



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

249/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 27η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στους Αμπελοκήπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Δετσαρίδης Χρήστος
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος:** Βαρδακαστάνης Κων/ντίνος
- 3. Μέλη:**
 - Καραμανλής Ευάγγελος
 - Κουλούρη Ιωάννα
 - Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Πλουμιστός Δημήτρης

Εισηγήτρια: Ηρακλεία Σχοινιά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Ερώτημα: Το με αρ. πρωτ. 104351/12-10-2015 έγγραφο αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 12η-10-2015 με αρ. πρωτ. 4476, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. (αρ. πρωτ. εισερχ. 4742/23-10-2015).

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α', για την ανάθεση προμήθειας του είδους "Είδη Οπωροπωλείου" (Μήλα, Πορτοκάλια, Λάχανο) συνολικής ποσότητας 5.681.250 κιλών και συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α, για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ), στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Πρόγραμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ 1) του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ), διάρκειας εκατόν πενήντα ημερών (150) από την ανάθεση της σύμβασης, σε συνέχεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού σε τμήματα (Τομείς), στο πλαίσιο του οποίου οι υποβληθείσες προσφορές απορρίφθηκαν στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής.

Με το με αρ. πρωτ. 104351/12-10-2015 έγγραφο-αίτημα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (ΓΓΕ) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 4476/12-10-2015), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 108517/23-10-2015 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 4742/23-

10-2015), η ΓΓΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007, σε συνέχεια διενεργηθέντος δημόσιου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού σε τμήματα (γεωγραφικές περιοχές), στο πλαίσιο του οποίου οι υποβληθείσες προσφορές απορρίφθηκαν στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής, για την προμήθεια του είδους “Είδη Οπωροπωλείου” (Μήλα, Πορτοκάλια, Λάχανο) συνολικής ποσότητας 5.681.250 κιλών και συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α, για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ) στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Πρόγραμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ 1) του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ), διάρκειας εκατόν πενήντα ημερών (150) από την ανάθεση της σύμβασης.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το σύνολο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 223/2014 της 11ης Μαρτίου 2014 ιδρύθηκε το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ).

Ειδικότερα στο άρθρο 1 αυτού ορίζεται ότι: *“Με τον παρόντα κανονισμό ιδρύεται το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (“το Ταμείο”) για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020 και καθορίζονται οι στόχοι του Ταμείου, το πεδίο εφαρμογής της στήριξής του, οι διαθέσιμοι δημοσιονομικοί πόροι και η χορήγησή τους ανά κράτος μέλος και ορίζονται οι απαραίτητοι κανόνες για την εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητάς του”*.

Στο άρθρο 3 του ως άνω Κανονισμού προβλέπεται ότι: *“Το Ταμείο προάγει την κοινωνική συνοχή, ενισχύει την κοινωνική ενσωμάτωση και, ως εκ τούτου, συνεισφέρει εν τέλει στον στόχο της εξάλειψης της φτώχειας στην Ένωση, συμβάλλοντας στην επίτευξη του στόχου για μείωση της φτώχειας, και συγκεκριμένα την μείωση του αριθμού των ατόμων που διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού κατά τουλάχιστον 20 εκατομμύρια, σύμφωνα με τη στρατηγική «Ευρώπη 2020», συμπληρώνοντας παράλληλα τη δράση των διαρθρωτικών ταμείων. Το Ταμείο συμβάλλει στην επίτευξη του ειδικού στόχου για την ανακούφιση των χειρότερων μορφών φτώχειας, παρέχοντας μη οικονομική βοήθεια στους απόρους με επισιτιστική ή/και βασική υλική συνδρομή, ή αμφότερα, και δραστηριότητες κοινωνικής ενσωμάτωσης που αποσκοπούν στην ενσωμάτωση των απόρων. Ο στόχος αυτός και τα αποτελέσματα της υλοποίησης του Ταμείου αξιολογούνται ποιοτικά και ποσοτικά. 2. Το Ταμείο συμπληρώνει τις βιώσιμες εθνικές πολιτικές εξάλειψης της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, οι οποίες παραμένουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών”*.

Στο άρθρο 4 του ιδίου Κανονισμού ορίζεται ότι: *“Το Ταμείο υποστηρίζει εθνικά συστήματα μέσω των οποίων διανέμονται στους απόρους τρόφιμα ή/και βασική υλική συνδρομή μέσω οργανώσεων-εταίρων που επιλέγονται από τα κράτη μέλη”*.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 23 του ως άνω Κανονισμού *“Μια πράξη που χρηματοδοτείται από το Ταμείο δεν μπορεί να λάβει χρηματοδότηση από περισσότερα του ενός επιχειρησιακά προγράμματα που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο ή από άλλο μέσο της Ένωσης προκειμένου να αποφεύγεται η διπλή χρηματοδότηση”*.

2. Με την με αριθμ. 604/2015 ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β 770/30-04-2015) καθορίσθηκε το Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των ενεργειών που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (ΤΕΒΑ).

Ειδικότερα, στο άρθρο 2 αυτής ορίζεται ότι: *“Το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) υποστηρίζει Εθνικά Συστήματα μέσω των οποίων διανέμονται στους απόρους τρόφιμα ή/και Βασική Υλική Συνδρομή, μέσω των Κοινωνικών Συμπράξεων που επιλέγονται, καθώς επίσης και δραστηριότητες σχετικά με τη συλλογή, μεταφορά, αποθήκευση και διανομή δωρεών τροφίμων. Το Ταμείο στηρίζει Συνοδευτικά μέτρα, συμπληρώνοντας την παροχή τροφίμων ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής και στηρίζει δραστηριότητες που συμβάλλουν στην κοινωνική ενσωμάτωση των απόρων. Το Ταμείο προάγει, σε ενωσιακό επίπεδο, την αμοιβαία μάθηση, τη δικτύωση και τη διάδοση καλών πρακτικών στον τομέα της μη οικονομικής βοήθειας προς τους απόρους.*

Το πεδίο εφαρμογής του Τ.Ε.Β.Α. εξειδικεύεται στην Ελλάδα μέσω του Επιχειρησιακού Προγράμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (Ε.Π. Ι) το οποίο έχει εγκριθεί την 15η Δεκεμβρίου 2014 και υλοποιείται στο σύνολο της χώρας. Η περίοδος εφαρμογής του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) ταυτίζεται με την προγραμματική περίοδο του ΕΣΠΑ/ΣΕΣ (1η Ιανουαρίου 2014 έως 31η Δεκεμβρίου 2020)".

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 4 της ως άνω ΚΥΑ, "Το Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ), το οποίο εποπτεύεται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ασκεί καθήκοντα Διαχειριστικής Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 32 του Κανονισμού 223/2014".

Σύμφωνα με το άρθρο 8 της ίδιας ΚΥΑ, "Η επιλογή των Κοινωνικών Συμπράξεων, η κατανομή των διαθέσιμων πόρων, ο επιμερισμός των κεντρικών ή αποκεντρωμένων προμηθειών καθώς και οι ενδεχόμενες τροποποιήσεις των παραπάνω, θα εξειδικεύονται και θα προσδιορίζονται με Υπουργική απόφαση της Αν. Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης".

Στο άρθρο 13 ορίζεται ότι: "Με απόφαση της Αν. Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εκδίδεται Πρόσκληση για την υποβολή Αιτήσεων Χρηματοδότησης από Κοινωνικές Συμπράξεις. Σε κάθε Κοινωνική Σύμπραξη, Δικαιούχος δύναται να είναι Περιφέρεια, Δήμος ή Ν.Π.Δ.Δ., ο οποίος συνάπτει Πρωτόκολλο Συνεργασίας και φέρει την ευθύνη υλοποίησης της Πράξης".

3. Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 2509/05.06.2015 πρόσκλησης της Διαχειριστικής Αρχής προς τον Δικαιούχο της Πράξης και της υπ' αριθμ. 2513/05.06.2015 Απόφασης Ένταξης της Πράξης Διενέργειας Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων και Βασικής Υλικής Συνδρομής, δημοσιεύθηκε η με αριθμ. 45/2015 ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β 1137/12-6-2015) με τίτλο "Πλαίσιο υλοποίησης Πράξης Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων και Βασικής Υλικής Βοήθειας που χρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) μέσω του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ι «Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (ΤΕΒΑ/FEAD)".

Στο άρθρο 1 αυτής προβλέπεται ότι: "Τη διενέργεια Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων (μακράς διάρκειας και φρέσκων) και Βασικής Υλικής Συνδρομής, προϋπολογισμού είκοσι έξι εκατομμυρίων (26.000.000) ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ, στο πλαίσιο υλοποίησης της Πράξης Διενέργειας Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων και Βασικής Υλικής Συνδρομής, που συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (Τ.Ε.Β.Α.), το οποίο υποστηρίζει Εθνικά Συστήματα μέσω των οποίων διανέμονται στους απόρους τρόφιμα ή/και Βασική Υλική Συνδρομή. Την διενέργεια των Κεντρικών Προμηθειών αναλαμβάνει η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, λαμβάνοντας υπόψη τη συνάφεια αντικειμένου, την εξειδικευμένη εμπειρία της στη διενέργεια Κεντρικών Προμηθειών και την αποτελεσματικότητά της".

Στο άρθρο 2 αυτής ορίζεται ότι: "Η Πράξη στοχεύει στην κεντρική προμήθεια, με εφαρμογή της ισχύουσας εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας περί προμηθειών δημοσίου, τροφίμων και βασικής υλικής συνδρομής για τους ωφελούμενους του Ε.Π. Επισιτιστικής ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής ΕΠ Ι, το οποίο εξειδικεύει το πεδίο εφαρμογής του Τ.Ε.Β.Α. στην Ελλάδα, εγκρίθηκε την 15η Δεκεμβρίου 2014 και υλοποιείται στο σύνολο της χώρας. [...]. 3. Ο μέγιστος συνολικός προϋπολογισμός της Πράξης ανέρχεται σε είκοσι έξι εκατομμύρια (26.000.000) ευρώ συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ".

Στην παρ. 1 του άρθρου 3 της ως άνω ΚΥΑ προβλέπεται ότι: "Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή αναλαμβάνει την υλοποίηση όλων των σταδίων σχεδιασμού, προκήρυξης και διενέργειας διαγωνισμών κεντρικών προμηθειών τροφίμων και βασικής υλικής συνδρομής για τους ωφελούμενους του Τ.Ε.Β.Α., δυνάμει της Απόφασης Ένταξης Πράξης και σύμφωνα με τους όρους και διαδικασίες που προβλέπονται στην εθνική και ενωσιακή νομοθεσία περί Προμηθειών Δημοσίου, μέχρι και το στάδιο της υπογραφής συμβάσεων με τους αναδόχους. Η εκτέλεση των συμβάσεων που θα υπογραφούν με τους αναδόχους στους οποίους θα κατακυρωθούν οι προμήθειες (παρακολούθηση εκτέλεσης, παραλαβή παραδοτέων, επιβολή κυρώσεων, ποινικών ρητρών και ό,τι άλλο προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία για την ολοκλήρωση της προμήθειας) θα γίνει με ευθύνη του Δικαιούχου της Πράξης".

4. Με την με αρ. πρωτ. 64461/15-6-2015 (ΑΔΑ: 7ΞΠΕ465ΦΘΘ-Ω4Λ) απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού εντάχθηκε η Πράξη “Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων και Βασικής Υλικής Βοήθειας” στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) 2015 στη ΣΑΕ 093/8 του έργου. Το συνολικό ποσό για όλη της διάρκεια του έργου ορίστηκε στο ποσό των 26.000.000,00 €.

5. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 65764/17-6-2015 διακήρυξη (12/2015)-η οποία αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με Α.Δ.Α.Μ. 15PROC002863634 2015-06-22 και δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 22-6-2015 με αριθμούς συστήματος 11962, 11991, 11992 και 11993- ο Υπουργός Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια του είδους “Είδη Οπωροπωλείου” (Μήλα με CPV: 03222321-9, Πορτοκάλια με CPV: 03222220-1 και Λάχανο με CPV: 03221410-3), συνολικής ποσότητας 5.681.250 κιλών (Μήλα 900.000 κιλά, Πορτοκάλια 3.825.000 κιλά και Λάχανο 956.250 κιλά) συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α (Προϋπολογισμός Α Τομέα: 1.215.305,76 €, Προϋπολογισμός Β Τομέα: 676.003,56 €, Προϋπολογισμός Γ Τομέα: 1.143.632,39 € και Προϋπολογισμός Δ Τομέα: 150.898,29 €), για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ). Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 22-7-2015 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η 29-7-2015, ενώ η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε σε τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, ήτοι στις 04-8-2015.

5.1. Ειδικότερα, σύμφωνα με τους όρους και το Παράρτημα Α' της ως άνω Διακήρυξης, η σχετική προμήθεια υποδιαιρείται σε τέσσερα (4) τμήματα-τομείς (Α-Δ) ως εξής:

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ			ΕΙΔΗ ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟΥ : Α. ΜΗΛΑ Β. ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ Γ. ΛΑΧΑΝΟ		
ΚΩΔΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ ΤΩΝ ΕΙΔΩΝ			С.P.V. Α. 03222321-9 ΜΗΛΑ Β. 03222220-1 ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ Γ. 03221410-3 ΛΑΧΑΝΟ		
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑΝ ΠΡΟΟΡΙΖΟΝΤΑΙ ΤΑ ΕΙΔΗ			Διαχειριστική Αρχή του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας & Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ)		
ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ, ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΘΑΡΗ ΑΞΙΑ ΑΝΑ ΤΟΜΕΑ ΚΑΙ ΕΙΔΟΣ	ΤΟΜΕΑΣ Α	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ			
	ΕΙΔΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΣΕ ΕΥΡΩ
	A	ΜΗΛΑ	343.324	ΚΙΛΑ	182.295,86

	Β	ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ	1.459.127	ΚΙΛΑ	774.757,42
	Γ	ΛΑΧΑΝΟ	364.782	ΚΙΛΑ	258.252,47
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΜΕΑ Α:					1.215.305,76
	ΤΟΜΕΑΣ Β	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ			
	ΕΙΔΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΣΕ ΕΥΡΩ
	Α	ΜΗΛΑ	190.971	ΚΙΛΑ	101.400,53
	Β	ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ	811.627	ΚΙΛΑ	430.952,27
	Γ	ΛΑΧΑΝΟ	202.907	ΚΙΛΑ	143.650,76
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΜΕΑ Β:					676.003,56
	ΤΟΜΕΑΣ Γ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Β. ΑΙΓΑΙΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ			
	ΕΙΔΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΣΕ ΕΥΡΩ
	Α	ΜΗΛΑ	323.076	ΚΙΛΑ	171.544,86
	Β	ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ	1.373.074	ΚΙΛΑ	729.065,65
	Γ	ΛΑΧΑΝΟ	343.268	ΚΙΛΑ	243.021,88
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΜΕΑ Γ:					1.143.632,39
	ΤΟΜΕΑΣ Δ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ			
	ΕΙΔΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ ΣΕ ΕΥΡΩ
	Α	ΜΗΛΑ	42.629	ΚΙΛΑ	22.634,74
	Β	ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ	181.172	ΚΙΛΑ	96.197,66
	Γ	ΛΑΧΑΝΟ	45.293	ΚΙΛΑ	32.065,89
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΜΕΑ Δ:					150.898,29
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ		Α. ΜΗΛΑ 477.876 €	Β. ΠΟΡΤΟΚΑΛΙΑ 2.030.973 €	Γ. ΛΑΧΑΝΟ 676.991 €	

ΔΑΠΑΝΗ (ΣΕ ΕΥΡΩ ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.)			
	A+B+Γ=3.185.840,00 €		
Φ.Π.Α.	Ο ΕΚΑΣΤΟΤΕ ΙΣΧΥΩΝ Φ.Π.Α.		
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΟΥ ΒΑΡΥΝΕΙ	ΠΔΕ/2015 ΣΑΕ 093/8 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2015		
ΧΡΟΝΟΙ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ	Κατά τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤ', εξαιρουμένου του μηνός Αυγούστου		
ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ	Εντός των κατά τόπους αποθηκών, των ορίων του ΠΙΝΑΚΑ 1 σε διεύθυνση που θα ορισθεί κατά την υπογραφή των συμβάσεων.		
ΧΡΟΝΟΙ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ			
ΣΥΝΟΛΟΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ ΕΠΙ ΤΟΙΣ ΕΚΑΤΟ (%)	εισφορά Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.: 0,1036% (αρθ. 4 παρ. 3 Ν. 4013/2011) Στην παραπάνω κράτηση συμπεριλαμβάνεται: Τέλος χαρτοσήμου: 3% και η επ' αυτής υπέρ Ο.Γ.Α. 20% εισφορά.		
ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΤΜΗΜΑΤΙΚΗΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ	Κατά τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΤ'		
ΦΟΡΟΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ	Στο 100% της αξίας της προμήθειας χωρίς Φ.Π.Α. θα γίνει παρακράτηση φόρου 4% (άρθ. 24 Ν. 2198/1994)		

5.2. Αναφορικά με τη δυνατότητα τμηματικής υποβολής προσφορών, στο άρθρο 1.2.2.4 της αρ. 12/2015 διακήρυξης ορίζεται ότι: "Γίνονται δεκτές προσφορές για έναν ή περισσότερους ή όλους τους τομείς (γεωγραφικές περιοχές) όπως αυτοί προσδιορίζονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α'-ΠΙΝΑΚΑΣ 1. της παρούσας. Η κατακύρωση του διαγωνισμού γίνεται για κάθε τομέα χωριστά με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή για τον αντίστοιχο τομέα. Προσφορά για τμήμα των ποσοτήτων των ειδών εκάστου τομέα όπως αυτές προσδιορίζονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' - ΠΙΝΑΚΑΣ 1, της παρούσας απορρίπτεται".

5.3. Αναφορικά με τα δικαιολογητικά συμμετοχής, στο άρθρο 1 προβλέπεται ότι: "1.2.1.1 Δικαιολογητικά συμμετοχής Διευκρίνιση: Σε ότι αφορά το σύνολο των απαιτούμενων για προσκόμιση εγγράφων και αναφορικά με την επικύρωση των αντιγράφων αυτών ισχύουν τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 1 του Ν. 4250/2014. Σε ότι αφορά δε, στις υπεύθυνες δηλώσεις και αναφορικά με τον χρόνο υποβολής και θεώρησης των, ισχύουν τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 3 του Ν. 4250/2014.

Οι προσφέροντες υποβάλλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με το άρθρο 5α.Β.1α του ΠΔ 118/2007, και το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)» όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω : **1.2.1.1.1.** Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό (2% επί της αξίας χωρίς Φ.Π.Α) κατά το άρθρο 157 του Ν.4281/14 (ΦΕΚ160 Α/8.8.14) και την Παράγραφο 1.2.3 του άρθρου 11 της ΥΑ Π1/2390/13. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής υποβάλλεται από τον προσφέροντα ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου . pdf και προσκομίζεται από αυτόν στην Αρμόδια Υπηρεσία Διεξαγωγής του Διαγωνισμού σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Το αναλογούν ποσόν αυτής παρατίθεται αναλυτικά στην παράγραφο 9.1.2. του παρόντος παραρτήματος.

1.2.1.1.2 Υπεύθυνη δήλωση της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α'75), όπως εκάστοτε ισχύει, στην οποία αναγράφονται τα στοιχεία του παρόντος διαγωνισμού και στην οποία δηλώνεται ότι, μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς τους, οι προσφέροντες: δεν έχουν καταδικασθεί με αμετάκλητη απόφαση για κάποιο αδίκημα από τα αναφερόμενα στην περίπτωση (1) του εδ. α της παρ. 2 άρθρου 6 του Π.Δ. 118/07, ήτοι:

- i) Συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 της κοινής δράσης της 98/773/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 351 της 29.1.1998, σελ. 1),
- ii) Δωροδοκία, όπως αυτή ορίζεται αντίστοιχα στο άρθρο 3 της πράξης του Συμβουλίου της 26ης Μαΐου 1997 (ΕΕ C 195 της 25.6.1997, σελ. 1) και στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της κοινής δράσης 98/742/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου (ΕΕ L

358 της 31.12.1998, σελ. 2),

iii) Απάτη, κατά την έννοια του άρθρου 1 της σύμβασης σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ C 316 της 27.11.1995, σελ. 48), iv) Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 της οδηγίας 91/308/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 10ης Ιουνίου 1991, για την πρόληψη χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για την νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (ΕΕ L 166 της 28.6.1991, σελ. 77 Οδηγίας, η οποία τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2001/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ΕΕ L 344 της 28.12.2001, σελ. 76) η οποία ενσωματώθηκε με το ν. 2331/1995 (Α' 173) και τροποποιήθηκε με το ν. 3424/2005 (Α' 305),

v) Κάποιο από τα αδικήματα της υπεξαίρεσης, της απάτης, της εκβίασης, της πλαστογραφίας, της ψευδορκίας, της δωροδοκίας και της δόλιας χρεοκοπίας.

vi) Κάποιο από τα αδικήματα των παρακάτω άρθρων:

- 30 παρ. 7,9,11,12,&14

- 31 παρ. 4, 5 & 6

- 32 παρ. 4 & 5

- 35 παρ. 5 του αγορανομικού Κώδικα σχετικά με την άσκηση της επαγγελματικής τους δραστηριότητας.

Η υπεύθυνη δήλωση υπογράφεται ψηφιακά από τον προσφέροντα και δεν απαιτείται θεώρηση γνησίου υπογραφής.

- Σε περίπτωση που ο προσφέρων είναι νομικό πρόσωπο, την υπεύθυνη δήλωση υποβάλλουν :

α) οι Διαχειριστές, όταν το νομικό πρόσωπο είναι Ο.Ε, Ε.Ε, Ε.Π.Ε., και Ι.Κ.Ε.

β) ο Πρόεδρος του Δ.Σ. και ο Διευθύνων Σύμβουλος, όταν το νομικό πρόσωπο είναι Α.Ε.

γ) σε κάθε άλλη περίπτωση νομικού προσώπου, οι νόμιμοι εκπρόσωποί του. [...]”.

5.4. Περαιτέρω, στο άρθρο 11.1 της διακήρυξης προβλέπεται ότι: “Όταν πρόκειται για διαγωνισμό με προϋπολογισμό ανώτερο του ενός εκατομμυρίου ΕΥΡΩ (1.000.000,00 €) πλέον Φ.Π.Α, Ελληνικές Ανώνυμες ΑΕ και Αλλοδαπές επιχειρήσεις που συμμετέχουν, αυτοτελώς ή σε κοινοπραξία ή ένωση προσώπων ή σε οποιοδήποτε μορφής οντότητα σε διαγωνιστική διαδικασία προμήθειας αγαθών είτε στο σύνολο της αποκηρυχθείσας ποσότητας είτε για μέρος αυτής απαιτείται να προσκομίσουν μαζί με την προσφορά τους επι ποινή απαράδεκτου τα δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις του ΠΔ /τος 82/96 (ΦΕΚ66/Α/11-4-1996) «ονομαστικοποίηση των μετοχών Ελληνικών Ανώνυμων Εταιρειών» όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του αρθ. 8 του Ν. 3310/05 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το αρθ. 8 Ν 3414/05 (ΦΕΚ 279/Α/10-11-2005) και αυτό υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από τις εν λόγω διατάξεις. Ειδικότερα οι εταιρείες οφείλουν να προσκομίσουν:

Α) Ελληνικές Ανώνυμες Εταιρείες

1) Πιστοποιητικό της αρμόδιας αρχής που εποπτεύει σύμφωνα με τις διατάξεις του ΚΝ 2190/1920 την εταιρεία, από το οποίο προκύπτει ότι οι μετοχές της, με βάση το ισχύον καταστατικό της είναι ονομαστικές.

2) Αναλυτική κατάσταση, με τα στοιχεία των μετόχων της Εταιρείας και τον αριθμό των μετόχων κάθε μετόχου, όπως τα στοιχεία αυτά είναι καταχωρημένα στο βιβλίο μετόχων της Εταιρείας με ειδική αναφορά κατά κατηγορία των μετοχών που τυχόν στερούνται των δικαιωμάτων παράτασης και ψήφου στη Γενική συνέλευση και των περιουσιακών δικαιωμάτων, το πολύ τριάντα εργάσιμες ημέρες πριν από την ημέρα υποβολής της προσφοράς. [...]”

5.5. Σχετικά με τις εγγυήσεις, στο άρθρο 9.1 της διακήρυξης ορίζεται ότι: “[...] 9.1.2 Κάθε προσφορά συμπεριλαμβανομένης και αυτής των ΜΜΕ ή των ενώσεων τους κ.λ.π. συνοδεύεται υποχρεωτικά από Εγγύηση Συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσόν σε ευρώ που θα καλύπτει το 2% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης προ ΦΠΑ, ή της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης για την ποσότητα που επιτρέπεται από την παρούσα να προσφερθεί. [...] 9.1.4 Για την καλή εκτέλεση των όρων της Σύμβασης οι προμηθευτές είναι υποχρεωμένοι να καταθέτουν Εγγυητική Επιστολή που να καλύπτει το 5% της συνολικής αξίας των ειδών χωρίς Φ.Π.Α.”.

6. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 17-6-2015 και δημοσιεύθηκε στο ΕΕ/S S118 213348-2015 στις 20-6-2015,

β) δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες “ΗΜΕΡΗΣΙΑ” και “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ” στις 18-6-2015, καθώς και στο με αρ. 293/19-6-2015 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως,

γ) καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) με κωδικό ΑΔΑΜ

7. Στη συνέχεια, με την υπ' αριθμ. 79826/28-7-2015 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, ο Υπουργός αποφάσισε "Την μετάθεση της ημερομηνίας διενέργειας του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού της 11962,11991,11992,11993) για την προμήθεια πέντε εκατομμυρίων εξακοσίων ογδόντα μία χιλιάδων διακοσίων πενήντα κιλών (5.681.250) ειδών οπωροπωλείου ήτοι (Μήλα, Πορτοκάλια, Λάχανο) για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ), που είχε ορισθεί να διενεργηθεί στις 29-07-2015 λόγω αδυναμίας έκδοσης των απαιτούμενων για την συμμετοχή στον εν λόγω διαγωνισμό εγγυητικών επιστολών συμμετοχής, βάσει του άρθρου 25 παρ. 4 του Κανονισμού Προμηθειών όλων των πιστωτικών ιδρυμάτων που λειτουργούν στην Ελλάδα, σύμφωνα με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου που δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 65 Α'). Ως νέα ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίζεται η 09-09-2015 σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ. 5 του Π./ 118/2007".

8. Η μετάθεση της ημερομηνίας διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και της ημερομηνίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών απεστάλη προς δημοσίευση και δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ/Σ S 146 31/7/2015), στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες "ΗΜΕΡΗΣΙΑ" και "ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ" στις 29-7-2015 καθώς και στο με αρ. 391/31-7-2015 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως. Ως νέα ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 9-9-2015, ενώ ως ημερομηνία για το άνοιγμα των προσφορών ορίστηκε η 15-9-2015.

9. Κατά την διενέργεια της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, στις 15-9-2015, η Επιτροπή Εμπειρογνομόνων, που συστάθηκε με την υπ' αρ. Π1/1276/08-07-2014 απόφαση, όπως ισχύει, της Διεύθυνσης Πολιτικής Προμηθειών της Γενικής Διεύθυνσης Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, σύμφωνα και με τα όσα ορίζονται στα υπ' αριθμ. 45, 46, 47 και 48 πρακτικά αποσφράγισης προσφορών, διαπίστωσε ότι, έως την καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού (9-9-2015), είχαν υποβληθεί προσφορές από δύο (2) εταιρείες και, πιο αναλυτικά, από τους εξής: α) ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ για τον Τομέα Α (αρ. Συστήματος 11962) και β) ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ για το σύνολο του διαγωνισμού-Τομείς Α, Β, Γ, Δ (αρ. Συστήματος 11962, 11991, 11992 και 11993). Στη συνέχεια η πρόεδρος και τα μέλη καταχώρισαν διαδοχικά σε ειδική φόρμα του συστήματος τα στοιχεία τους προκειμένου να είναι δυνατή η αποσφράγιση των προσφορών. Αμέσως μετά την παραπάνω διαδικασία αποσφραγίσθηκαν οι υποφάκελοι "Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά" των προσφορών με αποτέλεσμα να είναι δυνατή πλέον η πρόσβαση στο περιεχόμενό τους. Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, η Επιτροπή Εμπειρογνομόνων διαπίστωσε τα ακόλουθα:

"Η Εταιρεία με την επωνυμία «ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε.» κατέθεσε προσφορά μόνο για τον ΤΟΜΕΑ Α' της διακήρυξης 12/2015 δηλ. για τον ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ 11962 [α/α προσφοράς συστήματος 18615].

Η ως άνω εταιρεία

Α) Κατέθεσε την προσφορά της στο σύστημα στις 09-09-2015 και προσκόμισε την εγγυητική της επιστολή συμμετοχής στην υπηρεσία στις 15-09-2015 ενώ σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β' της διακήρυξης 12/2015 παράγρ. 1.2.1.1. «Δικαιολογητικά συμμετοχής» υποπαράγρ. 1.2.1.1.1. «Εγγύηση συμμετοχής.....» έπρεπε να προσκομίσει την εγγυητική της επιστολή στην υπηρεσία μέχρι 14-09-2015

Β) Δεν κατέθεσε όλα τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β' της διακήρυξης 12/2015 παράγραφος 11 υποπαράγρ. 11.1. «δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις του Π.Δ/τος 82/96 (ΦΕΚ 66/Α/11-4-1996) «ονομαστικοποίηση των μετοχών Ελληνικών Ανωνύμων Εταιρειών» όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρ. 8 του Ν. 3310/05 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρ. 8 Ν. 3414/05 (ΦΕΚ 279/Α/10-11-2005)» και αυτό υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από την εν λόγω διατάξεις » ειδικά αυτό που αναφέρεται στο στοιχ. Α) 2) «Αναλυτική κατάσταση με τα στοιχεία των μετόχων της Εταιρείας προσφοράς»

Γ) Υπάρχει στην προσφορά της ένα ηλεκτρονικό αρχείο με την ονομασία «ΑΕ ΜΕΤΟΧΟΣ» το οποίο δεν είναι ψηφιακά υπογεγραμμένο και δεν φαίνεται από πουθενά να είναι δημόσιο έγγραφο. &

Δ) Υπάρχει στην προσφορά του ηλεκτρονικό αρχείο με την ονομασία «περιγραφή εξοπλισμού πορτοκάλια» χωρίς την σφραγίδα της εταιρείας και την υπογραφή της

Η Εταιρεία με την Επωνυμία « ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ & ΑΛΙΕΙΑΣ Α.Ε. με τον διακριτικό τίτλο «ΟΚΑΑ» κατέθεσε προσφορά και για τους τέσσερις τομείς της διακήρυξης : ήτοι για τους ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ α) 11962 [α/α προσφοράς συστήματος 18883], β) 11991 [α/α προσφοράς συστήματος 18739], γ) 11992 [α/α προσφοράς συστήματος 18892] και δ) 11993 [α/α προσφοράς συστήματος 18896]

Η ως άνω εταιρεία

Α) Δεν κατέθεσε υπεύθυνη δήλωση του Προέδρου της σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β΄ της διακήρυξης 12/2015 παραγρ. 1.2.1.1. υποπαραγρ. 1.2.1.1.2. στοιχ. νί β).

Β) Κατέθεσε υπεύθυνες δηλώσεις του διευθύνοντος συμβούλου της οι οποίες δεν έχουν την ψηφιακή του υπογραφή όπως θα έπρεπε σύμφωνα με το Παράρτημα Α΄ της διακήρυξης 12/2015 παράγραφος 5 (σελίδα 5), αλλά έχουν υπογραφεί ψηφιακά από άλλο άτομο.

Γ) Δεν κατέθεσε τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β΄ της διακήρυξης 12/2015 παράγραφος 11 υποπαράγραφος 11.1. «δικαιολογητικά που προβλέπονται από τις διατάξεις του Π.Δ/τος 82/96 (ΦΕΚ 66/Α/11-4-1996) «ονομαστικοποίηση των μετοχών Ελληνικών Ανωνύμων Εταιρειών» όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθ. 8 του Ν. 3310/05 όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθ. 8 Ν. 3414/05 (ΦΕΚ 279/Α/10-11-2005)» και αυτό υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από την εν λόγω διατάξεις » και ειδικότερα τα δικαιολογητικά του στοιχ. Α) 1),2). &

Δ) Σε καμία υπεύθυνη δήλωση δεν αναφέρεται η φράση «μέχρι και την ημέρα υποβολής της προσφοράς» σύμφωνα με το Παράρτημα Β΄ της διακήρυξης 12/2015 παράγραφος 1.2.1.1 υποπαράγραφος 1.2.1.1.2.

10. Σε συνέχεια των από 15-9-2015 πρακτικών 45, 46, 47 και 48 πρακτικών της Επιτροπής των Εμπειρογνομόνων, η Δ/ση Διαχείρισης & Εκτέλεσης Διαγωνιστικών Διαδικασιών της ΓΓΕ, με το από 9-10-2015 πρακτικό της προς την Επιτροπή Κρατικών Προμηθειών εισηγείται τα ακόλουθα:

“[...] Βάσει των ανωτέρω η Υπηρεσία εισηγείται:

1) Την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «Κεντρική Αγορά Θεσσαλονίκης ΑΕ» και

2) Την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας «Οργανισμός Κεντρικών Αγορών και Αλιείας Α.Ε «ΟΚΑΑ» για τους λόγους που ως άνω αναφέρονται και την επιστροφή των εγγυητικών τους επιστολών συμμετοχής.

3) Την ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και

4) Την επανάληψη του διαγωνισμού μετά από σύμφωνη γνώμη του φορέα με διαδικασία διαπραγμάτευσης”.

11. Στη συνέχεια, η Επιτροπή Κρατικών Προμηθειών, με το από 9-10-2015 πρακτικό της, γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής της ως άνω από 9-10-2015 Εισηγήσεως της Δ/σης Διαχείρισης & Εκτέλεσης Διαγωνιστικών Διαδικασιών της ΓΓΕ, και της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

12. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 103941/9-10-2015 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ο Υπουργός αποφάσισε: “Την απόρριψη των προσφορών των δύο εταιρειών της « Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης ΑΕ» και της «Οργανισμός Κεντρικών Αγορών και Αλιείας Α.Ε «ΟΚΑΑ» και την επιστροφή των εγγυητικών τους επιστολών συμμετοχής καθώς και την ματαίωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού και την επανάληψή του μετά και από τη σύμφωνη γνώμη του φορέα όπως αυτή διατυπώθηκε κατά την συνεδρίαση της 9-10-2015 της ΕΚΠ με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης”.

13. Κατόπιν των ανωτέρω, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου - Καταναλωτή, με το με αρ. πρωτ. 104351/12-10-2015 έγγραφο-αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 4476/12-10-2015), όπως συμπληρώθηκε, το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο απόφασης, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, σε συνέχεια του διενεργηθέντος διαγωνισμού, στο πλαίσιο του οποίου οι υποβληθείσες προσφορές απορρίφθηκαν, για την ανάθεση προμήθειας του είδους “Είδη Οπωροπωλείου” (Μήλα, Πορτοκάλια, Λάχανο) συνολικής ποσότητας 5.681.250 κιλών και συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α, για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ), στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Πρόγραμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ 1) του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ), διάρκειας εκατόν πενήντα ημερών (150) από την ανάθεση της σύμβασης.

13.1. Η ΓΓΕ υπέβαλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 108514/23-10-2015 βεβαίωση, με την οποία βεβαιώνεται ότι: “Η 103941/9-10-2015 απόφαση του υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού περί απόρριψης των προσφορών

των δυο εταιριών που συμμετείχαν στον ανωτέρω διαγωνισμό και περί ματαίωσης των αποτελεσμάτων του κοινοποιήθηκε μέσω του ΕΣΗΔΗΣ στους ενδιαφερόμενους την 12-10-2015 και ήδη έχει παρέλθει το δεκαήμερο που προβλέπεται από το άρθρο 4 παρ. 1 του νόμου 3886/2010 χωρίς να έχει υποβληθεί καμία προσφυγή κατά αυτής. Επίσης, δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση ή προδικαστική προσφυγή κατά των όρων της διακήρυξης ή σε οποιοδήποτε στάδιο του διαγωνισμού ούτε μας έχει κοινοποιηθεί η άσκηση ένδικων μέσων”.

II. Νομικό πλαίσιο

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασιμών ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

15. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

15.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

15.2. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.[...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταχθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.[...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.».

15.3. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης

διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές [...]».

16. Οι σχετικές διατάξεις του ν. 4281/2014 του ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται τα ακόλουθα:

16.1. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

16.2. Στο άρθρο 157 παρ. 1 προβλέπεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας [...] δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ. [...] β) «Εγγύηση καλής εκτέλεσης», το ύψος της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ.», ενώ στο άρθρο 201 παρ. 5 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: «5. Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, υπό την έννοια του άρθρου 15, η διαδικασία ανάθεσης των οποίων αρχίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.».

17. Με την υπ' αριθμ. Π1/2390 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.)» (ΦΕΚ Β 2677 21-10-2013) απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.). Οι διατάξεις της εν λόγω Υπουργικής Απόφασης ορίζουν τα ακόλουθα:

17.1. Στις διατάξεις του άρθρου 11 («Υποβολή και αξιολόγηση προσφορών και δικαιολογητικών συμμετοχής και κατακύρωσης») ορίζεται ότι: «1. Χρόνος και τρόπος υποβολής [...].1.2. Ο χρήστης – οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υπο)φακούς, μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: 1.2.1. Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαγωνιστική διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου. pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή και δεν απαιτείται σχετική θεώρηση. 1.2.2. Ειδικά τα στοιχεία και δικαιολογητικά που αφορούν έγγραφα που παρέχονται από τους δημόσιους φορείς της περ. δ της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4155/2013 αναζητούνται αυτεπάγγελτα από την Αναθέτουσα Αρχή μέσω διαλειτουργικότητας των συστημάτων. Έως την πλήρη διαλειτουργικότητα, τα στοιχεία και δικαιολογητικά υποβάλλονται από τον οικονομικό φορέα σύμφωνα με το άρθρο

5 της παρούσας. 1.2.3. Ο χρήστης – οικονομικός φορέας υποβάλλει την εγγυητική επιστολή συμμετοχής ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου. pdf και υποχρεούται να την υποβάλλει σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) σε προθεσμία που δεν υπερβαίνει τις τρεις (3) εργάσιμες ημέρες από την ηλεκτρονική υποβολή. [...]».

18. Στις διατάξεις της παρ. 1 και του πρώτου εδ. της παρ. 13 του άρθρου 88 του ν. 3996/2011 (ΦΕΚ 170 Α' 05-8-2011) με τίτλο: "Κατάργηση των ανωνύμων εταιρειών «Παρατηρητήριο Απασχόλησης Ερευνητική – Πληροφορική (ΠΑΕΠ) Α.Ε.» και «Επαγγελματική Κατάρτιση (ΕΚΑΕ) Α.Ε.» και σύσταση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού» (Ε.Ι.Ε.Α.Δ.)" ορίζεται ότι: "1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού» με διακριτικό τίτλο (Ε.Ι.Ε.Α.Δ.), με έδρα την Αθήνα. Το Ε.Ι.Ε.Α.Δ. εποπτεύεται από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Η επωνυμία του Ε.Ι.Ε.Α.Δ. για τις σχέσεις του με το εξωτερικό είναι «National Institute of Labour and Human Resources (N.I.L.H.R.). [...] 13. Από 1.9.2011 καταργούνται οι ανώνυμες εταιρείες «Παρατηρητήριο Απασχόλησης Ερευνητική – Πληροφορική (ΠΑΕΠ) Α.Ε.» και «Επαγγελματική Κατάρτιση (ΕΚΑΕ) Α.Ε.», οι οποίες ιδρύθηκαν με τα άρθρα 9 και 10 του ν. 2956/2001 (Α' 258) και το Ε.Ι.Ε.Α.Δ. καθίσταται καθολικός διάδοχος και υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων ανωνύμων εταιρειών".

19. Με την αριθμ. 25576/3251/2015 (ΦΕΚ 1114 Β 11-6-2015) ΥΑ συστάθηκε η Αρχή Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος Επισιτιστικής ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας Απόρων. Ειδικότερα, στο άρθρο 1 της εν λόγω απόφασης ορίζεται ότι: "Συστήνεται στο Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ) Διαχειριστική Αρχή, η οποία υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας. Σκοπός της Διαχειριστικής Αρχής είναι η άσκηση των αρμοδιοτήτων διαχείρισης που ορίζονται στον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 223/2014 για το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους, στο εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Επισιτιστικής ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής με κωδ. 2014GR05FMOP001, και στο οικείο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου όπως εκάστοτε ισχύει και σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης".

III. Νομική Εκτίμηση

20. Το υπό εξέταση αίτημα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου- Καταναλωτή αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού του αιτήματος 3.185.840,00 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

21. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικά ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου

1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

22. Ως προς την υπαγωγή του αιτήματος στην διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του Π.Δ. 60/2007, σε αυτήν ορίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 45/2015 ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ Β 1137/12-6-2015), με την οποία ορίστηκαν, αφενός η Γενική Γραμματεία Εμπορίου – Καταναλωτή ως υπεύθυνη για τη διενέργεια Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων (μακράς διάρκειας και φρέσκων) και Βασικής Υλικής Συνδρομής, προϋπολογισμού είκοσι έξι εκατομμυρίων (26.000.000) ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ, στο πλαίσιο υλοποίησης της Πράξης Διενέργειας Κεντρικών Προμηθειών Τροφίμων και Βασικής Υλικής Συνδρομής, που συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (Τ.Ε.Β.Α.) για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, και αρμόδια για την υλοποίηση όλων των σταδίων σχεδιασμού, προκήρυξης και διενέργειας των σχετικών διαγωνισμών κεντρικών προμηθειών τροφίμων και βασικής υλικής συνδρομής για τους ωφελούμενους του Τ.Ε.Β.Α., και αφετέρου το Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού-ΕΙΕΑΔ, (ως Διαχειριστική Αρχή αρμόδια για τη διαχείριση του εν λόγω Ε.Π.1 δυνάμει της υπ' αριθμ. 25576/3251/2015 ΥΑ ΦΕΚ 1114 Β 11-6-2015 και δικαιούχος της εν λόγω πράξης), ως αρμόδιο για την εκτέλεση των συμβάσεων που θα προκύψουν από τους εν λόγω διαγωνισμούς (βλ. ανωτέρω παρ. 3), προκηρύχθηκε διεθνής ανοικτός διαγωνισμός σε τμήματα/Τομείς με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την προμήθεια του είδους “Είδη Οπωροπωλείου” (Μήλα με CPV: 03222321-9, Πορτοκάλια με CPV: 03222220-1 και Λάχανο με CPV: 03221410-3), συνολικής ποσότητας 5.681.250 κιλών (Μήλα 900.000 κιλά, Πορτοκάλια 3.825.000 κιλά και Λάχανο 956.250 κιλά) συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α (Προϋπολογισμός Α Τομέα: 1.215.305,76 €, Προϋπολογισμός Β Τομέα: 676.003,56 €, Προϋπολογισμός Γ Τομέα: 1.143.632,39 € και Προϋπολογισμός Δ Τομέα: 150.898,29 €), για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ). Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 22-7-2015, ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29-7-2015 και ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 04-8-2015. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 79826/28-7-2015 Υπουργική Απόφαση μετάθεσης της ημερομηνίας διενέργειας του διαγωνισμού, λόγω της τραπεζικής αργίας, μετατέθηκαν οι ημερομηνίες ως εξής: ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 09-9-2015 και ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης η 15-9-2015 (βλ. αναλυτικά ιστορικό υπό 7-9). Η μετάθεση της ημερομηνίας διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και της ημερομηνίας ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών απεστάλη προς δημοσίευση και δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ/Σ Σ 146 31/7/2015), στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες “ΗΜΕΡΗΣΙΑ” και “ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ” στις 29-7-2015 καθώς και στο με αρ. 391/31-7-2015 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

Στο πλαίσιο του ως άνω διαγωνισμού υπεβλήθησαν συνολικά προσφορές από δύο (2) εταιρείες, εκ των οποίων η μία αφορούσε μόνο το τμήμα/Τομέα Α και η δεύτερη το σύνολο των τμημάτων/Τομέων Α-Δ του διαγωνισμού, οι οποίες απερρίφθησαν αμφότερες στο στάδιο των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών προσφορών (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, υπό 9).

Η ΓΓΕ υπέβαλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 108514/23-10-2015 βεβαίωση, με την οποία βεβαιώνεται ότι: “Η 103941/9-10-2015 απόφαση του υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού περί απόρριψης των προσφορών των δυο εταιριών που συμμετείχαν στον ανωτέρω διαγωνισμό και περί ματαίωσης των αποτελεσμάτων του κοινοποιήθηκε μέσω του ΕΣΗΔΗΣ στους ενδιαφερόμενους την 12-10-2015 και ήδη έχει παρέλθει το δεκάημερο που προβλέπεται από το άρθρο 4 παρ. 1 του νόμου 3886/2010 χωρίς να έχει υποβληθεί καμία προσφυγή κατά αυτής. Επίσης, δεν έχει υποβληθεί καμία ένσταση ή προδικαστική προσφυγή κατά των όρων της διακήρυξης ή σε οποιοδήποτε στάδιο του διαγωνισμού ούτε μας έχει κοινοποιηθεί η άσκηση ένδικων μέσων”.

Όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό, η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό. Περαιτέρω, αναφορικά με την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας της με αρ. πρωτ. 65764/17-6-2015 (12/2015) διακήρυξης επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται τα είδη των προς προμήθεια αγαθών και η ακριβής ποσότητα αυτών κατά κατηγορία και είδος, τα κριτήρια ανάθεσης, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.), η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Στην προκειμένη περίπτωση, στο τυποποιημένο έντυπο της περίληψης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και, πιο συγκεκριμένα, στο Παράρτημα Β (“Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα”), αναφέρεται η υποδιαίρεση του διαγωνισμού σε τέσσερα τμήματα και η δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα εξ αυτών. Ωστόσο, στην ανάλυση κάθε τμήματος δεν συμπληρώθηκαν τα πεδία που αφορούν την ονομασία, την ποσότητα και τον προϋπολογισμό κάθε τμήματος/Τομέα.

Η εν λόγω ελλιπής συμπλήρωση του κοινοτικού εντύπου, ως προς τα τμήματα στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, κρίνεται, εν προκειμένω, ότι δεν επηρέασε τον ανταγωνισμό, ούτε απέτρεψε από την υποβολή σχετικής προσφοράς υποψήφιους αναδόχους που θα επιθυμούσαν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό όχι για το σύνολο, αλλά για μέρος μόνο των επίμαχων ειδών, καθόσον: i) η δυνατότητα υποβολής τμηματικών προσφορών σε κάθε περίπτωση γνωστοποιήθηκε εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής τόσο στο κύριο σώμα του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στο πεδίο II.1.8 (“Τμήματα”), όσο και στην αναλυτική διακήρυξη, ii) υπήρχε ρητή παραπομπή στην 1^η σελ. του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ, στην οποία δημοσιεύθηκε ο διαγωνισμός στις 22-6-2015, δηλαδή δύο (2) ημέρες μετά την δημοσίευση στην ΕΕΕΕ, και στην οποία θα ανέτρεχε ο ενδιαφερόμενος υποχρεωτικά, με αποτέλεσμα μέσω της εν λόγω διαδικτυακής ανάρτησης να παρασχεθεί σε κάθε ενδιαφερόμενο η δυνατότητα δωρεάν και άμεσης πρόσβασης στο αναλυτικό περιεχόμενο της οικείας διακήρυξης και, επομένως, και στους επίμαχους όρους της αναλυτικής αναφοράς για τα επιμέρους τμήματα και τους επιμέρους προϋπολογισμούς τους, και iii) εντέλει, υποβλήθηκαν προσφορές, εκ μέρους δύο εταιρειών, της μιας για ένα τμήμα και της άλλης για το σύνολο των τμημάτων με βάση την αναλυτική ομαδοποίηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 65764/17-6-2015 (12/2015) διακήρυξης (βλ. σχετ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 359, 264 και 42/2014).

Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, επισημαίνεται ότι εφιστάται η προσοχή της αναθέτουσας αρχής προκειμένου εφεξής να μεριμνά για την ενδεδειγμένη συμπλήρωση του συνόλου των πεδίων του τυποποιημένου εντύπου προκήρυξης σύμβασης προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. με όλες τις πληροφορίες που ρητά αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α του π.δ. 60/2007 και, ιδίως, των τμημάτων υποδιαίρεσης της σύμβασης, κατά τα αναφερόμενα στις Κατευθυντήριες Οδηγίες της Αρχής 2 “Σύνταξη διακηρύξεων και τευχών διαγωνισμού προς αποφυγή συνήθων πλημμελειών των όρων αυτών” και 4 “Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων”, αντίστοιχα, οι οποίες βρίσκονται αναρτημένες στην ιστοσελίδα της (www.eaadhsy.gr).

Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (7ήμερη προθεσμία 22/7/2015 έως 29/7/2015), αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου,

η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. ενδεικτικά 62/2015, 76/2015, 85/2015, 95/2015, 109/2015 και 211/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

β) Ως προς την προϋπόθεση της υποβολής μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Με την με την υπ' αριθμ. 103941/9-10-2015 Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού εγκρίθηκε η από 9-10-2015 γνωμοδότηση της Επιτροπής Κρατικών Προμηθειών υπέρ της αποδοχής της Εισηγήσεως της Υπηρεσίας, σε συνέχεια των υπ' αριθμ. 45, 46, 47 και 48 πρακτικών αποσφράγισης προσφορών και απερρίφθησαν οι προσφορές των δύο εταιρειών, ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ για το τμήμα/Τομέα Α και ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ για το σύνολο του διαγωνισμού, ήτοι τα τμήματα/Τομείς Α, Β, Γ, Δ κατά την εξέταση των δικαιολογητικών συμμετοχής τους στο διαγωνισμό, (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 9), καθότι δεν προσκόμισαν προσηκόντως τα ως άνω οριζόμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, όπως αυτά απαιτούνταν, επί ποινή αποκλεισμού, από τα άρθρα 1.2.1.1., 1.2.1.1.1., 1.2.1.1.2. και 11.1. της διακήρυξης και το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/2013 (ΦΕΚ/Β/2677/21-10-2013) "Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)".

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι συντρέχει η β) προϋπόθεση της υποβολής «απαράδεκτης» προσφοράς για την εφαρμογή της περ. 1 της παρ. α' του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση

Στο υποβληθέν Σχέδιο Απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, το οποίο υπέβαλε η Γενική Γραμματεία Εμπορίου - Καταναλωτή ορίζεται ότι κατά την εν λόγω διαδικασία, η οποία θα διενεργηθεί μετά τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗΣΥ, θα τηρηθούν οι όροι της διακήρυξης, χωρίς να υποστούν τροποποίηση, *"ιδίως δε χωρίς τροποποίηση των ποσοτήτων ή της προϋπολογισθείσας αξίας είτε συνολικά είτε ανά είδος είτε ανά γεωγραφικό τομέα, των τεχνικών προδιαγραφών, των χρόνων και των τρόπων παράδοσης, των χρόνων παραλαβής, των ελαχίστων ποσοτήτων τμηματικής παράδοσης και του ύψους των εγγυήσεων"*.

Επισημαίνεται ότι η εν λόγω απαίτηση αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή των διατάξεων τόσο του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' όσο και του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α', και την οποία η αναθέτουσα αρχή οφείλει αφενός να συμπεριλάβει ρητά στην απόφαση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης και αφετέρου να τηρήσει απαρέγκλιτα κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

21. Κατά συνέπεια, ενόψει των ανωτέρω διαπιστώνεται ότι εν προκειμένω συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου - Καταναλωτή και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση με δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια του είδους "Είδη Οπωροπωλείου (Μήλα, Πορτοκάλια, Λάχανο)", συνολικής ποσότητας

5.681.250 κιλών (Μήλα 900.000 κιλά, Πορτοκάλια 3.825.000 κιλά και Λάχανο 956.250 κιλά) συνολικού προϋπολογισμού 3.185.840,00 € χωρίς Φ.Π.Α (Προϋπολογισμός Α Τομέα: 1.215.305,76 €, Προϋπολογισμός Β Τομέα: 676.003,56 €, Προϋπολογισμός Γ Τομέα: 1.143.632,39 € και Προϋπολογισμός Δ Τομέα: 150.898,29 €), για τις ανάγκες του Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΙΕΑΔ), στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Πρόγραμματος Επισιτιστικής και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΕΠ 1) του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ), διάρκειας εκατόν πενήντα ημερών (150) από την ανάθεση της σύμβασης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιαδώς οι όροι της αριθμ.πρωτ. αρ. πρωτ. 65764/17-6-2015 (12/2015) διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού.

Αθήνα, 27 Οκτωβρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Δετσαρίδης Χρήστος