



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
222/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 24<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Δημήτριος Λουρίκας  
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Λεμπούση Παρασκευή

**Εισηγήτρια:** Παρασκευά Στυλιανή, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Στυλιανή Παρασκευά Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Καξική Χριστίνα, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου το Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάδειξη αναδόχων για την «*προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016*» συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 135.100,70€ πλέον ΦΠΑ και 143.206,74€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 905.013,85€ πλέον ΦΠΑ και 964.795,66€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το με αριθ. πρωτ. ΤΟ-2455/10.09.2015 έγγραφο-αίτημα του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (εφεξής ΕΑΠ) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθ. πρωτ. εισερχ. 3990/11.09.2015), το ΕΑΠ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1 α' και 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της «*προμήθειας βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016*», διάρκειας δύο (2) μηνών και προϋπολογιζόμενης δαπάνης 135.100,70€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια προηγηθέντος άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα, σε αυτόν, στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ που ελήφθη κατά την υπ' αριθ. 264/27-11-2014 Συνεδρίασή της, εγκρίθηκε η διενέργεια διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια βιβλίων (readers) και CD-ROM που διανέμονται στους φοιτητές του ΕΑΠ για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016, εκτιμώμενου προϋπολογισμού περίπου 950.000€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.
2. Ακολούθως, το ΕΑΠ εξέδωσε την υπ' αριθμ. 1/2015 (αριθ. πρωτ. ΤΟ-41/08-01-2015) Διακήρυξη Δημόσιου Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την «*Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016*», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 905.013,85€ πλέον ΦΠΑ και 964.795,66€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, διάρκειας δύο (2) μηνών.

Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 04<sup>η</sup>-03-2015.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και το Παράρτημα Α' αυτής, η υπό ανάθεση σύμβαση προμήθειας υποδιαιρείται σε τμήματα και παρέχεται στους συμμετέχοντες η δυνατότητα μερικής υποβολής προσφορών. Ειδικότερα, η υπό ανάθεση σύμβαση περιλαμβάνει συνολικά 117 είδη (τίτλους βιβλίων), όπως αυτά περιγράφονται αναλυτικά στο Παράρτημα Α' της υπ' αριθμ. 1/2015 Διακήρυξης. Σύμφωνα με το άρθρο 3 αυτής, «*Γίνονται δεκτές προσφορές για το σύνολο, για ένα ή περισσότερους τίτλους βιβλίων, του Παραρτήματος Α της παρούσας*».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 7 «*ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ*» της διακήρυξης ορίζεται ότι: «*Οι Προσφέροντες οφείλουν, με ποινή αποκλεισμού, μαζί με την προσφορά, να καταθέσουν σε πρωτότυπο Εγγύηση Συμμετοχής τους στο διαγωνισμό, της οποίας το ποσό θα πρέπει να καλύπτει το 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, εκτός του ΦΠΑ για το σύνολο του έργου που πρόκειται να εκτελεστεί, είτε για κάθε είδος που συμμετέχουν σε περίπτωση μερικής εκτέλεσης*».

3. Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 08-01-2015 και δημοσιεύθηκε στις 10-01-2015 με κωδικό 2015/S 007-007595. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης δημοσιεύτηκαν στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 14-01-2015 με αριθμό συστήματος 2257 καθώς και στην επίσημη ιστοσελίδα του ΕΑΠ ([www.eap.gr](http://www.eap.gr)) στις 14-01-2015. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 9/16-01-2015), στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «*ΗΜΕΡΗΣΙΑ*», «*Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ*» και «*Η ΓΝΩΜΗ*» (16-01-2015) καθώς και στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΒΖ9Τ46ΨΖΣΘ-Δ9Λ), ενώ

παράλληλα αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC002525119 2015-01-14.

4. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 24<sup>η</sup>.01.2015 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. η 04<sup>η</sup>.03.2015.

5. Κατά την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού (04-03-2015), η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών (η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-5016/02-12-2014 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ με ΑΔΑ: Ω5ΘΝ46ΨΖΣΘ-Π70), συνδέθηκε στο σύστημα με τα διαπιστευτήρια της προέδρου της, επέλεξε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό 2257 και διαπίστωσε με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-929/24-03-2015 Πρακτικό της, ότι αφενός ο διαγωνισμός ήταν χαρακτηρισμένος από το σύστημα ως «κλειδωμένος» και αφετέρου ότι έχουν υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό προσήλθαν και κατέθεσαν προσφορές δέκα (10) συνολικά εταιρείες και αναλυτικότερα:

1	Γ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ-Κ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ Ο.Ε.
2	ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ Ν.ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ
3	ΘΕΡΜΟΣ ΝΙΚΟΣ
4	Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.
5	Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑ Ο.Ε.
6	ΙΔΡΥΜΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΚΑΙ ΕΡΕΥΝΑΣ
7	Σ ΠΑΤΑΚΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΑΝΕΜΗΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
8	ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε.
9	UNIVERSITY STUDIO PRESS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΡΑΦΙΚΩΝ ΤΕΧΝΩΝ ΚΑΙ ΕΚΔΟΣΕΩΝ
10	ΑΝΟΙΚΤΟ ΒΙΒΛΙΟ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ

Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικών προσφορών, η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα να εισηγηθεί στη Διοικούσα Επιτροπή του ΕΑΠ τη συνέχιση της διαδικασίας κάνοντας αποδεκτές για το στάδιο ηλεκτρονικής αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορές τις προσφορές των ως άνω συμμετεχόντων.

6. Με το Πρακτικό της υπ' αριθ. 269<sup>ης</sup>/02-04-2015 Συνεδρίασης της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ, η Δ.Ε. ενέκρινε την κατακύρωση του αποτελέσματος του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «*Προμήθεια βιβλίων (readers) του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016*» (Διακήρυξη: 1/2015 του ΕΑΠ), μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, σύμφωνα με το από 10-03-2015 Πρακτικό της Επιτροπής.

7. Ακολούθως, η Επιτροπή προέβη στην αποσφράγιση των εντύπων των οικονομικών προσφορών που είχαν κατατεθεί από τους συμμετέχοντες και καταχώρησε τις τιμές αυτών, όπως απεικονίζονται στον πίνακα του υπ' αριθ. ΤΟ-1380/11-05-2015 Πρακτικού της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών. Σύμφωνα με το ως άνω Πρακτικό, η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα να

απορρίψει τις οικονομικές προσφορές για τα συγκεκριμένα είδη των παρακάτω εταιρειών διότι υπερέβησαν τον επιμέρους προϋπολογισμό για κάθε είδος:

4. Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε.	Για το είδος με αύξοντα αριθμό 31
5. Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑ Ο.Ε.	Για τα είδη με αύξοντα αριθμό 15 και 115

Η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα να εισηγηθεί στην Δ.Ε. του ΕΑΠ την προσωρινή κατακύρωση στους μειοδότες:

- 1) Γ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ-Κ.ΔΑΡΔΑΝΟΣ Ο.Ε. για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 23, 25, 41, 51 και 52 έναντι συνολικού ποσού 52.150,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 55.539,75 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 2) ΔΗΜ. Ν.ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 29 και 48 έναντι συνολικού ποσού 25.773,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 27.448,25 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 3) ΘΕΡΜΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ για το βιβλίο με αύξοντα αριθμό: 44 έναντι συνολικού ποσού 22.814,40 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 24.297,34 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 4) Π.ΙΩΑΝΝΙΔΟΥ & ΣΙΑ Ε.Ε. για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 1, 2, 3, 4, 6, 19, 20, 57, 58, 62, 65, 66, 67, 70, 71, 72, 73, 80, 91, 92, 93, 94, 96, 97, 98, 99, 100, 101 και 114 έναντι συνολικού ποσού 100.246,75 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 107.713,46 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 5) Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑ Ο.Ε. για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 8, 10, 16, 24, 26, 27, 31, 34, 36, 38, 39, 40, 49, 50, 56, 59, 83, 85, 86 (50%), 87, 88, 89, 90, 103, 106, 107, 108, 111 και 113 έναντι συνολικού ποσού 187.885,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 200.098,38 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 6) ΙΔΡΥΜΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΚΑΙ ΕΡΕΥΝΑΣ για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 77, 79, 84, 116 και 117 έναντι συνολικού ποσού 13.780,60 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 14.676,34 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 7) Σ ΠΑΤΑΚΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΑΝΕΜΗΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 17, 18, 21, 22, 28, 32, 35, 37, 45, 47, 55, 60 και 109 έναντι συνολικού ποσού 93.058,20 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 99.106,98 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 8) ΠΡΩΤΟΠΟΡΙΑ Α.Ε. για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 11, 14, 30, 33, 43, 53, 54, 78, 86 (50%), 104 και 112 έναντι συνολικού ποσού 115.677,70 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 165.796,75 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 9) UNIVERSITY STUDIO PRESS ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΓΡΑΦΙΚΩΝ ΤΕΧΝΩΝ ΚΑΙ ΕΚΔΟΣΕΩΝ για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 7, 46 και 105 έναντι συνολικού ποσού 22.615,60 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 24.085,61 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,
- 10) ΑΝΟΙΚΤΟ ΒΙΒΛΙΟ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ για τα βιβλία με αύξοντα αριθμό: 9 και 110 έναντι συνολικού ποσού 3.080,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 3.280,20 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

**8.** Στη συνέχεια, με απόφαση που ελήφθη κατά την υπ' αριθ. 274/23-06-2015 συνεδρίασή της, η Διοικούσα Επιτροπή του ΕΑΠ ενέκρινε την κατακύρωση του αποτελέσματος του εν λόγω διαγωνισμού (υπ' αριθ. 01/2015 Διακήρυξη) μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών, σύμφωνα με το από 04-05-2015 Πρακτικό της Επιτροπής (βλ. ανωτέρω, υπό 7).

**9.** Ακολούθως, με το υπ' αριθ. 275/01-07-2015 Πρακτικό της 275<sup>ης</sup> Συνεδρίασης της Δ.Ε. του ΕΑΠ, η Δ.Ε. αποφάσισε, έπειτα από σχετική εισήγηση του Τμήματος Οικονομικών Υποθέσεων και λαμβάνοντας υπόψη αφενός την αναστολή των εργασιών των Ελληνικών Δικαστηρίων για το χρονικό διάστημα από 30 Ιουνίου 2015 έως και 8 Ιουλίου 2015, σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 52626/29-06-2015 έγγραφο του Υπουργείου

Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και αφετέρου το γεγονός ότι η προθεσμία υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης για τον ως άνω διαγωνισμό λήγει στις 15 Ιουλίου 2015, την έγκριση της παράτασης της προθεσμίας υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού κατά πέντε (5) ημερολογιακές ημέρες, ήτοι έως και τις 20 Ιουλίου 2015.

**10.** Με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-2130/24-07-2015 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας, Αξιολόγησης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης για την υπό ανάθεση προμήθεια βιβλίων, εισηγήθηκε στη Διοικούσα Επιτροπή του ΕΑΠ την οριστική κατακύρωση στους ίδιους μειοδότες, όπως αυτοί καταγράφονται στο προαναφερθέν (βλ. ανωτέρω, υπό 7) υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-1380/11-05-2015 Πρακτικό της.

**11.** Στη συνέχεια, με απόφασή της που ελήφθη κατά την υπ' αριθ. 276/28-07-2015 συνεδρίασή της (ΑΔΑ: 76Λ446ΨΖΣΘ-8Η9), η Διοικούσα Επιτροπή του ΕΑΠ ενέκρινε την οριστική κατακύρωση του αποτελέσματος του εν λόγω διαγωνισμού και, ειδικότερα, αποφάσισε:

α) την έγκριση της οριστικής κατακύρωσης του αποτελέσματος σύμφωνα με το από 23-07-2015 Πρακτικό της Επιτροπής (βλ. ανωτέρω, υπό 10) και

β) την έγκριση της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το π.δ. 60/2007, υπό την προϋπόθεση παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για τα κάτωθι είδη:

α/α	ΤΙΤΛΟΣ ΒΙΒΛΙΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΝΑΤΥΠΩΝ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΑΝΑΤΥΠΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΕ ΦΠΑ
5	Richards, J.C., Curriculum development in language teaching, Cambridge University Press, 2001	110	27,77	3.054,70	3.237,98
12	Γέροντας Α., Επιτομή Γενικού Διοικητικού Δικαίου, εκδόσεις Σάκκουλα, έκδ. 1η, 201	1.380	36,62	50.535,60	53.567,74
13	Γέροντας, Α., Επιτομή Διοικητικού Δικονομικού Δικαίου, εκδόσεις Σάκκουλα, 1η έκδοση, 2014	1.380	26,29	36.280,20	38.457,01
15	Γιαννιάς Δ., Βιομηχανική Οργάνωση, αυτοέκδοση, 2014	200	34,74	6.948,00	7.364,88
42	Polanyi K., Ο μεγάλος μετασχηματισμός. Οι πολιτικές και κοινωνικές απαρχές του καιρού μας, (επιμ. Β. Τομανάς, μτφρ. Κ. Γαγανάκης), εκδ. Νησίδες, Σκόπελος/Θεσσαλονικη 2004 (β' έκδοση)	650	13,15	8.547,50	9.060,35
61	Moreno, C. & Tuts, M., Curso de Perfeccionamiento (nivel superior): libro del alumno. Hablar, escribir y pensar en español, SGEL, 2001 (συνοδεύεται από λυσάρι, 136 σελίδες)	60	31,56	1.893,60	2.007,22
63	Pérez, J., Historia de España. España: Ed. Crítica, 1999 (2003)	60	32,86	1.971,60	2.089,90
64	Abrantes, R., Fernandez Recio, A. & Manzarbeitia, S., Arte español para extranjeros. Nerea, San Sebastian 2006 (5η έκδοση)	60	22,54	1.352,40	1.433,54
68	Fox, Art., Latinoamerica: Presente y pasado, Prentice Hall Inc, 4th ed., 2011	40	75,12	3.004,80	3.185,09
69	Malamud, C., Sepulveda Munoz, I., Pardo, R., Martinez Segarra, R., Historia de America Temas Didacticos, ed. Universitas S.A., 2003 (β' έκδοση)	90	61,03	5.492,70	5.822,26
74	Oviedo José Miguel, Antología Crítica del Cuento Hispanoamericano del Siglo XX (1920-1980): 1. Fundadores e innovadores, 2. La grand síntesis y después, Alianza Editorial, Madrid 2002	40	18,78	751,20	796,27

75	Feynman, R.P., Leighton, R.B. & Sands, M., The Feynman Lectures on Physics, The new Millenium Edition, Basic Books, 2011 ΤΟΜΟΣ Α ("Mainly Mechanics, Radiation and Heat") ΤΟΜΟΣ Β ("Mainly Electromagnetism and Matter") ΤΟΜΟΣ Γ ("Quantum Mechanics")	70	92,91	6.503,70	6.893,92
76	Losee, J., A Historical Introduction to the Philosophy of Science, Oxford University Press, 4th rev. edition, 2001	60	25,35	1.521,00	1.612,26
81	Eves, H., Foundations and Fundamental Concepts of Mathematics, Dover Publications Inc., 1997 (3rd edition)	45	12,55	564,75	598,64
82	Shapiro, S., Thinking about Mathematics: The Philosophy of Mathematics, Oxford University Press, 2000	25	25,35	633,75	671,78
95	Krumm J. , Ubiquitous Computing fundamentals, Chapman & Hall/CRC Press, 2010 (hardback)	80	54,46	4.356,80	4.618,21
102	Clive "Max" Maxfield FPGAs: Instant Access, 1st Edition, Newnes, 2008	40	33,76	1.350,40	1.431,42
115	Alonso, M. & Finn E.J., Θεμελιώδης Πανεπιστημιακή Φυσική. Πεδία και Κύματα (Μέρος III: Κύματα), μτφ. Τ. Φίλιππας & Λ.Κ. Ρεσβάνης, 1979	20	16,90	338,00	358,28

**12.** Κατόπιν των ανωτέρω, το ΕΑΠ με το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-2455/10-09-2015 έγγραφο-αίτημά του, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1 α' και 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της «προμήθειας βιβλίων (*readers*) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016», διάρκειας δύο (2) μηνών και συγκεκριμένα: α) για τα είδη 5, 12, 13, 42, 61, 63, 64, 68, 69, 74, 75, 76, 81, 82, 95 και 102, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για τα οποία δεν υπήρξε καμία προσφορά (άγνονη διαδικασία), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 127.814,70€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 135.483,58€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και β) για τα είδη 15 και 115, με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για τα οποία κατατέθηκαν μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 7.286,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 7.723,16€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι «δεν υπήρχε καμία ένσταση ή προδικαστική προσφυγή από τις εταιρείες σχετικά με αποφάσεις της Επιτροπής με τις οποίες απορρίπτονται οι προσφορές τους». Τέλος, προσκομίστηκε αντίγραφο της υπ' αριθ. 22/2015 Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία η Αναπληρώτρια Επίτροπος αποφάνθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των Σχεδίων Συμβάσεων μεταξύ του ΕΑΠ και των επιχειρήσεων για την ανάθεση της προμήθειας «Προμήθεια βιβλίων (*Readers*) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016».

## II. Νομικό πλαίσιο

**13.** Το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 61 παρ. 1 του ν. 4146/2013, ορίζει ότι: «Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον

οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων».

**14.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει ότι:

Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ής Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά, από 01.01.2014 αναπροσαρμόστηκαν στις 134.000€ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

**15.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) ορίζεται ότι: "... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...".

**16.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

**17.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08082014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

**18.** Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**19.** Το υπό εξέταση αίτημα του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ΄ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού του αιτήματος 135.100,70€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ως αποτέλεσμα εν μέρει άγονου διαγωνισμού συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 905.013,85€ πλέον ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**20.** Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της



18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**21.** Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**22.** Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**23.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ Πράξ. 215/2012/Ζ' Κλιμ., Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**24.** Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**24.1.** α) Ως προς την προϋπόθεση (α) της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Το ΕΑΠ, με την υπ' αριθ. 1/2015 (αριθ. πρωτ. ΤΟ-41/08-01-2015) Διακήρυξη, προσέφυγε σε Δημόσιο Διεθνή Ανοικτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό για την «*Προμήθεια βιβλίων (readers) που διανέμονται στους φοιτητές του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016*», διάρκειας δύο (2) μηνών και συνολικού προϋπολογισμού 905.013,85€ πλέον ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή. Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2), ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

**24.2.** Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και ειδικότερα από το υπ' αριθ. πρωτ. ΤΟ-1380/11-05-2015 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας του Διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 274/23-06-2015 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 7 και 8), για τα είδη με α/α 15 και 115, υποβλήθηκαν προσφορές από μία (1) εταιρεία (Χ. & Α.ΤΣΑΠΑΡΑ Ο.Ε.), οι οποίες ωστόσο απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες κατά το στάδιο ανοίγματος των οικονομικών προσφορών.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β' προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

**24.3.** Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Βάσει των προαναφερθέντος Πρακτικού με αριθ. πρωτ. ΤΟ-1380/11-05-2015 και της αντίστοιχης εγκριτικής απόφασης με αριθ. 274/23-06-2015 της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 7 και 8), διαπιστώθηκε ότι δεν είχαν υποβληθεί προσφορές για τα είδη 5, 12, 13, 42, 61, 63, 64, 68, 69, 74, 75, 76, 81, 82, 95 και 102.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η (β) προϋπόθεση για την εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 για τα εν λόγω είδη.

**24.4.** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Διοικούσας Επιτροπής του ΕΑΠ, γίνεται ρητή αναφορά στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των αρχικών όρων της διακήρυξης (ήτοι, της υπ' αριθ. 1/2015 Διακήρυξης), σύμφωνα με τα σχετικώς οριζόμενα στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

**25.** Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι στην προκειμένη περίπτωση: α) συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 για τα είδη 15 και 115, προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 7.286,00€ μη συμπεριλαμβανομένου του νόμιμου ΦΠΑ και β) συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για τα είδη 5, 12, 13, 42, 61, 63, 64, 68, 69, 74, 75, 76, 81, 82, 95 και 102, προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 127.814,70€ μη συμπεριλαμβανομένου του νόμιμου ΦΠΑ.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**26.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, για την ανάθεση της σύμβασης της προμήθειας των βιβλίων (readers) **αφενός** για τα είδη με α/α 15 και 115 του Παραρτήματος Α' της υπ' αριθ. 1/2015 Διακήρυξης, προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 7.286,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τα οποία υποβλήθηκαν απαράδεκτες προσφορές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, **αφετέρου** για τα είδη με α/α 5, 12, 13, 42, 61, 63, 64, 68, 69, 74, 75, 76, 81, 82, 95 και 102 του Παραρτήματος Α' της υπ' αριθ. 1/2015 Διακήρυξης, προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 127.814,70€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, σύμφωνα με τις διατάξεις

του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, **λόγω συνδρομής** των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων **και υπό τον όρο** της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της με αριθ. 1/2015 διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού.

**Αθήνα, 24 Σεπτεμβρίου 2015**

	<b>ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ Ο Πρόεδρος</b>
	<b>Δημήτριος Ράικος</b>