



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

221/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 22^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 4116/18.09.2015 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. Οικ. 23751/25.08.2015 αίτημα του Δήμου Αλμωπίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 02.09.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3758/02.09.2015) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 15.09.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4050/15.09.2015).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Δήμου Αλμωπίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1, περ.α του π.δ. 60/2007 για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. (476.857,65€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη εν μέρει άγονος.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 23751/25.08.2015 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 02.09.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 3758/02.09.2015) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 15.09.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4050/15.09.2015), ο Δήμος Αλμωπίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1α του Π.Δ 60/2007, για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. (476.857,65€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), για τα οποία ο σχετικός προηγηθείς διεθνής ανοιχτός διαγωνισμός απέβη εν μέρει άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 117/18.05.2015 (ΑΔΑ: 75ΕΕΩΨΩ-ΠΣΘ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Αλμωπίας (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 07/18.05.2015 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή δημόσιου διαγωνισμού για την προμήθεια πετρελαιοειδών (καυσίμων κίνησης/θέρμανσης - λιπαντικών) για τις ανάγκες του Δήμου Αλμωπίας και των Νομικών του Προσώπων [Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας-Αλληλεγγύης (ΚΕ.Κ.Π.Α.), Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Αλμωπίας (ΔΗ.Κ.Ε.Α.) και των Σχολικών Επιτροπών Α' /βάθμιας & Β' /βάθμιας εκπαίδευσης] για ένα έτος.

2.2 Με την υπ' αριθμ 129/21.05.2015 (ΑΔΑ: ΩΔΡΜΩΨΩ-ΣΤΕ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλμωπίας (απόσπασμα Πρακτικού της υπ' αριθμ. 18/21.05.2015), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 24/11.02.2015 μελέτη της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών συνολικού προϋπολογισμού 401.606,89€ χωρίς Φ.Π.Α. (ήτοι 493.976,48€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ), από τα οποία α)387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. για την προμήθεια καυσίμων και β) 13.917,75€ χωρίς Φ.Π.Α. για την προμήθεια λιπαντικών.

2.3 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 17911/23.06.2015 Διακήρυξη, ο Δήμος Αλμωπίας προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνή διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμωπίας και των Νομικών του Προσώπων για δώδεκα μήνες [ανά είδος (καύσιμα- λιπαντικά) και ανά Νομικό Πρόσωπο], συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 401.606,89€ χωρίς Φ.Π.Α. και 493.976,48€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (ήτοι το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%)) επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους κατά την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προσδιορίζεται από τη Δ/ση Ανάπτυξης/ Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού ΠΕ Πέλλας για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα λιπαντικά). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με

καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 5η/08/2015 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος (Είδος Α: Καύσιμα και Είδος Β: Λιπαντικά) και ανά Νομικό Πρόσωπο (6 Υποομάδες καυσίμων και 1 υποομάδα λιπαντικών) όπως περιγράφονται αναλυτικά σε επτά (7) συνολικά ομάδες-τμήματα στο άρθρο 2 της αναλυτικής διακήρυξης, στο τεύχος του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της προμήθειας καθώς και στο τυποποιημένο έντυπο Οικονομικής Προσφοράς. Συγκεκριμένα στο άρθρο 2 της διακήρυξης οι ως άνω ομάδες περιγράφονται αναλυτικά ανά φορέα ως εξής:

«[...]Για το Δήμο Αλμωπίας (ομάδες **A1-A2 & B**) είναι :

A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΜΑΔΑ Α1	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ Σ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης (cρν 09135100-5)	62.705	0,752	47.154,16
A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ ΟΜΑΔΑ Α2	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ Σ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Κίνησης (cρν 09134100-8)	95.000	0,979	93.005,00
2	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 Οκτανίων (cρν 09132100-4)	9.000	1,237	11.133,00
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α1 + Α2		166.705		151.292,16
ΦΠΑ 23%				34.797,20
ΤΕΛΙΚΟ ΟΜΑΔΑΣ Α1 + Α2				186.089,36
A/A	ΕΙΔΟΣ – ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΟΜΑΔΑ Β	ΛΙΤΡΑ (LT / ΚΙΛΑ (KG)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ Σ ΣΕ ΕΥΡΩ
B1	AdBlue – Ουρία – AUS32(cρν 09100000-0)	800	1,20	960,00
B2	ΑΝΤΙΠΑΓΩΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ (cρν 24951311-8)	30	24,00	720,00
B3	ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΟ(cρν 24951311-8)	120	5,00	600,00
B4	Paraflu – ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΟ πλήρους έτους μακράς ζωής(cρν 24951311-8)	80	5,00	400,00
B5	ΑΠΙΟΝΙΣΜΕΝΟ ΝΕΡΟ(cρν 24951311-8)	8	5,00	40,00
B6	ΓΡΑΣΣΟ(cρν 09211000-1)	60	9,00	540,00
B7	ΛΑΔΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΑ 15W-40(cρν 09211000-1)	400	4,70	1.880,00
B8	ΛΑΔΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΑ 20W-50(cρν 09211000-1)	400	4,70	1.880,00
B9	ΛΑΔΙ BENZ/PA 20W-50(cρν 09211000-1)	24	7,50	180,00
B10	ΛΑΔΙ BENZ/PA 10W-40(cρν 09211000-1)	24	7,50	180,00
B11	ΛΑΔΙ ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ 80W-90(cρν 09211000-1)	205	3,70	758,50
B12	ΛΑΔΙ ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ 85W-140(cρν 09211000-1)	60	4,00	240,00
B13	ΛΑΔΙ ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ 75W-90 SYNTHETIC (cρν 09211000-1)	60	2,50	150,00
B14	ΛΑΔΙ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΑ 10W-40 SYNTHETIC	20	14,50	290,00
B15	ΛΑΔΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ (κόκκινο)(cρν 09211000-1)	140	6,70	938,00

B16	ΛΑΔΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ (λευκό)(cρν 09211000-1)	600	4,25	2.550,00
B17	ΛΑΔΙ ΑΛΥΣΟΠΡΙΟΝΩΝ(cρν 09211000-1)	225	2,65	596,25
B18	ΥΓΡΑ ΦΡΕΝΩΝ DOT 3 (cρν 09211650-2)	30	6,00	180,00
B19	ΥΓΡΑ ΦΡΕΝΩΝ DOT 4 (cρν 09211650-2)	5	7,00	35,00
B20	ΛΑΔΙ ΜΙΧ 2Τ ΘΑΜΝΟΚΟΠΤΙΚΩΝ(cρν 09211000-1)	400	2,00	800,00
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β		3.691		13.917,75
ΦΠΑ 23%				3.201,08
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β				17.118,83

[...]Για το ΚΕ.Κ.Π-Α (Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας – Αλληλεγγύης) (ομάδα Γ) είναι :

A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΜΑΔΑ Γ	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Σ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης (cρν 09135100-5)	48.650	0,752	36.584,80
ΣΥΝΟΛΟ		48.650		36.584,80
ΦΠΑ 23%				8.414,50
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ				44.999,30

[...]Για την ΔΗ.Κ.Ε.Α (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Αλμωπίας) (ομάδα Δ) είναι :

A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ/ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΜΑΔΑ Δ	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Σ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης (cρν 09135100-5)	8.050	0,752	6.053,60
2	Βενζίνη Αμόλυβδη 95 Οκτανίων (cρν 09132100-4)	5.800	1,237	7.174,60
ΣΥΝΟΛΟ		13.850		13.228,20
ΦΠΑ 23%				3.042,49
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ				16.270,69

[...]Για το Ν.Π.Δ.Δ (Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Αλμωπίας) (ομάδα Ε) είναι :

A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΜΑΔΑ Ε	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ ΕΥΡΩ
A1	Πετρέλαιο Θέρμανσης (cρν 09135100-5)	145.951	0,752	109.755,15
ΣΥΝΟΛΟ		145.951		109.755,15
ΦΠΑ 23%				25.243,68
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ				134.998,84

[...] Για το Ν.Π.Δ.Δ (Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Αλμωπίας) (ομάδα ΣΤ) είναι :

A/A	ΕΙΔΟΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΟΜΑΔΑ ΣΤ	ΛΙΤΡΑ (LT)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑ Σ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ ΕΥΡΩ
A1	Πετρέλαιο Θέρμανσης (cρν 09135100-5)	102.166	0,752	76.828,83
	ΣΥΝΟΛΟ	102.166		76.828,83
	ΦΠΑ 23%			17.670,63
	ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ			94.499,46

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 5 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 5°: ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ) αναφορικά με το θέμα της υποβολής προσφοράς προβλέπεται ότι:

«[...]Οι ενδιαφερόμενοι έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν προσφορά με τις εξής επιλογές:

- για το σύνολο των ομάδων των καυσίμων και λιπαντικών.
- για το σύνολο των καυσίμων μιας ή περισσότερων ομάδων.
- για το σύνολο της ομάδας των λιπαντικών

Διευκρινιστικά:

-Δε θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων της κάθε ομάδας καυσίμων και λιπαντικών. Γι' αυτό οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να προσφέρουν για την κάθε ομάδα καυσίμων ή λιπαντικών για ολόκληρη την ποσότητα, όπως αναγράφονται στην παρούσα διακήρυξη

-Δε θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα αφορά σε μέρος της ομάδας των λιπαντικών. Γι' αυτό οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να προσφέρουν όλα τα είδη της ομάδας των λιπαντικών του Δήμου Αλμωπίας, όπως αναγράφονται στην υπ. Αριθμ. 24/2015 μελέτη προμήθειας. [...]».

2.5 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 7 της αναλυτικής διακήρυξης (ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίσθηκε σε ποσοστό ένα επί τοις εκατό (1%) επί της προϋπολογιζόμενης από την υπηρεσία δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α. ή επί του μέρους του προϋπολογισμού της προμήθειας για την οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας θα κατέθετε προσφορά.

Στο ίδιο άρθρο (Β. Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης) της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς το Φ.Π.Α.

2.6 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 23.06.2015 και δημοσιεύτηκε στις 26.06.2015 με κωδικό 2015/S 121-220337. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 304/26.06.2015) καθώς και στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ» και «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» την 25.06.2015, «ΓΙΑΝΝΙΤΣΑ» και «ΕΔΕΣΣΑΪΚΗ» την 27.06.2015 και «ΛΟΓΟΣ ΤΗΣ ΠΕΛΛΑΣ» την 01.07.2015. Επιπλέον, η περίληψη απεστάλη την 26.06.2015 στο Επιμελητήριο Πέλλας προκειμένου να λάβουν γνώση τα μέλη του. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους στην ιστοσελίδα του Δήμου www.dimosalmopias.gov.gr στις 24.06.2015. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)

με κωδικό ΑΔΑΜ 15PROC002868146 2015-06-24 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 12586/26.06.2015). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 29η-07-2015 και ως ημερομηνία λήξης η 5η-08-2015.

2.7 Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 22776/12.08.2015 Πρακτικό, η Επιτροπή Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν τρεις (3) προσφορές που αφορούσαν την ομάδα των λιπαντικών, προχώρησε στον έλεγχο των δικαιολογητικών και των τεχνικών στοιχείων και έκανε δεκτές τις 3 συμμετέχουσες εταιρίες. Στο ίδιο Πρακτικό διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν υποβλήθηκαν ηλεκτρονικές προσφορές για έξι από τις επτά ομάδες (τμήματα) της διακήρυξης (Α1, Α2, Γ, Δ, Ε και ΣΤ) και για τις ομάδες αυτές η Επιτροπή Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού έκρινε τον διαγωνισμό ως άγονο και εισηγήθηκε την επανάληψη της διαγωνιστικής διαδικασίας.

2.8 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 212/2015 (ΑΔΑ: 6791ΩΨΩ-1ΦΕ) Απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ. 26/18.08.2015), ενέκρινε το υπ' αριθμ. πρωτ. 22776/12.08.2015 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού και αποφάσισε ότι *“Κηρύσσεται άγονος ο διαγωνισμός για τις ομάδες (Α1, Α2, Γ, Δ, Ε, ΣΤ) καυσίμων, για τις οποίες δεν υποβλήθηκαν προσφορές λόγω μη ύπαρξης προσφορών. Η δε συνέχισή του, θα γίνει με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (για τις ανωτέρω ομάδες) με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Αλμωπίας και αφού προηγηθεί η σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων”*.

2.9 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 25884/15.09.2015 βεβαίωση του Αντιδημάρχου Δ. Αλμωπίας βεβαιώθηκε ότι *“κατά του ηλεκτρονικού διεθνή διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών (αριθμός διακ. 17911/2015 & 12586 α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ) δεν υποβλήθηκαν, ούτε εκκρεμούν ενστάσεις – προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα για κανένα στάδιο του διαγωνισμού και ειδικότερα κατά της διακήρυξης του”*.

2.10 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Αλμωπίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Αλμωπίας, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας για τα εναπομείναντα τμήματα των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. και 476.857,65€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθόσον στον προηγούμενο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για τα τμήματα που αφορούν την προμήθεια των καυσίμων αυτών, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Στο άρθρο 209 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων...διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». «10. Η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης ρυθμίζεται με ανάλογη εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων του άρθρου 25 των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (ΦΕΚ 59/Α) και 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α), όπως ισχύουν».

5. Στα άρθρα 3 παρ. 3γ, και 23 της αριθμ. 11389/93 Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ 185/Β) ορίζεται: «.....Άρθρο 3γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση αιτιολογημένη έκθεση [...].

Άρθρο 23... Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού» [...]

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθμ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθμ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

“...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

8. Στις 12.12.2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει:

“... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...”.

9. Στο άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 160/Α), όπως ισχύει, ορίζεται:

“1 «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.”.

10. Στο άρθρο 37 παρ.1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: *“1.Για τις συμβάσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 23, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας[...], νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.”*

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αλμωπίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 401.606,89€ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη

βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

13. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά ο Δήμος Αλμωπίας, για την προμήθεια καυσίμων, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Αλμωπίας προκήρυξε ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμωπίας και των Νομικών του Προσώπων για δώδεκα μήνες, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 401.606,89€ χωρίς Φ.Π.Α., στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τα τμήματα των καυσίμων θέρμανσης-κίνησης.

Από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες κατά τις διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της υπ' αριθ. 17911/23.06.2015 διακήρυξης, ήτοι νομικές πλημμέλειες οι οποίες πλήττουν τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, ή όροι της εν λόγω διακήρυξης, οι οποίοι βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνεχονται με το άγονο αποτέλεσμα του προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 22776/12.08.2015 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, και την υπ' αριθμ. 212/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλμωπίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.7 και 2.8), διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε η κήρυξη ως άγονου του ηλεκτρονικού διαγωνισμού που αφορά τις ομάδες (Α1, Α2, Γ, Δ, Ε, ΣΤ) καυσίμων, για τις οποίες δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος Αλμωπίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ 1α του ΠΔ 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης».

15. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας για τα εναπομείναντα τμήματα των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (Α1, Α2, Γ, Δ, Ε, ΣΤ) για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων, για ένα έτος (δώδεκα μήνες), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. και 476.857,65€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., του άγονου, για τα εν λόγω τμήματα, προηγηθέντος σχετικού διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού δυνάμει των όρων της υπ' αριθ. 17911/23.06.2015 διακήρυξης. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

16. Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας υποβολής προσφορών, εν προκειμένω από 29.7.2015 έως 5.8.2015, δύναται να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη δια-

γωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. Αποφάσεις 95, 109 και 211/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

IV. Συμπέρασμα

17. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα **αποφασίζει:**

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Αλμωπίας και **την παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας για τα εναπομείναντα τμήματα των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (Α1, Α2, Γ, Δ, Ε, ΣΤ) για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων, για ένα έτος (δώδεκα μήνες), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 387.689,14€ χωρίς Φ.Π.Α. και 476.857,65€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τη διάταξη του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του εν μέρει άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 22 Σεπτεμβρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Μπουσουλέγκα Χριστίνα