



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

208/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 8η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30, και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Ράικος Δημήτριος
- 2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν

Γραμματέας: Λεμπούση Παρασκευή

Εισηγήτρια: Ελένη Γούναρη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. Πρωτ. 942/29-07-2015 αίτημα του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β' προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 30-07-2015 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3420), όπως συμπληρώθηκε: α) με το από 18-08-2015 e-mail (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3607/18-08-2015) και β) το υπ' αρ. Πρωτ. 1033/18-08-2015 (αρ. Πρωτ.Εισερχ. 3623/20-08-2015).

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων προϋπολογισμού 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ, ως τμήμα της προμήθειας με τίτλο: 'Προμήθεια Τεχνικού & Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, Κύμης και Ηπείρου', συνολικού προϋπολογισμού 1.643.958,45 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. 942/29-07-2015 αίτημα του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β' προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 30-07-2015 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3420), όπως συμπληρώθηκε: α) με το από 18-08-2015 e-mail (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3607/18-08-2015) και β) το υπ' αρ. Πρωτ. 1033/18-08-2015 (αρ. Πρωτ.Εισερχ. 3623/20-08-2015), το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων προϋπολογισμού 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Η προμήθεια με τίτλο: 'Προμήθεια Τεχνικού & Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, Κύμης και Ηπείρου', συνολικού προϋπολογισμού 2.022.068,89 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, είναι ενταγμένο στις Πράξεις: α) 'Προμήθεια Τεχνικού και Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ/ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ' με κωδικό MIS 346670, στον Άξονα Προτεραιότητας "09-Αειφόρος Ανάπτυξη & Ποιότητα Ζωής Ιονίων Νήσων" του ΠΕΠ "ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ-ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ-ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ 2007-2013" για ποσό 780.000,00 €, β) 'Προμήθεια Τεχνικού και Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ/ ΚΥΜΗΣ' με κωδικό MIS 356880, στον Άξονα Προτεραιότητας "05-Αειφόρος Ανάπτυξη & Ποιότητα Ζωής Στερεάς Ελλάδας" του ΠΕΠ "ΘΕΣΣΑΛΙΑ-ΣΤΕΡΕΑ ΕΛΛΑΔΑ-ΗΠΕΙΡΟΣ 2007-2013" για ποσό 780.000,00 € και γ) 'Προμήθεια Τεχνικού και Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ/ ΗΠΕΙΡΟΥ' με κωδικό MIS 376158, στον Άξονα Προτεραιότητας "06-Αειφόρος Ανάπτυξη & Ποιότητα Ζωής Ηπείρου" του ΠΕΠ "ΔΣΤΕΡΕΑ ΕΛΛΑΔΑ-ΘΕΣΣΑΛΙΑ-ΗΠΕΙΡΟΣ 2007-2013" για ποσό 462.069,00 €.

1.2 Το έργο αυτό, συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), οι δε δαπάνες αυτού θα βαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων ως εξής: α) ΣΑΕ 090/8 2011ΣΕ09080008 για την προμήθεια εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, β) ΣΑΕ 090/8 2011ΣΕ09080000 για την προμήθεια εξοπλισμού ΑΕΝ Κύμης και γ) ΣΑΕ 090/8 2011ΣΕ09080002 για την προμήθεια εξοπλισμού ΑΕΝ Ηπείρου.

Το εν λόγω έργο αφορά την προμήθεια πέντε (5) διακριτών ειδών ήτοι:

ΕΙΔΟΣ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ (από υπογραφή σύμβασης)	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ € (χωρίς ΦΠΑ)
1: Αναβάθμιση Ραντάρ ARPA σε Προσομοιωτή Γέφυρας	ΑΕΝ Ηπείρου	1	Έξι (6) μήνες	172.413,79
2: Εξοπλισμός ΝΗΟ	ΑΕΝ: Ιονίων Νήσων, Κύμης, Ηπείρου	3	Τέσσερις (4) μήνες	243.902,43

3: Εργαστήριο Πολυμέσων	AEN: Ιονίων Νήσων, Κύμης	2	Ένας (1) μήνας	130.081,30
4: Σύστημα προσομείωσης GMDSS	AEN: Ιονίων Νήσων, Κύμης, Ηπείρου	3	Έξι (6) μήνες	365.853,63
5: Προσομειωτής Ραντάρ ARPA με τέσσερα OWNERSHIP & Ενσωματωμένους Ηλεκτρονικούς Χάρτες	AEN: Ιονίων Νήσων, Κύμης	2	Έξι (6) μήνες	731.707,3

1.3 Στις 06-10-2014 και με αρ. Πρωτ. ΕΥΣΕΔ/1543 εκδόθηκε η αναλυτική διακήρυξη 03/2014 του Διαγωνισμού με θέμα: “Προμήθεια Τεχνικού και Εκπαιδευτικού Εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, Στερεάς Ελλάδας και Ηπείρου” προϋπολογισμού 1.643.958,45 € πλέον ΦΠΑ. Η περίληψη της εν λόγω διακήρυξης αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' στις 10-10-2014 με ΑΔΑ: 6ΩΥΧ00Π-Η9Ι, ενώ την ίδια ημέρα αναρτήθηκε και στο site www.yen.gr.

Επιπλέον, στις 10-10-2014, η περίληψη της διακήρυξης εστάλη για περαιτέρω ενημέρωση σε πλήθος Επιμελητηρίων (67 στο σύνολο) καθώς και σε Πρεσβείες και Προξενεία διαφόρων κρατών (37 στο σύνολο).

1.4 Στις 07-10-2014 απεστάλη η περίληψη της διακήρυξης προς δημοσίευση στο συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (δημοσιεύτηκε στις 10-10-2014).

Η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη Διαδικτυακή Πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 10-10-2014. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 24-11-2014 με λήξη την 01-12-2014. Ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 05-12-2014.

Στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) καταχωρήθηκε στις 09-10-2014 με κωδικό ΑΔΑΜ: 14PROC002330946.

Τέλος, η Περιληπτική Διακήρυξη του διαγωνισμού εστάλη για δημοσίευση στις εφημερίδες: α) 'ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ', 'ΤΟΠΙΚΗ ΦΩΝΗ', 'ΦΩΝΗ ΤΟΥ ΑΓΡΟΤΟΥ', 'ΗΜΕΡΗΣΙΑ', 'ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ', 'Η ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ', 'Ο ΔΗΜΟΤΗΣ', 'ΕΥΒΟΙΚΟΣ ΤΥΠΟΣ' (ημερ. Δημ. 10-10-2014), β) 'ΧΡΟΝΙΚΑ' (ημερ. Δημ. 11-10-2014), γ) 'ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ' (ημερ. Δημ. 14-10-2014), δ) 'Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ' (ημερ. Δημ. 16-10-2014) ενώ δημοσιεύτηκε και στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 640/10-10-2014).

Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα Ι της Διακήρυξης: *'..... προσφορές γίνονται δεκτές για το συνολικό εξοπλισμό ενός ή περισσότερωνειδών, οι οποίες ωστόσο πρέπει να αφορούν όλες τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού (ΑΕΝ) που αναφέρονται ως αποδέκτες του συγκεκριμένου είδους.....'*

1.5 Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17: 'Εγγυήσεις' της Διακήρυξης αναφορικά με τις προβλεπόμενες εγγυήσεις:

'.....Η Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής, στο διαγωνισμό θα πρέπει να αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της προϋπολογισθείσας αξίας του είδους για το οποίο κατατίθεται η προσφορά (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ)....'

'...Ο ανάδοχοςείναι υποχρεωμένος να καταθέσει Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης, που

να καλύπτει ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ....'.

'.....Για την καλή λειτουργία του προσφερόμενου εξοπλισμού κατά την περίοδο της εγγύησης καλής λειτουργίας που θα προτείνει με την προσφορά του, ο ανάδοχος υποχρεούται με την οριστική παραλαβή, να καταθέσει Εγγυητική Επιστολή Καλής Λειτουργίας το ύψος της οποίας θα ανέρχεται στο 2% της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ της προμήθειας.....'.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον Πίνακα στοιχείων των υπό προμήθεια ειδών της Διακήρυξης, ο συνολικός χρόνος υλοποίησης – διάρκειας του έργου (χρόνος παράδοσης) ξεκινά από την υπογραφή της σύμβασης και είναι από ελάχιστο ένας (1) μήνας (είδος 3: εργαστήριο πολυμέσων), έως έξι μήνες (6) (αφορά τα είδη: 1, 4 & 5).

2.1 Στις 05-12-2014 έγινε η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών από την Επιτροπή Διαγωνισμού και Αξιολόγησης, έγινε ο έλεγχος πληρότητας και κανονικότητας των δικαιολογητικών συμμετοχής και στις 17-12-2014 συντάχθηκε το Πρακτικό 1. Σύμφωνα με αυτό στο διαγωνισμό συμμετείχε μόνον η εταιρεία 'Transas Marine Limited' η οποία και κατέθεσε προσφορά μόνον για τα είδη: 1, 4, 5.

Εν συνεχεία, η Επιτροπή προέβη στην αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών και στις 24-12-2014 συντάχθηκε το Πρακτικό 2. Σύμφωνα με το εν λόγω Πρακτικό, η προσφορά της προαναφερόμενης εταιρείας για το είδος 1 δεν ικανοποιεί τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών της διακήρυξης και '*....κρίνεται τεχνικά μη αποδεκτή...*'. Αντίθετα, οι προσφορές της για τα είδη 4 και 5 '*....κρίνονται τεχνικά αποδεκτές...*'.

2.2 Με την υπ' αρ. ΕΥΣΕΔ/Β/08/ 05-01-2015 Υπουργική Απόφαση εγκρίθηκαν τα προαναφερθέντα 1 και 2 Πρακτικά και αποφασίστηκε μεταξύ άλλων, η ματαίωση του διαγωνισμού αναφορικά με τα είδη: 1, 2 & 3 και η εξέταση της δυνατότητας προσφυγής αυτών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Περαιτέρω, με την υπ' αρ. ΕΥΣΕΔ/Β/450/ 23-04-2015 Υπουργική Απόφαση εγκρίθηκε η κατακύρωση της προμήθειας αναφορικά με τα είδη 4 & 5. Οι σχετικές συμβάσεις για τα είδη αυτά υπεγράφησαν στις 14-05-2015.

2.3 Περαιτέρω και κατόπιν σχετικής αλληλογραφίας τόσο μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού όσο και με την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β', αποφασίστηκε να προχωρήσει η αναθέτουσα αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης μόνον για το είδος 3: 'Εργαστήριο πολυμέσων', καθόσον ο χρόνος που απομένει μέχρι την 30-11-2015 (ημερομηνία κατά την οποία πρέπει να έχει αποπληρωθεί ο ανάδοχος προκειμένου το έργο να λάβει τη συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ λόγω της λήξης περιόδου του ΕΣΠΑ 2007-2013), δεν επαρκεί για την προμήθεια και των ειδών 1 και 2 (χρόνος παράδοσης έξι και τέσσερις μήνες αντίστοιχα).

2.4 Το είδος 3: 'Εργαστήριο πολυμέσων', προϋπολογισμού 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ αφορά σε προμήθεια με σκοπό την οργάνωση Εργαστηρίου πολυμέσων στις ΑΕΝ Ιονίων Νήσων Και Κύμης (δύο εργαστήρια άρα δύο τεμάχια) που θα παρέχει δυνατότητα άσκησης σε τριάντα (30) σπουδαστές των σχετικών Ακαδημιών. Η προμήθεια αναφέρεται κυρίως, (σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης), σε εξοπλισμό των εργαστηρίων με Η/Υ μαζί με τα σχετικά περιφερειακά και αναλώσιμα αυτών, προβολικά μηχανήματα, οθόνες προβολής κοκ. Σημειώνεται ότι ο χρόνος παράδοσης του είδους 3 είναι ένας (1) μήνας από την υπογραφή της σύμβασης και ο χρόνος παραλαβής 15 ημέρες από την ημερομηνία παράδοσης-εγκατάστασης.

3.1 Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β', με

το υπ' αρ. Πρωτ. 942/29-07-2015 έγγραφο αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στο οποίο περιλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, όπως συμπληρώθηκε με το από 18-08-2015 e-mail (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 3607) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων προϋπολογισμού 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ, που αποτελεί τμήμα τμήμα του έργου με τίτλο: 'Προμήθεια Τεχνικού & Οικονομικού Εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, Κύμης και Ηπείρου', διευκρινίζοντας ότι: *'.....το αντικείμενο της σύμβασης και οι ελάχιστες τεχνικές προδιαγραφές του έργου θα είναι σύμφωνες με την υπ' αρ. 3/2014 διακήρυξη, χωρίς τροποποίηση σε κανένα από τους ουσιώδεις όρους της.....'*

4. Περαιτέρω, με το υπ' αρ. Πρωτ. 1033/18-08-2015 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής προς την Αρχή βεβαιώνεται ότι: *'.....δεν υπεβλήθησαν ενστάσεις/προσφυγές/ένδικα μέσα σε κανένα στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης)....'*

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]*».

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος Ιν. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα Ιν [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

7. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : *«...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να απο-*

φευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

8. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ιδίου π.δ. ορίζεται ότι «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

9. Επιπλέον, στο άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του ιδίου π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

10. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής

Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

11. Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β', αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού του αιτήματος 130.081,30 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ως αποτέλεσμα εν μέρει άγονου διαγωνισμού συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 1.643.958,45 € πλέον ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1.α του πδ 60/07 για την προμήθεια δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων για τις ανάγκες των ΑΕΝ Ιονίων Νήσων και Κύμης, προϋπολογισθείσας δαπάνης 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ για την οποία προμήθεια δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

15. Περαιτέρω, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β', με την υπ' αρ. 3/2014 Διακήρυξη, προσέφυγε σε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό με τίτλο: 'Προμήθεια Τεχνικού & Οικονομικού Εξοπλισμού ΑΕΝ Ιονίων Νήσων, Κύμης και Ηπείρου', όπου περιλαμβανόταν μεταξύ άλλων και το είδος 3 που αφορούσε τη προμήθεια δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων για τις ανάγκες των ΑΕΝ Ιονίων Νήσων και Κύμης.

Η εν λόγω διακήρυξη για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες, κατά το νόμο, διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικούς φορείς από τη συμμετοχή τους στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το ανωτέρω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την ύπαρξη απαράδεκτης-μη κανονικής προσφοράς Στο από 17-12-2014 Πρακτικό Νο. 1 της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορούσε την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών αναφέρεται ρητά ότι: *....για το είδος 3 δεν υπεβλήθησαν προσφορές....*'.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, γίνεται ρητή αναφορά της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια 2 τεμαχίων εργαστηρίων πολυμέσων για τις ανάγκες του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, σύμφωνα με τα σχετικώς οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 25 .1. α του π.δ. 60/2007.

Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Σημειώνεται ότι σκόπιμο είναι η εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης να διενεργείται σε χρονική εγγύτητα προς το χρόνο της ανοικτής διαδικασίας η οποία απέβη άγονη, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα πραγματικά γεγονότα που οδήγησαν στην προσφυγή στη διαδικασία αυτή (μη ύπαρξη ενδιαφέροντος από οικονομικούς φορείς για συμμετοχή στο διαγωνισμό), δεν έχουν μεταβληθεί (πρβλ. 135/2015 ΕΑΑΔΗΣΥ).

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, Η ΕΑΑΔΗΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού/ Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων/ Μονάδα Β', για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας δύο (2) τεμαχίων Εργαστηρίων Πολυμέσων για τις ανάγκες των ΑΕΝ Ιονίων Νήσων και Κύμης, προϋπολογισμού 130.081,30 € πλέον ΦΠΑ, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 .1. α του π.δ. 60/2007, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 8 Σεπτεμβρίου 2015

Θεωρήθηκε

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος