



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

219/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 22^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Λουρίκας Δημήτριος

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητής: Φουντουκίδης Ιωάννης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 43579/2.9.2015 αίτημα του Δήμου Κατερίνης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 03.09.2015 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3780.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Κατερίνης, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για χρονικό διάστημα ενός έτους με δυνατότητα τρίμηνης χρονικής παράτασης χωρίς επαύξηση του συμβατικού αντικειμένου, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 7.099,79€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 8.732,74€ με Φ.Π.Α.).

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ. 43579/2.9.2015 αίτημα του Δήμου Κατερίνης προς την Αρχή το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 03.09.2015 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3780, ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του π.δ 60/2007, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και Νομικών Προσώπων αυτού, για ένα έτος με δικαίωμα χρονικής παράτασης για τρεις μήνες χωρίς επαύξηση του συμβατικού τιμήματος, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 7.099,79€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 8.732,74€ με Φ.Π.Α.), για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με ημερομηνία 18.05.2015 Τεχνική Έκθεση του τμήματος προμηθειών του Δήμου Κατερίνης περιεγράφηκαν τα είδη, οι τεχνικές προδιαγραφές και οι υποχρεώσεις των οικονομικών φορέων, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για ένα χρόνο, με δυνατότητα χρονικής παράτασης για τρεις μήνες, χωρίς επαύξηση του συμβατικού τιμήματος για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Κατερίνης και Νομικών Προσώπων αυτού και συγκεκριμένα της Δημοτικής Κοινωφελούς Επιχείρησης Δήμου Κατερίνης (ΔΗ.Κ.Ε.-ΔΗ.Κ.), του Οργανισμού Παιδείας Πολιτισμού Αθλητισμού Πρόνοιας του Δήμου (Ο.Π.Α.Π.), του Δημοτικού Ωδείου Κατερίνης, της Α/θμιας Σχολικής Επιτροπής και της Β/θμιας Σχολικής Επιτροπής, προϋπολογισθείσας αξίας 289.703,68€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 356.335,53€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.) όπως φαίνεται αναλυτικά στον πίνακα που ακολουθεί.

A/A Ομάδας	Είδος προμήθειας	Προϋπολογισθείσα αξία προ Φ.Π.Α.	Προϋπολογισθείσα αξία με Φ.Π.Α.
1	Κάδοι απορριμμάτων Δήμου Κατερίνης	49.185,00€	60.497,55€
2	Επίστυλοι κάδοι απορριμμάτων Δήμου Κατερίνης	10.750,00€	13.122,50€
3	Υλικό εξουδετέρωσης οσμών	1.500,00€	1.845,00€
4	Σακούλες απορριμμάτων Δήμου Κατερίνης	53.100,00€	65.313,00€
5	Εργαλεία καθαριότητας για συνεργεία Δήμου Κατερίνης	2.512,20€	3.090,00€
6	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού Δήμου Κατερίνης	14.003,00€	17.223,69€
7	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού Ο.Π.Α.Π. Δήμου Κατερίνης	19.593,40€	24.099,88€
8	Σακούλες απορριμμάτων Ο.Π.Α.Π. Δήμου Κατερίνης	3.087,60€	3.797,74€
9	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού Δημοτικού Ωδείου Κατερίνης	736,80€	906,26€
10	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού ΔΗ.Κ.Ε.ΔΗ.Κ.	11.064,50€	13.609,34€
11	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού Α/θμιας Σχολικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης	68.719,60€	84.525,11€
12	Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού Β/θμιας Σχολικής Επιτροπής Δήμου Κατερίνης	53.268,50€	65.520,26€
13	Σκούπες – σφουγγαρίστρες Δήμου Κατερίνης.	1.415,50€	1.741,07€
14	Σκούπες – σφουγγαρίστρες Ο.Π.Α.Π.	542,80€	667,64€
15	Σκούπες – σφουγγαρίστρες ΔΗ.Κ.Ε.ΔΗ.Κ.	224,80€	276,50€

Σύνολο		289.703,68€	356.335,53€
--------	--	-------------	-------------

2.2. Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Κατερίνης, με την υπ' αριθμ. 299/2015 απόφασή του (Απόσπασμα Πρακτικού της υπ' αριθμ. 9^{ης}/18.05.2015 Συνεδρίασης), ενέκρινε τη διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού προϋπολογισθείσας δαπάνης 287.520,59€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 353.650,32€ με Φ.Π.Α.) για την προμήθεια των ειδών των ομάδων 1 έως και 12 του ανωτέρω πίνακα, ενώ αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. πρωτ. 577/31-3-2009 απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών αναφορικά με τις διατάξεις του ν. 2765/1954 και του άρθρου 19 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, ανέθεσε την προμήθεια των ειδών των ομάδων 13 έως και 15 του ανωτέρω πίνακα, προϋπολογισθείσας αξίας 2.183,10€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 2.685,21€ με Φ.Π.Α.), στο σωματείο «ΦΑΡΟΣ ΤΥΦΛΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ».

2.3. Με την υπ' αριθμ. 206/2015 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 15ης/25.05.2015 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:776ΨΩΕΤ-ΤΧ4), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν τη σχετική μελέτη του τμήματος προμηθειών του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης του διαγωνισμού με προϋπολογισμό δαπάνης 287.520,59€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 353.650,32€ με Φ.Π.Α.) και όρισε κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού τη χαμηλότερη τιμή.

2.4. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Κατερίνης εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 24622/28-5-2015 σχετική διακήρυξη ανοικτού διαγωνισμού (με ΑΔΑΜ: 15PROC002827987), για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για τις ανάγκες του Δήμου και νομικών προσώπων αυτού για ένα έτος με δυνατότητα τρίμηνης χρονικής παράτασης της σύμβασης που θα συναφθεί, χωρίς επαύξηση του συμβατικού αντικειμένου. Στη διακήρυξη οριζόταν ως κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού, η χαμηλότερη τιμή. Κάθε ενδιαφερόμενος μπορούσε να υποβάλει προσφορά για μία ή και περισσότερες από τις δώδεκα ομάδες των προς προμήθεια ειδών, με την προϋπόθεση ότι θα καλυπτόταν όλη η προβλεπόμενη από τον προϋπολογισμό ποσότητα κάθε ομάδας, όπως αυτές αναφερόταν αναλυτικά στο σώμα της διακήρυξης. Σύμφωνα με το άρθρο 2 της διακήρυξης, ο διαγωνισμός θα διενεργούνταν με τη χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της δικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr. Στο ίδιο άρθρο της διακήρυξης οριζόταν ότι ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 03.07.2015 και ώρα 07:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 09.07.2015 και ώρα 15:00. Στο άρθρο 6 της διακήρυξης, ορίστηκε ότι, η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γινόταν τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών και συγκεκριμένα την 16.07.2015 και ώρα 11:00. Στο άρθρο 11 της διακήρυξης, ορίστηκε ως εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό το ποσό που θα καλύπτει το 2% του προϋπολογισμού κάθε ομάδας, προ Φ.Π.Α. και σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 26 παρ. 1 γ του ΕΚΠΟΤΑ, ορίστηκε ότι «προσφορά της οποίας η εγγύηση δεν καλύπτει την προβλεπόμενη κατά τα ανωτέρω αξία, μπορεί να γίνει δεκτή εφόσον η εγγύηση υπολείπεται μέχρι ποσοστό 5%». Τέλος ως εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης, ορίστηκε το ποσό που θα καλύπτει το 2% της αξίας της σύμβασης που θα συναφθεί με τον προμηθευτή στον οποίο θα γίνει η κατακύρωση του διαγωνισμού, χωρίς το Φ.Π.Α..

2.5. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 29.05.2015) και δημοσιεύθηκε (την 02.06.2015) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 245/05.06.2015). Η υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 25297/02.06.2015 περίληψη της διακήρυξης του διαγωνισμού, δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες «Ενημέρωση & Αγγελίες» στις 02.06.2015, «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΗΜΕΡΗΣΙΑ», «ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ» στις 03.06.2015 και «ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» στις 05.06.2016 αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΑ7ΨΩΕΤ-ΠΥ8), αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου την 08.06.2015, στην ιστο-

σελίδα του Δήμου www.katerini.gr την 29.05.2015 και στην δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 29.05.2015.

2.6. Με την υπ' αριθμ. 277/2015 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 21ης/07.07.2015 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:6ΛΝΛΩΕΤ-4Λ3), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν ανακοίνωση που είναι αναρτημένη στην δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ σχετικά με την ΠΝΠ «Τραπεζική αργία βραχείας διάρκειας» (ΦΕΚ Α/65/28.06.2015) και την προσκόμιση εγγυητικών επιστολών για τη συμμετοχή σε διαγωνισμό, και αφού έλαβε υπ' όψιν τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 10 του ΕΚΠΟΤΑ, ενέκρινε την μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών από την 09.07.2015 για την 24.07.2015. Η μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών κοινοποιήθηκε μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο «*Επικοινωνία*» την 07.07.2015 σε οικονομικούς φορείς που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία και η σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αναρτήθηκε στη σελίδα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με ημερομηνία τελευταίας ενημέρωσης την 09.07.2015.

2.7. Με την υπ' αριθμ. 299/2015 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 24ης/21.07.2015 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:7ΥΑΓΩΕΤ-Ξ2Χ), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 277/2015 απόφασής της, λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι «*Θεωρείται αμφίβολο όμως, ότι παρόλο που έχει λήξει η τραπεζική αργία, ότι θα είναι σε θέση να εξυπηρετηθούν οι ενδιαφερόμενοι από τις τράπεζες για έκδοση εγγυητικών επιστολών, λόγω υπερβολικού όγκου εργασιών ... και προκειμένου να διασφαλιστεί η μέγιστη δυνατή συμμετοχή προμηθευτών στο διαγωνισμό...*» ενέκρινε την εκ νέου μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών από την 24.07.2015 για την 31.07.2015. Η μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών κοινοποιήθηκε μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο «*Επικοινωνία*» την 22.07.2015 σε οικονομικούς φορείς που είχαν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία και η σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αναρτήθηκε στη σελίδα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με ημερομηνία τελευταίας ενημέρωσης την 23.07.2015.

2.8. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, διαπιστώθηκε, όπως προκύπτει από τα με ημερομηνία 07.08.2015 και 13.08.2015 Πρακτικά, της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού, ότι κατατέθηκαν προσφορές από πέντε (5) οικονομικούς φορείς για τα τμήματα 1, 2, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12 της διακήρυξης οι οποίες κρίθηκαν αποδεκτές κατά το στάδιο του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, κατατέθηκε μία προσφορά από έναν από τους ανωτέρω πέντε οικονομικούς φορείς για το τμήμα 8 της διακήρυξης η οποία όμως δεν έγινε αποδεκτή καθώς η εγγύηση συμμετοχής που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας για τη συμμετοχή του στη διαγωνιστική διαδικασία, όπως άλλωστε δήλωσε εγγράφως και ο ίδιος έπειτα από αποστολή εγγράφου παροχής σχετικών διευκρινήσεων από το Δήμο, εκ παραδρομής δεν συμπεριελάμβανε το ποσό της εγγύησης για τη συμμετοχή του στη διαγωνιστική διαδικασία για την ομάδα 8. Τέλος όπως προκύπτει από τα ανωτέρω πρακτικά δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα τμήματα 3 και 5 της διακήρυξης.

2.9. Με το με ημερομηνία 17.08.2015 Πρακτικό Αξιολόγησης, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού έκρινε ως τεχνικά αποδεκτές τις προσφορές που κατέθεσαν οι πέντε οικονομικοί φορείς για τα τμήματα 1, 2, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12 της διακήρυξης. Ακολούθως με το με ημερομηνία 25.08.2015 Πρακτικό της, η ίδια Επιτροπή, προέβει στην αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των οικονομικών φορέων που οι προσφορές τους κρίθηκαν αποδεκτές κατά τα προηγούμενα στάδια του διαγωνισμού και εισηγήθηκε την κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού, την προμήθεια των ειδών από τους μειοδότες ή μόνους προσφέροντες και την προμήθεια των ειδών που περιέχονται στα τμήματα 3, 5, 8 της διακήρυξης του διαγωνισμού με διενέργεια επαναληπτικής διαγωνιστικής διαδικασίας ή με τη διενέργεια δια-

πραγμάτευσης με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 του π/δ 60/2007 με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, έπειτα από την έγκριση της Αρχής.

2.10. Με την υπ' αριθμ. 351/2015 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 30ης/01.09.2015 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:Ω5ΩΠΩΕΤ-ΘΥΛ), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν τα πρακτικά της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους της παρούσης, μεταξύ άλλων ενέκρινε την κατακύρωση του διαγωνισμού και την ανάθεση της προμήθειας για τα είδη του διαγωνισμού που περιλαμβάνονται στα τμήματα 1, 2, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12 της διακήρυξης του διαγωνισμού, και «... να συνεχιστεί ο διαγωνισμός με διενέργεια της προμήθειας για τις ομάδες 3, 5 και 8 με τις διαδικασίες της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. 1 παρ. 3γ του άρθρου 3 και της παρ. 2 του άρθρου 23 του ΕΚΠΟΤΑ και του άρθρου 25 του ΠΔ 60/2007».

2.11. Ο φορέας με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 43579/02.09.2015 έγγραφο του τμήματος προμηθειών, βεβαιώνει ότι δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση – προσφυγή ή άλλο ένδικο μέσο στην ανωτέρω διαγωνιστική διαδικασία.

2.12. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Κατερίνης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 25 παρ. 1α π.δ. 60/2007, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια ειδών καθαριότητας συνολικού προϋπολογισμού 7.099,79€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 8.732,74€ με Φ.Π.Α.), έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και νομικών προσώπων αυτού.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός Φ.Π.Α., όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατημηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.”

6. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

7. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].”

8. Στο άρθρο στο άρθρο 29 παρ. 2, του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ... προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, ..., γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού» και στο άρθρο 32 ότι: «1. (...) 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. 3. ... 4. Στις περιπτώσεις όπου οι αναθέτουσες αρχές έχουν δημοσιεύσει προκαταρκτική προκήρυξη, η ελάχιστη προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών που αναφέρεται στην παράγραφο 2 (...) μπορεί, κατά γενικό κανόνα, να περιορίζεται σε τριάντα έξι (36) ημέρες, αλλά δεν είναι σε καμία περίπτωση μικρότερη των είκοσι δύο (22) ημερών. (...). 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, (...), μπορούν να συντημηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 ..., είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, (...), ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού,.... Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5...».

9. Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: “1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...”.

10. Στο άρθρο 10 παρ. 3 της με αριθμ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ 185/Β), ορίζεται «3. Με απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου μπορεί να μετατίθεται η ημερομηνία της υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής ή της διενέργειας του διαγωνισμού, με ή χωρίς τροποποιήσεις των όρων της πρόσκλησης ή της διακήρυξης. Όταν η μετάθεση γίνεται χωρίς τροποποίηση των όρων της πρόσκλησης ή της διακήρυξης, το χρονικό διάστημα της μετάθεσης ορίζεται με την παραπάνω απόφαση. Όταν η μετάθεση γίνεται με τροποποίηση των όρων της πρόσκλησης ή της διακήρυξης, πρέπει από την ημερομηνία δημοσίευσης της σχετικής ανακοίνωσης μέχρι την ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής ή διενέργειας του διαγωνισμού, να μεσολαβεί χρονικό διάστημα όχι μικρότερο του ορισθέντος από την αρχική πρόσκληση ή διακήρυξη, εκτός αν από την απόφαση μετάθεσης προβλέπεται η σύντμηση του χρόνου αυτού, τηρουμένων των προθεσμιών που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους. Στις περιπτώσεις αυτές, όσον αφορά τη δημοσίευση, ακολουθείται η ίδια διαδικασία που προβλέπεται από το άρθρο 5 του παρόντος».

11. Στις 12.12.2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: “... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...”.

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κατερίνης, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 7.099,79€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 8.732,74€ με Φ.Π.Α. που αποτελεί τμήμα ενός μεγαλύτερου διαγωνισμού συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 287.520,59€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 353.650,32€ με Φ.Π.Α.) για ένα έτος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη

Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

14. Εν προκειμένω η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στη σωστή διάταξη νόμου, κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής:

i) η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ.60/2007, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για το τμήμα 8 της διακήρυξης του διαγωνισμού, που αφορούσε την προμήθεια σακούλων απορριμμάτων ΟΠ-ΠΑΠ Δήμου Κατερίνης, δεδομένου ότι για το ανωτέρω τμήμα υπεβλήθη μια προσφορά, η οποία όμως απορρίφθηκε καθώς όπως προέκυψε και κατά δήλωση του συμμετέχοντα οικονομικού φορέα, η εγγυητική επιστολή που κατατέθηκε για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό ανερχόταν στο ποσό των 1.062,00 και αφορούσε το τμήμα 4 της διακήρυξης καθώς παραλείφθηκε ο συνυπολογισμός του ποσού των 61,75€ που απαιτούνταν για την εγγύηση συμμετοχής για το τμήμα 8 που ο ίδιος οικονομικός φορέας κατέθεσε προσφορά. Η Επιτροπή έκρινε, ότι ακόμη και με την επίκληση της διάταξης της παρ.1. γ. του άρθρου 26 του ΕΚΠΟΤΑ, ρητή αναφορά της οποίας υπάρχει στο άρθρο 11 της διακήρυξης του διαγωνισμού και σύμφωνα με το οποίο «Προσφορά της οποίας η εγγύηση δεν καλύπτει την προβλεπόμενη κατά τα ανωτέρω αξία, μπορεί να γίνει δεκτή εφόσον η εγγύηση υπολείπεται μέχρι ποσοστό 5%», το ποσό της εγγύησης συμμετοχής του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα, και προκειμένου να γίνει η προσφορά του αποδεκτή και για τα δύο τμήματα (4 και 8) που κατέθεσε προσφορά, θα έπρεπε να ανέρχεται στο ποσό 1.123,75€ ($53.100,00 \cdot 2\% + 3.087,60 \cdot 2\% = 1.062,00 + 61,75 = 1.123,75\text{€}$) ή μέχρι του ποσού των 1.067,56€ ($1.123,75 \cdot 95\%$). Έπειτα από τα παραπάνω και δεδομένου ότι η εγγύηση συμμετοχής κατατέθηκε όπως προκύπτει με αριθμητικό λογισμό, αλλά και κατά δήλωση του οικονομικού φορέα για το τμήμα 4 και ακόμη και με εφαρμογή της παρ 1.γ του άρθρου 26 του ΕΚΠΟΤΑ, υπολείπεται κατά 5,56€ για την προσφορά του οικονομικού φορέα για το τμήμα 8 της διακήρυξης, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την υπ' αριθμ. 351/2015 απόφασή της ενέκρινε την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα,

ii) η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα 3 και 5 που αφορούσαν την προμήθεια υλικού εξουδετέρωσης οσμών και εργαλείων καθαριότητας για συνεργεία του Δήμου, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

15. Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

16. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση

προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

17. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 29.05.2015 προκήρυξη σύμβασης, η οποία δημοσιεύθηκε στις 02.06.2015 (2015/S 104-188642). Δεδομένου ότι η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών είχε οριστεί για τις 09.07.2015, συνάγεται ότι έκανε χρήση της δυνατότητας που παρέχουν οι παρ. 5 & 6 του άρθρου 32 του π.δ. 60/2007 για χρήση συντετμημένης προθεσμίας 40 ημερών. Συγκεκριμένα το τεύχος της διακήρυξης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής www.katerini.gr και στο www.eprocurement.gov.gr την 29.05.2015 όπως προκύπτει από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου.

Στη συνέχεια, η αναθέτουσα αρχή, με τις υπ' αριθμ. 277/2015 και 299/2015 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, ενέκρινε την μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών αρχικά για την 24.07.2015 και έπειτα για την 31.07.2015 χωρίς να μεριμνήσει να τηρήσει όλες τις νόμιμες διατυπώσεις δημοσιότητας. Συγκεκριμένα κατά παράβαση του άρθρου 29 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 10 παρ. 3 του π.δ. ΕΚΠΟΤΑ, οι ανωτέρω μεταθέσεις δεν δημοσιεύθηκαν στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και στον ημεδαπό τύπο.

Σημειώνεται, πάντως, ότι, λόγω της διεξαγωγής του διαγωνισμού ηλεκτρονικά στην πλατφόρμα του ΕΣΗ-ΔΗΣ, υπήρχε η δυνατότητα των ενδιαφερομένων άμεσης ελεύθερης και πλήρους πρόσβασης στην διακήρυξη και στους λοιπούς όρους του διαγωνισμού καθώς και ηλεκτρονική ενημέρωση σχετικά με την μετάθεση της ημερομηνίας.

Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ 144/14, Ελ. Συν. πρ.Ζ Κλ. 227/03, 226/06, 327/11, 348/11 VI τμ 2430/11 (Ε Διακοπών), 25/12, 287/12, 37/14, Μείζ. 3035/11).

Εν προκειμένω, όμως, κρίνεται ότι η διαπιστωθείσα πλημμέλεια δεν μπορεί να υποστηρικτεί βάσιμα ότι-συνέχεται με το άγνοο αποτέλεσμα της διαγωνιστικής διαδικασίας, καθώς κατά το κρίσιμο διάστημα της διεξαγωγής του διαγωνισμού (καταληκτική ημερομηνία υποβολή προσφορών την 09.07.2015, μετά από την πρώτη μετάθεση την 24.07.2015 και μετά από την δεύτερη μετάθεση την 31.07.2015) οι ισχύοντες κεφαλαιακοί έλεγχοι και η τραπεζική αργία επηρέασαν εν τοις πράγμασι την έκδοση εγγυητικών επιστολών από τα εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, αποτρέποντας τους οικονομικούς φορείς από την υποβολή προσφορών και δημιουργώντας σοβαρά εμπόδια στην ανάπτυξη του υγιούς και ελεύθερου ανταγωνισμού (σχετ. ΕΑΑΔΗΣΥ 203/2015).

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου

Με την υπ' αριθμ πρωτ. 351/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου αφού μεταξύ άλλων ελήφθησαν υπ' όψιν τα με ημερομηνία 07.08.2015, 13.08.2015 και 25.08.2015 Πρακτικά της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, κηρύχθηκε ο σχετικός διαγωνισμός άγονος ή απορρίφθηκε η μόνη κατατεθείσα προσφορά.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, στο διεθνή διαγωνισμό που διενεργήθηκε για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Κατερίνης και Νομικών Προσώπων αυτού κατατέθηκε μία προσφορά για το τμήμα 8 της διακήρυξης του διαγωνισμού προϋπολογισθείσας αξίας 3.087,60€ προ ΦΠΑ, που αφορούσε την προμήθεια σακούλων απορριμμάτων καυσίμων για τον ΟΠΠΑΠ, η οποία απορρίφθηκε, καθώς ο συμμετέχων οικονομικός φορέας δεν προσκόμισε εγγυητική επιστολή για τη συμμετοχή του στο εν λόγω τμήμα. Τέλος από την μελέτη της ανωτέρω απόφασης προκύπτει ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα τμήματα 3 και 5 της διακήρυξης του διαγωνισμού, που αφορούσαν την προμήθεια υλικών εξουδετέρωσης οσμών και εργαλείων καθαριότητας για συνεργεία του Δήμου, προϋπολογισθείσας αξίας 1.500,00€ και 2.512,20€ προ Φ.Π.Α. αντίστοιχα.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δήμου Κατερίνης., ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 24622/28-5-2015 διακήρυξης του Δήμου.

Πέραν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

18. Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Κατερίνης για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή του άρθρου 24 παρ. 1 εδάφιο α' και του άρθρου 25 παρ. 1 εδάφιο α' του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Κατερίνης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την προμήθεια ειδών καθαριότητας για τις ανάγκες του Δήμου και Νομικών Προσώπων αυτού προϋπολογισθείσας αξίας 7.099,79€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 8.732,74€ με Φ.Π.Α.)

α) για μεν τα είδη του τμήματος 8 «Σακούλες απορριμμάτων Ο.Π.Π.Α.Π. Δήμου Κατερίνης» της διακήρυξης, προϋπολογισθείσας αξίας 3.087,60€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 3.797,74€ με Φ.Π.Α.) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1α του π.δ. 60/2007,

β) για δε τα είδη του τμήματος 3 «Υλικά εξουδετέρωσης οσμών» και του τμήματος 5 «Εργαλεία καθαριότητας για συνεργεία Δήμου Κατερίνης» της διακήρυξης, προϋπολογισθείσας αξίας 4.012,20€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 4.935,00€ με Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του ιδίου π.δ., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα 22 Σεπτεμβρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Μπουσουλέγκα Χριστίνα