



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ 188/ 2015

(της διαδικασίας του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 4η Αυγούστου 2015, ημέρα Τρίτη και ώρα 12:00, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Αναπληρωτής Πρόεδρος** : Δετσαρίδης Χρήστος
2. **Μέλη** : Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγήτρια: Δέσποινα Κράλλη Ε.Ε.Π. –Διπλ. Ηλεκτρολόγος Μηχανικός,

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καξιρή, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αριθ. πρωτ. 10247/07.04.2015 αίτημα του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας (εφεξής Φ.Δ.) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 16.04.2015, (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1653), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 10712/20.07.2015 έγγραφο (αριθ. πρωτ εισερχ. 3273/21.07.2015) και το από 29.07.2015 ηλεκτρονικό μήνυμα (αριθ. πρωτ εισερχ. 3407/30.07.2015), ο Φ.Δ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις

του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, για την σύναψη σύμβασης υπηρεσιών για την ανάθεση του Υποέργου 11 “Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες”, προϋπολογισμού 153.078,75€ πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 35.208,11€, κατόπιν άγονου ανοικτού τακτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

ΘΕΜΑ: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών για την ανάθεση του Υποέργου 11 “Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες”, προϋπολογισμού 153.078,75€ πλέον ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας κατά την 7η Συνεδρίαση 2012 της 31/07/2012 εγκρίθηκε: *“η διενέργεια ανοικτού εθνικού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών για την “Χαρτογράφηση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητα νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες Λ/θ», συνολικού ποσού προσφοράς 195.800,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, στο πλαίσιο της πράξης «Προστασία και Διατήρηση της Βιοποικιλότητας του Εθνικού Πάρκου Α.Μ.Θ» που χρηματοδοτείται από το Ε.Π. «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2007-2013»”. Στην απόφαση ορίζεται ότι: “Η δαπάνη θα καλυφθεί από το εγκεκριμένο Τεχνικό Δελτίο στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Προγράμματος «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013» .*

2. Όπως περιγράφεται στο εγκεκριμένο Τεχνικό Δελτίο της Πράξης και στην ισχύουσα Απόφαση Ένταξης (αριθ. Οικ. 121951/24-07-2012 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Υδάτων), το υποέργο 11 “Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες” αποτελεί υποέργο της Πράξης με τίτλο “ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΑΡΚΟΥ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ” (ΚΩΔ ΠΡΑΞΗΣ ΟΠΣ 311544), η οποία εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη 2007-2013” (ΕΠΠΕΡΑΑ) με την Απόφαση ένταξης ΕΥΔ/ΕΠΠΕΡΑΑ αριθ. οικ. 184556/22-10-2010 που έχει τροποποιηθεί με την οικ. 121951/24-07-2012 όμοια απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Υδάτων.

Το φυσικό αντικείμενο της πράξης αφορά στην υλοποίηση δράσεων απαραίτητων για την ανάσχεση της απώλειας της βιοποικιλότητας και στην προστασία αυτής από τον Φορέα Διαχείρισης του Εθνικού Πάρκου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

Η πράξη έχει προϋπολογισμό 4.803.811,78€ πλέον ΦΠΑ ποσού 649.655,90€ ήτοι σύνολο 5.453.467,68€ και προβλέπεται να υλοποιηθεί με έντεκα (11) υποέργα. Συγκεκριμένα:

“ΥΠΟΕΡΓΟ 1: Τίτλος: ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑΣ - Παραδοτέο: Περιγράφονται στην απόφαση αυτεπιστασίας. - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 3.376.120,92€

ΥΠΟΕΡΓΟ 2: Τίτλος: ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΔΕΙΞΗΣ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΑΡΚΟΥ - Παραδοτέο: Δυο (2) οχήματα 9 θέσεων. - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 99.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 3: Τίτλος: ΠΡΟΒΟΛΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΦΟΡΕΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ - Παραδοτέο: Μια σύμβαση για την οργάνωση και διαχείριση της προβολής του Φ.Δ., του Προγράμματος και της Προστατευόμενης περιοχής. Τηλεοπτικά και ραδιοφωνικά spot, καταχωρήσεις-δημοσιεύσεις σε εφημερίδες, κλπ.- Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 120.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 4: Τίτλος: ΕΚΠΟΝΗΣΗ ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΑΡΚΟΥ Α.Μ.Θ. - Παραδοτέο: Μια (1) μελέτη «Γενικό Διαχειριστικό Σχέδιο». - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 105.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 5: Τίτλος: ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΣΤΑ ΚΕΝΤΡΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΛΙΜΝΩΝ ΒΙΣΤΩΝΙΔΑΣ-ΙΣΜΑΡΙΔΑΣ ΚΑΙ ΔΕΛΤΑ ΝΕΣΤΟΥ - Παραδοτέο: Δύο (2) εκθέσεις στα αντίστοιχα Κέντρα Πληροφόρησης - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 230.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 6: Τίτλος: ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΤΕΧΝΗΤΟΥ ΥΓΡΟΤΟΠΟΥ ΠΕΡΙΜΕΤΡΙΚΑ ΤΗΣ Λ/Θ ΒΑΣΣΟΒΑ - Παραδοτέο: Ένας (1) τεχνητός υγρότοπος περιμετρικά της λ/θ Βάσσοβα - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 250.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 7: Τίτλος: ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΙΧΘΥΟΠΑΝΙΔΑΣ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015) - Παραδοτέο: Έκθεση με τα αποτελέσματα παρακολούθησης της ιχθυοπανίδας. Συμπληρωμένα Έντυπα Αναφοράς Α και βάση Δεδομένων. Προτάσεις για τα πρωτόκολλα παρακολούθησης της επόμενης διαχειριστικής περιόδου. Τελικές εκθέσεις. - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 121.546,76€

ΥΠΟΕΡΓΟ 8: Τίτλος: ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΟΡΝΙΘΟΠΑΝΙΔΑΣ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΟΥ ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015) - Παραδοτέο: Έκθεση με τα αποτελέσματα παρακολούθησης της Ορνιθοπανίδας, Έντυπα Αναφοράς Α και βάση Δεδομένων. Προτάσεις για τα πρωτόκολλα παρακολούθησης της επόμενης διαχειριστικής περιόδου. Τελικές εκθέσεις. - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 150.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 9: Τίτλος: ΕΡΓΑ ΕΡΜΗΝΕΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ (μονοπάτια, θέσεις θέας, ποδηλατόδρομοι, πινακίδες, κλπ) - Παραδοτέο: Θα εξειδικευθούν μετά την ολοκλήρωση της προτεινόμενης μελέτης, η οποία θα υλοποιηθεί στο πλαίσιο το υποέργου 1 (αυτεπιστασία).- Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 426.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 10: Τίτλος: ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΩΝ ΥΠΟ ΕΞΑΦΑΝΙΣΗ ΕΝΔΗΜΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ ΤΗΣ ΙΧΥΟΠΑΝΙΔΑΣ ΤΩΝ ΛΙΜΝΩΝ ΒΙΣΤΩΝΙΔΑΣ ΚΑΙ ΜΗΤΡΙΚΟΥ (*Alosa vistonica* & *Alburnus vistonicus*) - Παραδοτέο: Καταγραφή της κατάστασης των δύο ενδημικών ειδών, των απειλών τους και προτάσεις για την προστασία των ειδών και των οικοτόπων τους. - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 80.000,00€

ΥΠΟΕΡΓΟ 11: Τίτλος: ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ ΠΥΘΜΕΝΑ, ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΝΕΡΟΥ ΚΑΙ ΒΕΝΘΙΚΩΝ ΜΑΚΡΟΦΥΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΥΔΡΟΛΟΓΙΚΩΝ

ΜΟΝΤΕΛΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ Λ/Θ"- Παραδοτέο: Καταγραφή χαρακτηριστικών πυθμένα των κυριότερων Λ/Θ - Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 195.800,00€

2. Με το με αριθ. Πρωτ. Οικ. 129299/06-08-2014 έγγραφό του ο Γενικός Γραμματέας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ διατυπώνει σύμφωνη γνώμη "...για τα σχέδια των τευχών δημοπράτησης και τη διαδικασία σύμφωνα με την οποία θα προκηρυχθεί το Υποέργο [11] "ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΩΝ ΠΥΘΜΕΝΑ, ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΝΕΡΟΥ ΚΑΙ ΒΕΝΘΙΚΩΝ ΜΑΚΡΟΦΥΤΙΚΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΥΔΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΜΟΝΤΕΛΩΝ ΓΙΑ ΤΙΣ ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ Λ/Θ" της Πράξης "ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΟΠΟΙΚΙΛΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΑΡΚΟΥ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ" με κωδικό ΟΠΣ "311544", συνολικού προϋπολογισμού 188.286,86 ευρώ. Αμέσως μετά την αποστολή της περίληψης της προκήρυξης στο Φ.Ε.Κ. ή στον ημερήσιο τύπο ο Δικαιούχος θα πρέπει να αποστείλει όλα τα εγκεκριμένα τεύχη δημοπράτησης στην ηλεκτρονική διεύθυνση της Υπηρεσίας μας ..."

4. Ακολούθως, με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Φ.Δ. κατά την 9η Συνεδρίαση 2014 της 28/08/2014 εγκρίθηκαν τα τεύχη δημοπράτησης "του υποέργου 11 : "Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες Λ/Θ", προϋπολογισμού 188.286,86€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ."

5. Με την αριθ. Πρωτ. 9630/16.12.2014 (ΑΔΑ: 63ΞΨ46Ψ84Χ-ΧΚ9) απόφαση ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Φ.Δ. εξέδωσε τη Διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού ανάθεσης παροχής υπηρεσιών για την μελέτη με τίτλο "Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες Λ/Θ", προϋπολογισμού 153.078,75€ πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 35.208,11€ ήτοι σύνολο 188.286,86€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

6. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης δημοσιεύτηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 18.12.2014 ώρα 18:25, με αριθμό συστήματος 3182 καθώς και στην ιστοσελίδα της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. «Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» www.epep.gr. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 749/19.12.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΤΟΛΜΗ ΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ», «ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ ΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ», «ΜΑΧΗΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ» και «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ» στις 17.12.2014. ενώ παράλληλα αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 14PROC002486162/2014-12-17.

7. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 22.12.2014 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ η 11.03.2015.

8. Στη συνέχεια, με το Α.Π. 10124/17-03-2015 Πρακτικό της, η αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης του Φ.Δ. προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των προσφορών, διαπίστωσε ότι *“...δεν κατατέθηκε καμία ένσταση ή προσφυγή επί της διαδικασίας..”* και εν συνεχεία πρότεινε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου.

9. Κατά την 3η Συνεδρίαση 2015 της 31/03/2015, το Διοικητικό Συμβούλιο του Φ.Δ. αποφάσισε την επικύρωση του πρακτικού αξιολόγησης της Επιτροπής Αξιολόγησης του Φορέα Διαχείρισης για τον διαγωνισμό, κήρυξε άγονο τον εν λόγω διαγωνισμό λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν κατατέθηκε καμία ένσταση ή προσφυγή επί της διαδικασίας και έκρινε ότι θα πρέπει *“...να υποβληθεί αίτημα στην Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ώστε να δοθεί η δυνατότητα να προσφύγει ο Φ.Δ. σε διαδικασία ανάθεσης του έργου με διαπραγμάτευση σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1α του Π.Δ. 60/2007”*.

10. Στο από 29.07.2015 ηλεκτρονικό μήνυμα (αριθ. πρωτ εισερχ. 3407/30.07.2015) το οποίο απέστειλε ο Φ.Δ. συμπληρωματικά προς το αρχικό του αίτημα υπ’ αριθ. πρωτ. 10247/07.04.2015 (αριθ. πρωτ. Εισερχ. 1653/16.04.2015), όπως συμπληρώθηκε με το υπ’ αριθ. πρωτ. 10712/20.07.2015 έγγραφο του Φ.Δ. (αριθ. πρωτ εισερχ. 3273/21.07.2015) σημειώνει ότι: *“Κατόπιν της τηλεφωνικής μας επικοινωνίας, σας επισυνάπτω [...] ένα πίνακα σε μορφή excel με τα παρόμοια έργα του Φορέα Διαχείρισης και τους αναδόχους αυτών και τις προκηρύξεις έργων που υπογράφηκαν εντός του 2014.*

Περαιτέρω, στο συνημμένο πίνακα σε μορφή excel καταγράφονται τα παρακάτω προγράμματα/συμβάσεις του Φορέα Διαχείρισης:

- Τηλεμετρικοί Σταθμοί
- Οχήματα 4Χ4
- Πρόγραμμα παρακολούθησης θαλάσσιων τύπων οικοτόπων στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Πρόγραμμα παρακολούθησης χερσαίων τύπων οικοτόπων στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Πρόγραμμα παρακολούθησης θηλαστικών στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Σήμα ποιότητας / Τουρισμός
- Πρόγραμμα παρακολούθησης αμφίβιων-ερπετών στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Πρόγραμμα παρακολούθησης ασπόνδυλων στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Πρόγραμμα παρακολούθησης Ιχθυοπανίδας στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Πρόγραμμα παρακολούθησης Ορνιθοπανίδας στην περιοχή του ΕΠΑΜΑΘ (2012-2015)
- Υπολογισμός και αξιολόγηση της φέρουσας ικανότητας και του οικολογικού αποτυπώματος του ΕΠΑΜΑΘ
- Υπολογισμός και αξιολόγηση της φέρουσας ικανότητας και του οικολογικού αποτυπώματος του ΕΠΑΜΑΘ
- Σύστημα παρακολούθησης Χήνας με μοντέλο χήνας

- Βελτίωση εκθέσεων των δυο Κέντρων Πληροφόρησης Λιμνών Βιστωνίδας-Ισμαρίδας και Δέλτα Νέστου
- Μελέτη για την Υφαλμύρωση στην υδατική λεκάνη της Βιστωνίδας
- Σύστημα Τηλεπαρακολούθησης (δεν είναι ΕΠΠΕΡΑΑ)
- Έρευνα και προτάσεις για την προστασία των υπό εξαφάνιση ενδημικών ειδών της Ιχθυοπανίδας των λιμνών Βιστωνίδας και Μητρικού (*Alosa vistonica* & *Alburnus vistonicus*)
- Παρακολούθηση της ποιότητας των νερών των χειμάρρων και καναλιών που εκβάλλουν στην λίμνη Βιστωνίδα
- Παροχή υπηρεσίας στο πλαίσιο της δράσης «Εκτίμηση των επιπτώσεων της αύξησης του πληθυσμού των κορμοράνων (*Phalacrocorax carbo*) στην ιχθυοπανίδα των λιμνοθαλασσών του Εθνικού Πάρκου»

Στο ίδιο από 29.07.2015 ηλεκτρονικό μήνυμά του (αριθ. πρωτ εισερχ. 3407/30.07.2015) ο Φ.Δ. προσθέτει: "...Όπως θα διαπιστώσετε τα έργα που εκτελούνται επιτελούν διαφορετικές λειτουργίες, εξυπηρετούν διαφορετικές ανάγκες και απευθύνονται σε διαφορετικές κατηγορίες επαγγελματιών και αναδόχων. Στην περίπτωση του υποέργου 11 έχουμε σκοπό να καλέσουμε σε διαπραγμάτευση τον κ Μάρκου Δημήτριο τηλ. Επικοινωνίας 2594022731 που εκδήλωσε ενδιαφέρον αλλά δεν πρόλαβε την προθεσμία. Ο συγκεκριμένος υποψήφιος δεν έχει αναλάβει κανένα έργο του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου Βιστωνίδας Ισμαρίδας και δεν μετέχει σε καμία ομάδα εργασιών από τα ήδη εκτελούντα έργα του Φ.Δ."

11. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Φορέας Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας με το υπ' αριθ. Πρωτ. 10247/07.04.2015 αίτημά του (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1653/16.04.2015), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 10712/20.07.2015 έγγραφο (αριθ. πρωτ εισερχ. 3273/21.07.2015) και το από 29.07.2015 ηλεκτρονικό μήνυμα (αριθ. πρωτ εισερχ. 3407/30.07.2015), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την "Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες" (Υποέργο 11), προϋπολογισμού 153.078,75€ πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 35.208,11€ ήτοι σύνολο 188.286,86€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατόπιν άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

12. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ.

60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]

13. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:α) [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

14. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.[...] ...».

15. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας αφορά στην ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, πρέπει όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό προς τον συνολικό προϋπολογισμό των 153.078,75€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

17. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

18. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ.. Σύμφωνα με το ως άνω, παράγραφος 5, του π.δ. 60/2007, όταν ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6 (βλ. και άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού), εφαρμόζονται οι διατάξεις του π.δ. 60/2007. Σκοπός του ενωσιακού νομοθέτη ήταν να διασφαλίσει ότι θα δίνεται αντίστοιχη δημοσιότητα στις υπηρεσίες που είναι εύλογο από εμπορική άποψη να ενοποιηθούν σε μια διαδικασία (διαγωνισμό – σύμβαση). Σε κάθε περίπτωση, η παρ. 3 του άρθρου 8 του πδ 60/2007 ρητά προβλέπει ότι καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του διατάγματος.

19. Ως ομοειδή προϊόντα -υπηρεσίες (αγγλ. κείμενο similar, γαλλ. homogènes) θεωρούνται αυτά που κατά τις συναλλακτικές αντιλήψεις και ήθη συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του αυτού αγαθού και για τα οποία η ίδια κατηγορία προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία (βλ. Γνμδ ΝΣΚ 80/2004). Ως κριτήριο για τον ομοειδή χαρακτήρα των υπηρεσιών κατά τη θεωρία και νομολογία λαμβάνεται υπόψη η άμεση τεχνική και οικονομική λειτουργία της σύμβασης, ήτοι η φύση της ανάγκης που εξυπηρετείται μέσω αυτής .

20. Υπό αυτήν την έννοια, δεν είναι επιτρεπτή η κατάτμηση μιας προμήθειας ομοίων ή ομοειδών κατηγοριών αγαθών ή υπηρεσιών σε περισσότερες, όταν από τεχνική και ουσιαστική άποψη όχι μόνο μπορούν, αλλά και επιβάλλεται, για το οι-

κονομοτεχνικώς άρτιο και συμφέρον του έργου, να αποτελέσουν αντικείμενο ενιαίας διαδικασίας (διαγωνισμού - σύμβασης) (βλ. Γνμδ. ΝΣΚ 266/2009). Εξ' αντιδιαστολής προκύπτει ότι, όταν πρόκειται για προμήθεια ανόμοιων αγαθών-υπηρεσιών, είναι νομικά επιτρεπτή η διενέργεια αυτοτελών διαδικασιών ανάθεσης για κάθε επιμέρους προμήθεια.

23. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας, προκύπτουν τα κάτωθι:

Το υποβληθέν αίτημα για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του ως άνω Φορέα στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, αφορά στην ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την "Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες" (Υποέργο 11), προϋπολογισμού 153.078,75€, πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 35.208,11€ ήτοι σύνολο 188.286,86€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατόπιν άγονου ανοικτού τακτικού διαγωνισμού, ο οποίος διενεργήθηκε μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ. Το εν λόγω υποέργο είναι ενταγμένο στην Πράξη με τίτλο «Προστασία και Διατήρηση της Βιοποικιλότητας του Εθνικού Πάρκου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης», όπως περιγράφεται στο εγκεκριμένο Τεχνικό Δελτίο της Πράξης και στην ισχύουσα Απόφαση Ένταξης (αριθ. Οικ. 121951/24-07-2012 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Υδάτων).

Όπως συνάγεται σαφώς από την περιγραφή των ζητούμενων υπηρεσιών, αλλά και σύμφωνα με τα στοιχεία που προσκόμισε ο φορέας (βλ παρ. 10 του ιστορικού της παρούσας) δεν πρόκειται για υπηρεσίες που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Επιπλέον, όπως προκύπτει από τα προσκομισθέντα στοιχεία, τόσο τα λοιπά υποέργα της Πράξης με τίτλο «Προστασία και Διατήρηση της Βιοποικιλότητας του Εθνικού Πάρκου Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης», όσο και οι συμβάσεις υπηρεσιών που έχει συνάψει Φορέας εντός των ετών 2014 και 2015, δεν μπορούν να λογιστούν ως "ομοειδείς υπηρεσίες" κατά την έννοια του άρθρου 8 παρ. 5 α του π.δ. 60/2007.

24. Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, η αξία της ζητούμενης σύμβασης υπηρεσιών ποσού 153.078,75€, πλέον ΦΠΑ 23% ποσού 35.208,11€ υπολείπεται του προβλεπόμενου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό αναπροσαρμόστηκε με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 (για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων) και το οποίο υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 του ως άνω π.δ.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης, κατά τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 όπως ισχύει, και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της ανα-

θέτουσας αρχής, καθώς η Αρχή δεν προβαίνει σε έλεγχο της ουσίας του υποβληθέντος αιτήματος.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, αποφασίζουμε : **Τη μη εξέταση του αιτήματος** του Φορέα Διαχείρισης Δέλτα Νέστου-Βιστωνίδας-Ισμαρίδας για την προσφυγή του στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών με αντικείμενο την “Αποτύπωση χαρακτηριστικών πυθμένα, ποιότητας νερού και βενθικών μακροφυτικών κοινωνιών και δημιουργία υδρολογικών μοντέλων για τις κυριότερες λιμνοθάλασσες” (Υποέργο 11), προϋπολογισμού 153.078,75€, πλέον ΦΠΑ 23%, **δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας** έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του π.δ. 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Αθήνα, 4 Αυγούστου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΛΟΥΡΙΚΑΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΔΕΤΣΑΡΙΔΗΣ