



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

181/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 30^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 11.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αν. Πρόεδρος :** Δετσαρίδης Χρήστος
- 2. Αν. Αντιπρόεδρος :** Βαρδακαστάνης Κωνσταντίνος
- 3. Μέλη :** Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 3375/29.07.2015 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. Οικ. 278208 (2653) /17.06.2015 αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακή Ενότητα Πιερίας (εφεξής Π.Ε. Πιερίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 19.06.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής

2787/19.06.2015) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 21.07.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακή Ενότητα Πιερίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ.1, περ.α και του άρθρου 25 παρ.1, περ.α του π.δ. 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας για το σχολικό έτος 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 126.207,72€ συμπεριλαμβανομένων του ΦΠΑ (13%) και του δικαιώματος προαίρεσης, σε συνέχεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, ο οποίος ήταν εν μέρει άγονος.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. Οικ. 278208 (2653) /17.06.2015 αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακή Ενότητα Πιερίας (εφεξής Π.Ε. Πιερίας) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 19.06.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 2787/19.06.2015) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 21.07.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής), η Π.Ε. Πιερίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για το σχολικό έτος 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 126.207,72€ συμπεριλαμβανομένων του ΦΠΑ (13%) και του δικαιώματος προαίρεσης (20% + 3μηνη παράταση), για 15 συνολικά τμήματα- δρομολόγια (ήτοι για τα τμήματα- δρομολόγια 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64) που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016 (συνολικού προϋπολογισμού 3.742.759,32€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και δικαιώματος προαίρεσης) και για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές (τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64) ή υποβλήθηκαν προσφορές, που απορρίφθηκαν ως "απαράδεκτες" (τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12).

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. 1013/24.06.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Πρακτικό 24ο/24.06.2014 - ΑΔΑ: 71157ΛΛ-ΕΩΤ) ενεκρίθη η διενέργεια ανοικτού διεθνούς δημόσιου διαγωνισμού για την "Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Περιφερειακής Ενότητας Πιερίας για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016 συνολικού προϋπολογισμού 2.495.172,88€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης 50% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 3.742.759,32€, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Με την ίδια απόφαση εγκρίθηκαν επίσης οι όροι της διακήρυξης αυτής.

2.2 Με την με αρ. πρωτ. 258909 (3326)/15.07.2014 (ΑΔΑΜ: 14PROC002172493 2014-07-17) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε διεθνής ανοικτός διαγωνισμός «για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, συνολικού προϋπολογισμού 2.495.172,88 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (CPV: 60130000-8 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών)». Επιπλέον στο προοίμιο της διακήρυξης, ορίσθηκε ότι η αναθέτουσα αρχή διατηρεί «δικαίωμα προαίρεσης 50% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, ήτοι 1.247.586,44 ευρώ». Όπως διαφαίνεται στα συνημμένα τμήματα (ομάδες) του παραρτήματος Α της διακήρυξης το δικαίωμα προαίρεσης αφορά μέχρι και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφισταμένων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, καθώς και τη δυνατότητα 3μηνης παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης.

2.3 Αντικείμενο του εν λόγω διαγωνισμού ήταν η μίσθωση κατάλληλων μεταφορικών μέσων δημόσιας χρήσης, που πληρούν τους όρους ασφαλείας, για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Νομού Πιερίας από τον τόπο κατοικίας τους στη σχολική τους μονάδα και αντίστροφα, για όλες τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων από 11-09-2014 μέχρι 31-08-2016.

Το εν λόγω αντικείμενο του διαγωνισμού υποδιαιρέθηκε σε εβδομήντα (70) τμήματα, όπως παρατίθενται αναλυτικά στη συνέχεια και προβλέφθηκε ότι οι διαγωνιζόμενοι έπρεπε να υποβάλλουν προσφορά επί ποινή αποκλεισμού, τουλάχιστον για ένα τμήμα. Μπορούσαν επίσης να υποβάλλουν προσφορά για περισσότερα του ενός ή για το σύνολο των τμημάτων από 1 έως και 70 του παραρτήματος Α, η δε κατακύρωση μπορούσε να γίνει και για περισσότερα του ενός τμήματα ή για το σύνολο των τμημάτων στον ίδιο μειοδότη. Τα τμήματα του διαγωνισμού, όπως αναλύονται στο παράρτημα Α, ήταν τα εξής:

Αναφορικά με τα τμήματα της υπό ανάθεση σύμβασης και τη σχετική δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών, στο άρθρο 2 ("ΤΜΗΜΑΤΑ (ΟΜΑΔΕΣ) ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ") της διακήρυξης είχε οριστεί ότι: «Τα τμήματα του διαγωνισμού, όπως αναλύονται στο παράρτημα Α, ήταν τα εξής:

ΤΜΗΜΑ 1: Δρομολόγια με λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Αστικής Περιοχής Δήμου ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ, προϋπολογισμού 58.449,02ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 2: Δρομολόγια με λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ, προϋπολογισμού 865.951,09ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 3: Δρομολόγια με λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας Εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμων ΔΙΟΥ - ΟΛΥΜΠΟΥ & ΠΥΔΝΑΣ- ΚΟΛΙΝΔΡΟΥ, προϋπολογισμού 373.682,41 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑΤΑ 4 ΕΩΣ 64: Δρομολόγια με ΤΑΞΙ ή Δ.Χ. επιβατικά για τη μεταφορά μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε ΠΙΕΡΙΑΣ, συνολικού προϋπολογισμού 831.816,50 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑΤΑ 65 ΕΩΣ 70: Δρομολόγια με λεωφορεία, για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ, Μουσικών και Καλλιτεχνικών και Διαπολιτισμικών Σχολείων, χωρικής αρμοδιότητας Περιφερειακής Ενότητας Πιερίας, συνολικού προϋπολογισμού 365.273,86 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Για όλες τις ανωτέρω περιπτώσεις γίνονται δεκτές προσφορές μόνο από υποψηφίους αναδόχους που καλύπτουν τουλάχιστον το σύνολο των δρομολογίων του κάθε τμήματος και όχι μέρος αυτών. Τα τμήματα 4 έως 70 περιέχουν το κάθε ένα μόνο ένα δρομολόγιο.»

Σημειώνεται ότι στο Παράρτημα Α της διακήρυξης όπου παρατέθηκαν όλα τα τμήματα/δρομολόγια και το συνολικό κόστος προϋπολογισμού του καθενός από αυτά ως αριθμός δρομολογίων προσδιορίζεται το 360 ήτοι το άθροισμα των δρομολογίων και για τα δύο σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016.

Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού η 26η-08-2014.

2.4 Ως προς το κριτήριο κατακύρωσης, στο άρθρο 4 ("ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ") προβλέπεται ότι: «Κριτήριο κατακύρωσης (ανάθεσης) για την τελική επιλογή:

α) του υποψηφίου αναδόχου για τα δρομολόγια του Τμήματος 1 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων,

β) του υποψηφίου αναδόχου για τα δρομολόγια του Τμήματος 2 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων

γ) του υποψηφίου αναδόχου για τα δρομολόγια του Τμήματος 3 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων

δ) του υποψηφίου αναδόχου ή αναδόχων των Τμημάτων 4 έως 70 θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής κάθε δρομολογίου.

2.5 Αναφορικά με τη διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 12 ("ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ") ορίζεται ότι: «Η διάρκεια του έργου της ανάθεσης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, χωρικής αρμοδιότητας Π. Ε. Πιερίας, αρχίζει από 11-9-2014 και λήγει την 31-8-2016».

2.6 Επιπλέον, στο άρθρο 16 ("ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ") ορίζεται ότι:

«1. Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'/14-6-2013). που αναλύεται ως κατωτέρω:

- Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε πίνακα του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.

- Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών.

2. Τα παραπάνω δικαιώματα προαίρεσης ασκούνται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου της αναθέτουσας αρχής.»

2.7 Τέλος, στο άρθρο 18 ("ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ") ορίζεται ότι:

«1. Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό (όπως στο υπόδειγμα 1 του παραρτήματος Γ) α) Η εγγύηση αυτή εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5%, επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης με το Φ.Π.Α. των τμημάτων του παραρτήματος Α, για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά. Το συνολικό ποσό της εγγύησης πρέπει να υπερκαλύπτει το άθροισμα των απαιτούμενων εγγυήσεων για τα τμήματα για τα οποία ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει προσφορά.[...]»

2. Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης (όπως στο υπόδειγμα 2 του παραρτήματος Γ) α) Ο ανάδοχος στον οποίο έγινε η κατακύρωση ή η ανάθεση, υποχρεούται και αφού του ανακοινωθεί η κατακύρωση ή η ανάθεση και προσκληθεί για υπογραφή της σύμβασης, να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό 10% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το Φ.Π.Α.[...]».

2.8 Στις 15.07.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 10.05.2014 με κωδικό 2014/S 136-244581. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 484/18.07.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ», «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» «ΠΙΕΡΙΚΟΙ ΑΝΤΙΛΑΛΟΙ» και «ΗΜΕΡΗΣΙΑ» στις 18.07.2014, και «ΤΟΠΙΚΑ» στις 22.07.2014. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στις δημοσιεύσεις στον εθνικό τύπο, τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα της Περιφερειακής Ενότητας Πιερίας (<http://piera.pkm.gov.gr>). Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 14PROC002172493 /17.07.2014. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 26η.08.2014.

2.9 Σύμφωνα με το από 26-8-2014 έως 3-9-2014 πρακτικό του 1ου σταδίου αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών της επιτροπής αποσφράγισης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων, του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 συνολικού προϋπολογισμού 2.495.172,88€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. διαπιστώθηκε ότι κατέθεσαν προσφορές έντεκα (11) υποψήφιοι:

A/A	ΥΠΟΨΗΦΙΟΣ	ΑΡ. ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟΥ
1	ΜΥΡΣΙΝΗΣ Ν. - ΜΥΡΣΙΝΗΣ Ζ. ΟΕ	330271(4159)
2	ΠΕΠΙΛΑΣ ΣΟΦ. ΓΕΩΡΓΙΟΣ	330479(4160)
3	ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ (ΕΥΡΟΤΑΞΙ)	330559(4161)
4	ΗΡΑΝΤΟΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ	330594(4162)
5	ΤΣΙΑΡΑ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ (ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ)	330602(4163)
6	ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ Α.Ε.	330604(4164)
7	ΖΑΧΟΥΔΑΝΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ	330609(4165)
8	ΖΑΧΟΥΔΑΝΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ	330616(4166)
9	ΜΟΣΧΟΒΑΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ	330626(4167)
10	ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	330671(4168)
11	ΣΙΔΗΡΟΠΟΥΛΟΥ ΚΥΡΙΑΚΗ	330680(4169)

Η Επιτροπή Διαγωνισμού αποσφράγισε και αξιολόγησε τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τις τεχνικές προσφορές των συμμετεχόντων και γνωμοδότησε αφενός για την απόρριψη των παρακάτω υποψηφίων που η προσφορά τους δεν είχε πληρότητα ως προς τα δικαιολογητικά συμμετοχής και τεχνικής αρτιότητα ως προς την τεχνική προσφορά, όπως απαιτούνταν από την σχετική διακήρυξη:

A/A ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ	ΥΠΟΨΗΦΙΟΣ	ΤΜΗΜΑ
1	ΜΥΡΣΙΝΗΣ Ν. - ΜΥΡΣΙΝΗΣ Ζ. ΟΕ	55, 26, 06, 05
2	ΠΕΠΙΛΑΣ ΣΟΦ. ΓΕΩΡΓΙΟΣ (ΚΚΜ ΤΑΞΙ)	28
3	ΤΣΙΑΡΑ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ (ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ)	66,67
5	ΖΑΧΟΥΔΑΝΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ	26,8
6	ΖΑΧΟΥΔΑΝΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ	10,11,12,09
7	ΜΟΣΧΟΒΑΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ	26,55
8	ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ ΑΕ	3
9	ΣΙΔΗΡΟΠΟΥΛΟΥ ΚΥΡΙΑΚΗ	27

και αφετέρου για τη συνέχιση της διαδικασίας με την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των κατωτέρω υποψηφίων:

A/A	ΥΠΟΨΗΦΙΟΣ	ΤΜΗΜΑ
1	ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ (ΕΥΡΟΤΑΞΙ)	4, 15, 17 έως 44, 46 έως 61
2	ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ	1, 2, 3, 65 έως 70
3	ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	1, 15, 46, 57, 65 έως 70

Τέλος η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε την επαναπροκήρυξη των κάτωθι 15 συνολικά τμημάτων-δρομολογίων για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές (ήτοι για τα τμήματα-δρομολόγια 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64):

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΔΙΑΔΡΟΜΗ ΚΩΔΙΚΟΣ	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΣΧΟΛΕΙΟ	ΜΕΣΟ
5	2212	ΑΓΙΟΙ ΑΠΟΣΤΟΛΟΙ - ΛΙΤΟΧΩΡΟ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ
6	3218	ΠΛΑΚΑ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΕΡΓΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΟΙΚΙΕΣ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΛΙΤΟΧΩΡΟ	2ο Δ.ΣΧ. ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ - ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ
7	1226	Π.ΠΟΡΟΙ	Δ.ΣΧ. ΠΟΡΩΝ	ΤΑΞΙ
8	1223	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
9	1224	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
10	1225	ΒΙΛΛΑ ΜΟΣΚΩΦ-ΜΑΞΙΜ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
11	1237	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
12	1238	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
13	2215	Π. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
14	2216	Ν. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ (Να φέρει ράμπα φόρτωσης)	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΞΙ
16	2138	ΛΟΚΟΒΗ-ΚΑΤΩ ΜΗΛΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ Κ.ΜΗΛΙΑΣ -ΓΕΛ Κ. ΜΗΛΙΑΣ	ΤΑΞΙ
45	1184	ΡΑΧΗ	ΝΗΠ. ΛΟΦΟΥ	ΤΑΞΙ
62	1154	ΛΟΚΟΒΗ	Δ. ΣΧ. ΦΩΤΕΙΝΩΝ	ΤΑΞΙ
63	2310	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ (Μόνο Επιστροφή)	ΤΑΞΙ
64	3321	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	Δ.ΣΧ. ΚΙΤΡΟΥΣ-ΑΛΩΝΙΩΝ (ΚΤΙΡΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ)-ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ	ΤΑΞΙ

2.10 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την αριθμ. 1626/2014 απόφαση της (Πρακτικό 37^ο/07.10.2014 - ΑΔΑ: 70ΩΞ7ΛΛ-Σ5Θ), ενέκρινε σύμφωνα με τα προαναφερόμενα το ως άνω πρακτικό της επιτροπής ενώ ειδικά για τα 15 τμήματα για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές καθώς και για όσα τμήματα θα κρίνονταν μετά το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών «μη αποδεκτά» αποφάσισε ότι «θα επανέλθει με νεότερη εισήγησή της». Η ως άνω απόφαση επικυρώθηκε ως νομίμως ληφθείσα από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης με το υπ' αριθμ. 92366/23.10.2014 έγγραφό της.

2.11 Σύμφωνα με το από 30-10-2014 πρακτικό του 2ου σταδίου αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 κρίθηκαν ως αποδεκτές οι παρακάτω προσφορές:

Α/Α	ΥΠΟΨΗΦΙΟΣ	ΤΜΗΜΑ	ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ
1	ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ (ΕΥΡΟΤΑΞΙ)	4, 15,17 έως 44, 46 έως 61	ΑΠΟΔΕΚΤΗ

2	ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ Ν.ΠΙΕΡΙΑΣ	1, 2, 3, 65 έως 70	ΑΠΟΔΕΚΤΗ
3	ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	1, 15, 46, 57, 65 έως 70	ΑΠΟΔΕΚΤΗ

και η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε αφενός την κήρυξη των ως άνω υποψηφίων ως «εν δυνάμει αναδόχων, οι οποίοι υπέβαλλαν προσφορά με την χαμηλότερη τιμή», για το καθένα από τα ως άνω τμήματα/δρομολόγια.

2.12 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την αριθμ. 2169/2014 απόφαση της, (Πρακτικό 48°/09.12.2014 - ΑΔΑ: Ω9207ΛΛ-ΚΡ5), ενέκρινε το ως άνω πρακτικό της επιτροπής ως προς τις αποδεκτές προσφορές και την ανακήρυξη ως εν δυνάμει ανάδοχων των υποψηφίων, «οι οποίοι υπέβαλλαν προσφορά με την χαμηλότερη τιμή και οι οποίοι προκειμένου να κηρυχθούν οριστικοί ανάδοχοι (με την αίρεση της απόφασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου), θα πρέπει να προσκομίσουν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης (του άρθρου 6 παρ. 2 του Π. Δ. 118/07), όπως προβλέπεται στην αρ. 258909(3326)/15-7-14 διακήρυξη της Π.Ε.Πιερίας». Η ως άνω απόφαση επικυρώθηκε ως νομίμως ληφθείσα από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης με το υπ' αριθμ. 117713/18.12.2014 έγγραφό της.

2.13 Σύμφωνα με το από 09-01-2015 πρακτικό του 3ου σταδίου αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης των εν δυνάμει αναδόχων του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016, η Επιτροπή Διαγωνισμού γνωμοδότησε «υπέρ της κήρυξης ως οριστικών αναδόχων των υποψηφίων του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 για τα τμήματα που υπέβαλλαν προσφορά με την χαμηλότερη τιμή και έγιναν αποδεκτά σύμφωνα με την αριθμ. 2169/Πρακτικό 48° / 9-12-14 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ:Ω9207ΛΛ-ΚΡ5)» και υπέρ «της επαναπροκήρυξης των κάτωθι Τμημάτων-δρομολογίων του ΠΙΝΑΚΑ για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές», ήτοι:

2.14 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την αριθμ. 10/2014 απόφαση της, (Πρακτικό 1ο/13.01.2015 - ΑΔΑ: 6ΡΛΖ7ΛΛ-ΩΔΞ κατακύρωσε τα αποτελέσματα του διαγωνισμού στους μειοδότες. Για τα δεκαπέντε (15) δρομολόγια για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές (βλ. ως άνω Πίνακα υπό σημείο 2.14 αποφάσισε την επαναπροκήρυξή τους. Η ως άνω απόφαση επικυρώθηκε ως νομίμως ληφθείσα από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας- Θράκης με το υπ' αριθμ. 5230/26.01.2015 έγγραφό της.

2.15 Μετά την υπ' αριθμ. 63 /16.02.2015 πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την οποία κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των 3 σχετικών συμβάσεων για τη μεταφορά μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, στις 02.03.2015 υπεγράφησαν οι σχετικές συμβάσεις με χρόνο ισχύος από την υπογραφή τους μέχρι και τις 31.08.2016 και συγκεκριμένα:

α) με το ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ για τα τμήματα 1, 15,46 και 57,

β) με το ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΠΙΕΡΙΑΣ για τα τμήματα 2, 3, 65, 66, 67, 68, 69 και 70 και

γ) με το ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ (ΕΥΡΟΤΑΞΙ) για τα τμήματα 4, 17 έως 44, 47 έως 56 και 58 έως 61.

Σημειώνεται ότι όπως ρητά αναφέρεται στην ως άνω πράξη του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου «[...] συντάχθηκαν τα οικεία σχέδια σύμβασης, με την επισήμανση ότι το συνολικό τίμημα σε αυτά είναι υπολογισμένο, βάσει της τιμής κατακύρωσης του ημερήσιου κόστους στις 360 ημέρες της αρχικής μελέτης του διαγωνισμού, για το οποίο θα γίνει σύμμετρος ανακαθορισμός από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και εφεξής, καθώς και αφαίρεση των δρομολογίων που θα βρίσκονται εκτός συμβατικής διάρκειας[...]

2.16 Η Περιφερειακή Ενότητα Πιερίας όπως προκύπτει από το προσκομιζόμενο, με τα διευκρινιστικά-συμπληρωματικά έγγραφα, αναλυτικό ιστορικό, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 49 του

N. 4274/2014 παράλληλα με τον διεθνή ανοιχτό διαγωνισμό, είχε προβεί στη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού για το σύνολο των δρομολογίων. Πιο συγκεκριμένα όπως ρητά αναφέρεται στο εν λόγω αναλυτικό ιστορικό:

«1. Η Π.Ε.Πιερίας με την αρ.321689(4052)19-8-14 διακήρυξη της (ΑΔΑ:ΩΛΡΖ7ΛΛ-ΥΗΜ και ΑΔΑΜ:14PROC002244589) προχώρησε στη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π. Ε. Πιερίας, για το σχολικό έτος 2014-2015, σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 4274/2014 (ΦΕΚ 147 Α΄ 14-07-2014) και την αρ. 41 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών με ΑΔΑ: ΩΗΥΒΝ-7ΨΤ και μετά την αριθμ.1310/2014 εγκριτική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΚΜ.

2. Η διαγωνιστική διαδικασία βάσει της ανωτέρω διακήρυξης ξεκίνησε στις 25-8-2014 και ολοκληρώθηκε με την αρ. 1548/14 (ΑΔΑ: ΩΛ0Ξ7ΛΛ-8Γ2) απόφαση της Ο.Ε. της ΠΚΜ με την οποία εγκρίθηκε η οριστική κατακύρωση των δρομολογίων.

3. Με την αρ. 11/20141 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ν.Πιερίας εγκρίθηκε η υπογραφή των κάτωθι σχετικών συμβάσεων (προσυμβατικός έλεγχος):

α) Η αρ. Π.Δ.1/2014 (ΑΔΑΜ:14ΣΥΜΝ002414235) σύμβαση προϋπολογισμού 14.574,59 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 19-11-2014 έως 28-2-2015

β) Η αρ. Π.Δ.2/2014 (ΑΔΑΜ: :14ΣΥΜΝ002426052) σύμβαση προϋπολογισμού 237.534,66 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 25-11-2014 έως 28-2-2015

γ) Η αρ. Π.Δ.3/2014 (ΑΔΑΜ: :14ΣΥΜΝ002434340) σύμβαση προϋπολογισμού 59.770,89 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 28-11-2014 έως 28-2-2015

Με τη λήξη των τριών ανωτέρω συμβάσεων στις 28-2-2015 υπογράφηκαν οι συμβάσεις του διεθνούς διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 στις 2-3-2015 οπότε και συνεχίστηκε η εκτέλεση των ανωτέρω δρομολογίων μέχρι τέλος της σχολικής χρονιάς 2014-2015».

Σημειώνεται ότι όπως προκύπτει από την αναλυτική παράθεση των τμημάτων που αφορούν δε κάθε μία από τις προαναφερόμενες συμβάσεις αυτές συνήφθησαν με τους ίδιους αναδόχους που προέκυψαν από τον διεθνή ανοιχτό διαγωνισμό (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.15 της παρούσας). Πιο συγκεκριμένα

α) η πρώτη εξ αυτών συνήφθη με το ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ για τα τμήματα 1, 15,46 και 57,

β) η δεύτερη εξ αυτών συνήφθη με το ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΠΙΕΡΙΑΣ για τα τμήματα 2, 3, 65, 66, 67, 68, 69 και 70 και

γ) η τρίτη εξ αυτών συνήφθη με το ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟ ΡΑΔΙΟΤΑΞΙ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ (ΕΥΡΟΤΑΞΙ) για τα τμήματα 4, 17 έως 22, 24, 25, 27, 29 έως 36, 38 έως 43, 50 έως 54, 56, 58, 59 και 61.

2.17 Στη συνέχεια η Περιφερειακή Ενότητα Πιερίας όπως προκύπτει από το προσκομιζόμενο, με τα διευκρινιστικά- συμπληρωματικά έγγραφα, αναλυτικό ιστορικό, κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 17 "Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων" του Ν.4286-14 (ΦΕΚ 194 Α΄ 19-9-2014) προέβη στη διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση των αδιάθετων δρομολογίων.

Πιο συγκεκριμένα όπως ρητά αναφέρεται στο εν λόγω αναλυτικό ιστορικό:

«1. Από την ολοκλήρωση του ανωτέρω πρόχειρου διαγωνισμού παρέμειναν αδιάθετα τα κάτωθι δρομολόγια-τμήματα τα οποία με την αρ. 1510/2014 (ΑΔΑ: 7ΚΘΙ7ΛΛ-030) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποφασίστηκε η εναποκλήρυσή τους:

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΡΟΜ.	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΣΧΟΛΕΙΟ	ΜΕΣΟ
5	2212	ΑΓΙΟΙ ΑΠΟΣΤΟΛΟΙ - ΛΙΤΟΧΩΡΟ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΡΟΜ.	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΣΧΟΛΕΙΟ	ΜΕΣΟ
6	3218	ΠΛΑΚΑ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΕΡΓΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΟΙΚΙΕΣ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΛΙΤΟΧΩΡΟ	2ο Δ.ΣΧ. ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ - ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ
7	1226	Π.ΠΟΡΟΙ	Δ.ΣΧ. ΠΟΡΩΝ	ΤΑΞΙ
8	1223	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
9	1224	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
10	1225	ΒΙΛΛΑ ΜΟΣΚΩΦ-ΜΑΞΙΜ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
11	1237	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
12	1238	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
13	2215	Π. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
14	2216	Ν. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ (Να φέρει ράμπλα φόρτωσης)	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΞΙ
16	2138	ΛΟΚΟΒΗ-ΚΑΤΩ ΜΗΛΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ Κ.ΜΗΛΙΑΣ -ΓΕΛ Κ. ΜΗΛΙΑΣ	ΤΑΞΙ
23	1171	ΚΑΛΛΙΘΕΑ	ΕΙΔΙΚΟ ΔΗΜ. ΣΧ. ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
26	1231	ΛΙΤΟΧΩΡΟ	ΕΙΔΙΚΟ ΔΗΜ. ΣΧ. ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
28	1328	ΜΕΘΩΝΗ-ΣΦΕΝΔΑΜΗ	ΕΙΔΙΚΟ ΝΗΠ. ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
37	2182	ΓΑΝΟΧΩΡΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΜΟΥΣΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
44	2339	ΛΙΒΑΔΙ-ΚΟΛΙΝΔΡΟΣ-ΜΕΘΩΝΗ-Π.ΕΛΕΥΘΕΡΟΧΩΡΙ-ΚΑΤΕΡΙΝΗ	ΤΕΕ ΕΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
45	1184	ΡΑΧΗ	ΝΗΠ. ΛΟΦΟΥ	ΤΑΞΙ
47	2160	ΜΕΣΑΙΑ ΜΗΛΙΑ-ΝΕΟΚΑΙΣΑΡΕΙΑ-ΣΒΟΡΩΝΟΣ-ΚΑΤΕΡΙΝΗ	ΕΕΕΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
48	2162	ΠΑΡΑΛΙΑ-ΚΑΛΛΙΘΕΑ-ΚΑΤΕΡΙΝΗ	ΕΕΕΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
49	2164	ΜΟΣΧΟΠΟΤΑΜΟΣ - ΛΑΓΟΡΑΧΗ-ΚΑΤΕΡΙΝΗ	ΕΕΕΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
55	2229	ΛΙΤΟΧΩΡΟ - ΚΑΤΕΡΙΝΗ	ΕΕΕΕΚ ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΤΑΞΙ
60	1152	ΠΑΝΑΓΙΑ (Ζ. ΠΗΓΗΣ)	Δ. ΣΧ. ΠΕΡΙΣΤΑΣΗΣ	ΤΑΞΙ
62	1154	ΛΟΚΟΒΗ	Δ. ΣΧ. ΦΩΤΕΙΝΩΝ	ΤΑΞΙ
63	2310	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ (Μονο Επιστροφή)	ΤΑΞΙ

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΡΟΜ.	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΣΧΟΛΕΙΟ	ΜΕΣΟ
64	3321	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	Δ.ΣΧ. ΚΙΤΡΟΥΣ-ΑΛΩΝΙΩΝ (ΚΤΙΡΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ)- ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ	ΤΑΞΙ

2. Στη συνέχεια η Π.Ε.Πιερίας με την αρ. οικ. 373247(4609)/23-9-2014 πρόσκληση στη διαδικασία ανάθεσης με διαπραγμάτευση των αδιάθετων δρομολογίων που προέκυψαν μετά την προκήρυξη και διενέργεια του Πρόχειρου Διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε.Πιερίας για το σχολικό έτος 2014-2015 προχώρησε στη διενέργεια διαπραγμάτευσης των αδιάθετων δρομολογίων σύμφωνα με το άρθρο 17 "Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων" του Ν.4286-14 (ΦΕΚ 194 Α' 19-9-2014)

3. Μετά την διενέργεια της ανωτέρω διαπραγμάτευσης σύμφωνα με την αρ. 2110/2014 (ΑΔΑ: 71ΦΓ7ΛΛ-ΘΥΣ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής κατακυρώθηκαν και υπογράφηκαν οι κάτωθι σχετικές συμβάσεις:

α) Η αρ. Π.Δ.4/2014 (ΑΔΑΜ: 14SYMV002498995) σύμβαση προϋπολογισμού 1.881,79 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 22-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά το ΤΜΗΜΑ 8)

β) Η αρ. Π.Δ.5/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002499010) σύμβαση προϋπολογισμού 2.833,71 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 22-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά τα ΤΜΗΜΑΤΑ 9 έως 12)

γ) Η αρ. Π.Δ.6/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002499123) σύμβαση προϋπολογισμού 2.291,64 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 22-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά το ΤΜΗΜΑ 28)

δ) Η αρ. Π.Δ.7/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002499249) σύμβαση προϋπολογισμού 2.467,92 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 22-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά τα ΤΜΗΜΑΤΑ 63 και 64)

ε) Η αρ. Π.Δ.8/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002499721) σύμβαση προϋπολογισμού 11.739,36 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 23-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά τα ΤΜΗΜΑΤΑ 37, 44, 47, 48, 49 και 60)

στ) Η αρ. Π.Δ.9/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002501298) σύμβαση προϋπολογισμού 2.995,50 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 23-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά τα ΤΜΗΜΑΤΑ 26 και 55)

ζ) Η αρ. Π.Δ.10/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002501186) σύμβαση προϋπολογισμού 2.159,88 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 23-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά τα ΤΜΗΜΑΤΑ 5 και 6)

η) Η αρ. Π.Δ.11/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002500971) σύμβαση προϋπολογισμού 1.459,96 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 23-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά το ΤΜΗΜΑ 23)

θ) Η αρ. Π.Δ.12/2014 (ΑΔΑΜ: :14SYMV002507793) σύμβαση προϋπολογισμού 1.243,20 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με ισχύ από 29-12-2014 έως 28-2-2015 (αφορά το ΤΜΗΜΑ 13)

Από τις ανωτέρω συμβάσεις οι Π.Δ.4/2014, Π.Δ.5/2014, Π.Δ.7/2014, Π.Δ.10/2014 και Π.Δ.12/2014 παρατάθηκαν αυτοδίκαια μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2014-2015 σύμφωνα με το άρθρο 29 του Ν.4320/2015 (ΦΕΚ 29/τ.Α'/19-3-15)

Τα δρομολόγια των υπολοίπων συμβάσεων Π.Δ.6/2014, Π.Δ.8/2014, Π.Δ.9/2014 και Π.Δ.11/2014 εντάχθηκαν στην αρ. Δ.Δ. 3//2015 με ΑΔΑΜ: 15SYMV002607666 σύμβαση του Διεθνούς διαγωνισμού με ισχύ από 2-3-2015

Τέλος από τα ανωτέρω αδιάθετα δρομολόγια της διαδικασίας διαπραγμάτευσης τα δρομολόγια των τμημάτων 7, 14, 16, 45 & 62 παρέμειναν και σε αυτή τη διαδικασία αδιάθετα οπότε η ΠΕ Πιερίας προχώρησε στην προβλεπόμενη από το άρθρο 3 της υπ' αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'/14-6-2013) Κ.Υ.Α επιδότηση των μαθητών».

2.18 Σύμφωνα με το από 12-05-2015 πρακτικό, η Επιτροπή αποσφράφισης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του ανοικτού διεθνή διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 εισηγήθηκε την «προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εφόσον ληφθεί η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρα 24 & 25 του ΠΔ 60/2007 και κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση 4 του Κεφαλαίου Γ του άρθρου 2 της αρ. 24001/11-6-2013 ΚΥΑ» προκειμένου «να εξασφαλιστεί η συντομότερη και έγκαιρη ολοκλήρωση της διαδικασίας ανάθεσης των εν λόγω δρομολογίων».

2.19 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την αριθμ. 1010/2015 απόφαση της, (Πρακτικό 20ο/02.06.2015 - ΑΔΑ: ΒΖ837ΛΛ-ΧΗΘ) ενέκρινε συμφώνως με την από 12.05.2015 σχετική εισήγηση την τροποποίηση της αρ. 10/2015 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΚΜ ως προς την παράγραφο Β ως εξής :

«Από: Β. Επαναπροκηρύσσει τα κάτωθι Τμήματα-δρομολόγια για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές

Σε: Β. Εγκρίνει την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εφόσον ληφθεί η σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρα 24 & 25 του ΠΔ 60/2007 και κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση 4 του Κεφαλαίου Γ του άρθρου 2 της αρ. 24001/11-6-2013 ΚΥΑ και στο άρθρο 14 (σελ.28-29) της υπ'αρ. 258909(3326)/15-7-2014 Διακήρυξης (ΑΔΑΜ:14ΠΡΟC002172439) των κατωτέρω δρομολογίων, σύμφωνα με το από 12-5-2015 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσης»

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΔΡΟΜ.ΚΩΔΙΚΟΣ	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΣΧΟΛΕΙΟ	ΜΕΣΟ
5	2212	ΑΓΙΟΙ ΑΠΟΣΤΟΛΟΙ - ΛΙΤΟΧΩΡΟ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ
6	3218	ΠΛΑΚΑ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΕΡΓΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΟΙΚΙΕΣ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ-ΛΙΤΟΧΩΡΟ	2ο Δ.ΣΧ. ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ - ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΤΟΧΩΡΟΥ	ΤΑΞΙ
7	1226	Π.ΠΟΡΟΙ	Δ.ΣΧ. ΠΟΡΩΝ	ΤΑΞΙ
8	1223	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ-ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΣΧΟΛΕΙΟ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
9	1224	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
10	1225	ΒΙΛΛΑ ΜΟΣΚΩΦ-ΜΑΞΙΜ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
11	1237	ΑΕΡΟΓΕΦΥΡΑ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
12	1238	ΠΗΓΗ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ-ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	Δ.ΣΧ. ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ (ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ)	ΤΑΞΙ
13	2215	Π. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΤΑΞΙ
14	2216	Ν. ΠΑΝΤΕΛΗΜΟΝΑΣ (Να φέρει ράμπα φόρτωσης)	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΛΑΤΑΜΩΝΑ	ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΞΙ
16	2138	ΛΟΚΟΒΗ-ΚΑΤΩ ΜΗΛΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ Κ.ΜΗΛΙΑΣ -ΓΕΛ Κ. ΜΗΛΙΑΣ	ΤΑΞΙ
45	1184	ΡΑΧΗ	ΝΗΠ. ΛΟΦΟΥ	ΤΑΞΙ
62	1154	ΛΟΚΟΒΗ	Δ. ΣΧ. ΦΩΤΕΙΝΩΝ	ΤΑΞΙ

63	2310	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ (Μόνο Επι-στροφή)	ΤΑΞΙ
64	3321	ΑΛΥΚΕΣ-ΑΛΩΝΙΑ	Δ.ΣΧ. ΚΙΤΡΟΥΣ-ΑΛΩΝΙΩΝ (ΚΤΙΡΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ)-ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΩΝΙΩΝ	ΤΑΞΙ

2.20 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 313029 (3141)/17-07-2014 έγγραφο της, η Π.Ε. Πιερίας βεβαιώνει ότι “[...]κατά την διενέργεια όλων των ανωτέρω διαγωνιστικών διαδικασιών (πρόχειρος διαγωνισμός, διαπραγμάτευση αδιαθέτων δρομολογίων του πρόχειρου διαγωνισμού και διεθνής διαγωνισμός) δεν υποβλήθηκαν ενστάσεις, προσφυγές και άλλα ένδικα μέσα σε κανένα στάδιο της διενέργειας τους (περιλαμβανομένων και των διακηρύξεων).”

2.21 Κατόπιν των ανωτέρω, η Π.Ε. Πιερίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για το σχολικό έτος 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 126.207,72€ συμπεριλαμβανομένων του ΦΠΑ (13%) και του δικαιώματος προαίρεσης (20% + 3μηνη παράταση), για 15 συνολικά τμήματα-δρομολόγια (ήτοι για τα τμήματα- δρομολόγια 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64) που συνιστούν μέρος των τμημάτων-δρομολογίων του διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2014-2015 & 2015-2016 (συνολικού προϋπολογισμού 3.742.759,32€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 13% και δικαιώματος προαίρεσης) και για τα οποία στον προηγηθέντα διεθνή ανοικτό διαγωνισμό δεν κατατέθηκαν προσφορές (τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64) ή υποβλήθηκαν προσφορές, που απορρίφθηκαν ως “απαράδεκτες” (τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12).

II. Νομικό πλαίσιο

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ της περ. γ της παραγρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

4. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 3 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ Α' 64/16-03-2007) ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια».

5. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ίιι), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον

τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε i) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο €Ρν είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B."

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

6. Στην περ. α της παρ. 5 του άρθρου 8 («Μέθοδοι υπολογισμού κατώτατης αξίας συμβάσεων») του π.δ. 60/2007 (Α 164) ορίζεται ότι: «[...]5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος[...]».

7. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, [με τίτλο "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)] ορίζεται ότι: "... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές..."

8. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της" [...]».

9. Στο εδάφιο 21, Κεφ. II, παρ.Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 "δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 "Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. Αριθ. 35415/28.7.2011 (Β' 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή".

10. Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών:

1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς.[...].

2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. [...]. δ. Ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Δ.Χ. επιβατικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα της παρούσας. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων κατόχων άλλων μέσων. ε. i) Το μεταφορικό έργο το οποίο διενεργείται με τα μέσα της προηγούμενης περίπτωσης (δ) και αναφέρεται σε δρομολόγια για την εκτέλεση των οποίων προσφορότερα μέσα σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα θεωρούνται τα μικρά και τα μεγάλα λεωφορεία προκηρύσσεται ως εξής: i.α) σε μια ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων αποκλειστικά εντός κάθε αστικής περιοχής που έχει οριστεί κατά τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.2963/2001. Σε περίπτωση που δεν έχουν οριστεί αστικές περιοχές εφαρμόζεται αποκλειστικά η επόμενη περίπτωση. i.β) τα υπόλοιπα δρομολόγια, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που τμήμα τους διενεργείται εντός των αστικών περιοχών, εντάσσονται σε δύο ή περισσότερες ομάδες δρομολογίων. Κάθε ομάδα συγκροτείται από τα δρομολόγια που εκτελούνται εντός των γεωγραφικών ορίων ενός τουλάχιστον δήμου. Σε κάθε περίπτωση κατά τον καθορισμό των ομάδων λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. Τα ανωτέρω πληρούνται για κάθε περιφερειακή ενότητα χωριστά. ii) Το μεταφορικό έργο το οποίο θεωρείται προσφορότερο να διενεργηθεί με Δ.Χ. επιβατικά προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. iii) Το μεταφορικό έργο των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ, μουσικών, καλλιτεχνικών, διαπολιτισμικών και πειραματικών σχολείων, ανεξαρτήτως μεταφορικού μέσου, προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαιρέσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. [...]

4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του π.δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...”.

11. Με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, ορίζεται : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες

έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149). 2. Ο προβλεπόμενος, σύμφωνα με το άρθρο 278 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), έλεγχος για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, ποσού ύψους άνω των 200.000 ευρώ και χωρίς ανώτατο όριο, διενεργείται από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών του μεγαλύτερου Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας στην οποία αφορά η σύμβαση μεταφοράς μαθητών. 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες...».

12. Με το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινής σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

13. Με το άρθρο 29, παρ. 1 του ν. 4320/2015 (ΦΕΚ Α' 29), ορίζεται ότι: "1. Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015, οι οποίες εκτελούνται σύμφωνα με την περίπτωση α' της παρ. 1 του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (Α' 147) και με τις παραγράφους 1, 2 και 4 του άρθρου δεκάτου εβδόμου του Ν. 4286/2014 (Α'194) και έληξαν έως τις 28 Φεβρουαρίου 2015, παρατείνονται αυτοδικαίως μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2014-2015. Κατά τα λοιπά, ισχύουν οι διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1.α. του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014".

14. Τέλος, με το άρθρο 3, παρ. 1 της υπ' αριθμ. 24001/11-6-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'/14-6-2013) Κ.Υ.Α ορίζεται ότι: "Επιδότηση μαθητών 1. Αν η μεταφορά των μαθητών κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 είναι αδύνατη ή κρίνεται οικονομικά ασύμφορη και οι μαθητές: α. έχουν εγκατασταθεί σ' άλλη κατοικία πλησίον του σχολείου τους, αποκλειστικά και μόνο με σκοπό τη φοίτησή τους στην εν λόγω σχολική μονάδα, χορηγείται μηνιαίο επίδομα 85 €. β. μεταφέρονται με ευθύνη εκείνων που έχουν τη γονική μέριμνα, ή των νομίμων

επιτρόπων τους, χορηγείται επίδομα υπολογιζόμενο βάσει της χιλιομετρικής (μονής) απόστασης της κατοικίας από το σχολείο με κόστος ίσο με 0.35 €/χιλιόμετρο και για τις ημέρες παρουσίας του μαθητή στο σχολείο. Το εν λόγω επίδομα δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 1500 € ανά μαθητή ανά σχολικό έτος, εξαιρουμένων των μαθητών ΣΜΕΑ.”.

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αρχικώς προκηρυχθέντος διαγωνισμού (συνολικού προϋπολογισμού 2.495.172,88€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης 50% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 3.742.759,32€, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

16. Επισημαίνεται ότι, η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς, παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση 15 διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία. Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α', της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω (υπό σημείο α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

18. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α΄ του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος

γ) να μην τροποποιούνται ουσιασώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως

19. Στην προκειμένη περίπτωση με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή εφαρμογής τόσο της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α΄ του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά η Π.Ε. Πιερίας, για τα δρομολόγια, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά (τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64) όσο και της διάταξης του άρθρου 24 περ. 1 εδάφιο α΄ του Π.Δ. 60/2007 για τα δρομολόγια, για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές, που απορρίφθηκαν ως *“απαράδεκτες”* (τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12).

Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α΄ και 25 παρ.1 περ. α΄ του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

19.1 Ως προς την προϋπόθεση (α) της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας διενήργησε Ανοικτό Διεθνή Δημόσιο Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την Επιλογή Αναδόχων Σύμβασης, για την *“Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/βάθμιας και Β/βάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για τα σχολικά έτη 2014 - 2015 και 2015 - 2016, συνολικού προϋπολογισμού 2.495.172,88 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (CPV: 60130000-8 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών)”*. Ο συνολικός προϋπολογισμός του συμβατικού αντικειμένου ανέρχονταν στο ποσό των 3.742.759,32€ με ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης), με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή. Στον εν λόγω διαγωνισμό υπεβλήθησαν προσφορές από έντεκα (11) υποψηφίους σύμφωνα με το από 26-8-2014 έως 3-9-2014 πρακτικό Πρακτικό της επιτροπής αποσφράγισης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων, του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Η με αριθμ. πρωτ. 258909 (3326)/15.07.2014 Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν κάποιο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν ιστορικό, ούτε εντοπίζονται πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας. Επίσης, δεν εντοπίστηκαν πλημμέλειες κατά τη διεξαγωγή του εν θέματι διαγωνισμού.

19.2 Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α΄ της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες:

Με την υπ' αριθμ. 10/13.01.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, εγκρίνεται η ολοκλήρωση της διαδικασίας διαγωνισμού με την κατακύρωση συγκεκριμένων δρομολογίων σε αναδόχους. Ως προς τα λοιπά τμήματα – δρομολόγια, η ως άνω απόφαση καθώς και η τροποποιητική αυτής υπ' αριθμ. 1010/02.06.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ρητά διαλαμβάνει και παραθέτει σε σχετικό πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.19 της παρούσας) τα *«τμήματα-δρομολόγια για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές»*. Εξάλλου στο σχετικό αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακής

Ενότητας Πιερίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ρητά επισημαίνεται ότι «[...]1. Για τα τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12 υποβλήθηκαν προσφορές οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες». Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η προϋπόθεση (β) για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007 για τα εν λόγω δρομολόγια – τμήματα.

19.3 Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου:

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, με την υπ' αριθμ. 10/13.01.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, εγκρίνεται η ολοκλήρωση της διαδικασίας διαγωνισμού με την κατακύρωση συγκεκριμένων δρομολογίων σε αναδόχους. Ως προς τα λοιπά τμήματα – δρομολόγια, η ως άνω απόφαση καθώς και η τροποποιητική αυτής υπ' αριθμ. 1010/02.06.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ρητά διαλαμβάνει και παραθέτει σε σχετικό πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.19 της παρούσας) τα «τμήματα-δρομολόγια για τα οποία δεν κατατέθηκαν προσφορές ή οι προσφορές που κατατέθηκαν κρίθηκαν μη αποδεκτές». Εξάλλου στο σχετικό αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας- Περιφερειακής Ενότητας Πιερίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ρητά επισημαίνεται ότι «[...]2. Για τα τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64 δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά». Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η προϋπόθεση (β) για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 για τα εν λόγω δρομολόγια – τμήματα.

19.4 Ως προς την προϋπόθεση (γ) ήτοι ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Τόσο η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007, όσο και η αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 α του ιδίου π.δ., παρέχουν τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με/χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου και ιδίως από την υπ' αριθμ. 1010/02.06.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, στην οποία και γίνεται ρητή σχετική αναφορά, προκύπτει ότι τόσο το φυσικό αντικείμενο της υπηρεσίας (περιγραφή δρομολογίων, εξυπηρετούμενες σχολικές μονάδες, αριθμός μαθητών κ.λπ.) όσο και ο προϋπολογισμός της ημερήσιας αποζημίωσης για κάθε δρομολόγιο (η οποία ημερήσια αποζημίωση αποτελεί το αφετηριακό σημείο για την εν γένει συγκεκριμενοποίηση του συνολικού προϋπολογισμού της εν θέματι υπηρεσίας) δεν παρεκκλίνουν ούτε τροποποιούνται σε σχέση με τα αναλυτικώς διαλαμβανόμενα στην με αριθμ. πρωτ. 258909 (3326)/15.07.2014 Διακήρυξη.

Σημειώνεται, εξάλλου, ότι η λογικώς αναγκαία τροποποίηση, που καταγράφεται ρητά στο αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής, και η οποία έχει να κάνει με τον αριθμό των ημερών μεταφοράς μαθητών που απομένουν εν όψει της περάτωσης του σχολικού έτους 2014-2015 και της επικείμενης έναρξης του σχολικού έτους 2015-2016 (σε σχέση με τον αριθμό ημερών που είχαν αρχικώς υπολογισθεί στην Διακήρυξη αθροιστικά και για τα δύο σχολικά έτη) δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, καθώς ανάγεται στην πραγματική εκτίμηση των εναπομεινασών ημερών παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών ως προς τα δρομολόγια για το υπόλοιπο του σχολικού έτους 2015-2016 (βλ. σχετικές αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1, 3, 28 και 47/2015, 353/2014 καθώς και 78/2015).

20. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνουν εφαρμογής:

α) οι διατάξεις του άρθρου 24, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 με δημοσίευση προκήρυξης για τα δρομολόγια- τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές και

β) οι διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα δρομολόγια- τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64 για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

IV. Συμπέρασμα

21. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας - Π.Ε. Πιερίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Πιερίας, για το σχολικό έτος 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 126.207,72€ συμπεριλαμβανομένων του ΦΠΑ (13%) και του δικαιώματος προαίρεσης για μεν τα δρομολόγια τμήματα 5, 6, 8, 9, 10, 11 και 12 για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 με δημοσίευση προκήρυξης, για δε τα δρομολόγια τμήματα 7, 13, 14, 16, 45, 62, 63 και 64, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του ιδίου π.δ. χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι, και στις δύο ως άνω περιπτώσεις, δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, όπως αυτοί προδιαγράφονται αναλυτικώς στην με αριθμ. πρωτ. 258909 (3326)/15.07.2014 Διακήρυξη.

Αθήνα, 30 Ιουλίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δετσαρίδης Χρήστος