανισμού για το έτος 2014. Η ως άνω απόφαση επανακοινοποιήθηκε στην ΕΠΥ την 06.02.2014 με ορθή επανάληψη. Σημειωτέον ότι, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα, που συμπεριελήφθη στην ως άνω επιστολή της ΕΠΥ, η έγκριση του ΠΠΥΦΥ 2014 και η έκδοση και η δημοσίευση σε ΦΕΚ της σχετικής ΚΥΑ οριζόταν κατά το χρονικό διάστημα από 02.12.2013 έως 20.12.2013, ενώ η έκδοση υπουργικής απόφασης για τον ορισμό των φορέων διενέργειας προσδιοριζόταν για το διάστημα μεταξύ 23 και 30 Δεκεμβρίου του ίδιου έτους.

3. Στο εν λόγω πρόγραμμα δεν συμπεριελήφθη η εν θέματι παροχή υπηρεσιών, καθόσον, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο από 25.05.2015 έγγραφο αίτημα του Ε.Ο.Π.Υ. *“[...] εφόσον είχε οριστεί η έγκριση του ΠΠΥΥ 2014 στις 2-12-2013 και ο ορισμός φορέων για την εκτέλεσή του στις 23-12-2013, η τότε Δ/ση Προμηθειών εκτίμησε ότι δεν υπήρχε λόγος να υποβάλλει ως αίτημα, διαγωνισμό που είχε συμβασιοποιηθεί 2 μήνες πριν, είχε διάρκεια 21 μήνες και λήξη 21-5-2015. Το έργο θα εκτελούνταν είτε στο επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, είτε θα εντασσόταν στο υπάρχον που θα εγκρινόταν στις 2-12-2013.”.*

4. Τον Φεβρουάριο του 2014 δημοσιεύτηκε ο Ν. 4238/2014 *«Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπές διατάξεις»*, με τον οποίο μεταβλήθηκε η φύση και η δομή του ΕΟΠΥΥ, καθώς οι Μονάδες Υγείας του μεταφέρθηκαν στην οργανωτική δομή του Πρωτοβάθμιου Εθνικού Δικτύου Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ). Σχετικώς με την ως άνω ρύθμιση εκ μέρους της ΕΠΥ, την 15.10.2014 μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος ζητήθηκε από τον Ε.Ο.Π.Υ. εκ νέου προσδιορισμός του ύψους του προϋπολογισμού για το φορέα και τις τέως μονάδες του. Ο Ε.Ο.Π.Υ. με το από 17.10.2014 έγγραφό του διαβίβασε την κατανομή του Π.Π.Υ.Φ.Υ. για το έτος 2014 ΕΟΠΥΥ-ΠΕΔΥ, χωρίς ωστόσο να συμπεριλάβει στον σχετικό πίνακα αίτημα για το εν θέματι έργο.

5. Περαιτέρω, σύμφωνα με τα υποβληθέντα συμπληρωματικώς έγγραφα, το ΔΣ του Ε.Ο.Π.Υ. συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. ΚΥΑ 90380/7011/399/27.05.2011 (ΦΕΚ 151/Υ.Ο.Δ.Δ./27.05.2011) των Υπουργών Υγείας και Εργασίας με τριετή θητεία, η οποία έληξε την 26.05.2014. Το επόμενο Δ.Σ. ορίσθηκε με την υπ' αριθμ. 88620/10.10.2014 (ΦΕΚ 630/Υ.Ο.Δ.Δ./13.10.2014) απόφαση του Υπουργού Υγείας.

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθ. 1036/197/27.11.2014 Απόφασή του, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΟΠΥΥ αποφάσισε ομόφωνα και ενέκρινε *«Την αποδέσμευση της Υπηρεσίας από τις διαδικασίες του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών Υγείας και την αποστολή σχετικού αιτήματος στο Υπουργείο»*. Στην εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών και Αποθηκών, από την οποία προέκυψε η ανωτέρω απόφαση, γίνεται ρητή αναφορά της λήξης της τότε εν ισχύ σύμβασης (στις 21.05.2015), καθώς και του χαρακτήρα του έργου ως *“υψίστης σημασίας για την εξασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος και την απρόσκοπτη λειτουργία του ελέγχου των συνταγών”*. Στην ως άνω εισήγηση εμπεριέχονταν γενικοί λόγοι εξαίρεσης του ΕΟΠΥΥ από την υποχρέωσή του να εντάσσει τις προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών στο εκάστοτε ΠΠΥΥ, όπως λ.χ. το *“διαρκώς μεταβαλλόμενο κανονιστικό περιβάλλον στη φύση και την οργανωτική διάρθρωση του ΕΟΠΥΥ”*, η ιδιαίτερη φύση του ΕΟΠΥΥ ως αγοραστή παροχών υγείας ενόψει των αυστηρών χρονοδιαγραμμάτων που τίθενται από τις μνημονιακές υποχρεώσεις και η ανάγκη για προγραμματισμό των διαδικασιών προμηθειών εκτός του *“ασαφούς χρονικού προγραμματισμού του ίδιου του ΠΠΥΥ”*.

6. Την 04.12.2014 (ΦΕΚ Β' 3261/04.12.2014) τελικά δημοσιεύθηκε η υπ' αριθ. 5804/2014 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Υγείας και Οικονομικών, με την οποία εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών Υγείας έτους 2014 - Πιστώσεις 2014-2015 και με την υπ' αριθμ. 6484/2014 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ Β'/3693/31-12-2014) ορίσθηκαν οι φορείς εκτέλεσής του.

7. Ακολούθως με το αριθ. πρωτ. ΔΑ1Ζ/Φ300/7/15-1-2015 έγγραφό του ο Ε.Ο.Π.Υ. διαβίβασε αίτημα προς την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας για ένταξη στο ΠΠΥΥ 2014-Πιστώσεις 2015 του έργου *“Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ”*

δαπάνης 3.191.200,00 € πλέον ΦΠΑ χρονικής διάρκειας 24 μηνών, καθώς και έγγραφο της Επιτροπής Σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών προς έγκριση αυτών. Με το εν λόγω έγγραφο ενημερώνεται η ΕΠΥ ότι η σύμβαση λήγει την 20.05.2015 και ότι δεν είχε υποβληθεί αίτημα στο Πρόγραμμα Προμηθειών ενώ έχουν προβλεφθεί οι αντίστοιχες πιστώσεις στον ΚΑΕ 0419.

8. Εν συνεχεία στις 19.01.2015 ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δημοσίευσε, με κωδικό εσωτερικής αναφοράς 2015-007896, στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων Προκαταρκτική Προκήρυξη για το εν λόγω έργο προϋπολογισθείσας δαπάνης 3.191.200,00€, πλέον ΦΠΑ.

9. Με το αριθ. πρωτ. ΔΑ1Ζ/300/66/02.03.2015 έγγραφο του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., διαβιβάστηκε στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας η υπ' αριθ. 152/210/19.02.2015 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΟΠΥΥ για τροποποίηση ήδη υφιστάμενων αιτημάτων του ΠΠΥΥ 2014 και αντικατάστασή τους με νέο αίτημα για το έργο «*Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ*», προϋπολογισθείσας δαπάνης 3.191.200,00€, πλέον ΦΠΑ και διάρκειας 24 μηνών. Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αιτούσας, «*[...] περί τις αρχές του Φεβρουαρίου 2015, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας με την ΕΠΥ, προτάθηκε στον ΕΟΠΥΥ αντί της χρονοβόρας ένταξης νέου αιτήματος στο ΠΠΥΥ-2014 [...] να προχωρήσει σε αντικατάσταση της διαδικασίας ένταξης νέου αιτήματος, (όπως αιτήθηκε ο ΕΟΠΥΥ με το ως άνω υπ' αριθ. πρωτ. ΔΑ1Ζ/Φ300/7/15-1-2015 έγγραφό του) με αυτήν της τροποποίησης αιτημάτων.*»

Σε συνέχεια των ως άνω, την 14.05.2015 με το αριθ. πρωτ. 1834 έγγραφο διαβιβάστηκε από την ΕΠΥ το υπ' αριθ. 63/5-5-2015 Απόσπασμα Πρακτικού (θέμα 6^ο) της ολομέλειάς της, με το οποίο ενέκρινε την τροποποίηση του ΠΠΥΦΥ και την ένταξη σε αυτό του εν θέματι έργου. Αντιστοίχως την 14.05.2015 με την υπ' αριθ. 391/223/14-5-2015 Απόφασή το ΔΣ του ΕΟΠΥΥ, ενέκρινε την πίστωση ποσού 3.925.176,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για την διεξαγωγή Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού με ανοικτές διαδικασίες με σύντμηση του χρόνου διενέργειας, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, για το εν θέματι έργο προϋπολογισθείσας δαπάνης 3.925.176,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ενώ την 15.05.2015 με το αριθ. πρωτ. 1856 έγγραφό της διαβιβάστηκε από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας το υπ' αριθ. 63/5-5-2015 Απόσπασμα Πρακτικού (θέμα 7^ο) της ολομέλειάς της, με το οποίο εγκρίθηκε η διαδικασία που τηρήθηκε για την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών του έργου, με την προηγούμενη έγκρισή τους από το ΕΚΑΠΤΥ.

10. Την 18.05.2015 δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης η αριθ. πρωτ. ΔΙΠ./Φ306/6/18-5-2015 και Νο 5/2015 Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού για το έργο «*Παροχής Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ*», χρονικής διάρκειας 24 μηνών και προϋπολογισθείσας δαπάνης 3.925.176,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 19.06.2015.

11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο ΕΟΠΥΥ με το με αρ. πρωτ. ΔΑ1Ζ/φ300/144/οικ. 20685/25.05.2015 έγγραφο – αίτημά, όπως συμπληρώθηκε την 04.06.2015 με το υπ' αριθ. 2477/04.06.2015 πρωτ. εισ. της Αρχής και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης για την Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ, προϋπολογισμού 726.300,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για 6 μήνες ή έως την ολοκλήρωση του ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού. Για την ανάθεση των ζητούμενων υπηρεσιών επικαλείται δε ρητά «*τις διατάξεις του εδ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007*».

II. Νομικό πλαίσιο

12. Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «*Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των ανατετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων*

ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

13. Η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

14. Το άρθρο 9 παρ 1 και 2 του Ν. 3580/2007 προβλέπει "1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι προμήθειες και οι υπηρεσίες, όπως ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο για την κάλυψη των αναγκών όλων των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών, που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, η εφαρμογή του παρόντος δύναται να επεκτείνεται και στις συμβάσεις προμηθειών/ παροχής υπηρεσιών άλλων φορέων, εκτός των αναφερόμενων στην παράγραφο 1."

15. Στο νόμο 3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31/02.03.2011) -Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις - προβλέπονται τα κάτωθι: Στο άρθρο 17 παρ. 1, όπως ισχύει σήμερα, ορίζεται ότι " Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός), το οποίο "αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα στο Μαρούσι"

Η φράση «τελεί υπό την εποπτεία των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης» αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 10 παράγραφος 1 Ν.4052/2012,ΦΕΚ Α 41/1.3.2012.

Στο άρθρο 18 παρ. 1 - Σκοπός - Υπαγόμενα Πρόσωπα -του ως άνω νόμου ορίζεται : "1. Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας είναι: α. Η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερόμενων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του παρόντος νόμου.

16. Στο άρθρο 29 παρ. 2 του ν. 4038/2012 (ΦΕΚ Α/14/22.02.2012) "Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015" ορίζεται ότι: "α) Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 22 του ν. 3918/2011 (Α'31) προστίθενται εδάφια ως εξής: «Εως την ολοκλήρωση του Οργανισμού και τη λειτουργία Υπηρεσίας Προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., διαγωνισμοί προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών διενεργούνται από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για λογαριασμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Μέχρι την κατά τα ανωτέρω ολοκλήρωση του Οργανισμού, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι η αρμόδια αρχή για την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης και εκτέλεσης των συμβάσεων προμηθειών που εκκρεμούν.»

17. Το άρθρο 13 του Ν. 4052/2012 (ΦΕΚ Α/41/01.03.2012) "Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Έγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.), της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος, του Σχεδίου του Μνημονίου Συνεννόησης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις" προβλέπει ότι "6. Η περίπτωση Α' της παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 3918/2011 αντικαθίσταται: «Α. Η Κεντρική Υπηρεσία διαρθρώνεται ως εξής: 1. Γενική Διεύθυνση Διαχείρισης και Αγοράς Υπηρεσιών Υγείας.2.....3..... Η Γενική Διεύθυνση Διαχείρισης και Αγοράς Υπηρεσιών Υγείας συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες:..... ε. Διεύθυνση Προμηθειών 7. Η περίπτωση ε' της παρ. 1 του άρθρου 25 του ν. 3918/2011 τροποποιείται ως ακολούθως : «Η

Διεύθυνση Προμηθειών έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α. Την κατάρτιση ετήσιων προγραμμάτων προμηθειών για τον εφοδιασμό όλων των μονάδων του ΕΟΠΥΥ σε εξοπλισμό, έντυπα, υλικά, υπηρεσίες. β. Τη μέριμνα για τη σύνταξη των προδιαγραφών σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες και η έρευνα αγοράς των υπό προμήθεια ειδών. γ. Τη διενέργεια της διαδικασίας των διαγωνισμών για την προμήθεια των παραπάνω και η μέριμνα για την κατάρτιση και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία.”

18. Στην άρθρο 1 παρ. του Ν. 4238/2014 «Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α/38/17.02.2014) ορίζεται ότι: “Στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (ΕΣ.Υ.) συνιστάται Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.) που λειτουργεί στις Διοικήσεις Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) της Χώρας.”

Επίσης στην παρ. 4 του άρθρου 21 του ως άνω νόμου ορίζεται ότι: «Οι αντίστοιχες πιστώσεις που είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας, καθώς και στον προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για το σκοπό αυτόν από 1.1.2015 μεταφέρονται και εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των Δ.Υ.Πε.. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Δ.Υ.Πε. αναλαμβάνουν τη σύνταξη και εκτέλεση του προϋπολογισμού, οικονομικού έτους 2015, λαμβάνοντας υπόψη ιδίως τα απολογιστικά στοιχεία των ανωτέρω μονάδων για τα έτη 2013 και 2014, την κατάρτιση του ετήσιου προγράμματος προμηθειών και υπηρεσιών, τη διενέργεια των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και την ευθύνη ενταλματοποίησης και εκκαθάρισης των δαπανών αυτών.»

Στην παρ. 5 του ως άνω νόμου επίσης ορίζεται ότι: “Για λόγους εύρυθμης λειτουργίας και διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος τα Κέντρα Υγείας, τα περιφερειακά Ιατρεία, καθώς και οι μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. που μεταφέρονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος και αποτελούν αποκεντρωμένες μονάδες των Δ.Υ.Πε., εξακολουθούν με την υφιστάμενη διαδικασία έως και τις 31.12.2014, να εφοδιάζονται με πάσης φύσεως φαρμακευτικό, υγειονομικό και λοιπό υλικό, καθώς και κάθε είδους παροχή υπηρεσιών, αντιστοιχώς από τα νοσοκομεία διασύνδεσης και τις υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Οι δαπάνες αυτές, επιβαρύνουν τους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων και του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., από τους οποίους εξακολουθεί να διενεργείται η ενταλματοποίηση και εκκαθάριση των δαπανών αυτών, σύμφωνα με τα σχετικά παραστατικά, που θα εκδοθούν έως την ως άνω αναφερόμενη ημερομηνία. Μετά από γνώμη των Δ.Υ.Πε., εκτελούνται κανονικά, υφιστάμενες συμβάσεις, καθώς επίσης και τυχόν διαγωνιστικές διαδικασίες, που βρίσκονται σε εξέλιξη, οι οποίες συνεχίζουν έως την ολοκλήρωσή τους.”

III. Νομική Εκτίμηση

19. Το υπό εξέταση αίτημα του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, σε συνδυασμό με την εκτιμώμενη αξία της, όπως προκύπτει από τον προϋπολογισμό του αιτήματος (726.300,00 € μη συμπ/νου ΦΠΑ) σε συνδυασμό προς τη συνολική δαπάνη (3.191.200,00 € μη συμπ/νου ΦΠΑ για 24 μήνες), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει. Η αναθέτουσα στο υπ' αριθμ. πρωτ. 2322/25.05.2015 υποβληθέν αίτημά της, ρητά επικαλείται τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 και ειδικότερα την περίπτωση γι' αυτού.

20. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την

εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, περ. 1, υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Γίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

21. Εν προκειμένω, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη παροχής υπηρεσιών για την οργάνωση και λειτουργία του Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του Οργανισμού, για χρονικό διάστημα 6 μηνών ή έως την ολοκλήρωση του ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού με ανοικτές διαδικασίες, ποσού 726.300,00€ ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007.

22. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η προηγούμενη σύμβαση έληξε την 21.05.2015. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ισχυρίζεται ότι υπάρχει κατεπείγουσα ανάγκη συνέχισης του έργου και επικαλείται, κατά τα ως άνω αναφερόμενα στο υπό στοιχ. 11 του Κεφ. Ι της παρούσας, την αναγκαιότητα

κάλυψης των υπηρεσιών για την οργάνωση και λειτουργία του συστήματος διαχείρισης συνταγών του Οργανισμού, ένα έργο το οποίο χαρακτηρίζει *“υψίστης σημασίας για την απρόσκοπτη λειτουργία του ελέγχου των συνταγών”*, καθόσον, σε περίπτωση διακοπής λειτουργίας του Κέντρου Επεξεργασίας Συνταγών *“ο Οργανισμός αδυνατεί να προβεί στην έγκαιρη και ορθή εκκαθάριση των απαιτήσεων του συνόλου των φαρμακείων που εκτελούν συνταγές για λογαριασμό των ασφαλισμένων του ΕΟΠΥΥ, να εκτελέσει προληπτικούς και κατασταλτικούς ελέγχους στις υποβολές των φαρμακείων (Συνταγές, Χορηγήσεις Αναλωσίμων Σακχαρώδη Διαβήτη, Συγκεντρωτικές Καταστάσεις Πληρωμών, Τιμολόγια), να προβεί στον έγκαιρο και ορθό υπολογισμό του ποσού επιστροφής (rebate) από τα ιδιωτικά φαρμακεία, με βάση τα αναφερόμενα στα Άρθρα 34 και 35 του Νόμου 3918 (ΦΕΚ Α’ 31/2-3-2011), να προβεί στον ακριβή και έγκαιρο προσδιορισμό τόσο του rebate των Κατόχων Άδειας Κυκλοφορίας φαρμάκων, όσο και του υπολογισμού του πρόσθετου κλιμακούμενου rebate ανά τρίμηνο, χωρίς δυνατότητα αμφισβητήσεων και να προβεί στον ακριβή και έγκαιρο προσδιορισμό του Clawback των Κατόχων Άδειας Κυκλοφορίας φαρμάκων.”*

Κατόπιν τούτου, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του αιτούντος Οργανισμού και με βάση το διδόμενο ιστορικό και τη φύση του αντικείμενου του προς εξέταση αιτήματος, συνάγεται η αναγκαιότητα παροχής υπηρεσιών για την οργάνωση και λειτουργία του συστήματος διαχείρισης συνταγών του Οργανισμού και ο κατεπείγων χαρακτήρας αυτής, καθόσον η εν ισχύ σύμβαση έχει λήξει από την 21.05.2015.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτων γεγονότων, τα οποία δεν απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής:

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σημ. Α. 5 του Κεφ. Ι της παρούσης, οι λόγοι που προβάλλει η αναθέτουσα αρχή για την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης συνοπτικά αποτυπώνονται ως κάτωθι: α) το *“ασαφές περιβάλλον”* σχετικά με την υποχρέωση του ΕΟΠΥΥ για την υποβολή ετήσιων προγραμμάτων προμηθειών, β) η καθυστέρηση έγκρισης του Π.Π.Υ.Υ. 2014 σε σχέση με το ορισθέν από την ΕΠΥ χρονοδιάγραμμα κατά ένα έτος, γ) η αιφνίδια εφαρμογή του Ν. 4238/2014 για την αναδιοργάνωση του Οργανισμού, με τον οποίο διαχωρίστηκαν οι Μονάδες Υγείας από τον Οργανισμό και μεταφέρθηκαν στις ΔΥΠΕ.

Ο ισχυρισμός της αναθέτουσας αρχής περί του *“ασαφούς περιβάλλοντος”* σχετικά με την υπαγωγή του ΕΟΠΥΥ στις υποχρεώσεις που συνέχονται με την κατάρτιση κεντρικού Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών υποστηρίζεται από το ότι χρειάστηκε να εκδοθεί σχετική γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (υπ' αριθμ. 26/2013), η οποία έγινε αποδεκτή τον αρμόδιο Υπουργό Υγείας και γνωστοποιήθηκε στον Οργανισμό στις 14.08.2013. Πράγματι, η επικαλούμενη ασάφεια περί του εάν ο Οργανισμός ανήκει στους φορείς του ν. 3580/2007 (ή αντιστοίχως του Ν. 3918/2011) ή στους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης του Υπουργείου Εργασίας (καθόσον αρχικά υπήρχε συναρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας και του Υπουργείου Εργασίας για τον ΕΟΠΥΥ), εξαλείφθηκε με την ως άνω Γνωμοδότηση, η οποία δέχθηκε ότι ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υπάγεται στο σύστημα προμηθειών των ως άνω νόμων, αφού συστήθηκε ως ν.π.δ.δ., τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Υγείας και έχει ως σκοπό την παροχή υπηρεσιών υγείας στους ασφαλισμένους. Συνεπώς, όπως έγινε δεκτό, ο Οργανισμός είχε την υποχρέωση να υποβάλει τα ετήσια προγράμματα προμηθειών στην ΕΠΥ, αρχής γενομένης από το ΠΠΥΥ 2014.

Ωστόσο, κρίνεται ότι ο λόγος αυτός δεν ασκεί κατ'αρχήν ουσιώδη επιρροή, καθώς μετά την έκδοση της ανωτέρω Γνωμοδότησης, ο Οργανισμός προετοίμασε και υπέβαλε στην ΕΠΥ προς επεξεργασία και έγκριση, στις 30.12.2013, τον πλήρη κατάλογο με τα αιτήματά του, στα οποία δεν συμπεριέλαβε τις υπό κρίση υπηρεσίες.

Ως προς το ότι το ΠΠΥΥ 2014 δεν πραγματοποιήθηκε στο χρονοδιάγραμμα που είχε οριστεί με βάση το υπ' αριθμ. πρωτ. 5239/07.10.2013 έγγραφο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, η αναθέτουσα αρχή ισχυρίζεται ότι ακολούθησε τις οδηγίες της ΕΠΥ σχετικά με το ΠΠΥΦΥ του 2014 και ότι, όταν υπέβαλε τα αιτήματά της (30.12.2013), θεωρούσε ότι *“το (συγκεκριμένο) έργο θα εκτελούνταν είτε στο επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, είτε θα εντασσόταν στο υπάρχον που θα εγκρινόταν στις 2-12-2013”* μετά από τροποποίηση αυτού, δεδομένου ότι η υφιστάμενη σύμβαση παροχής υπηρεσιών για την οργάνωση και λειτουργία του Κέντρου Μηχανογραφικής Επεξεργασίας Συνταγών είχε συμβασιοποιηθεί τον Αύγουστο 2013 και έληγε στις 21.05.2015. Από το φάκελο και την ακρόαση του φορέα προέκυψε ότι κατά τους πρώτους μήνες τους 2014, αλλά και τον Οκτώβριο του 2014 (όταν υπεβλήθη στην ΕΠΥ η κατανομή των αιτημάτων ανά ΕΟΠΥΥ

και ΠΕΔΥ) υπήρξε επικοινωνία με την ΕΠΥ, η οποία ενημέρωσε ότι τα σχετικά αιτήματα μπορούν να ενταχθούν στο Πρόγραμμα του 2014 μετά την έγκρισή του, η οποία, κατά δήλωση της ΕΠΥ, επέκειτο άμεσα. Περαιτέρω, προέκυψε ότι η νομοθετική αλλαγή το Φεβρουάριο του 2014 με την εφαρμογή του νόμου Ν. 4238/2014, που επέφερε το διαχωρισμό των πιστώσεων των Μονάδων Υγείας από τον ΕΟΠΥΥ, προκάλεσε αβεβαιότητα σε σχέση με τα αιτήματα που θα υποβάλλοντο από τον Οργανισμό, καθώς δημιούργησε ζήτημα διαχωρισμού των αντίστοιχων διαγωνισμών/αιτημάτων από τον ΕΟΠΠΥ στο ΠΠΥΥ 2014 (αναλόγως του εάν αφορούσαν Υγειονομικό Υλικό και Υπηρεσίες των Μονάδων Υγείας που περιήλθαν στις 7 Υγειονομικές Περιφέρειες). Επιπλέον, από τα πραγματικά περιστατικά προκύπτει ότι από το Νοέμβριο του 2014 και μέχρι σήμερα, η αναθέτουσα αρχή έχει προβεί σε σειρά ενεργειών που κατατείνουν στην κάλυψη της ανάγκης μέσω ανοιχτής διαδικασίας, μόλις τελικά εγκρίθηκε το ΠΠΥΦΥ 2014, κατά τις διαβεβαιώσεις της ΕΠΥ, όπως αναλυτικά αναφέρεται στο Ιστορικό.

Σημειώνεται εδώ ότι η αναθέτουσα αρχή δεσμεύεται ως προς τις ενέργειές της από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττει με άλλους φορείς (Υ.Πε., εκάστοτε φορείς διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών, Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών της. Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή της ενότητας της Διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (πρβλ. ΟλΣτΕ 677/2005), δεν φτάνει μέχρι το σημείο να αναιρεί την πιθανότητα ύπαρξης απροβλέπτου κατά την ανωτέρω έννοια ερειδόμενου στις πράξεις, παραλείψεις ή καθυστερήσεις των λοιπών συμπραττόντων φορέων.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι ο Οργανισμός, του οποίου το νομικό καθεστώς ως προς την υπαγωγή στο κεντρικό ΠΠΥΦΥ ξεκαθαρίστηκε το πρώτον τον Αύγουστο 2013 και ο οποίος δεν είχε προηγούμενη σχετική εμπειρία, τόσο κατά το Δεκέμβριο του 2013 όσο και κατά τους πρώτους μήνες του 2014 τελούσε υπό την δικαιολογημένη πεποίθηση ότι η ΕΠΥ είχε προβεί σε ορθή εκτίμηση ως προς την εκτέλεση του χρονοδιαγράμματος του ΠΠΥΦΥ 2014 και ότι οι περιστάσεις που οδήγησαν στην καθυστερημένη ένταξη του υπό κρίση διαγωνισμού στο ΠΠΥΦΥ δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής για τη διενέργεια των διαγωνισμών και δεν αποδίδονται σε έλλειψη επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής.

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, σύμφωνα με τα ως άνω, η κατεπείγουσα περίσταση που προέκυψε με τη λήξη της σύμβασης υπηρεσιών στις 21.05.2015 δεν θα υπήρχε εάν δεν σημειώνονταν οι καθυστερήσεις κατά το στάδιο προγραμματισμού του διαγωνισμού για τους ανωτέρω λόγους, επομένως διαπιστώνεται η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ απρόβλεπτης περίπτωσης και κατεπείγουσας ανάγκης.

Κατά τη γνώμη, όμως, του μέλους κ. Ε. Καραμανλή, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, καθώς η αναθέτουσα αρχή δεν επέδειξε τη δέουσα επιμέλεια και προγραμματισμό για την κάλυψη των αναγκών της για την παροχή υπηρεσιών οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης συνταγών έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού και την ανάθεση της οικείας σύμβασης πριν την 21.05.2015 (λήξη υπάρχουσας σύμβασης μετά από τον πιο πρόσφατο διαγωνισμό). Συγκεκριμένα, θα μπορούσε να είχε οχλήσει εγκαίρως την αρμόδια Ε.Π.Υ. και να υποβάλει αίτημα για την ένταξη ή/και ακολούθως εξαιρέσης και χορήγησης εξουσιοδότησης στην ίδια για να διενεργήσει ανοικτό διαγωνισμό στα πλαίσια του Π.Π.Υ.Φ.Υ. του 2014, κάτι που τελικά έπραξε την 05.05.2015. Από το ιστορικό της εξέλιξης του συνόλου των διοικητικών καταστάσεων για την έγκριση και υλοποίηση των σχεδιαζόμενων συγκεντρωτικών αγορών Π.Π.Υ.Φ.Υ. που έχουν περιέλθει σε γνώση της Αρχής, των ετών 2012, 2013 και 2014 από ανάλογες υποθέσεις, προκύπτει ένα δυσλειτουργικό έως και ατελές σύστημα (σχεδιαστικά, διαχειριστικά, οργανωτικά) το οποίο κρίνεται αναποτελεσματικό. Πλην όμως σε καμία περίπτωση, η εφαρμογή των διατάξεων για την υλοποίηση συγκεντρωτικών αγορών από όλα τα εμπλεκόμενα μέρη, δεν μπορεί να δημιουργεί αδιέξοδα που να

καθιστούν την ικανοποίηση πάγιων αναγκών κατεπείγουσα και ακολούθως να χαρακτηρίζεται από την αναθέτουσα αρχή ως "απρόβλεπτο γεγονός" η όποια διοικητική καθυστέρηση ή και δυσλειτουργία με τους λοιπούς εμπλεκόμενους (υπουργείο, κεντρικές αναθέτουσες, ΕΠΥ, ΕΚΑΠΤΥ κά).

23. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ', ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται ο αιτών Οργανισμός προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

Με δεδομένη δε την έναρξη της ανοιχτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση των υπό κρίση υπηρεσιών (διενέργεια: 19.06.2015) και μετά από εκτίμηση της συνήθους διάρκειας των διαδικασιών αυτών, κρίνεται ότι το αίτημα για σύναψη σύμβασης διάρκειας έξι (6) μηνών κείται εντός του αναγκαίου μέτρου.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις και με την επιφύλαξη της άσκησης των λοιπών αρμοδιοτήτων της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του ΕΟΠΥΥ και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της σύμβασης για την Παροχή Συμφωνημένου Επιπέδου Υπηρεσιών για την Οργάνωση και Λειτουργία Συστήματος Διαχείρισης Συνταγών του ΕΟΠΥΥ, προϋπολογισμού 726.300,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για έξι (6) μήνες.

ΑΘΗΝΑ, 16/6/2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα