



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

## ΑΠΟΦΑΣΗ

151/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

### Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 02<sup>η</sup> Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύουσα:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα / (Αντιπρόεδρος)

**Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητής: Πολυξένη Μητσάκη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας (εφεξής Γ.Γ.Ε.Ε.) να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε. καθώς και την

καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας, προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%), σε συνέχεια δύο (2) άγονων διεθνών ανοικτών διαγωνισμών.

Με το με αρ. πρωτ. 8115/14-05-2015 έγγραφο-αίτημα της Γ.Γ.Ε.Ε. και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 2145/15-05-2015), όπως συμπληρώθηκε, με το από 20-05-2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. 2249/20-05-2015) και, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 10186/17-06-2015 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 2744/17-06-2015), καθώς και με τα από 23-06-2015 και 24-06-2015 ηλεκτρονικά μηνύματα (αρ. πρωτ. εισερχ. 2863/24-06-2015), η εν λόγω Γενική Γραμματεία αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας, προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%), σε συνέχεια δύο (2) άγονων διεθνών ανοικτών διαγωνισμών.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από το σύνολο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την με αρ. πρωτ. Π1/2925/30-12-2013 (ΑΔΑ: ΒΛΓΔΦ-Η4Ρ) κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εγκρίθηκε το Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (Ε.Π.Π.) έτους 2013 -Πιστώσεις έτους 2014, στο οποίο εντάχθηκε -μεταξύ άλλων- πίστωση ύψους 186.045,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την προμήθεια, ως σύνολο, περιοδικών εκδόσεων (ελληνικού και ξένου τύπου), με φορέα προγραμματισμού και εκτέλεσης τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας – Γενική Γραμματεία Μέσων Ενημέρωσης (Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε.).

**2.** Με την με αρ. πρωτ. 2239/06-02-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΡΜΟΞΘΩ-1ΚΒ) απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό, εγκρίθηκε δέσμευση πίστωσης, ύψους 186.045,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για την πληρωμή ισόποσης δαπάνης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. με ΚΑΕ 1121, οικονομικού έτους 2014, για την προμήθεια βιβλίων, συγγραμμάτων, περιοδικών ειδών και λοιπών συναφών εκδόσεων. Η προϋπολογισθείσα δαπάνη, συνολικού ύψους 186.045,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., αφορούσε στην ετήσια προμήθεια, αφενός, ελληνικού τύπου, ύψους 162.946,48€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 173.538,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και, αφετέρου, ξένου τύπου, ύψους 23.098,59€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 24.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.). Η εν λόγω προϋπολογισθείσα δαπάνη προέκυψε, σύμφωνα με τα σχετικά, με αρ. πρωτ. ΔΑΝΤΚ/126/16-04-2013 και ΔΑΝΤΚ/355/04-11-2013, εγκριτικά σημειώματα της Διεύθυνσης Αναλύσεων και Τεκμηρίωσης της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε., καθώς και τα αναγραφόμενα επί του με αρ. πρωτ. 8115/14-05-2015 έγγραφου-αιτήματος, για τον μεν ελληνικό τύπο, με βάση τις τιμές και τις ζητούμενες ποσότητες των εφημερίδων και περιοδικών που ίσχυαν το Φεβρουάριο του 2013, αναγόμενες στο έτος, για το δε ξένο τύπο, με βάση τις τιμές και τις ζητούμενες ποσότητες που ίσχυαν το Σεπτέμβριο του 2013, αναγόμενες στο έτος.

**3.** Με την με αρ. πρωτ. 6917/09-04-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗ3ΟΞΘΩ-ΨΦΔ) απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό, εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), για την προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε., καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., εκ των οποίων το ποσό των

162.946,48€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 173.538,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) αφορούσε στην προμήθεια του ελληνικού τύπου και το ποσό των 23.098,59€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 24.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) στην προμήθεια ξένου τύπου.

**4.** Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. **6921/09-04-2014** (ΑΔΑ: ΒΙΗ3ΟΞΘΩ-7ΛΒ) **διακήρυξη** -η οποία αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με Α.Δ.Α.Μ. 14PROC001978824/2014-04-09 και δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 09-04-2014 με αριθμό συστήματος 1217-, η Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την «*Προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας*», συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%). Από το εν λόγω ποσό, το ποσό των 162.946,48€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 173.538,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) αφορούσε στην προμήθεια ελληνικού τύπου και το ποσό των 23.098,59€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 24.600,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) στην προμήθεια ξένου τύπου. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η **19η-05-2014** και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η **26η-05-2014**, ενώ ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η **30η-05-2014**. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης αναρτήθηκε στους ιστοτόπους της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. ([www.minpress.gr](http://www.minpress.gr), [www.ggme.gov.gr](http://www.ggme.gov.gr) και [www.ggee.gov.gr](http://www.ggee.gov.gr)).

#### **4.1.** Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 09-04-2014 (2014/S 073-125428),

β) δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ” και “ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ” (10-04-2014) και “ΝΕΑ ΚΑΛΛΙΘΕΑ” (11-04-2014), καθώς και στο με αρ. 267/11-04-2014 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, και

γ) αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΒΙΗ3ΟΞΘΩ-ΡΓΥ).

**4.2.** Κατά τη διενέργεια της ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, στις 30-05-2014, η αρμόδια Πενταμελής Επιτροπή Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμών και Απευθείας Ανάθεσης Προμηθειών Ειδών, Υλικών, Υπηρεσιών και Μελετών για τη Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε., σύμφωνα με τα οριζόμενα στο από 30-05-2014 Πρακτικό της, διαπίστωσε, σε σχέση με τον εν θέματι διαγωνισμό, ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και, ως εκ τούτου, πρότεινε την κήρυξη αυτού ως **άγονου** και την ματαίωση των αποτελεσμάτων του.

**4.3.** Το ως άνω (υπό 4.2) Πρακτικό της Επιτροπής του Διαγωνισμού εγκρίθηκε από την Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό με την με αρ. πρωτ. 12108/01-07-2014 (ΑΔΑ: Ω9ΤΥΟΞΘΩ-ΓΥΞ) απόφασή της, με την οποία κηρύχθηκε άγονος ο ως άνω διαγωνισμός.

**5.** Στη συνέχεια, με την με αρ. πρωτ. 17102/25-09-2014 (ΑΔΑ: 7ΒΚΨΟΞΘΩ-Ν2Υ) απόφαση της Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό, εγκρίθηκε η διενέργεια επαναληπτικού διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με το ίδιο αντικείμενο, συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**6.** Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. **17104/25-09-2014** (ΑΔΑ: ΩΚΦΓΟΞΘΩ-1ΒΩ) **διακήρυξη** -η οποία αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. με Α.Δ.Α.Μ. 14PROC002306792/25-09-2014 και δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 26-09-2014 με αριθμό συστήματος 1991-, η Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. προκήρυξε επαναληπτικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με το ίδιο αντικείμενο, ήτοι για την «*Προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας*», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%). Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή

πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίσθηκε η **06η-11-2014** και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η **12η-11-2014**, ενώ ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η **18η-11-2014**. Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης αναρτήθηκε στους ιστοτόπους της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. ([www.minpress.gr](http://www.minpress.gr), [www.ggme.gov.gr](http://www.ggme.gov.gr) και [www.ggee.gov.gr](http://www.ggee.gov.gr)).

**6.1.** Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης (“*Αντικείμενο Διαγωνισμού*”), αντικείμενο του διαγωνισμού ήταν η ανάδειξη αναδόχου/αναδόχων για την προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου, προς κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα, τα οποία ήταν τα εξής:

α) η προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος, προϋπολογισμού 162.946,48€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και β) η προμήθεια ξένων εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος, προϋπολογισμού 23.098,59€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., κατά τα οριζόμενα και στο άρθρο 7 (“*Προϋπολογισμός*”).

**6.2.** Οι ενδεικτικοί τίτλοι και οι ενδεικτικές ποσότητες των προς προμήθεια εφημερίδων και περιοδικών καθορίζονταν στα Παραρτήματα Α' και Β' της διακήρυξης, ως εξής:

#### **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' : ΕΛΛΗΝΙΚΕΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ**

##### **ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ**

| <b>A/A</b> | <b>ΤΙΤΛΟΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ</b>    | <b>Αρ. Φύλλων Μηνιαίως</b> | <b>Αρ. Φύλλων ετησίως</b> |
|------------|-----------------------------|----------------------------|---------------------------|
| 1.         | ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΩΝ ΣΥΝΤΑΚΤΩΝ     | 588                        | 7.056                     |
| 2.         | ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΩΝ ΣΥΝΤΑΚΤΩΝ (Σ) | 120                        | 1.440                     |
| 3.         | ΑΥΓΗ                        | 359                        | 4.308                     |
| 4.         | ΑΥΓΗ (Κ)                    | 60                         | 720                       |
| 5.         | 6 ΜΕΡΕΣ                     | 336                        | 4.032                     |
| 6.         | 6 ΜΕΡΕΣ (Σ)                 | 70                         | 840                       |
| 7.         | ΗΜΕΡΗΣΙΑ                    | 252                        | 3.024                     |
| 8.         | ΗΜΕΡΗΣΙΑ (Σ – Κ)            | 50                         | 600                       |
| 9.         | ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ                  | 510                        | 6.120                     |
| 10.        | ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ (Σ)              | 130                        | 1.560                     |
| 11.        | ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ (Κ)              | 108                        | 1.296                     |
| 12.        | ΚΕΡΔΟΣ                      | 164                        | 1.968                     |
| 13.        | ΑΚΡΟΠΟΛΙΣ                   | 14                         | 168                       |
| 14.        | Η ΕΛΛΑΔΑ ΑΥΡΙΟ              | 182                        | 2.184                     |
| 15.        | ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ                | 323                        | 3.876                     |
| 16.        | ΝΙΚΗ                        | 272                        | 3.264                     |
| 17.        | Ο ΛΟΓΟΣ                     | 212                        | 2.544                     |
| 18.        | Ο ΛΟΓΟΣ (Κ)                 | 36                         | 432                       |
| 19.        | ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΗΣ                 | 342                        | 4.104                     |
| 20.        | ΡΙΖΟΣΠΑΣΤΗΣ (Κ)             | 60                         | 720                       |
| 21.        | Ο ΚΟΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΑΒ-ΚΥΡΙΑΚΟΥ   | 120                        | 1.440                     |
| 22.        | ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ               | 52                         | 624                       |

|     |                              |     |       |
|-----|------------------------------|-----|-------|
| 23. | ΑΓΓΕΛΙΟΦΟΡΟΣ (Κ)             | 16  | 192   |
| 24. | ΒΡΑΔΥΝΗ                      | 276 | 3.312 |
| 25. | ΒΡΑΔΥΝΗ (Κ)                  | 40  | 480   |
| 26. | ΕΘΝΟΣ                        | 677 | 8.124 |
| 27. | ΕΘΝΟΣ (Κ)                    | 92  | 1.104 |
| 28. | ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΤΥΠΙΑ               | 588 | 7.056 |
| 29. | ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΤΥΠΙΑ (Σ)           | 120 | 1.440 |
| 30. | ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΤΥΠΙΑ (Κ)           | 100 | 1.200 |
| 31. | ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΩΡΑ                 | 250 | 3.000 |
| 32. | ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΩΡΑ (Κ)             | 36  | 432   |
| 33. | ΕΛΕΥΘΕΡΟΣ ΤΥΠΟΣ              | 729 | 8.748 |
| 34. | ΕΛΕΥΘΕΡΟΣ ΤΥΠΟΣ (Κ)          | 96  | 1.152 |
| 35. | ΕΣΤΙΑ                        | 396 | 4.752 |
| 36. | ΣΤΟΧΟΣ (εβδ.)                | 4   | 48    |
| 37. | ΤΑ ΝΕΑ                       | 588 | 7.056 |
| 38. | ΤΑ ΝΕΑ (Σ)                   | 120 | 1.440 |
| 39. | ESPRESSO                     | 380 | 4.560 |
| 40. | ESPRESSO (Κ)                 | 60  | 720   |
| 41. | ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ                   | 557 | 6.684 |
| 42. | ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ (Κ)               | 76  | 912   |
| 43. | ΤΟ ΒΗΜΑ (Κ)                  | 104 | 1.248 |
| 44. | ΤΟ ΧΩΝΙ (εβδ.)               | 40  | 480   |
| 45. | ΠΑΡΑΣΚΗΝΙΟ (εβδ.)            | 8   | 96    |
| 46. | ΠΑΡΑΠΟΛΙΤΙΚΑ (εβδ.)          | 70  | 840   |
| 47. | AGRENDΑ (εβδ.)               | 5   | 60    |
| 48. | ΤΟ ΠΟΝΤΙΚΙ (εβδ.)            | 84  | 1.008 |
| 49. | ΑΞΙΑ (εβδ.)                  | 45  | 540   |
| 50. | Η ΑΠΟΨΗ (εβδ.)               | 15  | 180   |
| 51. | ΤΟ ΑΡΘΡΟ (εβδ.)              | 40  | 480   |
| 52. | Ο ΚΟΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΠΕΝΔΥΤΗ (εβδ.) | 100 | 1.200 |
| 53. | PRESS TIME (εβδ.)            | 40  | 480   |
| 54. | ΣΤΟ ΚΑΡΦΙ (Σ – Κ) (εβδ.)     | 80  | 960   |
| 55. | Η ΕΠΟΧΗ (εβδ.)               | 8   | 96    |
| 56. | ΠΡΙΝ (εβδ.)                  | 12  | 144   |
| 57. | ΤΟ ΠΑΡΟΝ (εβδ.)              | 88  | 1.056 |
| 58. | ΠΡΩΤΟ ΘΕΜΑ (εβδ.)            | 100 | 1.200 |
| 59. | REAL NEWS                    | 96  | 1.152 |

**ΦΥΛΛΑ ΜΗΝΙΑΙΩΣ: 10.496**

**ΦΥΛΛΑ ΕΤΗΣΙΩΣ: 125.952**

**ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ**

| <b>A/A</b> | <b>ΤΙΤΛΟΣ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟΥ</b> | <b>Αρ. Φύλλων Μηνιαίως</b> | <b>Αρ. Φύλλων ετησίως</b> |
|------------|--------------------------|----------------------------|---------------------------|
| 1.         | ΕΠΙΚΑΙΡΑ (εβδομαδιαίο)   | 24                         | 288                       |
| 2.         | CRASH (μηνιαίο)          | 1                          | 12                        |
| 3.         | HOT DOC (εβδομαδιαίο)    | 4                          | 48                        |
| 4.         | UNFOLLOW (μηνιαίο)       | 2                          | 24                        |

**ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ ΜΗΝΙΑΙΩΣ: 31 ΦΥΛΛΑ**

**ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ ΕΤΗΣΙΩΣ: 372 ΦΥΛΛΑ**

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β΄: ΞΕΝΕΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ**

**ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ**

| <b>A/A</b> | <b>ΤΙΤΛΟΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ</b>      | <b>Αρ. Φύλλων ετησίως</b> |
|------------|-------------------------------|---------------------------|
| 1.         | LE MONDE                      | 1.550                     |
| 2.         | LE FIGARO                     | 310                       |
| 3.         | INT.HERALD TRIBUNE            | 1.860                     |
| 4.         | FINANCIAL TIMES               | 1.854                     |
| 5.         | THE TIMES                     | 265                       |
| 6.         | THE TIMES (Σαβ.)              | 52                        |
| 7.         | THE SUNDAY TIMES              | 52                        |
| 8.         | FAZ                           | 530                       |
| 9.         | FAZ (Σαβ.)                    | 104                       |
| 10.        | FAZ (Κυρ.)                    | 104                       |
| 11.        | SUDDEUTSCHE ZEITUNG           | 210                       |
| 12.        | SUDDEUTSCHE ZEITUNG (Παρ-Κυρ) | 104                       |
| 13.        | THE WALL STREET JOURNAL       | 265                       |
| 14.        | DIE ZEIT                      | 52                        |
| 15.        | LE MONDE (Σαβ.)               | 260                       |
| 16.        | LE MONDE (Κυρ.)               | 260                       |
| 17.        | ΦΙΛΕΛΕΥΘΕΡΟΣ (ΚΥΠΡΙΑΚΗ)       | 365                       |
| 18.        | ΧΑΡΑΥΓΗ (ΚΥΠΡΙΑΚΗ)            | 365                       |
| 19.        | FINANCIAL TIMES               | 312                       |

**ΦΥΛΛΑ ΕΤΗΣΙΩΣ: 8.874**

## ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ

| A/A | ΤΙΤΛΟΣ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟΥ       | Αρ. Φύλλων ετησίως |
|-----|-------------------------|--------------------|
| 1.  | SPIEGEL (εβδομαδιαίο)   | 104                |
| 2.  | LE POINT (εβδομαδιαίο)  | 52                 |
| 3.  | ECONOMIST (εβδομαδιαίο) | 156                |
| 4.  | FOCUS (εβδομαδιαίο)     | 52                 |

### ΠΕΡΙΟΔΙΚΑ ΕΤΗΣΙΩΣ: 364 ΦΥΛΛΑ

**6.3.** Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του προοιμίου της διακήρυξης, «2. Ο διαγωνισμός γίνεται ανεξάρτητα για κάθε ένα από τα επιμέρους τμήματα στα οποία χωρίζεται το αντικείμενο, ήτοι την προμήθεια ελληνικού τύπου και την προμήθεια ξένου τύπου, οπότε ενδέχεται να οδηγήσει στη σύναψη σύμβασης με διαφορετικό Ανάδοχο για κάθε επιμέρους τμήμα.». Ομοίως, στο άρθρο 4 παρ. 3 (“Είδος διαδικασίας – Νομικό καθεστώς”), ορίζεται ότι: «3. Ο διαγωνισμός γίνεται αυτοτελώς για κάθε επιμέρους διακριτό τμήμα της Προμήθειας, οπότε μπορεί να οδηγήσει στη σύναψη Σύμβασης με διαφορετικό Ανάδοχο για κάθε επιμέρους τμήμα.» και, επιπρόσθετα, αναφορικά με τη δυνατότητα τμηματικής υποβολής προσφορών, στο ίδιο άρθρο ορίζεται ότι: «[...] Στο πλαίσιο αυτό, οι Υποψήφιοι έχουν τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς είτε για ένα μόνο επιμέρους τμήμα είτε και για τα δυο επιμέρους τμήματα του αντικειμένου του Διαγωνισμού.». Αντίστοιχα και στο άρθρο 9 παρ. 6 (“Δικαίωμα συμμετοχής”) ορίζεται ότι: «6. Κάθε Υποψήφιος έχει τη δυνατότητα να υποβάλλει μία μόνο προσφορά είτε για το σύνολο του αντικειμένου του Διαγωνισμού (προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου), είτε για ένα (1) επιμέρους τμήμα του (προμήθεια ελληνικού ή ξένου τύπου) ξεχωριστά. [...]», όπως και στο άρθρο 14 παρ. 1 (“Οικονομική προσφορά”) προβλέπεται ότι: «1. [...] Ο Υποψήφιος δύναται να δώσει ηλεκτρονική προσφορά για μία ή και τις δύο εκ των δύο αποτυπωμένων εντός του Συστήματος ομάδων-κατηγοριών εντύπων που αντιστοιχούν στην κατηγοριοποίηση: ελληνικός τύπος-ξένος τύπος. [...]».

**6.4.** Η διάρκεια της σύμβασης/συμβάσεων που θα προκύψουν από τον ως άνω διαγωνισμό ορίζεται στο άρθρο 6 της διακήρυξης (“Διάρκεια Σύμβασης”) ως ετήσια/ετήσιες, ήτοι σε δώδεκα (12) μήνες από την ημερομηνία υπογραφή της/τους. Επιπλέον, το ίδιο άρθρο προβλέπει ότι: «[...] Μετά τη λήξη της/των Σύμβασης/ων ή σε περίπτωση που η συνολική ετήσια προϋπολογισθείσα δαπάνη για την προμήθεια είτε ελληνικών είτε ξένων εφημερίδων και περιοδικών, είτε και των δύο ως άνω διακριτών αντικειμένων ως σύνολο, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. (ποσό τελικής προσφερόμενης τιμής για ένα (1) έτος με ΦΠΑ/συνολική αμοιβή αναδόχου/χων-στοιχεία στήλης (Μ) του πίνακα οικονομικής προσφοράς που παρατίθεται ως υπόδειγμα στο άρθρο 13 της παρούσας) δεν επαρκέσει για την κάλυψη των αναγκών της Αναθέτουσας Αρχής για ένα (1) έτος, λόγω εκτάκτων ή μη προβλέψιμων γεγονότων (κατά τη διάρκεια του έτους δύναται να υπάρξει αυξημένη ζήτηση εντύπων εκ μέρους των αποδεκτών για διάφορους λόγους), η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να αναθέσει στον/στους Ανάδοχο/ους της/των αρχικής/ών Σύμβασης/ων νέες παρόμοιες με τις περιγραφόμενες στην παρούσα υπηρεσίες προμηθειών, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας.». Ο προαναφερθείς όρος έχει τεθεί και στο Συμπλήρωμα της Ε.Ε.Ε.Ε., στο Τμήμα ΙΙ.2.2) (“Πληροφορίες σχετικά με δικαιώματα προαίρεσης”).

**6.5.** Περαιτέρω, στο άρθρο 11 (“Δικαιολογητικά συμμετοχής στο Διαγωνισμό και τεχνικά στοιχεία προσφοράς”) προβλέπεται ότι: «[...] 4. Κάθε προσφορά πρέπει να συνοδεύεται υποχρεωτικά, με ποινή αποκλεισμού, από εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ύψους 5% επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης με Φ.Π.Α., ήτοι επί του ποσού των 198.138,00€, στην περίπτωση υποβολής προσφοράς για το σύνολο του αντικειμένου του παρόντος Διαγωνισμού (ελληνικός και ξένος τύπος) ή επί του επιμέρους ετήσιου προϋπολογισθέντος ποσού για το κάθε διακριτό και αυτοτελές τμήμα του, ήτοι ποσού 173.538,00€, στην περίπτωση υποβολής προσφοράς για την προμήθεια ελληνικού τύπου ή ποσού 24.600,00€, στην περίπτωση υποβολής προσφοράς για την προμήθεια ξένου τύπου, [...]».

**6.6.** Σε σχέση με την εγγύηση καλής εκτέλεσης, στο άρθρο 19 παρ. 1 (“Εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της Σύμβασης”) ορίζεται ότι: «1. Ο/Οι Ανάδοχος/οι κατά την υπογραφή της/των Σύμβασης/ων θα κληθεί/ούν να καταθέσει/ουν **εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης, ποσού ίσου με το 10% της συνολικής συμβατικής αξίας των προς προμήθεια εντύπων (εφημερίδων και περιοδικών) χωρίς Φ.Π.Α.**».

**6.7.** Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Ε.Ε.Ε. στις 25-09-2014 (2014/S 187-329827),

β) δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες “ΝΕΑ ΚΑΛΛΙΘΕΑ” (26-09-2014) και “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ” και “ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ” (27-09-2014), καθώς και στο με αρ. 620/03-10-2014 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, και

γ) αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 7ΜΣΦΟΞΘΩ-5ΜΥ).

**6.8.** Κατά τη διενέργεια της ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, στις 18-11-2014, η αρμόδια Πενταμελής Επιτροπή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο από 18-11-2014 Πρακτικό της, διαπίστωσε για τον εν θέματι επαναληπτικό διαγωνισμό ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και, ως εκ τούτου, πρότεινε την κήρυξη αυτού ως **άγονου** και την ματαίωση των αποτελεσμάτων του.

**6.9.** Το ως άνω (υπό 6.8.) Πρακτικό εγκρίθηκε από την Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό με την με αρ. πρωτ. 21513/05-12-2014 (ΑΔΑ: Ω8434650Υ1-2ΗΝ) απόφασή της.

**7.** Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. 8115/14-05-2015 αίτημά της (αρ. πρωτ. εισερχ. 2145/15-05-2015), όπως συμπληρώθηκε, το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας, συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%), σε συνέχεια δύο (2) άγονων διεθνών ανοικτών διαγωνισμών.

Μάλιστα, κατά το με αρ. πρωτ. 10186/17-06-2015 συμπληρωματικό έγγραφό της, η αιτούσα επικαλείται «*άμεσες υπηρεσιακές ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και την εκ του Οργανισμού της (Π.Δ. 102/2014) υποχρέωσή της να διασφαλίζει την καθημερινή δημόσια ενημέρωση της πολιτικής και πολιτειακής ηγεσίας της χώρας, των οργάνων του Κράτους και των φορέων του δημοσίου τομέα για τα σημαντικά διεθνή γεγονότα και εξελίξεις και για τις απόψεις των ελληνικών και ξένων ΜΜΕ καθώς και της ελληνικής και διεθνούς κοινής γνώμης για θέματα που αφορούν στη χώρα (κατ' άρθρο 1, παρ.1, εδ.ιη' Π.Δ. 102/2014) [...]».*

**7.1.** Σημειώνεται ότι οι αιτούμενες ποσότητες ελληνικού και ξένου τύπου στο πλαίσιο των δύο διαγωνισμών ανέρχονταν σε 126.324 και 9.238 φύλλα ετησίως, αντίστοιχα, και είχαν υπολογιστεί, όπως προαναφέρθηκε (υπό 2), με βάση τις τιμές που ίσχυαν το Φεβρουάριο και το Σεπτέμβριο του έτους 2013, αντίστοιχα. Ωστόσο, όπως αναγράφεται επί του με αρ. πρωτ. 8115/14-05-2015 εγγράφου της αιτούσας, «*[...] **βασιζόμενοι στα πιο πρόσφατα στοιχεία (Απριλίου του 2015)**, γίνεται κατανοητό ότι, η ενδεικτικά ζητούμενη συνολική ποσότητα εκ μέρους της Υπηρεσίας μας ελληνικού και ξένου τύπου για ένα έτος έχει μειωθεί από την αρχική, σύμφωνα με την οποία διενεργήθηκαν οι δύο (2) διεθνείς ανοικτοί δημόσιοι διαγωνισμοί, είτε λόγω παύσης κυκλοφορίας ή ζήτησης ορισμένων εντύπων (π.χ. 6 ΜΕΡΕΣ, ΚΕΡΔΟΣ, Η ΕΛΛΑΔΑ ΑΥΡΙΟ, ΝΙΚΗ, Ο ΚΟΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΑΒ-ΚΥΡΙΑΚΟΥ, ΒΡΑΔΥΝΗ, ESPRESSO (Κ), ΕΛΕΥΘΕΡΟΤΥΠΙΑ, AGRENDA, ΕΞΕΛΙΞΗ ...) είτε λόγω αλλαγής των υπηρεσιακών αναγκών, παρόλο που προστέθησαν και νέα έντυπα (π.χ. ΑΚΡΟΠΟΛΙΣ (Κ), KONTRA NEWS, ΚΕΦΑΛΑΙΟ, ΑΓΟΡΑ, ΔΡΟΜΟΣ ΤΗΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ, DEAL NEWS ...).* Συγκεκριμένα, η **μείωση στη συνολική ενδεικτικά ζητούμενη ποσότητα** ανέρχεται στο ύψος των 28.932 εντύπων για τον μεν ελληνικό τύπο και στο ύψος των 2.098 εντύπων για τον ξένο τύπο. **Παρόλα αυτά, η**



**συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη για την προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου για ένα (1) έτος, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα παραμείνει η ίδια, όπως αναφέρεται ανωτέρω (186.045,07€, μη συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α.), καθώς ισχύουν τα εξής:** - Ως προς τις ποσότητες των εντύπων ο αριθμός τους δεν είναι απόλυτα σταθερός καθώς κατά τη διάρκεια του έτους οι αποδέκτες μπορεί να ζητήσουν περισσότερα ή λιγότερα τεύχη ανά εφημερίδα ή/και περιοδικό, ανάλογα με τις απαιτήσεις τους τακτικές ή έκτακτες (π.χ. σε περιόδους εκλογών ή διαφόρων εκτάκτων συμβάντων οι αποδέκτες μπορεί να ζητήσουν επιπλέον τεύχη εφημερίδων ή έκτακτων εκδόσεών τους). Επίσης, κατά τη διάρκεια του έτους μπορεί να προστεθούν αποδέκτες, που θα ζητήσουν τεύχη εφημερίδων ή/και περιοδικών, όπου η Υπηρεσία μας οφείλει να τους τα παρέχει. Ενημερωτικά αναφέρουμε ότι, στην παρούσα φάση η Υπηρεσία μας, πέραν της κάλυψης των δικών της υπηρεσιακών αναγκών, λόγω της φύσης των αρμοδιοτήτων της, προμηθεύει έντυπα εφημερίδων και περιοδικών σε καθημερινή βάση, ανάλογα με τη ζητούμενη ποσότητα, τον Πρόεδρο του Γραφείου Τύπου του Προέδρου της Δημοκρατίας, το Γενικό Γραμματέα του Πρωθυπουργού, το Ιδιαίτερο Γραφείο και το Γραφείο Τύπου του Πρωθυπουργού, το Διπλωματικό Γραφείο του Πρωθυπουργού, τους Υπουργούς Επικρατείας, τον Υφυπουργό Επικρατείας, τον Υφυπουργό παρά τω Πρωθυπουργώ και Κυβερνητικό Εκπρόσωπο, το Γραφείο του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης, το Γραφείο του Προέδρου της Κυβέρνησης, το Γραφείο του Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, το Γραφείο Τύπου του Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, το Γενικό Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Γραφείο Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου, τον Πρόεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας, τον Εισαγγελέα Πρωτοδικών, τον Προϊστάμενο της Εισαγγελίας Εφετών, προς ενημέρωσή τους. - Ως προς τους τίτλους των εφημερίδων και περιοδικών ενδέχεται, κατά τη διάρκεια του έτους να έχουν παύσει να κυκλοφορούν κάποια έντυπα, που αναγράφονται στους ανωτέρω πίνακες, όπως και έχει συμβεί σύμφωνα με τα πρόσφατα στοιχεία. Αντίστοιχα, κατά τη διάρκεια του έτους μπορεί να κυκλοφορήσουν νέα έντυπα, τα οποία δεν περιλαμβάνονται στους ανωτέρω πίνακες και να ζητηθούν από τους αποδέκτες μας. Σ' αυτήν την περίπτωση ο/οι ανάδοχος/οι του έργου υποχρεούται να μας τα παρέχει στις ποσότητες που θα του ζητούνται και σε τιμή χαμηλότερη ή τουλάχιστον ίση με την τρέχουσα τιμή που αναγράφεται στο εξώφυλλο του κάθε εντύπου. - Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το ετήσιο συμβατικό ποσό, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για το σύνολο των προς προμήθεια εφημερίδων και περιοδικών ενδέχεται να μην επαρκέσει για την κάλυψη των αναγκών ολόκληρου του έτους, δεδομένου ότι, δεν μπορούμε εκ των προτέρων να γνωρίζουμε τη ζήτησή τους που θα προκύψει σε περιπτώσεις εκτάκτων γεγονότων και απαιτήσεων. Σ' αυτή την περίπτωση η Υπηρεσία μας έχει τη δυνατότητα να αναθέσει στον Ανάδοχο της αρχικής σύμβασης νέες παρόμοιες υπηρεσίες προμηθειών, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της οικείας νομοθεσίας. [...]

**7.2.** Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διευκρινίσεις της Γ.Γ.Ε.Ε. για τον μέχρι σήμερα τρόπο κάλυψης των σχετικών αναγκών της, οι οποίες υποβλήθηκαν συμπληρωματικώς -κατόπιν αιτήματος της Αρχής- με το με αρ. πρωτ. 10186/17-06-2015 έγγραφό της, «[...] 2. **Η κάλυψη των αναγκών της Υπηρεσίας μας, σχετικά με την προμήθεια ελληνικού και ξένου Τύπου κατά τα προηγούμενα έτη και μέχρι σήμερα**, γινόταν ως εξής: i. **Έως το έτος 2012**, η Υπηρεσία μας προμηθευόταν ελληνικό τύπο με τη διαδικασία των μηνιαίων απευθείας αναθέσεων στον εφημεριδοπώλη, που κάλυπτε τη γεωγραφική περιοχή της έδρας της Γ.Γ.Ε.Ε. (στην προκειμένη περίπτωση την Καλλιθέα Αττικής), για λόγους αποκλειστικότητας, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.δ. 2943/1954 «Περί τρόπου πωλήσεως εφημερίδων και περιοδικών (Α'181), όπως το εδάφιο α' αυτού αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 του ν. 2747/1999 (Α'226) σε συνδυασμό με το υπ' αριθμ. 4619/13-01-2006 έγγραφο της Ένωσης Εφημεριδοπωλών Αθηνών (Αναγνωρισμένο Σωματείο). [...] Αντίστοιχα, έως τα τέλη του 2010, η Υπηρεσία μας, σε εφαρμογή των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων περί Κρατικών Προμηθειών, προμηθευόταν ξένο τύπο, μέσω της διενέργειας ανοικτών τακτικών δημόσιων διαγωνισμών, λόγω του ότι η ετήσια δαπάνη ήταν εντός των ορίων που προέβλεπαν οι σχετικές διατάξεις περί διενέργειας ανοικτών διαγωνισμών, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Από τον Οκτώβριο του 2010 έως και το τέλος του 2013, η προμήθεια ξένων εφημερίδων και περιοδικών εκ μέρους της Υπηρεσίας μας, πραγματοποιούνταν μέσω της διενέργειας πρόχειρων μειοδοτικών διαγωνισμών, λόγω μείωσης του ύψους της ετήσιας δαπάνης κάτω από τα όρια που ορίζει το Δημόσιο Λογιστικό για τη διενέργεια ανοικτών διαγωνισμών (ήτοι κάτω από τις 60.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, ανά ΚΑΕ κατ' έτος). ii. **Από τη δημοσίευση του ν. 4093/2012 (Α' 222/12-11-2012)** και ειδικότερα βάσει της υποπαραγράφου ΙΔ.4. («Εφημεριδοπώλες-Πώληση και

Διακίνηση Εφημερίδων, Περιοδικών και εν γένει Εντύπων») αυτού, καταργήθηκαν οι διατάξεις του ν.δ. 2943/1954 (Α' 181) και του άρθρου 18 του ν. 2747/1999 (Α' 226) περί αποκλειστικής προμήθειας έντυπου υλικού από εφημεριδοπώλη, που καλύπτει συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή, με αποτέλεσμα η Υπηρεσία μας να υποχρεούται πλέον στη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια και ελληνικού τύπου. Έτσι, **κατά το έτος 2013** διενεργήθηκε διεθνής ανοικτός τακτικός δημόσιος διαγωνισμός επιλογής αναδόχου για την προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών για ένα (1) έτος με την υπ' αριθμ. 18774/03-10-2013 (ΑΔΑ: ΒΛΛΩΟΞΘΩ-ΛΗΓ, ΑΔΑΜ: 13PROC001651737) υπουργική απόφαση-προκήρυξη, έπειτα από την έκδοση της, απαραίτητης κατά νόμο, έγκρισης ανάληψης υποχρέωσης του ετήσιου ποσού από το Υπουργείο Οικονομικών. Ο εν λόγω όμως διαγωνισμός ακυρώθηκε με την υπ' αριθμ. 20505/30-10-2013 Απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό (ΑΔΑ: ΒΛΛ5ΟΞΘΩ-ΚΙΨ), λόγω του ότι, εκ παραδρομής η Υπηρεσία μας δεν είχε λάβει την υποχρεωτική από το άρθρο 2 του ν. 2286/1995 ΚΥΑ ένταξης της σχετικής προμήθειας ή εξαίρεσης αυτής από το Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (Ε.Π.Π.) του οικονομικού έτους 2013. Παράλληλα με τις ενέργειές μας περί ένταξης της ως άνω προμήθειας στο ΕΠΠ 2013, η Υπηρεσία μας ενημερώθηκε από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου καθώς και από το ΜΟΠΑΔΙΣ (Μονάδα Παρακολούθησης Δημοσίων Συμβάσεων) ότι, εφόσον η προμήθεια ελληνικού τύπου και ξένου τύπου εντάσσονται σε κοινό CPV (Κοινή κωδική ονομασία/λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις), έπρεπε να προβεί σε **διενέργεια ενός ενιαίου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της εν λόγω προμήθειας για ένα (1) έτος**, όπως και έγινε, με ηλεκτρονικό πλέον τρόπο, σε εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4155/2013 (Α' 120). Η κατάληξη των δύο (2) διεθνών ηλεκτρονικών ανοικτών τακτικών δημόσιων διαγωνισμών (αρχικού και επαναληπτικού) επιλογής αναδόχου/ων για την προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου για ένα (1) έτος είναι αυτή που περιγράφεται στο υπ' αριθμ. 8115/14-05-2015 έγγραφο αίτημά μας προς την Υπηρεσία σας. **Στην παρούσα φάση και μέχρι να ολοκληρωθεί η διαδικασία της Διαπραγμάτευσης με συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς**, έπειτα και από την παροχή της σύμφωνης γνώμης σας, η Γ.Γ.Ε.Ε. συνεχίζει να προμηθεύεται ελληνικό και ξένο τύπο για την κάλυψη των υπηρεσιακών της αναγκών και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας με τη **διαδικασία των μηνιαίων απευθείας αναθέσεων σε συγκεκριμένους προμηθευτές**, καθώς έχει πρώτα τηρήσει κάθε νόμιμη διαδικασία προς εξασφάλιση της σχετικής προμήθειας. [...]». Επιπλέον, με τα από 23-06-2015 και 24-06-2015 ηλεκτρονικά μηνύματά της (αρ. πρωτ. εισερχ. 2863/24-06-2015), η αιτούσα απέστειλε, ενδεικτικά, αποφάσεις και αντίστοιχες συμβάσεις μηνιαίων απευθείας αναθέσεων της προμήθειας ελληνικού τύπου κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους 2014 και το πρώτο εξάμηνο του έτους 2015, ενώ σε σχέση με την προμήθεια ξένου τύπου επισημαίνει ότι διενήργησαν πρόχειρο μειοδοτικό διαγωνισμό για το οικονομικό έτος 2013 και «από το έτος 2014 και έπειτα η εν λόγω προμήθεια πραγματοποιείται με μηνιαίες απευθείας αναθέσεις στον Ανάδοχο του διενεργηθέντος πρόχειρου διαγωνισμού του 2013, καθώς η Γ.Γ.Ε.Ε. προέβη στη διενέργεια ενιαίου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού επιλογής αναδόχου/ων για την προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας», με παράλληλη επισύναψη πρόσφατων αποφάσεων μηνιαίων αναθέσεων.

**7.3.** Τέλος, η αιτούσα, με το προαναφερθέν, με αρ. πρωτ. 10186/17-06-2015 συμπληρωματικό έγγραφό της, βεβαιώνει ότι «δεν υποβλήθηκε καμία ένσταση/προσφυγή/ένδικο μέσο, από κανέναν ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, είτε σε έντυπη μορφή είτε ηλεκτρονικά μέσω της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, κατά οποιουδήποτε σταδίου της αρχικής και επαναληπτικής διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης)».

## II. Νομικό πλαίσιο

**8.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν

λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

**9.** Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2005» (Α’ 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

**9.1.** Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**9.2.** Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. [...]».

**9.3.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της” [...]».

**9.4.** Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

**9.5.** Στο Παράρτημα VIIΑ ορίζονται ως ελάχιστες απαιτούμενες πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων -μεταξύ άλλων- οι εξής:

[...] 7. Εάν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας για τους οικονομικούς φορείς να υποβάλλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή/και για όλα τα τμήματα.».

**10.** Στο άρθρο 157 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (Α' 160) ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας [...] δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ. [...] Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης. β) «Εγγύηση καλής εκτέλεσης», το ύψος της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ.», ενώ στο άρθρο 201 παρ. 5 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «5. Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, υπό την έννοια του άρθρου 15, η διαδικασία ανάθεσης των οποίων αρχίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

**11.** Σύμφωνα με το άρθρο 1 του π.δ. 102/2014 «Οργανισμός της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Προβολής» (Α' 169), «1. Η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης (ΓΓΕ) και η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Προβολής (ΓΓΕΠ) αποτελούν δημόσιες υπηρεσίες υπαγόμενες στον Πρωθυπουργό (άρθρο 2 παρ. 2 ν. 3242/2004, Α' 102) και ως αποστολή έχουν την δημόσια ενημέρωση με έμφαση στην Κυβέρνηση και τους φορείς της, την παροχή υπηρεσιών δημοσίου συμβούλου σε θέματα ενημέρωσης, την παρακολούθηση, διατύπωση προτάσεων και εφαρμογή της νομοθεσίας που αφορά στον τύπο και στον ευρύτερο χώρο των ΜΜΕ, την διαμόρφωση της πολιτικής του κράτους στο χώρο των οπτικοακουστικών μέσων, σύμφωνα και με τις εξελίξεις της τεχνολογίας και τη συνολική οργάνωση και διαχείριση της επικοινωνίας του κράτους στο εσωτερικό και στο εξωτερικό. 2. Για την επίτευξη της ανωτέρω αποστολής της η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Προβολής μεριμνούν για: α) [...] την ενημέρωση, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εξωτερικών και λοιπούς αρμόδιους φορείς, των οργάνων του Κράτους και της πολιτικής και πολιτειακής ηγεσίας για τα σημαντικά διεθνή γεγονότα και εξελίξεις και για τις απόψεις των Ελληνικών και ξένων ΜΜΕ, καθώς και της ελληνικής και διεθνούς κοινής γνώμης, για θέματα που αφορούν τη χώρα, [...]».

**12.** Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκαν το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**13.** Το υπό εξέταση αίτημα της Γ.Γ.Ε.Ε. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, συνολικού

προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**14.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες περιπτώσεις στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

**15.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**16.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**16.1.** α) Ως προς την προϋπόθεση (α), της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, σε σχέση με τον διενεργηθέντα επαναληπτικό διαγωνισμό, διαπιστώνονται οι κάτωθι πλημμέλειες, ως προς τους όρους της με αρ. πρωτ. 17104/25-09-2014 διακήρυξης και ως προς την τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας, οι οποίες όμως, στην προκειμένη περίπτωση, δεν συνεχονται με το άγονο του διαγωνισμού. Ειδικότερα:

ι) Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 157 του ν. 4281/2014 (το οποίο τέθηκε σε ισχύ από 08-08-

2014, σύμφωνα με το άρθρο 201 αυτού, βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό 10), το ύψος της εγγύησης συμμετοχής «δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ» και αυτό της εγγύησης καλής εκτέλεσης «καθορίζεται σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ».

Σε αντίθεση, ωστόσο, με τις ανωτέρω διατάξεις, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής, κατά τη διενέργεια της υπό κρίση επαναληπτικής διαγωνιστικής διαδικασίας:

Αναφορικά με την εγγύηση συμμετοχής, αυτή καθορίστηκε σε ποσοστό 5%, είτε επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης με Φ.Π.Α., σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για το σύνολο του αντικείμενου του διαγωνισμού, είτε επί της επιμέρους προϋπολογισθείσας δαπάνης κάθε τμήματος, σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για τμήμα του διαγωνισμού (άρθρο 11 παρ. 4 της διακήρυξης).

Αναφορικά με την εγγύηση καλής εκτέλεσης, αυτή καθορίστηκε σε ποσοστό 10% επί της συνολικής συμβατικής αξίας των προς προμήθεια εντύπων χωρίς Φ.Π.Α. (άρθρο 19 της διακήρυξης).

Επιπλέον, αναφορικά με την επιστροφή της εγγύησης συμμετοχής στους υποψήφιους προμηθευτές, ενώ στην παράγραφο 1 του άρθρου 157 του ν. 4281/2014 ορίζεται ότι: «α) [...] Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται [...] στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης», στο άρθρο 11 παρ. 4.ιγ της διακήρυξης ορίζεται ότι: «Οι εγγυητικές επιστολές συμμετοχής των Υποψηφίων επιστρέφονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 118/2007 και κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος ενώπιον της Αναθέτουσας Αρχής.», ήτοι μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την ημερομηνία οριστικής ανακοίνωσης της κατακύρωσης ή ανάθεσης.

Οι διατάξεις του άρθρου 157 του ν. 4281/2014 ισχύουν από τη δημοσίευση του εν λόγω νόμου στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (ήτοι από 08-08-2014) και καταλαμβάνουν συμβάσεις η διαδικασία ανάθεσης των οποίων εκκίνησε μετά την ημερομηνία αυτή, κατά συνέπεια, οι σχετικοί όροι της διακήρυξης όφειλαν να έχουν προσαρμοστεί αναλόγως.

Παρά ταύτα, λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην προκειμένη περίπτωση, η διακήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 25-09-2014, ήτοι σε διάστημα περίπου 1,5 μήνα μετά τη θέση σε ισχύ της τροποποίησης του ανώτατου ύψους των εγγυητικών επιστολών, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι για την συγκεκριμένη προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου η περιορισμένη συμμετοχή ενδεχόμενα ανάγεται σε περισσότερους παράγοντες που σχετίζονται με την συγκεκριμένη αγορά, και πάντως όχι αποκλειστικά με το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής, εκτιμάται ότι η συγκεκριμένη πλημμέλεια δεν επηρέασε εν προκειμένω το αποτέλεσμα του διαγωνισμού (βλ. σχετ ΕΑΑΔΗΣΥ 367, 376/2014, 9/2015).

Κατά την άποψη του μέλους κ. Ευάγγελου Καραμανλή, η ως άνω πλημμέλεια συνιστά ουσιώδη παράβαση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που καθιστά μη νόμιμη την προηγηθείσα διαδικασία και εκ τούτου το αίτημα θα έπρεπε να απορριφθεί εξ αυτού του λόγου, ενώ παρέλκει η εξέταση συνδρομής των λοιπών προϋποθέσεων της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ 60/2007.

ii) Επιπλέον, σε σχέση με την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών και η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.), η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Στην προκειμένη περίπτωση, αναφορικά με τα τμήματα της προς ανάθεση προμήθειας, στο άρθρο 3 της διακήρυξης αναφέρεται ότι το αντικείμενο του διαγωνισμού διακρίνεται σε δύο (2) αυτοτελή τμήματα και, ειδικότερα, α) στην προμήθεια ελληνικών εφημερίδων και περιοδικών και β) στην προμήθεια ξένων

εφημερίδων και περιοδικών, ο προϋπολογισμός των οποίων ανέρχεται σε 162.946,48€ και 23.098,59€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., αντίστοιχα (κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7) και τα οποία περιγράφονται αναλυτικά στα Παραρτήματα Α' και Β' της διακήρυξης.

Ωστόσο, στο τυποποιημένο έντυπο της περίληψης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 30-09-2014 παραλείπεται η συμπλήρωση του πεδίου σχετικά με τα τμήματα του διαγωνισμού (Τμήμα II.1.8. - "Τμήματα") και, κατά συνέπεια, δεν γίνεται αναφορά στη δυνατότητα των οικονομικών φορέων να υποβάλουν προσφορά για τμήμα ή για το σύνολο του αντικειμένου του διαγωνισμού.

Παρόλα αυτά, δεδομένου ότι: α) τα τμήματα προκύπτουν από άλλα πεδία της Ε.Ε.Ε.Ε. και, ειδικότερα, από το Τμήμα II.1.1. ("*Ονομασία που δόθηκε στη σύμβαση από την αναθέτουσα αρχή*"), Τμήμα II.2.1. ("*Συνολική ποσότητα ή έκταση*") και Τμήμα III.1.1. ("*Απαιτούμενες εγγυήσεις*"), β) ο διαγωνισμός διεξήχθη με ηλεκτρονικά μέσα και, κατά συνέπεια, οι ενδιαφερόμενοι θα ανέτρεχαν στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. όπου βρίσκονταν αναρτημένα τα τεύχη του διαγωνισμού, γ) το πλήρες τεύχος της διακήρυξης είχε αναρτηθεί στο σχετικό ιστοχώρο, η ηλεκτρονική διεύθυνση του οποίου αναγραφόταν και στο Συμπλήρωμα της Ε.Ε.Ε.Ε. και δ) από τη δημοσίευση στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ προκύπτει έμμεσα η υποδιαίρεση σε τμήματα μέσω της αντίστοιχης αναγραφής για το ύψος των εγγυήσεων συμμετοχής το οποίο διαφοροποιείται αναλόγως με την υποβολή συνολικής ή τμηματικής προσφοράς, η ανωτέρω παράλειψη ή πλημμελής τήρηση των κανόνων δημοσιότητας, εν προκειμένω, δεν κρίνεται ουσιώδης.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται σε ακριβή πληροφόρηση των ενδιαφερομένων σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο με την ορθή συμπλήρωση του τυποποιημένου εντύπου που αποστέλλεται στην Ε.Ε.Ε.Ε. σύμφωνα με το περιεχόμενο της διακήρυξης και, ιδίως, των τμημάτων υποδιαίρεσης της σύμβασης που δύνανται να αποτελέσουν αντικείμενο προσφοράς (βλ. σχετ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Απόφ. 208/2014 και Κατευθυντήρια Οδηγία 4, ΑΔΑ:76Ψ6ΟΞΤΒ-Θ8Ρ).

#### **16.2. β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου**

Η Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. προκήρυξε δύο (2) διεθνείς ανοικτούς διαγωνισμούς (αρχικό και επαναληπτικό), με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., για την «*Προμήθεια ελληνικού και ξένου τύπου προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε.-Γ.Γ.Μ.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, με δύο (2) διακριτά και αυτοτελή τμήματα της προμήθειας*» (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 4 και 6), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 198.138,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 6,5%), στο πλαίσιο των οποίων δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, κηρυσσομένων ως εκ τούτου άγονων (βλ. ανωτέρω, υπό 4.2, 4.3, 6.8 και 6.9).

#### **16. 3. γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης, γίνεται ρητή αναφορά στο άρθρο 25.1.α. του π.δ. 60/07, καθώς και στους ουσιώδεις όρους της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης και της υπό σύναψη σύμβασης, οι οποίοι δεν διαφοροποιούνται από αυτούς της αριθμ. Πρωτ. 17104/25-09-2014 (ΑΔΑ: ΩΚΦΓΟΞΘΩ-1ΒΩ) διακήρυξης του επαναληπτικού διαγωνισμού.

#### **17. Τέλος, επισημαίνονται τα κάτωθι:**

α) Ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και συνακόλουθα να περιορίζει τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και, επομένως, να υπάρχει δυνατότητα υποβολής προσφορών καθόλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών. Και

β) Η πρόβλεψη δικαιωμάτων προαίρεσης, ως διακριτός όρος της διακήρυξης, πρέπει να αναγράφεται ρητά και να αποτιμάται χρηματικά στο σχετικό άρθρο αυτής που ορίζει τον προϋπολογισμό της υπό ανάθεση σύμβασης (βλ. σχετ. Κατευθυντήρια Οδηγία 2 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ΑΔΑ: 6162ΟΞΤΒ-4ΕΓ).

γ) Για να μην καταστρατηγείται ο εξαιρετικός χαρακτήρας της εφαρμογής της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, το αίτημα προσφυγής σε αυτήν πρέπει να υποβάλλεται επικαίρως, ήτοι σε σχετική χρονική εγγύτητα προς την ανοικτή (ή κλειστή) διαδικασία η οποία απέβη άγονη.

Κατά την άποψη του μέλους κ. Ευάγγελου Καραμανλή, η εν λόγω πλημμέλεια συνιστά ουσιώδη παράβαση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που καθιστά μη νόμιμη την προηγηθείσα διαδικασία και εκ τούτου το αίτημα θα έπρεπε να απορριφθεί και εξ αυτού του λόγου καθώς κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, η Αναθέτουσα Αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις. Κατά τη λογική και το σκοπό της ως άνω διάταξης, προϋπόθεση για τη νομιμότητα εφαρμογής της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας είναι αυτή να ενεργείται σε χρονική εγγύτητα προς το χρόνο της ανοικτής διαδικασίας η οποία απέβη άγονη, υπό την έννοια ότι σε διαφορετική περίπτωση, ήτοι χρονικής απόστασης μεταξύ αυτών (στην προκείμενη περίπτωση από 18-11-2014 έως σήμερα και έχοντας συνάψει η αναθέτουσα αρχή άλλες συμβάσεις για την κάλυψη της ίδιας ανάγκης), κατά την οποία θα ήταν εφικτή η διενέργεια ανοικτής διαδικασίας, καταστρατηγείται έντονα η σχετική ρύθμιση και αναιρείται ο εξαιρετικός χαρακτήρας της σχετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης.

**18.** Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την προσφυγή της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

**Την αποδοχή του αιτήματος της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και την παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας ελληνικού και ξένου τύπου (εφημερίδων και περιοδικών) προς κάλυψη των αναγκών της Γ.Γ.Ε.Ε. καθώς και την καθημερινή ενημέρωση των πολιτικών και πολιτειακών παραγόντων της χώρας για ένα (1) έτος, συνολικού προϋπολογισμού 186.045,07€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. Πρωτ. 17104/25-09-2014 (ΑΔΑ: ΩΚΦΓΟΞΘΩ-1ΒΩ) διακήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 2.7.2015**

**Θεωρήθηκε**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Μπουσουλέγκα Χριστίνα**



