



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

168/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 21^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος (με τηλεδιάσκεψη)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Πλουμιστός Δημήτριος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Προϊστάμενος Τμήματος Διοικητικής Υποστήριξης

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 3245/17.07.2015 εισήγηση του

Γεώργιου Ταρασίδη, Μηχανικού/Νομικού, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καζιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 10185/03.06.2015 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή στις 08.06.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2527/08.06.2015), όπως συμπληρώθηκε με τα

έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 02.07.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένων της Αρχής 3020/02.07.2015 και 3021/02.07.2015).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου ανοικτού διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και των φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 10185/03.06.2015 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 08.06.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2527/08.06.2015), όπως συμπληρώθηκε με έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 02.07.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένων της Αρχής 3020/02.07.2015 και 3021/02.07.2015), το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και των φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια ανοικτού επαναληπτικού διαγωνισμού, ο οποίος ήταν άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

ΔΙΕΘΝΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

2.1 Με την αριθμ. 19/2014 Διακήρυξή του, το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας διενήργησε στις 27.11.2014 διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 398.373,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.2 Σύμφωνα με την αναλυτική διακήρυξη ορίστηκε ως κριτήριο κατακύρωσης *“το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στο σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας ή ανά είδος, όπως αναλυτικά αναφέρεται στα συνημένα Μέρη και Παραρτήματα”* και περαιτέρω στο Μέρος Β.IV (*“Ποσότητες καυσίμων του διαγωνισμού”*) της διακήρυξης τα είδη των καυσίμων και η προϋπολογισθείσα δαπάνη τους προσδιορίζονταν ως εξής:

ΕΙΔΟΣ	Γ. Ν. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	Κ.Ψ.Α.	ΚΕΦΙΑΠ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	3.000 ΛΙΤΡΑ	0	1000 ΛΙΤΡΑ	6.880,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	62.000 ΛΙΤΡΑ	0	0	86.800,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	320.000 ΛΙΤΡΑ	2.000 ΛΙΤΡΑ	8.000 ΛΙΤΡΑ	396.000,00€

2.3 Στις 02.10.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 07.10.2014 με κωδικό 2014/S 192-338554 με ελλιπές περιεχόμενο, δεδομένου ότι δεν συμπληρώθηκε κανένα σχεδόν σημείο αυτής. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 609/03.10.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «Η ΕΠΙΚΑΙΡΟΤΗΤΑ της Καρδίτσας» και «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ» στις 03.10.2014. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στην περίληψη που δημοσιεύτηκε στον εθνικό τύπο, τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους στη διεύθυνση (URL): www.dypethessaly.gr. Τέλος, η ως άνω διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 14PROC002323990/06.10.2014, ενώ δεν έγινε ανάρτησή της στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

2.4 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 1550/02.12.2014 απόφαση (ΑΔΑ: Ω3Β34690ΒΙ-ΑΥ2) του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 53/02.12.2014 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε το από 27.11.2014 1ο Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού, όπου διαπιστώθηκε η κατάθεση μίας προσφοράς από έναν υποψήφιο και προτάθηκε η συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας με την αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς του.

2.5 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 1607/10.12.2014 απόφαση (ΑΔΑ: Ω5ΙΩ4690ΒΙ-0ΒΚ) του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 56/10.12.2014 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε «ως έχει» το από 08.12.2014 2ο Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού, όπου διαπιστώθηκε ότι τα είδη για τα οποία δεν κατατέθηκε προσφορά από κανέναν προμηθευτή ήταν:

“• Βενζίνη Αμόλυβδη για το Γ.Ν. Καρδίτσας και του ΚΕΦΙΑΠ

- Πετρέλαιο Κίνησης για το Γ.Ν. Καρδίτσας και
- Πετρέλαιο Θέρμανσης για το ΚΕΦΙΑΠ και της Κ.Ψ.”,

και προτάθηκε για τα είδη αυτά:

“να διενεργηθεί Επαναληπτικός Δημόσιος Ανοικτός Διαγωνισμός, προϋπολογισμού 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης και με την ίδια επιτροπή διενέργειας”.

Περαιτέρω, με την ως άνω απόφαση αποφασίστηκε η έγκριση για “την προμήθεια Πετρελαίου Θέρμανσης 320.000 λίτρων του Γ.Ν. Καρδίτσας από τον Προμηθευτή Σίμο Κων/νο με ποσοστό έκπτωσης 0% και τη διενέργεια Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού για την προμήθεια «ΚΑΥΣΙΜΑ» του Γ.Ν. Καρδίτσας με τροποποίηση του προϋπολογισμού του αρχικού διαγωνισμού σε ποσό

105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης για τα είδη:

ΕΙΔΟΣ	Γ. Ν. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	Κ.Ψ.Α.	ΚΕΦΙΑΠ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	3.000 ΛΙΤΡΑ	0	1000 ΛΙΤΡΑ	6.880,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	62.000 ΛΙΤΡΑ	0	0	86.800,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	0	2.000 ΛΙΤΡΑ	8.000 ΛΙΤΡΑ	12.000,00€

ΑΝΟΙΚΤΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

2.6 Ακολούθως ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχτηκε ως δημόσιος ανοικτός με βάση την αριθμ. 42/2014 Διακήρυξη του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

Σύμφωνα με την αναλυτική διακήρυξη ορίστηκε ως κριτήριο κατακύρωσης “το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στο σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας ή ανά είδος, όπως αναλυτικά αναφέρεται στα συνημμένα Μέρη και Παραρτήματα” με επισήμανση ότι “γίνονται δεκτές προσφορές για το σύνολο της προμήθειας και υποχρεωτικά η προσφορά θα καλύπτει τη συνολική ποσότητα κάθε είδους”. Περαιτέρω, στο Παράρτημα Β.IV (“Ποσότητες καυσίμων του διαγωνισμού”) της διακήρυξης τα είδη των καυσίμων και η προϋπολογισθείσα δαπάνη τους προσδιορίζονταν όπως προαναφέρθηκε ανωτέρω σε μορφή πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.5 της παρούσας).

2.7 Περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 759/24.12.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ», «Η ΕΠΙΚΑΙΡΟΤΗΤΑ της Καρδίτσας» και «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ» στις 24.12.2014. Η ως άνω διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002541615/26.01.2015 καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002525902/14.01.2015 και η ανάρτησή της στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ (Αριθμός –Α/Α Συστήματος: 5842) έγινε στις 26.01.2015 (ώρα δημοσίευσης 15:09:32) με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 19.02.2015 και ημερομηνία λήξης την 26.02.2015.

Τέλος, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, περίληψη της ως άνω διακήρυξης δεν απεστάλη προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.).

2.8 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 733/27.05.2015 απόφαση (ΑΔΑ: 6ΝΩ74690ΒΙ-86Ρ) του Διοικητικού Συμβουλίου του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 36/27.05.2015 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε το από 04.03.2015 1ο Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Ηλεκτρονικού Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού, όπου διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε μέσω της πλατφόρμας ΕΣΗΔΗΣ καμία προσφορά.

Περαιτέρω, με την ως άνω απόφαση αποφασίστηκε να κηρυχθεί ως άγονος ο εν λόγω “επαναληπτικός” διαγωνισμός και να εγκριθεί η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ 1 περ α΄ του ΠΔ 60/2007, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗΣΥ., χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης και χωρίς να τροποποιούνται οι αρχικοί όροι της Διακήρυξης, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 105.680,00€, για τα είδη : Πετρέλαιο Κίνησης για το Γ.Ν. Καρδίτσας, Βενζίνη Αμόλυβδη για το Γ. Ν. Καρδίτσας, Κ.Ψ.Α. και ΚΕΦΙΑΠ, και πετρέλαιο Θέρμανσης για τα Κ.Ψ.Α. και ΚΕΦΙΑΠ, ήτοι:

ΕΙΔΟΣ	Γ. Ν. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	Κ.Ψ.Α.	ΚΕΦΙΑΠ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	3.000 ΛΙΤΡΑ	0	1000 ΛΙΤΡΑ	6.880,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	62.000 ΛΙΤΡΑ	0	0	86.800,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	0	2.000 ΛΙΤΡΑ	8.000 ΛΙΤΡΑ	12.000,00€

2.9 Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την οικ. 12685/29.06.2015 βεβαίωση του Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας (αριθ. πρωτ. εισερχομένου Αρχής 3020/02.07.2015), “δεν υποβλήθηκε κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας, ένσταση, προσφυγή ή άλλο ένδικο μέσο κατά του πρώτου διαγωνισμού με αριθ. Διακ. 19/2014, καθώς και του επαναληπτικού με αριθμ. Διακ. 42/2014 (περιλαμβανομένης της διακήρυξης), όπως επίσης δεν έχουν εκδοθεί δικαστικές αποφάσεις επί αυτών”.

2.10 Κατόπιν των ανωτέρω, το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας με το υπ΄ αρ. πρωτ. 10185/03.06.2015 έγγραφο - αίτημα του με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2527/08.06.2015) καθώς και το επισυναπτόμενο σχέδιο Απόφασής του, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗΣΥ., για την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια των ειδών καυσίμων της “επαναληπτικής” διακήρυξης (ήτοι πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης και βενζίνης) του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και των φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, χωρίς τροποποίηση των όρων της Σύμβασης.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1, 3, 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ...

3.Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος..

5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους

δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

6. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

“...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

7. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι :

“...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης.

[...]136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι :

«...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015...».

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της

Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ίδιου π.δ/τος, σε συνδυασμό με τον συνολικό αρχικό προϋπολογισμό 398.373,98€ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

9. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

10. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με

συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

11. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα: **11.1.** Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τον υποβληθέντα φάκελο της υπόθεσης και τα συνοδευτικά έγγραφα αυτού διαπιστώνονται τα εξής:

Το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας με την αριθμ. 19/2014 Διακήρυξή του, διενήργησε (το Νοέμβριο του 2014) διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 398.373,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 490.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ο οποίος κηρύχθηκε άγονος για όλα τα είδη καυσίμων εκτός από το πετρέλαιο θέρμανσης του Γ.Ν. Καρδίτσας, για το οποίο κατατέθηκε σχετική προσφορά.

Εν συνεχεία, το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας, με την αριθμ. 42/2014 Διακήρυξή του, διενήργησε (το Φεβρουάριο του 2015) ανοικτό τακτικό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)] για ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης με δικαίωμα δίμηνης παράτασης, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για τα εξής είδη:

ΕΙΔΟΣ	Γ. Ν. ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	Κ.Ψ.Α.	ΚΕΦΙΑΠ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	3.000 ΛΙΤΡΑ	0	1000 ΛΙΤΡΑ	6.880,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	62.000 ΛΙΤΡΑ	0	0	86.800,00€
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	0	2.000 ΛΙΤΡΑ	8.000 ΛΙΤΡΑ	12.000,00€

Στο εν λόγω διαγωνισμό δεν υποβλήθηκαν προσφορές και, ως εκ τούτου, κηρύχθηκε άγονος.

Αναφορικά με τον δεύτερο διαγωνισμό διαπιστώνεται ότι, παρότι πρόκειται για ανάθεση τμήματος προμήθειας η συνολική αξία της οποίας εμπίπτει στα κατώτατα όρια της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και των Κανονισμών 1251/2011 και 1336/2013 της Επιτροπής, σύμφωνα με τα άρθρα 6, 7 και 8 του π.δ. 60/2007, ωστόσο δεν τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δηλαδή η αποστολή του τυποποιημένου εντύπου στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων της ΕΕ.

Παγίως έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...σε κάθε περίπτωση ο επαναληπτικός διαγωνισμός συνιστά νέο, αυτοτελή διαγωνισμό ως προς τον οποίο οφείλουν να τηρούνται όλες οι διατυπώσεις δημοσιότητας» (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 29/2012, 466, 475, 476,1249,1647,1780/2011, 3085, 3132, 3134/2010, 3556/2009). Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφ. 319/2014, 35/2015, 65/2015, 135/2015 Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.)

και συγκεκριμένα συνιστά ουσιώδη νομική πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας η μη αποστολή του τυποποιημένου εντύπου στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφόσον εκ του προϋπολογισμού της προκύπτει ότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των οδηγιών. Δεδομένων των ανωτέρω, κρίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή όφειλε να αποστείλει προς δημοσίευση τη Διακήρυξη του ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού με αριθμ. 42/2014 στην Ε.Ε.Ε.Ε. (πρβλ. ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφ. 135/2015).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο “επαναληπτικός” διαγωνισμός μη νομίμως δεν περιβλήθη ευρωπαϊκή δημοσιότητα, επομένως δεν πληροί τα χαρακτηριστικά της νόμιμης “ανοιχτής ή κλειστής” διαδικασίας, κατά την έννοια της Οδηγίας, η οποία τίθεται ως προϋπόθεση της προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης (αρ. 25 παρ. 1 α΄ του π.δ. 60/2007). Εν προκειμένω, όμως, σε σχετική χρονική εγγύτητα πριν την υποβολή του αιτήματος για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης απέβη άγονη διεθνής ανοικτή διαδικασία, με την οποία η Αναθέτουσα Αρχή επεδίωκε την προμήθεια των αυτών ποσοτήτων πετρελαίου κίνησης και βενζίνης (Δεκέμβριος 2014). Επομένως, της υποβολής του αιτήματος για διαπραγμάτευση προηγήθηκε διαδικασία δια της οποίας έγινε (και απέτυχε) προσπάθεια ανάπτυξης ανταγωνισμού (“ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία” κατά την έννοια της Οδηγίας), η οποία κρίνεται ότι πρέπει να εξεταστεί περαιτέρω για τη διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1 α΄.

Κατά την γνώμη, όμως, του μέλους της Αρχής Ε. Καραμανλή, εφόσον η εξεταζόμενη προηγηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία που συνεχεται με το αίτημα διαπραγμάτευσης, είναι αποκλειστικά ο αυτοτελής ανοικτός διαγωνισμός της 42/2014 διακήρυξης, η κρίση της Αρχής θα έπρεπε να περιοριστεί στην νομιμότητα αυτού. Ο δε ανοικτός διαγωνισμός της με αρ. 19/2014 Διακήρυξης λαμβάνεται υπόψη ως στοιχείο για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης, κατά τα αναφερόμενα στις διατάξεις του άρθρου 8 του πδ. 60/2007, πλην όμως δεν μπορεί αυτός και τα αποτελέσματά του (επίσης άγονα τμήματα καυσίμων) να συνδεθούν με το τιθέμενο αίτημα διαπραγμάτευσης.

11.2. Αναφορικά με τον αρχικά διενεργηθέντα (το Νοέμβριο 2014) διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με την αριθμ. 19/2014 Διακήρυξη, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του Π.Δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περιληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία μεταξύ άλλων συγκαταλέγονται η εκτιμώμενη αξία των προς προμήθεια αγαθών, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ αυτών, οι προϋποθέσεις συμμετοχής των φορέων με τις πληροφορίες και τις διατυπώσεις που είναι απαραίτητες για να κριθεί εάν πληρούνται οι απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής κοκ, βλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 4 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) στον ημεδαπό τύπο και την

Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Εν προκειμένω, διαπιστώνεται ότι στο αποσταλθέν τυποποιημένο έντυπο με τίτλο “Προκήρυξη σύμβασης”, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 07.10.2014 με κωδικό 2014/S 192-338554, δεν συμπληρώθηκαν στοιχεία που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της διακήρυξης ή συμπληρώθηκαν λανθασμένα.

Πρώτον, εσφαλμένα στο σημείο II.1.8 σημειώθηκε η ένδειξη ότι η σύμβαση δεν υποδιαιρείται σε τμήματα και στο Παράρτημα Β αυτού δεν έγινε η προβλεπόμενη αναφορά των τμημάτων της προκηρυχθείσας προμήθειας. Επιπλέον, στο σημείο II.2.2 σημειώθηκε η ένδειξη ότι δεν υφίστανται δικαιώματα προαίρεσης. Περαιτέρω, πλήθος σημείων παρέμειναν κενά, χωρίς καμία πληροφορία (σε αντίθεση με το κείμενο της διακήρυξης), με αποτέλεσμα να προκύπτει ασάφεια και αοριστία ως προς τους όρους του διαγωνισμού, κατά τρόπον ώστε ενδεχομένως να αποτρέπονται ενδιαφερόμενοι από τη συμμετοχή. Ενδεικτικά αναφέρονται: το σημείο II.1 αναφορικά με τον ιστότοπο και την ηλεκτρονική διεύθυνση (URL) όπου αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους τα τεύχη του διαγωνισμού, το σημείο III.1.1 αναφορικά με τις απαιτούμενες εγγυήσεις, το σημείο III.1.2 αναφορικά με τους βασικούς όρους χρηματοδότησης και πληρωμής, το σημείο III.2.1 αναφορικά με τις προϋποθέσεις συμμετοχής σχετικά με την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό τους και τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό κά.

Τέλος, η ως άνω με αριθμ. 19/2014 διακήρυξη δεν αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ παρά το γεγονός ότι ο φορέας απέστειλε τη σχετική προκήρυξη στην Ε.Ε.Ε. στις 02.10.2014, ήτοι μία μέρα μετά την 01.10.2014, ημερομηνία κατά την οποία σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 134 και 136 καθώς και την παρ. 3 του άρθρου 201 του Ν.4281/2014 κατέστη υποχρεωτική η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ για τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται το Γενικό Νοσοκομείο Καρδίτσας, με αποτέλεσμα ο διαγωνισμός να μη διεξαχθεί ηλεκτρονικά.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι και ο αρχικός διαγωνισμός διεξήχθη με ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ως προς τις διατυπώσεις δημοσιότητας, επομένως δεν συντρέχει η α' προϋπόθεση της εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α'.

12. Συνεπώς, λόγω μη συνδρομής του όρου της προηγούμενης νόμιμης διεξαγωγής της διαδικασίας του διαγωνισμού, η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ 1α του π.δ. 60/2007 παρέλκει ως αλυσιτελής.

Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παραγράφου 1, εδαφίου α' του περ. α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, η οποία επιτρέπει την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του Π.Δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

13. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α-ΔΗ.ΣΥ κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση μέρους της προμήθειας καυσίμων του Γενικού Νοσοκομείου Καρδίτσας και φορέων ευθύνης του [Κέντρο Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (ΚΨΑ) και Κέντρο Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης (ΚΕΦΙΑΠ)], προϋπολογιζόμενης δαπάνης 85.918,70€ χωρίς Φ.Π.Α. και 105.680,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 21 Ιουλίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα