



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
187/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 04 Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 12:00 και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2. Μέλη:**
 - Ιωάννα Κουλούρη
 - Δημήτριος Λουρίκας
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατόπιν διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού, για την ανάθεση προμήθειας καυσίμων – λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου – Ειδυλλίας και του ΝΠΔΔ “Δ.Ο.Κ.Α.Π.” προϋπολογισθείσας δαπάνης 260.650,40 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 320.599,98 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%, για το έτος 2015.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 14790/24.07.2015 έγγραφο αίτημα του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 24.07.2015 με αριθμό πρωτ. 3328 ο Δήμος Μάνδρας - Ειδυλλίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβα-

σης προμήθειας καυσίμων για τις ανάγκες των ΔΚ Οινόης, ΔΚ Ερυθρών, ΔΚ Βιλίων και ΔΚ Μάνδρας του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας και του ΝΠΔΔ “Δ.Ο.Κ.Α.Π.”, προϋπολογισθείσας δαπάνης 260.650,40 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 320.599,98 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%, για το έτος 2015.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την αριθμ. 58/2015 (ΑΔΑ: ΩΔΩΠΩΛΑ-6ΥΕ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας, που ελήφθη κατά την συνεδρίαση της 23.03.2015, εγκρίθηκε η αριθμ. ΔΠ 05/2015 μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας και καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης του διαγωνισμού για την “*Προμήθεια καυσίμων (κίνησης-θέρμανσης), λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας και του Ν.Π.Δ.Δ. (Δ.Ο.Κ.Α.Π.)*” για το έτος 2015. Προηγουμένως με την υπ’ αριθμ. 57/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ:ΩΣΡ4ΩΛΑ-ΚΔΑ) είχε εγκριθεί η δέσμευση πίστωσης ύψους 340.600,00€ για την εν λόγω προμήθεια.

Η σχετική μελέτη περιελάμβανε την προμήθεια των κάτωθι ειδών: 1) πετρελαίου DIESEL κίνησης, 2) βενζίνης αμόλυβδης (100), 3) βενζίνης αμόλυβδης (95), 4) πετρελαίου θέρμανσης και 5) λιπαντικών κίνησης και περιέγραφε σε πίνακα την ανάλυση προϋπολογισμού 2015 για τα καύσιμα κίνησης λιπαντικά και πετρέλαιο θέρμανσης για τις συνολικές ανάγκες των δημοτικών ενοτήτων και του Ν.Π.Δ.Δ. ΔΟΚΑΠ.

2. Ακολούθως, με την αρ. πρωτ. 5250/30.03.2015 διακήρυξη ο Δήμαρχος Μάνδρας - Ειδυλλίας προκήρυξε τη διενέργεια δημόσιου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την “*Προμήθεια καυσίμων (κίνησης – θέρμανσης), λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Μάνδρας Ειδυλλίας έτους 2015 και του Ν.Π.Δ.Δ. (Δ.Ο.Κ.Α.Π.)*” προϋπολογισθείσας αξίας 353.600,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, ήτοι 287.479,67 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Κριτήριο κατακύρωσης σύμφωνα με τη διακήρυξη ορίστηκε: α) για τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (ανά είδος προμήθειας) επί της μέσης τιμής λιανικής πώλησης των καυσίμων που αναφέρονται κάθε φορά στη σχετική ιστοσελίδα της Περιφέρειας Αττικής (Τμήμα Εμπορίου) για τις τρέχουσες κάθε φορά τιμές του Νομού Αττικής και β) για τα λιπαντικά είδη η χαμηλότερη τιμή.

Τα προς προμήθεια καύσιμα είδη και λιπαντικά και οι αντίστοιχες ποσότητες περιγράφονται και προδιαγράφονται στη μελέτη με αριθμ. ΔΠ02/2015 της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 της ως άνω διακήρυξης επιμερίστηκαν στα κάτωθι πέντε (5) Τμήματα ή “*κατηγορίες*” σύμφωνα με το άρθρο 3 αυτής και συγκεκριμένα:

1η Κατηγορία : Καύσιμα ΔΚ Οινόης, η οποία συμπεριλαμβάνει τα κάτωθι είδη : α) πετρέλαιο DIESEL κίνησης, 7.527,85 λίτρα, β) βενζίνη αμόλυβδη (100) 387,15 λίτρα, γ) βενζίνη αμόλυβδη (95) 2.568,98 λίτρα και δ) πετρέλαιο θέρμανσης 2.876,21 λίτρα.

2η Κατηγορία: Καύσιμα ΔΚ Ερυθρών, η οποία συμπεριλαμβάνει τα κάτωθι είδη: α) Πετρέλαιο DIESEL κίνησης 33.875,34 λίτρα, β) βενζίνη αμόλυβδη (100) 1.161,44 λίτρα, γ) βενζίνη αμόλυβδη (95) 7.706,95 λίτρα και δ) πετρέλαιο θέρμανσης 5.752,42 λίτρα.

3η Κατηγορία: Καύσιμα ΔΚ Βιλίων, η οποία συμπεριλαμβάνει τα κάτωθι είδη: α) πετρέλαιο DIESEL 33.875,34 λίτρα, β) βενζίνη αμόλυβδη (100) 1.161,44 λίτρα, γ) βενζίνη αμόλυβδη 7.706,95 λίτρα και δ) πετρέλαιο θέρμανσης 7.669,89 λίτρα.

4η Κατηγορία: Καύσιμα ΔΚ Μάνδρας, η οποία συμπεριλαμβάνει τα κάτωθι είδη: α) πετρέλαιο DIESEL κίνησης 81.300,81 λίτρα, β) βενζίνη αμόλυβδη (100) 3.252,03 λίτρα, γ) βενζίνη αμόλυβδη (95) 21.579,47 λίτρα και δ) πετρέλαιο θέρμανσης 17.832,49 λίτρα.

5η Κατηγορία: Λιπαντικά, η οποία συμπεριλαμβάνει 20 είδη λιπαντικών με τις αντίστοιχες ποσότητες.

Η διακήρυξη δημοσιεύτηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 02.04.2015, με α/α Συστήματος 8804. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 22.05.2015 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 29.05.2015.

3. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 3), προβλεπόταν ότι «*μπορούν να δοθούν προσφορές είτε για το σύνολο της προμήθειας και για τις πέντε κατηγορίες είτε προσφορές ανά κατηγορία. Η προσφορά θα δίνεται πάντα για το σύνολο των ειδών της κάθε κατηγορίας. Είναι δυνατόν να προκύψει*

ένας ανάδοχος για όλες τις κατηγορίες ή επιμέρους ανάδοχοι ανά κατηγορία». Ο ως άνω όρος δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο.

Αναφορικά με την εγγύηση συμμετοχής, στο άρθρο 8 της διακήρυξης (Εγγυήσεις) ορίστηκε ότι *“Κάθε προσφορά θα συνοδεύεται υποχρεωτικά από εγγύηση συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που θα καλύπτει το 2% του προϋπολογισμού της μελέτης χωρίς ΦΠΑ 23% ήτοι 5.749,59 ευρώ εφ’ όσον ο προσφέρων συμμετέχει για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών άλλως για το ποσό που θα καλύπτει το 2% της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς ΦΠΑ 23% για τη συγκεκριμένη/ες κατηγορία/ες συμμετοχής”*

4. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης :

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 31.03.2015 (αριθμός εσωτερικής αναφοράς 2015-043084),

β) δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 107/03.04.2015) και στις εφημερίδες “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ”, “ΗΜΕΡΗΣΙΑ” (01.04.2015), “ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΜΕΓΑΡΩΝ ΚΑΙ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ” (04.04.2015), “ΕΛΕΥΘΕΡΟΣ ΔΙΑΛΟΓΟΣ ” (02.04.2015) και “ΕΠΙΚΑΙΡΟΤΗΤΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ” την (03.04.2015),

γ) εστάλη με το υπ' αριθμ. πρωτ. 5260/30.03.2015 διαβιβαστικό έγγραφο του Δήμου στο οικείο Τεχνικό Επιμελητήριο,

δ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 69ΛΝΩΛΑ-ΓΦΨ), στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (Α.Δ.Α.Μ.: 15PROC0024692867/2015-04-06) και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 02.04.2015 (αριθμ. Συστήματος: 8804) και τέλος

ε) τοιχοκολλήθηκε την 31.03.2015 στον Πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου (από 31.03.2015 αποδεικτικό ανάρτησης)

5. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (05.06.2015), η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών Προμηθειών και Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το αριθμ. 10750/05.06.2015 πρακτικό της, ότι, έως την λήξη της προθεσμίας υποβολής προσφορών, υπεβλήθησαν τέσσερις (4) προσφορές για την κατηγορία 5 (Λιπαντικά) ενώ δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα υπόλοιπα τμήματα. Τούτων δοθέντων η Επιτροπή εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή, μεταξύ άλλων, την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου ως προς την λοιπές κατηγορίες. Περαιτέρω την 07.07.2015 η Επιτροπή μετά την αξιολόγηση των προσφορών που υπεβλήθησαν για τα λιπαντικά πρότεινε την ανάθεση της προμήθειας των λιπαντικών στην ανακηρυχθείσα ανάδοχο εταιρεία και ενέμεινε στην εισήγησή της για την κήρυξη του διαγωνισμού άγονου ως προς τα τμήματα για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές.

6. Με την αριθμ. 202/2015 (ΑΔΑ: 77ΑΓΩΛΑ-43Ω) Απόφασή της, που ελήφθη κατά την συνεδρίασή της 21.07.2015, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού ως προς τα λιπαντικά στην ανακηρυχθείσα ανάδοχο εταιρεία και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς τα λοιπά τμήματα και διαβίβασε το φάκελο στο Δημοτικό Συμβούλιο προκειμένου αυτό να αποφασίσει για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της εν λόγω προμήθειας σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. 58/23.03.2015 απόφασής της και της υπ' αριθμ. 02/10125 μελέτης της Τεχνικής κατόπιν εγκρίσεως της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

7. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Μάνδρας - Ειδυλλίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων για *“τις κατηγορίες 1η Καύσιμα ΔΚ Οινόης, 2η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Ερυθρών, 3η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Βιλίων, 4η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Μάνδρας για το έτος 2015 σύμφωνα με τους της υπ' αριθμ.58/2015 απόφασης της υπ' Οικονομικής Επιτροπής και της υπ' αριθμ. ΔΠ 02/2015 μελέτης της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας κατόπιν εγκρίσεων της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων”*, συνολικού προϋπολογισμού 260.650,40€ πλέον ΦΠΑ και 320.599,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α 23%, επικαλούμενος τις διατάξεις 21 και 23 του ΕΚΠΟΤΑ αλλά και τις διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

II. Νομικό πλαίσιο

8. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, συμ-*

φωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές επιπύουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

9. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

10. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος...5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

11. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάψουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

12. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3 β και γ) και 23 της με αριθ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ Β' 185), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «3. Κατά την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, οι αναθέτουσες αρχές, εφαρμόζουν τις διαδικασίες που ορίζονται στις παραγράφους 4, 5 β και 7 του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνοντας σχετική απόφαση που υποβάλουν στον οικείο νομάρχη για έλεγχο νομιμότητας ως εξής: α) [...]. β) Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάψουν συμβάσεις προμηθειών με τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων σε περίπτωση υποβολής μη κανονικών προσφορών στα πλαίσια ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού ή σε περίπτωση κατά την οποία οι προσφορές, κατά τους παραπάνω διαγωνισμούς, δεν είναι δυνατό να γίνουν δεκτές βάσει των διατάξεων του παρόντος, κανονισμού και υπό την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς. Στις περιπτώσεις αυτές οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού κατά το υπόδειγμα της περίπτωσης Γ του παραρτήματος Ι του παρόντος εφόσον το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμήθειας κατά τον χρόνο της δημοσίευσης της προκήρυξης είναι ίσο ή

μεγαλύτερο των 200.000 ECU, εκτός ΦΠΑ, εκτός εάν σ' αυτές τις διαδικασίες, μέσω διαπραγματεύσεων περιλαμβάνονται όλες οι επιχειρήσεις που πληρούν τους όρους των αρχικών διαγωνισμών που έγιναν και επί πλέον, κατά την προηγούμενη κλειστή ή ανοικτή διαδικασία είχαν υποβάλει προσφορές σύμφωνα με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας των διαγωνισμών αυτών. Όταν το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμήθειας είναι μικρότερο των 200.000 ECU η ανωτέρω δημοσίευση δεν απαιτείται. γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση. Στην περίπτωση που η αξία της προμήθειας, χωρίς τον Φ.Π.Α., είναι ίση ή μεγαλύτερη των 200.000 ευρώαϊκών λογιστικών μονάδων η παραπάνω έκθεση υποβάλλεται και την επιτροπή ευρώαϊκών κοινοτήτων. Άρθρο 23 Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός «1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του Ν. 1797/1988 [...]».

13. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

14. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

15. Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 και η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης εμπίπτει στη διάταξη της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό της προς προμήθεια δαπάνης, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των 287.479,67 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι 353.600,00 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%, για το έτος 2015, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει για την παροχή γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

18. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, εν προκειμένω κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι δεν υπεβλήθησαν προσφορές για τα καύσιμα του Δήμου Μάνδρας και των Νομικών του Προσώπων.

Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Μάλιστα, η προσφυγή στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του ως άνω Π.Δ. συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249, 466/2011, 29/2012).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση,

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

19. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Μάνδρας - Ειδυλλίας, με τη με αριθμ. 5250/30.03.2015 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 15PROC0024692867/2015-04-06 και α/α Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. : 8804), προσέφυγε σε ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την προμήθεια με τίτλο *“Προμήθεια καυσίμων (κίνησης – θέρμανσης), λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Μάνδρας Ειδυλλίας έτους 2015 και του Ν.Π.Δ.Δ. (Δ.Ο.Κ.Α.Π.)”* προϋπολογισθείσας αξίας 353.600,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, ήτοι 287.479,67 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

Στον εν λόγω διαγωνισμό, κατά το μέρος που αφορά στα καύσιμα (κίνησης και θέρμανσης) δεν υπεβλήθησαν προσφορές και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς αυτά.

Από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης προκύπτει ότι η με αριθμ. πρωτ. 5330/02.07.2014 Διακήρυξη περιελάμβανε στο άρθρο 6 αυτής με τίτλο *“Δεκτοί στο διαγωνισμό”* τον κάτωθι όρο: *“Λαμβάνοντας υπόψη τις μεγάλες χιλιομετρικές αποστάσεις μεταξύ των Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Μάνδρας – Ειδυλλίας καθίσταται ιδιαιτέρως δυσχερής και οικονομικά ασύμφορη η μετακίνηση των οχημάτων και ιδιαιτέρως των μηχανημάτων έργων για την τροφοδοσία τους εκτός δημοτικών ενοτήτων και οπωσδήποτε εκτός των γεωγραφικών ορίων του Δήμου. Επομένως, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό θα πρέπει να διαθέτουν εγκαταστάσεις για τη τροφοδοσία των οχημάτων και μηχανημάτων έργων εντός των γεωγραφικών ορίων του Δήμου. Σε κάθε άλλη περίπτωση ο προσφέρων υποχρεούται να τροφοδοτεί τα οχήματα – μηχανήματα έργου – κτιριακές εγκαταστάσεις με δικά του μέσα χωρίς επιπλέον χρεώσεις στην προσφερόμενη τιμή.”*

Τη συμπερίληψη του ως άνω όρου στη διακήρυξη, ο οποίος επισημαίνεται ότι δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ, η αναθέτουσα αρχή, καταρχάς, αιτιολογεί λόγω των μεγάλων χιλιομετρικών αποστάσεων μεταξύ των Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου.

Επιπλέον στο άρθρο 7 (δικαιολογητικά συμμετοχής), μεταξύ των δικαιολογητικών που πρέπει να υποβληθούν ηλεκτρονικά επί ποινή αποκλεισμού προβλέπεται και η υποβολή υπεύθυνης δήλωσης του Ν. 1599/1986 στην οποία θα δηλώνεται ότι ο υποψήφιος προσφέρων *“διαθέτει εγκαταστάσεις για τη τροφοδοσία των οχημάτων και μηχανημάτων έργων εντός των γεωγραφικών ορίων του Δήμου ή σε κάθε άλλη περίπτωση ο προσφέρων θα τροφοδοτεί τα οχήματα – μηχανήματα έργου – κτιριακές εγκαταστάσεις με δικά του μέσα χωρίς επιπλέον χρεώσεις στην προσφερόμενη τιμή”*.

Σε αυτό το σημείο επισημαίνεται ότι ορθότερο θα ήταν να συμπεριληφθεί από την αναθέτουσα στη διακήρυξη αντίστοιχος όρος σαφούς γεωγραφικού περιορισμού του διαθέσιμου πρατηρίου υγρών καυσίμων αποκλειστικά ως όρος παράδοσης της σύμβασης και όχι μεταξύ των όρων των σχετικών με το δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό, από τους οποίους εξαρτάται ο αποκλεισμός των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων.

Ωστόσο λαμβανομένου επιπλέον υπ' όψιν ότι παρέχεται διαζευκτικά η δυνατότητα δέσμευσης για την τροφοδοσία των μηχανημάτων και οχημάτων του Δήμου σε τόπο παράδοσης ορισμένο στη μελέτη, σελ. 20 αυτής (ήτοι εντός των γεωγραφικών ορίων του Δήμου), η οποία και αποτελεί μέρος των τευχών του διαγωνισμού (άρθρ. 2 της διακήρυξης) συνάγεται ότι ο εν λόγω όρος δεν αποτέλεσε γεωγραφικό περιορισμό αποκλεισμού από τον εν θέματι διαγωνισμό, αλλά όρο ο οποίος συνδέεται με την παράδοση των υπό προμήθεια ειδών.

Πέραν του ανωτέρω όρου, στην υπό κρίση διακήρυξη δεν διαπιστώθηκαν άλλοι όροι οι οποίοι θα απέτρεπαν κάποιο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν ιστορικό, ούτε εντοπίζονται πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας και τη διενέργεια του εν θέματι διαγωνισμού.

Πέραν του ανωτέρω όρου, στην υπό κρίση διακήρυξη δεν διαπιστώθηκαν άλλοι όροι οι οποίοι θα απέτρεπαν κάποιο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν ιστορικό, ούτε εντοπίζονται πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας και τη διενέργεια του εν θέματι διαγωνισμού.

β) ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου

Κατά τη διενέργεια του διαγωνισμού Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμών Προμηθειών και Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από το αριθμ. 10750/05.06.2015 πρακτικό της, ότι υπεβλήθησαν τέσσερις (4) προσφορές για την κατηγορία 5 (Λιπαντικά) ενώ δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα υπόλοιπα τμήματα. Τούτων δοθέντων, η Επιτροπή εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή, μεταξύ άλλων, την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου ως προς την λουπές κατηγορίες. Στη συνέχεια με την αριθμ. 202/2015 (ΑΔΑ: 77ΑΓΩΛΑ-43Ω) Απόφασή της, που ελήφθη κατά την συνεδρίασή της 21.07.2015, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού ως προς τα λιπαντικά στην ανακηρυχθείσα ανάδοχο εταιρεία και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς τα λοιπά τμήματα (τις κατηγορίες 1η Καύσιμα ΔΚ Οινόης, 2η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Ερυθρών, 3η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Βιλίων, 4η Κατηγορία Καύσιμα ΔΚ Μάνδρας)

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου και ιδίως από το υποβληθέν σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαπραγμάτευση για την ανάθεση των ζητούμενων συμβάσεων, στο οποίο και γίνεται ρητή σχετική αναφορά, προκύπτει η ανάθεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα γίνει *“χωρίς τροποποίηση των όρων της διακήρυξης και τις σχετικής μελέτης, στον παρακάτω προμηθευτή ή στους παρακάτω προμηθευτές (σύμφωνα με την αντίστοιχη προσφορά ενός εκάστου)”*.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

20. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, διαπιστώνεται η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την σύναψη σύμβασης για την προμήθεια καυσίμων (κίνησης – θέρμανσης), για τις ανάγκες του Δήμου Μάνδρας Ειδυλλίας έτους 2015 και του Ν.Π.Δ.Δ. (Δ.Ο.Κ.Α.Π.) , προϋπολογισμού 260.650,40 χωρίς ΦΠΑ 23% και 320.599,98 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, κατόπιν προηγηθέντος, εν μέρει άγονου, ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την *“Προμήθεια καυσίμων (κίνησης – θέρμανσης), λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Μάνδρας Ειδυλλίας*

έτους 2015 και του Ν.Π.Δ.Δ. (Δ.Ο.Κ.Α.Π.)”, υπό τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της σχετικής διακήρυξης του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α΄ του π.δ. 60/2007, λόγω συνδρομής των, προς τούτο, τασσομένων, υπό του νόμου, προϋποθέσεων.

Αθήνα 4 Αυγούστου 2015

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης

Ο ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ

Δημήτριος Σταθακόπουλος