



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
173/2015

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 23η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος** : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος
: Σταθακόπουλος Δημήτριος
: Κουλούρη Ιωάννα

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Πλουμιστός Δημήτριος

Εισηγήτρια: Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου η 7η Υγειονομική Περιφέρεια (Υ.ΠΕ.) Κρήτης να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση στην εταιρεία "LINDE HELLAS LTD", προς κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Φ.Π.Υ.Κ.Α.) αρμοδιότητάς της, ποσότητας 510.741M3 και εκτιμώμενου συνολικού προϋπολογισμού 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 655.229,63€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

Με το με αρ. πρωτ. 6346/20-05-2015 έγγραφο-αίτημα της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης προς την Αρχή, το οποίο παρελήφθη στις 22-05-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2305), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 8745/02-07-2015 έγγραφό της (αρ. πρωτ. εισερχ. 3055/03-07-2015) καθώς και με το από 09-07-2015 ηλεκτρονικό μήνυμά της (αρ. πρωτ. εισερχ. 3112/09-07-2015), η 7η Υ.ΠΕ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ.

60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση στην εταιρεία "LINDE HELLAS LTD", προς κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Φ.Π.Υ.Κ.Α.) χωρικής αρμοδιότητάς της, ποσότητας 510.741M3 και εκτιμώμενου συνολικού προϋπολογισμού 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 655.229,63€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Στο πλαίσιο υλοποίησης του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (**Π.Π.Υ.Υ.**) έτους **2011**, που εγκρίθηκε με την με αριθ. 6588/21-07-2011 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (B' 1650) και σε συνέχεια της με αριθ. 7528/05-09-2011 απόφασης του Υφυπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (B' 2045), με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια προμήθειας των ειδών «*υγρό οξυγόνο και αέρια διάφορα*» από την 7η Υ.ΠΕ. Κρήτης για τις ανάγκες δώδεκα (12) Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης χωρικής αρμοδιότητάς της, ο Διοικητής της 7ης Υ.ΠΕ. αποφάσισε τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού ενιαίου διαγωνισμού (σχετ. η με αρ. 84/01-08-2012 απόφασή του). Ακολούθως, με την με αρ. **8260/01-08-2012 διακήρυξη** προκήρυξε σχετικό διαγωνισμό για την ανάδειξη προμηθευτών των ειδών «*υγρό οξυγόνο και αέρια διάφορα*», για τους Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Φ.Π.Υ.Κ.Α.) ευθύνης της 7ης Υ.ΠΕ., συνολικού προϋπολογισμού 1.702.499,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και ημερομηνία διεξαγωγής την **28η-09-2012**. Στη συνέχεια, με την με αρ. 276/30-10-2013 απόφαση του Διοικητή της 7ης

Υ.ΠΕ. Κρήτης (ΑΔΑ: ΒΛΓΩ469Η21-52Σ), κατακυρώθηκε η προμήθεια του Τμήματος Α της διακήρυξης ("Υγρό οξυγόνο-ενοίκια δεξαμενών") στην εταιρεία «*LINDE HELLAS L.T.D.*» και, μετά τον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (σχετ. η Πράξη 136/2013 Κλιμ. Στ'), υπεγράφη η με αρ. πρωτ. 1884/**24-02-2014 σύμβαση** για την προμήθεια του Τμήματος Α (Α1 και Α2) της εν λόγω διακήρυξης, ήτοι: α) για την προμήθεια Υγρού Οξυγόνου για αναπνευστική χρήση (Τμήμα Α1), συνολικής ποσότητας 891.353M3 και β) για οκτώ (8) Δεξαμενές Υγρού Οξυγόνου - ενοίκια (Τμήμα Α2), για δώδεκα (12) μήνες, συνολικού συμβατικού τιμήματος 1.217.906,84€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%. Τα ως άνω είδη αφορούσαν τα νοσοκομεία: α) Γ.Ν.ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ "ΒΕΝΙΖΕΛΕΙΟ-ΠΑΝΑΝΕΙΟ", β) Πα.Γ.Ν.Η., γ) Γ.Ν.ΧΑΝΙΩΝ "Ο ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ", δ) Γ.Ν.ΡΕΘΥΜΝΟΥ, ε) Γ.Ν.ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ, στ) Γ.Ν.-Κ.Υ. ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ, ζ) Γ.Ν.-Κ.Υ. ΝΕΑΠΟΛΗΣ ΚΡΗΤΗΣ και η) Γ.Ν.-Κ.Υ. ΣΗΤΕΙΑΣ (σύνολο 8).

2. Στο πλαίσιο υλοποίησης του **Π.Π.Υ.Υ.** έτους **2012**, που εγκρίθηκε με την με αριθ. 3567/09-05-2012 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (B' 1585) και σε συνέχεια της με αριθ. 5805/08-08-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας (B' 2309), με την οποία ορίσθηκαν φορείς διενέργειας για την υλοποίηση του εν λόγω Προγράμματος, η αναθέτουσα αρχή είχε προβεί στις ακόλουθες προπαρασκευαστικές ενέργειες για την προκήρυξη ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού:

2.1. Στις αρχές του 2014, η 7η Υ.ΠΕ. απέστειλε προς τους Διοικητές των Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της το με αρ. πρωτ. 680/22-01-2014 έγγραφό της, με το οποίο αιτούνταν, σε εφαρμογή των σχετικών υπουργικών αποφάσεων, τη συμπλήρωση και αποστολή προς αυτήν, μέχρι 05-02-2014, των ποσοτήτων των ειδών που είχαν συμπεριληφθεί στον προηγούμενο ενιαίο διαγωνισμό της 7ης Ε.ΠΥ. και των αντίστοιχων προϋπολογισμών, προκειμένου να ενταχθούν στο νέο διαγωνισμό. Στο

εν λόγω έγγραφο, η αιτούσα υπενθύμισε στους Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της ότι η τιμή προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση, όπως είχε προκύψει από τα αποτελέσματα του προηγούμενου διαγωνισμού (διακήρυξη αρ. 8260/2012) και σύμφωνα και με τον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πράξη 136/2013), ανέρχονταν σε 1,043€/M3. Περαιτέρω, τους επεσήμανε ότι «ο διαγωνισμός αφορά και τα ενοίκια δεξαμενών και ως εκ τούτου θα συμπεριλάβετε στους εγκεκριμένους προϋπολογισμούς και τα ετήσια ενοίκια των δεξαμενών ως έχετε εντάξει στο Π.Π.Υ. 2012 στον προϋπολογισμό για τη συγκεκριμένη προμήθεια».

2.2. Με το με αρ. πρωτ. 3429/01-04-2014 έγγραφό της προς την Ε.Π.Υ., η 7η Υ.ΠΕ. της διαβίβασε αίτημα για δ' τροποποίηση του Π.Π.Υ. έτους 2012 των εξής Μονάδων: Γ.Ν. Ρεθύμνου, Γ.Ν. Χανίων, Γ.Ν.-Κ.Υ. Ιεράπετρας, Γ.Ν.-Κ.Υ. Σητείας, Γ.Ν.-Κ.Υ. Νεάπολης και Γ.Ν. Αγίου Νικολάου, σχετικά με τον ενιαίο διαγωνισμό για την προμήθεια υγρού οξυγόνου, χωρίς επαύξηση του Π.Π.Υ. έτους 2012.

2.3. Ακολούθως, με την με αριθ. 31/09-04-2014 (θέμα 5ο) απόφαση της Ε.Π.Υ., εγκρίθηκαν οι αιτούμενες τροποποιήσεις των ανωτέρω νοσοκομείων της 7ης Υ.ΠΕ., καθότι δεν προκαλούσαν επαύξηση προϋπολογισμού του Π.Π.Υ. έτους 2012.

2.4. Με το με αρ. πρωτ. 4715/30-04-2014 έγγραφό της, η 7η Υ.ΠΕ. Κρήτης ζήτησε εκ νέου από τους Διοικητές των Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της την αποστολή ποσοτήτων για υγρό οξυγόνο και αέρια διάφορα για αναπνευστική χρήση από το Π.Π.Υ. έτους 2012, μέχρι τις 14-05-2014, ως προς τις μονάδες που δεν είχαν ήδη απαντήσει στο προηγούμενο όμοιο, με αρ. πρωτ. 680/22-01-2014, έγγραφό της, προκειμένου να προκηρυχθεί ο ενιαίος διαγωνισμός.

2.5. Με τα με αρ. πρωτ. 5553/19-05-2014 και 8575/18-07-2014 έγγραφέ της προς την Ε.Π.Υ., η 7η Υ.ΠΕ. Κρήτης πρότεινε παράταση του Π.Π.Υ. έτους 2012 ως προς την προκήρυξη των διαγωνισμών, πέραν της 30-06-2014, ήτοι της καταληκτικής ημερομηνίας δημοσίευσης των προκηρύξεων από το Π.Π.Υ. έτους 2012, βάσει της υπουργικής απόφασης με αρ. 5572/24-10-2013 (Β' 2809), λόγω των καθυστερήσεων που προέκυψαν κατά τη διεξαγωγή τους, στα οποία ωστόσο δεν έλαβε σχετική απάντηση από την Ε.Π.Υ., όπως αναγράφει επί του με αρ. πρωτ. 6346/20-05-2015 αιτήματός της.

2.6. Σε συνέχεια των ανωτέρω και δεδομένου ότι δεν χορηγήθηκε περαιτέρω παράταση του Π.Π.Υ. έτους 2012, η 7η Υ.ΠΕ. Κρήτης προέβη σε εκ νέου διαδικασία επικαιροποίησης και προκήρυξης του ενιαίου διαγωνισμού από το Π.Π.Υ. έτους 2013.

3. Στο πλαίσιο υλοποίησης του **Π.Π.Υ. έτους 2013**, που εγκρίθηκε με την με αριθ. 6311/29-11-2013 κοινή απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Υγείας (Β' 390) και σε συνέχεια της με αριθμ. 1974/17-04-2014 απόφασης του Υπουργού Υγείας (Β' 1053), με την οποία ορίστηκαν οι φορείς διενέργειας για την υλοποίηση του ως άνω Προγράμματος, ορίστηκε, με την με αρ. 247/11-08-2014 απόφαση του Διοικητή της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης (ΑΔΑ: 6ΘΗ6469Η2Ι-ΔΓΜ), ως φορέας διενέργειας ενιαίου διαγωνισμού από το Π.Π.Υ. 2013 για τα αέρια (CPV: 24100000-5) και τις δεξαμενές αερίου (CPV: 44612200-5), η 7η Υ.ΠΕ. Κρήτης.

3.1. Με το με αρ. πρωτ. 9057/25-07-2014 έγγραφό της, ζήτησε από τα νοσοκομεία ευθύνης της εκ νέου αποστολή, μέχρι 08-08-2014, των ποσοτήτων και προϋπολογισμών ανά υποείδος για τα ιατρικά αέρια από το Π.Π.Υ. έτους 2013, ενώ, με το με αρ. πρωτ. 10146/20-08-2014 έγγραφό της

διαβίβασε στους Διοικητές των Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της πίνακα με τους προϋπολογισμούς για τα αέρια και τις δεξαμενές αερίου από το Π.Π.Υ.Υ. 2013 προς συμπλήρωση ποσοτήτων και προϋπολογισμών, μέχρι 28-08-2014.

3.2. Με την με αρ. 48/17-09-2014 (θέμα 16ο) απόφαση της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, εγκρίθηκε η τροποποίηση του Π.Π.Υ.Υ. 2013 της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Νοσοκομείων Γ.Ν.Χανίων, Πα.Γ.Ν.Η.-Γ.Ν.Ηρακλείου “Βενιζέλειο-Πανάνειο”, Γ.Ν.Ρεθύμνου, Γ.Ν.Νεαπόλεως και Γ.Ν.Λασιθίου της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης, λόγω τροποποιήσεων κωδικών CPV, αυξομειώσεων προϋπολογισμών, νέων εντάξεων ειδών που προέκυψαν και δεν είχαν συμπεριληφθεί στο Π.Π.Υ.Υ. 2013, χωρίς επαύξηση του συνολικού προϋπολογισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2013.

3.3. Ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές της εν λόγω προμήθειας, σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 9976/14-08-2014 έγγραφό της, η 7η Υ.ΠΕ., στο πλαίσιο της προετοιμασίας του νέου ενιαίου διαγωνισμού από το Π.Π.Υ.Υ. 2013, έθεσε σε δημόσια διαβούλευση τις σχετικές τεχνικές προδιαγραφές, μετά την ολοκλήρωση της οποίας η επιτροπή σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών προέβη σε τροποποίηση αυτών (βάσει των σχολίων της διαβούλευσης) και σε σύνταξη των αναδιαμορφωμένων τεχνικών προδιαγραφών. Οι εν λόγω αναδιαμορφωμένες τεχνικές προδιαγραφές εγκρίθηκαν, καταρχήν, από το Διοικητή της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης με την με αρ. 250/13-08-2014 απόφασή του, και, στη συνέχεια, από την Ε.Π.Υ., με την με αρ. πρωτ. 5122/17-10-2014 (θέμα 5ο) απόφασή της.

3.4. Στη συνέχεια, με την με αρ. 368/21-10-2014 απόφαση του Διοικητή της 7ης Υ.ΠΕ., εγκρίθηκε η προκήρυξη διεθνούς ανοικτού ενιαίου διαγωνισμού από την Κεντρική Υπηρεσία της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης, με χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), για την προμήθεια «*ΑΕΡΙΑ ΔΙΑΦΟΡΑ (CPV: 24100000-5) και ΔΕΞΑΜΕΝΕΣ ΑΕΡΙΟΥ (CPV: 44612200-5) ως ΠΠΥΥ 2013 των Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης (ΠΑΓΝΗ, Γ.Ν.ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ “ΒΕΝΙΖΕΛΕΙΟ-ΠΑΝΑΝΕΙΟ”, Γ.Ν.ΧΑΝΙΩΝ “Ο ΑΓ.ΓΕΩΡΓΙΟΣ”, Γ.Ν.ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ, Γ.Ν.ΡΕΘΥΜΝΟΥ, Γ.Ν.-Κ.Υ.ΝΕΑΠΟΛΗΣ, Γ.Ν.-Κ.Υ.ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ, Γ.Ν.ΣΗΤΕΙΑΣ, Θ.Ψ.Π.ΧΑΝΙΩΝ (ΣΥΝΟΛΟ 9)*», συνολικού προϋπολογισμού 1.756.212,37€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

4. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. **14285/19-11-2014 διακήρυξη** -η οποία δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή ^{ης} πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 19-11-2014 με αύξοντα αριθμό (α/α) συστήματος 2468-, ο Διοικητής της 7ης Υ.ΠΕ. προκήρυξε διεθνή ανοικτό ενιαίο διαγωνισμό με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την «*Προμήθεια του είδους: ΑΕΡΙΑ (24100000-5) & Δεξαμενές Αερίου (44612200-5) για τους Φ.Π.Υ.Κ.Α. ευθύνης της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης: ΠΑΓΝΗ, Γ.Ν.ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ “ΒΕΝΙΖΕΛΕΙΟ-ΠΑΝΑΝΕΙΟ”, Γ.Ν.ΧΑΝΙΩΝ “Ο ΑΓ.ΓΕΩΡΓΙΟΣ”, Γ.Ν.ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ, Γ.Ν.ΡΕΘΥΜΝΟΥ, Γ.Ν.-Κ.Υ.ΝΕΑΠΟΛΗΣ, Γ.Ν.-Κ.Υ.ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ, Γ.Ν.-Κ.Υ.ΣΗΤΕΙΑΣ, Θ.Ψ.Π.ΧΑΝΙΩΝ (ΣΥΝΟΛΟ 9)*», συνολικού προϋπολογισμού 1.427.814,93€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 1.756.212,37€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), για τα τμήματα 1 και 2 αυτής. Η ως άνω διακήρυξη περιλαμβάνει -ως συνημμένα και αναπόσπαστα μέρη αυτής- επτά (7) Παραρτήματα. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η **09η-01-2015** και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η **14η-01-2015**, ενώ ως **ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών** ορίστηκε η **19η-01-2015**. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή.

4.1. Σύμφωνα με το Παράρτημα Α' (“*Αντικείμενο του διαγωνισμού-Συνοπτικά στοιχεία*”) της διακήρυξης, η προς ανάθεση προμήθεια αποτελείται από δύο (2) **τμήματα**: Τμήμα 1: Υγρό Οξυγόνο και ενοίκια δεξαμενών, προϋπολογισμού 1.129.883,66€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και Τμήμα 2: Αέρια διάφορα, προϋπολογισμού 297.931,27€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Οι τεχνικές προδιαγραφές αποτυπώνονται στο Παράρτημα Στ' (“*Τεχνικές Προδιαγραφές*”). Ειδικότερα, τα υπό προμήθεια ειδή

παραδίδονται στις αποθήκες των νοσοκομείων, το μεν Υγρό Οξυγόνο εντός 48 ωρών, τα δε υπόλοιπα αέρια για τα Νοσοκομεία ΒΕΝΙΖΕΛΕΙΟ και Πα.Γ.Ν.Η. εντός 24 ωρών, ΧΑΝΙΩΝ “Ο ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ”, ΡΕΘΥΜΝΟΥ, ΝΕΑΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ εντός 48 ωρών και ΣΗΤΕΙΑΣ και ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ εντός 72 ωρών, όπως περιγράφεται αναλυτικά στο Παράρτημα Στ'.

4.2. Σύμφωνα με το άρθρο 1.2.2.1. (“Προσφερόμενες Τιμές”) του Παραρτήματος Γ' (“Αξιολόγηση προσφορών”), οι **προσφορές** δίνονται σε «τιμή μονάδος σε ΕΥΡΩ συμπεριλαμβανομένων των Υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε είδους δαπανών για παράδοση των ειδών ελευθέρων, σύμφωνα με το Παράρτημα Α'» και «Για τη διαμόρφωση της συγκριτικής τιμής θα ληφθεί υπόψη, η τιμή της προσφοράς για παράδοση του είδους ελεύθερου στις αποθήκες του φορέα και το κόστος εγκατάστασης λειτουργίας και συντήρησης αν και όπως προβλέπεται από την τεχνική προδιαγραφή». Ως προς τη δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, στην παράγραφο V του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι: «V. Γίνονται δεκτές προσφορές ως εξής: Α) Για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας του συνόλου των ειδών των τμημάτων 1 & 2 του Διαγωνισμού. Β) Για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας του τμήματος 1 (ΥΓΡΟ ΟΞΥΓΟΝΟ)-(ΕΝΟΙΚΙΑ ΔΕΞΑΜΕΝΩΝ) και Γ) Για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας του τμήματος 2 (ΑΕΡΙΑ ΔΙΑΦΟΡΑ) ή για ορισμένα μόνο από τα ζητούμενα είδη του τμήματος αυτού. Οι προσφορές θα υποβάλλονται για το σύνολο της ζητούμενης ποσότητας των ειδών ενώ σε περίπτωση που υποβάλλονται για μέρος της ποσότητας θα απορρίπτονται. [...]».

4.3. Σύμφωνα με το άρθρο 1.2.2.2. (“Σύγκριση τιμών”) και ειδικά ως προς το Τμήμα Α' της διακήρυξης (“Προμήθεια υγρού οξυγόνου-Ενοίκια δεξαμενών”), που αφορά στο υπό εξέταση αίτημα, «1. Ο μειοδότης θα προκύψει από το κόστος του παραδιδόμενου υγρού οξυγόνου με βάση τις ετήσιες εκτιμήσεις

ης ποσοτήτων των Νοσοκομείων της 7 Υ.ΠΕ. Κρήτης και από το κόστος των ενοικίων των δεξαμενών (να προσφερθούν τιμές Ενοικίου Δεξαμενής σύμφωνα με το παράρτημα των τεχνικών προδιαγραφών της παρούσης & τον πίνακα ειδών). Ο μειοδότης προμηθευτής για το υγρό οξυγόνο θα προέλθει από τη τιμή που θα προσφερθεί για παράδοση του στις δεξαμενές των Νοσοκομείων και του κόστους της μεταφοράς στα νοσοκομεία σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές σε συνδυασμό με τη προσφερόμενη τιμή ενοικίου της δεξαμενής για 12 μήνες. Δηλαδή τιμή κυβικού (ως ανωτέρω) Χ όσα κυβικά προβλέπεται να προμηθευτούν οι Υγειονομικές μονάδες ΚΡΗΤΗΣ + τιμή του ενοικίου δεξαμενών Χ 12 μήνες. [...] 2. Ο προμηθευτής οφείλει να αναλύσει – αναφέρει στην οικονομική του προσφορά (με συνοδευτικό έντυπο pdf που θα αναρτήσει στην ηλεκτρονική πλατφόρμα στο φάκελο της οικονομικής του προσφοράς) τα παρακάτω επιμέρους στοιχεία των προσφερόμενων τιμών σύμφωνα με την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου: α) τιμή προμήθειας ανα Μ3 για το Υγρό οξυγόνο με ανώτατες τιμές ως αυτές αναγράφονται στο παρατηρητήριο τιμών της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (www.epromy.gr) και β) τιμή προμήθειας ανα Μ3 για το Υγρό Οξυγόνο συμπεριλαμβανομένου του κόστους της μεταφοράς στα νοσοκομεία σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές. Και οι δυο τιμές αφορούν παράδοση του είδους στις δεξαμενές-αποθήκες των Νοσοκομείων σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές. Επισημαίνουμε ότι τα οικονομικά στοιχεία (προσφερόμενες τιμές, ανάλυση τιμών, οικονομικά στοιχεία κ.λ.π) οι προμηθευτές υποχρεούνται ΕΠΙ ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ να τα υποβάλλουν εντός του φακέλου της οικονομικής προσφοράς την οποία θα υποβάλουν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. [...] 1.2.2.2.3. Οι συμμετέχοντες πρέπει να επεξηγήσουν στην οικονομική τους προσφορά: α) την προσφερόμενη ανά lt ή φιάλη αερίου και β) το κόστος μεταφοράς ανα lt ή φιάλη αερίου μέχρι τον αποθηκευτικό χώρο του Νοσοκομείου. Σε κάθε περίπτωση η προσφερόμενη τιμή ανά lt ή φιάλη αερίου πρέπει να είναι σύμφωνη με το Παρατηρητήριο Τιμών, για να χαρακτηριστεί ως παραδεκτή τιμή η συνολική οικονομική προσφορά στην οποία θα συμπεριλαμβάνεται και η τιμή κόστους μεταφοράς. [...]».

4.4. Κατά το άρθρο 10 (“Χρόνος ισχύος σύμβασης”) του Παραρτήματος Γ', «Η Σύμβαση που θα υπογραφεί θα ισχύει για δώδεκα (12) μήνες με δικαίωμα της 7ης ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΡΗΤΗΣ για παράταση

του χρόνου ισχύος της για 12 ακόμη μήνες μονομερώς με τους ίδιους όρους και τιμές. Παράταση πέραν του χρόνου της παράτασης προϋποθέτει την σύμφωνη γνώμη του προμηθευτή.»

4.5. Στο Παράρτημα Στ' ("**Τεχνικές Προδιαγραφές**") της διακήρυξης ορίζεται ότι: «[...] **Υγρό Οξυγόνο – δεξαμενή υγρού οξυγόνου:** [...] 2. Το υγρό οξυγόνο θα μεταφέρεται στο Νοσοκομείο σε υγρή μορφή με βυτιοφόρο του προμηθευτή και θα τοποθετείται στην ειδική δεξαμενή. [...] 3. Τα βυτιοφόρα θα έχουν πιστοποιητικά έγκρισης ADR οχημάτων μεταφοράς επικινδύνων φορτίων. 4. Ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να εγκαταστήσει ειδική δεξαμενή αποθήκευσης του υγρού οξυγόνου στον ελεύθερο αέρα, εκτός κτιρίου, με προφυλαγμένο από τις καιρικές συνθήκες τον πίνακα οργάνων. Η δεξαμενή πρέπει να είναι περιφραγμένη. [...] Ο προμηθευτής είναι υπεύθυνος για την έκδοση άδειας λειτουργίας της δεξαμενής. [...] 6. Η δεξαμενή θα έχει όλα τα από το νόμο απαιτούμενα πιστοποιητικά και άδειες ώστε να λειτουργεί νόμιμα, και μαζί με τα εξαρτήματα και τα όργανά της, να είναι πιστοποιημένα προϊόντα και να ανταποκρίνονται στα διεθνή πρότυπα, τους κανονισμούς ΕΛΟΤ EN ISO 7396-1,2 και να φέρουν CE MARK. [...] 9. Ο προμηθευτής είναι υποχρεωμένος να ελέγχει τις δεξαμενές τουλάχιστον μηνιαίως και να τηρεί για τον λόγο αυτό ειδικό βιβλίο. Η συντήρηση και επισκευή της δεξαμενής και των εξαρτημάτων της είναι ευθύνη του προμηθευτή και τα έξοδα βαρύνουν τον ίδιο. [...] 12. Η δεξαμενή θα παρέχεται στο Νοσοκομείο έναντι μηνιαίου μισθώματος και θα παραμένει στην ιδιοκτησία της αναδόχου Εταιρείας καθ' όλη την διάρκεια της σύμβασης. Μετά την λήξη της σύμβασης θα αποζηλούται και θα επιστρέφεται με έξοδα του προμηθευτή. [...] **Παραγγελία και Παράδοση/Παραλαβή:** [...] 2. Οι παραδόσεις θα γίνονται τμηματικά για το μεν Υγρό Οξυγόνο πάντοτε εντός 48 ωρών από την παραγγελία για τα δε υπόλοιπα αέρια ως εξής: [...] 6. Στην τιμή που θα δοθεί θα περιλαμβάνεται η παραλαβή και η παράδοση και το κόστος της μεταφοράς στα νοσοκομεία. [...] 12. Οι εταιρείες θα πρέπει να έχουν αντιπρόσωπο και τεχνική υποστήριξη στην Κρήτη και πρέπει να πιστοποιείται με υπεύθυνη δήλωση. [...] 15. Σε κάθε περίπτωση ο προμηθευτής οφείλει να προμηθεύσει το Νοσοκομείο με οξυγόνο απρόσκοπτα και αδιαλείπτως. Σε περίπτωση που το Νοσοκομείο υποστεί βλάβη λόγω αδυναμίας του προμηθευτή να προμηθεύσει το οξυγόνο την ευθύνη φέρει ο προμηθευτής. 16. Επειδή οι Υγειονομικές Μονάδες βρίσκονται σε Νησί και οι μεταφορές των Αερίων πρέπει να γίνονται με ειδικά πλοία που μεταφέρουν επικίνδυνα φορτία, να διευκρινίζεται και να τεκμηριώνεται από την Προμηθεύτρια Εταιρεία με ποιο τρόπο, θα διασφαλίζεται η απρόσκοπτη και αδιάλειπτη προμήθεια των αερίων σε περίπτωση απαγορευτικού πλεύσης, απεργίας ή άλλης αιτίας (πχ διαθέτοντας επαρκείς αποθηκευτικούς χώρους στην Κρήτη). Σε κάθε περίπτωση η επιτροπή διενέργειας του Διαγωνισμού θα κρίνει εάν η τεκμηρίωση είναι επαρκής.»

5. Δεδομένου ότι η σύμβαση προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση του προηγούμενου διαγωνισμού (βλ. ανωτέρω, υπό 1) είχε χρόνο ισχύος ένα (1) έτος (ήτοι, μέχρι 24-02-2015) και δεν προέβλεπε δικαίωμα παράτασης (σε συμμόρφωση προς την με αρ. 136/2013 Πράξη του Στ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που έκρινε ότι δεν κωλύεται μεν η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης, ωστόσο έπρεπε να απαλειφθεί ο όρος του άρθρου 6 αυτού περί δωδεκάμηνης μονομερούς παράτασης του χρόνου ισχύος της σύμβασης με τους ίδιους όρους, χωρίς προηγούμενη αποδοχή του αναδόχου, καθότι δεν είχε περιληφθεί στη δημοσιευθείσα περίληψη της διακήρυξης) και προκειμένου τα Νοσοκομεία ευθύνης της

7 Υ.ΠΕ. να μην αντιμετωπίσουν προβλήματα σε σχέση με τον εφοδιασμό υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση κατά το χρονικό διάστημα από τη λήξη της προηγούμενης σύμβασης μέχρι την ολοκλήρωση του εν εξελίξει διαγωνισμού, η αιτούσα απηύθυνε προς τους Διοικητές των Νοσοκομείων χωρικής αρμοδιότητάς της το με αρ. πρωτ. 992/29-01-2015 έγγραφό της, με το οποίο τους ενημέρωσε ότι δύνανται να εφαρμόσουν τη διάταξη της παραγράφου 11 του άρθρου 27 του ν. 3867/2010 (Α' 128) (βλ. κατωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό 13). Σε συνέχεια του προαναφερθέντος εγγράφου, τα Νοσοκομεία

ης
ευθύνης της 7 Υ.ΠΕ. απάντησαν ότι προέβησαν σε διαγωνιστικές διαδικασίες σύμφωνα με τις κείμενες περί προμηθειών διατάξεις, στις οποίες συμμετείχε μόνον η εταιρεία «*LINDE HELLAS L.T.D.*», προσκομίζοντας τις αντίστοιχες συμβάσεις απευθείας αναθέσεων.

6. Όσον αφορά στην πορεία της εν εξελίξει (υπό 4) διαγωνιστικής διαγωνιστικής διαδικασίας, επισημαίνονται τα εξής:

6.1. Σύμφωνα με το με αριθμ. 493/19-01-2015 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού της με αριθμ. 14285/19-11-2014 διακήρυξης, στις **19-01-2015** (ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών), η ως άνω Επιτροπή διαπίστωσε ότι είχαν υποβληθεί εμπρόθεσμα προσφορές από τρεις (3) εταιρείες: α) “Air Liquide Hellas A.E.”, β) “Γ.ΔΟΞΑΣΤΑΚΗΣ Ε.Π.Ε.” και γ) “LINDE HELLAS LTD” και, στη συνέχεια, προέβη σε αποσφράγιση των υποφακέλων “*Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά*” των προσφορών. Σημειώνεται ότι οι δύο (2) από τις τρεις (3) προαναφερθείσες εταιρείες (“Air Liquide Hellas A.E.” και “LINDE HELLAS LTD”) είχαν υποβάλει προσφορές για το Τμήμα 1: Υγρό οξυγόνο και ενοίκια δεξαμενών, που αφορά στο υπό εξέταση αίτημα (η τρίτη εταιρεία, “Γ.ΔΟΞΑΣΤΑΚΗΣ Ε.Π.Ε.”, όπως και η “LINDE HELLAS LTD”, υπέβαλαν προσφορές για το Τμήμα 2: Αέρια διάφορα).

6.2. Στη συνέχεια, με το με αρ. πρωτ. 3130/13-03-2015 Πρακτικό αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, η Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού έκρινε, καταρχήν, αποδεκτές -ως προς τα δικαιολογητικά συμμετοχής- και τις τρεις (3) συμμετέχουσες στο διαγωνισμό εταιρείες και, στη συνέχεια, προέβη σε αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών και πρότεινε ομόφωνα ως προς το Τμήμα 1 του διαγωνισμού, ήτοι υγρό οξυγόνο και ενοίκια δεξαμενών, για το οποίο υπέβαλαν προσφορά οι εταιρείες “Air Liquide Hellas A.E.” και “LINDE HELLAS LTD”, η τεχνική προσφορά της μεν εταιρείας “Air Liquide Hellas A.E.” «*επειδή δεν τεκμηριώνεται επαρκώς η απαίτηση της παραγράφου 16 των τεχνικών προδιαγραφών [...] να κριθεί ως τεχνικά μη αποδεκτή*» (ανακρίβεια ως προς το διαθέσιμο αποθηκευτικό χώρο) και η τεχνική προσφορά της εταιρείας “LINDE HELLAS LTD” να κριθεί ως τεχνικά αποδεκτή.

ης
6.3. Το ως άνω Πρακτικό εγκρίθηκε με την με αρ. 336/03-06-2015 Απόφαση του Διοικητή της 7 Υ.ΠΕ. Κρήτης.

6.4. Κατά της ανωτέρω, με αρ. 336/03-06-2015 απόφασης, η εταιρεία “Air Liquide Hellas A.E.” άσκησε,

ης
ενώπιον της 7 Υ.ΠΕ. Κρήτης, προδικαστική προσφυγή του άρθρου 4 ν. 3386/2010 (με αρ. πρωτ. 7753/12-06-2015), η οποία εξετάστηκε από την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων Προμηθειών Φορέων

ης
του Δημοσίου της 7 Υ.ΠΕ. Κρήτης και, σύμφωνα με το σχετικό, με αρ. πρωτ. 8099/19-06-2015, Πρακτικό

ης
της, το οποίο στη συνέχεια εγκρίθηκε με την με αρ. 400/25-06-2015 απόφαση του Διοικητή της 7 Υ.ΠΕ., η εν λόγω προδικαστική προσφυγή έγινε αποδεκτή.

6.5. Ακολούθως, η εταιρεία “LINDE HELLAS LTD” άσκησε, ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Χανίων, αίτηση ασφαλιστικών μέτρων (αριθ. κατάθ. 10/10-07-2015), η οποία προσδιορίστηκε να εκδικασθεί στις 30-07-2015.

6.6. Όπως ρητά αναγράφεται επί του με αρ. πρωτ. 6346/20-05-2015 εγγράφου-αιτήματος, «[...] στην παρούσα φάση ο διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσης της τεχνικής αξιολόγησης».

η

7. Με την με αρ. 307/20-05-2015 απόφαση του Διοικητή της, η 7 Υ.ΠΕ. αποφάσισε ως εξής: «**A.** Εγκρίνει τη σύναψη εξαμήνης σύμβασης προμήθειας “Υγρού οξυγόνου για ιατρική χρήση” για τις ανάγκες των νοσοκομείων της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης εκτιμώμενου συνολικού προϋπολογισμού 655.229,63€ (510.741 M3 x 1,2829€) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ σε βάρος του προϋπολογισμού των νοσοκομείων της 7ης ΥΠΕ Κρήτης, με το οικονομικό και φυσικό αντικείμενο που θα προκύψει από τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με την εταιρία “LINDE HELLAS L.T.D. (ΛΙΝΤΕ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε.)”, όπως αυτή θα ολοκληρωθεί με τη συμμετοχή της προς τούτο ορισθείσας Επιτροπής Διαπραγμάτευσης και εξουσιοδοτημένων στελεχών του Αναδόχου. **B.** Να ζητηθεί σχετική έγκριση από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σε εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α'/15-9-2011 περί “Σύσταση Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων-...».

η

8. Κατόπιν των ανωτέρω, η 7 Υ.ΠΕ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προσκομίζοντας και σχετικό σχέδιο απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση, με την εταιρεία “LINDE HELLAS LTD”, προς κάλυψη των αναγκών των Φ.Π.Υ.Κ.Α. αρμοδιότητάς της, ποσότητας 510.741M3 και εκτιμώμενου συνολικού προϋπολογισμού 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 655.229,63€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών. Σημειώνεται ότι, κατόπιν προφορικής (τηλεφωνικής) διευκρίνισης, στο εν λόγω ποσό δεν συμπεριλαμβάνονται τα αντίστοιχα ενοίκια δεξαμενών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 6346/20-05-2015 έγγραφο-αίτημα της αναθέτουσας αρχής, «[...] ο εν λόγω διαγωνισμός είναι ο πρώτος πανελλαδικά ηλεκτρονικός διαγωνισμός στον τομέα Υγείας γεγονός που σημαίνει ότι τα στελέχη του τμήματος προμηθειών της Υπηρεσίας μας εργάστηκαν μεθοδικά και αδιάλειπτα για την προετοιμασία και εκτέλεση της προκήρυξης σύμφωνα με τη νέα νομοθεσία διεξαγωγής των διαγωνιστικών διαδικασιών για την οποία σημειώνουμε ότι δεν είχαμε καμία προδικαστική προσφυγή κατά της διακήρυξης. Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η Υπηρεσία μας παρόλο που προχώρησε από νωρίς στην προετοιμασία για την προκήρυξη του Διαγωνισμού εντούτοις αντιμετώπισε απρόβλεπτα γεγονότα, όπως προαναφέραμε, λόγω

-ιδιαιτερότητας της προμήθειας των ΑΕΡΙΩΝ ΔΙΑΦΟΡΩΝ,

-της αναγκαιότητας τροποποιήσεων των προγραμμάτων των Νοσοκομείων για το συγκεκριμένο είδος σύμφωνα με τις μεταβαλλόμενες ανάγκες τους,

-της συνθετότητας των διαδικασιών που απαιτούνται πριν την προκήρυξη του διαγωνισμού και τα ελάχιστα χρονικά όρια που ορίζουν οι αποφάσεις εκτέλεσης των προγραμμάτων προμηθειών,

-της προκήρυξης των διαγωνισμών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.ΣΗ.Δ.Η.Σ από 01-10-2015 και εφεξής.

Ως εκ τούτου και λαμβάνοντας υπ' όψιν τα παρακάτω γεγονότα:

•Οτι το υγρό οξυγόνο χρησιμοποιείται σε ένα πλήθος περιπτώσεων, ώστε να μην νοείται η ασφαλής λειτουργία νοσοκομείου χωρίς την απρόσκοπτη και αδιάλειπτη παροχή ιατρικού οξυγόνου. Ενδεικτικά μπορούν να αναφερθούν:

1. Θεραπείες δια της εισπνοής.

2. Κατά την διάρκεια χειρουργικών επεμβάσεων, για την διατήρηση της οξυγόνωσης των ιστών των ασθενών που βρίσκονται υπό αναισθησία.
3. Κατά την ανάνηψη των ασθενών.
4. Κατά την μηχανική υποστήριξη των πνευμόνων για την αντιμετώπιση της μηχανικής καταστολής.
5. Για την αντιμετώπιση και θεραπεία ασθενειών, όπως η χρόνια αποφρακτική πνευμονοπάθεια, η πνευμονοκονίωση, η πνευμονία, το έμφραγμα του μυοκαρδίου και η πνευμονική εμβολή.
6. Στα νεογνά για την αντιμετώπιση του συνδρόμου πνευμονικής δυσχέρειας.
7. Για την θεραπεία των εγκυμάτων του αναπνευστικού συστήματος ή της δηλητηρίασης από μονοξείδιο του άνθρακα και άλλων χημικών ενώσεων.

•Ότι η καθαρότητα του υπό προμήθεια Υγρού Οξυγόνου ιατρικής χρήσης, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές του Ε.Ο.Φ. είναι 99,5%.

•Ότι η παράδοση του Υγρού Οξυγόνου ιατρικής χρήσης γίνεται σε ειδικές δεξαμενές τις οποίες η εταιρεία LINDE έχει εγκαταστήσει σε ειδικούς χώρους των Νοσοκομείων σε εκτέλεση της με αρ. 1884/24-02-2014 Σύμβασης για την προμήθεια «ΥΓΡΟ ΟΞΥΓΟΝΟ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ» και «ΕΝΟΙΚΙΑ ΔΕΞΑΜΕΝΩΝ

η
ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ» μεταξύ της LINDE HELLAS L.T.D. (ΛΙΝΤΕ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε.) και της 7^η ΥΠΕ Κρήτης για τα Νοσοκομεία: 1)ΒΕΝΙΖΕΛΕΙΟ, 2)ΠΑΓΝΗ, 3)ΧΑΝΙΩΝ «Ο ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ,4) ΡΕΘΥΜΝΟ, 5)ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΣ,6) ΓΝ-ΚΥ ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ, 7)ΓΝ-ΚΥ ΝΕΑΠΟΛΗΣ ΚΡΗΤΗΣ,8)ΓΝ-ΚΥ ΣΗΤΕΙΑΣ (Σύνολο 8), διάρκειας ενός έτους και με χρόνο λήξης την 24η-02-2015 χωρίς δικαίωμα παράτασης, σύμφωνα με την με αριθμ. 136/2013 Απόφαση του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο και διενέργησε τον προβλεπόμενο από την νομοθεσία προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας.

•Ότι οι εν λόγω δεξαμενές αποθήκευσης συνοδεύονται από κατάλληλες άδειες λειτουργίας που με τη σειρά τους απαιτούν μετρήσεις, ελέγχους και πιστοποιήσεις από αρμόδιες υπηρεσίες.

•Ότι η εταιρεία LINDE πραγματοποιεί κατόπιν υποδείξεων των τεχνικών υπηρεσιών όλες τις αναγκαίες εργασίες επισκευής και συντήρησης των υφιστάμενων υποδομών των δεξαμενών. Παράλληλα οι εν λόγω δεξαμενές έχουν περιφραχθεί και προστατευτεί κατάλληλα ως ορίζουν οι τεχνικές απαιτήσεις.

•Ότι στην παρούσα φάση το υγρό οξυγόνο μεταφέρεται από τις εγκαταστάσεις της μειοδότης εταιρείας μέσω του αντιπροσώπου της στα Χανιά, ο οποίος με τη σειρά του διαθέτει τις κατάλληλες υποδομές και προδιαγραφές αλλά και αποθηκευτικούς χώρους ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη και αδιάλειπτη προμήθεια με Υγρό Οξυγόνο Ιατρικής χρήσης. Η τροφοδοσία του Υγρού Οξυγόνου γίνεται από ειδικά βυτιοφόρα που διαθέτουν αντίστοιχα πιστοποιητικά έγκρισης ADR οχημάτων μεταφοράς επικίνδυνων φορτίων.

•Ότι για την κάλυψη των νοσοκομείων σε υγρό οξυγόνο από άλλο προμηθευτή για το χρονικό διάστημα έως την ολοκλήρωση του με αριθμ. Δ/ξης 14285/19-11-2014 του Ανοικτού Ενιαίου Διεθνούς Δημόσιου Διαγωνισμού απαιτείται από μέρους του η εγκατάσταση νέων δεξαμενών αποθήκευσης στα Νοσοκομεία. Οι νέες δεξαμενές απαιτούν ανάλογες πιστοποιήσεις από αρμόδιες υπηρεσίες μέσω ιδιαίτερα χρονοβόρων διαδικασιών, χρονικό διάστημα κατά το οποίο τα Νοσοκομεία δεν μπορεί να λειτουργήσουν χωρίς υγρό οξυγόνο.

•Ότι το κόστος εγκατάστασης των 8 νέων δεξαμενών είναι τεράστιο και επομένως αποτρεπτικό για κάποια εταιρεία πλην της LINDE να προβεί στην διαδικασία να τοποθετήσει νέες δεξαμενές οι οποίες θα καλύπτουν μόνο το μεσοδιάστημα έως την ολοκλήρωση του νέου διαγωνισμού (μια εταιρεία πρέπει να τοποθετήσει νέες βάσεις με οπλισμένο σκυρόδεμα στα 8 Νοσοκομεία που πρέπει να αντέχουν σε φορτία >

80 τόνων. Οι εν λόγω βάσεις πρέπει να διαθέτουν ή να γίνουν οι ανάλογες εγκρίσεις-έλεγχοι και πιστοποιήσεις από αρμόδιες υπηρεσίες ώστε να πιστοποιηθούν για την ασφάλεια τους).

•Ότι λόγω των παραπάνω και λόγω του γεγονότος ότι ο εν εξελίξει διαγωνισμός (από τον οποίο θα προκύψει τακτικός προμηθευτής) βρίσκεται στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης με προβλεπόμενο διάστημα ολοκλήρωσης του τους 6 μήνες, καθώς και του γεγονότος ότι καμία άλλη εταιρεία δεν πρόκειται να συμμετάσχει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης

και προκειμένου τα Νοσοκομεία μας να μην αντιμετωπίσουν πρόβλημα με τον εφοδιασμό ΥΓΡΟΥ ΟΞΥΓΟΝΟΥ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ μέχρι και την ολοκλήρωση του Διαγωνισμού ο οποίος βρίσκεται σε

εξέλιξη παρακαλούμε όπως εγκρίνετε την διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης της 7^{ης} ΥΠΕ Κρήτης για την προμήθεια ΥΓΡΟΥ ΟΞΥΓΟΝΟΥ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ με την εταιρία ΛΙΝΤΕ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε για την κάλυψη των αναγκών των νοσοκομείων για χρονικό διάστημα 6 μηνών, σύμφωνα με την παράγραφο 2β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 στην οποία προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης.

Ο εκτιμώμενος συνολικός προϋπολογισμός για την εξάμηνη κάλυψη των νοσοκομείων ανέρχεται σε 655.229,63€ (εξάμηνη ποσότητα 510.741 Μ3 x τελευταία τιμή (Μ3) σύμβασης 1,2829€)

συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και θα βαρύνει τους προϋπολογισμούς των νοσοκομείων της 7^{ης} ΥΠΕ Κρήτης, όπως αναλυτικά παρουσιάζεται στον με αρ. συνημμένο (4) σχετικό πίνακα.».

9. Επιπλέον, από το με αρ. πρωτ. 8745/02-07-2015 συμπληρωματικό έγγραφο της αιτούσας (αρ. πρωτ. εισερχ. 3055/03-07-2015), προκύπτουν τα κάτωθι:

9.1. Ως προς την τυχόν υποβολή ενστάσεων, προσφυγών και ενδίκων μέσων, «στο συγκεκριμένο διαγωνισμό δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή ή άλλη παρατήρηση επί της προκηρυχθείσας διαδικασίας» (ήτοι επί της διακήρυξης, όπως διευκρινίσθηκε προφορικά), ενώ «Στην παρούσα φάση ο διαγωνισμός βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσης της τεχνικής αξιολόγησης με την Υπηρεσία μας να έχει προβεί στην ενημέρωση των συμμετασχόντων εταιρειών (στην ηλεκτρονική πλατφόρμα) κατόπιν του με αριθμ. πρωτ. 3130/13-03-2015 πρακτικού αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών το οποίο εγκρίθηκε με την με αριθμ. 336/03-06-2015 απόφαση του Διοικητή της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης [...] Μετά την ενημέρωση των τριών (3) συμμετεχουσών εταιρειών έχει υποβληθεί μία (1) προδικαστική προσφυγή από την εταιρεία AIR LIQUID για την οποία έχει γίνει γνωμοδότηση από την επιτροπή ενστάσεων-προσφυγών της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης προς την διοίκηση της 7ης Υ.ΠΕ. Κρήτης και έχει εκδοθεί η με αριθμ. 400/25-06-2015 απόφαση μας.» (βλ. ανωτέρω, υπό 6.4. και 6.5.).

9.2. Ως προς την τυχόν ένταξη αντίστοιχης δαπάνης για προμήθεια υγρού οξυγόνου στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Φ.Υ. έτους 2014, «λόγω της αναγκαιότητας του εν λόγω είδους στην λειτουργία των νοσοκομείων – αντίστοιχη προμήθεια υγρού οξυγόνου έχει ενταχθεί και στο Π.Π.Υ.Υ 2014 (όπως και σε κάθε Π.Π.Υ.Υ), ενώ η μεγαλύτερη μας μονάδα (ΠΑ.Γ.Ν.Η. – Γ.Ν. Ηρακλείου «Βενιζέλειο») όπου εκ παραδρομής δεν συμπεριλάμβανε στο ΠΠΥΥ 2014 το υγρό οξυγόνο και τα λοιπά ιατρικά αέρια έχει αποστείλει προς την Ε.Π.Υ αίτημα τροποποίησης του λόγω Προγράμματος εντάσσοντας στην κατηγορία αυτή 970.000,00 ευρώ.».

9.3. Αναφορικά με τη νομική βάση του αιτήματος, επαναλαμβάνονται -στο ως άνω συμπληρωματικό έγγραφο- τα διαλαμβανόμενα στο με αρ. πρωτ. 6346/20-05-2015 έγγραφο (βλ. ανωτέρω, υπό 8) και,

επιπροσθέτως, αναφέρονται τα εξής: «Όπως προείπαμε, η ιδιαιτερότητα του είδους και η ανάγκη αποθήκευσης σε ειδικές δεξαμενές εντός των Νοσοκομείων στοιχειοθετεί όσα ορίζονται στην παράγραφο 2β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 καθώς όχι μόνο δεν υπάρχει στην Κρήτη καμία εταιρεία πλην της ΛΙΝΤΕ που να διαθέτει τις απαιτούμενες υποδομές αλλά επιπλέον οποιαδήποτε αλλαγή προμηθευτή (όπως ανάγεται από τα συμφραζόμενα) θα μας υποχρέωνε στην προμήθεια υλικού με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες λόγω αλλαγής των τεχνικών χαρακτηριστικών και της αδυναμίας αποθήκευσης του είδους σε ειδικές δεξαμενές προοριζόμενες αποκλειστικά για το σκοπό αυτό. Το γεγονός αυτό θα είχε ανυπέβλητες συνέπειες στην υγεία των ασθενών. Σημειώνουμε ότι το εν λόγω είδος είναι πρώτιστης και ζωτικής σημασίας για την υγεία των ασθενών και η εξασφάλιση του για τα Νοσοκομεία μας επενεργεί όχι μόνο στην παροχή των προβλεπόμενων υπηρεσιών υγείας αλλά στην εν γένει λειτουργία των Νοσοκομείων. Ως εκ των ανωτέρω, η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι τεκμαίρεται η διαπραγμάτευση (για το χρονικό διάστημα έξι μηνών) για την προμήθεια ΥΓΡΟΥ ΟΞΥΓΟΝΟΥ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ με την εταιρία ΛΙΝΤΕ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε η οποία έχει εγκαταστήσει ειδικές δεξαμενές στους χώρους των Νοσοκομείων καλύπτοντας την απρόσκοπτη και αδιάλειπτη προμήθεια Υγρού Οξυγόνου ενώ θεωρούμε ότι δεν υπάρχει δυνατότητα προμήθειας του εν λόγω είδους από καμία άλλη εταιρεία στην Κρήτη όπως εξάλλου καθίσταται σαφές από τις διαγνωστικές διαδικασίες που ακολουθούν τα Νοσοκομεία. Συμπερασματικά, αιτούμαστε όπως εγκριθεί από την Υπηρεσία σας η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με την παράγραφο **2β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007** με βάση τους λόγους που αναφέρουμε στο εν λόγω έγγραφο μας για την κάλυψη των αναγκών των νοσοκομείων για το χρονικό διάστημα έξι μηνών. Ο εκτιμώμενος συνολικός προϋπολογισμός για την εξάμηνη κάλυψη των νοσοκομείων ανέρχεται σε 655.229,63€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (εξάμηνη ποσότητα 510.741 M3) και θα βαρύνει τους

ης

προϋπολογισμούς των νοσοκομείων της 7^{ης} ΥΠΕ Κρήτης, όπως αναλυτικά παρουσιάζεται στο με αριθμ. πρωτ. 6346/20-05-2015 έγγραφο μας. Στην εν λόγω διαπραγμάτευση θα προστεθεί σαφής όρος που θα προβλέπει την διακοπή της σύμβασης διαπραγμάτευσης εφόσον προκύψει μειοδότης στον Ενιαίο Διαγωνισμό που ήδη διενεργείται με γνώμονα τις υποχρεώσεις-δεσμεύσεις που απορρέουν στον μειοδότη από την εν λόγω ανάδειξη του.».

II. Νομικό πλαίσιο

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

11. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

11.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

11.2. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. [...]».

11.3. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: **1)** Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] **γ)** στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. **2)** Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: [...] **β)** όταν αφορούν συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική ανανέωση προμηθειών ή εγκαταστάσεων τρέχουσας χρήσης είτε για την επέκταση υφιστάμενων προμηθειών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να προμηθευτεί

υλικό με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και συντήρηση. Η διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων καθώς και των ανανεώσιμων συμβάσεων δεν υπερβαίνει τα τρία έτη, εκτός αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι, η συνδρομή των οποίων θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς, [...]».

12. Σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν. 3580/2007 «Προμήθειες Φορέων εποπτευομένων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και άλλες διατάξεις» (Α' 134), όπως ισχύει:

«Άρθρο 6. 1. α) Η διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης για τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανατίθενται: [...] Κατ' εξαίρεση, οι διαδικασίες δημοπράτησης για την προμήθεια ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού δύνανται να διενεργούνται και από τους φορείς του άρθρου 9 του παρόντος, εφόσον ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνει το αίτημα του φορέα, ύστερα από θετική εισήγηση της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας. β) Η σύναψη των ως άνω συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών ανήκει στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 3 εδάφιο ε' περίπτωση ββ' του παρόντος. [...] 7. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να διενεργεί διαγωνισμούς, που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας, με ενιαίες προδιαγραφές για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Υ.Πε. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα – ποτά, έντυπα – γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας. [...] Άρθρο 9. 1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι προμήθειες και οι υπηρεσίες, όπως ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο για την κάλυψη των αναγκών όλων των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών, που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. [...]».

13. Σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 11 του ν. 3867/2010 «Εποπτεία Ιδιωτικής Ασφάλισης, Σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής, οργανισμοί αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών» (Α' 128), «11. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου οι διοικήσεις των φορέων του άρθρου 9 του ν. 3580/2007 έχουν την αρμοδιότητα να αποφασίσουν χωρίς προηγούμενη έγκριση σκοπιμότητας από άλλο όργανο, για την εκτέλεση έργων βελτίωσης της κτιριακής υποδομής και των χώρων των ως άνω φορέων, καθώς και για την υλοποίηση μελετών, την προμήθεια ιατροτεχνολογικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, καθώς και ιατροτεχνολογικών προϊόντων και την ανάθεση υπηρεσιών και μέχρι του ποσού των 45.000 ευρώ. Στις ανωτέρω προμήθειες θα γίνεται απολογιστικός έλεγχος από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας ή από τους εξουσιοδοτημένους προς τούτο φορείς.».

14. Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκε το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

III. Νομική Εκτίμηση

ης

15. Το υπό εξέταση αίτημα της 7^{ης} Υ.ΠΕ. Κρήτης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007.

16. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να

ης

καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995,

ης

C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94,

ης

Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να

ης

κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-

ης

199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή

ης

κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά

ης

Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας,

ης

Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ.

ης

I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη

ας

38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

17. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 60/2007 (συμπληρωματικές παραδόσεις), στο οποίο έχει εντάξει η αναθέτουσα αρχή το αίτημά της και στην βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με

διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

α) να πρόκειται αποκλειστικά για σύμβαση συμπληρωματικών προμηθειών, οι οποίες προορίζονται για την μερική ανανέωση ή την επέκταση υφιστάμενων προμηθειών ή εγκαταστάσεων,

β) η αναθέτουσα αρχή προτίθεται να αναθέσει συμπληρωματικό αντικείμενο με επιπλέον αμοιβή μόνο στον αρχικό ανάδοχο με τον οποίο θα διαπραγματευτεί,

γ) η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να προμηθευτεί υλικό με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και συντήρηση και

δ) η διάρκεια των συμβάσεων και των ανανεώσιμων δεν υπερβαίνει τα τρία έτη, εκτός αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι, η συνδρομή των οποίων θα αιτιολογείται ειδικώς.

Η αντίστοιχη διάταξη στην εθνική νομοθεσία είναι εκείνη της περίπτωσης VI της παραγράφου 13 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995 (Α' 19).

17.1. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι η αναθέτουσα αρχή μπορεί να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εκτός των άλλων, προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών για λόγους συμβατότητας με προηγουμένως ανατεθείσα προμήθεια και προς αποφυγή δυσανάλογων τεχνικών δυσχερειών ή οικονομικών επιβαρύνσεων. Ως προς την τρίτη προϋπόθεση (γ) επισημαίνεται ότι αυτή συντρέχει για προμήθειες, οι οποίες δεν υπόκεινται σε ανταγωνισμό στην αγορά, με την έννοια ότι είναι εκ των προτέρων γνωστό στην αναθέτουσα αρχή ότι η προκύψασα ανάγκη θεραπεύεται αποκλειστικά δια της προσφυγής σε προμήθειες, οι οποίες, λόγω των τεχνικών χαρακτηριστικών που εμφανίζουν, δεν δύνανται να υποκατασταθούν με άλλες που προσφέρονται στην αγορά. Αντίθετα, η ως άνω διάταξη δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση κατά την οποία διατίθενται στην αγορά περισσότερα υλικά ομοειδή και ανταγωνιστικά μεταξύ τους. Συνεπώς, εφόσον συντρέχουν οι ανωτέρω προϋποθέσεις, η αναθέτουσα αρχή δύναται να προβεί, ύστερα από διαπραγματεύσεις, σε απευθείας ανάθεση προμήθειας -εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα δημιουργούσε δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες- χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, έχοντας όμως προηγουμένως σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους, που καθιστούν συμφερότερη την προσφυγή σε αυτήν την εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία για τους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, η οποία πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, διαφορετικά η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης δεν είναι νόμιμη (βλ. **ΕΣ/Τμ. VI/Απόφαση 1281/2010, σκ. III, Αποφ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 106/2015, καθώς και ΕΣ/Τμ. VI/Απόφαση 3334/2009 και ΕΣ/Πράξεις 77/2008, 263/2007, Τμ. IV 186/2003, 104 και 51/2000**, οι οποίες όμως αφορούν στην περίπτωση του άρθρου 25 παρ. 1 περ. β' του π.δ. 60/2007).

17.2. Ως προς την προϋπόθεση (β), στην περίπτωση δ' της παραγράφου 11 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης «*οι αναθέτουσες αρχές διαβουλεύονται με τους οικονομικούς φορείς της επιλογής τους και διαπραγματεύονται τους όρους της σύμβασης με έναν ή περισσότερους από αυτούς*», ωστόσο η διατύπωση αυτή επελέγη για να καλύψει όλες τις περιπτώσεις της διαδικασίας διαπραγμάτευσης και αυτές δηλαδή στις οποίες καλούνται ή μπορούν να κληθούν προς διαπραγμάτευση περισσότεροι του ενός οικονομικοί φορείς. Αντίθετα, από το λεκτικό της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 (και της αντίστοιχης διάταξης της περ. VI της παρ. 13 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995), όπου γίνεται ρητή αναφορά στον «*αρχικό προμηθευτή*» και στην «*αλλαγή προμηθευτή*», προκύπτει ότι η διαδικασία της διαπραγμάτευσης επιτρέπεται στην περίπτωση αυτή μόνο εφόσον δεν υπάρχει άλλος προμηθευτής που να μπορεί να προμηθεύσει τα συγκεκριμένα είδη, γεγονός άλλωστε το οποίο και μόνο δικαιολογεί την απόκλιση από τον κανόνα της διενέργειας των εν λόγω προμηθειών με διαγωνισμό. Αν, όμως, τα προς συμπληρωματική προμήθεια είδη μπορούν να τα

προμηθεύσουν περισσότεροι του ενός προμηθευτές, η αιτούμενη προμήθεια δεν μπορεί να υπαχθεί στην περίπτωση αυτή και θα πρέπει να τηρηθεί για τη διενέργεια της προμήθειας αυτής η διαδικασία του διαγωνισμού (Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ. 372/1996, Αποφ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 269/2013). Επομένως, η περίπτωση αυτή συντρέχει για προμήθειες, οι οποίες δεν υπόκεινται σε ανταγωνισμό στην αγορά, με την έννοια ότι είναι εκ των προτέρων γνωστό στην αναθέτουσα αρχή ότι η προκύψασα ανάγκη θεραπεύεται αποκλειστικά δια της προσφυγής σε προμήθειες, οι οποίες, λόγω των τεχνικών χαρακτηριστικών που εμφανίζουν, δεν δύνανται να υποκατασταθούν με άλλες που προσφέρονται στην αγορά. Αντίθετα, η ως άνω διάταξη δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση κατά την οποία διατίθενται στην αγορά περισσότερα υλικά ομοειδή και ανταγωνιστικά μεταξύ τους (βλ. ΕΣ/Τμ. ΙV/Πράξεις 104/2000, 51/2000, 186/2003, VI Τμ. 1281/2010).

17.3. Ως προς την τελευταία (διαδικαστική) προϋπόθεση του χρονικού περιορισμού, επισημαίνεται ότι η σχετική διάταξη θέτει ρητά την απαίτηση για κατά κανόνα τριετή διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων, καθώς και των ανανεώσιμων συμβάσεων, εκτός εάν ιδιαίτερος λόγος επιβάλλει την απόκλιση από τον κανόνα αυτό. Η τριετία αυτή αναφέρεται στη διάρκεια της σύμβασης και όχι στην εφαρμογή της διαδικασίας όπως στην περίπτωση β' της παρ. 4 του ίδιου άρθρου (Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ. 413/2007).

17.4. Προς την ίδια κατεύθυνση, έχει διατυπωθεί και στη θεωρία η άποψη ότι «δεν προκύπτει με σαφήνεια από τη διάταξη αυτή εάν τυγχάνει εφαρμογής και όταν υπάρχει δυνατότητα προμήθειας από ένα διαφορετικό προμηθευτή, ο οποίος θα μπορούσε να προσαρμόσει τα προσφερόμενα προϊόντα ώστε τα τελευταία να είναι συμβατά. Υπέρ της αρνητικής εκδοχής, βλ. S.Arrowsmith, *op.cit.*, p. 206» (Ράικος Δ., «Δίκαιο Δημόσιων Συμβάσεων», Εκδ. Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 2014, σελ. 327, υποσημ. 127).

18. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

18.1. α) Να πρόκειται αποκλειστικά για σύμβαση συμπληρωματικών προμηθειών, οι οποίες προορίζονται για την μερική ανανέωση ή την επέκταση υφιστάμενων προμηθειών ή εγκαταστάσεων,

Η υπό εξέταση σύμβαση αφορά στην προμήθεια ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού και, ειδικότερα, στην προμήθεια υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση. Συνεπώς, πρόκειται για σύμβαση προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Ωστόσο, οι αιτούμενες συμπληρωματικές προμήθειες υγρού οξυγόνου, ποσότητας 510.741m³ και προϋπολογισμού 532.707,01€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, δεν προορίζονται για την μερική ανανέωση ή την επέκταση υφιστάμενων προμηθειών, δεδομένου ότι η προηγούμενη σύμβαση (με αρ. πρωτ. 1884/24-02-2014) έχει λήξει από 24-02-2015. Στο πλαίσιο, μάλιστα, της εν λόγω σύμβασης δεν προβλεπόταν δυνατότητα παράτασης, καθότι ο σχετικός όρος του σχεδίου της εν λόγω σύμβασης είχε κριθεί, κατά τον προσυμβατικό έλεγχο, ως μη νόμιμος και είχε απαλειφθεί από το κείμενο αυτής. Έκτοτε,

ης
οι Φ.Π.Υ.Κ.Α. χωρικής αρμοδιότητας της 7^{ης} Υ.ΠΕ. καλύπτουν τις σχετικές ανάγκες τους με συμβάσεις απευθείας αναθέσεων στην εταιρεία "LINDE HELLAS LTD" (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 5).

Συνεπώς, η εν λόγω προϋπόθεση του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 60/2007, κατά το σκέλος της που αφορά στο να προορίζονται οι συμπληρωματικές προμήθειες για μερική ανανέωση ή επέκταση υφιστάμενων προμηθειών, δεν συντρέχει.

18.2. β) Η αναθέτουσα αρχή να προτίθεται να αναθέσει συμπληρωματικό αντικείμενο με επιπλέον αμοιβή μόνο στον αρχικό ανάδοχο με τον οποίο θα διαπραγματευτεί

η
Η 7^η Υ.ΠΕ. Κρήτης προτίθεται να αναθέσει την υπό εξέταση συμπληρωματική προμήθεια υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση, ποσότητας 510.741 M³, για την κάλυψη των αναγκών των Νοσοκομείων ευθύνης της, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, εκτιμώμενου προϋπολογισμού 532.707,01€ μη

συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (τιμή μονάδος 1,043€/M3), στον αρχικό προμηθευτή, ήτοι στην εταιρεία "LINDE HELLAS LTD", μέχρι την ολοκλήρωση της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας.

18.3. γ) Η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε την αναθέτουσα αρχή να προμηθευτεί υλικό με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και συντήρηση

Καταρχήν, το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή επέλεξε τη διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των αναγκών των φορέων ευθύνης της σε υγρό οξυγόνο, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη (στάδιο ολοκλήρωσης της τεχνικής αξιολόγησης, βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 4 και 6.6), έρχεται σε αντίθεση με τη φύση του υπό εξέταση αιτήματός της, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για λόγους που ανάγονται σε ζητήματα δυσανάλογων τεχνικών δυσχερειών από ενδεχόμενη επιλογή άλλου προμηθευτή. Με άλλα λόγια, εάν η αναθέτουσα αρχή γνώριζε εκ των προτέρων ότι η συγκεκριμένη ανάγκη καλύπτεται αποκλειστικά μέσω της προσφυγής σε προμήθειες οι οποίες, λόγω των τεχνικών χαρακτηριστικών που εμφανίζουν, δεν δύνανται να υποκατασταθούν με άλλες που προσφέρονται στην αγορά, δεν θα είχε επιλέξει για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρού οξυγόνου τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού.

Περαιτέρω, όπως προκύπτει από το με αρ. 3130/13-03-2015 Πρακτικό αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών, στο πλαίσιο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας, υποβλήθηκαν προσφορές, για το υγρό οξυγόνο και τις δεξαμενές αερίου, από δύο (2) εταιρείες ("LINDE HELLAS LTD" και "Air Liquide Hellas A.E."), οι οποίες διαθέτουν αντιπροσώπους στην Κρήτη (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 6.2).

Επιπλέον, όπως έχει κριθεί νομολογιακά (βλ. ανωτέρω, υπό 17.1), η αναθέτουσα αρχή δύναται να προβεί, ύστερα από διαπραγματεύσεις, σε απευθείας ανάθεση προμήθειας -εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα δημιουργούσε δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες- χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, έχοντας όμως προηγουμένως σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους, που καθιστούν συμφερότερη την προσφυγή σε αυτήν την εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία για τους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, η οποία πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, διαφορετικά η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης δεν είναι νόμιμη. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει τέτοια οικονομοτεχνική στάθμιση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, με βάση την οποία να παρέχονται αριθμητικά στοιχεία σε σχέση με το ύψος της οικονομικής επιβάρυνσης που συνεπάγεται η ενδεχόμενη επιλογή άλλου προμηθευτή. Αντιθέτως, μάλιστα, ο προϋπολογισμός της αιτούμενης ποσότητας υγρού οξυγόνου, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, έγινε με βάση την τιμή μονάδος για το υγρό οξυγόνο που ίσχυε στο πλαίσιο της προηγούμενης σύμβασης (ήτοι, **1,043€/m3** μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., 1,2829€/m3 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), στην οποία (τιμή) συμπεριλαμβανόταν το μεταφορικό κόστος, πλέον κόστους ενοικίασης δεξαμενής 610€/μήνα και 690€/μήνα, αναλόγως της χωρητικότητας των δεξαμενών. Σημειώνεται ότι, όπως αναγράφεται επί της με αρ. 136/2013 Πράξης του Στ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τότε αναρτημένη στο παρατηρητήριο τιμών της Ε.Π.Υ. για το είδος αυτό (υγρό οξυγόνο) τιμή, στις 27-09-2012, ανερχόταν σε 1,10€/m3, στην οποία (τιμή) δε συμπεριλαμβάνεται το μεταφορικό κόστος. Σύμφωνα με τις πρόσφατες τιμές του

ης
Παρατηρητηρίου Τιμών (βλ. έγγραφο εκτυπωμένο από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγείας, με αρ. πρωτ. 7 Υ.Π.Ε. 426/16-01-2015), η τιμή του υγρού οξυγόνου, στις 16-01-2015, ανερχόταν σε **0,69€/m3**.

Ως προς τους ισχυρισμούς της αιτούσας ότι τυχόν αλλαγή του προμηθευτή ενδέχεται να προκαλέσει δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες και οικονομικό κόστος, εξαιτίας των ενεργειών που απαιτούνται σε σχέση με την εγκατάσταση και την αδειοδότηση των δεξαμενών αερίου, καθότι η εταιρεία "LINDE HELLAS LTD" (ανάδοχος της προηγούμενης σύμβασης, που έληξε στις 24-02-2015, καθώς και των έκτοτε υπογεγραμμένων συμβάσεων απευθείας αναθέσεων) έχει ήδη εγκαταστημένες δικές της δεξαμενές

ης
αερίου στις μονάδες της 7 Υ.Π.Ε., που συνοδεύονται από τις απαραίτητες άδειες λειτουργίας, πραγματοποιεί τις αναγκαίες εργασίες επισκευών και συντηρήσεων και μεταφέρει δια του αντιπροσώπου της στην Κρήτη το υγρό οξυγόνο με ειδικά βυτιοφόρα που διαθέτουν τα απαιτούμενα πιστοποιητικά έγκρισης ADR οχημάτων μεταφοράς επικίνδυνων φορτίων, σημειώνεται ότι: Τα ως άνω διαλαμβανόμενα

αφορούν στις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές, τις οποίες σε κάθε περίπτωση απαιτείται να πληροί ο προμηθευτής και, συνεπώς, πρόκειται για τεχνικές προϋποθέσεις με τις οποίες σε κάθε περίπτωση πρέπει αυτός να συμμορφώνεται και δεν συνιστούν λόγους που δικαιολογούν την πρόκληση δυσανάλογων τεχνικών δυσχερειών ως προς τη χρήση και συντήρηση από την αλλαγή προμηθευτή (βλ. αναλυτικά τις απαιτούμενες Τεχνικές Προδιαγραφές ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 4.5). Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτουν στοιχεία που να τεκμηριώνουν τον ισχυρισμό της αιτούσας περί χρονοβόρας διαδικασίας αδειοδότησης των δεξαμενών αερίου και αποτρεπτικού κόστους εξαιτίας της αλλαγής προμηθευτή υγρού οξυγόνου. Άλλωστε, όπως προαναφέρθηκε, η νόμιμη λειτουργία των δεξαμενών (πιστοποιητικά και άδειες) ανήκει, σε κάθε περίπτωση, στην ευθύνη του προμηθευτή.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι από τα στοιχεία του φακέλου δεν παρατίθενται με σαφήνεια και επάρκεια ούτε και αποδεικνύονται οι τεχνικοί λόγοι που αναδεικνύουν τις δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες οι οποίες θα προκαλούνταν από την επιλογή άλλου προμηθευτή (πέραν της εταιρείας "LINDE HELLAS LTD") υγρού οξυγόνου που προσφέρεται στην αγορά.

19. Κατά συνέπεια, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 2 περ. β' του π.δ. 60/2007, καθώς δεν πληρούται εν προκειμένω η ως άνω προϋπόθεση περί συνδρομής λόγων συμβατότητας ή λόγων αποφυγής δυσανάλογων τεχνικών δυσχερειών που να επιβάλουν τα υπό προμήθεια είδη να έχουν τα ίδια τεχνικά χαρακτηριστικά με τα είδη που έχουν ήδη παραδοθεί ή εγκατασταθεί.

20. Ωστόσο, αν και δε γίνεται ρητή επίκληση, από τα στοιχεία του φακέλου και τη διατύπωση του υπό κρίση αιτήματος ("απρόβλεπτα γεγονότα", "η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης είναι αναγκαία και επιτακτική"), καθώς και εκ του δικαιώματος της Αρχής περί υπαγωγής κάθε υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή διάταξη νόμου, κρίνεται εν προκειμένω ότι τυγχάνει εξέτασης και η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007.

20.1. Ως προς την εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή των τριών ακόλουθων σωρευτικών προϋποθέσεων:

α) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

β) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,

γ) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

δ) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και

ε) το αίτημα υποβάλλεται στο απολύτως αναγκαίο μέτρο.

20.2. Γίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), που δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη

προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά Αποφ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και Πράξεις/ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα δε με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

Επιπλέον, η προσφυγή στη διαδικασία αυτή νομιμοποιείται μόνο για τις ποσότητες εκείνες και για το χρονικό εκείνο διάστημα, που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης.

20.3. Εν προκειμένω, ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Με βάση τα στοιχεία του φακέλου, η προηγούμενη σύμβαση προμήθειας υγρού οξυγόνου (με αρ. πρωτ. 1884/24-02-2014), που είχε συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Π.Υ. έτους 2011, έχει ήδη λήξει από 24-02-2015. Στο πλαίσιο, μάλιστα, της εν λόγω σύμβασης δεν προβλεπόταν δυνατότητα παράτασης, καθότι ο σχετικός όρος του σχεδίου της εν λόγω σύμβασης είχε κριθεί, κατά τον προσυμβατικό έλεγχο, ως μη νόμιμος και είχε απαλειφθεί από το κείμενο αυτής. Έκτοτε, οι Φ.Π.Υ.Κ.Α. χωρικής αρμοδιότητας της

7ης Υ.ΠΕ. καλύπτουν τις σχετικές ανάγκες τους με συμβάσεις απευθείας αναθέσεων στην εταιρεία "LINDE HELLAS LTD" (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 1 και 5).

Στο υπό εξέταση αίτημά της, η 7^η Υ.ΠΕ. επικαλείται ότι: «[...] το υγρό οξυγόνο χρησιμοποιείται σε ένα πλήθος περιπτώσεων, ώστε να μην νοείται η ασφαλής λειτουργία νοσοκομείου χωρίς την απρόσκοπτη και αδιάλειπτη παροχή ιατρικού οξυγόνου. Ενδεικτικά μπορούν να αναφερθούν: 1. Θεραπείες δια της εισπνοής. 2. Κατά την διάρκεια χειρουργικών επεμβάσεων [...] [...] και λόγω του γεγονότος ότι ο εν εξελίξει διαγωνισμός (από τον οποίο θα προκύψει τακτικός προμηθευτής) βρίσκεται στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης με προβλεπόμενο διάστημα ολοκλήρωσης του τους 6 μήνες, καθώς και του γεγονότος ότι καμία άλλη εταιρεία δεν πρόκειται να συμμετάσχει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης και προκειμένου τα Νοσοκομεία μας να μην αντιμετωπίσουν πρόβλημα με τον εφοδιασμό ΥΓΡΟΥ ΟΞΥΓΟΝΟΥ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ μέχρι και την ολοκλήρωση του Διαγωνισμού ο οποίος βρίσκεται σε εξέλιξη

7ης παρακαλούμε όπως εγκρίνετε την διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης της 7^{ης} ΥΠΕ Κρήτης για την προμήθεια ΥΓΡΟΥ ΟΞΥΓΟΝΟΥ ΓΙΑ ΑΝΑΠΝΕΥΣΤΙΚΗ ΧΡΗΣΗ με την εταιρία LINTE ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε για την κάλυψη των αναγκών των νοσοκομείων για χρονικό διάστημα 6 μηνών, σύμφωνα με την παράγραφο 2β του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 στην οποία προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης. [...]».

Συνεπώς, με βάση τα πραγματικά περιστατικά και λόγω της φύσης του αντικείμενου της προς ανάθεση σύμβασης, προκύπτει η αναγκαιότητα προμήθειας υγρού οξυγόνου, η οποία, κατά τους ισχυρισμούς της αιτούσας, έχει χαρακτήρα κατεπείγοντος.

β) γ) και δ) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος και τη θεμελίωση της κατεπείγουσας ανάγκης σε λόγους που δεν απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής :

Τα γεγονότα που επικαλείται στο υπό εξέταση αίτημά της η αναθέτουσα αρχή ως απρόβλεπτες περιστάσεις είναι η αναγκαιότητα τροποποιήσεων των προγραμμάτων των Νοσοκομείων για το συγκεκριμένο είδος σύμφωνα με τις μεταβαλλόμενες ανάγκες τους, η συνθετότητα των διαδικασιών που απαιτούνται πριν την προκήρυξη του διαγωνισμού και τα ελάχιστα χρονικά όρια που ορίζουν οι αποφάσεις εκτέλεσης των προγραμμάτων προμηθειών, καθώς και η προκήρυξη των διαγωνισμών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.ΣΗ.Δ.Η.Σ από 01-10-2015 και εφεξής.

Από το σύνολο των υποβληθέντων στοιχείων και τα πραγματικά περιστατικά, όπως αποτυπώνονται στα έγγραφα του φακέλου, συνάγονται ως λόγοι που συνετέλεσαν στο να καταστούν οι ανάγκες της αιτούσας κατεπείγουσες τα ακόλουθα γεγονότα: α) ο διαγωνισμός που προετοιμαζόταν για την εν λόγω προμήθεια στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ. έτους 2012 δεν διενεργήθηκε και β) ο διαγωνισμός ο οποίος διενεργήθηκε στη συνέχεια, στο πλαίσιο του Π.Π.Υ. έτους 2013, δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί. Κατά την άποψη της Αρχής, όπως έχει σταθερά εκφραστεί, για την ανάθεση των προμηθειών στους φορείς της υγείας ισχύει ένα σύστημα συγκεντρωτικών αγορών δυσλειτουργικό έως και ατελές (σχεδιαστικά, διαχειριστικά, οργανωτικά), το οποίο κρίνεται αναποτελεσματικό. Στο πλαίσιο του συστήματος αυτού, εν προκειμένω κρίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή έδειξε επιμέλεια για την κάλυψη των αναγκών της, τόσο κατά τις προπαρασκευαστικές ενέργειες, όσο και κατά τη διαδικασία ολοκλήρωσης της ανάθεσης της προμήθειας ιατρικών αερίων μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας κατά τα έτη 2014 και 2015 (και τελευταία από τις 11-08-2014, ημερομηνία κατά την οποία εξουσιοδοτήθηκε η εν λόγω Υ.ΠΕ. να διενεργήσει ενιαίο), έχοντας μάλιστα καλύψει με ανοιχτή διαδικασία την εν λόγω ανάγκη μέχρι το Φεβρουάριο του 2015 (βλ. αναλυτικά Ιστορικό).

Πράγματι, παρά το ότι από τη φύση των προς ανάθεση υπηρεσιών προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, η αναθέτουσα αρχή δεσμεύεται ως προς τις ενέργειές της από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττει με άλλους φορείς (Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών της. Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή της ενότητας της Διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (πρβλ. ΟλΣτΕ 677/2005), δεν εξικνεύεται μέχρι του σημείου να αναιρεί την πιθανότητα ύπαρξης απροβλέπτου κατά την ανωτέρω έννοια ερειδόμενου στις πράξεις, παραλείψεις ή καθυστερήσεις των λοιπών συμπραττόντων φορέων, όπως συμβαίνει εν προκειμένω με την αδόκητη ανατροπή του προγραμματισμού σε κεντρικό επίπεδο και την υπερδιετή διάρκεια προετοιμασίας και υλοποίησης του ΠΠΥΥ του 2013 (εγκεκριμένου το Νοέμβριο του 2013).

ε) ως προς την έκταση του αιτήματος στο απολύτως αναγκαίο μέτρο:

Το αίτημα αφορά στην ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση προς κάλυψη των αναγκών των φορέων ευθύνης της 7^{ης} Υ.ΠΕ. Κρήτης, ποσότητας 510.741Μ3 και προϋπολογισμού 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (ήτοι 655.229,63€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, χρόνος ο οποίος κρίνεται κατά την εκτίμηση της αναθέτουσας αρχής αλλά και κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας εύλογος για την ολοκλήρωση της εν εξελίξει ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης.

Κατά τη γνώμη, όμως, του μέλους Ε. Καραμανλή, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, καθώς από στοιχεία της υπόθεσης δεν υφίσταται κάποιο απρόβλεπτο γεγονός συνδεδεμένο με την κατεπείγουσα ανάγκη προμήθειας των συγκεκριμένων ειδών. Από το ιστορικό της εξέλιξης του συνόλου των διοικητικών καταστάσεων για την έγκριση και υλοποίηση των σχεδιαζόμενων συγκεντρωτικών αγορών, για τα εξεταζόμενα είδη ιατρικών αερίων, ήτοι των ΠΠΥΥ των ετών 2012, 2013 και 2014, προκύπτει ένα δυσλειτουργικό έως και ατελές σύστημα (σχεδιαστικά, διαχειριστικά, οργανωτικά) το οποίο κρίνεται αναποτελεσματικό. Για τα εξεταζόμενα είδη, σε εκτέλεση των ως άνω ΠΠΥΥ έχει υπογραφεί μόνον μια σύμβαση μετά από ανοικτό διαγωνισμό (η με αρ. 1884/24-02-2014 σε εκτέλεση του ΠΠΥΥ 2011) διάρκειας ενός έτους. Έτσι σε μία περίοδο από το 2012 έως και σήμερα, λόγω δυσλειτουργιών που σχετίζονται με τις διαδικασίες τροποποίησης των προγραμμάτων, τις

δυσχέρειες στην εκτίμηση των αναγκών των Νοσοκομείων, τα ανελαστικά χρονικά όρια που θέτουν οι αποφάσεις εκτέλεσης των προγραμμάτων, τις δυσκολίες στην χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας διεξαγωγής των διαγωνισμών του ΕΣΗΔΗΣ, οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες προμήθειας των νοσοκομείων σε υγρό οξυγόνο και ιατρικά αέρια καλύπτονται κατά κανόνα από συμβάσεις με απ' ευθείας ανάθεση στον εγκατεστημένο ανάδοχο (πλην του έτους Φεβ. 2014- Φεβ. 2015). Εν προκειμένω, η εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων για την υλοποίηση συγκεντρωτικών αγορών από όλα τα εμπλεκόμενα μέρη, δεν μπορεί να δημιουργεί αδιέξοδα που να καθιστούν την ικανοποίηση πάγιων αναγκών κατεπείγουσα και ακολούθως να χαρακτηρίζεται από την αναθέτουσα αρχή ως "απρόβλεπτο γεγονός" η όποια διοικητική καθυστέρηση ή δυσλειτουργία με τους λοιπούς εμπλεκόμενους (υπουργείο, κεντρικές αναθέτουσες, ΕΠΥ, ΕΚΑΠΤΥ κá), προκρίνοντας την προσφυγή στις απευθείας αναθέσεις ως λύση ανάγκης, μια πρακτική που καταστρατηγεί τις σχετικές διατάξεις του ενωσιακού δικαίου για την κατά προτεραιότητα προσφυγή σε ανοικτές διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων.

22. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, συνάγεται ότι συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης που να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, που επικαλείται η αιτούσα Υ.ΠΕ. προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος της 7ης Υγειονομικής Περιφέρειας (Υ.ΠΕ.) Κρήτης και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας υγρού οξυγόνου για αναπνευστική χρήση, προς κάλυψη των αναγκών των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Φ.Π.Υ.Κ.Α.) αρμοδιότητάς της, ποσότητας 510.741M3 και εκτιμώμενου συνολικού προϋπολογισμού 532.707,01€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 23 Ιουλίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος