



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**172/2015**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 23<sup>η</sup> Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος (Πρόεδρος της Αρχής)
- 2. Μέλη:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)

Ευάγγελος Καραμανλής

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Πλουμιστός Δημήτριος

**Εισήγηση:** Η με αρ. πρωτ. 3297/22.7.2015

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ./χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το υπ' α.π. 12167/30.6.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **3056/3.7.2015**) έγγραφο αίτημα του Δημάρχου Σουφλίου Νομού Έβρου και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με τα με α.π. 13364/9.7.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **3116/10.7.2015**) και ; (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **3269/20.7.2015**) έγγραφά του με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία του φακέλου

**Θέμα:** Αίτημα του Δήμου Σουφλίου Νομού Έβρου για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του στη διαδικασία διαπραγμάτευσης προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες έτους 2015 του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού αιτήματος 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου ως προς το σκέλος των καυσίμων, ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, με δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής για παράταση της σύμβασης μονομερώς για δύο (2) μήνες, έως εξαντλήσεως των ποσοτήτων και χωρίς επαύξηση του συμβατικού τιμήματος

1. Με το υπ' α.π. 12167/30.6.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3056/3.7.2015) έγγραφο αίτημα του Δημάρχου Σουφλίου Νομού Έβρου και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, ως αυτός συμπληρώθηκε με τα με α.π. 13364/9.7.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3116/10.7.2015) και 14029/20.7.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3269/20.7.2015) έγγραφα του με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία του φακέλου, ο Δήμος Σουφλίου Νομού Έβρου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου, σε συνέχεια διενεργηθέντος ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού προμήθειας καυσίμων και ελαιολιπαντικών, εν μέρει άγονου ως προς το σκέλος των καυσίμων, να προβεί, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες έτους 2015 του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, με προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, με δικαίωμα της αναθέτουσας αρχής για παράταση της σύμβασης μονομερώς για δύο (2) μήνες, έως εξαντλήσεως των ποσοτήτων και χωρίς επαύξηση του συμβατικού τιμήματος.

#### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

2. Από τον υποβληθέντα στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ. αρ. 201/31.10.2014 (ΑΔΑ: 6ΖΩΓΩ15-ΡΔΩ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουφλίου με θέμα «Έγκριση Διενέργειας Προμήθειας Καυσίμων κίνησης-θέρμανσης & λιπαντικών έτους 2015 για το Δήμο και τα Νομικά Πρόσωπα αυτού» εγκρίθηκε η εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων κίνησης, θέρμανσης και ελαιολιπαντικών έτους 2015 για το Δήμο Σουφλίου και τα νομικά του πρόσωπα (Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας Αλληλεγγύης & Παιδείας (ΚΕΚΟΠΑΠ) και Σχολικές Επιτροπές Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), συνολικού προϋπολογισμού 540.425,03€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό, “με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί τοις εκατό στη μέση τιμή λιανικής πώλησης για τα καύσιμα, την ημέρα παράδοσης στο Νομό Έβρου, όπως αυτή καθορίζεται από την αντίστοιχη υπηρεσία που προβλέπεται από τον Ν.3852/2010 του τμήματος Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 41-45 της υπ. αρ. 11389/1993 απόφασης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης [ΕΚΠΟΤΑ] και για την προμήθεια των λιπαντικών τη χαμηλότερη απόλυτη τιμή για κάθε μονάδα μέτρησης” και με χρηματοδότηση από ίδιους πόρους προϋπολογισμού έτους 2015 του εν λόγω Δήμου, οι δε όροι του διαγωνισμού θα καθορίζονταν με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 του ΕΚΠΟΤΑ.

Εν συνεχεία, η Οικονομική Επιτροπή Δήμου Σουφλίου, με την υπ' αριθμ. 5/19.12.2015 (ΑΔΑ: ΒΖ4ΚΩ15-ΠΑΛ) απόφασή της με θέμα “Έγκριση Μελέτης, Τευχών Δημοπράτησης, Όρων και Τρόπου Εκτέλεσης για την «Προμήθεια Καυσίμων κίνησης - θέρμανσης & λιπαντικών 2015 Δήμου Σουφλίου & των Νομικών Προσώπων»”, ενέκρινε την υπ' αριθμ. 35/20.10.2014 ομώνυμη μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Σουφλίου, η οποία περιλαμβάνει την Τεχνική Περιγραφή, τους Πίνακες ενδεικτικού προϋπολογισμού και τις Τεχνικές Προδιαγραφές των υπό προμήθεια ειδών καθώς και το τεύχος Συγγραφής Υποχρεώσεων, και καθόρισε τους όρους της διακήρυξης και της προς δημοσίευση περίληψης διακήρυξης του εν θέματι ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με κριτήριο ανάθεσης κατά τα ορισθέντα στην υπ' αριθμ. 201/31.10.2014 απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η υπ' α.π. 2504/24.02.2015 διακήρυξη ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την «Προμήθεια Καυσίμων κίνησης - θέρμανσης & λιπαντικών 2015 Δήμου Σουφλίου & των Νομικών Προσώπων» του Δημάρχου Δήμου Σουφλίου, για τις ανάγκες του Δήμου Σουφλίου και των νομικών του προσώπων (του ΚΕΚΟΠΑΠ

Δήμου Σουφλίου, της Σχολικής Επιτροπής Α'/βαθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σουφλίου και της Σχολικής Επιτροπής Β'/βαθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σουφλίου), με συνολικό ενδεικτικό προϋπολογισμό 540.425,03€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, ήτοι 439.369,94€ χωρίς ΦΠΑ.

Ο προαναφερόμενος προϋπολογισμός της προκηρυχθείσας σύμβασης ήταν ενδεικτικός καθώς, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 5<sup>ο</sup> της διακήρυξης, *“Ο Δήμος Σουφλίου και τα νομικά του πρόσωπα δεν υποχρεούνται να απορροφήσουν το σύνολο των καυσίμων που αναγράφονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό.”*

Η ως άνω διακήρυξη διατίθετο, καθώς επίσης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ, ως ενιαίο τεύχος του διαγωνισμού μαζί την υπ' αριθμ. 35/20.10.2014 μελέτη, κατά τα παρακάτω αναλυτικώς αναφερόμενα στην παρούσα.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο προσέμιο της εν λόγω διακήρυξης, το νομικό πλαίσιο της εξεταζόμενης σύμβασης περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τις διατάξεις: α) του Ν.3463/2006 περί κύρωσης του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, β) της Υπουργικής Απόφασης 11389/1993 *«Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)»* (ΦΕΚ Β' 185, διορθ. σφαλμ. Β' 550), γ) του π.δ/τος 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64/16.3.2007) *“«Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών» ...”*, και δ) του Ν.4155/2013 (ΦΕΚ 120 Α'/29.5.2013) *«Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες Διατάξεις»* καθώς και της σχετικής Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) *«Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)»*.

**2.3** Προβλεπόμενη χρονική διάρκεια της σύμβασης είχε ορισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 5<sup>ο</sup> (*“Τόπος παράδοσης, Αντικείμενο της προμήθειας”*) της διακήρυξης, *“από την ημέρα της σύμβασης μέχρι και την 31-12-2015 ανάλογα με τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων”*, ενώ, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 20<sup>ου</sup> της διακήρυξης, η συμβατική διάρκεια δύναται να παραταθεί με μονομερή απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αναθέτουσας αρχής κατά δύο μήνες υπό τους ίδιους όρους, περαιτέρω δε, σύμφωνα με το πεδίο II.2.2 *“Πληροφορίες σχετικά με δικαιώματα προαίρεσης”* της προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), η προαναφερόμενη δυνατότητα δίμηνης χρονικής παράτασης της σύμβασης νοείται *“έως την εξάντληση των ποσοτήτων εφόσον δεν τροποποιείται ο προϋπολογισμός της κάθε σύμβασης”*.

**2.4** Αντικείμενο του διαγωνισμού αποτελούσαν τα εξής προμηθευόμενα είδη και αντίστοιχες ποσότητες: α) πετρέλαιο κίνησης 133.250 λίτρα, β) πετρέλαιο θέρμανσης 267.320 λίτρα, γ) αμόλυβδη βενζίνη 35.000 λίτρα, δ) ελαιολιπαντικά 3.380 λίτρα, τα οποία αναλύονταν στις εξής τέσσερις ομάδες:

α) **1η ΟΜΑΔΑ**, η οποία περιελάμβανε **όλα τα είδη καυσίμων κίνησης και θέρμανσης ανά φορέα (Δήμο και νομικά του πρόσωπα) χωρικής αρμοδιότητας της Δημοτικής Ενότητας Σουφλίου Δήμου Σουφλίου**, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 284.446,85€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%,

β) **2η ΟΜΑΔΑ**, η οποία περιελάμβανε **όλα τα είδη καυσίμων κίνησης και θέρμανσης ανά φορέα (Δήμο και νομικά του πρόσωπα) χωρικής αρμοδιότητας της Δημοτικής Ενότητας Ορφέα Δήμου Σουφλίου**, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 131.959,07€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%,

γ) **3η ΟΜΑΔΑ**, η οποία περιελάμβανε **όλα τα είδη καυσίμων κίνησης και θέρμανσης ανά φορέα (Δήμο και νομικά του πρόσωπα) χωρικής αρμοδιότητας της Δημοτικής Ενότητας Τυχερού Δήμου Σουφλίου**, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 105.019,12€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%,

δ) **4η ΟΜΑΔΑ**, η οποία περιελάμβανε τα συνολικά δεκαεπτά διαφορετικά (17) είδη ελαιολιπαντικών, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 18.999,99€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%.

Συγκεκριμένα, στη διακήρυξη αποτυπώνονταν οι προαναφερόμενες ομάδες 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup>, 3<sup>η</sup> και 4<sup>η</sup> σύμφωνα με τους παρακάτω πίνακες:

**1η ΟΜΑΔΑ**

Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Σουφλίου ήτοι:

α/α	Περιγραφή είδους	Ποσότητα (Λίτρα)	Τιμή (ευρώ/Λίτρο)	Σύνολο
1	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	14.000	1,358	19.012,00
2	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	62.000	1,10	68.200,00
3	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	19.000	0,86	16.340,00
4	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΘΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ	53.000	0,86	45.580,00
5	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας	34.000	0,86	29.240,00
6	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας	32.000	0,86	27.520,00
7	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΕΚΟΠΑΠ	26.000	0,86	22.360,00
8	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	1.600	0,86	1.376,00
9	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	1.200	1,358	1.629,60
			<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>231.257,60</b>
			ΦΠΑ 23%	53.189,25
			<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>	<b>284.446,85</b>

Απαιτούμενη εγγυητική επιστολή συμμετοχής **2.312,58€**

**2η ΟΜΑΔΑ**

Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Ορφέα ήτοι:

α/α	Περιγραφή είδους	Ποσότητα (Λίτρα)	Τιμή (ευρώ/Λίτρο)	Σύνολο
1	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	12.000	1,358	16.296,00
2	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	39.000	1,10	42.900,00
3	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	16.000	0,86	13.760,00
4	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας	15.000	0,86	12.900,00
5	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας	13.000	0,86	11.180,00
6	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΕΚΟΠΑΠ	6.600	0,86	5.676,00
7	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	2.000	0,86	1.720,00
8	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	2.100	1,358	2.851,80
			<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>107.283,80</b>
			ΦΠΑ 23%	24.675,27
			<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>	<b>131.959,07</b>

Απαιτούμενη εγγυητική επιστολή συμμετοχής **1.072,84€**

**3η ΟΜΑΔΑ**

Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Τυχερού ήτοι:

α/α	Περιγραφή είδους	Ποσότητα (Λίτρα)	Τιμή (ευρώ/λίτρο)	Σύνολο
1	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	4.000	1,358	5.432,00
2	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	32.250	1,10	35.475,00
3	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	15.000	0,86	12.900,00
4	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας	15.000	0,86	12.900,00
5	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας	9.000	0,86	7.740,00
6	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΕΚΟΠΑΠ	10.030	0,86	8.625,80
7	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	0	0,86	0
8	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	1.700	1,358	2.308,60
			ΣΥΝΟΛΟ	85.381,40
			ΦΠΑ 23%	19.637,72
			<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>	<b>105.019,12</b>

Απαιτούμενη εγγυητική επιστολή συμμετοχής **853,81€****4η ΟΜΑΔΑ**

Περιλαμβάνει όλα τα είδη λιπαντικών ήτοι:

α/α	Περιγραφή είδους	Μονάδα Μέτρησης	Ποσότητα	Τιμή Μονάδος	Σύνολο
1	Λιπαντικό πετρελαιοκινητήρων τύπου SAE 10W-40	Λίτρα	940	4,80	4.512,00
2	Λιπαντικό πετρελαιοκινητήρων τύπου SAE 20W-50	Λίτρα	70	3,80	266,00
3	Λιπαντικό πετρελαιοκινητήρων τύπου SAE 15W-40-250h (για JCP)	Λίτρα	70	6,00	420,00
4	Λιπαντικό βενζινοκινητήρων τύπου SAE 15W-40	Λίτρα	250	3,40	850,00
5	Λιπαντικό βενζινοκινητήρων τύπου SAE 20-50W	Λίτρα	30	8,35	250,50
6	Λιπαντικό υδραυλικών συστημάτων τύπου ISO 10	Λίτρα	100	3,00	300,00
7	Λιπαντικό υδραυλικών συστημάτων τύπου ISO 46	Λίτρα	100	3,50	350,00
8	Λιπαντικό υδραυλικών συστημάτων τύπου ISO 68	Λίτρα	600	5,50	3.300,00
9	Βαλβολίνη τύπων SAE 75-90G15	Λίτρα	200	7,00	1.400,00
10	Βαλβολίνη τύπων SAE 80W90	Λίτρα	100	6,50	650,00
11	Βαλβολίνη τύπων SAE 85-140	Λίτρα	100	6,50	650,00
12	Γράσο αυτοματου γρασαδόρου Νο3	Κιλά	160	6,80	1.088,00
13	Αντιψυκτικό	Λίτρα	100	2,60	260,00
14	Αντιψυκτικό υγρό τύπου ΠΑΡΑΦΛΟΥ	Λίτρα	220	2,70	594,00
15	Υγρό φρένων τύπου DOT3	Λίτρα	10	8,365	83,65
16	Υγρά μπαταριών	Λίτρα	80	0,60	48,00
17	AD - BLUE	Λίτρα	250	1,70	425,00
			ΑΘΡΟΙΣΜΑ		15.447,15
			Φ.Π.Α. 23%		3.552,84
			<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ</b>		<b>18.999,99</b>

Απαιτούμενη εγγυητική επιστολή συμμετοχής **154,47€**

Περαιτέρω, παρατίθεται ο πίνακας ενδεικτικού προϋπολογισμού καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, ο οποίος αποτελούσε μέρος της προαναφερόμενης (υπ' αριθμ. 35/2014) μελέτης και στον οποίο αναγράφονται συγκεντρωτικά οι ποσότητες, τιμές μονάδος (€) χωρίς ΦΠΑ και επιμέρους προϋπολογισμοί των προς προμήθεια ειδών καυσίμων<sup>1</sup>:

Α/Α	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΓΙΑ ΟΛΟ ΤΟ ΕΤΟΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ €
1	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	ΛΙΤΡΟ	30.000	1,358	40.740,00
2	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	ΛΙΤΡΟ	133.250	1,10	146.575,00
3	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΑΝΑΓΚΩΝ ΔΗΜΟΥ	ΛΙΤΡΟ	50.000	0,86	43.000,00
4	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΑΘΗΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ	ΛΙΤΡΟ	53.000	0,86	45.580,00
5	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Πρωτοβάθμιας	ΛΙΤΡΟ	64.000	0,86	55.040,00
6	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Σχολικής Επιτροπής Δευτεροβάθμιας	ΛΙΤΡΟ	54.000	0,86	46.440,00
7	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΕΚΟΠΑΠ	ΛΙΤΡΟ	42.630	0,86	36.661,80
8	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	ΛΙΤΡΟ	3.600	0,86	3.096,00
9	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Κοινοφελούς Επιχείρησης (ΚΟΕΔΗΣ)	ΛΙΤΡΟ	5.000	1,358	6.790,00
				ΣΥΝΟΛΟ	423.922,80
				ΦΠΑ 23%	97.502,24
				<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ</b>	<b>521.425,04</b>

2.5 Περαιτέρω, σύμφωνα με το προοίμιο της υπ' α.π. 2504/24.02.2015 διακήρυξης, “κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να συμμετέχει στο διαγωνισμό υποβάλλοντας προσφορά για μία ή για περισσότερες από τις παραπάνω ομάδες της προμήθειας, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα της κάθε ομάδας.”.

Παράλληλα, μεταξύ των όρων της διακήρυξης, προβλεπόταν η υπογραφή ξεχωριστών συμβάσεων ανά φορέα (ήτοι για το Δήμο και τα τρία νομικά του πρόσωπα), τον οποίο αφορά η προμήθεια, με τους ανακηρυχθέντες σε συνέχεια του διαγωνισμού αναδόχους οικονομικούς φορείς, καθώς στο άρθρο 20<sup>ο</sup> της διακήρυξης (“Ανακοίνωση κατακύρωσης – Σύμβασης”) αναφερόταν ρητώς ότι: “ [...] τα προς προμήθεια είδη παρατίθενται στη μελέτη και συγκεκριμένα στο ενδεικτικό προϋπολογισμό ξεχωριστά για την κάθε Δημοτική Ενότητα του Δήμου Σουφλίου και για κάθε νομικό του πρόσωπο, με σκοπό μετά την ανάδειξη προμηθευτών - χορηγητών, να υπογραφούν ξεχωριστές συμβάσεις από τον κάθε φορέα ξεχωριστά, δηλαδή από το Δήμο Σουφλίου και από τα νομικά του πρόσωπα με τους αναδόχους, δηλαδή θα υπάρχουν ξεχωριστές συμβάσεις με το Δήμο Σουφλίου, το ΚΕΚΟΠΑΠ του Δήμου Σοφάδων [επί το ορθόν: του Δήμου Σουφλίου], τη Σχολική Επιτροπή Α'/βάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σουφλίου και τη Σχολική Επιτροπή Β'/βάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Σουφλίου. Επομένως, σε συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας απαιτείται η κατάρτιση αυτοτελών σχεδίων συμβάσεων με έκαστο νομικό πρόσωπο στο οποίο αφορά η προμήθεια,

<sup>1</sup> Σημειώνεται ότι οι δαπάνες για τις ανάγκες πετρελαίου θέρμανσης και βενζίνης αμόλυβδης έτους 2015 της Κοινοφελούς Επιχείρησης Δήμου Σουφλίου (ΚΟΕΔΗΣ) θα βάρυναν, βάσει της 158/2014 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σουφλίου, κατά τα αναφερόμενα στην Τεχνική Περιγραφή της 35/2014 μελέτης, το ΚΕΚΟΠΑΠ Δήμου Σουφλίου, το οποίο νοούνταν και ως εργοδότης στο πλαίσιο της σχετικής σύμβασης, ενώ εργοδότης στο πλαίσιο της σχετικής σύμβασης για το πετρέλαιο θέρμανσης της Μαθητικής εστίας ήταν ο Δήμος Σουφλίου.

συμπεριλαμβανομένου του Δήμου, η υπογραφή των οποίων ανήκει στην αρμοδιότητα του οργάνου εκπροσώπησης εκάστου συμβαλλόμενου προσώπου.”)

Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ήταν η χαμηλότερη τιμή και ειδικότερα, σύμφωνα με το προοίμιο της διακήρυξης, “το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί της νόμιμα διαμορφούμενης μέσης τιμής λιανικής πώλησης εκάστου είδους του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου όσον αφορά τα καύσιμα και τη χαμηλότερη απόλυτη τιμή για κάθε μονάδα μέτρησης των λιπαντικών.”

Σύμφωνα δε με το άρθρο 25<sup>ο</sup> της διακήρυξης (“Προσφερόμενη τιμή”): “Μειοδότης ανακηρύσσεται ο προσφέρων την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης εκάστου είδους του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου όπως αυτή ορίζεται την εκάστοτε ημέρα έκδοσης του αντίστοιχου δελτίου αποστολής όσον αφορά τα καύσιμα και τη χαμηλότερη απόλυτη τιμή για κάθε μονάδα μέτρησης των λιπαντικών. Η τιμολόγηση θα γίνεται σε ΕΥΡΩ ανά λίτρο και η τιμή μονάδας, χωρίς Φ. Π. Α., θα συμπεριλαμβάνει την αξία του προϊόντος και κάθε έξοδο που έχει δαπανηθεί στο εξωτερικό και στην Ελλάδα μέχρι της παράδοσης, καθώς και κάθε τυχόν πρόσθετο φόρο, τέλος ή δασμό. Η διαμορφούμενη τιμή κατά την ημέρα παράδοσης των ειδών θα πιστοποιείται από το Τμήμα Εμπορίου της Περιφέρειας Ανατ. Μακεδονίας & Θράκης.”

Επιπρόσθετα, όσον αφορά τις λεπτομέρειες της υποβολής της οικονομικής προσφοράς των ενδιαφερομένων στην ηλεκτρονική εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν προβλεπόταν κάποιο υπόδειγμα εντύπου υποβολής οικονομικής προσφοράς της Υπηρεσίας διενέργειας του διαγωνισμού, σύμφωνα δε με τα αναφερόμενα στο σχετικό άρθρο 14<sup>ο</sup> της διακήρυξης, ίσχυαν τα εξής:

“Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Σα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος. Τιμές Αναφοράς για σύγκριση των προσφορών: Τιμές αναφοράς Πετρελαίου Θέρμανσης: = 0,86. Τιμές αναφοράς Πετρελαίου Κίνησης: = 1,10. Τιμές αναφοράς Βενζίνη Αμόλυβδη: = 1,358. Παράδειγμα: Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 12% για το Πετρέλαιο Κίνησης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς  $1,10 - (1,10 \times 0,12) = 1,10 - 0,132 = 0,968$ . Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς, σε μορφή pdf.

Οι προσφορές πρέπει απαραίτητα να καλύπτουν όλα τα είδη της κάθε ομάδας της προμήθειας. [...]

Τέλος, όσον αφορά το ύψος των απαιτούμενων εγγυήσεων (συμμετοχής στο διαγωνισμό, καλής εκτέλεσης σύμβασης), στο σχετικό άρθρο 22<sup>ο</sup> της διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής:

“Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής καθορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 157 του Ν. 4281/2014 σε ποσοστό ένα τοις εκατό (1%), επί του συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού της προμήθειας εκτός Φ.Π.Α., ή για κάθε ομάδα για την οποία υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος. [...].”

“Εγγύηση καλής εκτέλεσης. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής αντικαθίσταται με την εγγύηση καλής εκτέλεσης η οποία αντιστοιχεί σύμφωνα με το άρθρο 157 του Ν. 4281/2014 σε ποσοστό δύο τοις εκατό (2%), επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο Φ.Π.Α.”

**2.6** Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 3<sup>ο</sup> της διακήρυξης (*“Τόπος και χρόνος διεξαγωγής του διαγωνισμού”*), καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού (υπ’ αριθμ. 7972.1) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ήταν η 6.4.2015 και ώρα 15.00, ενώ μετά την παρέλευση της προαναφερόμενης καταληκτικής ημερομηνίας και ώρας δεν δινόταν η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα προσκομισθέντα στοιχεία της *“Κονσόλας Διαχείρισης”* της εφαρμογής του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ημερομηνία έναρξης της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ήταν η 24<sup>η</sup>.3.2015 και ώρα 14:08.

Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών ορίσθηκε να διενεργηθεί τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών και συγκεκριμένα την 14.04.2015 ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 π.μ.

**2.7** Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, συντεταγμένη σύμφωνα με το ισχύον τυποποιημένο έντυπο *“Προκήρυξη σύμβασης (Οδηγία 2004/18/ΕΚ)”*, απεστάλη ηλεκτρονικά (24.2.2015) υπό τον αριθμό ID: 2015-026130 μέσω της εφαρμογής eNotices της πύλης simar προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), και δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (φύλλο 2015/S 042-071383) την 28.2.2015, οπότε και άρχισε να διατίθεται από τη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών).

Παράλληλα, η υπ’ αριθμ. υπ’ α.π. 2504/24.02.2015 (με ΑΔΑΜ: 15PROC002637890 της 13.3.2015 και ΑΔΑ: ΩΘ80Ω15-Δ52) περίληψη διακήρυξης αναρτήθηκε την 11.3.2015 στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου Σουφλίου, καθώς επίσης δημοσιεύθηκε: στις εφημερίδες *«ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ»*, *«ΜΕΘΟΡΙΟΣ»*, *«ΓΝΩΜΗ»* και *«ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΘΡΑΚΗ»* στις 12.03.2015, στην εφημερίδα *«ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ»* στις 13.03.2015 και στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (φύλλο υπ’ αριθμ. 116) την 3.4.2015.

Η ταυτάριθμη (υπ’ α.π. 2504/24.02.2015) διακήρυξη του διαγωνισμού μετά της υπ’ αριθμ. 35/2014 μελέτης καταχωρήθηκαν ως ενιαίο αρχείο στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) ομοίως την 13.3.2015 με τον ίδιο ως άνω κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002637890, ενώ δημοσιεύθηκαν στην ιστοσελίδα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ([www.promitheus.gr](http://www.promitheus.gr)) την 23.3.2015 και ώρα 14.25, όπως αποτυπώνεται στην καρτέλα του (υπ’ αριθμ. 7972.1) διαγωνισμού στην εφαρμογή του στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Τέλος, όπως προκύπτει από το σχετικό αποδεικτικό ανάρτησης, το οποίο υποβλήθηκε επί το ορθόν (όσον αφορά την ημερομηνία ανάρτησης των τευχών στην ιστοσελίδα [www.soufli.gr](http://www.soufli.gr)) με το με α.π. εισερχ. 3269/20.7.2015 έγγραφο του Δήμου Σουφλίου, τα τεύχη του διαγωνισμού (ήτοι η υπ’ α.π. 2504/24.02.2015 διακήρυξη, η ταυτάριθμη περίληψη διακήρυξης, η υπ’ αριθμ. 35/20.10.2014 μελέτη και η συγγραφή υποχρεώσεων) αναρτήθηκαν και ήταν διαθέσιμα για άμεση, ελεύθερη και πλήρη πρόσβαση διαμέσω της ως άνω ιστοσελίδας της αναθέτουσας αρχής από 24.2.2015.

**2.8** Κατά την 14<sup>η</sup>.4.2015 διεξήχθη η ηλεκτρονική αποσφράγιση των ηλεκτρονικά υποβληθέντων φακέλων προσφορών από την αρμόδια τριμελή επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού και όπως βεβαιώνεται με το από 14.4.2015 πρακτικό της με τίτλο *“Φάση 1<sup>η</sup>: Παραλαβή & Έλεγχος φακέλων συμμετοχής”*, αναρτηθέν στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν υπεβλήθησαν προσφορές για τις ομάδες 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup> και 3<sup>η</sup>, ήτοι τις ομάδες των καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, οπότε για τις εν λόγω ομάδες διαπιστώθηκε το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού και προτάθηκε η επιλογή αναδόχου με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ενώ για την 4<sup>η</sup> ομάδα (ελαιολιπαντικά) υπεβλήθησαν τρεις προσφορές, αυτές των οικονομικών φορέων: α) *“Δ.ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ”*, β) *“ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ”* και γ) *“ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε.”*, των οποίων οι αντίστοιχοι υποβληθέντες φάκελοι δικαιολογητικών συμμετοχής κρίθηκαν παραδεκτοί, καθώς ευρέθησαν *“πλήρεις ως διακήρυξη”*.

Εν συνεχεία, με το από 30.4.2015 πρακτικό της ως άνω επιτροπής με τίτλο *“Φάση 2<sup>η</sup>: Αξιολόγηση Τεχνικών Προσφορών”*, αναρτηθέν στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., βεβαιώνεται ομοίως το άγονο αποτέλεσμα του διενεργηθέντος διαγωνισμού όσον αφορά τις προαναφερόμενες ομάδες 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup> και 3<sup>η</sup>, λόγω μη υποβολής προσφοράς, ενώ, όσον αφορά την 4<sup>η</sup> ομάδα του διαγωνισμού, έγιναν αποδεκτοί οι φάκελοι τεχνικής προσφοράς και των τριών ως άνω διαγωνιζομένων καθώς ευρέθησαν σύμφωνα με τις προδιαγραφές της μελέτης.

Με την υπ’ αριθμ. 89/28.5.2015 (ΑΔΑ: 7ΡΝ7Ω15-ΡΛΥ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σουφλίου εγκρίθηκαν τα προαναφερόμενα πρακτικά Νο 1 και 2 της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού και κηρύχθηκε άγονος



ο διενεργηθείς διαγωνισμός ως προς τις ομάδες 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup> και 3<sup>η</sup> (ήτοι τις ομάδες των καυσίμων κίνησης και θέρμανσης), για την ανάθεση των οποίων εγκρίθηκε, υπό την αίρεση της γνωμοδότησης της Αρχής, η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με χρήση της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gr](http://www.promitheus.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. καθώς και η διαβίβαση του φακέλου του διαγωνισμού στην Αρχή προκειμένου για τη λήψη της σχετικής γνωμοδότησης ως προς το άγονο σκέλος των καυσίμων.

Κατόπιν των προεκτεθέντων, με το από 22.5.2015 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού με τίτλο "Φάση 3<sup>η</sup>: Αποσφράγιση οικονομικών προσφορών", αναρτηθέν στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, προτάθηκε ως μειοδότης για την ομάδα 4<sup>η</sup> (ελαιολιπαντικά) ο "ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΤΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ", με τη χαμηλότερη (σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και της μελέτης του διαγωνισμού) οικονομική προσφορά για το σύνολο των ειδών της ομάδας, ήτοι ποσού 7.197,40€ πλέον ΦΠΑ 23% έναντι προϋπολογισμού 18.999,99€ πλέον ΦΠΑ 23%.

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 120/29.6.2015 (ΑΔΑ:ΒΝΧΒΩ15-ΩΕΒ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σουφλίου, αναρτηθείσα στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., εγκρίθηκε το ως άνω, από 22.5.2015, πρακτικό Νο 3 και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διενεργηθέντος διαγωνισμού για την 4<sup>η</sup> ομάδα (ελαιολιπαντικά) στον προαναφερόμενο μειοδότη οικονομικό φορέα υπό την αίρεση των σχετικών διατάξεων του Ν.3886/2010 ως ισχύει όσον αφορά τη δεκαήμερη περίοδο αναμονής σύναψης της σύμβασης προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα τυχόν υποβολής προδικαστικής προσφυγής κατά της εν λόγω απόφασης.

Τέλος, με την υπ' α.π. 13378/9.7.2015 βεβαίωση του Δημάρχου Δήμου Σουφλίου βεβαιώθηκε ότι μέχρι την ημερομηνία έκδοσης της εν λόγω βεβαίωσης δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις και δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές για τον εξεταζόμενο διαγωνισμό.

**2.9** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Σουφλίου Νομού Έβρου, προσκομίζοντας με το με α.π. εισερχ. 3056/3.7.2015 έγγραφό του και το σχετικό σχέδιο απόφασης του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου με αναφορά στο άρθρο 25 π.δ/τος 60/2007 ως επικαλούμενη νομική βάση της προσφυγής του στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες έτους 2015 του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

## II. Νομικό πλαίσιο

**3.** Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «*Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: ... δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]*».

**4.** Στο άρθρο 2, "Ορισμοί (άρθρο 1 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", παρ. 1, 2(γ) και 9 του π.δ/τος 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ Α' 64/16.3.2007) προβλέπονται τα εξής: "1. Για τους σκοπούς του παρόντος, εφαρμόζονται οι ορισμοί που

παρατίθενται στις παραγράφους 2 έως 14. 2. α) [...], β) [...], γ) “Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών” είναι δημόσιες

συμβάσεις, πλην αυτών του στοιχείου β), οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη

μίσθωση ή τη μίσθωση – πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. [...] 9. “Αναθέτουσες αρχές” είναι το

κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου. [...]”

**5.** Στο άρθρο 3 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, “Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι: “Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια.”

**6.** Στην παρ. 1 του άρθρου 6 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, “Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι: « ... Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ’ αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 207.000€.

**7.** Στο άρθρο 8 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών – πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταχθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. α) [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων».

**8. α)** Στο άρθρο 29 παρ. 2 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, “Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, προβλέπεται ότι: “2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού.”

**β)** Στο δε άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, “Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων (άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι: “1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...].”

**γ)** Στο άρθρο 32 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, “Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι: “1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...]

5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες.

6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]

Συναφώς επισημαίνεται ότι όσον αφορά τους κανόνες που διέπουν τον υπολογισμό των προαναφερόμενων προθεσμιών παραλαβής προσφορών, οι οποίες ορίζονται σε ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού στην ΕΕΕΕ, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του Κανονισμού (ΕΟΚ, ΕΥΡΑΤΟΜ) αριθ. 1182/71 του Συμβουλίου της 3ης Ιουνίου 1971 “περί καθορισμού των κανόνων που εφαρμόζονται στις προθεσμίες, ημερομηνίες και διορίες”, και συγκεκριμένα οι κάτωθι διατάξεις του άρθρου 3:

“1. [...] Αν προθεσμία που ορίζεται κατά ημέρες, [...] υπολογίζεται από τη στιγμή που συμβαίνει κάποιο γεγονός ή πραγματοποιείται κάποια ενέργεια, η ημέρα κατά την οποία συμβαίνει το γεγονός αυτό ή πραγματοποιείται η ενέργεια αυτή, δεν υπολογίζεται στην προθεσμία. 2. Με την επιφύλαξη των διατάξεων των παραγράφων 1 και 4: [...] β) προθεσμία που προσδιορίζεται κατά ημέρες αρχίζει με την έναρξη της πρώτης ώρας της πρώτης ημέρας και λήγει με την παρέλευση της τελευταίας ώρας της τελευταίας ημέρας της προθεσμίας”

**9.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α’ του ιδίου ως άνω π.δ/τος, “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, ορίζεται ότι: «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]

**10. α)** Στο άρθρο 1 “Σύσταση δήμων” του Ν.3852/2010 “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης” (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010) ορίζονται τα εξής:

“1. Οι δήμοι είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν τον πρώτο βαθμό τοπικής αυτοδιοίκησης. 2. Οι πρωτοβάθμιοι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης συνιστώνται ανά νομό ως εξής: [...]

11. ΝΟΜΟΣ ΕΒΡΟΥ. Α. Συνιστώνται οι κατωτέρω δήμοι: [...] 2. Δήμος Σουφλίου με έδρα το Σουφλί αποτελούμενος από τους δήμους α. Σουφλίου β. Τυχερού και γ. Ορφέα, οι οποίοι καταργούνται.[...]"

**β)** Στο άρθρο 209 παρ. 1 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) περί Κώδικα Νομοθεσίας Δήμων και Κοινοτήτων, όπως ισχύει, ορίζεται: "1. Οι προμήθειες των Δήμων [...] διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων [...]"

**γ)** Στο άρθρο 4 με τίτλο «Ρύθμιση ζητημάτων κατεπείγοντος χαρακτήρα του Υπουργείου Εσωτερικών – Προμήθειες Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού» της από 12.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 240) η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 48 του Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18/25.01.2013) ορίζεται ότι:

«1. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών, για προμήθειες [...] γ. πετρελαιοειδών [...] για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά. [...]"

Από τις διατάξεις δε του άρθρου 49 (και δη της παρ. 7 αυτού) του Ν.4111/2013 προκύπτει ότι η ισχύς των διατάξεων του άρθ. 48 του νόμου αρχίζει από 25.01.2013.

11. Στην υπ' αριθμ. 11389/1993 Υπουργική Απόφαση με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ Β' 185) ορίζονται τα εξής:

**α)** Άρθρο 5 "Κανόνες Δημοσιότητας" παρ. 1:

"1. Οι δήμοι και οι κοινότητες γνωστοποιούν τις προθέσεις, αποφάσεις και τα αποτελέσματα των ενεργειών τους, που σχετίζονται με τις συμβάσεις προμηθειών, ως εξής: α) Στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό, μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα: (1) Για τη δημοσίευση, εφάπαξ περίληψης των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης σε δύο οικονομικές εφημερίδες και σε τοπική εφημερίδα, ημερήσια ή εβδομαδιαία εάν υπάρχει. Στην περίπτωση που δεν υπάρχει τοπική εφημερίδα ημερήσια ή εβδομαδιαία, η δημοσίευση γίνεται, εκτός από τις δύο οικονομικές εφημερίδες και σε μια ημερήσια ή εβδομαδιαία εφημερίδα της έδρας του νομού. [...] (2) Για την ανάρτηση της περίληψης σε εμφανές μέρος της υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό. (3) Για την αποστολή της διακήρυξης στα διάφορα επιμελητήρια, συνδέσμους, πρεσβείες και στον ελληνικό οργανισμό μικρομεσαίων μεταποιητικών επιχειρήσεων και χειροτεχνίας (ΕΟΜΜΕΧ). (4) Για τη διάθεση της διακήρυξης στους ενδιαφερόμενους από την ημερομηνία δημοσίευσης της περίληψής της. β) Πέραν από την παραπάνω δημοσίευση, περίληψη της διακήρυξης αποστέλλεται στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων εφόσον η προϋπολογισθείσα αξία, εκτός του φόρου προστιθέμενης αξίας, είναι ίση ή μεγαλύτερη από την αντίστοιχη αξία σε δραχμές 200.000 ευρώ των λογιστικών μονάδων (ECU), ποσό το οποίο ισχύει κατά την έκδοση του παρόντος ή την αντίστοιχη αξία, ύστερα από ενδεχόμενη αναπροσαρμογή αρμοδίως του παραπάνω ποσού. [...]"

**β)** Άρθρο 10 "Προθεσμίες διαγωνισμών" παρ. 1:

"1. Στους ανοικτούς διαγωνισμούς: α) Η προθεσμία για την διενέργεια του ανοικτού διαγωνισμού δεν πρέπει να είναι μικρότερη των 52 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της περίληψης της διακήρυξης στην υπηρεσία εκδόσεων των ευρωπαϊκών κοινοτήτων ή των 20 ημερών από την ημερομηνία της τελευταίας υποχρεωτικής για τον οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης δημοσίευσης της στον ελληνικό τύπο, όταν δεν απαιτείται δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα των ευρωπαϊκών κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του παρόντος. Σε περιπτώσεις κατά τις οποίες επείγοντες λόγοι καθιστούν την παραπάνω προθεσμία των 20 ημερών ανεφάρμοστη, τότε η προθεσμία αυτή μπορεί να περιοριστεί, με απόφαση της δημοκρατικής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου μέχρι δέκα (10) ημέρες.[...]"

**γ)** Άρθρο 41 "Ανάδειξη προμηθευτών, χορηγητών" παρ. 4:

"4. Προμηθευτής χορηγητής αναδεικνύεται εκείνος που προσφέρει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης, εφόσον το προαναφερόμενο είδος είναι εντός των τεχνικών προδιαγραφών και λοιπών όρων της διακήρυξης σε συνδυασμό με τις λοιπές σχετικές διατάξεις του παρόντος."

**δ)** Άρθρο 42 “Υπολογισμός ποσοστού έκπτωσης” παρ. 1(α):

“1. Στις διακηρύξεις διαγωνισμών για την ανάδειξη προμηθευτών ειδών των οποίων οι τιμές είναι εκτός διατίμησης περιλαμβάνεται όρος, σύμφωνα με τον οποίο: α) Το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) υπολογίζεται στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής ή χονδρικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης του και που αντιστοιχεί στην ποιότητα και σε κάθε άλλο χαρακτηριστικό γνώρισμά του.[...]”

**12.** Στις διατάξεις του Ν.3469/2006 “Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις” (ΦΕΚ Α’ 131/28.6.2006) προβλέπονται τα εξής:

**α)** στην παρ. 1 περ. ι’ του άρθρου 5 “Δημοσιευτέα ύλη”: “1. Η “Εφημερίς της Κυβερνήσεως” εκδίδεται στα παρακάτω τεύχη: [...] [ι] Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (Δ.Δ.Σ.). [...]”,

**β)** στην παρ. 2 περ. ιθ’ του άρθρου 6 “Τεύχη της “Εφημερίδος της Κυβερνήσεως””: “2. Στην “Εφημερίδα της Κυβερνήσεως” δημοσιεύονται: [...] ιθ) οι περιλήψεις διακηρύξεων δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα που διενεργούν αναθέτουσες αρχές κατά την κείμενη νομοθεσία.”

**γ)** στην παρ. 10 του άρθρου 7 “Καταχώρηση της δημοσιευτέας ύλης στο τεύχη της “Εφημερίδος της Κυβερνήσεως””: “10. Στο Τεύχος Δ.Δ.Σ. δημοσιεύονται σε περίληψη όλες οι προκηρύξεις διαγωνισμών δημοσίων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, που η δημοσίευσή τους προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία.”

Συναφώς επισημαίνεται ότι με τη διάταξη της παρ. 8 περ. δ’ του άρθρου 67 του Ν.4316/2014 (ΦΕΚ 270 Α’/24.12.2014) προβλέφθηκε ότι: “δ. Από 1.3.2015 καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης ιθ’ της παρ. 2 του άρθρου 5, της περίπτωσης ι’ της παρ. 1 του άρθρου 6 (τεύχος ΔΔΣ), της παρ. 10 του άρθρου 7, του εδαφίου δ’ της παρ. 10 και της παρ. 5 του άρθρου 9 του ν. 3469/2006 (Α’131).”

Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 37 παρ. 2 του Ν.4320/2015 (ΦΕΚ 29 Α’/19.3.2015) επαναφέρεται έως 31.12.2015 (και από 19.3.2015) η υποχρέωση των αναθετουσών αρχών του δημοσίου τομέα για δημοσίευση των προκηρύξεων (περιλήψεων διακήρυξης) δημοσίων συμβάσεων στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης, καθώς ορίζεται ότι:

“2. Η παρ. 8 του άρθρου 139 του ν.4281/2014 τροποποιείται ως ακολούθως: «8. Η δημοσίευση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 152 του παρόντος νόμου, αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, από την ημερομηνία έναρξης των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β’. Έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 εξακολουθεί η δημοσίευση των προκηρύξεων στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.»”

**13.** Στα άρθρα 134 (“ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ”) και 136 (“Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ”) του Ν.4281/2014 “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ 160 Α’/08.08.2014) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β’ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α’ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015...».

Τέλος, με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### III. Νομική Εκτίμηση

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σουφλίου Νομού Έβρου, ο οποίος, ως ΟΤΑ α' βαθμού, αποτελεί αναθέτουσα αρχή του άρθρ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισμού 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος χρηματικού ορίου της παρ. 1 στοιχείο (β) του άρθρου 6 π.δ/τος 60/2007 (βλ. παρ. 6 της παρούσας), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

**15.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ης</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**16.** Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

**α)** να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της νομίμως διεξαχθείσας προηγηθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., βλ. πχ. Απόφαση 59/2014).

**β)** να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

17. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.**

Ο Δήμος Σουφλίου Νομού Έβρου εκκίνησε την 24<sup>η</sup>.2.2015, με την ηλεκτρονική αποστολή της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, διαδικασία ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού μέσω της πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 6.4.2015 και ώρα 15.00, προκειμένου, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα στο μέρος Ι της παρούσας, για την ανάθεση σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης καθώς και ελαιολιπαντικών, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες έτους 2015 του ίδιου ως άνω Δήμου και των προαναφερόμενων τριών νομικών του προσώπων, βάσει των όρων του ενιαίου τεύχους της με υπ' α.π. 2504/24.2.2014 διακήρυξης και της υπ' αριθμ. 35/20.10.2014 μελέτης.

Η υπ' α.π. 2504/24.2.2014 Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν κάποιο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν ιστορικό, ούτε εντοπίζονται ουσιώδεις πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας και κατά τη διεξαγωγή του εν θέματι διαγωνισμού.

Ωστόσο επισημαίνεται ότι ο τιθέμενος περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

Σε κάθε περίπτωση, αφ' ης στιγμής οριοθετηθεί από την αναθέτουσα αρχή με ακρίβεια το χρονικό πλαίσιο της εκάστοτε τιθέμενης προθεσμίας υποβολής προσφορών σε διαγωνιστική διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης, η δυνατότητα του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα να ενεργήσει εντός του πλαισίου αυτού ανάγεται στην σφαίρα της αποκλειστικής διακριτικής του ευχέρειας, την οποία και θα πρέπει να δύναται να ασκεί άνευ περιορισμών. Υπό αυτό το πρίσμα, η χρονική περίοδος που ολοκληρώνεται με το πέρας της αποσβεστικής προθεσμίας παραλαβής προσφορών δεν είναι αποκλειστικά και μόνο περίοδος προετοιμασίας για την υποβολή προσφορών, αλλά μία συνολικά ενεργή περίοδος, εντός της οποίας οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν την προσφορά τους οποτεδήποτε κρίνουν σκόπιμο, στο πλαίσιο και της γενικότερης οικονομικής και επιχειρηματικής στρατηγικής τους.

Στην προκείμενη περίπτωση από τα στοιχεία του φακέλου, διαπιστώθηκε ότι αφενός το χρονικό διάστημα ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίσθηκε από την αναθέτουσα αρχή από την 24.3.2015 και ώρα 14:08 έως την 6.4.2015 και ώρα 15:00, αφετέρου τα τεύχη του διαγωνισμού δημοσιεύθηκαν στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 23.3.2015 και ώρα 14:25. Έτσι η αναθέτουσα αρχή περιόρισε τη δυνατότητα των ενδιαφερομένων όσον αφορά την οριστική ηλεκτρονική υποβολή των προσφορών τους σε χρονικό διάστημα (ήτοι από 24.3.2015 και ώρα 14:08 έως 6.4.2015 και ώρα 15:00) σαφώς μικρότερο της τεθείσας, ήδη συντετμημένης, προθεσμίας παραλαβής προσφορών διάρκειας σαράντα (40) ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, αλλά, ταυτόχρονα, δεν παρείχε στους ενδιαφερόμενους ούτε τη δυνατότητα της σύνταξης - προσωρινής υποβολής των ηλεκτρονικών τους προσφορών στην εφαρμογή του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τουλάχιστον από την ημερομηνία κατά την οποία αυτοί είχαν τη δυνατότητα να πληροφορηθούν για πρώτη φορά περί των όρων του διαγωνισμού μέσω των αναρτημένων στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής τευχών.

Επιπρόσθετα επισημαίνονται και ορισμένες ασάφειες που διαπιστώθηκαν στις οικείες προκηρύξεις (στην ΕΕΕΕ και

στον εθνικό τύπο) ως προς τον τρόπο υποβολής της προσφοράς, οι οποίες όμως δεν φαίνεται να συντέλεσαν στο άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού καθώς ήταν δυνατή η ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης.

Εν προκειμένω στη δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ, και συγκεκριμένα στο πεδίο II.1.8 “Τμήματα”, αναγράφεται, σε συμφωνία με τα σχετικώς οριζόμενα στη διακήρυξη του διαγωνισμού, ότι η σύμβαση υποδιαιρείται σε παρτίδες (τμήματα) καθώς και ότι μπορούν να υποβληθούν προσφορές για ένα ή περισσότερα τμήματα, πλην όμως δεν υπάρχει αναφορά στο σχετικό (επί ποινή αποκλεισμού) όρο της διακήρυξης περί του ότι η υποβαλλόμενη ανά ομάδα προσφορά έπρεπε υποχρεωτικά να αφορά το σύνολο των ειδών και ποσοτήτων της ομάδας.

Περαιτέρω, στο πεδίο “Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα” αναγράφονταν τέσσερα τμήματα, ήτοι οι ομάδες: 1<sup>η</sup> (όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στη Δημοτική Ενότητα Σουφλίου), 2<sup>η</sup> (όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στη Δημοτική Ενότητα Ορφέα), 3<sup>η</sup> (όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στη Δημοτική Ενότητα Τυχερού) και 4<sup>η</sup> (όλα τα είδη ελαιολιπαντικών), των οποίων η ποσότητα/έκταση καθοριζόταν ως εξής: “1<sup>η</sup> ομάδα: πετρέλαιο θέρμανσης 165.600 λίτρα, πετρέλαιο κίνησης 62.000 λίτρα και βενζίνη αμόλυβδη 15.200 λίτρα, 2<sup>η</sup> ομάδα: πετρέλαιο θέρμανσης 52.600 λίτρα, πετρέλαιο κίνησης 39.000 λίτρα και βενζίνη αμόλυβδη 14.100 λίτρα, 3<sup>η</sup> ομάδα: πετρέλαιο θέρμανσης 49.030 λίτρα, πετρέλαιο κίνησης 32.250 λίτρα και βενζίνη αμόλυβδη 5.700 λίτρα, 4<sup>η</sup> ομάδα: λιπαντικά 3.380 λίτρα.”

Συναφώς επισημαίνεται ότι στη δημοσιευθείσα σε εθνικό επίπεδο περίληψη διακήρυξης δεν αναγραφόταν ρητώς η πληροφορία περί της δυνατότητας των ενδιαφερομένων για υποβολή προσφοράς για μία ή περισσότερες εκ των ομάδων του ενδεικτικού προϋπολογισμού της σύμβασης, οι δε ομάδες αναγράφονταν ως εξής: “1η ΟΜΑΔΑ. Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Σουφλίου, ενδεικτικού προϋπολογισμού: 284.446,85 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). 2η ΟΜΑΔΑ. Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Ορφέα, ενδεικτικού προϋπολογισμού: 131.959,07 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). 3η ΟΜΑΔΑ. Περιλαμβάνει όλα τα είδη καυσίμων που αναλογούν στην Δημοτική Ενότητα Τυχερού, ενδεικτικού προϋπολογισμού: 105.019,12 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). 4η ΟΜΑΔΑ. Περιλαμβάνει όλα τα είδη ελαιολιπαντικών, ενδεικτικού προϋπολογισμού: 18.999,99 € (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ).”, ενώ, περαιτέρω, υπήρχε παραπομπή της περίληψης διακήρυξης στην ιστοσελίδα του Δήμου Σουφλίου και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προκειμένου για την ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση των ενδιαφερομένων στα τεύχη του διαγωνισμού.

Στη δε εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., υπήρχε η κάτωθι φόρμα για την υποβολή οικονομικής προσφοράς στις ομάδες των καυσίμων, προκειμένου για την ανάθεση, τελικά, της σύμβασης/των συμβάσεων στο μεγαλύτερο προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης ανά είδος και φορέα<sup>2</sup>:

---

<sup>2</sup> Αυτό διότι στο άρθρο 25<sup>ο</sup> (“Προσφερόμενη τιμή”) της διακήρυξης οριζόταν ότι: “Μειοδότης ανακηρύσσεται ο προσφέρων την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου όπως αυτή ορίζεται την εκάστοτε ημέρα έκδοσης του αντίστοιχου δελτίου αποστολής όσον αφορά τα καύσιμα και τη χαμηλότερη απόλυτη τιμή για κάθε μονάδα μέτρησης των λιπαντικών.”, οι δε συμβάσεις προμήθειας των ειδών καυσίμων θα υπογράφονταν ανά φορέα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 20<sup>ο</sup> της διακήρυξης, βλ. σελ. 6 της παρούσας.



Γραμμή	Κωδικός CPV	Κατηγορία	Μονάδα	Ποσότητα	Από οριακή ημ/μία	Έως οριακή ημ/μία	Βέλτιστη τιμή (EUR)
1	1η ΟΜΑΔΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΓΙΑ Δ...						
1.1	Αμόλυβδη βενζίνη	09132100-4	09.132	Λίτρο	14.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.2	Καύσιμο πετρελαιοκινητή...	09134200-9	09.134	Λίτρο	62.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.3	Πετρέλαιο θέρμανσης ανα...	09135100-5	09.135	Λίτρο	19.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.4	Πετρέλαιο θέρμανσης μαθ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	53.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.5	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	34.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.6	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	32.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.7	Πετρέλαιο θέρμανσης ΚΕΚ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	26.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.8	Πετρέλαιο θέρμανσης ΚΟΕ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	1.600		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
1.9	Αμόλυβδη βενζίνη ΚΟΕΔΗΣ	09132100-4	09.132	Λίτρο	1.200		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2	2η ΟΜΑΔΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΓΙΑ Δ...						
2.1	Αμόλυβδη βενζίνη ανακώ...	09132100-4	09.132	Λίτρο	12.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.2	Καύσιμο πετρελαιοκινητή...	09134200-9	09.134	Λίτρο	39.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.3	Πετρέλαιο θέρμανσης ανα...	09135100-5	09.135	Λίτρο	16.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.4	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	15.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.5	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	13.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.6	Πετρέλαιο θέρμανσης ΚΕΚ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	6.600		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.7	Πετρέλαιο θέρμανσης ΚΟΕ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	2.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
2.8	Αμόλυβδη βενζίνη ΚΟΕΔΗΣ	09132100-4	09.132	Λίτρο	2.100		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3	3η ΟΜΑΔΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΓΙΑ Δ...						
3.1	Αμόλυβδη βενζίνη ανακώ...	09132100-4	09.132	Λίτρο	4.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3.2	Καύσιμο πετρελαιοκινητή...	09134200-9	09.134	Λίτρο	32.250		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3.3	Πετρέλαιο θέρμανσης ανα...	09135100-5	09.135	Λίτρο	15.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3.4	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	15.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3.5	Πετρέλαιο θέρμανσης σγο...	09135100-5	09.135	Λίτρο	9.000		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
Γραμμή	Κωδικός CPV	Κατηγορία	Μονάδα	Ποσότητα	Από οριακή ημ/μία	Έως οριακή ημ/μία	Βέλτιστη τιμή (EUR)
3.6	Πετρέλαιο θέρμανσης ΚΕΚ...	09135100-5	09.135	Λίτρο	10.030		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς
3.7	Αμόλυβδη βενζίνη ΚΟΕΔΗΣ	09132100-4	09.132	Λίτρο	1.700		Δεν υπάρχει τιμή προσφοράς

Με βάση τα προεκτεθέντα, συνάγεται ότι η περιγραφή στην προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ των τμημάτων καυσίμων της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά δεν συνάδει με την αναγραφόμενη στη διακήρυξη διάρθρωση (ανά είδος καυσίμου και φορέα) των οριζόμενων ομάδων καυσίμων (βλ. σελ. 3, 4 της παρούσας) ούτε με τη σχετική, σύμφωνη προς διακήρυξη, φόρμα υποβολής οικονομικής προσφοράς στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., γεγονός το οποίο, δεδομένης της έλλειψης υποδείγματος υποβολής οικονομικής προσφοράς αλλά και λόγω αντίστοιχης ελλιπούς πληροφoρίας της δημοσιευθείσας περίληψης διακήρυξης σε εθνικό επίπεδο, ενδέχεται να δημιουργήσει εύλογη σύγχυση στους ενδιαφερόμενους ως προς τον τρόπο υποβολής της οικονομικής τους προσφοράς στο σκέλος των ομάδων των καυσίμων.

Η σύγχυση αυτή ως προς τον προαναφερόμενο ουσιαστικό όρο του διαγωνισμού ήταν δυνατό να διασαφηνισθεί μόνον κατόπιν θεώρησης των προαναφερόμενων όρων και πινάκων ομάδων καυσίμων της διακήρυξης υπό το φως της ως άνω φόρμας υποβολής οικονομικής προσφοράς στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. διαμέσω της πρόσβασης των ενδιαφερομένων στην ηλεκτρονική εφαρμογή του διαγωνισμού, ήτοι μετά την ανάρτηση του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Τέλος, επισημαίνεται και η διαπιστωθείσα έλλειψη του εντύπου υποδείγματος υποβολής οικονομικής προσφοράς από τα αναρτημένα έγγραφα του διαγωνισμού. Η έλλειψη αυτή καθιστά εκ των προτέρων δυσχερή την εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών όσον αφορά το σκέλος των καυσίμων, δεδομένου ότι η ανάθεση των καυσίμων γινόταν με βάση το μεγαλύτερο προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης ανά είδος, το οποίο, όμως δεν αποτυπώνεται στην ηλεκτρονική φόρμα υποβολής προσφοράς στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (σύμφωνα με το άρθρο 14 της διακήρυξης: "έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος") και, ως εκ τούτου, ο προσφέρων ήταν υποχρεωμένος, βάσει του σχετικού όρου του ίδιου ως άνω άρθρου της διακήρυξης, να επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένο και τα σχετικά ηλεκτρονικό αρχείο, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς, σε μορφή pdf, στο οποίο θα αποτύπωνε τα αντίστοιχα προσφερόμενα ποσοστά έκπτωσης ανά είδος καυσίμου. Παρά ταύτα η σχετική έλλειψη δεν φαίνεται να συνέχεται με το άγονο αποτέλεσμα καθώς δεν εκδηλώθηκε ενδιαφέρον για συμμετοχή και προσφορά στα συγκεκριμένα είδη, ούτε προέκυψαν από δυνητικούς προσφέροντες αιτήματα για διευκρινίσεις είτε ενστάσεις σχετικές με την έλλειψη αυτή.

Κατά την άποψη, όμως, του μέλους της Αρχής Ε. Καραμανλή, τόσο ο τιθέμενος περιορισμός της προθεσμίας

παραλαβής των προσφορών του άρθρου 32 του πδ. 60/2007, όσο και οι λοιπές πλημμέλειες που σημειώνονται ανωτέρω, είναι ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που πλήττουν τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστούν μη νόμιμη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία, με επακόλουθο την μη νόμιμη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης και για την περίπτωση των καυσίμων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 318/2013, 133/2014, 218/2014, 308/2014, Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263/2011, 1780/2011 1646/2011).

**β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου ή τη μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς κατά την προηγούμενη διεξαχθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία.**

Σύμφωνα με το από 14.4.2015 πρακτικό Νο 1 της αρμόδιας επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, όπως αυτό εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 89/28.5.2015 (ΑΔΑ: 7ΡΝ7Ω15-ΡΛΥ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σουφλίου Νομού Έβρου, κατά το διενεργηθέντα μέσω της πλατφόρμας Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών 6.4.2015 και ώρα 15:00 ανοικτό διεθνή μειοδοτικό ηλεκτρονικό διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά όσον αφορά το σκέλος των καυσίμων, ήτοι τις ομάδες 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup> και 3<sup>η</sup> της διακήρυξης του διαγωνισμού.

**γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.**

Ο Δήμος Σουφλίου Νομού Έβρου, με το υποβληθέν με το με α.π. εισερχ. 3056/3.7.2015 έγγραφό του σχέδιο απόφασης του Δημοτικού του Συμβουλίου για την προσφυγή του στην εξεταζόμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, επικαλείται ρητά τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

**18.** Με βάση τα προαναφερόμενα, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007 για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας αναφορικά με τις ομάδες καυσίμων υπ' αριθμ. 1<sup>η</sup>, 2<sup>η</sup> και 3<sup>η</sup> του προηγηθέντος διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού δυνάμει της υπ' αριθμ. 2504/24.2.2015 διακήρυξης και 35/2014 μελέτης.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

**Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Σουφλίου Νομού Έβρου και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες έτους 2015 του εν λόγω Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού αιτήματος 423.922,80€ χωρίς ΦΠΑ, με χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.12.2015, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 23 Ιουλίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

Δημήτριος Ράικος