



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
184/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 30 Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
- 3. Μέλη:**
Δημήτριος Λουρίκας
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Δέσποινα Κράλλη, Διπλ. Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Δέσποινα Κράλλη, Διπλ. Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Βόλου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου Βόλου και των νομικών προσώπων του, προϋπολογισμού 945.694,82€ πλέον ΦΠΑ (τμήμα διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 1.074.605,52€ πλέον Φ.Π.Α.), για ένα (1) έτος

Με το με αρ. πρωτ. 68057/15-07-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, που παρελήφθη από την Αρχή στις 16-07-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3221), ο Δήμος Βόλου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, προϋπολογισμού 945.694,82€

συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% ποσού 85.972,26€ για τα καύσιμα πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 217.509,81€ (τμήμα διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 1.074.605,52€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% μόνο για τα καύσιμα ποσού 85.972,26€ πλέον Φ.Π.Α. 23% ποσού 247.159,27€, ήτοι σύνολο 1.321.764,79€), για ένα (1) έτος, κατόπιν προηγηθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τη με αρ. 69/11-02-2015 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βόλου (ΑΔΑ: Β8ΨΧΩ96-ΗΤΞ), εγκρίθηκε η διενέργεια της «Προμήθειας υγρών καυσίμων, κίνησης (πετρέλαιο κίνησης και αμόλυβδη βενζίνη) και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου Βόλου, της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης-Αποχέτευσης Μείζονος Περιοχής Βόλου (Δ.Ε.Υ.Α.Μ.Β.), του Δημοτικού Οργανισμού Εκπαίδευσης Παιδιού, Αθλητισμού Και Πολιτισμού- ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ Δήμου Βόλου (Δ.Ο.Ε.Π.Α.Π. – ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ.), της Κοινοφελούς Επιχείρησης Κοινωνικής Προστασίας-Αλληλεγγύης – Δημοτικό Ινστιτούτο Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.Π.Α. – Δ.Ι.Ε.Κ.), της Σχολικής Επιτροπής Α΄/θμιας Εκπαίδευσης και της Σχολικής Επιτροπής Β΄/θμιας Εκπαίδευσης, και λιπαντικών του Δήμου Βόλου και της Δ.Ε.Υ.Α.Μ.Β., συνολικού προϋπολογισμού δαπάνης 1.321.764,78€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και του δικαιώματος προαίρεσης 10% για τα υγρά καύσιμα διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων όπως αυτές έχουν προκύψει από τις ανάγκες των υπηρεσιών της μελέτης και ορίσθηκε ως τρόπος εκτέλεσης η διαδικασία του ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού.

2. Με τη με αρ. 47/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Βόλου (απόσπασμα Πρακτικού της 5ης τακτικής Συνεδρίασης της 25.02.2015, με ΑΔΑ: ΩΥΒ6Ω96-ΟΛΔ), εγκρίθηκε η μελέτη (Τεχνική περιγραφή, ενδεικτικός προϋπολογισμός, τεχνικές προδιαγραφές) της ως άνω προμήθειας, καταρτίσθηκαν οι όροι της διακήρυξης της και ορίσθηκε η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr.

3. Ακολούθως, με τη με αρ. πρωτ. 17943/26-02-2015 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την προμήθεια ειδών: α) καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης, αμόλυβδη βενζίνη και πετρέλαιο θέρμανσης) και β) λιπαντικών, συνολικού προϋπολογισμού 1.321.764,78€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23% και δικαιώματος προαίρεσης 10% για τα καύσιμα), για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, ήτοι της Δ.Ε.Υ.Α.Μ.Β., του Δ.Ο.Ε.Π.Α.Π. – ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ., της Κ.Ε.Κ.Π.Α. – Δ.Ι.Ε.Κ., της Σχολικής Επιτροπής Α΄/θμιας Εκπαίδευσης και της Σχολικής Επιτροπής Β΄/θμιας Εκπαίδευσης. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 24η Απριλίου ώρα 07:00:00 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 4η Μαΐου 2015 ώρα 15:00:00.

Σύμφωνα με τη διακήρυξη, άρθρο 4, “ο διαγωνισμός θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος, ύστερα από συντεταγμένη προθεσμία σαράντα (40) ημερών, (με βάση τα όσα ορίζονται στο άρθρο 32 του Π.Δ 60/2007 περ. 5 και 6) , από την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και της δημοσίευσης περίληψης της διακήρυξης αυτής στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και στον Ελληνικό Τύπο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 10 της ΥΑ Π1/2390/2013 .

ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ	ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ
ΥΠΟΒΟΛΗΣ	ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ	ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ
ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ	ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΣΤΗ		ΥΠΟΒΟΛΗΣ
	ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΠΥΛΗ ΤΟΥ		ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ

ΕΣΗΔΗΣ			
Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.	16 – 04 – 2015	24 – 04 – 2015	04 – 05 – 2015

Αναφορικά με την ημερομηνία ανάρτησης της διακήρυξης στο ΕΣΗΔΗΣ, στο υπ' αριθ. 26306/19.03.15 διευκρινιστικό σημείωμα που εξέδωσε το Τμήμα Προμηθειών του Δήμου αναφέρεται ότι: "Ενημερώνουμε τους ενδιαφερόμενους προμηθευτές, ότι εκ παραδρομής αναφέρεται ως ημερομηνία ανάρτησης στην Διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, της Αριθ. Πρωτ: 17943/26-2-2015 Διακήρυξης Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού Προμήθειας Υγρών Καυσίμων Κίνησης Θέρμανσης και Λιπαντικών του Δήμου Βόλου και των Νομικών Προσώπων του (Σχολική Επιτροπή Α' βάρθμιας και Β' βάρθμιας Εκπαίδευσης, ΔΟΕΠΑΠ-ΔΗΠΕΘΕ, ΚΕΚΠΑ-ΔΙΕΚ και της ΔΕΥΑΜΒ), η 16-4-2015 αντί για την ορθή που είναι η 13-3-2015."

Επιπλέον, στο ΕΣΗΔΗΣ, και συγκεκριμένα στο διαγωνισμό με Α/Α Συστήματος 6697, φαίνεται ως ημερομηνία δημοσίευσης του διαγωνισμού η 20-03-2015 ώρα 16:01:21.

Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίσθηκε:

“- το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης τιμής **χονδρικής** πώλησης πετρελαίου κίνησης (diesel), για τα οχήματα του Δήμου Βόλου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή θα προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου, της Δ/σης Ανάπτυξης, των Περιφερειακών Ενοτήτων Μαγνησίας και Βορείων Σποράδων, της Περιφέρειας Θεσσαλίας σε συνεργασία με το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το νομό Μαγνησίας.

- το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης τιμής **λιανικής** πώλησης των υπόλοιπων κατηγοριών καυσίμων (πετρέλαιο κίνησης (diesel) των Νομικών Προσώπων του Δήμου και των Σχολικών Επιτροπών, Πετρέλαιο θέρμανσης και Απλή Αμόλυβδη Βενζίνη) την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή θα προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου, της Δ/σης Ανάπτυξης, των Περιφερειακών Ενοτήτων Μαγνησίας και Βορείων Σποράδων, της Περιφέρειας Θεσσαλίας, σε συνεργασία με το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το νομό Μαγνησίας.

- η χαμηλότερη τιμή, σε ευρώ, στο σύνολο της προμήθειας της κάθε ομάδας λιπαντικών."

Σύμφωνα με το άρθρο 2ο "Αντικείμενο ανάθεσης" της διακήρυξης, η προμήθεια περιλαμβάνει έξι (6), ομάδες σύμφωνα και με την τεχνική έκθεση και τις τεχνικές προδιαγραφές που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης, ως εξής:

ΟΜΑΔΑ - Είδος	Ποσότητες σε λίτρα	Καθαρή αξία (€)	Φ.Π.Α. 23% (€)	Προαίρεση 10%	Συνολική Δαπάνη (€)
ΟΜΑΔΑ 1- Πετρέλαιο κίνησης για τα οχήματα του Δήμου Βόλου (χοντρική)	530.000	460.626,18	105.944,02	56.657,02	623.227,22
ΟΜΑΔΑ 2 - Πετρέλαιο κίνησης για τα νομικά πρόσωπα του Δήμου (λιανική)	95.077,80	93.995,61	21.618,99	11.561,46	127.176,07
ΟΜΑΔΑ 3 - Βενζίνη αμόλυβδη (απλή) για τα οχήματα του Δήμου και για τα	90.304,16	107.997,90	24.839,52	13.283,74	146.121,16

νομικά του πρόσωπα (λιανική)					
ΟΜΑΔΑ 4 - Πετρέλαιο θέρμανσης για τα οχήματα του Δήμου και για τα νομικά του πρόσωπα (λιανική)	254.928,00	197.102,87	45.333,66	24.243,65	266.680,18
ΟΜΑΔΑ 5 - Λιπαντικά για τις υπηρεσίες του Δήμου Βόλου	(ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α΄) (λόγω πληθώρας ειδών	121.782,00	28.009,86	-	149.791,86
ΟΜΑΔΑ 6 - Λιπαντικά για την ΔΕΥΑΜΒ	(ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α΄) (λόγω πληθώρας ειδών	7.128,70	1.639,60	-	8.768,30
ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΠΟΣΑ		988.633,26	227.385,65	105.745,87	1.321.764,78

Σύμφωνα με το άρθρο 5 “Προσφερόμενη τιμή - Ποσοστό έκπτωσης” της ως άνω διακήρυξης ορίσθηκε ότι: *“... Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες των υπό προμήθεια ειδών, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα της κάθε ομάδας. ...Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων του κάθε είδους υγρών καυσίμων και του κάθε είδους λιπαντικών. ...Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά η οποία θα δίνεται για μέρος μόνο των ειδών, της κάθε ομάδας των λιπαντικών.”*

Σύμφωνα με το άρθρο 10 “Εγγυήσεις (συμμετοχής - καλής εκτέλεσης)” της διακήρυξης: *“...Η εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίζεται σε ποσοστό 1% επί της προϋπολογιζόμενης από την υπηρεσία δαπάνης, μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης 10%, ήτοι εννιά χιλιάδες οχτακόσια ογδόντα οκτώ (9.888,00) Ευρώ, εφόσον ο προσφέρων συμμετέχει για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών. ...Σε περίπτωση που η προσφορά του διαγωνιζόμενου θ’ αφορά μέρος των υπό προμήθεια ειδών (μία ή περισσότερες ομάδες), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ορίζεται σε ποσοστό 1% επί της αντίστοιχης προϋπολογισθείσας δαπάνης που αναλογεί στην συγκεκριμένη προσφερόμενη ποσότητα μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και του δικαιώματος προαίρεσης 10%.”*

Αναλυτικά, η εγγύηση συμμετοχής για κάθε ομάδα της προμήθειας καθορίστηκε στα παρακάτω ποσά: 4.606,00 € για την ΟΜΑΔΑ 1, 940,00 € για την ΟΜΑΔΑ 2, 1.080,00 € για την ΟΜΑΔΑ 3, 1.972,00 € για την ΟΜΑΔΑ 4, 1.218,00 € για την ΟΜΑΔΑ 5 και 72,00 € για την ΟΜΑΔΑ 6.

Στο ίδιο άρθρο αναφορικά με την εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίζεται ότι: *“...Ο ανάδοχος στον οποίο θα γίνει η κατακύρωση του διαγωνισμού, υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς τον Φ.Π.Α., για την προμήθεια για την οποία αναδείχθηκε μειοδότης.”*

Σύμφωνα με το άρθρο 21 “Ανακοίνωση κατακύρωσης ανάθεσης” της διακήρυξης: *“...Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης για την αύξηση του συμβατικού αντικειμένου μέχρι 10%, είτε από αυξήσεις στις ποσότητες των καυσίμων, είτε από τυχόν παράταση της σύμβασης (η προαίρεση αφορά μόνο τα καύσιμα).”*

Σύμφωνα με το άρθρο 22 “Διάρκεια σύμβασης” της διακήρυξης: *“...Η σύμβαση της προμήθειας θα ισχύει για ένα έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων όπως αυτές έχουν προκύψει από τις ανάγκες των υπηρεσιών της μελέτης. Η σύμβαση μπορεί να παραταθεί μέχρι και τρεις (3) μήνες, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.”*

4. Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 26-02-2015 και δημοσιεύθηκε στις 03-03-2015 με κωδικό (2015/S 043-073842). Παράλληλα, στις 03-03-2015 αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC002610655 η με αρ. 69/11-02-2012 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βόλου με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια της εν λόγω προμήθειας και την ίδια μέρα αναρτήθηκε στον ιστότοπο του Δήμου Βόλου www.dimosvolos.gr. Επίσης, η αναλυτική διακήρυξη δημοσιεύθηκε στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 20-03-2015, ώρα 16:01:21, με αύξων αριθμό συστήματος 6697. Τέλος, περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ», «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΗΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» στις 27.02.15, «ΝΕΟΣ ΤΥΠΟΣ» στις 28.02.15 και «Η ΘΕΣΣΑΛΙΑ» στις 02.03.15.

Επισημαίνεται ότι η περιληπτική διακήρυξη δεν δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ).

5. Στις 08-05-2015, συνεκλήθη η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, που είχε συγκροτηθεί με την 50/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, προκειμένου να αξιολογήσει τα δικαιολογητικά και τις τεχνικές προσφορές που υπεβλήθησαν στην ως άνω διαδικασία. Σύμφωνα με το ΠΡΑΚΤΙΚΟ 1 (ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ/ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ), η Επιτροπή του διαγωνισμού αφού προέβη στον έλεγχο των ως άνω υποβληθέντων δικαιολογητικών -τεχνικών προσφορών διαπίστωσε τα εξής:

“ ... δεν έχουν υποβληθεί προσφορές για την Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Βόλου και των Νομικών προσώπων του (Σχολική Επιτροπή Α' Βάθμιας και Β'βάθμιας εκπαίδευσης, ΔΟΕΠΑΠ-ΔΗΠΕΘΕ, ΚΕΚΠΑ-ΔΙΕΚ και της ΔΕΥΑΜΒ) και για τον λόγο αυτό πρέπει ο διαγωνισμός να κηρυχθεί άγονος ενώ έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό και με τη σειρά που αναφέρονται στη συνέχεια, προσφορές μόνο για τα λιπαντικά από τους παρακάτω προμηθευτές” και στη συνέχεια καταγράφονται οι κάτωθι προσφέροντες οικονομικοί φορείς:

- 1) ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ – ΑΡ. ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ 9461
- 2) ΚΑΤΙΟΥ Π.& ΣΙΑ Ε.Ε. – ΑΡ. ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ 8918
- 3) ELDON' S HELLAS ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ – ΑΡ. ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ 8944

6. Ακολούθως, στις 21-05-2015 συνεκλήθη η Επιτροπή του διαγωνισμού, η οποία αφού εξέτασε αναλυτικά τα δικαιολογητικά και την τεχνική προσφορά των συμμετεχόντων σε σχέση με τις απαιτήσεις και των σχετικών εδαφίων της Διακήρυξης 17943/26-2-2015 του διαγωνισμού, στο ΠΡΑΚΤΙΚΟ 2 (ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ/ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ) διαπίστωσε τα ακόλουθα:

“Α. Η εταιρεία ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ, ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ (με αριθμό ηλεκτρονικής προσφοράς συστήματος 9461), συμμετέχει στο διαγωνισμό σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωσή της για τα είδη της ομάδας 5 (Λιπαντικά για τις υπηρεσίες του Δήμου). Σύμφωνα με την από 14/5/2015 γνωμοδότηση των κ.κ. Γεώργιος Μαγιάκος, υπάλληλος της Δ/σης Καθαριότητας Δήμου Βόλου και οι Αριστείδης Γκέκας και Κων/νος Κουτσογιώργος υπάλληλοι της ΔΕΥΑΜΒ, οι οποίοι διαθέτουν τις απαιτούμενες τεχνικές γνώσεις, αναφέρουν τα εξής : Α) Το Ν. 15 Λιπαντικό SAE 5W30 το προσφέρει για βενζίνη χωρίς να το διευκρινίζει, δεδομένου ότι το προσφερόμενο είδος αναφέρεται και για βενζίνη και για πετρέλαιο Β) Το Μ1 2Τ Λιπαντικό δίχρονων μοτοσυκλετών δεν είναι καταχωρημένο στον κατάλογο των εγκεκριμένων λιπαντικών που τηρεί το Γενικό Χημείο του Κράτους. Για το λόγο αυτό δεν γίνονται δεκτά.

Β. Η εταιρεία ΚΑΤΙΟΥ Π.& ΣΙΑ Ε.Ε. (με αριθμό ηλεκτρονικής προσφοράς συστήματος 8918), συμμετέχει στο διαγωνισμό σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωσή της για τα είδη της ομάδας 5 (Λιπαντικά για τις υπηρεσίες του Δήμου). Σύμφωνα με την από 14/5/2015 γνωμοδότηση των κ.κ. Γεώργιος Μαγιάκος, υπάλληλος της Δ/σης Καθαριότητας Δήμου Βόλου και οι Αριστείδης Γκέκας και Κων/νος Κουτσογιώργος υπάλληλοι της ΔΕΥΑΜΒ, οι οποίοι διαθέτουν τις απαιτούμενες τεχνικές γνώσεις, αναφέρουν τα εξής : Α) Για το Γράσο Ν 13 ζητάμε θερμοκρασίες λειτουργίας -30 +140 και δίνονται -25 +130 (υπολείπονται 10 βαθμοί). Β) Για τη

βαλβολίνη N 11 ζητάμε προδιαγραφές SAE 80W90 και δίνονται 75W90. Για το λόγο αυτό δεν γίνονται δεκτά.

Γ. Η εταιρεία ELDON'S HELLAS ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ (με αριθμό ηλεκτρονικής προσφοράς συστήματος 8944), συμμετέχει στο διαγωνισμό σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωσή της για τα είδη των ομάδων 5 (Λιπαντικά για τις υπηρεσίες του Δήμου) και 6 (Λιπαντικά για ΔΕΥΑΜΒ). Σύμφωνα με την από 14/5/2015 γνωμοδότηση των κ.κ. Γεώργιος Μαγιάκος, υπάλληλος της Δ/σης Καθαριότητας Δήμου Βόλου και οι Αριστείδης Γκέκας και Κων/νος Κουτσογιώργος υπάλληλοι της ΔΕΥΑΜΒ, οι οποίοι διαθέτουν τις απαιτούμενες τεχνικές γνώσεις, κάνουν δεκτή την προσφορά της.

Από την εξέταση της ηλεκτρονικής προσφοράς των τριών συμμετεχόντων αναφορικά με: τις απαντήσεις που έχουν δοθεί στις απαιτήσεις του φύλλου συμμόρφωσης, τα συνημμένα ηλεκτρονικά αρχεία, την εκτύπωση της τεχνικής τους προσφοράς, καθώς και από την εξέταση των απαιτούμενων προσκομιζόμενων και έντυπα εγγράφων και τεχνικών προδιαγραφών η επιτροπή απορρίπτει στο σύνολό τους για τους λόγους που προαναφέρθηκαν στο παρόν τις προσφορές των εταιρειών: 1. ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ, ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ 2. ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε.

Η επιτροπή κάνει δεκτή και όπως αναλύεται τη συμμετοχή στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού, δηλαδή τον έλεγχο των οικονομικών προσφορών τις προσφορές της εταιρείας: 1. ELDON'S HELLAS ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ."

7. Με την από 26-05-2015 Γνωμοδότηση, η Επιτροπή διαγωνισμού αφού εξέτασε τις δύο υποβληθείσες ενστάσεις, συγκεκριμένα: 1. Ένσταση του κ. ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ που κατατέθηκε μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ με ημερομηνία 23-5-2015 και ώρα 14:26:33 μ.μ, κατά του Πρακτικού 2 της ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ –ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ – ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΚΑΥΣΙΜΑ και 2. Ένσταση της εταιρείας με την επωνυμία ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε που κατατέθηκε μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ με ημερομηνία 25-5-2015 και ώρα 15:02:30 μ.μ, κατά του Πρακτικού 2 της ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ –ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ – ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΚΑΥΣΙΜΑ", σημειώνει τα εξής : 1. Αναφορικά με την ένσταση του κ. ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ κάνει δεκτή εν μέρει την ένσταση για τον πρώτο (1) λόγο που αφορά το υλικό Νο 15 Λιπαντικό και για τον δεύτερο (2) λόγο επισημαίνει ότι αποτελεί προϋπόθεση της διαδικασίας η έγκαιρη και προσηκούσα προσκόμιση όλων των δικαιολογητικών στις καταληκτικές ημερομηνίες όπως ορίζεται από την ηλεκτρονική διαδικασία, σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο άρθρο 15 της Διακήρυξης (Τρόπος σύνταξης και υποβολής προσφορών). 1. Αναφορικά με την ένσταση της εταιρείας με την επωνυμία ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε. κάνει δεκτή εν μέρει την ένσταση για τον πρώτο (1) λόγο που αφορά την Βαλβολίνη Νο 11 και για τον δεύτερο (2) λόγο σχετικά με το Γράσσο (υλικό N 13) η Επιτροπή εμμένει στην αρχική της άποψη, έτσι όπως διατυπώνεται στο Πρακτικό. Κατόπιν τούτων Η Επιτροπή Διαγωνισμού γνωμοδοτεί ότι: οι ενστάσεις των συμμετεχόντων-προμηθευτών 1. ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ και 2. ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε κατά του Πρακτικού 2 της ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ – ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ – ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΚΑΥΣΙΜΑ πρέπει να απορριφθούν στο σύνολό τους δεδομένου ότι ο κάθε συμμετέχων κρίνεται στο σύνολο της προμήθειας της κάθε ομάδας λιπαντικών."

8. Στη συνέχεια, με την υπ. Αριθ. 177/27-05-2015 απόφαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Βόλου (ΑΔΑ: Ω5ΦΟΩ96-8ΛΡ), αποδέχθηκε την από 26-05-2015 Γνωμοδότηση της Επιτροπής του διαγωνισμού με την οποία απορρίφθηκαν οι ενστάσεις των συμμετεχόντων κ. ΘΕΟΔΟΣΙΟΥ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗ και ΚΑΤΙΟΥ Π. & ΣΙΑ Ε.Ε., ενέκρινε τα Πρακτικά 1 και 2 της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, σύμφωνα με τα οποία η εταιρεία ELDON'S HELLAS ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, συνεχίζει στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού (έλεγχο των οικονομικών προσφορών), και κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης.

9. Ακολούθως, η Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού με το από 24-06-2015 ΠΡΑΚΤΙΚΟ 3 πρότεινε την ανακήρυξη ως μειοδότη του μοναδικού προσφέροντος για τις ομάδες 5 και 6 (λιπαντικά) και επειδή στο

διαγωνισμό δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τα καύσιμα (ομάδες 1 έως 4) πρότεινε την παραπομπή του θέματος στο Δημοτικό Συμβούλιο.

10. Με την υπ. Αριθ. 262/06-07-2015 απόφαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Βόλου (ΑΔΑ: 7ΕΨ6Ω96-Γ9Ω), έχοντας υπόψη τα ως άνω πρακτικά, απεφάνθη τα εξής:

“Εγκρίνει το Πρακτικό 3 της Β΄ Φάσης (Αποσφράγιση και Αξιολόγηση Οικονομικών προσφορών) της διενέργειας του διαγωνισμού "Προμήθεια υγρών καυσίμων, κίνησης (πετρέλαιο κίνησης και αμόλυβδη βενζίνη) και πετρελαίουθέρμανσης για τις ανάγκες του ΔΗΜΟΥ ΒΟΛΟΥ, της Δ.Ε.Υ.Α.Μ.Β, ΤΟΥ Δ.Ο.Ε.Π.Α.Π-Δ.Η.Π.Ε.Θ.Ε, της Κ.Ε.Κ.Π.Α-Δ.Ι.Ε.Κ, της ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ Α/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ & ΤΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ Β/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ και λιπαντικών του ΔΗΜΟΥ ΒΟΛΟΥ & της Δ.Ε.ΥΑΜ ΒΟΛΟΥ” διάρκειας ενός (1) έτους από την υπογραφή της σύμβασης προϋπολογισμού 1.321.764,78€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιώματος προαίρεσης 10% για τα καύσιμα), σύμφωνα με το οποίο μειοδότης για τα είδη που περιγράφονται στους παραπάνω πίνακες, αναδεικνύεται η εταιρεία ELDON’ S HELLAS ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, με συνολική τιμή με ΦΠΑ, για τα λιπαντικά του Δήμου Βόλου 75.171,70 (εβδομήντα πέντε χιλιάδες εκατόν εβδομήντα ένα ευρώ και εβδομήντα λεπτά) ευρώ και για τα λιπαντικά της ΔΕΥΑΜΒ 6.592,80 (έξη χιλιάδες πεντακόσια ενενήντα δύο ευρώ και ογδόντα λεπτά) ευρώ.

Επειδή στον διαγωνισμό δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τις ομάδες των καυσίμων (ΟΜΑΔΕΣ 1 έως 4 της διακήρυξης 17943/26-2-2015), και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κρίθηκε άγονος για τα καύσιμα, σύμφωνα με την αριθ. 177/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, η Οικονομική Επιτροπή παραπέμπει το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο για απευθείας ανάθεση με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα είδη αυτά, σύμφωνα με όσα προβλέπονται ανά περίπτωση στα άρθρα 24 και 25 του Π.Δ.60/2007, εφόσον προηγηθεί και η σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ.2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του ν.4013/2011, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 61 του ν.4146/2013.

11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Βόλου, με το με αρ. πρωτ. 68057/15-07-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή στις 16-07-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3221), και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. (α) του π.δ. 60/2007 για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 859.722,56€ πλέον Φ.Π.Α. συμπεριλαμβανομένου προαίρεσης 10%, για ένα (1) έτος.

II. Νομικό πλαίσιο

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

13. Οι διατάξεις του άρθρου 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114) ορίζουν ότι: «1. Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ. 105/2000 (ΦΕΚ 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (ΦΕΚ 45 Α')».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 και 3γ και 23 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 11389/1993 υπουργικής απόφασης με τίτλο «*Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης*» (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) (Β' 185) προβλέπονται τα ακόλουθα: «*Άρθρο 3. [...] 2. Οι όροι της διακήρυξης κάθε διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 3. [...] γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις. (1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοιχτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση. [...]. Άρθρο 23. 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988. [...]*».

15. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει ότι: «*[...] Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».*

16. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «*Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...*» ορίζεται ότι : «*...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: ...β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]*».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 207.000 ευρώ.

17. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«*1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]*

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

18. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 «*Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού*» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «*Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να*

προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της [...]».

19. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08082014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

20. Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

21. Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

22. Οι διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 37 “Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης” του ν.4281/08.08.2014 ορίζουν ότι: «1. Για τις συμβάσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 23, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της διαδικασίας διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης και του ανταγωνιστικού διαλόγου, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση...».

23. Οι διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 139 “Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων” του ν.4281/08.08.2014 (160 Α') “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις” ορίζουν ότι: «Η δημοσίευση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 152 του παρόντος νόμου, αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο Τεύχος

Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως». Σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 201 ορίζεται ότι: «Η ισχύς του άρθρου 139 αρχίζει δώδεκα (12) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

24. Οι διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 67 του ν.4316/2014 (270 Α'), ορίζουν ότι: «γ. Η περίπτωση της παρ. 1Α του άρθρου 199 του ν.4281/2014 (Α' 160) καταργείται. δ. Από 1.3.2015 καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης ιθ' της παρ. 2 του άρθρου 5, της περίπτωσης ι' της παρ. 1 του άρθρου 6 (ΔΔΣ), της παρ. 10 του άρθρου 7, του εδαφίου δ' της παρ. 10 και της παρ. 5 του άρθρου 9 του ν.3469/2006 (Α' 131)».

25. Οι διατάξεις του άρθρου 37 "Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Συμβάσεων" του ν. 4320/15 (ΦΕΚ 29/Α/19-03-2015): "Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις" ορίζουν ότι: "1. Η παρ. 1 του άρθρου 201 του ν. 4281/2014 τροποποιείται ως ακολούθως: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β' αρχίζει από την 31η Δεκεμβρίου 2015, εκτός αν ορίζεται άλλως στις επιμέρους διατάξεις αυτού.» 2. Η παρ. 8 του άρθρου 139 του ν. 4281/2014 τροποποιείται ως ακολούθως: «8. Η δημοσίευση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 152 του παρόντος νόμου, αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, από την ημερομηνία έναρξης των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β'. Έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 εξακολουθεί η δημοσίευση των προκηρύξεων στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως. [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

26. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Βόλου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του ίδιου π.δ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 988.633,26€ πλέον Φ.Π.Α. συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, για ένα (1) έτος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

27. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή

κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. Ι-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. Ι-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, Ι-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. Ι-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, Ι-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, Ι-4713, σκέψη 33).

28. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2017, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

29. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Ο Δήμος Βόλου προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 988.633,26€ πλέον Φ.Π.Α. συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης μόνο για τα καύσιμα 10%, για ένα (1) έτος από την υπογραφή της σύμβασης ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων όπως αυτές έχουν προκύψει από τις ανάγκες των υπηρεσιών της μελέτης, στο πλαίσιο του οποίου για τα είδη των υγρών καυσίμων δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό διαπιστώθηκαν οι παρακάτω αναφερόμενες νομικές πλημμέλειες κατά τη δημοσίευση των όρων της με αριθ. πρωτ. 17943/26.02.2015 διακήρυξης. Συγκεκριμένα:

Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 26-02-2015. Παράλληλα, στις 03-03-2015 αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) η με αρ. 17943/26-02-2012 αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού και την ίδια μέρα αναρτήθηκε στον ιστότοπο του Δήμου Βόλου www.dimosvolos.gr. Επίσης, η αναλυτική διακήρυξη δημοσιεύθηκε στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 20-03-2015, ώρα 16:01:21, με αύξων αριθμό συστήματος 6697. Τέλος, περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ», «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΗΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» στις 27.02.15, «ΝΕΟΣ ΤΥΠΟΣ» στις 28.02.15 και «Η ΘΕΣΣΑΛΙΑ» στις 02.03.15.

Όπως προκύπτει από το ιστορικό της παρούσας, η περιληπτική διακήρυξη δεν δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ), παρότι η αποστολή στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) έλαβε χώρα στις 26/02/2015, οπότε θεωρείται ότι εκκίνησε η διαγωνιστική διαδικασία (βλ. παρ. 8-10 του άρθρου 139, του άρθρου 152 και της περίπτωσης 1.Α. (25) του άρθρου 199 του ν.4281/2014, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 67 του ν.4316/2014) (βλ. σχετ. Κατευθυντήρια Οδηγία 7 – ΑΔΑ:Ω0Ζ7ΟΞΤΒ-ΕΛΙ).

Ανεξαρτήτως της βαρύτητας της ως άνω παράλειψης, εν προκειμένω στην εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία, διαπιστώνονται οι κατωτέρω πλημμέλειες -διάσταση πληροφοριών- μεταξύ της διακήρυξης και της προκήρυξης που δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ, όσον αφορά τα τμήματα για τα οποία είχαν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορά οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς, τον προϋπολογισμό τους και το συνολικό προϋπολογισμό της σύμβασης, κυρίως λαμβανομένης υπόψη της μεγάλης αξίας της σύμβασης.

Σύμφωνα με το άρθρο 5 “Προσφερόμενη τιμή - Ποσοστό έκπτωσης” της με αριθ. Πρωτ. 17943/26-02-2015 διακήρυξης ορίστηκε ότι: “Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες των υπό προμήθεια ειδών, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα της κάθε ομάδας. ...Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων του κάθε είδους υγρών καυσίμων και του κάθε είδους λιπαντικών. ...Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά η οποία θα δίνεται για μέρος μόνο των ειδών, της κάθε ομάδας των λιπαντικών.”

Στο άρθρο 2ο “Αντικείμενο ανάθεσης” της ως άνω διακήρυξης, ορίζεται ότι η προμήθεια περιλαμβάνει έξι (6) ομάδες, σύμφωνα και με την τεχνική έκθεση και τις τεχνικές προδιαγραφές που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της διακήρυξης. Ειδικότερα ορίζονται τέσσερις ομάδες για καύσιμα με ένα υπό προμήθεια είδος η κάθε μία ομάδα και δύο ομάδες για λιπαντικά με πληθώρα υπό προμήθεια ειδών. Συγκεκριμένα:

ΟΜΑΔΑ 1- Πετρέλαιο κίνησης για τα οχήματα του Δήμου Βόλου (χοντρική)

ΟΜΑΔΑ 2 - Πετρέλαιο κίνησης για τα νομικά πρόσωπα του Δήμου (λιανική)

ΟΜΑΔΑ 3 - Βενζίνη αμόλυβδη (απλή) για τα οχήματα του Δήμου και για τα νομικά του πρόσωπα (λιανική)

ΟΜΑΔΑ 4 - Πετρέλαιο θέρμανσης για τα οχήματα του Δήμου και για τα νομικά του πρόσωπα (λιανική)

ΟΜΑΔΑ 5 - Λιπαντικά για τις υπηρεσίες του Δήμου Βόλου

ΟΜΑΔΑ 6 - Λιπαντικά για την ΔΕΥΑΜΒ

Ομοίως, στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω του οποίου διενεργήθηκε ο εν λόγω ηλεκτρονικός διαγωνισμός, προδιαγράφονται οι ανωτέρω έξι (6) ομάδες. Κάθε υποψήφιος ανάδοχος που επιχειρούσε να υποβάλει προσφορά μέσω του ΕΣΗΔΗΣ θα είχε τη δυνατότητα να υποβάλει προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες και θα μπορούσε να υποβάλει προσφορά μόνο για καύσιμα (ομάδες 1,2,3 και 4) ή μόνο για λιπαντικά (ομάδες 5 και 6).

Ωστόσο, στην περίληψη της διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. αναφέρονται έξι (6) διαφορετικά τμήματα, με ομαδοποίηση ανά φορέα/νομικό πρόσωπο. Συγκεκριμένα στο Τμήμα II.1.8) “Τμήματα” σημειώνεται: “Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε παρτίδες: ναι” και προστίθεται ότι : “Μπορούν να υποβληθούν προσφορές για ένα ή περισσότερα τμήματα”. Στο Παράρτημα Β “Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα” αναλυτικά περιγράφονται τα παρακάτω έξι (6) τμήματα:

Τμήμα αριθ:1 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΟΛΟΥ

Τμήμα αριθ:2 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΤΗΣ ΔΕΥΑΜΒ

Τμήμα αριθ:3 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΤΟΥ ΔΟΕΠΑΠ-ΔΗΠΕΘΕ

Τμήμα αριθ:4 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΤΟΥ ΚΕΚΠΑ-ΔΙΕΚ

Τμήμα αριθ:5 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΤΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

Τμήμα αριθ:6 ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΤΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ

Επομένως, ενώ στη με αριθ. Πρωτ. 17943/26-02-2015 διακήρυξη και στο ΕΣΗΔΗΣ καθορίζονται έξι ομάδες, τέσσερις ομάδες για καύσιμα (ομάδες 1,2,3 και 4) και δύο ομάδες για λιπαντικά (ομάδες 5 και 6) και κάθε συμμετέχων έχει τη δυνατότητα η προσφορά του να αφορά μόνο καύσιμα (κάποια από τις ομάδες των καυσίμων) ή μόνο λιπαντικά (κάποια από τις ομάδες των λιπαντικών), στην ΕΕΕΕ σε κάποια Τμήματα αναφέρονται σαν υπό προμήθεια είδη ταυτόχρονα καύσιμα και λιπαντικά (π.χ. Τμήμα 1).

Περαιτέρω, η δαπάνη κάθε ομάδας που ορίζεται στην διακήρυξη με αριθ. Πρωτ. 17943/26-02-2015 διαφέρει από τη δαπάνη κάθε τμήματος στην ΕΕΕΕ. Για παράδειγμα, ενώ στη διακήρυξη για την Ομάδα 1 “Πετρέλαιο κίνησης για τα οχήματα του Δήμου Βόλου” ορίζεται προϋπολογισμός 460.626,18€ χωρίς ΦΠΑ ενώ στην ΕΕΕΕ (Παράρτημα Β) αναγράφεται Τμήμα 1 “ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΟΛΟΥ” με “*Εκτιμώμενο κόστος χωρίς ΦΠΑ 672.008,18 EUR*”.

Επίσης, στην περίληψη της διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. στο Τμήμα II.2.1) “*Συνολική ποσότητα ή έκταση*” αναφέρεται “*εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ 906.095,56€*”, ήτοι μικρότερη από την συνολική δαπάνη που ορίζεται στη διακήρυξη ποσού 988.633,26€ πλέον ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης.

Η κατά τα ως άνω μη προσήκουσα δημοσιότητα σε επίπεδο Ε.Ε.Ε.Ε ως προς την ομαδοποίηση των τμημάτων της σύμβασης, λαμβανομένης υπόψη της μεγάλης αξίας της σύμβασης, συνιστά ουσιώδη νομική πλημμέλεια της διαδικασίας η οποία δεν επέτρεψε στους εν δυνάμει ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να προσδιορίσουν, πολλώ δε μάλλον με σαφή τρόπο, το αντικείμενο, την ποσότητα και την αξία της υπό ανάθεση σύμβασης ώστε να αποφασίσουν για τη συμμετοχή τους ή μη σε αυτή, γεγονός που ενδεχομένως συνέχεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Με βάση τα προεκτεθέντα, και έχοντας υπόψη την πάγια σχετική νομολογία, η διαπιστωθείσα πλημμελής τήρηση των υποχρεωτικών διατυπώσεων δημοσιότητας των προαναφερόμενων βασικών όρων του διαγωνισμού συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διεξαχθέντος διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διαγωνιστική διαδικασία (βλ Ελ. Συν. VI Τμήμα 935/2013, 408/2012, 2263/2011, 1780/2011 1646/2011, καθώς και πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. όπως πχ. Αποφάσεις υπ’ αριθμ. 263/2014 και 65/2015 αναρτημένες στο www.eaadhsy.gr).

30. Συνεπώς, παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

31. Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ'όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

32. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Βόλου κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Βόλου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών προσώπων του, προϋπολογισμού 945.694,82€ πλέον ΦΠΑ (τμήμα διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 1.074.605,52€ πλέον Φ.Π.Α.), λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Ο Συντάκτης

Αθήνα 30.07.2015

Θεωρήθηκε

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Χρήστος Δετσαρίδης