



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**228/2015**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 29η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015), ημέρα Τρίτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

**Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:**

- 1. Πρόεδρος:** Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Αλέξιος Τάττης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κ. Α. Τάττης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας τροφίμων (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής, είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη) του Δήμου Νέας Ιωνίας, προϋπολογισμού 39.227,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων του Δήμου Νέας Ιωνίας συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ χωρίς ΦΠΑ)

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 24021/20.08.2015 έγγραφο - αίτημα του Δήμου Νέας Ιωνίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., (αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3632/21.08.2015), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 25313/10.09.2015 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3921/10.09.2015) ο Δήμος ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων (είδη αρτοποιίας και

ζαχαροπλαστικής, είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη) για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. ΚΕΒΡΕΦΟ του Δήμου. Ο προϋπολογισμός του αιτήματος ανέρχεται σε **39.227,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ**, η δε προμήθεια που αποτελεί το αντικείμενο του αιτήματος συνιστά τμήμα ευρύτερης προμήθειας του Δήμου Νέας Ιωνίας, συνολικού προϋπολογισμού **347.352,02 ευρώ χωρίς ΦΠΑ**.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την υπ' αριθμ. 173/2015 πράξη της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νέας Ιωνίας εγκρίθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την εκτέλεση προμήθειας τροφίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου Νέας Ιωνίας. Συγχρόνως, η Οικονομική Επιτροπή ενέκρινε τις Τεχνικές Προδιαγραφές της υπ' αριθμ. 16933/2015 ενοποιημένης μελέτης του Τμήματος Προμηθειών & Διαχείρισης Υλικών του Δήμου Νέας Ιωνίας (ΑΔΑ: ΩΡΘΑΩΚΥ-4ΗΓ).

**2.** Ακολούθως, ο Δήμαρχος Νέας Ιωνίας εξέδωσε την υπ' αριθμ. 18075/19.06.2015 Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διεθνή Ανοικτού Διαγωνισμού για “την προμήθεια τροφίμων για τις ανάγκες των υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου Νέας Ιωνίας για το 2015”, συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. Το ακριβές αντικείμενο της προμήθειας (τμήματα, είδη, ποσότητες, δαπάνη κ.λπ.) περιγράφεται στην διακήρυξη και στην εκεί επισυναπτόμενη μελέτη του Δήμου ως εξής:

<b>A/A</b>	<b>Τμήματα - Σκέλη</b>	<b>Αντικείμενο</b>	<b>Δαπάνη (πλέον ΦΠΑ)</b>
<b>1</b>	<b>Σκέλος Α'</b>	Είδη διατροφής παντοπωλείου ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	18.747,30 ευρώ
<b>2</b>	<b>Σκέλος Β'</b>	Τυροκομικά είδη ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	13.130,00 ευρώ
<b>3</b>	<b>Σκέλος Γ'</b>	Είδη αρτοποιίας & ζαχαροπλαστικής ΚΕ. ΒΡΕ.ΦΟ.	21.481,00 ευρώ
<b>4</b>	<b>Σκέλος Δ'</b>	Είδη αρτοποιίας & ζαχαροπλαστικής (για ζαχαροπλαστικά είδη) ΚΕ. ΒΡΕ.ΦΟ.	17.746,00 ευρώ
<b>5</b>	<b>Σκέλος Ε'</b>	Είδη παντοπωλείου (αυγά – λάδι) ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	5.575,00 ευρώ
<b>6</b>	<b>Σκέλος ΣΤ'</b>	Είδη μαναβικής ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	18.457,50 ευρώ
<b>7</b>	<b>Σκέλος Ζ'</b>	Είδη κρεοπωλείου ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	24.504,00 ευρώ
<b>8</b>	<b>Σκέλος Η'</b>	Είδη ιχθυοπωλείου ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	14.430,00 ευρώ
<b>9</b>	<b>Σκέλος Θ'</b>	Είδη παντοπωλείου (κατεψυγμένα λαχανικά) ΚΕ.ΒΡΕ.ΦΟ.	1.861,00 ευρώ
<b>10</b>	<b>Σκέλος Ι'</b>	Είδη διατροφής παντοπωλείου (Κοινωνικό Παντοπωλείο)	74.266,22 ευρώ
<b>11</b>	<b>Σκέλος Κ'</b>	Είδη διατροφής παντοπωλείου (λάδι) (Κοινωνικό Παντοπωλείο)	49.627,50 ευρώ
<b>12</b>	<b>Σκέλος Λ'</b>	Γάλα εργαζομένων	87.526,00 ευρώ
<b>Γενικό σύνολο προϋπολογισμού (πλέον ΦΠΑ)</b>			<b>347.352,00 ευρώ</b>

Ως εκ τούτου, η διακήρυξη τμηματοποιεί την προμήθεια τροφίμων στη βάση του ανωτέρω πίνακα σε δώδεκα τμήματα – σκέλη και ορίζει ρητά ότι **“Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να συμμετέχουν για ένα ή περισσότερα σκέλη των υπό προμήθεια ειδών ως αυτές καθορίζονται στην μελέτη 16933/2015 της υπηρεσίας (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της παρούσης). Σε κάθε περίπτωση, η προσφορά θα αφορά το σύνολο των ειδών που περιλαμβάνονται στο σκέλος ή τα σκέλη για τις οποίες συμμετέχει ο διαγωνιζόμενος”** (βλ. άρθρο 8.5 της Διακήρυξης).

**3.** Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε, ήδη στο προοίμιο της διακήρυξης, η χαμηλότερη τιμή. Πιο συγκεκριμένα, **“η χαμηλότερη τιμή θα δοθεί ως εξής:**

*α) Με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της **εκάστοτε διαμορφούμενης και πιστοποιούμενης από την Περιφέρεια Αττικής, Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης, Διεύθυνση Ανάπτυξης Π.Ε. Κεντρικού Τομέα, Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού Μέσης Λιανικής Τιμής** πώλησης του είδους, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους για τα εξής είδη: ελαιόλαδο & κατεψυγμένα λαχανικά, είδη κρεοπωλείου, είδη ιχθυοπωλείου, είδη μαναβικής ήτοι φρούτα & λαχανικά και φρούτα.*

*β) Με τιμές μονάδος (συμπλήρωση τιμολογίου) για τα υπόλοιπα είδη, ήτοι: είδη παντοπωλείου, είδη αρτοποιείου & ζαχαροπλαστικής, χυμοί φρούτων, συσκευασμένα τρόφιμα, γάλα παστεριωμένο”.*

Στο άρθρο 8.2.2 της Διακήρυξης, καθίσταται σαφές ότι το κριτήριο του ποσοστού έκπτωσης επί τοις ανωτέρω μέσης λιανικής τιμής αφορά στα σκέλη Ε, ΣΤ, Ζ, Η, Θ και και Κ, ενώ το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής μονάδας αφορά στα σκέλη Α, Β, Γ, Δ, Ι και Λ.

Περαιτέρω, στο άρθρο 7 της Διακήρυξης, η εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίζεται σε ποσό που θα καλύπτει το δύο τοις εκατό (2%) του προϋπολογισμού της μελέτης πλέον ΦΠΑ, εφόσον ο υποψήφιος συμμετέχει για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών, άλλως σε ποσό που θα καλύπτει το δύο τοις εκατό (2%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης του σκέλους ή των σκελών για τα οποία ο υποψήφιος συμμετέχει. Αντιστοίχως, στο ίδιο άρθρο ορίζεται ότι ο προμηθευτής στον οποίο γίνεται κατακύρωση υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης για ποσό ίσο με το πέντε τοις εκατό (5%) της συμβατικής αξίας πλέον ΦΠΑ.

Τέλος, στο άρθρο 16 της Διακήρυξης ορίζεται ότι οι συμβάσεις που θα υπογραφούν θα έχουν ισχύ για ένα έτος από την ημερομηνία υπογραφής (επισημαίνεται, ρητώς, ότι τα τρόφιμα που αφορούν στο Κοινωνικό Παντοπωλείο θα πρέπει να έχουν παραδοθεί έως 31.12.2015).

**4.** Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (22.06.2015) προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.), ενώ άρχισε να διατίθεται στην βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) στις 26.06.2015 (αριθμ. 2015/S 121-220336). Παραλλήλως, περίληψη της διακήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 304/26.06.2015) και στις εφημερίδες “ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ” (25.06.2015), “ΜΑΧΗΤΙΚΗ ΦΩΝΗ” (25.06.2015), “ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ” (25.06.2015) και “Η ΑΥΓΗ” (25.06.2015). Η διακήρυξη αναρτήθηκε, επίσης, στην επίσημη ιστοσελίδα του Δήμου ([www.neaionia.gr](http://www.neaionia.gr)) στις 24.06.2015, καθώς και στο Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC-002866865/23.06.2015.

**5.** Ο διαγωνισμός διεξήχθη ηλεκτρονικά μέσω της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, από την οποία και έλαβε τον αύξοντα αριθμό 12331/2015. Η Διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 22.06.2015.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 25.07.2015 και ώρα 08:00, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή προσφορών ορίσθηκε η 03.08.2015 και ώρα 17:00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών ορίσθηκε να διεξαχθεί τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή των προσφορών και ώρα 10:30, σύμφωνα με το άρθρο 9 της Διακήρυξης.

6. Όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. 244/08.09.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νέας Ιωνίας, η οποία ενέκρινε τα πρακτικά της 10.08.2015 (αποσφράγιση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών), της 11.08.2015 (αξιολόγηση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών), της 26.08.2015 (αποσφράγιση οικονομικών προσφορών) και 27.08.2015 (αξιολόγηση οικονομικών προσφορών) της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Διαγωνισμού, στην διαγωνιστική διαδικασία συμμετείχαν οι εξής υποψήφιοι: 1) Αμάντα Α.Ε., 2) Αναστασιάδης Κρυστάλλης, 3) Γαλακτοκομικά Μανδρέκας Α.Ε. και 4) Κωφός Σωτήριος & Σία Ε.Ε., οι οποίοι, όμως, δεν υπέβαλαν προσφορές για τα σκέλη Γ' (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής) και Δ' (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη), με αποτέλεσμα ο διαγωνισμός να κηρυχθεί άγονος για τα σκέλη αυτά.

Σημειώνεται ότι για τα λοιπά τμήματα/σκέλη ολοκληρώθηκε η διαγωνιστική διαδικασία και αναδείχθηκαν προσωρινοί μειοδότες (συγκεκριμένα η Αμάντα Α.Ε. για τα είδη διατροφής παντοπωλείου του ΚΕΒΡΕΦΟ, για τα τυροκομικά είδη του ΚΕΒΡΕΦΟ, για τα είδη παντοπωλείου (αυγά – λάδι) του ΚΕΒΡΕΦΟ, για τα είδη μαναβικής του ΚΕΒΡΕΦΟ, για τα είδη παντοπωλείου (κατεψυγμένα λαχανικά) του ΚΕΒΡΕΦΟ και για τα είδη διατροφής του Κοινωνικού Παντοπωλείου· η Κωφός Σωτήριος & Σία Ε.Ε. για τα είδη κρεοπωλείου και τα είδη ιχθυοπωλείου· η Γαλακτοκομικά Μανδρέκας Α.Ε. για το γάλα των εργαζομένων του Δήμου).

7. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Νέας Ιωνίας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 24021/20.08.2015 έγγραφο – αίτημά του, στο οποίο και επισυνάπτεται σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, και το οποίο συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 25313/10.09.2015 έγγραφο (όπου, μεταξύ άλλων, βεβαιώνεται ότι “δεν υποβλήθηκαν ενστάσεις ή προσφυγές ή ένδικα μέσα στο διαγωνισμό τροφίμων του Δήμου μας”), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής, είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη) για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. ΚΕΒΡΕΦΟ του Δήμου προϋπολογισμού 39.227,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων του Δήμου Νέας Ιωνίας, συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ χωρίς ΦΠΑ).

## II. Νομικό πλαίσιο

8. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

**9.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:*

*α) 137.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός από αυτές που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο ιι) που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος ΙV. [...]*

*β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙV [...]*”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ, αντιστοίχως.

**10.** Στο άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζονται τα κάτωθι:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]*

*3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.*

*5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.*

**11.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 Οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι

δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη...”

**12.** Στο άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

**13.** Στο άρθρο 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων ... διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». Επίσης, στα άρθρα 3 (παρ. 3 β και γ) και 23 της με αριθ. 11389/93 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α)» (ΦΕΚ Β' 185), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «3. Κατά την ανάθεση συμβάσεων προμηθειών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, οι αναθέτουσες αρχές, εφαρμόζουν τις διαδικασίες που ορίζονται στις παραγράφους 4, 5 6 και 7 του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνοντας σχετική απόφαση που υποβάλουν στον οικείο νομάρχη για έλεγχο νομιμότητας ως εξής: α) [...]. β) Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις προμηθειών με τη διαδικασία των διαπραγματεύσεων σε περίπτωση υποβολής μη κανονικών προσφορών στα πλαίσια ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού ή σε περίπτωση κατά την οποία οι προσφορές, κατά τους παραπάνω διαγωνισμούς, δεν είναι δυνατό να γίνουν δεκτές βάσει των διατάξεων του παρόντος, κανονισμού και υπό την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς. Στις περιπτώσεις αυτές οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού κατά το υπόδειγμα της περίπτωσης Γ του παραρτήματος Ι του παρόντος εφόσον το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμηθείας κατά τον χρόνο της δημοσίευσης της προκήρυξης είναι ίσο ή μεγαλύτερο των 200.000 ECU, εκτός ΦΠΑ, εκτός εάν σ' αυτές τις διαδικασίες, μέσω διαπραγματεύσεων περιλαμβάνονται όλες οι επιχειρήσεις που πληρούν τους όρους των αρχικών διαγωνισμών που έγιναν και επί πλέον, κατά την προηγηθείσα κλειστή ή ανοικτή διαδικασία είχαν υποβάλει προσφορές σύμφωνα με τις τυπικές προϋποθέσεις της διαδικασίας των διαγωνισμών αυτών. Όταν το προϋπολογιζόμενο ποσό της προμηθείας είναι μικρότερο των 200.000 ECU η ανωτέρω δημοσίευση δεν απαιτείται. γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, ητιολογημένη έκθεση. Στην περίπτωση που η αξία της προμηθείας, χωρίς τον Φ.Π.Α., είναι ίση ή μεγαλύτερη των 200.000 ευρωπαϊκών λογιστικών μονάδων η παραπάνω έκθεση υποβάλλεται και την επιτροπή ευρωπαϊκών κοινοτήτων. Άρθρο 23 Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός «1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του Ν. 1797/1988 [...]».

**14.** Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

**15.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

**16.** Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**17.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Νέας Ιωνίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», προϋπολογισμού 39.227,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων για τις υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου Ιωνίας, συνολικού προϋπολογισμού 347.352,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ). Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2

παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**18.** Επισημαίνεται ότι, η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς, παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**19.** Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής κάθε υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή διάταξη νόμου, κρίνει ότι, εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007. Βάσει της διάταξης αυτής, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, εφόσον συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως μάλιστα έχει παγίως κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. ενδεικτικά Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2017, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) δεν έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη ή δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) δεν υφίσταται ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) επιπλέον, προϋποτίθεται ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση σε αυτή σχετικής εκθέσεως.



**20.** Βάσει των στοιχείων του φακέλλου της κρινόμενης υπόθεσης, και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, μπορούν να συναχθούν τα εξής:

**α)** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Νέας Ιωνίας διενήργησε ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ πλέον ΦΠΑ για την προμήθεια τροφίμων για τις υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου. Από τα στοιχεία του φακέλλου δεν διαπιστώνονται πλημμέλειες ως προς τη σύνταξη των όρων, τη διεξαγωγή του διαγωνισμού και τις διατυπώσεις δημοσιότητας, ικανές να πλήξουν τη νομιμότητα του διαγωνισμού. Πιο συγκεκριμένα:

Στις 22.06.2015, η αναθέτουσα αρχή απέστειλε, ηλεκτρονικά, προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του Διαγωνισμού. Ωστόσο, στο σχετικό έντυπο, η αναθέτουσα αρχή παρέλειψε να συμπληρώσει το πεδίο II.2.1. “Συνολική ποσότητα ή έκταση”, με αποτέλεσμα να μην αποτυπώνεται στο έντυπο ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού. Περαιτέρω, στο Παράρτημα Β του εντύπου, όπου εκτίθενται τα τμήματα/σκέλη του διαγωνισμού, ναι μεν αυτά παρουσιάζονται ορθά ανά CPV, πλην όμως δεν εμφανίζονται ούτε ο προϋπολογισμός ούτε οι συγκεκριμένες ποσότητες του κάθε τμήματος/σκέλους.

Εν γένει, η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ 144/14, Ελ. Συν. πρ. Ζ Κλ. 227/03, 226/06, 327/11, 348/11 τμ 2430/11 (Ε Διακοπών), 25/12, 287/12, 37/14, Μειζ. 3035/11).

Παρά ταύτα, εν προκειμένω κρίνεται ότι σε σχέση με τις ανωτέρω διαπιστωθείσες πλημμέλειες, δεν μπορεί βάσιμα να υποστηριχθεί ότι αυτές συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα της διαγωνιστικής διαδικασίας για τα τμήματα/σκέλη τα οποία αφορά το αίτημα της αναθέτουσας αρχής. Ναι μεν ο προϋπολογισμός του διαγωνισμού (εν συνόλω και ανά τμήμα) δεν προκύπτει από τη δημοσίευση στην Ε.Ε., πλην όμως στην δημοσιευθείσα περίληψη εμπεριέχεται ρητή παραπομπή στην ιστοσελίδα του Δήμου Νέας Ιωνίας στην οποία ήδη από τις 24.06.2015 υπήρχε ευχέρεια άμεσης πρόσβασης των υποψήφιων προσφερόντων στο σύνολο των τευχών του διαγωνισμού. Παράλληλα, ήδη από τις 22.06.2015, η διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ενώ στην περίληψη που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε. γίνεται ρητή μνεία της ηλεκτρονικής διεξαγωγής του διαγωνισμού. Εν γένει, πρέπει να τονισθεί ότι τα πλήρη στοιχεία της διαγωνιστικής διαδικασίας και των όρων του διαγωνισμού παρουσιάζονται έγκαιρα και με απόλυτη ακρίβεια στις δημοσιεύσεις που διενεργήθηκαν σε εθνικό επίπεδο.

Επισημαίνεται, τέλος, ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (από 25.07.2015 έως 03.08.2015) αναλόγως των περιστάσεων μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στην διαγωνιστική διαδικασία και συνακόλουθα να περιορίζει τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και, επομένως, να υπάρχει δυνατότητα υποβολής προσφορών καθόλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. και σχετική ανακοίνωση στον ιστότοπο της Αρχής με τίτλο “Οδηγίες

για το χρόνο ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών με χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων”).

**β)** Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής καμίας προσφοράς ή της μη ύπαρξης υποψηφίου:

Με την υπ' αριθμ. 244/08.09.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Νέας Ιωνίας, κηρύχθηκε άγονος ο διαγωνισμός για τα σκέλη (Γ) και (Δ), καθώς για τα σκέλη αυτά δεν υπήρξε ενδιαφέρον από κανέναν υποψήφιο προσφέροντα.

**γ)** Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Νέας Ιωνίας ρητώς αναφέρεται ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα ακολουθηθούν οι όροι της υπ' αριθμ. 18075/19.06.2015 Διακήρυξης.

Από τα ανωτέρω διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την προσφυγή του Δήμου Νέας Ιωνίας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της προμήθειας τροφίμων (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής, και είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη) προϋπολογισμού 39.227,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ χωρίς ΦΠΑ).

#### **IV. Συμπέρασμα**

**21.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Νέας Ιωνίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της προμήθειας τροφίμων (είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής, και είδη αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για γαλακτοκομικά είδη) προϋπολογισμού 39.227,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (τμήμα ευρύτερης προμήθειας τροφίμων συνολικού προϋπολογισμού 347.352,02 ευρώ χωρίς ΦΠΑ), υπό την αίρεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της υπ' αριθμ. 18075/19.06.2015 Διακήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα 29 Σεπτεμβρίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Δημήτριος Ραΐκος**