



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

174/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 23η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30, και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν

Γραμματέας: Πλουμιστός Δημήτριος

Εισηγήτρια: Ελένη Γούναρη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4014334ΕΞ2015/06-07-2015 αίτημα του Υπουργείου Οικονομικών/ Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/νση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 06-07-2015 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3069), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4015108ΕΞ2015/15-07-2015 αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3200).

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την σύναψη σύμβασης προμήθειας δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισμού 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4014334ΕΞ2015/06-07-2015 αίτημα του Υπουργείου Οικονομικών/ Γενική Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/ση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 06-07-2015 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3069), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4015108ΕΞ2015/15-07-2015 αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3200), το Υπουργείο Οικονομικών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισμού 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με τις υπ' αρ. Πρωτ. Οικ. 118020/03-04-2012 και Οικ. 118021/03-04-2012 αποφάσεις της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. 'Περιβάλλον & Αειφόρος Ανάπτυξη 2007-2013', εντάχθηκαν οι Πράξεις "Εξοπλισμός της Χημικής Υπηρεσίας Ιωαννίνων για την παρακολούθηση της Ποιότητας των Επιφανειακών Υδάτων" προϋπολογισμού 972.500,00 € και "Εξοπλισμός της Γ' Χημικής Υπηρεσίας Αθηνών για την παρακολούθηση της Ποιότητας των Επιφανειακών Υδάτων" προϋπολογισμού 787.500,00 € αντίστοιχα, στο εν λόγω Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. Το 2ο υποέργο και των δύο αυτών Πράξεων αφορά στην προμήθεια Αναλυτικού Συστήματος Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισμού 325.000,00 € με ΦΠΑ, έκαστος.

1.2 Με τις με αρ. Πρωτ. 33180/Α/03-07-2012 και 33228/Α/03-07-2012 αποφάσεις εγκρίθηκαν οι πιστώσεις για το σύνολο των υποέργων των Πράξεων (Χημική Υπηρεσία Ιωαννίνων και Αθήνας) αντίστοιχα, οι οποίες και βαρύνουν τη ΣΑΕ 075/8/2012.

1.3 Στις 16-01-2015 και με αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4000992ΕΞ2015 εκδόθηκε η αναλυτική διακήρυξη του Διαγωνισμού με θέμα: "Ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός για την προμήθεια δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS)" προϋπολογισμού 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ. Ο εν λόγω διαγωνισμός προκηρύχθηκε σε εκτέλεση των υποέργων 2 των προαναφερθεισών Πράξεων (παρ. 1.1 του ιστορικού).

Ο διαγωνισμός αφορά στην προμήθεια δύο Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), οι οποίοι αποτελούν τμήμα του απαραίτητου εξοπλισμού που χρειάζεται τόσο το Εργαστήριο της Χημικής Υπηρεσίας Ιωαννίνων όσο και το Εργαστήριο Νερών (Τμήμα Β') της Γ' Χημικής Υπηρεσίας Αθηνών, προκειμένου να πραγματοποιήσουν όλες τις αναλύσεις που προβλέπονται στο πλαίσιο παρακολούθησης της ποιότητας των επιφανειακών υδάτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην οικ. 140384/2011 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2017/Β'/09-09-2011) "Ορισμός παρακολούθησης της ποιότητας και της ποσότητας των υδάτων με καθορισμό των θέσεων (σταθμών) μετρήσεων και των φορέων που υποχρεούνται

στη λειτουργία τους, κατά το άρθρο 4, παρ. 4 του Ν. 3199/2003 (Α' 280)". Οι ενταχθείσες στο Ε.Π. 'Περιβάλλον & Αειφόρος Ανάπτυξη 2007-2013' Πράξεις (παρ. 1.1 της παρούσας) συνίστανται στην προμήθεια του συνολικού εξοπλισμού και η κάθε μία εξ' αυτών αποτελείται από έξι (6) υποέργα – προμήθειες που συνοπτικά είναι τα κάτωθι: Υποέργο 1: 'Προμήθεια Αναλυτικού Συστήματος Υγρής Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (LC/MS/MS)', Υποέργο 2: 'Προμήθεια Αναλυτικού Συστήματος Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS)', Υποέργο 3: 'Προμήθεια Αναλυτή Υδραργύρου', Υποέργο 4: 'Προμήθεια Συστήματος Φασματομετρίας Ατομικής Εκπομπής Επαγωγικά Συζευγμένου Πλάσματος (ICP/MS)', Υποέργο 5: 'Προμήθεια Συστήματος Ιοντικής Χρωματογραφίας με UV Ανιχνευτή και Δυνατότητα Παραγωγποίησης μετά τη Στήλη (IC)' και Υποέργο 6: 'Προμήθεια τριών ψυγείων φύλαξης δειγμάτων'.

1.4 Στις 16-01-2015 απεστάλη η περίληψη της διακήρυξης προς δημοσίευση στο συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (δημοσιεύτηκε στις 21-01-2015).

Η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη Διαδικτυακή Πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 27-01-2015 με κωδικό 2346. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 27-02-2015 με λήξη την 13-03-2015. Ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 20-03-2015.

Η περίληψη της προκήρυξης αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' στις 26-01-2015 με ΑΔΑ: 721ΗΗ-6Ψ8 ενώ αναρτήθηκε στο site www.gesl.gr του Γενικού Χημείου του Κράτους στις 29-01-2015. Επιπλέον, στις 27-01-2015 εστάλη για περαιτέρω ενημέρωση στους κάτωθι φορείς: α) Σύνδεσμο Ελληνικών Βιομηχανιών, β) Γενική Συνομοσπονδία Επαγγελματιών, Βιοτεχνών & Εμπόρων Ελλάδας, γ) Εμπορικό & Βιομηχανικό Επιμελητήριο Αθηνών, δ) Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας & Ανάπτυξης και ε) Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας.

Τέλος, η Περιληπτική Διακήρυξη του διαγωνισμού εστάλη για δημοσίευση στις εφημερίδες: α) 'ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ', β) 'ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ', γ) 'ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ', (ημερ. Δημ. 23-01-2015) ενώ την ίδια ημέρα δημοσιεύτηκε και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 17).

Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η οικονομικά συμφερότερη προσφορά.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 4 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης: *'.....Γίνονται δεκτές προσφορές για ολόκληρη την ποσότητα του προκηρυσσόμενου είδους...'. Εναλλακτικές προσφορές δε γίνονται δεκτές και απορρίπτονται...'*.

1.5 Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 3 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης αναφορικά με τις προβλεπόμενες εγγυήσεις:

'.....Η προσφορά του υποψήφιου αναδόχου πρέπει υποχρεωτικά και με ποινή αποκλεισμού να συνοδεύεται από Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής, της οποίας το ποσό θα πρέπει να καλύπτει σε ευρώ ποσοστό 2% του προϋπολογισμού της προμήθειας χωρίς ΦΠΑ...'.

'...Ο προμηθευτής στον οποίο έγινε η κατακύρωση ή η ανάθεση, υποχρεούται να καταθέσει Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, η οποία εκδίδεται για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ...'.

'.....Με την υπογραφή της σύμβασης και εφόσον προβλέπεται απ' αυτήν, χορηγείται στον προμηθευτή προκαταβολή σε ποσοστό μέχρι 50% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ, με την κατάθεση ισόποσης Εγγύησης Προκαταβολής διάρκειας ισχύος τουλάχιστον δύο μηνών μετά το συμβατικό χρόνο.....'. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παρ. 1.2 του παραρτήματος Α της διακήρυξης: 'Τρόπος πληρωμής', αναφέρεται ότι: *'....στην προσφορά θα πρέπει να*

επιλέγεται με σαφήνεια ένας από τους παρακάτω τρόπους πληρωμής: α) το 100% της αξίας μετά την οριστική παραλαβή του είδους ή β) μέχρι το 50% της αξίας χωρίς ΦΠΑ μετά την υπογραφή της σύμβασης.....Όταν στην προσφορά δε δηλώνεται τρόπος πληρωμής, ο πρώτος τρόπος θα είναι και ο συμβατικός....'. Είναι προφανές ότι η Εγγύηση προκαταβολής υφίσταται μόνο αν επιλεγεί από τον ανάδοχο η χορήγηση έντοκης προκαταβολής.

'Ο προμηθευτής υποχρεούται να καταθέσει Εγγυητική Επιστολή Καλής Λειτουργίας διάρκειας μεγαλύτερης του χρόνου εγγύησης που αναφέρει στην προσφορά του κατά τουλάχιστον τρεις μήνες και για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 30% επί της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ, για την καλή και απρόσκοπτη λειτουργία του μηχανήματος, όπου ο προμηθευτής υποχρεώνεται να αντικαταστήσει δωρεάν κάθε εξάρτημα που θα παρουσιάζει βλάβη ή ελάττωμα...'.
'.....Ο συνολικός χρόνος υλοποίησης – διάρκειας του έργου (παράδοση και παραλαβή) είναι πέντε μήνες από την υπογραφή της σύμβασης...'.
Πιο συγκεκριμένα, ο χρόνος παράδοσης και εγκατάστασης (συμπεριλαμβανομένης και της εκπαίδευσης) είναι τρεις μήνες ενώ, εντός δύο μηνών από την ποσοτική παράδοση και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η εγκατάσταση των οργάνων σε πλήρη λειτουργία, η βαθμονόμησή τους (όπου απαιτείται) και η εκπαίδευση των χρηστών και έχουν παραδοθεί τα εγχειρίδια καλής λειτουργίας (operation manuals) και ο πίνακας ανταλλακτικών τους οργάνων, γίνεται η παραλαβή (σύνολο 5μήνες).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παρ. 9.1 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης: '.....Ο συνολικός χρόνος υλοποίησης – διάρκειας του έργου (παράδοση και παραλαβή) είναι πέντε μήνες από την υπογραφή της σύμβασης...'.
Πιο συγκεκριμένα, ο χρόνος παράδοσης και εγκατάστασης (συμπεριλαμβανομένης και της εκπαίδευσης) είναι τρεις μήνες ενώ, εντός δύο μηνών από την ποσοτική παράδοση και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η εγκατάσταση των οργάνων σε πλήρη λειτουργία, η βαθμονόμησή τους (όπου απαιτείται) και η εκπαίδευση των χρηστών και έχουν παραδοθεί τα εγχειρίδια καλής λειτουργίας (operation manuals) και ο πίνακας ανταλλακτικών τους οργάνων, γίνεται η παραλαβή (σύνολο 5μήνες).

Περαιτέρω, στην παρ. 9.3 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης με τίτλο: 'Υπηρεσίες και Κόστος Συντήρησης' αναφέρεται ότι: '..... Ο ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει υπηρεσίες συντήρησης για το προσφερόμενο είδος.....Σημειώνεται ότι οι Υπηρεσίες Συντήρησης δε θα αξιολογηθούν για την κατακύρωση του διαγωνισμού, ωστόσο είναι υποχρεωτικό να συμπεριληφθούν στην προσφορά του αναδόχου και τον δεσμεύουν μόνο εφόσον η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει την ανάθεσή τους και εξασφαλιστούν οι αναγκαίες πιστώσεις. Οι υπηρεσίες συντήρησης αφορούν το σύνολο του προσφερόμενου συστήματος και **δεν** περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου...'.
Περαιτέρω, στην παρ. 9.3 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης με τίτλο: 'Υπηρεσίες και Κόστος Συντήρησης' αναφέρεται ότι: '..... Ο ανάδοχος υποχρεούται να παρέχει υπηρεσίες συντήρησης για το προσφερόμενο είδος.....Σημειώνεται ότι οι Υπηρεσίες Συντήρησης δε θα αξιολογηθούν για την κατακύρωση του διαγωνισμού, ωστόσο είναι υποχρεωτικό να συμπεριληφθούν στην προσφορά του αναδόχου και τον δεσμεύουν μόνο εφόσον η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει την ανάθεσή τους και εξασφαλιστούν οι αναγκαίες πιστώσεις. Οι υπηρεσίες συντήρησης αφορούν το σύνολο του προσφερόμενου συστήματος και **δεν** περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου...'.
Οι εν λόγω υπηρεσίες συντήρησης αναφέρονται τόσο στη, με ΑΔΑ: 721ΗΗ-6Ψ8, περίληψη προκήρυξης του διαγωνισμού που εστάλη προς δημοσίευση (παρ. 1.4 του ιστορικού), καθώς και προκήρυξη της σύμβασης που δημοσιεύτηκε στο TED και περιγράφονται ως εξής: '.....Δικαίωμα προαίρεσης: παροχή υπηρεσιών συντήρησης εξοπλισμού εφόσον ανατεθούν (δε συμπεριλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του έργου)...'.
Επιπλέον, στην παρ. 9.2 του παραρτήματος Α της Διακήρυξης με τίτλο: 'Υπηρεσίες εγγύησης του εξοπλισμού' αναφέρεται ότι: '.....η περίοδος εγγύησης του εξοπλισμού ξεκινά από την οριστική Παραλαβή του έργου, η διάρκεια της θα ορίζεται στην τεχνική προσφορά του αναδόχου και θα αξιολογηθεί από την Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, θα είναι δε αυτή τουλάχιστον δύο έτη. Η προσφορά θα πρέπει να καλύπτει την προϋπόθεση αυτή επί ποινή αποκλεισμού. Οι ελάχιστες προδιαγραφές της Εγγύησης του εξοπλισμού και της παροχής υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης του εξοπλισμού είναι:'.
2.1 Στις 20-03-2015 έγινε η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών από την Επιτροπή Αποσφράγισης και Αξιολόγησης, όπου διαπιστώθηκε ότι κατέθεσαν προσφορά δύο (2) εταιρείες: η HELAMCO ΑΕ και η RIGAS LABS ΑΕΒΕ. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής συντάχθηκε το σχετικό Πρακτικό όπου η Επιτροπή πρότεινε: α) την απόρριψη της

εταιρείας RIGAS LABS AEBE, καθόσον τα δικαιολογητικά συμμετοχής της δεν πληρούν τις απαιτήσεις της διακήρυξης και β) να προχωρήσει η αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς της HELAMCO AE.

2.2 Στις 19-05-2015 συντάχθηκε το Πρακτικό Τεχνικής Αξιολόγησης Προσφοράς σύμφωνα με το οποίο προτείνεται η απόρριψη της προσφοράς και της εταιρείας HELAMCO AE, λόγω αποκλίσεων στις τεχνικές προδιαγραφές. Σημειώνεται πως πριν τη σύνταξη του πρακτικού είχαν ζητηθεί διευκρινίσεις από την εν λόγω εταιρεία σχετικά με εικοσιένα σημεία της τεχνικής της προσφοράς, όμως αν και εδόθησαν, δεν κρίθηκαν ικανοποιητικές στο σύνολό τους πλην μόνο για τα δεκαεννέα, εξ' αυτών, σημεία.

3.1 Στις 28-05-2015 και με το υπ' αρ. Πρωτ. 30/002/000/3311 προς την αναθέτουσα αρχή, μετά από σχετικό ερώτημα αυτής για την περαιτέρω πορεία του διαγωνισμού, η Γενική Γραμματεία Εσόδων δηλώνει ότι: *'.....επιθυμεί να ακολουθηθεί η διαδικασία έκδοσης απόφασης της Αρχής..... κάνοντας χρήση του π.δ. 60/07, άρθρο 24 παρ. 1α...'* σημειώνοντας ταυτόχρονα πως: *'...όσον αφορά στο χρόνο παράδοσης των υπό προμήθεια ειδών, καταληκτική ημερομηνία πρέπει να είναι η 31-10-2015, λόγω της ανάγκης ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου όλων των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων μέχρι την ημερομηνία αυτή...'*

3.2 Σε συνέχεια του ανωτέρω εγγράφου, στις 02-06-2015 η αναθέτουσα αρχή με την υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4013731ΕΞ2015 απόφαση της Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων ενέκρινε: α) την ομόφωνη γνωμοδότηση της επιτροπής αξιολόγησης προσφορών του σχετικού διαγωνισμού, όπως αυτή εκφράστηκε στα σχετικά πρακτικά, β) την απόρριψη των προσφορών των δύο εταιρειών που έλαβαν μέρος για τους λόγους που αναφέρονται στα πρακτικά και γ) τη ματαίωση του διαγωνισμού και την αποστολή σχετικού αιτήματος στην Αρχή για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

3.3 Περαιτέρω, με την υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4015106ΕΞ2015/15-07-2015 βεβαίωση της αναθέτουσας αρχής προς την Αρχή βεβαιώνεται ότι: *'.....δεν έχει ασκηθεί προσφυγή κατά της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού, έχουν παρέλθει οι προθεσμίες για την άσκηση ένδικων μέσων, καθώς η τελευταία εκτελεστή διοικητική πράξη εκδόθηκε και αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ την 26-06-2015 και δεν υφίστανται διοικητικές εκκρεμότητες.*

4. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Οικονομικών/ Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/νση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών, με το με υπ' αριθ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4014334ΕΞ2015/06-07-2015 έγγραφο αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στο οποίο περιλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, όπως συμπληρώθηκε με το υπ. αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4015108ΕΞ2015/15-07-2015, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισμού 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ, χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης, με εξαίρεση τη σύντμηση του συνολικού χρόνου παράδοσης και εγκατάστασης, με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 .1. α του π.δ. 60/2007, διευκρινίζοντας ότι: *'...ο ανάδοχος στον οποίο θα γίνει η κατακύρωση της εν θέματι προμήθειας θα κληθεί με τη σχετική πρόσκληση να έχει ολοκληρώσει την παράδοση και εγκατάσταση του εξοπλισμού καθώς και την προβλεπόμενη εκπαίδευση των χρηστών μέχρι την 31-10-2015, ούτως ώστε να εναρμονιστεί με τα χρονικά*

πλαίσια που έχουν οριστεί για την ολοκλήρωση του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων.Η πρόσκληση σε διαπραγμάτευση θα δημοσιευθεί μετά την προβλεπόμενη διατύπωση σύμφωνης γνώμης από την Αρχή....'.

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος Ιν. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα Ιν [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

7. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...»..

8. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με

διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγούμενο ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

9. Επιπλέον, στο άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του ιδίου π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

10. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

11. Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Οικονομικών/ Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/νση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος (528.455,28 € πλέον ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24, παρ. 1.α του πδ 60/07 για την προμήθεια δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισθείσας δαπάνης 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ για την οποία προμήθεια και οι δύο προσφορές που υπεβλήθησαν δεν τηρούσαν όρους της προκήρυξης και απερρίφθησαν.

15. Περαιτέρω, η εφαρμογή του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως παγίως έχει κριθεί, προϋπόθεση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, στη βάση της παρ. 1α του άρθρου 24 κ του π.δ. 60/2007, αποτελεί η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία, δεδομένου ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση συνέχεια άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνο-

μη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,

γ) τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Το Υπουργείο Οικονομικών/ Γενική Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/ση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών με την υπ' αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4000992ΕΞ2015 Διακήρυξη, προσέφυγε σε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την προμήθεια δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), για τις ανάγκες των Χημικών Υπηρεσιών Ιωαννίνων και Αθήνας.

Η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το ανωτέρω παρατεθέν ιστορικό.

Περαιτέρω, αναφορικά με την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας της εν λόγω διακήρυξης επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών και η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.), η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Στην προκειμένη στην προκήρυξη που δημοσιεύτηκε στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ε.Ε., διαπιστώθηκε εν μέρει πλημμελής αναγραφή στο πιο κάτω πεδίο του τυποποιημένου εντύπου αυτής και συγκεκριμένα:

- στο τμήμα III: 'Νομικές, οικονομικές, χρηματοοικονομικές και τεχνικές πληροφορίες' και ειδικότερα στο πεδίο III.1.1: 'απαιτούμενες εγγυήσεις' το ποσοστό της εγγύησης συμμετοχής έχει αναγραφεί ως 5% επί της προϋπολογισθείσας αξίας χωρίς ΦΠΑ, αντί του ορθού 2%, πλην όμως, το ποσό αριθμητικά είναι γραμμένο σωστά (10.569,11 €).
- Όλα τα υπόλοιπα πεδία και τμήματα είναι συμπληρωμένα κανονικά

Ωστόσο, η ως άνω μη ορθή αναγραφή του ποσοστού της εγγύησης συμμετοχής αυτοαναιρείται στην ίδια πρόταση καθώς αναγράφεται το ακριβές χρηματικό ποσό οπότε κρίνεται ότι δε δημιουργεί σύγχυση στους υποψήφιους αναδόχους. Εξάλλου, στο σύνολο των δημοσιεύσεων στον Εθνικό Τύπο καθώς και στο ΦΕΚ, στα Επιμελητήρια και στους λοιπούς φορείς (πχ ΣΕΒ) αλλά και στην περίληψη διακήρυξης την αναρτημένη τόσο στην ιστοσελίδα του Γενικού Χημείου του Κράτους αλλά και στη “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” κοκ. αναγράφεται ορθά το ποσοστό 2% της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής καθώς και αριθμητικά το ποσό (10.569,11 €). Άλλωστε, και η Επιτροπή Αποσφράγισης και Αξιολόγησης, στα ευρήματά της δε διαπίστωσε εσφαλμένη αναγραφή του ποσού της Εγγυητικής Επιστολής Συμμετοχής.

β) Ως προς την υποβολή अपαράδεκτης-μη κανονικής προσφοράς σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις

Στα από 20-03-2015 και 19-05-2015 Πρακτικά της Επιτροπής Αποσφράγισης και Αξιολόγησης, αναφέρεται σαφώς ότι οι δύο προσφορές που κατατέθηκαν απορρίφθηκαν καθώς η πρώτη δεν πληρούσε τις απαιτήσεις της διακήρυξης όσον αφορά τα δικαιολογητικά συμμετοχής ενώ στη δεύτερη ευρέθησαν αποκλίσεις στις τεχνικές προδιαγραφές σε σχέση με τις απαιτήσεις της διακήρυξης.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υπ' αριθ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4014334ΕΞ2015/06-07-2015 έγγραφο αίτημά της προς την Αρχή όπως συμπληρώθηκε με το υπ. αρ. Πρωτ. Δ.ΠΡΟΜ.Α4015108ΕΞ2015/15-07-2015, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 .1. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης προμήθειας, χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης, με εξαίρεση τη σύντμηση του συνολικού χρόνου παράδοσης και εγκατάστασης, ήτοι την ολοκλήρωση, παράδοση και εγκατάσταση του εξοπλισμού καθώς και την προβλεπόμενη εκπαίδευση των χρηστών μέχρι την 31-10-2015, έτσι ώστε να εναρμονιστεί με τα χρονικά πλαίσια που έχουν οριστεί για την ολοκλήρωση του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων.

Εν προκειμένω η αιτούμενη σύντμηση του συνολικού χρόνου ολοκλήρωσης της προμήθειας (παράδοση, παραλαβή και ταυτόχρονα εκπαίδευση των χρηστών), από πέντε μήνες που ορίζεται στη διακήρυξη σε χρονικό διάστημα που δε θα ξεπερνά την 31-10-2015, προκειμένου να εξασφαλιστεί η συγχρηματοδότηση της αιτούμενης προμήθειας από τους πόρους του ΕΣΠΑ μέσω του Ε.Π. 'Περιβάλλον & Αειφόρος Ανάπτυξη 2007-2013', κρίνεται ότι δεν αφορά τροποποίηση ουσιώδους όρου της σύμβασης, δεδομένου ότι, η μείωση του χρόνου ολοκλήρωσης της προμήθειας δεν επιφέρει μεταβολή τόσο στο φυσικό όσο και στο οικονομικό αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών

καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, Η ΕΑΑΔΗΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Υπουργείου Οικονομικών/ Γενική Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών/ Δ/ση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών/ Τμήμα Α' – Κατάρτισης & Εκτέλεσης Προγράμματος Προμηθειών για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) Αναλυτικών Συστημάτων Αέριας Χρωματογραφίας με Φασματογράφο Μάζας (GC/MS/MS), προϋπολογισμού 528.455,28 € πλέον ΦΠΑ, με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 .1. α του π.δ. 60/2007, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 23 Ιουλίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράικος Δημήτριος