



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
196/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 25<sup>η</sup> Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Τσιάβου Στυλιανή

**Εισηγήτρια:** Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ηλείας για το σχολικό έτος 2015-2016, ήτοι για 170 σχολικές ημέρες, συνολικού προϋπολογισμού 1.343.609,28€ χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%), της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. 3034/02-7-2015 έγγραφο αίτημά της η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ηλείας, σε συνέχεια διενεργηθέντος διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 4.963.815,82 €

χωρίς ΦΠΑ, (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%), στο πλαίσιο του οποίου, για ορισμένα τμήματα, δεν υπεβλήθησαν προσφορές, ενώ για άλλα τμήματα υπεβλήθησαν απαράδεκτες προσφορές.

Συγκεκριμένα, με το εν λόγω έγγραφο η Περιφέρεια αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για 228 δρομολόγια-τμήματα της 5ης Ομάδας. Ωστόσο, σε συνέχεια του υπ' αριθμ. πρωτ. 3034/17-7-2015 εγγράφου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η Περιφέρεια, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 200581/5-8-2015 έγγραφό της (αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3534/7-8-2015), στο οποίο επισυνάπτεται, μεταξύ άλλων, και η υπ' αριθμ. 871/04-8-2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας (ΑΔΑ: ΩΒ297Λ6-1ΓΧ), επαναπροσδιόρισε το αίτημά της, το οποίο πλέον αφορά σε 232 δρομολόγια-τμήματα της 5ης Ομάδας, εκ των οποίων για τα 214 δεν υπεβλήθησαν προσφορές, ενώ για τα υπόλοιπα 18 οι προσφορές που υπεβλήθησαν κρίθηκαν απαράδεκτες.

Ο συνολικός προϋπολογισμός του αιτήματος ανέρχεται στο ποσό του 1.343.609,28 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%) και αφορά το σχολικό έτος 2015-2016, ήτοι 170 σχολικές ημέρες.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 1114/2014 (ΑΔΑ: 67ΝΤ7Λ6-ΛΣΝ) απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας ενέκρινε: α) τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας της μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ηλείας για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016, η οποία εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 646/2014 προγενέστερη απόφασή της, λόγω προσθήκης νέων δρομολογίων και β) την κατάρτιση των όρων, του τεύχους και των παραρτημάτων της διακήρυξης για τη διενέργεια νέου ηλεκτρονικού διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Π.Ε. Ηλείας για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016.

2. Ακολούθως, εξεδόθη η υπ' αριθμ. πρωτ. 40618/1107/09-02-2015 (ΑΔΑ: 7Μ1Τ7Λ6-ΝΧΓ) Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διεθνούς Ανοικτού Μειοδοτικού Διαγωνισμού με αντικείμενο την *“Μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 – CPV 60130000-8 Υπηρεσίες ειδικών οδικών μεταφορών επιβατών”*, συνολικού προϋπολογισμού ανερχόμενου στο ποσό των 4.963.815,82 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%). Το εν λόγω δικαίωμα προαίρεσης περιγράφεται αναλυτικώς στο άρθρο 19 της διακήρυξης, όπου και ορίζεται ότι: *“Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ 1449/τ.Β'/14.6.2013). που αναλύεται ως κατωτέρω: • Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος (1ης ή 2ης ή 3ης ή 4ης Ομάδας ή δρομολογίου της 5ης Ομάδας του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης”*.

2.1. Το ακριβές αντικείμενο της σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, το οποίο περιγράφεται αναλυτικώς στο Παράρτημα Α' της Διακήρυξης, όπου και παρουσιάζονται λεπτομερώς τα δρομολόγια προς δημοπράτηση (βάσει των εξυπηρετούμενων σχολείων, του αριθμού των μαθητών που μεταφέρονται, των εμφόρτων χιλιομέτρων κ.λπ.), καθώς και το προσφορότερο μέσο μεταφοράς ανά δρομολόγιο (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, ταξί), υποδιαιρείται σε 5 Ομάδες με συνολικά 386 δημοπρατούμενα δρομολόγια (33 δρομολόγια της 1ης Ομάδας, 51 δρομολόγια της 2ης Ομάδας, 27

δρομολόγια της 3ης Ομάδας, 37 δρομολόγια της 4ης Ομάδας και 238 δρομολόγια της 5ης Ομάδας), ο δε συνολικός προϋπολογισμός τους ανέρχεται στο ποσό των 4.963.815,82 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης).

**2.2.** Ειδικότερα, για καθεμιά εκ των πέντε Ομάδων, στο άρθρο 2 της διακήρυξης προβλέπεται:

“Α. Για το σύνολο των δρομολογίων με λεωφορεία (μικρά ή μεγάλα) της 1ης Ομάδας που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Δήμων Ανδραβίδας-Κυλλήνης & Πηνειού προϋπολογισμού 503.257,15 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 100.651,43 € ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Β. Για το σύνολο των δρομολογίων με λεωφορεία (μικρά ή μεγάλα) της 2ης Ομάδας που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Δήμων Ήλιδας & Αρχαίας Ολυμπίας, προϋπολογισμού 865.695,83 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 173.139,16€ ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Γ. Για το σύνολο των δρομολογίων με λεωφορεία (μικρά ή μεγάλα) της 3ης Ομάδας που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Πύργου, προϋπολογισμού 470.522,40 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 94.104,48€ ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Δ. Για το σύνολο των δρομολογίων με λεωφορεία (μικρά ή μεγάλα) της 4ης Ομάδας που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Δήμων Ανδρίτσαινας-Κρεστένων & Ζαχάρως, προϋπολογισμού 836.671,78 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 167.334,35€ ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Ε. Για ένα ή περισσότερα δρομολόγια με λεωφορεία (μικρά ή μεγάλα) και ταξί της 5ης Ομάδας που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας σε σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ηλείας προϋπολογισμού 1.998.112,75 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επιπλέον του προαναφερθέντος προϋπολογισμού προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης ποσού 399.622,55€ ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Για την 1η, 2η, 3 και 4η Ομάδα γίνονται δεκτές προσφορές από υποψηφίους αναδόχους μόνο για το σύνολο των δρομολογίων της κάθε μίας (και όχι μέρους αυτών). Για την 5η Ομάδα οι προσφορές υποβάλλονται ανά δρομολόγιο και η κατακύρωση γίνεται επίσης κατά δρομολόγιο και μπορεί να κατακυρωθούν στον ίδιο μειοδότη περισσότερα του ενός δρομολόγια. [...]”.

**2.3.** Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίζεται η χαμηλότερη τιμή. Ειδικότερα, στο άρθρο 3 ορίζεται ότι: “για τα δρομολόγια της 1ης Ομάδας θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων, β) για τα δρομολόγια της 2ης Ομάδας θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων, γ) για τα δρομολόγια της 3ης Ομάδας θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων, δ) για τα δρομολόγια της 4ης Ομάδας θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για το σύνολο των δρομολογίων και ε) για κάθε δρομολόγιο της 5ης Ομάδας θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής για κάθε δρομολόγιο”.

**2.4.** Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (άρθρο 6 παρ. 2 υποπαρ. 2.2.): “Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. [...]. Κατά την υποβολή της ειδικής ηλεκτρονικής φόρμας της οικονομικής προσφοράς στο ΕΣΗΔΗΣ, οι συμμετέχοντες καλούνται να συμπληρώσουν μόνο την τιμή μονάδος (χωρίς Φ.Π.Α.). Οι υπόλοιπες πληροφορίες (πχ. ποσότητα, συνολική αξία, Φ.Π.Α.) προκύπτουν αυτομάτως από το σύστημα και εμφανίζονται στην εκτύπωση. Η προαναφερόμενη τιμή μονάδος που καλούνται να συμπληρώσουν οι συμμετέχοντες στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, θα είναι η τιμή που θα προκύψει μετά

την αφαίρεση του ποσοστού έκπτωσης που θα προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη (ενδεικτικό προϋπολογισμό Παράρτημα Α στην στήλη με περιγραφή «Κόστος Δρομολογίου σύμφωνα με την ΚΥΑ 24001/2013 χωρίς ΦΠΑ») για το σύνολο των δρομολογίων της 1ης ή 2ης ή 3ης ή 4ης Ομάδας ή για κάθε δρομολόγιο της 5ης Ομάδας που προκηρύσσεται. Πέραν της ειδικής ηλεκτρονικής φόρμας της οικονομικής προσφοράς, αυτή (Οικονομική προσφορά) πρέπει να συνταχθεί επί ποινή αποκλεισμού και κατά το Υπόδειγμα του Παραρτήματος Δ. Επειδή αυτή δεν αποτυπώνεται στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένο τα σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο της, κατά το υπόδειγμα, Οικονομικής Προσφοράς, σε μορφή pdf. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, η αναγραφή της τιμής σε ΕΥΡΩ στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα γίνεται με δύο δεκαδικά ψηφία, προς τα άνω εάν το τρίτο δεκαδικό ψηφίο είναι ίσο ή μεγαλύτερο του πέντε και προς τα κάτω εάν είναι μικρότερο του πέντε. Για την προσφερόμενη τιμή ισχύουν τα όσα αναλυτικά περιγράφονται στο ΑΡΘΡΟ 7”.

**2.5.** Ως προς την προσφερόμενη τιμή στο άρθρο 7 της διακήρυξης ορίζεται ότι: “Η προσφερόμενη τιμή θα δίνεται σε Ευρώ, για το διαγωνισμό μεταφοράς μαθητών Α’/θμιας και Β’/θμιας Εκπ/σης, από τον τόπο κατοικίας τους στα σχολεία που φοιτούν και αντίστροφα, και θα είναι το συνολικό κόστος των δρομολογίων της 1ης Ομάδας ή και το συνολικό κόστος των δρομολογίων της 2ης Ομάδας ή και το συνολικό κόστος των δρομολογίων της 3ης Ομάδας ή και το συνολικό κόστος των δρομολογίων της 4ης Ομάδας ή και το κόστος ανά δρομολόγιο όσον αφορά την 5η Ομάδα, εφαρμοζόμενης της αντίστοιχης έκπτωσης σε ακέραιες τιμές μονάδας, που προσφέρει ο διαγωνιζόμενος στην προϋπολογισθείσα τιμή, έτσι όπως έχει τεθεί από την Περιφέρεια και η οποία είναι μικρότερη ή ίση από αυτή που προκύπτει σύμφωνα με το παράρτημα της Κ.Υ.Α. 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ 1449/τ.Β’/14.6.2013) «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες». [...] 2. [...]. Ο πολλαπλασιασμός της προσφερόμενης τιμής ανά δρομολόγιο επί της ημέρες λειτουργίας του δρομολογίου αποτελεί την συνολική προσφορά για το δρομολόγιο. [...] 3. Η προσφερόμενη τιμή δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από αυτή που καθορίζεται από την παρούσα διακήρυξη”.

**2.6.** Ως προς την εγγύηση συμμετοχής, στο άρθρο 6 της διακήρυξης ορίζεται ότι: “[...] εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος, σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσης δαπάνης συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης χωρίς το Φ.Π.Α.: Α. Για την συνολική αξία των δρομολογίων της **1ης Ομάδας** που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας. Β. Για την συνολική αξία των δρομολογίων της **2ης Ομάδας** που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας. Γ. Για την συνολική αξία των δρομολογίων της **3ης Ομάδας** που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας. Δ. Για την συνολική αξία των δρομολογίων της **4ης Ομάδας** που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας. Ε. Για την αξία των προσφερόμενων δρομολογίων της **5ης Ομάδας** που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Α της παρούσας”.

**2.7.** Περαιτέρω, στο άρθρο 6, αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι: “Τα φωτοαντίγραφα από αντίγραφα ιδιωτικών εγγράφων οφείλουν να υποβάλλονται εφόσον έχουν επικυρωθεί από δικηγόρο (Ν. 4250/26.3.2014)”.

**3.** Ως καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή προσφορών από τους υποψήφιους αναδόχους ορίστηκε η 03-4-2015 και ώρα 13.00 π.μ, ενώ ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 09-4-2015 και ώρα 08:00 π.μ. Σημειώνεται ότι η διακήρυξη αναρτήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. στις 16-02-2015, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 26-3-2015 (γεγονός που συνεπάγεται ότι οι υποψήφιοι είχαν οκτώ ημερολογιακές ημέρες στη διάθεσή τους για την υποβολή των προσφορών τους).

**4.** Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (09-02-2015) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) και έλαβε κωδικό αριθμό: 2015-059448). Παράλληλα, περίληψη της υπ' αριθμ. πρωτ. 40618/09-02-2015 (ΑΔΑ: 7Μ1Τ7Λ6-ΝΧΓ) διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 47/13-02-2015) και στις εφημερίδες “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ”, “ΗΜΕΡΗΣΙΑ”, “ΠΡΩΤΗ” ΚΑΙ “ΠΑΤΡΙΣ” (13-02-2015). Την ίδια ημερομηνία απεστάλη στο Επιμελητήριο Ηλείας και αναρτήθηκε στον

πίνακα ανακοινώσεων της ΠΕ Ηλείας. Η διακήρυξη αναρτήθηκε, επίσης, στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας (<http://www.pde.gov.gr>) και καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC0025789242015-02-16. Τέλος, εν όψει της διεξαγωγής ηλεκτρονικού διαγωνισμού, η διακήρυξη έλαβε α/α συστήματος στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. 6619.

5. Κατά την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών (09-4-2015), η Επιτροπή Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το από 05-5-2015 πρακτικό της, ότι:

α) κατατέθηκαν προσφορές από τις κάτωθι 10 εταιρείες:

- ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ του ΙΩΑΝΝΗ (δρομολ. 24 της Ε' Ομάδας)
- ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ του ΝΙΚΟΛΑΟΥ (δρομολ. 188 της Ε' Ομάδας)
- ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΒΕΝΕΤΤΑ του ΣΠΥΡΙΔΩΝΑ (δρομολ. 100, 102, 103, 104, 105, 107, 108, 113, 114, 115, 194 της Ε' Ομάδας)
- ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ (δρομολ. 194 της Ε' Ομάδας)
- ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ (δρομολ. 189 της Ε' Ομάδας)
- ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΠΑΝΟΥ (δρομολ. 189 και 194 της Ε' Ομάδας)
- ΦΟΥΝΤΑΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ του ΣΤΑΥΡΟΥ (δρομολ. 200 και 202 της Ε' Ομάδας)
- ΓΙΑΚΟΥΜΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΓΕΩΡΓΙΟΥ (δρομολ. 37 και 54 της Ε' Ομάδας)
- ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (για τα δρομολόγια της Α' Ομάδας, της Β' Ομάδας, της Γ' Ομάδας, της Δ' Ομάδας και τα δρομολ. 237 και 238 της Ε' Ομάδας)
- ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ (δρομολ. 119, 120, 140, 141 της Ε' Ομάδας) και

β) για τα υπόλοιπα δρομολόγια/τμήματα της Ε' Ομάδας δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

6. Μετά την αποσφράγιση των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής, η Επιτροπή διαπίστωσε και ακολούθως εισηγήθηκε:

α) την απόρριψη των προσφορών των κάτωθι δύο εταιρειών για τους εξής λόγους:

*“Η προσφορά που κατέθεσε η ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΒΕΝΕΤΤΑ του ΣΠΥΡΙΔΩΝΑ, δεν ήταν πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της παρούσας διακήρυξης, διότι το δικαιολογητικό του φύλλου τεχνικού ελέγχου Ιδιωτικού Κ.Τ.Ε.Ο και το ασφαλιστήριο συμβόλαιο του αυτ/του δεν ήταν επικυρωμένα από δικηγόρο και ως εκ τούτου η επιτροπή δεν θα προβεί στο άνοιγμα της οικονομικής προσφοράς της. [...]*

*Η προσφορά που κατέθεσε ο ΦΟΥΝΤΑΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ του ΣΤΑΥΡΟΥ δεν ήταν πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της παρούσας διακήρυξης διότι το ποσό της προσκομισθείσης εγγυητικής επιστολής ήταν χαμηλότερο του απαιτούμενου από τη διακήρυξη και ως εκ τούτου η επιτροπή δεν προέβη στον έλεγχο των λοιπών δικαιολογητικών” και*

β) τη συνέχιση της διαδικασίας με τους υπόλοιπους συμμετέχοντες στο επόμενο στάδιο, αυτό της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών.

7. Με την αρ. 439/2015 (ΑΔΑ: 7ΘΛΕ7Λ6-ΨΡΚ) απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή ενέκρινε το από 05-5-2015 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και αποφάσισε την απόρριψη των δύο υποψηφίων, για τους λόγους που παρατίθενται στο σχετικό πρακτικό, και τη συνέχιση της διαδικασίας αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού με το άνοιγμα και την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των υπολοίπων υποψηφίων.

8. Ακολούθως, στις 27-5-2015 η Επιτροπή του Διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών αυτών που οι προσφορές τους κρίθηκαν ως αποδεκτές:

- ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ του ΙΩΑΝΝΗ (δρομολ. 24 της Ε' Ομάδας)
- ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ του ΝΙΚΟΛΑΟΥ (δρομολ. 188 της Ε' Ομάδας)
- ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ (δρομολ. 194 της Ε' Ομάδας)
- ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ (δρομολ. 189 της Ε' Ομάδας)
- ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΠΑΝΟΥ (δρομολ. 189 και 194 της Ε' Ομάδας)

- ΓΙΑΚΟΥΜΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΓΕΩΡΓΙΟΥ (δρομολ. 37 και 54 της Ε' Ομάδας)
- ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (για τα δρομολόγια της Α' Ομάδας, της Β' Ομάδας, της Γ' Ομάδας, της Δ' Ομάδας και τα δρομολ. 237 και 238 της Ε' Ομάδας)
- ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ (δρομολ. 119, 120, 140, 141 της Ε' Ομάδας)

9. Κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών των ανωτέρω συμμετεχόντων, η Επιτροπή διαπίστωσε και στη συνέχεια εισηγήθηκε:

α) την απόρριψη των προσφορών των κάτωθι υποψηφίων για τους εξής λόγους:

“ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ του ΝΙΚΟΛΑΟΥ: η οικονομική προσφορά ήταν πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της παρούσας διακήρυξης: Δρομολόγιο 188 της 5ης ομάδας: προσφερόμενη τιμή 96,77€ με αντίστοιχη τιμή 95,26€ για το σχολικό έτος 2014-2015 (απορρίπτεται ως μη οικονομικά συμφέρουσα).

ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ: η οικονομική προσφορά ήταν πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της παρούσας διακήρυξης: Δρομολόγιο 194 της 5ης ομάδας: προσφερόμενη τιμή 111€ (απορρίπτεται ως μη οικονομικά συμφέρουσα λόγω ύπαρξης χαμηλότερης προσφοράς).

ΤΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ ΣΩΤΗΡΙΟΣ του ΔΙΟΝΥΣΙΟΥ: η οικονομική προσφορά ήταν πλήρης και σύμφωνη με τους όρους της παρούσας διακήρυξης: Δρομολόγιο 189 της 5ης ομάδας: προσφερόμενη τιμή 132€ (απορρίπτεται ως μη οικονομικά συμφέρουσα λόγω ύπαρξης χαμηλότερης προσφοράς).

ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ: η οικονομική προσφορά δεν ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένη όπως απαιτούσε η διακήρυξη ενώ τα Παραρτήματα Δ της διακήρυξης που περιλαμβάνουν το σύνολο της οικονομικής προσφοράς ανά ομάδα δρομολογίων ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένα και

β) την κατακύρωση του αποτελέσματος ως εξής:

“ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ του ΙΩΑΝΝΗ, για το δρομολόγιο 24 της 5ης ομάδας με τιμή 73,36€ .

ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΠΑΝΟΥ, για τα δρομολόγια 189 και 194 της 5ης ομάδας με τιμή 128€ και 108€ αντίστοιχα.

ΓΙΑΚΟΥΜΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΓΕΩΡΓΙΟΥ, για το δρομολόγιο 37 της 5ης ομάδας με τιμή 19,31€.

ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, για τα δρομολόγια 119, 120, 140, 141 της 5ης ομάδας με τιμή 5,89€, 11,80€, 12,07€, 12,07€ αντίστοιχα”.

10. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή με την αρ. 547/2015 (ΑΔΑ: 756Η7Λ6-ΧΨ4) απόφασή της έκρινε ότι: “σχετικά με την προσφορά του ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, η οικονομική προσφορά δεν ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένη όπως απαιτούσε η διακήρυξη ενώ τα Παραρτήματα Δ της διακήρυξης που περιλαμβάνουν το σύνολο της οικονομικής προσφοράς ανά ομάδα δρομολογίων ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένα, ως εκ τούτου θα μπορούσε να γίνει δεκτό από την Οικονομική Επιτροπή ότι θεραπεύεται η εν λόγω παράλειψη. Σύμφωνα δε με το από 02-6-2015 υπόμνημά της η ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ αναφέρει “...εκ παραδρομής η οικονομική προσφορά δεν υπεβλήθη ψηφιακά υπογεγραμμένη, αλλά υπεβλήθη το προσχέδιο αυτής, που υπήρχε στην πλατφόρμα για επεξεργασία και τελική υποβολή...” και συνεχίζει “...οι οικονομικές προσφορές έχουν υποβληθεί ψηφιακά υπογεγραμμένες ανά ομάδα ή δρομολόγιο ομάδας, δηλαδή προκύπτει η προσφερόμενη από εμάς έκπτωση και έχουν επισυναφθεί στο ηλεκτρονικό μας αρχείο”. Ωσαύτως, η Οικονομική Επιτροπή αποφάσισε το άνοιγμα της οικονομικής προσφοράς του ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ από την Επιτροπή διαγωνισμού.

1. **11.** Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διαγωνισμού στη συνεδρίασή της στις 17-6-2015 προέβη στο άνοιγμα της οικονομικής προσφοράς του ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ και διαπίστωσε ότι: “η οικονομική προσφορά των κάτωθι δρομολογίων είναι οικονομικά συμφέρουσα λόγω των υψηλότερων εκπτώσεων σε σύγκριση με τις αντίστοιχες του προηγούμενου έτους:

*Δρομολόγια 1ης ομάδας: προσφερόμενη έκπτωση 3% με αντίστοιχη έκπτωση 2% για το σχολικό έτος 2014-2015.*

*Δρομολόγια 2ης ομάδας: προσφερόμενη έκπτωση 3% με αντίστοιχη έκπτωση 2% για το σχολικό έτος 2014-2015. Δρομολόγια 3ης ομάδας: προσφερόμενη έκπτωση 3% με αντίστοιχη έκπτωση 2% για το σχολικό έτος 2014-2015. Δρομολόγια 4ης ομάδας: προσφερόμενη έκπτωση 3% με αντίστοιχη έκπτωση 2% για το σχολικό έτος 2014-2015. Δρομολόγιο 237 της 5ης ομάδας: προσφερόμενη τιμή 70,47€ με αντίστοιχη τιμή 71,20€ για το σχολικό έτος 2014-2015. Δρομολόγιο 238 της 5ης ομάδας: προσφερόμενη τιμή 59,98€ με αντίστοιχη τιμή 60,60€ για το σχολικό έτος 2014-2015”.*

Ακολούθως, η Επιτροπή εισηγήθηκε τις αναθέσεις δρομολογίων ανά προσωρινό ανάδοχο, ως εξής:

*“ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ του ΙΩΑΝΝΗ, για το δρομολόγιο 24 της 5ης ομάδας με τιμή 73,36€ .*

*ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΠΑΝΟΥ, για τα δρομολόγια 189 και 194 της 5ης ομάδας με τιμή 128€ και 108€ αντίστοιχα.*

*ΓΙΑΚΟΥΜΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΓΕΩΡΓΙΟΥ, για το δρομολόγιο 37 της 5ης ομάδας με τιμή 19,31€.*

*ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, για τα δρομολόγια 119, 120, 140, 141 της 5ης ομάδας με τιμή 5,89€, 11,80€, 12,07€, 12,07€ αντίστοιχα.*

*ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια 1ης ομάδας.*

*ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια 2ης ομάδας.*

*ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια 3ης ομάδας.*

*ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια 4ης ομάδας.*

*ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια 237, 238 της 5ης ομάδας με τιμή 70,47€, 59,98€ αντίστοιχα”.*

Αναφορικά με τα δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά ή δεν έγιναν δεκτές οι προσφορές, η Επιτροπή εισηγήθηκε “να πραγματοποιηθεί η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης με βάση τις διατάξεις στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/07, λαμβάνοντας υπ’ όψη α) το μικρό σχετικά χρονικό διάστημα που απομένει μέχρι την έναρξη του νέου σχολικού έτους και β) τις χρονοβόρες διαδικασίες που απαιτούνται για τη συνέχιση του διαγωνισμού και της ανάθεσης όλων των αναγκαίων για την ομαλή λειτουργία της μαθητικής κοινότητας, δρομολογίων”.

**12.** Ωσαύτως, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 697/2015 (ΑΔΑ: ΩΖΙΥ7Λ6-ΔΦ7) απόφασή της, η οποία τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε, ως προς το σκέλος Γ', σε συνέχεια του υπ' αριθμ. πρωτ. 3034/17-7-2015 εγγράφου της Αρχής, με την υπ' αριθμ. 864/2015 όμοια απόφαση, ενέκρινε: “α) την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 για τα 14 δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία οι υποβληθείσες προσφορές απερρίφθησαν ως απαράδεκτες, (ΠΙΝΑΚΑΣ Α'), προϋπολογισμού 118.952,40 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%), για τη μεταφορά μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ηλείας, από την έναρξη έως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016, ήτοι 170 σχολικές ημέρες [...] και β) την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 για τα 214 δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές, (ΠΙΝΑΚΑΣ Β') προϋπολογισμού 1.210.429,92 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%), για τη μεταφορά μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ηλείας, από την έναρξη έως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016, ήτοι 170 σχολικές ημέρες”.

13. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 871/2015 (ΑΔΑ: ΩΒ297Λ6-1ΓΧ) απόφασή της, αποφασίζει: "Α. Εγκρίνει το από 28-07-2015 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης του νέου διεθνούς ηλεκτρονικού ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού με συστημικό αριθμό 6619, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 5.609.111,88 Ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., το οποίο εισηγείται: Ι) την απόρριψη της: «ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» για τα δρομολόγια 119, 120, 140 και 141 της 5ης ομάδας και δεν μπορεί να γίνει κατακύρωση σε αμέσως επόμενο μειοδότη καθώς ήταν ο μοναδικός προσφέρων. ΙΙ) την κατακύρωση υπέρ των: 1. ΚΤΕΛ ΝΟΜΟΥ ΗΛΕΙΑΣ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα δρομολόγια της 1ης, της 2ης, της 3ης και της 4ης ομάδας καθώς και για τα δρομολόγια 237 και 238 της 5ης ομάδας. 2. ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ του ΙΩΑΝΝΗ για το δρομολόγιο 24 της 5ης ομάδας. 3. ΖΑΧΑΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΠΑΝΟΥ για τα δρομολόγια 189 και 194 της 5ης ομάδας. 4. ΓΙΑΚΟΥΜΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ του ΓΕΩΡΓΙΟΥ για το δρομολόγιο 37 της 5ης ομάδας. Β. Κηρύσσει ως άγονο το διαγωνισμό όσον αφορά τα δρομολόγια με α.α. 119, 120, 140 και 141 της 5ης Ομάδας, εφόσον ο μοναδικός προσφέρων, «ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΕΠΕ» δεν υπέβαλε φάκελο είτε ηλεκτρονικό είτε φυσικό, δικαιολογητικών κατακύρωσης. Γ. Υποβάλει συμπληρωματικό αίτημα, σύμφωνα με την αριθμ. 864/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 24, παρ. 1α του Π.Δ. 60/2007 για τα επιπλέον δρομολόγια της 5ης Ομάδας με α.α. 119, 120, 140 & 141 για τα οποία δεν υπεβλήθησαν δικαιολογητικά κατακύρωσης από τον μοναδικό προσφέροντα «ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΑΞΙ ΜΕΠΕ» (ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ Α), επιμέρους προϋπολογισμού, μαζί με τα δικαιώματα προαίρεσης, ύψους 14.226,96 € χωρίς ΦΠΑ (με ΦΠΑ 23% : 17.499,16) για τη μεταφορά των μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ηλείας, από την έναρξη έως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016, ήτοι 170 σχολικές ημέρες. Ο συνολικός προϋπολογισμός των προς διαπραγμάτευση δρομολογίων, σύμφωνα με το άρθρο 24, παρ. 1α του Π.Δ. 60/2007, διαμορφώνεται συνολικά σε 18 δρομολόγια με συνολικό προϋπολογισμό, μαζί με τα δικαιώματα προαίρεσης, ύψους 133.179,36 € χωρίς ΦΠΑ (με ΦΠΑ 23% : 163.810,61) για τη μεταφορά των μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας ΠΕ Ηλείας, από την έναρξη έως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016, ήτοι 170 σχολικές ημέρες".

14. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας με το υπ' αριθμ. πρωτ. εισερχ. 3034/02-7-2015 έγγραφο-αίτημά της, όπως αυτό επαναδιατυπώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 200581/5-8-2015 έγγραφό της (αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3534/7-8-2015) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για 214 δρομολόγια/τμήματα, για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές (1-23, 25-36, 38-53, 55-99, 101, 106, 109-112, 116-118, 121-139, 142-187, 190-193, 195-199, 201, 203-236), κατ' άρθρο 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, και για 18 δρομολόγια/τμήματα, για τα οποία οι προσφορές που υπεβλήθησαν κρίθηκαν απαράδεκτες (54, 100, 102-105, 107-108, 113-115, 119-120, 140-141, 188, 200, 202), κατ' άρθρο 24 παρ. 1α του ιδίου π.δ., χωρίς τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. πρωτ. 40618/09-02-2015 διακήρυξης.

## II. Νομικό πλαίσιο

15. Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι : «Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».



**16.** Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «Ποσά των κατώτατων ορίων των δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 7 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ) του ιδίου π.δ. ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β...».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000€ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**17.** Στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: « 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης... 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων...».

**18.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι: "... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που

πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...”.

**19.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

**20.** Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ. Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής [...] Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. αριθ. 35415/28.7.2011 (Β' 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

**21.** Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών:

1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς.[...].

2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. [...]. δ. Ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Δ.Χ. επιβατικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα της παρούσας. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων κατόχων άλλων μέσων. ε. ι) Το μεταφορικό έργο το οποίο διενεργείται με τα μέσα της προηγούμενης περίπτωσης (δ) και αναφέρεται σε δρομολόγια για την εκτέλεση των οποίων προσφορότερα μέσα σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα θεωρούνται τα μικρά και τα μεγάλα λεωφορεία προκηρύσσεται ως εξής: ι.α) σε μια ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων αποκλειστικά εντός κάθε αστικής περιοχής που έχει οριστεί κατά τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.2963/2001. Σε περίπτωση που δεν έχουν οριστεί αστικές περιοχές εφαρμόζεται αποκλειστικά η επόμενη περίπτωση. ι.β) τα υπόλοιπα δρομολόγια, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που τμήμα τους διενεργείται εντός των αστικών περιοχών, εντάσσονται σε δύο ή περισσότερες ομάδες δρομολογίων. Κάθε ομάδα συγκροτείται από τα δρομολόγια που εκτελούνται εντός των γεωγραφικών ορίων ενός τουλάχιστον δήμου. Σε κάθε περίπτωση κατά τον καθορισμό των ομάδων λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και

εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. Τα ανωτέρω πληρούνται για κάθε περιφερειακή ενότητα χωριστά. ii) Το μεταφορικό έργο το οποίο θεωρείται προσφορότερο να διενεργηθεί με Δ.Χ. επιβατικά προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. iii) Το μεταφορικό έργο των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ, μουσικών, καλλιτεχνικών, διαπολιτισμικών και πειραματικών σχολείων, ανεξαρτήτως μεταφορικού μέσου, προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαιρέσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. [...]

4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του π.δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...”.

**22.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

**23.** Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### III. Νομική Εκτίμηση

**24.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του προκηρυχθέντος διαγωνισμού (4.963.815,82 € χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**25.** Επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες περιπτώσεις στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία, το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

**26.** Εν προκειμένω, τυγχάνουν εφαρμογής εν προκειμένω οι διατάξεις των άρθρων 24 περ. 1 εδάφιο α' και 25 περ. 1 εδάφιο α' του π.δ. 60/2007, τις οποίες επικαλείται ρητά η Περιφέρεια Δυτικής Δυτικής Ελλάδος/Π.Ε. Ηλείας, για 18 δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία υπεβλήθησαν προσφορές που απερρίφθησαν ως απαράδεκτες και για 214 δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές αντίστοιχα. Ειδικότερα:

**27.** Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιασώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**28.** Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιασώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**29.**Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**30.** Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 25 παρ. 1 περ. α' και 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι κάποιες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

**31.**Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα κάτωθι:

**α)** Όσον αφορά α' προϋπόθεση, αυτή της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας (προϋπόθεση κοινή και για τις δύο διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007), επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας διενήργησε Ηλεκτρονικό Διεθνή Ανοικτό Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την Επιλογή Αναδόχων Σύμβασης, για την *“Μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας, για τα σχολικά έτη 2014-2015 και 2015-2016 – CPV 60130000-8 Υπηρεσίες ειδικών οδικών μεταφορών επιβατών”*, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, συνολικού προϋπολογισμού 4.963.815,82 € χωρίς ΦΠΑ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης), σε 242 τμήματα ως εξής: τμήμα 1: 1η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, τμήμα 2: 2η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, τμήμα 3: 3η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, τμήμα 4: 4η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων και 238 τμήματα/δρομολόγια της 5ης Ομάδας, στο πλαίσιο του οποίου για τα δρομολόγια/τμήματα 54, 100, 102-105, 107-108, 113-115, 119-120, 140-141, 188, 200, 202 της 5ης Ομάδας, υπεβλήθησαν προσφορές που απερρίφθησαν ως απαράδεκτες (οι προσφορές για τα δρομολόγια 119, 120, 140, 141 απερρίφθησαν στο στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης λόγω μη υποβολής φακέλου δικαιολογητικών κατακύρωσης), ενώ για τα δρομολόγια/τμήματα 1-23, 25-36, 38-53, 55-99, 101, 106, 109-112, 116-118, 121-139, 142-187, 190-193, 195-199, 201, 203-236 της 5ης Ομάδας δεν υπεβλήθησαν προσφορές (βλ ως άνω παρ. 6 και 9).

Η με αριθμ. πρωτ. 40618/1107/09-02-2015 δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν κάποιο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προαναφερθέν ιστορικό, ούτε εντοπίζονται πλημμέλειες σε ό,τι αφορά στις απαιτήσεις δημοσιότητας. Επίσης, δεν εντοπίστηκαν πλημμέλειες κατά τη διεξαγωγή του εν θέματι διαγωνισμού.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το από 21-7-2015 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Π.Ε. Ηλείας προς την Οικονομική Επιτροπή, το οποίο υποβάλλεται συνημμένως, σε συνέχεια του υπ' αριθμ. 3034/17-7-2015 εγγράφου της Αρχής, βεβαιώνεται ότι: *“Στη Δ/νση Διοικητικού-Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας και στην Επιτροπή Ενστάσεων του Διαγωνισμού, όπως αυτή ορίστηκε με την αριθμ. 246/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ΠΔΕ, δεν υπεβλήθη καμία ένσταση/προσφυγή/ένδικο μέσο κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (συμπεριλαμβανομένης της διακήρυξης) και των σχετικών διοικητικών/δικαστικών αποφάσεων επί αυτών και ως εκ τούτου δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέσων ή άλλα ένδικα μέσα. Εξάλλου όλα τα Πρακτικά της Επιτροπής Αξιολόγησης Διαγωνισμού και όλες οι Αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής ΠΔΕ κοινοποιούνταν στους ενδιαφερόμενους αμελλητί, όπως μπορεί να διαπιστωθεί εύκολα από την ιστοσελίδα του διαγωνισμού με συστημικό αριθμό 6619 στο ΕΣΗΔΗΣ”*.

**β)** Όσον αφορά την β' προϋπόθεση των άρθρων 24 παρ. 1α και του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες, και της μη υποβολής προσφορών ή της μη ύπαρξης υποψηφίου αντίστοιχα, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 697/2015 (ΑΔΑ: ΩΖΙΥ7Λ6-ΔΦ7) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, η οποία τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε, ως προς το σκέλος Γ', σε συνέχεια του υπ' αριθμ. πρωτ. 3034/17-7-2015 εγγράφου της Αρχής, με την υπ' αριθμ. 864/2015 όμοια απόφαση, και ακολούθως προς την υπ' αριθμ. 871/2015 (ΑΔΑ: ΩΒ297Λ6-1ΓΧ) νέα απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, εγκρίνεται η ολοκλήρωση της διαδικασίας διαγωνισμού με την κατακύρωση 10 τμημάτων σε αναδόχους (1η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, 2η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, 3η Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων, 4 Ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων και για τα δρομολόγια/τμήματα: 24, 37, 189, 194, 237 και 238 της 5ης Ομάδας). Ως προς τα λοιπά 232 δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, η Οικονομική Επιτροπή ρητά διαλαμβάνει ότι: i) για τα δρομολόγια/τμήματα του Παραρτήματος Α' της υπ' αρ. πρωτ. 40618/1107/09-02-2015 διακήρυξης: 54, 100, 102-105, 107-108, 113-115, 188, 200, 202 της 5ης Ομάδας υπεβλήθησαν προσφορές που απερρίφθησαν ως απαράδεκτες, ενώ για τα δρομολόγια/τμήματα 119, 120, 140 και 141 της 5ης Ομάδας, οι προσφορές απερρίφθησαν στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης λόγω μη υποβολής σχετικού φακέλου από το μοναδικό προσφέροντα και ii) για τα δρομολόγια/τμήματα 1-23, 25-36, 38-53, 55-99, 101, 106, 109-112, 116-118, 121-139, 142-187, 190-193, 195-199, 201, 203-236 της 5ης Ομάδας δεν υπεβλήθησαν προσφορές.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, εν προκειμένω, συντρέχει η (β) προϋπόθεση για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 ως προς τα δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές και η (β) προϋπόθεση για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007 ως προς τα δρομολόγια/τμήματα διαγωνισμού για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, εκτός από το δρομολόγιο/τμήμα 188 της 5ης Ομάδας, για το οποίο η υποβληθείσα μοναδική προσφορά του ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ απορρίφθηκε κατόπιν σύγκρισης της προσφερόμενης τιμής με την αντίστοιχη του προηγούμενου σχολικού έτους, δηλαδή για λόγο που δεν αφορά "μη κανονικές" ή "απαράδεκτες" προσφορές. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις ως προς το συγκεκριμένο δρομολόγιο/τμήμα 188 της 5ης Ομάδας του διαγωνισμού δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, αλλά ούτε και της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, οι οποίες επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, δεδομένου ότι στο πλαίσιο του προηγηθέντος διαγωνισμού ούτε υποβλήθηκαν απαράδεκτες/μη κανονικές προσφορές, αναφορικά με το συγκεκριμένο δρομολόγιο/τμήμα, ούτε κηρύχθηκε ως προς το εν λόγω δρομολόγιο/τμήμα άγονος ο διενεργηθείς διαγωνισμός (βλ. συναφείς Αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 143/2015 και 17/2014).

γ) Όσον αφορά την γ' προϋπόθεση, αυτή της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, (προϋπόθεση κοινή και για τις δύο διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007), επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου και ιδίως από τις υπ' αριθμ. 864/2015 και 871/2015 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, καθώς και από το υποβληθέν σχέδιο απόφασης στο οποίο και γίνεται ρητή σχετική αναφορά, προκύπτει ότι τόσο το φυσικό αντικείμενο της υπηρεσίας (περιγραφή δρομολογίων, εξυπηρετούμενες σχολικές μονάδες κ.λπ.) όσο και ο προϋπολογισμός της αποζημίωσης για κάθε δρομολόγιο δεν παρεκκλίνουν ούτε τροποποιούνται σε σχέση με τα αναλυτικώς διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθμ. 40618/1107/09-02-2015 διακήρυξη.

Σημειώνεται, εξάλλου, ότι η λογικώς αναγκαία τροποποίηση, που λανθάνει στο αίτημα της Αναθέτουσας Αρχής, και η οποία έχει να κάνει με τον αριθμό των ημερών μεταφοράς μαθητών που απομένουν για το σχολικό έτος 2015-2016 (σε σχέση με τον αριθμό ημερών που είχαν αρχικώς υπολογισθεί στην Διακήρυξη) δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, καθώς ανάγεται στην πραγματική εκτίμηση των εναπομεινών ημερών παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών ως προς τα δρομολόγια για το σχολικό έτος 2015-2016 (βλ. σχετικές αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1, 3, 28, 47 και 78/2015, καθώς και 353/2014).

Όμως κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Ευάγγελου Καραμανλή, δια του υποβληθέντος αιτήματος και από τα πραγματικά περιστατικά, διαπιστώνεται ότι έχει ήδη επέλθει η ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης που απετέλεσε αντικείμενο του προηγθέντος ανοικτού διαγωνισμού (παροχή υπηρεσιών μεταφοράς σχολικών ετών 2014-2015 και 2015-2016, με δικαίωμα προαίρεσης και χρονικής παράτασης). Στο σχετικό αίτημα διαπραγμάτευσης των μη δυνάμενων να ανατεθούν από την προηγηθείσα διαδικασία τμημάτων περιλαμβάνεται άλλο και σε κάθε περίπτωση διαφοροποιημένο φυσικό και οικονομικό συμβατικό αντικείμενο. Εν προκειμένω το μέρος των υπηρεσιών μεταφοράς στα εξεταζόμενα τμήματα για το σχολικό έτος 2014-2015 έχει ήδη ανατεθεί και υλοποιηθεί. Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 25 παρ.1, περ. α του π.δ. 60/2007 ή και του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007 περί της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής προς ανάθεση σύμβασης, διότι κατά το ήμισυ το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο αυτής είτε έχει ήδη παρασχεθεί. Μια τέτοια σημαντική αλλαγή προϋποθέτει την εκκίνηση εκ νέου ανοικτών διαδικασιών ανάθεσης με προκήρυξη διαγωνισμού, βασισμένη στα νέα δεδομένα.

**32.** Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθόλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

**33.** Κατόπιν των ανωτέρω διαπιστώνεται ότι τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 24, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 για τα δεκαεπτά (17) δρομολόγια, για τα οποία υπεβλήθησαν απαράδεκτες προσφορές, και οι διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 για τα διακόσια δεκατέσσερα (214) δρομολόγια, που αναφέρονται ανωτέρω (παρ. 31 β), για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, βάσει των υπ' αριθμ. 697/2015, 864/2015 και 871/2015 αποφάσεων της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, ενώ δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, αλλά ούτε και της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι στο πλαίσιο του προηγθέντος διαγωνισμού ούτε υποβλήθηκαν απαράδεκτες/μη κανονικές προσφορές, αναφορικά με το συγκεκριμένο δρομολόγιο/τμήμα, ούτε κηρύχθηκε ως προς το εν λόγω δρομολόγιο/τμήμα άγονος ο διενεργηθείς διαγωνισμός (βλ. συναφείς Αποφάσεις Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 143/2015 και 17/2014).

#### **IV. Συμπέρασμα**

**24.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος η ΕΑΑΔΗΣΥ καταπλειοψηφία αποφασίζει:

**α) Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση της υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ηλείας για το σχολικό έτος 2015-2016 (170 ημέρες): α) με δημοσίευση προκήρυξης, κατ' άρθρο 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για τα δεκαεπτά (17) δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας για οποία υπεβλήθησαν απαράδεκτες προσφορές, ήτοι τα δρομολόγια 54, 100, 102-105, 107-108, 113-115, 119, 120, 140, 141, 200, 202 της 5ης Ομάδας και β) χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' άρθρο 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για τα διακόσια δεκατέσσερα (214) δρομολόγια/τμήματα της 5ης Ομάδας, για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Επισημαίνεται ότι σε κάθε περίπτωση δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, όπως αυτοί προδιαγράφονται αναλυτικώς στην υπ' αριθμ. 40618/1107/09-02-2015 Διακήρυξη.

**β) Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ηλείας, για το σχολικό έτος 2015-2016 (170 ημέρες), για τα δρομολόγιο/τμήμα 188 της 5ης Ομάδας του προηγηθέντος διαγωνισμού, **λόγω μη συνδρομής** των προς τούτο τασσομένων προϋποθέσεων, βάσει των διατάξεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

**Αθήνα, 25 Αυγούστου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**