



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

## **ΑΠΟΦΑΣΗ**

**28/2015**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

### **Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 6<sup>η</sup> Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Παρασκευή και ώρα 11.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5<sup>ος</sup> όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Στυλιανή Τσιάβου

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το με α.π. 03/οικ. 5832/27.11.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5044/28.11.2014) έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Διεύθυνση Διοικητικού – Οικονομικού Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' α.π. 03/οικ.237/16.1.2015 και 03/οικ.521/3.2.2015 έγγραφα της αιτούσας και τους συνημμένους σε αυτά φακέλους, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 19.1.2015 και την 3.2.2015 με αριθμό πρωτ. 215 και 492 αντίστοιχα.

**Θέμα:** Αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της αιτούσας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (άρθρ. 25 παρ. 1(α) π.δ/τος 60/2007), προκειμένου για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Π.Ε. Καβάλας, για το σχολικό έτος 2014-2015, όσον αφορά οκτώ (8) δρομολόγια, συνολικού προϋπολογισμού 27.281,88€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, για τα οποία δεν υπεβλήθη προσφορά κατά τον προηγηθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%

1. Με το με α.π. 03/οικ. 5832/27.11.2014 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5044/28.11.2014) έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Διεύθυνση Διοικητικού – Οικονομικού Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, και το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' α.π. 03/οικ.237/16.1.2015 και 03/οικ.521/3.2.2015 έγγραφα της αιτούσας και τους συνημμένους σε αυτά φακέλους, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 19.1.2015 και την 3.2.2015 με αριθμό πρωτ. 215 και 492 αντίστοιχα, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και η Αρχή) προκειμένου για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Καβάλας για το σχολικό έτος 2014-2015 με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.

Το εξεταζόμενο αίτημα, του οποίου νομική βάση (ρητώς επικαλούμενη από την αναθέτουσα αρχή) είναι το άρθρο 25 του π.δ/τος 60/2007, αφορά σε οκτώ (8) δρομολόγια της Π.Ε. Καβάλας (εκ των οποίων τα επτά για το νησί της Θάσου και το ένα για τη Νέα Πέραμο Καβάλας), για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά κατά τον προηγηθέντα, από 28.5.2014 διεξαχθέντα, ανοικτό διεθνή μειοδοτικό διαγωνισμό "για την επιλογή αναδόχων σύμβασης για τη μεταφορά μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, για τα σχολικά έτη 2013-2014 & 2014-2015", συνολικού προϋπολογισμού ποσού 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%. Πρόκειται για τα εξής δρομολόγια (συνολικού προϋπολογισμού 27.281,88€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%):

α) τα παρακάτω πέντε δρομολόγια της Ομάδας δρομολογίων "Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α'Βάθμιας Εκπαίδευσης σχολικού έτους 2014-2015" (κωδ. Ομάδας 1.1.3) με κωδικό και τίτλο διαδρομής: 35ΤΠ ("Παραλία Μυρτοφύτου (2) - Ν. Πέραμος και αντίστροφα (στις 13:15)"), 48ΤΠ ("Κοίνυρα (3) - Ποταμιά και αντίστροφα (Η επιστροφή στις 12:25)"), 49ΤΠ ("Κοίνυρα (2) – Ποταμιά και αντίστροφα (Η επιστροφή στις 13:15)"), 50ΤΠ ("Σκάλα Ραχώνι (4) - Πρίνος και αντίστροφα (7:40 επιστροφή στις 13:15)"), 51ΤΠ ("Καζαβήτι (3) - Πρίνος και αντίστροφα (στις 13:15)") και

β) τα παρακάτω τρία δρομολόγια της Ομάδας δρομολογίων "Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β'Βάθμιας Εκπαίδευσης σχολικού έτους 2014-2015" (κωδ. Ομάδας 1.3.3) με κωδικό και τίτλο διαδρομής: 01ΤΔ ("Λιμενάρια – Λιμένας & αντίστροφα"), 02ΤΔ ("Άνω Πρίνος – Πρίνος & αντίστροφα") και 26ΤΔ ("Σκάλα Ραχωνίου – Λιμένας – μόνο μετάβαση").

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. 12/218/20.3.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: ΒΙΞΕ7ΛΒ-9ΝΞ) της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (εφεξής και ΠΑΜΘ) προκηρύχθηκε ανοικτός διεθνής

μειοδοτικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 2.144.661,41€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20% και ΦΠΑ 13%, ήτοι εκτιμώμενης αξίας 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%, καθώς επίσης εγκρίθηκαν οι όροι της σχετικής υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης. Η χρηματοδότηση της εν λόγω σύμβασης προβλέφθηκε από αμιγώς εθνικούς πόρους (Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους) του Προϋπολογισμού έτους 2014 της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της ΠΑΜΘ (Κ.Α.Ε. 3191.0821.0004 & 3191.0821.0005 για την Πρωτοβάθμια Εκπαίδευση και 3192.0821.0004 & 3192.0821.0005 για τη Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση) σε συνδυασμό με κατάλληλη πρόβλεψη αντίστοιχων κωδικών και για το έτος 2015.

**2.2.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 03/οικ. 1925/15.4.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΝ7ΛΒ-ΑΟΨ) διακήρυξη υπ' αριθμ. 4/2014 προκηρύχθηκε η διενέργεια Τακτικού Ανοικτού Διεθνούς Μειοδοτικού Διαγωνισμού σε ΕΥΡΩ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών (CPV 60130000 "Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών") Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ για τα σχολικά έτη 2013-2014 (εκτέλεση δρομολογίων έως 30 ημέρες) & 2014-2015 (εκτέλεση δρομολογίων για τις εκτιμώμενες ημέρες της σχολικής χρονιάς από 1.9.2014 – 31.8.2015), προϋπολογισμού 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, αντιστοιχούντων σε τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων και χρονική παράταση ισχύος της σύμβασης με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για χρονικό διάστημα έως τρεις μήνες. Ημερομηνία και ώρα λήξης υποβολής προσφορών και διενέργειας του σχετικού διαγωνισμού ορίστηκε η 28.5.2014 και ώρα 10 π.μ..

**2.3** Σύμφωνα με τη δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ, το φυσικό αντικείμενο της σύμβασης ήταν χωρισμένο σε συνολικά δεκατέσσερα (14) Τμήματα (Ομάδες δρομολογίων μεταφοράς μαθητών), ήτοι επτά (7) τμήματα για το σχολικό έτος 2013-2014 και επτά (7) τμήματα για το σχολικό έτος 2014-2015, το δε σύνολο των επιμέρους δρομολογίων ήταν εκατόν πενήντα (150) δρομολόγια ανά σχολικό έτος. Οι ομάδες δρομολογίων με τους επιμέρους προϋπολογισμούς τους και τον αριθμό των επιμέρους δρομολογίων τους, ως αναφέρονταν στη διακήρυξη και στην προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ, ήταν τα εξής:

α/α Τμήματος	Ονομασία του Τμήματος (Ομάδας) δρομολογίων	Κωδικός αρ. Τμήματος	αριθμός επιμέρους δρομολογίων	εκτιμώμενη αξία (€) συμπ/νου δικαιώματος προαίρεσης 20%, χωρίς ΦΠΑ		
Σχολικό έτος 2013-2014	1	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.1.1	30	37.635,36	289.211,39 €
	2	ΜiniBUS Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.1.2	18	11.701,92	
	3	Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.1.3	60	143.268,12	
	4	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών εντός πόλης Α/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.2.1	1	1.598,04	
	5	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.3.1	28	61.477,92	
	6	ΜiniBUS Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.3.2	6	23.118,48	
	7	Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2013-14	1.3.3	7	10.411,56	
Σχολικό έτος 2014-2015	8	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.1.1	30	105.298,42	1.608.719,06 €
	9	ΜiniBUS Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.1.2	18	67.889,81	
	10	Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.1.3	60	859.618,55	
	11	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών εντός πόλης Α/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.2.1	1	18.324,19	
	12	Λεωφορεία Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.3.1	28	368.867,52	
	13	ΜiniBUS Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.3.2	6	138.710,81	
	14	Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β/θμιας εκπαίδευσης 2014-15	1.3.3	7	50.009,75	
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>			<b>300</b>	<b>1.897.930,45 €</b>		

Όσον αφορά τον τρόπο υποβολής προσφορών, οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν, σύμφωνα με το σχετικό όρο του Παραρτήματος Γ της διακήρυξης (βλ. "Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν προσφορά ανά ομάδα δρομολογίων για όσες ομάδες δρομολογίων ενδιαφέρονται, εκτός από τις ομάδες 1.1.3, 1.3.3 για τις οποίες μπορούν να υποβάλλουν προσφορά και ανά μεμονωμένα δρομολόγια."), ομοίως και κατά την από 31.3.2014 αποσταλθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης, να υποβάλουν προσφορά ανά ομάδα δρομολογίων για το σύνολο των επιμέρους δρομολογίων της ομάδας και όχι για μεμονωμένα δρομολόγια αυτλης, εκτός από τις ομάδες δρομολογίων υπ' αριθμ. 1.1.3 "Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α'βάθμιας Εκπ/σης" και 1.3.3 "Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β'βάθμιας Εκπ/σης" έκαστου σχολικού έτους, για τις οποίες οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα μεμονωμένα δρομολόγια της κάθε ομάδας. Ο τρόπος υποβολής προσφορών οριστικοποιήθηκε μετά την από 5.5.2014 τροποποίηση του εν λόγω όρου της διακήρυξης με σχετικό έγγραφο της Δ.νσης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ, βλ. παρακάτω παρ. 2.4 της παρούσας, οπότε: όσον αφορά τις ομάδες δρομολογίων επιβατικών Δ.Χ. (ταξί) και MiniBUS Δ.Χ. υπ' αριθμ. 1.1.3, 1.3.2 και 1.3.3 επιτρεπόταν η υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα μεμονωμένα δρομολόγια αυτών, ενώ για τις ομάδες δρομολογίων λεωφορείων και μικρών λεωφορείων υπ' αριθμ. 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1 και 1.3.1 επιτρεπόταν η υποβολή προσφορών που καλύπτουν το σύνολο των επιμέρους δρομολογίων της κάθε ομάδας δρομολογίων και όχι μέρος των επιμέρους δρομολογίων της ομάδας.

Από πλευράς λοιπών βασικών όρων της σύμβασης, σχετικών με τη συμμετοχή οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό, το δικαίωμα προαίρεσης και τον τρόπο υποβολής προσφοράς, αναφέρονται οι εξής:

**α)** άρθρο 11 της διακήρυξης: "11.2 Προϋπολογισμός – Προσφορά [...] Το συνολικό κόστος του κάθε δρομολογίου έχει υπολογιστεί ως το γινόμενο του μέγιστου ημερήσιου κόστους του δρομολογίου (όπως αυτό προκύπτει από την εφαρμογή του μαθηματικού τύπου με την τρέχουσα τιμή κατά την σύνταξη των τευχών, τιμή καυσίμου κτλ), πολλαπλασιασμένο επί των ημερών σχολικής χρονιάς που εκτιμάται ότι θα

πραγματοποιηθούν για τη μεταφορά των μαθητών με την παρούσα διακήρυξη για το σχολικό έτος 2013-2014 και 2014-2015. Η προσφορά ανά δρομολόγιο θα είναι το συνολικό κόστος του δρομολογίου, εφαρμοζόμενης της αντίστοιχης έκπτωσης σε ακέραιες τιμές μονάδος, που προσφέρει ο διαγωνιζόμενος. Στην προσφερόμενη τιμή δεν συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. [...] 11.4 Περιγραφή και ουσιώδη χαρακτηριστικά της υπηρεσίας Μεταφορά των μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης της Περιφέρειας Α.Μ. - Θ. Περιφερειακής Ενότητας ΚΑΒΑΛΑΣ για τα σχολικά έτη 2013-2014 και 2014-2015 με κάθε κατάλληλο μέσο για τις διαδρομές, όπως αυτές ορίζονται κατά περίπτωση στο Παράρτημα Γ της παρούσας. Λεπτομέρειες για τα δρομολόγια περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Γ της παρούσας.[...]"

Στο δε Παράρτημα Γ της διακήρυξης συμπεριλαμβάνονταν οι σχετικοί πίνακες των ως άνω ομάδων δρομολογίων με τα επιμέρους δρομολογία τους ανά σχολικό έτος (2013-2014 και 2014-2015), τον αριθμό των μαθητών που θα μεταφέρεται ανά δρομολόγιο και τη σχολική μονάδα, καθώς και τη μέγιστη ανά δρομολόγιο αποζημίωση σε €. Επίσης, βάσει του Παραρτήματος Ε της διακήρυξης, το "Υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς", το οποίο όφειλαν να χρησιμοποιήσουν οι προσφέροντες κατά την υποβολή της προσφοράς τους, ήταν το εξής:

**ΠΡΟΣΦΟΡΑ - ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ**

α/α δρομολογίου	ΟΜΑΔΑ	ΔΙΑΔΡΟΜΗ	ΤΟΠΟΣ ΠΡΟΟΡΙΣΜΟ Υ	Είδος Μεταφορικού μέσου	Μέγιστο ημερήσιο κόστος δρομολογίου (€)	Αριθμός δρομο- λογίων το έτος	Έκπτωση		Συνολικό ετήσιο κόστος δρομολογίου βάσει της προσφοράς (€)	Αναλογούσα Εγγύηση συμμετοχής  (5% επί της πρότυπολογισθείσας δαπάνης (με Φ.Π.Α.) προσαυξημένης με το δικαίωμα προαίρεσης 20%) *
							Ολογράφως	Αριθμητικώς (%)		
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΕΤΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ(€)</b>										
<b>ΜΕ ΦΠΑ (13%)</b>										

[Σχετικά με το ύψος της εγγύησης συμμετοχής, αναγραφόταν η υποσημείωση: "\* Παράδειγμα: Εάν το ημερήσιο κόστος δρομολογίου είναι 10€ και ο αριθμός δρομολογίων στο έτος είναι 180 δρομολόγια τότε η εγγυητική επιστολή για κάποιον που θέλει να προσφέρει για το συγκεκριμένο δρομολόγιο θα είναι 108€ (10€ X 180 δρομολόγια X 1,2 προσαύξηση προαίρεσης 20% X 5% ποσοστό εγγυητικής)"]

**β)** άρθρο 12 της διακήρυξης: "Διάρκεια σύμβασης. Η σύμβαση για τη μεταφορά των μαθητών της ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ Α.Μ.-Θ. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ ισχύει από την υπογραφή της και μέχρι τη περαίωση του έργου της μεταφοράς για τα σχολικά έτη 2013-2014 και 2014-2015, λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα της ανωτέρω προαίρεσης. Επίσης στο ανωτέρω δικαίωμα προαίρεσης περιλαμβάνεται η χρονική παράταση ισχύος της σύμβασης με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών."

**γ)** άρθρο 21 της διακήρυξης: "Δικαιούμενοι συμμετοχής στο διαγωνισμό. 21.1 Δικαίωμα συμμετοχής στον διαγωνισμό έχουν: α. Όλα τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ημεδαπά ή αλλοδαπά, β. Ενώσεις μεταφορέων, που υποβάλλουν κοινή προσφορά, γ. Συνεταιρισμοί, με αντικείμενο δραστηριότητας τη μεταφορά προσώπων."

άρθρο 22 της διακήρυξης: "Επαγγελματικά προσόντα. [...] Κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει να διαθέτει την απαιτούμενη από την παρούσα τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, κατά το άρθρο 46 του π.δ. 60/2007. Συγκεκριμένα, οφείλει: • να διαθέτει τον απαιτούμενο για την εκτέλεση των δρομολογίων για τα οποία προσφέρει στόλο οχημάτων, τα οποία θα είναι επαρκή ως προς τον αριθμό, τον τύπο και το μέγεθος. Τα διαθέσιμα οχήματα μπορούν να χρησιμοποιούνται για περισσότερα του ενός δρομολόγια εφόσον αυτά δεν ανήκουν στην ίδια λειτουργική ζώνη και δεν διακινδυνεύεται η ασφαλής και έγκαιρη μεταφορά των μαθητών από και προς τα σχολεία φοίτησης. • να έχει εκτελέσει την τελευταία πενταετία αντίστοιχες δραστηριότητες με την υπό ανάθεση υπηρεσία (μεταφορά προσώπων). Η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα του διαγωνιζόμενου αποδεικνύεται με τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 23 παρ. 23.4 της παρούσας."

**2.4** Τέλος, όπως προαναφέρθηκε, κατά τη διάρκεια του χρονικού διαστήματος προετοιμασίας των προσφορών του από 28.5.2014 διεξαχθέντος διαγωνισμού, με το με α.π. 03/οικ.2004/5.5.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΓ7ΛΒ-ΞΑ9) έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της ΠΑΜΘ με θέμα "Διευκρινίσεις επί της Διακήρυξης με αριθ. 4/2014" διευκρινίσθηκαν επί το ορθόν όροι της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης, συγκεκριμένα ο προϋπολογισμός και ο αριθμός των ημερήσιων δρομολογίων των ομάδων δρομολογίων "Επιβατικά Δ.Χ για τη μεταφορά μαθητών" τόσο Α'βάθμιας όσο και Β'βάθμιας εκπαίδευσης για τα σχολικά έτη 2013-2014 και 2014-2015, η ονομασία κάποιων δρομολογίων και σχολικών μονάδων και ο τρόπος υποβολής προσφοράς για την ομάδα δρομολογίων "Μiniibus Δ.Χ για τη μεταφορά μαθητών Β'βάθμιας εκπ/σης" για τα σχολικά έτη 2013-2014 και 2014-2015, ως εξής:

"Α) εκ παραδρομής, στα δρομολόγια των ταξί Α/θμιας Εκπ/σης για το σχολικό έτος 2013-2014 & 2014-2015, η τιμή του μέγιστου ημερήσιου κόστους διπλής διαδρομής υπολογίστηκε με συντελεστή δύο (2) αντί ενός (1), με αποτέλεσμα να διπλασιαστεί το συνολικό ετήσιο κόστος δρομολογίων. Παρακαλούνται οι ενδιαφερόμενοι να υπολογίσουν το ετήσιο κόστος έκαστου δρομολογίου στο ήμισυ της αξίας αυτού. Β) στον συγκεντρωτικό πίνακα δρομολογίων Α/θμιας Εκπ/σης μισθωμένων ταξί το δρομολόγιο 7ΤΠ που αφορά στη διαδρομή «Παλαιοχώρι – Ελευθερούπολη – Κοκκινόχωμα – 1ο Ειδικό Δημοτικό Σχολείο Ν. Καβάλας (Τέρμα Ιοκάστη) και αντίστροφα», εκ παραδρομής αναφέρεται ως «Ν. Καρυά (2) – Χρυσόχωρι (1) - 1ο Ειδικό Δημοτικό Σχολείο Ν. Καβάλας (Τέρμα Ιοκάστη) και αντίστροφα». Γ) στον συγκεντρωτικό πίνακα δρομολογίων Β/θμιας Εκπ/σης μισθωμένων ταξί για το σχολικό έτος 2014-2015, στο δρομολόγιο 29ΤΔ, το συνολικό ετήσιο κόστος δρομολογίου, διαμορφώνεται στο ποσό των 12.459,60 ευρώ αντί του ποσού των 2.076,60 ευρώ όπως εκ παραδρομής υπολογίστηκε με 30 ημέρες αντί 180 ημερών. Δ) στον συγκεντρωτικό πίνακα δρομολογίων Β/θμιας Εκπ/σης μισθωμένων MiniBUS, για το σχολικό έτος 2013-2014 & 2014-2015, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά και ανά μεμονωμένο δρομολόγιο, όπως επίσης θα γίνεται δεκτή και η υποβολή προσφοράς μεταφορέων με ταξί, με την ίδια τιμή με την οποία κοστολογείται το συγκεκριμένο δρομολόγιο με μικρό λεωφορείο. Ε) στον συγκεντρωτικό πίνακα δρομολογίων Α/θμιας Εκπ/σης μισθωμένων ταξί το δρομολόγιο 20 ΤΠ και 21ΤΠ που αφορά στη διαδρομή 1ο Δημ. Ελευθερούπολη - Κηπιά -Χρυσόκαστρο (4) (μόνο επιστροφή στις 16:15) και Αμισιανά (1) - Ελευθερούπολη και αντίστροφα (στις 14:00) εκ παραδρομής αναφέρεται ως σχολική μονάδα το 1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΤΜΗΜΑ ΕΝΤΑΞΗΣ) αντί του 1ου Δημ. Ελευθερούπολης (ΤΜΗΜΑ ΕΝΤΑΞΗΣ)."

**2.5** Από πλευράς διατυπώσεων δημοσιότητας της προκήρυξης σύμβασης, από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

Η προκήρυξη σύμβασης απεστάλη ηλεκτρονικά μέσω simar στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) στις 31.3.2014 και δημοσιεύθηκε στις 4.4.2014 στο τεύχος 2014/S 067-115070 του Συμπληρώματος της ΕΕΕΕ (βάση Tenders Electronic Daily). Η υπ' α.π. 03/οικ.1661/2.4.2014 (ΑΔΑ:

ΒΙΗΤ7ΛΒ-1ΜΟ) περίληψη της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 234 της 4.4.2014), καθώς επίσης και στον εθνικό τύπο (εφημερίδες: α) "Εφημερίς Δημοπρασιών – Πλειστηριασμών" στις 11.4.2014, β) "Γενική Δημοπρασιών" στις 10.4.2014, γ) "Η Έβδομη" στις 10.4.2014, δ) "Καβάλα" στις 10.4.2014 και ε) "Ξυράφι" στις 10.4.2014). Τέλος, το τεύχος της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης, το οποίο αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ:14PROC001999878 της 17.4.2014, διατίθεται σε έντυπη μορφή από το Τμήμα Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της ΠΑΜΘ στην έδρα της τελευταίας καθώς και, όπως προκύπτει από το σχετικό υποβληθέν αποδεικτικό ανάρτησης, από 16.4.2014 σε ηλεκτρονική μορφή από την ιστοσελίδα ([www.pekavalas.eu](http://www.pekavalas.eu)) της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ.

Το προαναφερόμενο υπ' α.π. 03/οικ.2004/5.5.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΓ7ΛΒ-ΞΑ9) έγγραφο της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Καβάλας, το οποίο κατ'ουσίαν συνιστά διευκρίνιση επί το ορθόν συγκεκριμένων όρων της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης οι οποίοι εκ παραδρομής είχαν αναγραφεί προφανώς λανθασμένα στην υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξη, έλαβε την παρακάτω δημοσιότητα: Αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Π.Ε. Καβάλας ([www.pekavalas.eu](http://www.pekavalas.eu)) στις 5.5.2014, απεστάλη στο Επιμελητήριο Καβάλας στις 6.5.2014, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο (εφημερίδες: α) "Εφημερίς Δημοπρασιών – Πλειστηριασμών" στις 7.5.2014, β) "Γενική Δημοπρασιών" στις 7.5.2014, γ) "Η Έβδομη" στις 7.5.2014, δ) "Καβάλα" στις 7.5.2014 και ε) "Ξυράφι" στις 8.5.2014) και τοιχοκολλήθηκε στις 6.5.2014 στο χώρο ανακοινώσεων της Π.Ε. Καβάλας.

**2.6** Σχετικά με την πορεία εξέλιξης του από 28.5.2014 διεξαχθέντος διαγωνισμού, σημειώνονται τα εξής: Σύμφωνα με την από 4.4.2014 δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), ο διαγωνισμός θα διεξαγόταν από την αρμόδια επιτροπή διαγωνισμού *σε τρία στάδια, το πρώτο εκ των οποίων περιλαμβάνει έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και απόδειξης της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας των διαγωνιζομένων, το δεύτερο την αποσφράγιση και έλεγχο των οικονομικών προσφορών για τη διαδικασία και το αποτέλεσμα της δημοπρασίας, και το τρίτο περιλαμβάνει τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης του/ων αναδόχου/ων.* Συγκεκριμένα:

Σύμφωνα με την υπ' α.π. 23/440/12.6.2014 (ΑΔΑ: 7ΠΟ37ΛΒ-ΘΔΑ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ, με την οποία εγκρίθηκε το υπ' αριθμ. 1 πρακτικό της 28.5.2014 της επιτροπής διαγωνισμού επί του πρώτου σταδίου του διαγωνισμού (ήτοι ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και απόδειξης τεχνικής/επαγγελματικής ικανότητας των διαγωνιζομένων), κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, ήτοι την 28.5.2014, δεν υπεβλήθησαν προσφορές για δρομολόγια του σχολικού έτους 2013-2014, ενώ υπεβλήθησαν συνολικά δεκαοκτώ (18) προσφορές για δρομολόγια του σχολικού έτους 2014-2015 από δεκαοκτώ (18) υποψηφίους, ήτοι δεκατρείς (13) ιδιοκτήτες ταξί και μία ένωση ιδιοκτητών ταξί (επιβατικών Δ.Χ), τα ΚΤΕΛ αστικών και υπεραστικών γραμμών Ν. Καβάλας και δύο ταξιδιωτικά πρακτορεία. Εκ των ως άνω προσφορών, έγιναν δεκτές και προκρίθηκαν στο επόμενο στάδιο της αποσφράγισης των φακέλου των οικονομικών προσφορών οι δεκαέξι (16) προσφορές, ενώ απερρίφθησαν της περαιτέρω συμμετοχής τους στο διαγωνισμό οι δύο (2) προσφορές.

Εν συνεχεία, σύμφωνα με την υπ' α.π. 28/520/10.7.2014 (ΑΔΑ: ΒΖ3Η7ΛΒ-Σ13) Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της ΠΑΜΘ ενέκρινε το υπ' αριθμ. 2 πρακτικό της 4.7.2014 της επιτροπής διαγωνισμού του δεύτερου σταδίου του εξεταζόμενου διαγωνισμού (αποσφράγιση των φακέλων οικονομικών προσφορών των ως άνω δεκαέξι (16) προσφερόντων οι οποίοι προκρίθηκαν στο εν λόγω στάδιο του διαγωνισμού) και *"την ανάδειξη ως αναδόχων του έργου των παρακάτω δεκατριών (13) μειοδοτών [...]"*, ήτοι των εννέα ιδιοκτητών ταξί και της μίας ένωσης ιδιοκτητών ταξί για τα ως άνω προσφερόμενα δρομολόγια ταξί (η προσφορά του προσφέροντος "ΤΣΟΧΑΝΤΑΡΙΔΗΣ ΜΩΥΣΗΣ-ΤΑΞΙ" απερρίφθη λόγω μη ακέραιου προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης και οι προσφορές των "ΚΟΥΚΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ -ΤΑΞΙ", "ΚΥΖΑΚΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΤΑΞΙ" δεν αναδείχθηκαν μειοδότες για τα προσφερόμενα δρομολόγια), του "ΚΤΕΛ ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ" για τα δρομολόγια των ομάδων

δρομολογίων 1.1.1, 1.1.2 και 1.3.1 σχολικού έτους 2014-2015 (η προσφορά του "ΚΤΕΛ ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ" για την ομάδα δρομολογίων 1.3.2 του σχολικού έτους 2014-2015 απερρίφθη λόγω μη ακεραίου προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης, κατά τα οριζόμενα στο σχετικό όρο του άρθ. 13.1 της διακήρυξης), του "ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΒΑΛΑΣ Α.Ε" για το μοναδικό δρομολόγιο της ομάδας δρομολογίων 1.2.1 σχολικού έτους 2014-2015 και του ταξιδιωτικού πρακτορείου "ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΚΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗ-ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΝΟΙΚΙΑΣΗΣ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ (ΠΟΥΛΜΑΝ), ΜΕ ΟΔΗΓΟ" για τα προσφερόμενα ως άνω δρομολόγια της ομάδας δρομολογίων 1.3.2 σχολικού έτους 2014-2015.

Όσον αφορά δε την ανάθεση των υπολοίπων δρομολογίων, "για τα οποία δεν αναδείχθηκαν μειοδότες", με την υπ' α.π. 28/520/10.7.2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ εγκρίθηκε η χρήση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης "σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ/τος 60/2007 [...] μετά την κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ."

Εν συνεχεία, με την υπ' α.π. 34/622/25.8.2014 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή της ΠΑΜΘ ενέκρινε: "1) την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. 2) το συνημμένο πρακτικό 3/2014 της Επιτροπής αξιολόγησης αποτελεσμάτων του Ανοικτού διεθνής δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού με αριθμ. Διακήρυξης 4/2014, που αφορά την έγκριση των δικαιολογητικών κατακύρωσης των μειοδοτών του διαγωνισμού για «ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ ΑΝΑΔΟΧΩΝ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΜΑΘΗΤΩΝ, ΚΑΤΑ ΤΑ ΣΧΟΛΙΚΑ ΕΤΗ 2013-2014 ΚΑΙ 2014-2015 ΜΕ ΚΑΘΕ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟ ΜΕΣΟ, ΜΑΘΗΤΩΝ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ & ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ», με αριθμό διακ/ξης 4/2014 και την ανάδειξη ως αναδόχων των 13 προσωρινών μειοδοτών. 3) την αριθ. 06/2014 Διακήρυξη του πρόχειρου δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού με αντικείμενο την: « ΑΝΑΔΕΙΞΗ ΑΝΑΔΟΧΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΜΑΘΗΤΩΝ ΧΩΡΙΚΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π. Ε. ΚΑΒΑΛΑΣ ΓΙΑ ΤΑ ΑΓΟΝΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ ΤΗΣ ΑΡ. 4/2014», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 179.542,12 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. (149.618,43 € κόστος δρομολογίων μέχρι 28-02-2015 + 29.923,68€ δικαίωμα προαίρεσης 20%), της περίληψης της, καθώς και την συγκρότηση των επιτροπών ξιολόγησης και ενστάσεων."

Όπως βεβαιώνεται δε με το υπ' α.π. 03/οικ.237/16.1.2015 έγγραφο της αιτούσας: α) ο προαναφερόμενος πρόχειρος διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχων παρόχων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για τα άγονα δρομολόγια της Π.Ε. Καβάλας της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης δεν προκηρύχθηκε και δεν διεξήχθη τελικά, "επειδή ο ανοικτός διεθνής διαγωνισμός [εννοείται ο διεξαχθείς από 28.5.2014] είχε ολοκληρωθεί έως την έναρξη της σχολικής χρονιάς" και ως εκ τούτου "δεν είχε εφαρμογή η συγκεκριμένη διάταξη [εννοείται η παρακάτω αναφερόμενη διάταξη του άρθ. 49 παρ. 1(α) του Ν.4274/2014]" και β) "δεν εκκρεμούν ενστάσεις ή προσφυγές ή οιαδήποτε άλλα ένδικα μέσα κατά της διαδικασίας του [εξεταζόμενου] ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού", σύμφωνα και με το υπ' α.π. 03/οικ.4446/5.9.2014 έγγραφο της Δ/σης Διοικητικού-Οικονομικού της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ.

Περαιτέρω, με το υπ' α.π. 03/οικ.521/3.2.2015 έγγραφο της Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ βεβαιώθηκε ότι τα υπόλοιπα δρομολόγια της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης, πλην των οκτώ άγονων δρομολογίων του σχολικού έτους 2014-2015 που αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, για τα οποία δεν υπεβλήθησαν προσφορές: "δεν υφίστανται αφού με τις αντίστοιχες τροποποιήσεις είτε καταργήθηκαν είτε συγχωνεύτηκαν".

Συνακόλουθα, στις 19.9.2014 υπογράφηκαν οι δεκατρείς (13) συμβάσεις, αναρτηθείσες στην ιστοσελίδα ΔΙΑΥΓΕΙΑ και στο ΚΗΜΔΗΣ, με τους προαναφερόμενους δεκατρείς (13) αναδόχους για το σχολικό έτος 2014-2015 για τα παρακάτω συμβατικά ποσά, ενώ προηγουμένως με την υπ' αριθμ. 5/10.9.2014 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καβάλας κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η



υπογραφή των συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2014-2015 με τους εν λόγω δεκατρείς (13) αναδειχθέντες αναδόχους.

<u>α/α</u>	<u>κωδικός διαδρομής</u>	<u>Ανάδοχος</u>	<u>συνολικό ποσό σύμβασης (€) χωρίς ΦΠΑ, συμπ/νου δικαιώματος προαίρεσης 20%</u>
1	(πιν. 1.1.3) <u>17ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΣΤΡΙΝΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ-ΤΑΞΙ	8.624,88
2	(πιν. 1.1.3) <u>40ΤΠ,41ΤΠ, 42ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΘΕΟΔΟΣΙΑΔΗΣ ΛΕΩΝΙΔΑΣ-ΤΑΞΙ	10.171,45
3	(πιν. 1.1.3) <u>46ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ-ΤΑΞΙ	9.292,32
4	(πιν. 1.1.3) <u>04ΤΠ,13ΤΠ και 32ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΑΡΑΠΙΔΗΣ-ΤΑΞΙ.	11.378,89
5	(πιν. 1.3.2) <u>05ΜΒΔ, 06ΜΒΔ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015 για το μοναδικό δρομολόγιο του πιν. 1.2.1 για το σχολικό έτος 2014-2015	ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΚΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗ-ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΝΟΙΚΙΑΣΗΣ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ (ΠΟΥΛΜΑΝ),ΜΕ ΟΔΗΓΟ	30.205,44
6		ΑΣΤΙΚΟ ΚΤΕΛ ΚΑΒΑΛΑΣ Α.Ε.	18.324,19
7	α) (πιν. 1.1.3) <u>02ΤΠ, 03ΤΠ, 04ΤΠ, 05ΤΠ, 06ΤΠ, 07ΤΠ, 08ΤΠ, 09ΤΠ, 10ΤΠ, 12ΤΠ, 13ΤΠ, 14ΤΠ, 15ΤΠ, 16ΤΠ, 22ΤΠ, 31ΤΠ, β)</u> (πιν. 1.3.3) <u>29ΤΔ, γ)</u> (πιν. 1.3.2) <u>03ΜΒΔ, 04ΜΒΔ</u> [όλα για το σχολικό έτος 2014-2015]	«Συνεταιρισμός Ασυρματοφόρων Ε.Δ.Χ. ΕΥΡΩΤΑΞΙ (EUROΤΑΧΙ) ΚΑΒΑΛΑΣ»	180.766,08
8	(πιν. 1.1.3) <u>08ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΑΛΜΠΑΝΗΣ ΙΩΑΚΕΙΜ-ΤΑΞΙ	13.404,96
9	(πιν. 1.1.3) <u>10ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΛΑΠΑΖΙΔΟΥ ΘΕΟΔΟΣΙΑ-ΤΑΞΙ	18.768,24
10	(πιν. 1.1.3) <u>37ΤΠ,38ΤΠ,39ΤΠ,43ΤΠ και 44ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΓΡΑΜΜΕΝΟΣ ΣΤΟΥΡΑΔΗΣ-ΤΑΞΙ	10.061,28
11	για τα δρομολόγια των πινάκων 1.1.1.,1.1.2.,1.3.1 για το σχολικό έτος 2014-2015	ΚΤΕΛ ΥΠΕΡΑΣΤΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ	607.445,13
12	(πιν. 1.1.3) <u>05ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΣΑΡΡΙΔΗΣ ΠΡΟΔΡΟΜΟΣ-ΤΑΞΙ	8.143,20
13	(πιν. 1.1.3) <u>07ΤΠ, 37ΤΠ και 43ΤΠ</u> για το σχολικό έτος 2014-2015	ΠΑΠΑΖΟΥΔΗΣ ΔΗΜΟΣ-ΤΑΞΙ	3.596,40
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>			<b>930.182,46</b>

**2.7** Κατόπιν των ανωτέρω, η Διεύθυνση Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της ΠΑΜΘ, με το υπ' αριθ. πρωτ. 03/οικ.5832/27.11.2014 αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε κατά τα ως άνω, και στο οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου της ΠΑΜΘ σχετικά με την προσφυγή της στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης (πλην όμως προσκομίσθηκε η προαναφερόμενη υπ' α.π. 28/520/10.7.2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΑΜΘ, με την οποία εγκρίθηκε, όσον αφορά τα δρομολόγια για τα οποία κατά τον από 28.5.2014 διεξαχθέντα διαγωνισμό δεν αναδείχθηκαν μειοδότες, μεταξύ αυτών και τα αιτούμενα οκτώ, η χρήση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης κατά τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 και 25 π.δ/τος 60/2007, υπό την αίρεση της προηγούμενης σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθ. 2 παρ. 2 περ. γ(δδ) του Ν.4013/2011), αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθ. 25 π.δ/τος 60/2007 προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Καβάλας, και συγκεκριμένα για ενενήντα (90) ημέρες μεταφοράς για το σχολικό έτος 2014-2015, για τα οκτώ (8) δρομολόγια του παρακάτω πίνακα, συνολικού προϋπολογισμού 27.281,88€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, τα οποία αποτελούν μέρος των δύο (2) Τμημάτων (Ομάδων δρομολογίων) του από 28.5.2014 διενεργηθέντος, εν μέρει

άγονου, διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%.

Όνομασία Ομάδας δρομολογίων	A/A	ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥ ΜΕΝΕΣ ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΙΑΔΡΟΜΗΣ	ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΑΘΗΤΩΝ	ΜΕΣΟ ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗΣ	ΜΕΓΙΣΤΟ ΗΜΕΡΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ (σε €)	ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΩΝ ΜΕ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ	ΗΜΕΡΕΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ	ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (€ άνευ ΦΠΑ, συμπ/νου δικαιώματος προαίρεσης 20%)
Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Β'βάθμιας Εκπαίδευσης σχολικού έτους 2014-2015	1	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΛΙΜΕΝΑ - ΤΜΗΜΑ ΕΝΤΑΣΗΣ	01ΤΔ	ΛΙΜΕΝΑΡΙΑ - ΛΙΜΕΝΑΣ & ΑΝΤΙΣΤΡΟΦΑ	2	Ταξί	44,78	1	90	4.836,24
	2	ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΡΙΝΟΥ	02ΤΔ	ΑΝΩ ΠΡΙΝΟΣ - ΠΡΙΝΟΣ & ΑΝΤΙΣΤΡΟΦΑ	3	Ταξί	12,32	1	90	1.330,56
	3	ΕΠΑΛ ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗΣ	26ΤΔ	ΣΚΑΛΑ ΡΑΧΩΝΙΟΥ - ΛΙΜΕΝΑΣ - ΜΟΝΟ ΜΕΤΑΒΑΣΗ	2	Ταξί	18,91	1	90	2.042,28
Επιβατικά Δ.Χ. για μεταφορά μαθητών Α'βάθμιας Εκπαίδευσης σχολικού έτους 2014-2015	4	2ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΝΕΑΣ ΠΕΡΑΜΟΥ	35ΤΠ	Παραλία Μυρταφύτου(2) - Ν. Πέραμος και αντίστροφα (στις 13:15)	2	Ταξί	49,75	1	90	5.373,00
	5	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΠΟΤΑΜΙΑΣ	48ΤΠ	Κοίнуρα (3) - Ποταμιά και αντίστροφα (Η επιστροφή στις 12:25 )	3	Ταξί	37,52	1	90	4.052,16
	6	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΠΟΤΑΜΙΑΣ	49ΤΠ	Κοίнуρα (2) - Ποταμιά και αντίστροφα (Η επιστροφή στις 13:15)	2	Ταξί	37,52	1	90	4.052,16
	7	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΠΡΙΝΟΥ	50ΤΠ	Σκάλα Ραχώνι (4) - Πρίνος και αντίστροφα (7:40 επιστροφή στις 13:15)	4	Ταξί	27,17	1	90	2.934,36
	8	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΠΡΙΝΟΥ	51ΤΠ	Καζαβήτι (3) - Πρίνος και αντίστροφα (στις 13:15)	3	Ταξί	24,64	1	90	2.661,12
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>										<b>27.281,88</b>

## II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204), όπως ισχύει (μετά την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «*Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...] ».*

**4. α)** Στην παρ. 9 του άρθρου 2 "Ορισμοί" του π.δ/τος 60/2007 προβλέπεται ότι: "9. «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.[...]"

**β)** Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων» του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι: «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]"».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του με αρ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόσθηκαν στις 134.000€ και 207.000€, αντίστοιχα.

**5.** Στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης ... 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατημηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων..."

**6. α)** Στο άρθρο 22 "Χρήση των ανοικτών, κλειστών και με διαπραγμάτευση διαδικασιών και του ανταγωνιστικού διαλόγου" του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι: "Οι αναθέτουσες αρχές συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην ανοικτή διαδικασία ή στην κλειστή διαδικασία. [...] Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στα άρθρα 24 και 25 μπορούν να προσφεύγουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, με ή χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού".

**β)** Στο άρθρο 25 «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες

συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της[...].»

γ) Στο άρθρο 46 "Τεχνικές ή/και επαγγελματικές ικανότητες (άρθρο 48 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)" του ίδιου ως π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "1. Οι τεχνικές ή/και επαγγελματικές ικανότητες των οικονομικών φορέων αξιολογούνται και ελέγχονται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3. 2. **Οι τεχνικές ικανότητες των οικονομικών φορέων αποδεικνύονται με έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους τρόπους, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των προμηθειών, ή των υπηρεσιών:** α) i) [...] α) ii) υποβολή καταλόγου των κυριότερων παραδόσεων ή υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν κατά την προηγούμενη τριετία, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη. Οι παραδόσεις και οι παροχές υπηρεσιών αποδεικνύονται εάν μεν ο αποδέκτης είναι αναθέτουσα αρχή, με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την αρμόδια αρχή, εάν δε (ο αποδέκτης) είναι ιδιωτικός φορέας, με βεβαίωση του αγοραστή ή, εφόσον τούτο δεν είναι δυνατόν, με απλή δήλωση του οικονομικού φορέα. [...] η) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο πάροχος υπηρεσιών ή ο εργολήπτης για την εκτέλεση της σύμβασης. [...]"

7. α) Στο άρθρο 176 "Αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής" του ν. 3852/2010 "Νέα της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010) ως ισχύει προβλέπεται ότι: "1. Η οικονομική επιτροπή είναι αρμόδια για: α) [...], β) [...]. γ) [...] καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης εκτέλεσης έργων, προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών που δεν υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3316/2005 (Α' 42), σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις. δ) Την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους της περιφέρειας ή δημόσιους υπαλλήλους.[...] 3. Το περιφερειακό συμβούλιο μπορεί, για θέματα ιδιαίτερα σοβαρά, με ειδική αιτιολογία και με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, να αποφασίζει ότι θα ασκήσει το ίδιο αρμοδιότητες των προηγούμενων παραγράφων. Επίσης το περιφερειακό συμβούλιο μπορεί με την ίδια πλειοψηφία να αποφασίζει τη μεταβίβαση στην οικονομική επιτροπή επιπλέον αρμοδιοτήτων συναφών με τις αρμοδιότητες της παραγράφου 1 του παρόντος."

Επίσης, στο άρθρο 163 "Αρμοδιότητες του Περιφερειακού Συμβουλίου" του ίδιου ως άνω Νόμου ως ισχύει προβλέπεται ότι: "Το περιφερειακό συμβούλιο ασκεί όλες τις Αρμοδιότητες που ανήκουν στην περιφέρεια, εκτός από εκείνες που έχουν ανατεθεί με ρητή διάταξη σε άλλο όργανο της περιφέρειας ή έχουν μεταβιβαστεί από το ίδιο το συμβούλιο σε επιτροπή του. [...]"

β) Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ. Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ίδιου ως άνω Νόμου, όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α), μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής ... Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών».

γ) Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ Β' 1449/14.6.2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών -1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες

συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς. .... 2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. γ. Ο σχεδιασμός των δρομολογίων πρέπει να λαμβάνει υπόψη:... στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ... 4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του Π.Δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

**δ)** Στο άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 "Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ Α' 147/14.7.2014), όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014 (ΦΕΚ Α' 194/19.9.2014), ορίζεται ότι: «1. α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014-2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως.

[Κατά το άρθρο δέκατο έβδομο παρ.3 του Ν.4286/2014 (ΦΕΚ Α 194/19.9.2014): "Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων «κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει», δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995"].

β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149). 2. Ο προβλεπόμενος, σύμφωνα με το άρθρο 278 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), έλεγχος για τις συμβάσεις της προηγούμενης παραγράφου, ποσού ύψους άνω των 200.000 ευρώ και χωρίς ανώτατο όριο, διενεργείται από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών του μεγαλύτερου Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας στην οποία αφορά η σύμβαση μεταφοράς μαθητών. 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ.

118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες. 4. «Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού.» [Η παράγραφος 4 προστέθηκε με τη παρ. 2 άρθρου δέκατου έβδομου του Ν.4286/2014, ΦΕΚ Α' 194/19.9.2014, και ισχύει από 11.9.2014.]

Περαιτέρω, με την παρ. 1 άρθρου δέκατου έβδομου του Ν.4286/2014, η οποία ισχύει από 11.9.2014, ορίζεται ότι: "Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας".

Τέλος, στο άρθρο 22 "Διαδικασία με διαπραγμάτευση" του π.δ/τος 118/2007 προβλέπονται τα εξής: "Προμήθειες με διαπραγμάτευση (εξαιρετική ή απ' ευθείας ανάθεση) με ή χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης μπορεί να γίνουν εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στο άρθρο 2 παράγραφος 13 του ν. 2286/1995. Ειδικότερα, η περίπτωση του εδ. VII της παραγράφου 13 του άρθρου 2. Προκειμένου να ακολουθηθεί η διαδικασία με διαπραγμάτευση, απαιτείται απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του αρμόδιου για την διοίκηση του φορέα οργάνου, ύστερα από γνωμοδότηση του αρμόδιου συλλογικού οργάνου. Η απόφαση αυτή δεν απαιτείται για την περίπτωση του εδ. VIII της παραγράφου 13 του άρθρου 2 του ν. 2286/1995. Σε περίπτωση που της διαπραγμάτευσης προηγείται διαγωνισμός, η παραπάνω απόφαση υποκαθίσταται από την απόφαση κρίσεως των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού."

**8.** Σχετικά με τους υποχρεωτικούς κανόνες που διέπουν τις διατυπώσεις δημοσιότητας της προκήρυξης σύμβασης σημειώνονται τα εξής:

**α)** Στο άρθρο 1 "Ορισμός – πεδίο εφαρμογής – εξαιρέσεις" του Ν.2286/1995 (ΦΕΚ Α' 19/1.2.1995), περί προμηθειών του δημόσιου τομέα, προβλέπονται τα εξής: "1. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι κάθε είδους προμήθειες αγαθών που ενεργούνται από: [...] β) τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. [...]"

**β)** Στο άρθρο 1 "Πεδίο Εφαρμογής" του Π.Δ. 118/2007 "Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου" προβλέπονται τα εξής: "1. Στις διατάξεις του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος υπάγονται οι προμήθειες αγαθών που εκτελούνται από το Δημόσιο και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) που αποτελούν οργανισμούς της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης. 2. Κατ' εξαίρεση: α. Οι εκ των ανωτέρω προμηθειών εμπόπουσες στο πεδίο εφαρμογής του π.δ/τος 60/2007 (Α'64) εκτελούνται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτού, συμπληρωματικώς, δε και με τις διατάξεις του παρόντος. [...]"

**γ)** Στο άρθρο 2 "Προκήρυξη Διαγωνισμού" του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "1. Οι όροι της διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. [...]"

**δ)** Στο άρθρο 4 "Κανόνες Δημοσιότητας" του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "[...] 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα: α. Για την αποστολή προς δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και για τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από

περιφερειακή Υπηρεσία. β. Για την ανάρτηση της προκήρυξης σε εμφανές μέρος της Υπηρεσίας που διενεργεί τον διαγωνισμό. γ. Για την αποστολή της διακήρυξης στα Επιμελητήρια και στον Ελληνικό Οργανισμό Μικρομεσαίων Μεταποιητικών Επιχειρήσεων και Χειροτεχνίας (Ε.Ο.Μ.Μ.Ε.Χ.). [...]. δ. Για τη διάθεση της διακήρυξης ή της σχετικής ανακοίνωσης, σε περίπτωση κλειστού διαγωνισμού, στους ενδιαφερόμενους από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης. ε. Για την αποστολή προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, εφόσον η προϋπολογισθείσα αξία, εκτός του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), είναι ίση ή μεγαλύτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: i. 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV του π.δ/τος 60/2007. Προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τα οριζόμενα στο Παράρτημα V του Π. Δ/τος 60/2007 προϊόντα. ii. 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται είτε (α) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του π.δ/τος 60/2007 είτε (β) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του ίδιου π.δ/τος και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V.

Τα ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών επανεξετάζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά διετία και αναθεωρούνται εάν χρειασθεί σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 77 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ. Η δημοσίευση της προκήρυξης στον ελληνικό τύπο δεν γίνεται πριν από την ημερομηνία αποστολής της στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η οποία πρέπει να αναφέρει και την ημερομηνία αυτή και δεν μπορεί να περιέχει πληροφορίες διάφορες από τις δημοσιευμένες στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Τα παραπάνω ισχύουν και σε κάθε περίπτωση που απαιτείται δημοσίευση ανακοίνωσης, σχετικά με διαγωνισμό που έχει προκηρυχθεί.[...]"

Στο δε άρθρο 10 "Προθεσμίες διαγωνισμών" του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "1. Στους ανοικτούς διαγωνισμούς: α. Η προθεσμία για την διενέργεια του ανοικτού διαγωνισμού δεν πρέπει να είναι μικρότερη των πενήντα δύο (52) ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ή των τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης (της περίληψης της διακήρυξης) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων και στον ελληνικό τύπο, όταν δεν απαιτείται δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 2 του παρόντος. Στην περίπτωση διαφορετικών ημερομηνιών λαμβάνεται υπόψη η τελευταία. Σε περίπτωση επείγοντος, η προθεσμία των τριάντα (30) ημερών επιτρέπεται να συντμηθεί σε δέκα πέντε (15) το λιγότερο ημέρες με αιτιολογημένη απόφαση της αρμόδιας Υπηρεσίας. [...]"

ε) Στο άρθρο 29 "Προκηρύξεις" παρ. 2 του π.δ/τος 60/2007 προβλέπονται τα εξής: "2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία-πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού."

Στο δε άρθρο 30 "Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων" παρ. 1 και 7 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 7. Οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν να αποδεικνύουν την ημερομηνία αποστολής των προκηρύξεων."

Ως προς την έγκριση των τυποποιημένων εντύπων προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων, έχει εκδοθεί με την ως άνω διαδικασία της παρ. 1 άρθρ. 30 π.δ/τος 60/2007 και ισχύει ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 842/2011 της Επιτροπής της 19ης Αυγούστου 2011 "περί καταρτίσεως τυποποιημένων εντύπων για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και περί καταργήσεως του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1564/2005".

**στ)** Στο άρθρο 3 "Καταχωρούμενα στοιχεία" της ΚΥΑ Αριθμ. Π1/2380/2012 "Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων" (ΦΕΚ Β' 3400/20.12.2012), η οποία έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση των σχετικών διατάξεων του άρθρου 11 του Ν.4013/2011 περί σύστασης του ΚΗΜΔΗΣ, προβλέπονται τα εξής: "1. Το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (στο εξής Μητρώο) αποτελείται από δύο επιμέρους υποσυστήματα: α) Το Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρισης Αιτημάτων και β) Το Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρισης Δημοσίων Συμβάσεων, στα οποία καταχωρίζονται μέσω ηλεκτρονικής διαδικτυακής φόρμας ή διασύνδεσης πληροφοριακών συστημάτων τα ακόλουθα, ως εξής: 2. Στο υποσύστημα Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρισης Αιτημάτων καταχωρίζονται: 2.1 [...] 2.2 [...] 2.3 Προκήρυξη ή και πρόσκληση, ήτοι το πλήρες κείμενο διακηρύξεων ή προσκλήσεων που αφορούν σε εγκεκριμένα αιτήματα ανάλογα με την ακολουθητέα διαδικασία. Οι παραπάνω καταχωρίσεις περιλαμβάνουν, κατά περίπτωση, τα στοιχεία της παραγράφου 2 περίπτωση α' του άρθρου 11 του ν. 4013/2011. [...] 6. Η υποχρέωση καταχώρισης των στοιχείων της παρ. 1 του παρόντος άρθρου στο Μητρώο δεν υποκαθιστά το σύστημα δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθώς και οποιαδήποτε άλλη μορφή δημοσιότητας που προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία."

Στο δε άρθρο 2 "Πεδίο Εφαρμογής" της ως άνω ΚΥΑ προβλέπεται ότι: "Οι ρυθμίσεις της παρούσας κοινής υπουργικής απόφασης εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του Ν.4013/2011, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 10 του Ν. 4038/2012 (Α' 14) οι οποίες έχουν προϋπολογισμό ύψους ίσου ή μεγαλύτερου των χιλίων (1.000) ευρώ και συνάπτονται γραπτώς, με ηλεκτρονικό μέσο ή προφορικός μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 1θ του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ Α' 247) και τρίτων, με αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών σε όλα τα στάδια ανάθεσης και εκτέλεσης τους, και ανεξαρτήτως διαδικασίας ανάθεσης, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παράγραφο 7 του άρθρου 11 του Ν. 4013/2011 και της παρ. 4 του άρθρου 3 της παρούσης."

**ζ)** Τέλος, στο άρθρ. 9 παρ. 5 του Ν.3469/2006 "Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις" (ΦΕΚ Α' 131/28.6.2006) προβλέπεται ότι: "5. Οι περιλήψεις που δημοσιεύονται στο Τεύχος Δ.Δ.Σ. περιλαμβάνουν όλα τα ουσιώδη στοιχεία της οικείας διακήρυξης και ιδίως: [...] ε) τον τίτλο και την περιγραφή όλων των ουσιωδών στοιχείων του έργου, της προμήθειας ή της υπηρεσίας και ιδίως την ακριβή φύση του έργου, της προμήθειας ή της υπηρεσίας, τις ζητούμενες ποσότητες, τον τόπο παράδοσης και αν οι υποψήφιοι μπορούν να καταθέσουν προσφορές για μέρος των προκηρυσσόμενων ποσοτήτων, [...] ιγ) το ύψος των εγγυήσεων που απαιτούνται για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό, [...]"

### III. Νομική Εκτίμηση

**9.** Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007 (Α' 64), *περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ*. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατόπιν διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό ποσού 1.897.930,45€ χωρίς ΦΠΑ του εξεταζόμενου διαγωνισμού, καθώς επίσης και λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του άρθρ. 6 και άρθρ. 8 παρ. 1, 2 και 5(α) του π.δ/τος 60/2007, συντρέχει η αρμοδιότητα της



Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

**10.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**11.** Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού υπό τις παρακάτω σωρευτικές προϋποθέσεις: **α)** να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, **β)** να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και **γ)** να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον προϋπόθεση αποτελεί το ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

**12.** Ειδικότερα, ως προς τις ως άνω προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθ. 25 παρ. 1(α) π.δ/τος 60/2007, σημειώνονται, εν προκειμένω, τα εξής:

**α) Όσον αφορά την υπό στοιχείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας,** παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (βλ. ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, καθώς και πάγια σχετική νομολογία της Αρχής στο [www.eaadhsy.gr](http://www.eaadhsy.gr)). Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, κατά τα προαναφερόμενα στην παρούσα:

Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης με την υπ' α.π. 03/οικ. 1925/15.4.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΝ7ΛΒ-ΑΟΨ, ΑΔΑΜ:14PROC001999878 της 17.4.2014) διακήρυξη υπ' αριθμ. 4/2014 προσέφυγε σε Τακτικό Ανοικτό Διεθνή Μειοδοτικό Διαγωνισμό για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών (CPV 60130000-8 Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών) Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης της Π.Ε. Καβάλας της ΠΑΜΘ για τα σχολικά έτη 2013-2014 & 2014-2015, προϋπολογισμού 1.897.930,45€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Κατά τον εν λόγω, από 28.5.2014 διεξαχθέντα, διαγωνισμό υπεβλήθησαν προσφορές από 18 υποψηφίους, όπως προκύπτει και από το πρακτικό υπ' αριθμ. 1 της 28.5.2014 της Επιτροπής διαγωνισμού, κατά τα προαναφερόμενα στην παρ. 2.5 της παρούσας, πλην όμως δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τα αιτούμενα προς ανάθεση με διαπραγμάτευση οκτώ δρομολόγια ταξί.

Από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες κατά τις διατυπώσεις δημοσιότητας της υπ' αριθ. 4/2014 διακήρυξης, ήτοι νομικές πλημμέλειες οι οποίες πλήττουν τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, οι οποίες βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο (ως προς τα αιτούμενα οκτώ δρομολόγια ταξί) αποτέλεσμα του προηγηθέντος από 28.5.2014 ανοικτού διαγωνισμού.

Επίσης, διαπιστώθηκε ότι η υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξη δεν περιείχε όρους, οι οποίοι βασίμως θα μπορούσαν να θεωρηθούν ως δυσανάλογα περιοριστικοί της συμμετοχής οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό και οι οποίοι, ως εκ τούτου, να συνέχονται με το άγονο (ως προς τα αιτούμενα οκτώ δρομολόγια ταξί) αποτέλεσμα του προηγηθέντος από 28.5.2014 ανοικτού διαγωνισμού.

Ως εκ των προεκτεθέντων, προκύπτει ότι πληρείται, εν προκειμένω, η προϋπόθεση υπό στοιχείο (α) [προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία] εφαρμογής των διατάξεων του άρθ. 25 παρ. 1(α) του π.δ/τος 60/2007.

Σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή είναι σκόπιμο να ανατρέχει στην τήρηση των αναφερομένων στις σχετικές Κατευθυντήριες Οδηγίες της Αρχής, και συγκεκριμένα στις Κατευθυντήριες Οδηγίες υπ' αριθμ. 2 (ΑΔΑ: 61620ΞΤΒ-4ΕΓ) με θέμα «Σύνταξη διακηρύξεων και τευχών διαγωνισμού προς αποφυγή συνήθων πλημμελειών των όρων αυτών» και 4 (ΑΔΑ: 76Ψ60ΞΤΒ-Θ8Ρ) με θέμα "Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων", οι οποίες είναι αναρτημένες στην ιστοσελίδα [www.eadhsy.gr](http://www.eadhsy.gr) της Αρχής.

**β) Όσον αφορά την υπό στοιχείο (β) προϋπόθεση του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού,** από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης διαπιστώνεται ότι η εν λόγω προϋπόθεση πληρείται δεδομένου ότι, σύμφωνα με τα αναλυτικώς προεκτεθέντα στην παρούσα, κατά τον από 28.5.2014 προηγηθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για τα αιτούμενα προς ανάθεση με διαπραγμάτευση οκτώ δρομολόγια ταξί.

**γ) Όσον αφορά την υπό στοιχείο (γ) προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση προκειμένου για την ανάθεση των αιτούμενων οκτώ δρομολογίων ταξί,** διαπιστώνεται ότι πληρείται σωρευτικά και η εν λόγω προϋπόθεση, καθώς από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης δεν διαπιστώνεται καμία ουσιώδης τροποποίηση φυσικού αντικείμενου (εξυπηρετούμενες σχολικές μονάδες, αριθμός εξυπηρετούμενων μαθητών ανά δρομολόγιο, μέσο μετακίνησης, αριθμός ημερήσιων δρομολογίων μετ' επιστροφής), ούτε της μέγιστης ανά δρομολόγιο αποζημίωσης των αιτούμενων οκτώ δρομολογίων ταξί σε σχέση με τους όρους της υπ' αριθμ. 4/2014 διακήρυξης ως διευκρινίσθηκαν επί το ορθόν με βάση με α.π. 03/οικ.2004/5.5.2014 (ΑΔΑ: ΒΙΦΓ7ΛΒ-ΞΑ9) έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της ΠΑΜΘ με θέμα "Διευκρινίσεις επί της Διακήρυξης με αριθ. 4/2014", η δε τροποποίηση που εμπεριέχεται στο εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρ-

χής ως προς τις ημέρες μεταφοράς των αιτούμενων δρομολογίων από εκατόν ογδόντα (180) σε ενενήντα (90) ημέρες δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, καθώς ανάγεται στην πραγματική εκτίμηση των εναπομεινασών ημερών παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών ως προς τα αιτούμενα δρομολόγια στο υπόλοιπο του σχολικού έτους 2014-2015, ως αυτές εκτιμήθηκαν από την αιτούσα κατά τη χρονική στιγμή της υποβολής του εξεταζόμενου αιτήματός της.

Αντίθετη άποψη εξέφρασε το μέλος της Αρχής Ε. Καραμανλής κατά την γνώμη του οποίου η διάρκεια της παρεχόμενης υπηρεσίας σε ημέρες αποτελεί ουσιώδη όρο της σύμβασης, συνάρτηση δε αυτής είναι το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της. Στην προκείμενη περίπτωση για διάρκεια εκατόν ογδόντα (180) ημερών για τα επίμαχα τμήματα (τα αιτούμενα οκτώ δρομολόγια ταξί) θα προέκυπτε σύμβαση προϋπολογιζόμενης δαπάνης 54.563,76 €, ήτοι διπλάσιας αξίας από την αιτούμενη των 27.281,88 € που αναλογεί στα ίδια δρομολόγια διάρκειας ενενήντα (90) ημερών. Συνεπώς, κατά την άποψη του κ. Καραμανλή, δεν πληρείται η υπό στοιχείο (γ) προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση προκειμένου για την ανάθεση των αιτούμενων οκτώ δρομολογίων ταξί.

#### **IV. Συμπέρασμα**

**13.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

**Την αποδοχή του αιτήματος** της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (Διεύθυνση Διοικητικού – Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας) **και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της** σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως αυτό ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τα σχετικώς οριζόμενα στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007, παρ. 1, περ. α, για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας & Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, Π.Ε. Καβάλας, για το σχολικό έτος 2014-2015, όσον αφορά τα προαναφερόμενα στην παρούσα οκτώ (8) δρομολόγια ταξί, συνολικού προϋπολογισμού 27.281,88€ άνευ ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**