



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

276 /2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 26^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 πμ, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύουσα: Μπουσουλέγκα Χριστίνα / (Αντιπρόεδρος)

Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Πλουμιστός Δημήτρης

Εισηγητής: Φουντουκίδης Ιωάννης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 10488/16.09.2015 αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Άγιος Παύλος» προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 18.09.2015 (αρ.πρωτ. εισερχ. 4121), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ 11652/04.11.2015 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. την 09.11.2015 και έλαβε αριθμό πρωτ. 4952.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Άγιος Παύλος» στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής, συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας 86.056,00€ προ Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 10488/16.09.2015 έγγραφο - αίτημα του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «Άγιος Παύλος» (στο εξής Γ.Ν. Άγιος Παύλος) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 18.09.2015 (αρ.πρωτ. εισερχ. 4121), ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ 11652/04.11.2015 έγγραφο του ανωτέρω Νοσοκομείου, το οποίο παρελήφθη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής Αρχή) την 09.11.2015 και έλαβε αριθμό πρωτ. 4952, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για τη διενέργεια διαπραγμάτευσης για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.056,00€ προ Φ.Π.Α. (ήτοι 98.728,18€ με Φ.Π.Α.), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης σύμφωνα με όσα ορίζονται στην περ. γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, όπως ρητώς μνημονεύεται στο προαναφερθέν αίτημα.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων, ανατέθηκε στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.) η διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής για τις ανάγκες των Φορέων Υγείας, που περιλαμβάνονταν στο Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών των Μονάδων Υγείας 2012 (εφεξής Π.Π.Υ.Υ. 2012), με ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές.

2.2. Με την υπ' αριθμ. 6311/29.11.2013 (ΦΕΚ 390/Β'/19.02.2014) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Εποπτευόμενων Φορέων, έτους 2013 (εφεξής Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και με την υπ' αριθμ. 1974/17.4.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 1053/Β/29.04.2014), όπως τροποποιήθηκε, μεταξύ άλλων, ανατέθηκε στις Υγειονομικές Περιφέρειες η διενέργεια διαγωνισμών (μεταξύ των οποίων και ο σχετικός για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής), που συμπεριλαμβάνονται στο εγκεκριμένο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 και αφορούσαν τους αντίστοιχους διαγωνισμούς ιατροτεχνολογικών προϊόντων, του Π.Π.Υ.Υ. 2012, για τους οποίους είχε εξουσιοδοτηθεί να διενεργήσει η Ε.Π.Υ. δυνάμει της υπ' αριθμ. 5805/08.08.2012 Υ.Α. (ΦΕΚ 2309/Β/08.08.2012), όπως τροποποιήθηκε. Στην υπ' αριθμ. 1974/17.4.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 1053/Β/29.04.2014) και αναφορικά με τη διενέργεια διαγωνισμών από τις Υγειονομικές Περιφέρειες (μεταξύ των οποίων και ο σχετικός για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής) μεταξύ άλλων αναφέρεται: «Οι

ανωτέρω διαγωνισμοί θα διενεργηθούν με ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές για τις ανάγκες των Φορέων Υγείας και οι Υγειονομικές Περιφέρειες θα καθορίσουν τις επιτροπές διενέργειας και ενστάσεων των διαγωνισμών αυτών. Οι Υγειονομικές Περιφέρειες θα πρέπει σε διάστημα επτά (7) μηνών από τη δημοσίευση της παρούσας απόφασης να έχουν ολοκληρώσει τους ανωτέρω διαγωνισμούς και να ενημερώσουν την Ε.Π.Υ. για το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης.

Στις διακηρύξεις θα πρέπει να συμπεριληφθεί όρος: «η διαγωνιστική διαδικασία θα διακοπεί σε οποιοδήποτε στάδιο βρίσκεται, εφόσον η Ε.Π.Υ. προκηρύξει σχετικούς αντίστοιχους διαγωνισμούς. Στις περιπτώσεις που οι ανωτέρω σχετικοί διαγωνισμοί ολοκληρωθούν από τις Υ.Πε, οι αντίστοιχες συμβάσεις που θα υπογραφούν θα διακοπούν, όταν υπογραφούν οι συμβάσεις που θα προκύψουν από τους αντίστοιχους διαγωνισμούς που θα διενεργήσει η Ε.Π.Υ.»».

2.3. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25.04.2014 έγγραφό της, με θέμα «Εγκύκλιος για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013», η ΕΠΥ σε εφαρμογή της με αριθμ. 29/21.03.2014 απόφασης της Ολομέλειάς της (θέμα 1ο), μεταξύ άλλων γνώρισε ότι «...η προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση σε ισχύ, και για το μεσοδιάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, θα πρέπει να γίνεται με τιμές σύμφωνες με το Παρατηρητήριο Τιμών (άρθρο 13 Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 4052/2013, και με τους παρακάτω τρόπους:

[...]

-Με τη διαδικασία της Διαπραγμάτευσης για προμήθειες προϋπολογισμού ως 207.000,00€ για συγκεκριμένες ποσότητες (όπως προβλέπονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και για ανώτατο χρονικό διάστημα 7 μηνών, εντός του οποίου θα ολοκληρωθούν οι διαγωνισμοί.

- Με την έγκριση της διαδικασίας της Διαπραγμάτευσης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προμήθειες προϋπολογισμού άνω των 207.000,00€ σύμφωνα με τον Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και την κατευθυντήρια οδηγία 1/2013 τα Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ)».

2.4. Η Ε.Π.Υ. την 25.06.2014 στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012, απέστειλε στην Ε.Ε.Ε.Ε. προκήρυξη διενέργειας της υπ' αριθμ. 15/2012 διακήρυξης για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού με συμφωνία πλαίσιο, για δύο έτη, με τρεις οικονομικούς φορείς για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και προϋπολογισθείσα αξία 19.524.605,56€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 17.278.412,00€ προ Φ.Π.Α.) για ένα έτος και 39.049.211,12€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (υπολογιζόμενο σε 34.556.824,00€ προ Φ.Π.Α.) για τα δύο έτη, όπως προέκυψε από τη σχετική τροποποίηση της αρχικής προκήρυξης που απεστάλη στην Ε.Ε.Ε.Ε. προς δημοσίευση την 02.07.2014. Η περίληψη της προκήρυξης δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. την 28.06.2014 και έλαβε αριθμό αναφοράς 2014/S 122-216772, ενώ η σχετική τροποποίηση την 05.07.2014 και έλαβε αριθμό αναφοράς 2014/S 127-226094. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 29.09.2014.

2.5. Σύμφωνα με τους όρους της παραγράφου 5 του μέρους Β της υπ' αριθμ. πρωτ. 3468/09.07.2014 υπ' αριθμ. 15/2012 διακήρυξης της ΕΠΥ, «αγοραστές» των εκτελεστικών της συμφωνίας πλαίσιο συμβάσεων ορίστηκαν είκοσι επτά (27) φορείς υγείας στους οποίους δεν συμπεριλαμβανόταν το Γ.Ν. «Άγιος Παύλος».

2.6. Με την απόφαση που έλαβε κατά την 10^η/30.07.2014 συνεδρίασή του (Θέμα Β18) το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου ενέκρινε την τροποποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013 χωρίς

επαύξηση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού, ύψους 7.463.508,93€. Στην ανωτέρω τροποποίηση και σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο υπ' αριθμ. πρωτ. 11652/04.11.2015 έγγραφο του Γ.Ν. Άγιος Παύλος συμπεριλήφθηκε και η προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 217.641,56€ προ Φ.Π.Α., η προμήθεια των οποίων δεν είχε προγραμματιστεί έως τότε από το Νοσοκομείο, καθώς δεν λειτουργούσε Αιμοδυναμικό Τμήμα στην Καρδιολογική Κλινική (για την παροχή των υπηρεσιών υγείας του οποίου προορίζονταν η συγκεκριμένη προμήθεια), η λειτουργία του οποίου προβλεπόταν να εκκινήσει με την παραλαβή του ψηφιακού στεφανιογράφου στο βραχυπρόθεσμο διάστημα.

2.7. Την 26.09.2014, όπως προκύπτει από το σχετικό πρωτόκολλο παραλαβής, το Γ.Ν. Άγιος Παύλος παρέλαβε τον ψηφιακό στεφανιογράφο έπειτα από τη διενέργεια σχετικού διαγωνισμού με αρ. διακήρυξης 2012-016.

2.8. Με την απόφαση που έλαβε η Ε.Π.Υ. κατά την 49^η/02.10.2014 συνεδρίασή της (Θέμα 10^ο), μεταξύ άλλων, ενέκρινε την ανωτέρω τροποποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013, αναφορικά με τις ανάγκες του Γ.Ν. Άγιος Παύλος.

2.9. Με την υπ' αριθμ. ΔΔΥ/ΠΚΜ/434721/10759/04.11.2014 απόφαση της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας χορηγήθηκε στο εργαστήριο ακτινοβολιών κατηγ. (Χ-3) του Γ.Ν. Άγιος Παύλος ειδική άδεια Ιοντιζουσών ακτινοβολιών. Έπειτα από τα παραπάνω και σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11652/04.11.2015 έγγραφο του Γ.Ν. Άγιος Παύλος, το Αιμοδυναμικό εργαστήριο του Νοσοκομείου άρχισε την λειτουργία του το Δεκέμβριο του 2014.

2.10. Με την υπ' αριθμ. 5804/24.11.2014 (ΦΕΚ 3261/Β'/04.12.2014) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, στο οποίο το Γ.Ν. Άγιος Παύλο δεν είχε συμπεριλάβει την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής, καθώς όπως αναφέρει στο υπ' αριθμ. πρωτ. 10488/16.09.2015 έγγραφό του: «Στο Πρόγραμμα Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας του 2014 που εγκρίθηκε με το 9ζ) σχετικό δεν συμπεριλήφθηκε ο αντίστοιχος διαγωνισμός διότι όταν συντάχθηκε (Δεκέμβριος του 2013) το Νοσοκομείο δεν διέθετε στεφανιογράφο».

2.11. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 706/14.01.2015 έγγραφό της, η 4^η Υ.ΠΕ. διαβίβασε στα Νοσοκομεία ευθύνης της, την υπ' αριθμ. 27/14.01.2015 απόφαση του διοικητή της (ΑΔΑ: 7ΕΥ6ΟΡ1Ο-ΗΡΟ), με θέμα «Ορισμός φορέων διενέργειας Ενιαίων Διαγωνισμών, σε εφαρμογή του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013» σύμφωνα με την οποία για το συγκεκριμένο διαγωνισμό δεν ορίστηκε φορέας διενέργειας, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013. Αναφορικά με το ανωτέρω, το Γ.Ν. Άγιος Παύλος, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11652/04.11.2015 έγγραφό του, γνώρισε στην Αρχή ότι: «Η 4^η ΥΠΕ μετά από τηλεφωνική επικοινωνία μας ενημέρωσε ότι δεν όρισε φορέα διενέργειας διότι έλαβε υπόψη το ΦΕΚ 1053/2-14-2014 σχετικά με τον ορισμό φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του ΠΠΥΥ έτους 2013 το οποίο αναφέρει ότι «...Στις διακηρύξεις θα πρέπει να συμπεριληφθεί όρος: η διαγωνιστική διαδικασία θα διακοπεί σε οποιοδήποτε στάδιο βρίσκεται εφόσον η ΕΠΥ προκηρύξει σχετικούς αντίστοιχους διαγωνισμούς...»».

2.12. Με την υπ' αριθμ. 6484/30.12.2014 Υ.Α. (ΦΕΚ 3693/Β'/31.12.2014) με ημερομηνία κυκλοφορίας την 26.01.2015, για τον ορισμό φορέων διενέργειας για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, μεταξύ άλλων ορίστηκε ότι: «Α. Εξουσιοδοτούμε τους Διοικητές των επτά Υγειονομικών Περιφερειών, να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις προμήθειες υλικών και υπηρεσιών, του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, για λογαριασμό των Φορέων Υγείας αρμοδιότητάς τους, με την προϋπόθεση ότι το 60% του συνολικού προϋπολογισμού του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 ανά υγειονομική

Περιφέρεια, θα πραγματοποιηθεί σε περιφερειακό επίπεδο. Δύναται η Ε.Π.Υ. να διενεργεί διαγωνισμούς, για λογαριασμό των Φορέων Υγείας, για όποια υλικά και υπηρεσίες επιλέξει, μετά από σχετική έγκριση του Υπουργού Υγείας. [...] Ε. Σε εφαρμογή του άρθρου 3 εδάφιο στ, περίπτωση ββ του Ν. 3580/2007 (Α' 134): 1. Παρατείνουμε το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013, μέχρι 31.12.2015, ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων που εκκρεμούν, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 3918/2011 (Α' 31), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 του Ν. 4052/2012 και την παρ. 2 του άρθρου 36 του Ν. 4238/2014 (Α' 38), σε συνδυασμό με τον Ν. 3871/2010 (Α' 141) και το Π.δ. 113/2010 (Α' 194), όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν μέχρι την δημοσίευση της παρούσης απόφασης. 2. Από την δημοσίευση της παρούσης δεν δύναται να προκηρύσσονται διαγωνισμοί από το Π.Π.Υ.Φ.Υ 2013. 3. Παρατείνουμε το Π.Π.Υ.Υ. 2010 και 2011, μέχρι 30.06.2015, ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων που εκκρεμούν, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 3918/2011 (Α' 31), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 του Ν. 4052/ 2012 και την παρ. 2 του άρθρου 36 του Ν. 4238/2014 (Α' 38), σε συνδυασμό με τον Ν. 3871/2010 (Α' 141) και το Π.δ. 113/2010 (Α' 194), όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν μέχρι την δημοσίευση της παρούσης απόφασης».

2.13. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2021/09.02.2015 έγγραφό του, ο διευθυντής της Καρδιολογικής κλινικής του Νοσοκομείου ενημέρωσε τη Διεύθυνση του Ακτινολογικού τμήματος και τη Διοίκηση του Νοσοκομείου, ότι «... μετά την συγκέντρωση των Δ/ντων των καρδιολογικών κλινικών των νοσοκομείων της 4^{ης} και 3^{ης} Υ.Π.Ε. αποφασίστηκε ότι το αιμοδυναμικό εργαστήριο της καρδιολογικής κλινικής θα εφημερεύει στις γενικές εφημερίες του νοσοκομείου μας σε 24/ωρη βάση».

2.14. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14847/05.06.2015 έγγραφό της 4^{ης} Υ.Π.Ε. διαβιβάστηκε στα Νοσοκομεία του τομέα ευθύνης της το από 03.06.2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του τμήματος Προγραμματισμού & Αξιολόγησης της Ε.Π.Υ. με το οποίο γνωστοποιούσε στους ενδιαφερόμενους φορείς υγείας την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία ήταν αναρτημένο αρχείο οδηγιών με τίτλο «Προετοιμασία και Κατάρτιση Προγράμματος Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας (Π.Π.Υ.Φ.Υ) 2014 v 01 40.zip». Σύμφωνα με το από 03.06.2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, στο αρχείο αυτό συμπεριλαμβάνονται οδηγίες σχετικά με τη δυνατότητα τροποποιήσεων μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Αναφορικά με τα ανωτέρω, επισημαίνεται ότι στην παρ. 3.1 «Τροποποίηση υποβληθέντος αιτήματος» της ενότητας 3 «ΕΠΥ_3-Τροποποιήσεις Αιτημάτων Φορέων», μεταξύ άλλων αναφέρεται: «Οι φορείς μπορούν να υποβάλλουν τροποποιήσεις / ματαιώσεις για τα ήδη υποβληθέντα αιτήματα τους που έχουν ενταχθεί στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. ΠΡΟΣΟΧΗ, δεν επιτρέπεται η εισαγωγή Νέου Αιτήματος σε Προηγούμενου Έτους Π.Π.Υ.Φ.Υ.».

2.15. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 10488/16.09.2015 έγγραφό του το Γ.Ν. Άγιος Παύλος γνώρισε στη Αρχή ότι: «Στην παρούσα φάση το Νοσοκομείο καλύπτει μόνο τις επείγουσες ανάγκες που προκύπτουν προβαίνοντας στην προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής με τη διαδικασία της συλλογής προσφορών. Οι αναλώσεις για ενδοστεφανιαίες προθέσεις και μπαλόνια αγγειοπλαστικής για το διάστημα από 1-1-2015 έως 3-9-2015 είναι 58.815,38€». Επιπρόσθετα και σε συνέχεια τηλεφωνικής επικοινωνίας αρμόδιος υπάλληλος του Νοσοκομείου γνώρισε στην Αρχή με το με ημερομηνία 24.11.2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ότι: «Σε συνέχεια της τηλεφωνικής μας επικοινωνίας σας αποστέλλω το ποσό του προϋπολογισμού του ΠΠΥΥ 2015 που αφορά τη προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής που εγκρίθηκε με τη Δ3/14^η ΣΥΝ/15-07-2015 (ΑΔΑ:7ΞΤ046906Ι-ΥΑΣ)

απόφαση Δ.Σ. και στη συνέχεια απεστάλη προς έγκριση στην Επιτροπή Προμηθειών υγείας . Η Αξία της προμήθειας ανέρχεται σε **102872,00** μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και σε **118.441,56** με το ΦΠΑ. Ο μειωμένος προϋπολογισμός συγκριτικά με τον αντίστοιχο του ΠΠΥΦΥ 2013 που ανέρχεται σε 217.641,56 μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και 250.000,00? συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ οφείλεται στη μείωση των τιμών των εν λόγω υλικών καθώς και σε μείωση του συνολικού προϋπολογισμού του Νοσοκομείου με αποτέλεσμα τον γενικό περιορισμό των δαπανών» και με το με ημερομηνία 25.11.2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ότι: «Σε συνέχεια του από 24-11-2015 ηλεκτρονικού μας μηνύματος, σας ενημερώνουμε ότι οι αναλώσεις του Νοσοκομείου σε ενδοστεφανιαίες προθέσεις και μπαλόνια αγγειοπλαστικής για το διάστημα από 1-1-2015 έως 24-11-2015 είναι 69.562,00 μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και 79.898,36 με το ΦΠΑ».

2.16. Κατόπιν των ανωτέρω, το Γ.Ν. Άγιος Παύλος απέστειλε στην Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ αίτημα, στο οποίο επισυνάπτεται σχετικό σχέδιο απόφασης του Δ.Σ. του, για έγκριση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1.γ. του π.δ. 60/2007 προϋπολογιζόμενη δαπάνης 86.056,00€ προ Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Περαιτέρω, η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ής Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια

εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3,5 και 7 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα ακόλουθα:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης.

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες.

Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος.....”. [...]

III. Νομική Εκτίμηση

6. Το υπό εξέταση αίτημα του Γ.Ν. Άγιος Παύλος αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, δέον όπως διερευνηθεί, σε συνδυασμό με τον προϋπολογισμό της προμήθειας για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών (86.056,00€ προ Φ.Π.Α.), εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

7. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Αρχή επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.

8. Προκειμένου να διαπιστωθεί η, κατά τα ως άνω, αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του Π.Δ.60/2007, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8 του ίδιου π.δ., δεδομένου ότι πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις που έχουν περιοδικό χαρακτήρα και για τις οποίες δεν υπάρχουν στοιχεία από υπογραφείσες σε αυτό συμβάσεις, παρελθόντων ετών.

α. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου και τα διαλαμβανόμενα στα ως άνω έγγραφα του Γ.Ν. Άγιος Παύλος, προκύπτουν, τα κάτωθι:

i) Η προμήθεια των συγκεκριμένων ειδών, προορίζεται για την κάλυψη αναγκών του Αιμοδυναμικού εργαστηρίου της Καρδιολογικής κλινικής του Νοσοκομείου για ένα μικρό μέρος για το έτος 2015 και για το υπόλοιπο μέρος για το έτος 2016.

ii) Η εκτιμώμενη αξία των ειδών όπως αυτή προκύπτει από το συνολικό προϋπολογισμό του διαγωνισμού του Π.Π.Υ.Φ.Υ έτους 2013, ορίστηκε σε 217.641,56 € προ Φ.Π.Α.

iii) Ο διαγωνισμός δεν εντάχθηκε στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 και ως εκ τούτου δεν υπάρχουν στοιχεία για την πρόβλεψη του προϋπολογισμού των αναγκών.

iv) Η εκτιμώμενη αξία των ειδών, όπως αυτή προκύπτει από το συνολικό προϋπολογισμό του διαγωνισμού που ο φορέας αιτήθηκε να ενταχθεί στο Π.Π.Υ.Φ.Υ έτους 2015, ορίστηκε σε 102.872,00 € προ Φ.Π.Α.

β. Η αναθέτουσα αρχή δεν τηρεί στο αρχείο της στοιχεία από επαναλαμβανόμενες προμήθειες των εν λόγω ειδών, καθώς η ανάγκη για τη συγκεκριμένη προμήθεια προέκυψε έπειτα από τη λειτουργία του Αιμοδυναμικού τμήματος της Καρδιολογικής κλινικής, το Δεκέμβριο του 2014, όπως βεβαιώνει ο φορέας. Έπειτα από τα παραπάνω προκύπτει ότι δεν υπάρχουν στοιχεία από υπογραφείσες σε αυτό συμβάσεις, παρελθόντων ετών.

γ. i) Αναφορικά με τις αναλώσεις των εν λόγω ειδών για το έτος 2015, ο φορέας γνώρισε στην Αρχή ότι από 01.01.2015 έως την 24.11.2015 ανέρχονται σε 69.562,00 € προ Φ.Π.Α. και με τις οποίες το Νοσοκομείο καλύπτει μόνο τις επείγουσες ανάγκες που προκύπτουν.

ii) Το υποβληθέν αίτημα αφορά την προμήθεια ενδοστεφανιαίων προθέσεων και μπαλονιών αγγειοπλαστικής, για την κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.056,00 € προ Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών.

Όπως διαπιστώνεται από τα παραπάνω, τα ανωτέρω ποσά, που αποτυπώνουν τις ισχύουσες ετήσιες ανάγκες του φορέα στα συγκεκριμένα υλικά, υπολείπονται του προβλεπομένου από το π.δ. 60/2007 κατώτατου χρηματικού ορίου, όπως αυτό υπολογίζεται βάσει των άρθρων 6 και 8 αυτού.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης για την αιτούμενη ανάθεση σύμβασης και η πραγματοποίησή της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ζητήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ομόφωνα αποφασίζει: Την μη εξέταση του αιτήματος του Γ.Ν. Άγιος Παύλος, δεδομένης της διαπίστωσης έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του π.δ 60/2007, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της.

Αθήνα, 26/11/2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Μπουσουλέγκα Χριστίνα