



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

269/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011)

ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την **20η Νοεμβρίου 2015, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 πμ.**, και επί της οδού Κηφισίας 7 (5ος όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής, παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|-----------------------------------|----------------|
| 1. Δημήτριος Ράικος | (Πρόεδρος) |
| 2. Χριστίνα Μπουσουλέγκα | (Αντιπρόεδρος) |
| 3. Δημήτριος Σταθακόπουλος | (Μέλος) |
| 4. Ευάγγελος Καραμανλής | (Μέλος) |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Παρασκευή Λεμπούση

Εισηγητής: Χρήστος Κανελλόπουλος, Ε.Ε.Π. – Οικονομολόγος

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη ο υπάλληλος του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Χρήστος Κανελλόπουλος, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το αριθμ. πρωτ. 69168/29-10-2015 έγγραφο του Δήμου Λαμιέων το οποίο παραλήφθηκε από την Αρχή στις 2-11-2015 (αριθμ. πρωτ. 4822).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την προμήθεια «Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου - LPG» για τις ανάγκες Λοιπών Υπηρεσιών του Δήμου Λαμιέων, συνολικού προϋπολογισμού € 4.528,37 με Φ.Π.Α. ή € 3.681,60 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού επαναληπτικού διεθνή διαγωνισμού με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

ΑΝΟΙΚΤΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

1.1 Με την αριθμ. 85428/10-11-2014 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 14PROC002440656 2014-12-01) του και σύμφωνα με την αριθμ. 6/2014 Μελέτη (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη), ο Δήμος Λαμιέων διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την προμήθεια «Καυσίμων και Λιπαντικών», για τις ανάγκες του Δήμου Λαμιέων και των Νομικών του Προσώπων (Κολυμβητήριο – Χαλκιοπούλιο - ΔΑΚ, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης Δήμου Λαμιέων (ΔΕΥΑΛ), Α' Σχολική Επιτροπή, Β' Σχολική Επιτροπή και Λοιπές Υπηρεσίες του Δήμου Λαμιέων), συνολικού προϋπολογισμού € 1.857.201,97 με Φ.Π.Α. ή € 1.509.920,30 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, με κριτήριο κατακύρωσης **α)** τη χαμηλότερη τιμή για το σύνολο των Λιπαντικών, **β)** το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της Μέσης Λιανικής Τιμής Πώλησης του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων της Περιφερειακής Ενότητας του Δήμου, ανά είδος Καυσίμου (Αμόλυβδη Βενζίνη, Βενζίνη Super, Πετρέλαιο Κίνησης και Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου - LPG) και **γ)** το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της Μέσης Χονδρικής Τιμής Πώλησης του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων της Περιφερειακής Ενότητας του Δήμου, για το Πετρέλαιο Θέρμανσης. Οι Ομάδες της Διακήρυξης ήταν έξι (6): Ομάδα 1: Βενζίνη Super, Ομάδα 2: Βενζίνη Αμόλυβδη, Ομάδα 3: Πετρέλαιο Κίνησης, Ομάδα 4: Πετρέλαιο Θέρμανσης, Ομάδα 5: Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου - LPG, Ομάδα 6: Λιπαντικά. Επιπρόσθετα, η Σύμβαση είχε διάρκεια 12 μήνες. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29η Δεκεμβρίου 2014, και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ορίστηκε η 5η Ιανουαρίου 2015 και ώρα 15:00 μμ. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 12η Ιανουαρίου 2015 και ώρα 10:30 πμ. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 2789 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 21η Νοεμβρίου 2015.

1.2 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ:Β8Ω5ΩΛΚ-ΙΟΥ) στάλθηκε με ηλεκτρονικά μέσα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την 21η Νοεμβρίου 2014, η οποία και δημοσιεύτηκε την 25η Νοεμβρίου 2014 (S 227 – 400537).

1.3 Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε την 25η Νοεμβρίου 2014 στις εφημερίδες «Πρωινά Νέα», «Λαμιακός Τύπος», «Ηχώ των Δημοπρασιών», «Πρώτος Τύπος Φαρσάλων», και «Γενική Δημοπρασιών».

1.4 Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 28η Νοεμβρίου 2014 (ΦΕΚ 710/2014).

1.5 Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο www.lamia.gr την 25η Νοεμβρίου 2014.

1.6 Με το από 12-1-2015 Πρακτικό της, (Ψηφιακά Υπογεγραμμένο), η Επιτροπή Αποσφράγισης και Αξιολόγησης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής και των Τεχνικών Προσφορών του διαγωνισμού διαπίστωσε ότι: **α)** δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για το «Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG» (Ομάδα 5) και κήρυξε άγονο το διαγωνισμό και **β)** υποβλήθηκε μία (1) προσφορά της εταιρείας «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» για την Ομάδα 1: Βενζίνη Super, για την Ομάδα 2: Βενζίνη Αμόλυβδη, & για την Ομάδα 3: Πετρέλαιο Κίνησης η οποία απορρίφθηκε λόγω ελλείψεων των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, **γ)** υποβλήθηκε μία (1) προσφορά της εταιρείας «VD OIL Ε.Π.Ε.» για την Ομάδα 4: Πετρέλαιο Θέρμανσης η οποία απορρίφθηκε λόγω ελλείψεων των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, και **δ)** υποβλήθηκαν έξι (6) προσφορές των επιχειρήσεων: «ELDON'S HELLAS», «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ», «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.», «ΑΦΟΙ ΑΛΕΞΙΟΥ Ο.Ε.», «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», & «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» για την Ομάδα 6: Λιπαντικά, εκ των οποίων έγιναν δεκτές οι δύο πρώτες, ενώ οι υπόλοιπες απορρίφθηκαν διότι δεν ήταν πλήρεις λόγω ελλείψεων των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, όπως αυτά αναλυτικά αναφέρονται στο εν λόγω Πρακτικό.

1.7 Με τις από 23-1-2013 και 26-1-2015 Ενστάσεις τους, οι επιχειρήσεις «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ», «ELDON'S HELLAS», «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», & «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» προσέφυγαν κατά του από 12-1-2015 Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σε αυτές (Ενστάσεις).

1.8 Με την από 27-1-2015 Γνωμοδότηση της, η Επιτροπή έκανε εν μέρει αποδεκτή την Ένσταση της επιχείρησης «ELDON'S HELLAS» και απέρριψε την προσφορά της επιχείρησης «ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ». Επίσης, η Επιτροπή έκανε εν μέρει αποδεκτή την Ένσταση της επιχείρησης «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» και απέρριψε την προσφορά της επιχείρησης «ELDON'S HELLAS».

1.9 Με την αριθμ. 40/4-2-2015 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη με ΑΔΑ:7ΙΟΙΩΛΚ-9Α7) της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου έκανε αποδεκτά το από 12-1-2015 Πρακτικό της Επιτροπής και την από 27-1-2015 Γνωμοδότηση της Επιτροπής, κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό και αποφάσισε την επανάληψή του με τους ίδιους όρους και σύμφωνα με την αριθμ. 6/2014 Μελέτη του Δήμου.

ΕΠΑΝΑΛΗΠΤΙΚΟΣ ΑΝΟΙΚΤΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

1.10 Με την ίδια ως άνω αριθμ. 85428/10-11-2015 Διακήρυξή του, ο Δήμος Λαμιέων διενήργησε διεθνή ανοικτό επαναληπτικό διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την προμήθεια «Καυσίμων και Λιπαντικών», για τις ανάγκες του Δήμου Λαμιέων και των Νομικών του Προσώπων συνολικού προϋπολογισμού € 1.857.201,97 με Φ.Π.Α. ή € 1.509.920 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, με τους ίδιους όρους. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 26η Μαρτίου 2015 και ώρα 8.00 πμ., και ως

καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ορίστηκε 2η Απριλίου 2015 και ώρα 15:00 μμ. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 8η Απριλίου 2015 και ώρα 10:30 πμ. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 6943 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 19η Φεβρουαρίου 2015.

1.11 Περίληψη της Προκήρυξης για «Πρόσθετες Πληροφορίες, Πληροφορίες για Ελλιπή Διαδικασία ή Διορθωτική Προκήρυξη» στάλθηκε με ηλεκτρονικά μέσα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την 20η Φεβρουαρίου 2015, η οποία και δημοσιεύτηκε την ίδια ημέρα (S 036 – 060652). Η εν λόγω περίληψη, η οποία έκανε αναφορά στην από 25η Νοεμβρίου 2014 (S 227 – 400537) περίληψη του πρώτου διαγωνισμού, την τροποποιούσε (την από 25-11-2014 περίληψη) μόνο ως προς τις προθεσμίες έναρξης, λήξης και αποσφράγισης των προσφορών.

1.12 Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ:7ΒΩΖΩΛΚ-ΞΒ2) δημοσιεύτηκε την 20η Φεβρουαρίου 2015 στις εφημερίδες «Πρωινά Νέα», «Λαμιακός Τύπος», «Ηχώ των Δημοπρασιών», «Πρώτος Τύπος Φαρσάλων», και «Γενική Δημοπρασιών».

1.13 Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως την 27η Φεβρουαρίου 2015 (ΦΕΚ 72/2015).

1.14 Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο www.lamia.gr την 19η Φεβρουαρίου 2015.

1.15 Με το από 8-4-2015 Πρακτικό (Ψηφιακά Υπογεγραμμένο) της, η Επιτροπή Αποσφράγισης και Αξιολόγησης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής και των Τεχνικών Προσφορών του διαγωνισμού διαπίστωσε ότι: **α)** δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για το «Υδροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG» (Ομάδα 5), **β)** υποβλήθηκε μία (1) προσφορά της εταιρείας «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» για την Ομάδα 1: Βενζίνη Super, για την Ομάδα 2: Βενζίνη Αμόλυβδη, & για την Ομάδα 3: Πετρέλαιο Κίνησης η οποία έγινε αποδεκτή, **γ)** υποβλήθηκε μία (1) προσφορά της εταιρείας «VD OIL Ε.Π.Ε.» για την Ομάδα 4: Πετρέλαιο Θέρμανσης η οποία έγινε αποδεκτή, και **δ)** υποβλήθηκαν τέσσερις (4) προσφορές των επιχειρήσεων: «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.», «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.» & «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» για την Ομάδα 6: Λιπαντικά, εκ των οποίων έγιναν δεκτές οι δύο πρώτες, ενώ απορρίφθηκαν οι προσφορές των εταιρειών «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.» & «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» διότι δεν ήταν πλήρεις, λόγω ελλείψεων των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, και συγκεκριμένα οι εν λόγω εταιρείες δεν είχαν υποβάλει τεχνικά φυλλάδια για το αριθμ. 20 είδος της Ομάδας των Λιπαντικών και τα τεχνικά φυλλάδια των ειδών 3, 12 & 13 της Ομάδας των Λιπαντικών δεν κάλυπταν τις προδιαγραφές της μελέτης.

1.16 Περίληψη της Προκήρυξης για «Πρόσθετες Πληροφορίες, Πληροφορίες για Ελλιπή Διαδικασία ή Διορθωτική Προκήρυξη» στάλθηκε με ηλεκτρονικά μέσα στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την 10η Απριλίου 2015, η οποία και δημοσιεύτηκε την ίδια ημέρα (S 070 – 124148). Η εν λόγω περίληψη, η οποία έκανε αναφορά στην από 25η Νοεμβρίου 2014 (S 227 – 400537) περίληψη του πρώτου διαγωνισμού, ενημέρωνε τους ενδιαφερόμενους ότι, με την αριθμ. 40/4-2-2015 Απόφασή της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου κηρύχθηκε άγονος ο ανοικτός διεθνής διαγωνισμός.

1.17 Με την από 5-5-2015 Ένστασή της, η εταιρεία «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» προσέφυγε κατά του από 8-4-2015 Πρακτικού της Επιτροπής και ζητούσε την απόρριψη των προσφορών των επιχειρήσεων «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.», «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.», «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», διότι οι προσφορές τους είχαν ελλείψεις όσο αφορά: **α)** τα Δικαιολογητικά Συμμετοχής (δεν αναφερόταν οι ημερομηνίες των συμβάσεων σε παρόμοιες προμήθειες που είχαν αναλάβει, δεν είχε υπογραφεί ψηφιακά η τεχνική προσφορά κλπ.), και **β)** τα Τεχνικά Χαρακτηριστικά των προσφερόμενων ειδών (δεν είχε κατατεθεί επιστολή βεβαίωσης διάρκειας ωρών – χιλιομέτρων για τα Λιπαντικά, υπήρχαν σημαντικές αποκλίσεις στις τεχνικές προδιαγραφές και στα τεχνικά χαρακτηριστικά των Λιπαντικών).

1.18 Με την από 22-5-2015 Γνωμοδότηση της, η Επιτροπή έκανε εν μέρει αποδεκτή την Ένσταση της εταιρείας «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» και απέρριψε την προσφορά της επιχείρησης «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ» διότι στην προσφορά της δεν αναφερόταν οι ημερομηνίες των συμβάσεων σε παρόμοιες προμήθειες που είχε αναλάβει, η τεχνική της προσφορά δεν ήταν ψηφιακά υπογεγραμμένη κλπ.

1.19 Με το αριθμ. 36390/19-6-2015 έγγραφο του, ο Δήμος Λαμιέων ενημέρωσε τους οικονομικούς φορείς, των οποίων εγκρίθηκαν τα Δικαιολογητικά Συμμετοχής και οι Τεχνικές Προσφορές, για το άνοιγμα των Οικονομικών τους Προσφορών.

1.20 Με την αριθμ. 232/26-5-2015 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη με ΑΔΑ:6ΒΩΠΩΛΚ-ΡΧ2) της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου **α)** απέρριψε τις προσφορές των εταιρειών «ΜΑΚΑΡΩΝΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ», και «ΙΜΠΕΞ Α.Β.Ε.Ε.» και **β)** έκανε αποδεκτές τις προσφορές των εταιρειών «VD OIL Ε.Π.Ε.» για την Ομάδα 4, «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» για τις Ομάδες 1, 2 & 3 και «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.» για την Ομάδα 6.

1.21 Με το από 23-6-2015 Πρακτικό (Ψηφιακά Υπογεγραμμένο) της, η Επιτροπή Αξιολόγησης των Οικονομικών Προσφορών πρότεινε την κατακύρωση: **α)** της Ομάδας 4 στην εταιρεία «VD OIL Ε.Π.Ε.», **β)** των Ομάδων 1, 2 και 3 στην εταιρεία «ΧΑΛΚΙΑΣ Α.Ε.» και **γ)** της Ομάδας 6 στην εταιρεία «Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.».

1.22 Με την αριθμ. 305/30-6-2015 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη με ΑΔΑ:77Ο2ΩΛΚ-2ΔΟ) της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ενέκρινε το από 23-6-2015 Πρακτικό κατακυρώνοντας τις Ομάδες 1 ,2, 3, 4 και 6 στους μειοδότες, όπως αυτοί αναφέρονται στο εν λόγω Πρακτικό, και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για την Ομάδα 5: Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG.

1.23 Με την αριθμ. 4962/120422/9-7-2015 Απόφασή (ΑΔΑ: 74ΖΡΟΡ10-1ΓΡ) του, ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας ενέκρινε ως νόμιμη την αριθμ. 305/30-6-2015 Απόφασή της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου.

1.24 Με την αριθμ. 156/5-8-2015 Πράξη του, το Ελεγκτικό Συνεδρίου (ΣΤ΄ Κλιμακίου) αποφάσισε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων προς έλεγχο έντεκα (11) σχεδίων συμβάσεων που αφορούν την προμήθεια Καυσίμων και Λιπαντικών, του Δήμου Λαμιέων, διότι δεν διαπίστωσε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στο πλαίσιο της ελεγχόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας.

1.25 Με το αριθμ. 50297/10-8-2015 έγγραφό του, το Ελεγκτικό Συνέδριο κοινοποίησε την εν λόγω Πράξη στο Δήμο Λαμιέων γνωρίζοντάς του ότι, μπορεί να προβεί στην υπογραφή του ελεγχθέντος σχεδίου σύμβασης, χωρίς να αναμένει την

πάροδο της δεκαπενθήμερης προθεσμίας του άρθρου 2 του Ν. 3060//2002 και των Πρακτικών της 23ης Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 29ης Σεπτεμβρίου 2014, καθόσον, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 73, παράγραφος 2 του Ν. 4146/2013, κατά της άνω Πράξης δεν προβλέπεται πλέον άσκηση αίτησης ανάκλησης ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.26 Με την αριθμ. 498/20-10-2015 Απόφασή (ΑΔΑ: ΩΗ7ΙΩΛΚ-8ΘΩ) της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαμιέων ενέκρινε την αποστολή σχετικού αιτήματος στην Αρχή για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την Ομάδα 5: Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG, για την οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, κατόπιν της παροχής σύμφωνης γνώμης από την Αρχή σύμφωνα με το άρθρο 25, παράγραφος 1, εδάφιο α΄ του Π.Δ. 60/2007.

1.27 Με το αριθμ. 71270/5-11-2015 έγγραφό του, ο Δήμος Λαμιέων βεβαιώνει ότι, μέχρι και την ημερομηνία αποστολής του εν λόγω εγγράφου του, δεν έχουν ασκηθεί Προδικαστικές Προσφυγές, Ασφαλιστικά Μέτρα ή λοιπά Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.

1.28 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Λαμιέων, με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασής του, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης για την προμήθεια «Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου (LPG)», για τις ανάγκες Λοιπών Υπηρεσιών του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού € 4.528,37 με Φ.Π.Α. ή € 3.681,60 χωρίς Φ.Π.Α., χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, χωρίς ουσιώδης τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

3. Το άρθρο 6, παράγραφος 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθμ. 1336/2013 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν, από 1/1/2014 και για την διετία 2014-2015, στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

4. Το άρθρο 8 παράγραφος 1, 3, 5 και 7 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. ...5. β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. ...7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

5. Το άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με

διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

6. Το άρθρο 30 «Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων» του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1...5. . Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο, πρέπει δε να αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της σχετικής ειδοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή». Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» πριν από την αποστολή στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή της ειδοποίησης με την οποία ανακοινώνεται η δημοσίευσή τους με τη μορφή αυτή, πρέπει δε να αναφέρουν την ημερομηνία της αποστολής».

7. Το άρθρο 32 του Π.Δ. 60/2007 ορίζει ότι: «1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελαχίστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. ... 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]».

8. Τα άρθρα 134 και 136 του Ν. 4281/2014 «Μέτρα Στήριξης και Ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας, Οργανωτικά Θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» με τα οποία ορίζονται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών

του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

9. Την αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) με την οποία καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Λαμιέων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «Περί συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού προϋπολογισμού € 3.681,60 χωρίς Φ.Π.Α., σε συνδυασμό με την προκηρυχθείσα συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ποσού € 1.509.920,30 χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,

πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παράγραφος 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις Αναθέτουσες Αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

13. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

14. Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι ο Δήμος Λαμιέων διενήργησε διεθνή ανοικτό επαναληπτικό διαγωνισμό με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την προμήθεια «Καυσίμων και Λιπαντικών», για τις ανάγκες του Δήμου Λαμιέων και των Νομικών του Προσώπων συνολικού προϋπολογισμού € 1.857.201,97 με Φ.Π.Α. ή € 1.509.920,30 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του, στον διαγωνισμό.

15. Ως προς την προϋπόθεση β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή της υποβολής ακατάλληλης προσφοράς, από τα παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι, σύμφωνα με την αριθμ. 305/30-6-2015 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου ενέκρινε το από 23-6-2015 Πρακτικό κατακυρώνοντας τις Ομάδες 1, 2, 3, 4 και 6 στους μειοδότες, όπως αυτοί αναφέρονται στο εν λόγω Πρακτικό, και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό για την Ομάδα 5: Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG για την οποία (Ομάδα) δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Επιπρόσθετα, με την αριθμ. 498/20-10-2015

Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Λαμιέων ενέκρινε την αποστολή σχετικού αιτήματος στην Αρχή για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την εν λόγω Ομάδα, κατόπιν της παροχής σύμφωνης γνώμης από την Αρχή σύμφωνα με το άρθρο 25, παράγραφος 1, εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007.

16. Ως προς τη προϋπόθεση γ), ήτοι της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της Σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής της, ο Δήμος Λαμιέων ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια «Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG», χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης.

17. Συνεπώς από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων της παραγράφου 1, περίπτωση α' του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

18. Τέλος, επισημαίνεται ότι, ορθότερο είναι η έναρξη υποβολής των προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της Διακήρυξης του διαγωνισμού και, επομένως, να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της Διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών. Επίσης, ένας υποψήφιος ανάδοχος θα πρέπει να έχει το δικαίωμα της τροποποίησης υποβληθείσας προσφοράς, υπαναχώρησης ή υποβολής νέας, εφόσον αυτό ασκείται μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών. Σε διαφορετική περίπτωση, υπάρχει ο κίνδυνος αναλόγως των περιστάσεων να θεωρηθεί ότι περιορίζεται υπέρμετρα το δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό, στοιχείο που ενδέχεται να πλήττει τη νομιμότητα της Διακήρυξης. Επομένως, σκοπιμότερο είναι η ανάρτηση στο ΕΣΗΔΗΣ των τευχών του διαγωνισμού να γίνεται κατά το δυνατόν εγγύτερα στην ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, ανεξαρτήτως της διάθεσής της με άλλα μέσα (πχ. ιστοσελίδα της Αναθέτουσας Αρχής), κάτι που είναι πάντα στην ευχέρειά της. Σημειώνεται ότι απώτερος σκοπός του νομοθέτη είναι η κατά το δυνατό ευρύτερη εξάπλωση της χρήσης της ηλεκτρονικής πλατφόρμας, ώστε τελικά να αποτελέσει τη μοναδική και κοινώς γνωστή και προσιτή πύλη πρόσβασης στα τεύχη του διαγωνισμού και επικοινωνίας των μερών μέχρι και την ολοκλήρωσή του. Επιπρόσθετα, όσο αφορά τον επαναληπτικό διαγωνισμό, σύμφωνα με τα Τυποποιημένα Έντυπα για τις Δημόσιες Συμβάσεις της Ε.Ε.Ε., αλλά και την αριθμ. 4 Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής, η Αναθέτουσα Αρχή θα έπρεπε να δημοσιεύσει το (ορθό) έντυπο «Προκήρυξη Σύμβασης» της Ε.Ε.Ε., αντί του εντύπου «Πρόσθετες Πληροφορίες, Πληροφορίες για Ελλιπή Διαδικασία ή Διορθωτική Προκήρυξη (S 036 – 060652)» στο οποίο έκανε αναφορά στην από 25η Νοεμβρίου 2014 (S 227 – 400537) περίληψη του πρώτου διαγωνισμού, την οποία τροποποιούσε (την από 25-11-2014 περίληψη) μόνο ως προς τις προθεσμίες έναρξης, λήξης και αποσφράγισης των προσφορών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, αποφασίζουμε:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης προς το Δήμο Λαμιέων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας «Υγροποιημένο Αέριο Πετρελαίου – LPG», για τις ανάγκες Λοιπών Υπηρεσιών του Δήμου Λαμιέων, συνολικού προϋπολογισμού € 3.681,60 χωρίς Φ.Π.Α., οικονομικού έτους 2015, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Ράικος Δημήτριος