



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
257/2015

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 04 Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Λουρίκας
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Παρασκευή Λεμπούση

Εισηγήτριες: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. καθώς και η Προϊσταμένη του τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καζιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Με το υπ' αρ. πρωτ. 40021/17.09.2015 αίτημα του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου ΑΧΕΠΑ (στο εξής Νοσοκομείο) προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (στο εξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 18.09.2015 (αρ.πρωτ. εισερχ. 4106), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ 45037/15.10.2015 έγγραφό του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 16.10.2015 και έλαβε αριθμό πρωτ. 4597, ζητείται η παροχή σύμφωνης

γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαπραγμάτευσης για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 386.405,76€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 314.151,02 € χωρίς Φ.Π.Α.), για χρονικό διάστημα ενός έτους, λόγω κατεπίγουσας ανάγκης, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 2, περ. 13 V του Ν. 2286/1995 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' ν. 4013/2011.

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Το Νοσοκομείο κάλυπτε τις ανάγκες του για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού μέσω εκτελεστικών συμβάσεων που υπεγράφησαν στο πλαίσιο της υπ' αριθμ. 3_2010 συμφωνίας πλαισίου της Ε.Π.Υ., η χρονική ισχύς της οποίας ανερχόταν σε 2 έτη και έληξε την 07.01.2015. Κατά το πρώτο δεκαήμερο του έτους 2014 το Νοσοκομείο υπέγραψε τις τελευταίες εκτελεστικές της ανωτέρω συμφωνίας πλαισίου συμβάσεις τρίμηνης διάρκειας (ήτοι από 06.11.2014 μέχρι 05.02.2015), που προέκυψαν από τον 6ο mini ηλεκτρονικό διαγωνισμό της 30.09.2014 που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 37806/25.09.2014 πρόσκληση του Νοσοκομείου και με απόφαση κατακύρωσης που ελήφθη κατά την 21η/30.10.2014 συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου (ΑΔΑ: ΤΗΧ4469064-Ο6Θ).

2. Με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012) "Ορισμός φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2012, πιστώσεις 2012 και 2013", όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων, ανατέθηκε στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.) η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού για τις ανάγκες των Φορέων Υγείας, που περιλαμβάνονταν στο Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών των Μονάδων Υγείας 2012 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2012), με ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές, ωστόσο ο διαγωνισμός αυτός τελικά δεν πραγματοποιήθηκε.

3. Με την υπ' αριθμ. 6311/29.11.2013 (ΦΕΚ 390/Β'/19.02.2014) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Εποπτευόμενων Φορέων, έτους 2013 (εφεξής Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και με την υπ' αριθμ. 1974/17.4.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 1053/Β/29.04.2014), όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων, ανατέθηκε στις Υγειονομικές Περιφέρειες η διενέργεια διαγωνισμών (μεταξύ των οποίων και ο σχετικός για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού), που συμπεριλαμβάνονται στο εγκεκριμένο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 και αφορούσαν τους αντίστοιχους διαγωνισμούς ιατροτεχνολογικών προϊόντων, του Π.Π.Υ.Υ. 2012, για τους οποίους είχε εξουσιοδοτηθεί να διενεργήσει η Ε.Π.Υ. δυνάμει της υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), όπως τροποποιήθηκε.

Με το υπ' αριθμ. 706/14.01.2015 έγγραφό της, η 4 η Υπε Μακεδονία & Θράκης διαβίβασε στα Νοσοκομεία την υπ' αριθμ. 27/14.01.2015 Απόφαση του Διοικητή της (ΑΔΑ 7ΕΥ6ΟΡ10-ΗΠ0) με θέμα "Ορισμός φορέων διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2013" σύμφωνα με την οποία ο διαγωνισμός φίλτρων τεχνητού νεφρού θα διενεργούνταν ως ενιαίος για τα νοσοκομεία αρμοδιότητας της 4ης Υπε με φορέα διενέργειας το Π. Γ. Ν. Έβρου.

Ωστόσο ο ως άνω ενιαίος διαγωνισμός από το Π.Γ.Ν. Έβρου δεν μπορεί πλέον να διενεργηθεί διότι δεν δύναται πλέον να προκηρυχθεί σύμφωνα με την υπ. αριθμ. 6484 (ΦΕΚ 3693/31-12-2014) απόφαση του Υπουργού Υγείας η οποία αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι «...Ε. Σε εφαρμογή του άρθρου 3 εδάφιο στ, περίπτωση ββ του Ν. 3580/2007 (Α' 134): 1. Παρατείνουμε το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013, μέχρι 31.12.2015, ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων που εκκρεμούν, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 3918/2011 (Α' 31), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 του Ν. 4052/2012 και την παρ. 2 του άρθρου 36 του Ν. 4238/2014 (Α' 38), σε συνδυασμό με τον Ν. 3871/2010 (Α' 141) και το π.δ. 113/2010 (Α' 194), όπως έχουν

τροποποιηθεί και ισχύουν μέχρι την δημοσίευση της παρούσης απόφασης. 2. Από την δημοσίευση της παρούσης δεν δύναται να προκηρύσσονται διαγωνισμοί από το Π.Π.Υ.Φ.Υ 2013.»

4. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25.04.2014 έγγραφό της, με θέμα «Εγκύκλιος για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013», η ΕΠΥ σε εφαρμογή της με αριθμ. 29/21.03.2014 απόφασης της Ολομέλειάς της (θέμα 1ο), μεταξύ άλλων γνώρισε ότι «...η προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση σε ισχύ, και για το μεσοδιάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, θα πρέπει να γίνεται με τιμές σύμφωνες με το Παρατηρητήριο Τιμών (άρθρο 13 Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 4052/2013, και με τους παρακάτω τρόπους:

[...]

-Με τη διαδικασία της Διαπραγμάτευσης για προμήθειες προϋπολογισμού ως 207.000,00€ για συγκεκριμένες ποσότητες (όπως προβλέπονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και για ανώτατο χρονικό διάστημα 7 μηνών, εντός του οποίου θα ολοκληρωθούν οι διαγωνισμοί.

- Με την έγκριση της διαδικασίας της Διαπραγμάτευσης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προμήθειες προϋπολογισμού άνω των 207.000,00€ σύμφωνα με τον Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και την κατευθυντήρια οδηγία 1/2013 τα Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ)».

5. Με βάση τα διαλαμβανόμενα στο από 18.09.2015 έγγραφο του Νοσοκομείου, “το Διοικητικό Συμβούλιο, για την κάλυψη των αναγκών των ασθενών σε φίλτρα τεχνητού νεφρού, μετά τη λήξη ισχύος της συμφωνίας πλαισίου, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις οδηγίες του με αριθμό 2053/25.04.2014 εγγράφου της ΕΠΥ [...] το διαγωνισμό που σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2013 θα διενεργούνταν ως ενιαίος από το ΠΓΝ Έβρου και δεν θα ολοκληρωνόταν άμεσα”, με την απόφαση που έλαβε κατά την 6η/26.02.2015 συνεδρίασή του (ΑΔΑ:7ΣΩΧ469064-1ΥΤ) ενέκρινε τη διενέργεια διαπραγμάτευσης για την ανάδειξη χορηγητών προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού συνολικού προϋπολογισμού 193.202,88 € για χρονικό διάστημα έξι μηνών. Σε εφαρμογή της ως άνω απόφασης το Νοσοκομείο υπέγραψε συμβάσεις με τέσσερις (4) εταιρείες για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού, με συμβατική διάρκεια έως τις 27.10.2015, συνολικού ποσού 178.822,95€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης διενεργήθηκε μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ με αριθμό συστήματος 7680,2.

6. Περαιτέρω με την υπ' αριθμ. 5804/24.11.2014 (ΦΕΚ 3261/Β'/04.12.2014) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014. Με την υπ' αριθμ. 6484/30.12.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 3693/Β'/31.12.2014) για τον ορισμό φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, μεταξύ άλλων εξουσιοδοτήθηκαν οι Διοικητές των επτά Υγειονομικών Περιφερειών “ να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις προμήθειες υλικών και υπηρεσιών, του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, για λογαριασμό των Φορέων Υγείας αρμοδιότητάς τους, με την προϋπόθεση ότι το 60% του συνολικού προϋπολογισμού του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 ανά υγειονομική Περιφέρεια, θα πραγματοποιηθεί σε περιφερειακό επίπεδο.” Σε εφαρμογή της ως άνω Υ.Α. με την υπ' αριθμ. 421/24.03.2015 Απόφαση του Διοικητή της 4ης Υπε με θέμα “Ορισμός φορέων διενέργειας διαγωνισμών σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2014” ο διαγωνισμός για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού ορίσθηκε να διενεργηθεί ως ενιαίος για τα Νοσοκομεία αρμοδιότητάς της με φορέα διενέργειας το Π.Γ.Ν. Έβρου. Στο από 15.10.2015 έγγραφο παροχής διευκρινήσεων του Νοσοκομείου, σχετικά με το στάδιο το οποίο βρίσκεται σήμερα ο διαγωνισμός, αναφέρεται ότι «με το υπ' αριθμ. 28326/23.09.2015 έγγραφο η 4η Υπε μας κοινοποίησε την ενημέρωση που απέστειλε στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας για την εξέλιξη μεταξύ άλλων και των ενιαίων διαγωνισμών του ΠΠΥΥ 2014 κατά το μήνα Αύγουστο του 2015 σύμφωνα με την οποία ο διαγωνισμός βρίσκεται σε αρχικό στάδιο (ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΥΝΘΕΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ).»

Στα δε υποβληθέντα έγγραφα του φακέλου, συμπεριλαμβάνεται αλληλογραφία του Νοσοκομείου προς την 4 η Υπε (υπ' αριθμ. 21431/18.05.2015 και 37607/03.09.2015 έγγραφα) και προς την ΕΠΥ (υπ' αριθμ. 26390/11.09.2015) στην οποία εμπεριέχονται ερωτήματα αναφορικά με τη διε-

νέργεια ενιαίων διαγωνισμών του ΠΠΥΥ 2014, χωρίς ωστόσο να γίνεται συγκεκριμένη αναφορά στην προμήθεια των εν λόγω ειδών.

7. Με βάση τα διαλαμβανόμενα στο από 17.09.2015 έγγραφό του το Νοσοκομείο “αντιμετωπίζει μείζον πρόβλημα κατά την επιτέλεση του σοβαρότατου έργου της αιμοκάθαρσης των νεφροπαθών ασθενών του, καθώς δεν διαθέτει τον αναγκαίο αριθμό μηχανημάτων και σύντομα θα αντιμετωπίσει πρόβλημα στην προμήθεια των απαιτούμενων φίλτρων καθώς δεν θα υπάρχει υπογεγραμμένη σύμβαση σε ισχύ”. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι “προκύπτει κατεπείγουσα ανάγκη για την προμήθεια των ειδών ... γεγονός που δεν απορρέει από ευθύνη του Νοσοκομείου αλλά οφείλεται στην αναποτελεσματικότητα και γενικότερη δυστοκία που έως τώρα επέδειξαν οι διαδικασίες των ενιαίων διαγωνισμών”. Περαιτέρω σημειώνεται ότι “η χρονική διάρκεια του αιτήματος ... υπολογίστηκε σε ένα έτος ως τον ελάχιστο χρόνο που εκτιμάται ότι θα χρειασθεί για να ολοκληρωθεί ο ενιαίος διαγωνισμός σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2014, ο οποίος διενεργείται από το Π.Γ.Ν. Έβρου”. Τέλος με βάση το από 14.10.2015 έγγραφο του Διευθυντή της Μονάδας Τεχνητού νεφρού και περιτοναϊκής κάθαρσης “ο μέσος όρος του αριθμού των ασθενών που παρακολουθούνται ημερησίως στη Μονάδα Τεχνητού Νεφρού του Νοσοκομείου μας ανέρχεται σε σαράντα. Συνεπώς το σύνολο των 14.400 τεμαχίων που αιτηθήκαμε καλύπτει οριακά μας ανάγκες των σθενών μας σε ετήσια βάση”.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το Νοσοκομείο απέστειλε στην Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ αίτημα, στο οποίο επισυνάπτεται η απόφαση που έλαβε το Δ.Σ. του Νοσοκομείου κατά την 30^η/25.08.2015 συνεδρίαση (Θέμα 50), για έγκριση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 2, περ. 13 V του Ν. 2286/2005 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' ν. 4013/2011, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 386.405,76€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 314.151,02 € χωρίς Φ.Π.Α.), για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, εφόσον ληφθεί η σύμφωνη γνώμη της Αρχής.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής»

10. Η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...», ορίζει ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που

επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

11. Τα άρθρο 3, παρ. β και ε περίπτωση ββ', άρθρο 6 παρ 1 περ α και β και παρ.7, του Ν. 3580/2007, όπως ισχύει, ορίζουν τα ακόλουθα:

«Άρθρο 3

Στις αρμοδιότητες της Ε.Π.Υ., η οποία έχει την ευθύνη του στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού του συστήματος προμηθειών στον Τομέα της Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ανήκουν ιδίως:

(β) Ο καθορισμός της προσήκουσας, κατά περίπτωση, διαγωνιστικής διαδικασίας, η σύνταξη προτύπων διακηρύξεων και συμβάσεων [...]

(ε) Η Οικονομική Διαχείριση η οποία περιλαμβάνει:

[...]

ββ) τη σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών του άρθρου 10 παράγραφοι 1, 2, 4 και 5, για λογαριασμό των νομικών προσώπων του άρθρου 9 παρ. 1 του παρόντος, καθώς και την εκτέλεση των πληρωμών των προμηθευτών ή των παρόχων υπηρεσιών σύμφωνα με τις συναφθείσες συμβάσεις

Άρθρο 6

1.α) Η διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης για τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανατίθενται: [...] Κατ' εξαίρεση, οι διαδικασίες δημοπράτησης για την προμήθεια ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού δύνανται να διενεργούνται και από τους φορείς του άρθρου 9 του παρόντος, εφόσον ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνει το αίτημα του φορέα, ύστερα από θετική εισήγηση της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας.

β) Η σύναψη των ως άνω συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών ανήκει στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 3 εδάφιο ε' περίπτωση ββ' του παρόντος.

[...]

7. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να διενεργεί διαγωνισμούς, που έχουν εγκριθεί από το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας, με ενιαίες προδιαγραφές για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή να αναθέτει κατ' εξαίρεση την υλοποίηση ενιαίων διαγωνισμών του Προγράμματος Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας στις Υ.Πε., για τις ανάγκες των φορέων ευθύνης τους, κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας Υ.Πε.

Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα – ποτά, έντυπα – γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας. [...]

12. Το άρθρο 2, παρ. 13 περίπτωση ν Ν. 2286/1995, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «Προγραμματισμός προμηθειών - Σύναψη και εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προμηθειών [...] 13. Η διαδικασία του τελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να τηρηθεί στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] V. Όταν για λόγους επείγουσας ανάγκης, που οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες καταστάσεις δεν είναι δυνατόν να τηρηθούν οι προθεσμίες που προβλέπονται από τους κανονισμούς προμηθειών»

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Π.Γ.Ν. ΑΧΕΠΑ αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και

αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, όπως προκύπτει από την αξία της προμήθειας για την κάλυψη των αναγκών για ένα έτος (1) προϋπολογιζόμενης δαπάνης 386.405,76€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 314.151,02 € χωρίς Φ.Π.Α.), εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ' αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής κάθε υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή διάταξη νόμου, κρίνει ότι, εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, μολοντί η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά την προαναφερόμενη διάταξη ως νομική βάση για την εξέταση του αιτήματός της. Η εφαρμογή της διάταξης αυτής, βάσει της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

16. Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το

γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

17. Εν προκειμένω, το Π.Γ.Ν. ΑΧΕΠΑ αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθούν οι επείγουσες ανάγκες της μονάδας τεχνητού νεφρού για διάστημα ενός (1) έτους προϋπολογιζόμενης δαπάνης 386.405,76€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 314.151,02 € χωρίς Φ.Π.Α.), με την αιτιολογία ότι οι τελευταίες συμβάσεις έχουν λήξει από την 27.10.2015 καθ' όσον το αιτούν νοσοκομείο δε δύναται να διενεργήσει διαγωνισμό, καθώς δεν έχει διενεργηθεί σχετικός διαγωνισμός στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ. των ετών 2012, 2013 και 2014.

18. Ός προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

(i) Ός προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες :

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η διάρκεια των τελευταίων συμβάσεων, που είχαν συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2010, έληξε ήδη από 05.02.2015 ενώ, στην συνέχεια το Νοσοκομείο ενέκρινε με την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν έκδοσης σχετικής εγκυκλίου από την ΕΠΥ, την ανάθεση σύμβασης για την προμήθεια των εν λόγω ειδών. Οι δε συμβάσεις που υπεγράφησαν στο πλαίσιο της ως άνω διαπραγμάτευσης επίσης έχουν λήξει από τις 27.10.2015.

Επιπρόσθετα το Π.Γ.Ν. ΑΧΕΠΑ αναφέρει την επιτακτική ανάγκη που υφίσταται για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού για διάστημα ενός έτους, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της μονάδος τεχνητού νεφρού και της διαδικασίας αιμοκάθαρσης των νεφροπαθών ασθενών του. Αναφορικά με την αναγκαιότητα της εν θέματι σύμβασης ισχυρίζεται ότι: *“αντιμετωπίζει μείζον πρόβλημα κατά την επιτέλεση του σοβαρότατου έργου της αιμοκάθαρσης των νεφροπαθών ασθενών του, καθώς δεν διαθέτει τον αναγκαίο αριθμό μηχανημάτων και σύντομα θα αντιμετωπίσει πρόβλημα στην προμήθεια των απαιτούμενων φίλτρων καθώς δεν θα υπάρχει υπογεγραμμένη σύμβαση σε ισχύ”*. Από δε τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτει η αναγκαιότητα για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού, δεδομένης της λήξης (στις 27.10.2015) των τελευταίων συμβάσεων που υπεγράφησαν.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος μη οφειλομένου σε ευθύνη – υπαιτιότητα της αναθέτουσας αρχής.:

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στην “αναποτελεσματικότητα και γενικότερη δυστοκία που έως τώρα επέδειξαν οι διαδικασίες των ενιαίων διαγωνισμών” και ειδικότερα στο γεγονός ότι α) ο σχετικός ενιαίος διαγωνισμός στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, που ανατέθηκε προς υλοποίηση στην Ε.Π.Υ., δεν έχει προκηρυχθεί, β) ο διαγωνισμός στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 που ανατέθηκε προς υλοποίηση στην 4^η Υ.ΠΕ. και για τον οποίο ο διοικητής της 4^{ης} Υ.ΠΕ με την υπ’ αριθμ. 27/14.0.2015 απόφασή του όρισε φορέα διενέργειας το Π.Γ.Ν. Έβρου, δεν προκηρύχθηκε και δεν δύναται πλέον να προκηρυχθεί και γ) ο ενιαίος διαγωνισμός στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, για τον οποίο έχει ορισθεί από την 24.03.2015 φορέας διενέργειας το Π.Γ.Ν. Έβρου, έως την ημέρα συζήτησης του υποβληθέντος αιτήματος δεν έχει προκηρυχθεί.

Τα ανωτέρω γεγονότα, ωστόσο, ήτοι η αναμενόμενη λήξη της υπάρχουσας σύμβασης και η καθυστέρηση διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού από τον φορέα υλοποίησης, τόσο στο Π.Π.Υ.Υ. 2012 όσο και στα σχετικά προγράμματα των ετών 2013 και 2014, καταρχήν δεν δικαιολογούν την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς δε συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατό να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης πείρας και λογικής, αλλά εξελίξεις πιθανές κατά την συνήθη πορεία των πραγμάτων. Ειδικότερα, κατά πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση, η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης (ανάθεσης (βλ ενδεικτικά αποφάσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 81/2013, 48, 30, 197, 250/2014, 73/2015 και Πράξεις Ε.Σ. VI Τμήμα 91/2007, 205/2007).

Από το διδόμενο ιστορικό προκύπτουν καθυστερήσεις σε κεντρικό επίπεδο ως προς την διενέργεια του ενιαίου διαγωνισμού για την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού, τόσο στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, η διενέργεια του οποίου ανατέθηκε στην Ε.Π.Υ., καθώς και του σχετικού διαγωνισμού στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. των ετών 2013 και 2014, η διενέργεια του οποίου, για την κάλυψη των αναγκών του Π.Γ.Ν. ΑΧΕΠΑ, ανατέθηκε στο Π.Γ.Ν. Έβρου.

Ωστόσο η διαπιστούμενη καθυστέρηση διενέργειας των ενιαίων διαγωνισμών δεν ανήκει εκτός της σφαίρας ευθύνης του Νοσοκομείου, καθώς πρόκειται μεν για κεντρικό σύστημα προμηθειών, στο πλαίσιο του οποίου, το Νοσοκομείο όφειλε να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για την εκκίνηση ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας και τη μέσω αυτής ανάθεση σύμβασης για τα εν θέματι είδη διαδικασίας.

Επιπλέον, από τη φύση των προς ανάθεση ειδών (φίλτρα τεχνητού νεφρού) προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, επομένως δύναται να προγραμματιστεί σε ετήσια βάση έγκαιρα. Στο πλαίσιο του υφιστάμενου συστήματος προμηθειών, η αναθέτουσα αρχή δεσμεύεται ως προς τις ενέργειές της από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττει με άλλους φορείς (Υ.Πε., εκάστοτε φορείς διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών, Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών της. Τούτου δοθέντος η αρχή της ενότητας της Διοίκησης, σύμφωνα με την οποία η Διοίκηση πρέπει να αντιμετωπίζεται ενιαία, κατά τρόπο ώστε οι πράξεις κάθε διοικητικού οργάνου, ατομικού ή συλλογικού, να αποτελούν πράξεις μίας ενιαίας διοίκησης (πρβλ. ΟΛΣΤΕ 677/2005), δεν εξαιλείφει κάθε ευθύνη του φορέα για τον οποίο προορίζεται η κάλυψη της συγκεκριμένης ανάγκης. Ειδικότερα επισημαίνεται ότι ο φορέας οφείλει να επιδείξει τη δέουσα επιμέλεια και να προβεί σε όλες τις

απαραίτητες ενέργειες ώστε να καλυφθούν οι ανάγκες του μέσω ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Εν προκειμένω, από τα υποβληθέντα έγγραφα δεν προκύπτει ότι το Νοσοκομείο όχλησε την 4η Υ.ΠΕ, την ΕΠΥ ή/και το Π.Γ.Ν. Έβρου αναφορικά με την επικείμενη λήξη των αρχικών συμβάσεων του, ωστόσο, επικαλούμενο την αναφερθείσα στο ιστορικό εγκύκλιο της ΕΠΥ, προέβη στην απευθείας ανάθεση της σύμβασης των εν θέματι ειδών με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης, μέσω ΕΣΗΔΗΣ, χωρίς να ζητήσει την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

Συγκεκριμένα το Νοσοκομείο, ενώ γνώριζε ότι οι αρχικώς υπογραφείσες συμβάσεις προμήθειας φίλτρων τεχνητού νεφρού είχαν λήξει από το Φεβρουάριο του έτους 2015 όφειλε να προχωρήσει έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού, στις απαιτούμενες ενέργειες με σκοπό την έγκαιρη αντιμετώπιση των αναγκών του. Επίσης αν και έχει ενημερωθεί ότι από την 24.03.2015 το Π.Γ.Ν. Έβρου έχει ορισθεί φορέας διενέργειας για τον διαγωνισμό των εν θέματι ειδών, δεν όχλησε το νοσοκομείο επισημαίνοντας την επικείμενη λήξη των συμβάσεων του και την ανάγκη επίσπευσης των διαγωνιστικών διαδικασιών.

Η ανωτέρω καθυστέρηση αναφορικά με την εκκίνηση ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας κατά την υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2012, 2013 και 2014 σε συνδυασμό με το γεγονός ότι το Νοσοκομείο γνώριζε την επερχόμενη λήξη των συμβάσεων που είχε συνάψει από την εκτέλεση της συμφωνίας πλαίσιο 3_2010 της ΕΠΥ καθώς και ότι δεν έκανε χρήση της διάταξης του εδαφίου β' της παρ. 7 του άρθρου 6 του ν. 3580/2007, σύμφωνα με την οποία *«Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με αιτιολογημένη απόφασή της, κατόπιν εγκρίσεως του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, δύναται να αναθέσει, κατ' εξαίρεση σε φορέα του άρθρου 9, την ευθύνη διεξαγωγής διαγωνισμού για την πραγματοποίηση προμήθειας του φορέα αυτού ιδίως για υλικά καθαριότητας, ιατρικά αέρια, καύσιμα, τρόφιμα-ποτά, έντυπα-γραφική ύλη και υπηρεσίες εστίασης και καθαριότητας»*, οδηγούν στο συμπέρασμα ότι οι κατεπείγουσες περιστάσεις που επικαλείται το Νοσοκομείο, δεν είναι έξω από τη σφαίρα ευθύνης του. Από τα στοιχεία του φακέλου επίσης δεν προκύπτει η ανησυχία και η επιμέλεια του φορέα στην τακτική παρακολούθηση της διαδικασίας με διοικητική αλληλογραφία.

Επομένως, με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα, δεν στοιχειοθετείται στην προκείμενη περίπτωση η έλλειψη ευθύνης της ίδιας της αναθέτουσας καθόσον το Νοσοκομείο με βάση την πολυετή λειτουργία του γνώριζε, έστω και κατά προσέγγιση, τις πάγιες ανάγκες του αναφορικά με την προμήθεια φίλτρων τεχνητού νεφρού και ήταν σε θέση να τις προγραμματίσει και να προβεί σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια επίσπευσης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη αναδόχου. (βλ. σχετικώς αποφάσεις 31, 48, 250/2014 Αποφάσεις της Αρχής)

(iii) Ός προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται το αιτούν νοσοκομείο να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη υπόθεση, ωστόσο, σύμφωνα με τα ως άνω δεν υπάρχουν απρόβλεπτες περιστάσεις και επομένως εκλείπει η πλέον βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης. Κατά συνέπεια, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περίστασης (αιτίου) και κατεπείγουσας ανάγκης (αιτιατού), καθώς απουσιάζει παντελώς το αίτιο.

(iv) Περαιτέρω, σε κάθε περίπτωση, διαπιστώνεται ότι το εν λόγω αίτημα δεν υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι αυτό αφορά στην ανάθεση σύμβασης προμήθειας

φίλτρων τεχνητού νεφρού που προορίζεται να καλύψει, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας, το σύνολο των πάγιων και διαρκών αναγκών του Νοσοκομείου για τα είδη των αιτούμενων ενοτήτων, διάρκειας ενός έτους και προϋπολογιζόμενης δαπάνης 386.405,76€.

18. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις και με την επιφύλαξη της άσκησης των λοιπών αρμοδιοτήτων της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Π.Γ.Ν. ΑΧΕΠΑ και **τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 04.11.2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος