



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**  
**285/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 16 Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ.Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα
- 3. Μέλη:** Ιωάννα Κουλούρη  
Δημήτριος Λουρίκας  
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Λαμπράκης Αθανάσιος

**Εισηγήτριες:** Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη του τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατόπιν διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού, για την ανάθεση προμήθειας καυσίμων κίνησης α)για τις ανάγκες των Λιμενικών Αρχών και β)του Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά και καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τα έτη 2015-2016, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.876.553,64 ευρώ πλέον ΦΠΑ και 2.015.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπου προβλέπεται.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 2832.1./40375/2015/24.11.2015 έγγραφο αίτημα του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 25.11.2015 με αριθμό πρωτ. 5236 το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης α)για τις ανάγκες των Λιμενικών Αρχών και β)του Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά και καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τα έτη 2015-2016, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.876.553,64 ευρώ πλέον ΦΠΑ και 2.015.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπου προβλέπεται.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το υπ' αριθ. Φακ. 232.1/15(Ε1020)/23-01-2015 έγγραφο Υ.Ν.Α./Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./ΔΠ Ε' με συνημμένο το αριθ. 16/15-01-2015 απόσπασμα πρακτικού συνεδρίασης του Συμβουλίου Επιτελικού Σχεδιασμού και Διαχείρισης Κρίσεων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. εγκρίθηκε η σκοπιμότητα υλοποίησης της προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες κίνησης και θέρμανσης των Λιμενικών Αρχών και με τις κάτωθι αναφερόμενες αποφάσεις του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού αποφασίστηκε η δέσμευση πίστωσης για την εν λόγω προμήθεια και ειδικότερα:

α) Με την υπ' αρ. Πρωτ. 2811.23/694/16-02-2015 Απόφαση /Γ.Δ.Ο.Υ./ΔΙ.ΠΡ.Ο.Π. Α' εγκρίθηκε η δέσμευση πίστωσης ύψους ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000,00 €) σε βάρος των πιστώσεων του ΚΑΕ 41/140/1511 οικ. έτους 2015 που αφορούσε δαπάνη προμήθειας καυσίμων προς κάλυψη αναγκών σε καύσιμα κίνησης των Λιμενικών Αρχών, προς κάλυψη αναγκών σε καύσιμα κίνησης των Λιμενικών Αρχών για το τελευταίο δίμηνο του 2015.

β) Με την υπ' αρ. πρωτ. 2/42903/01-07-2015 Απόφαση Υπουργού Οικονομικών/Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ελήφθη απόφαση περί έγκρισης ανάληψης υποχρέωσης μέχρι συνολικού ποσού (1.200.000,00 €) σε βάρος των πιστώσεων του ΚΑΕ 41/140/1511 για την κάλυψη αναγκών σε καύσιμα κίνησης των Λιμενικών Αρχών για το έτος 2016.

γ) Με την υπ' αρ. πρωτ. 2860.10-1/1/2015/23-02-2015 Απόφαση εγκρίθηκε η πίστωση ποσού τετρακοσίων σαράντα χιλιάδων ευρώ (440.000,00 €) για την προμήθεια πετρελαίου κίνησης για τις ανάγκες των πλοηγίδων του Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά σε βάρος των πιστώσεων του ΚΑΕ 1611 του προϋπολογισμού του Κεφαλαίου Πλοηγικής Υπηρεσίας των χρήσεων ετών 2015-2016 και

δ) Με την υπ' αρ. πρωτ. 344.4.1/33/2015/22-05-2015 Απόφαση εγκρίθηκε η πίστωση μέχρι του πόσου των εκατόν εβδομήντα πέντε χιλιάδων ευρώ (175.000,00 €) για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες θέρμανσης κτιριακών εγκαταστάσεων Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού σε βάρος των πιστώσεων του ΚΑΕ 1611 του προϋπολογισμού Παγίας Προκαταβολής Κ.Ν.Ε. που τηρείται σε έκαστη Σχολή Εμπορικού Ναυτικού.

2. Ακολούθως, με την αρ. 01/2015 (αρ. Φακ. 2832.9/1440/15/10.07.2015) διακήρυξη ο Υπουργός Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού δημόσιου διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την "α) Προμήθεια καυσίμων κίνησης Λιμενικών Αρχών, προϋπολογισμού 200.000,00 € για το τελευταίο δίμηνο του 2015 και 1.200.000,00 για το έτος 2016 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, όπου προβλέπεται) β) Προμήθεια καυσίμων κίνησης Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά, προϋπολογισμού 440.000,00 € (απαλλάσσεται ΦΠΑ) και γ)

προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού, προϋπολογισμού 175.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ όπου προβλέπεται)” συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 2.015.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ όπου προβλέπεται, ήτοι 1.876.553,63 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Κριτήριο κατακύρωσης σύμφωνα με τη διακήρυξη ορίστηκε “η χαμηλότερη τιμή (το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%)) επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα της παράδοσής το, όπως προκύπτει από το εκάστοτε δελτίο πιστοποίησης τιμών καυσίμων που εκδίδεται από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ανά νομό”.

**3.** Τα προς προμήθεια καύσιμα είδη και οι αντίστοιχες ποσότητες περιγράφονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της διακήρυξης, το οποίο και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής, στους τρεις “ΠΙΝΑΚΕΣ ΥΠΟ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ” και συγκεκριμένα:

α) Καύσιμα Κίνησης (βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο κίνησης) για πλωτά και χερσαία μέσα Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ προϋπολογισθείσας δαπάνης α) 200.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ όπου προβλέπεται) προς κάλυψη αναγκών τελευταίου διμήνου έτους 2015 β) 1.200.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ όπου προβλέπεται) προς κάλυψη αναγκών έτους 2016. Οι ποσότητες των αιτούμενων υπό προμήθεια ειδών αναλυτικά περιγράφονται σε δύο υποπίνακες ανά είδος ως κάτωθι:

**ΥΠΟΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ-ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2015**

Α/Α	ΝΟΜΟΣ	ΠΑΡΑΛΗΠΤΡΙΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ		ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	
			ΠΛΩΤΑ	ΧΕΡΣΑΙΑ	ΠΛΩΤΑ	ΧΕΡΣΑΙΑ
1	ΑΤΤΙΚΗΣ	Λ/Χ ΠΟΡΟΥ		500		300
2	ΒΟΙΩΤΙΑΣ	Λ/Τ ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ (Λ/Χ ΙΤΕΑΣ)	750			
3	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΚΑΛΥΜΝΟΥ	2.500			
4	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΚΩ	3.750	300		
5	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΛΕΡΟΥ		700		
6	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΠΑΤΜΟΥ		370		
7	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Χ ΑΙΔΗΨΟΥ	1.250	500		1.000
8	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Χ ΚΑΡΥΣΤΟΥ	400	800		400
9	ΕΥΒΟΙΑΣ	ΑΕΝ/ΚΥΜΗΣ		350		
10	ΖΑΚΥΝΘΟΥ	Λ/Χ ΖΑΚΥΝΘΟΥ	5.000	1.300	5.000	1.600
11	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	Λ/Σ Κ.ΛΙΜΕΝΩΝ (ΚΛ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ)	2.500	500		
12	ΚΕΡΚΥΡΑΣ	ΚΛ ΚΕΡΚΥΡΑΣ	250	300		
13	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Χ ΙΘΑΚΗΣ	3.000	300		300
14	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ		600	6.500	600
15	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Σ ΦΙΣΚΑΡΔΟΥ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)	300	400		
16	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΠΟΡΟΥ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)				250
17	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΣΑΜΗΣ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)		800		
18	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΑΝΔΡΟΥ	3.500	650		
19	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΘΗΡΑΣ		900	700	
20	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΙΟΥ				250
21	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΜΗΛΟΥ		400		300
22	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΜΥΚΟΝΟΥ		1.900	2.500	625
23	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΝΑΞΟΥ	6.250	675		625
24	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΠΑΡΟΥ		300		180
25	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΣΥΡΟΥ	5.750	1.200		600
26	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΤΗΝΟΥ		120		500
27	ΛΑΚΩΝΙΑΣ	Λ/Χ ΓΥΘΕΙΟΥ	5.500	2.500		1.250
28	ΛΑΚΩΝΙΑΣ	Λ/Χ ΝΕΑΠΟΛΗΣ ΒΟΙΩΝ	1.250	1.200	8.000	2.750
29	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ	1.500		2.500	
30	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ		750	1.200	750
31	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΣΗΤΕΙΑΣ		250		1.300
32	ΛΕΣΒΟΥ	ΚΛ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ	8.000	2.500	25.000	2.500
33	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ				1.000
34	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Σ ΜΟΥΔΡΟΥ (Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ)	5.000			
35	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Σ ΑΓ.ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΥ (Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ)	1.250			
36	ΛΕΥΚΑΔΑΣ	Λ/Χ ΛΕΥΚΑΔΑΣ		250		
37	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ	3.200	500		500
38	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Τ ΣΚΟΠΕΛΟΥ (Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ)	500			600
39	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Σ ΑΛΟΝΝΗΣΟΥ (Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ)			2.500	250
40	ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΚΟΡΩΝΗΣ (ΚΛ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ)		250		
41	ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ (Λ/Χ ΠΥΛΟΥ)		750		
42	ΡΕΘΥΜΝΟΥ	Λ/Χ ΡΕΘΥΜΝΟΥ		800		750
43	ΡΕΘΥΜΝΟΥ	Λ/Σ ΑΓ.ΓΑΛΛΗΝΗΣ (Λ/Χ ΡΕΘΥΜΝΟΥ)				550
44	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	Λ/Χ ΣΤΥΛΙΔΑΣ	1.500			
45	ΦΩΚΙΔΑΣ	Λ/Χ ΙΤΕΑΣ				1.000
46	ΦΩΚΙΔΑΣ	Λ/Τ ΓΑΛΑΞΙΔΙΟΥ (Λ/Χ ΙΤΕΑΣ)		300		
47	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	Λ/Τ ΟΥΡΑΝΟΥΠΟΛΗΣ (Λ/Χ ΙΕΡΙΣΣΟΥ)	1.000			1.000
			<b>63.900</b>	<b>23.915</b>	<b>53.900</b>	<b>21.730</b>

**ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΙΝΗΣΗΣ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΕΤΟΥΣ 2016**

Α/Α	ΝΟΜΟΣ	ΠΑΡΑΛΗΠΤΡΙΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ		ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	
			ΠΛΩΤΑ	ΧΕΡΣΑΙΑ	ΠΛΩΤΑ	ΧΕΡΣΑΙΑ
1	ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ	Λ/Χ ΝΑΥΠΛΙΟΥ	3.000	2.000		
2	ΑΤΤΙΚΗΣ	ΚΛ ΛΑΥΡΙΟΥ		7.000	25.000	7.000
3	ΑΤΤΙΚΗΣ	Λ/Τ ΩΡΩΠΟΥ (ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ)	2.000			2.500
4	ΑΤΤΙΚΗΣ	Λ/Χ ΠΟΡΟΥ		2.000		1.500
5	ΒΟΙΩΤΙΑΣ	Λ/Τ ΑΝΤΙΚΥΡΑΣ (Λ/Χ ΙΤΕΑΣ)	3.000			
6	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΚΑΛΥΜΝΟΥ	35.000	600		3.120
7	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΚΑΡΠΑΘΟΥ		3.000		3.000
8	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΚΩ	15.000	300		
9	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΛΕΡΟΥ		2.800		
10	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	Λ/Χ ΠΑΤΜΟΥ		370		
11	ΕΥΒΟΙΑΣ	ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ	2.000	6.000		3.200
12	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Σ ΜΑΝΤΟΥΔΙΟΥ (ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ)				1.200
13	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Τ ΕΡΕΤΡΙΑΣ (ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ)				2.100
14	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Τ ΛΑΡΥΜΝΑΣ (ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ)		2.000		
15	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Τ ΑΛΙΒΕΡΙΟΥ (ΚΛ ΧΑΛΚΙΔΑΣ)				2.000
16	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Χ ΑΙΔΗΨΟΥ	5.000	2.000		4.000
17	ΕΥΒΟΙΑΣ	Λ/Χ ΚΑΡΥΣΤΟΥ	1.600	3.500		1.900
18	ΕΥΒΟΙΑΣ	ΑΕΝ/ΚΥΜΗΣ		350		
19	ΖΑΚΥΝΘΟΥ	Λ/Χ ΖΑΚΥΝΘΟΥ	19.000	5.500	15.000	6.500
20	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	Λ/Σ Κ.ΛΙΜΕΝΩΝ (ΚΛ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ)	10.000	500		
21	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	Λ/Σ ΚΟΚ.ΠΥΡΓΟΥ (ΚΛ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ)		350		500
22	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	Λ/Σ ΣΤΑΥΡΟΥ (Λ/Χ ΙΕΡΙΣΣΟΥ)	400	1.850		
23	ΚΑΒΑΛΑΣ	ΚΛ ΚΑΒΑΛΑΣ			10.000	
24	ΚΕΡΚΥΡΑΣ	ΚΛ ΚΕΡΚΥΡΑΣ	1.000	1.500		
25	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Χ ΙΘΑΚΗΣ	12.000	1.500		1.500
26	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ		600	25.000	2.500
27	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Σ ΦΙΣΚΑΡΔΟΥ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)	300	400		
28	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΠΟΡΟΥ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)				1.000
29	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΣΑΜΗΣ (Λ/Χ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ)		800		
30	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΑΝΔΡΟΥ	14.000	2.640		
31	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΘΗΡΑΣ		3.500	3.000	
32	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΙΟΥ				950
33	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΜΗΛΟΥ		1.500	5.000	1.300
34	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΜΥΚΟΝΟΥ		7.500	5.000	2.500
35	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΝΑΞΟΥ	25.000	2.700	5.000	2.500
36	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΠΑΡΟΥ		1.300		700
37	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΣΥΡΟΥ	23.000	5.150		2.400
38	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	Λ/Χ ΤΗΝΟΥ		500		2.000
39	ΛΑΚΩΝΙΑΣ	Λ/Χ ΓΥΘΕΙΟΥ	25.000	10.000		5.000
40	ΛΑΚΩΝΙΑΣ	Λ/Χ ΝΕΑΠΟΛΗΣ ΒΟΙΩΝ	5.000	4.800	50.000	11.000
41	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΑΓ.ΝΙΚΟΛΑΟΥ	6.000	2.000	10.000	7.500
42	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ		3.000	20.000	3.000
43	ΛΑΣΙΘΙΟΥ	Λ/Χ ΣΗΤΕΙΑΣ		1.000		5.500
44	ΛΕΣΒΟΥ	ΚΛ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ	45.000	20.000	100.000	15.000
45	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ				7.500
46	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Σ ΜΟΥΔΡΟΥ (Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ)	32.000	2.500		
47	ΛΕΣΒΟΥ	Λ/Σ ΑΓ.ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΥ (Λ/Χ ΜΥΡΙΝΑΣ)	10.000			
48	ΛΕΥΚΑΔΟΣ	Λ/Χ ΛΕΥΚΑΔΑΣ	1.500	1.000	20.000	6.000
49	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ	13.000	500		2.000
50	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Τ ΣΚΟΠΕΛΟΥ (Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ)	2.000			2.500
51	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ	Λ/Σ ΑΛΟΝΝΗΣΟΥ (Λ/Χ ΣΚΙΑΘΟΥ)			10.000	1.000
52	ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΚΟΡΩΝΗΣ (ΚΛ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ)		1.000		
53	ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ	Λ/Τ ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ (Λ/Χ ΠΥΛΟΥ)		3.000		
54	ΡΕΘΥΜΝΗΣ	Λ/Χ ΡΕΘΥΜΝΟΥ	5.000	3.500		3.000
55	ΡΕΘΥΜΝΗΣ	Λ/Σ ΑΓ.ΓΑΛΛΗΝΗΣ (Λ/Χ ΡΕΘΥΜΝΟΥ)			75.000	2.200
56	ΣΑΜΟΥ	Λ/Χ ΣΑΜΟΥ		3.500		2.700
57	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	Λ/Χ ΣΤΥΛΙΔΑΣ	13.000			
58	ΦΩΚΙΔΑΣ	Λ/Χ ΙΤΕΑΣ				4.000
59	ΦΩΚΙΔΑΣ	Λ/Τ ΓΑΛΛΕΙΔΙΟΥ (Λ/Χ ΙΤΕΑΣ)		1.500		
60	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	Λ/Χ ΙΕΡΙΣΣΟΥ		3.000		4.000
61	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	Λ/Τ ΟΥΡΑΝΟΥΠΟΛΗΣ (Λ/Χ ΙΕΡΙΣΣΟΥ)	4.000			4.000
62	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ	Λ/Τ Ν.ΜΑΡΜΑΡΑ (Λ/Χ ΙΕΡΙΣΣΟΥ)	2.000	2.000		
63	ΧΑΝΙΩΝ	Λ/Σ Χ.ΣΦΑΚΙΩΝ (ΚΛ ΧΑΝΙΩΝ)				1.500
		<b>ΣΥΝΟΛΟ ΛΙΤΡΩΝ</b>	<b>334.800</b>	<b>132.010</b>	<b>378.000</b>	<b>143.270</b>

β) Πετρέλαιο κίνησης για τις πλοηγίδες Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά, 400.000 λίτρα, προϋπολογισθείσας δαπάνης 440.000,00 € (απαλλάσσεται ΦΠΑ) και

γ) Πετρέλαιο θέρμανσης, 200.500 λίτρα, προϋπολογισθείσας δαπάνης 175.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Οι ποσότητες των αιτούμενων υπό προμήθεια ειδών αναλυτικά περιγράφονται σε υποπίνακα ως κάτωθι:

#### ΥΠΟΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Α.Ε.Ν.

Α/Α	ΝΟΜΟΣ	ΠΑΡΑΛΗΠΤΡΙΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ
1	ΑΤΤΙΚΗΣ	ΑΕΝ ΥΔΡΑΣ	4.000
2	ΑΤΤΙΚΗΣ	ΑΕΝ ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ	15.000
3	ΑΤΤΙΚΗΣ	ΚΕΣΕΝ Ρ/Η-Ρ/Ε	2.500
4	ΑΤΤΙΚΗΣ	ΣΠΜ/ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ	9.000
5	ΕΥΒΟΙΑΣ	ΑΕΝ/ΚΥΜΗΣ	8000
6	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	ΑΕΝ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	95.000
7	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	ΑΕΝ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	10.000
8	ΚΥΚΛΑΔΩΝ	ΑΕΝ ΣΥΡΟΥ	6.000
9	ΠΡΕΒΕΖΑΣ	ΑΕΝ ΗΠΕΙΡΟΥ	18.000
10	ΧΑΝΙΩΝ	ΑΕΝ ΚΡΗΤΗΣ	25.000
11	ΧΙΟΥ	ΑΕΝ ΟΙΝΟΥΣΣΩΝ	3.000
12	ΧΙΟΥ	ΑΕΝ ΧΙΟΥ	5.000
			<b>200.500</b>

Η διακήρυξη δημοσιεύτηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 15.07.2015, με α/α Συστήματος 11091. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 02.09.2015 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 08.09.2015.

4. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (σημείο 1.12, του Παραρτήματος Β “Γενικοί Όροι ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού”), προβλεπόταν ότι «Προσφορά γίνεται δεκτή είτε για το σύνολο των ειδών για όλες τις Υπηρεσίες είτε τμηματικά ανά είδος/είδη καυσίμου για μία ή περισσότερες Υπηρεσίες, όπως περιγράφονται στους Πίνακες I – II – III στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της παρούσης». Ο ως άνω όρος δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο.

Αναφορικά με την εγγύηση συμμετοχής, στο άρθρο 3 του Παραρτήματος Β' της διακήρυξης (Εγγυήσεις) ορίστηκε ότι “Τα δικαιολογητικά συμμετοχής αυτών που συμμετέχουν πρέπει να συνοδεύονται υποχρεωτικά και με ΠΟΙΝΗ ΑΠΟΚΛΕΙΣΜΟΥ, από ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ που εκδίδεται από πιστωτικά Ιδρύματα ή άλλα νομικά πρόσωπα που λειτουργούν νόμιμα στα Κράτη - Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έχουν σύμφωνα με τα ισχύοντα το δικαίωμα αυτό, συνοδευόμενη στην περίπτωση αλλοδαπών εγγράφων από ΕΠΙΣΗΜΗ ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ τους στην ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΓΛΩΣΣΑ από Κρατική Αρχή ή από εξουσιοδοτημένα από τη νομοθεσία άτομα. Το ποσό της εγγυητικής επιστολής ή του γραμματίου (κατ' άρθρο 157 του ν. 4281/2014) πρέπει να καλύπτει σε ΕΥΡΩ ΠΟΣΟΣΤΟ 2% ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΗΣ (άνευ Φ.Π.Α.) ΑΞΙΑΣ του είδους/των ειδών για το οποίο/τα οποία ο συμμετέχων υποβάλλει σχετική προσφορά και ισχύει όπως προβλέπεται στο άρθρο 157 του ν. 4281/2014 και το συνημμένο υπόδειγμα (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ' - ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ Α').”

5. Στο άρθρο 4 (ΤΙΜΕΣ) του Παραρτήματος Β της Διακήρυξης ορίστηκε ότι “Η προσφερόμενη τιμή ήτοι το ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της νόμιμα διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης λιανικής τιμής πώλησης του είδους την ημέρα της παράδοσης του, όπως προκύπτει από το εκάστοτε δελτίο πιστοποίησης τιμών καυσίμων που εκδίδεται από το

Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ανά νομό και δημοσιεύεται στην ηλεκτρονική διεύθυνση <http://www.fuelprices.gr>, πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια από την οικονομική προσφορά. Με σαφήνεια θα πρέπει να δηλώνεται, επίσης, ο τίτλος της Υπηρεσίας ή των Υπηρεσιών καθώς και το είδος /είδη για τα οποία ο υποψήφιος προμηθευτής θα υποβάλλει προσφορά.”

Στο σημείο Β (Περιεχόμενο υποφακέλου “Οικονομική Προσφορά”) του Παραρτήματος Γ (ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ) της διακήρυξης ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, ότι “Η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. ... Στην οικονομική προσφορά αναγράφεται η τιμή και το ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης όπως ορίζεται στην παράγραφο 4 του Παραρτήματος Β΄, εξηγείται κατωτέρω καθώς και στο Παράρτημα Ζ΄ της παρούσας διακήρυξης. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στο Παράρτημα Ζ΄ της παρούσας Διακήρυξης για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος.....Τιμές Αναφοράς για σύγκριση των προσφορών καθώς και σχετικές οδηγίες – διευκρινήσεις παρέχονται στο Παράρτημα Ζ΄ «ΟΔΗΓΙΕΣ – ΔΙΕΥΚΡΙΝΗΣΕΙΣ».....Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το Παράρτημα Ζ΄ σε μορφή pdf.”

Τέλος στο Παράρτημα Ζ (ΟΔΗΓΙΕΣ-ΔΙΕΥΚΡΙΝΗΣΕΙΣ) παρατέθηκε πίνακας μέσω των τιμών λιανικής ανά είδος (άνευ ΦΠΑ), ήτοι 1,285€ για την αμόλυβδη βενζίνη, 1,010€ για το πετρέλαιο κίνησης και 0,783€ για το πετρέλαιο θέρμανσης, με την επισήμανση ότι “οι ανωτέρω μέσες τιμές λιανικής πώλησης (άνευ Φ.Π.Α.) έχουν υπολογιστεί με βάση τις Τιμές Παρατηρητηρίου Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας πανελλαδικά και όχι ανά νομό προς διευκόλυνση των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό ως προς τον τρόπο υπολογισμού του ύψους της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής και τον τρόπο σύνταξης της οικονομικής προσφοράς”.

Επίσης αναφέρεται ότι “ο προϋπολογισμός του κάθε υπό προμήθεια είδους προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό του συνόλου των λίτρων ανά είδος καυσίμου και Υπηρεσία επί της ανωτέρω αντίστοιχης μέσης τιμής λιανικής πώλησης προστιθεμένου στη συνέχεια του αντίστοιχου ΦΠΑ ανάλογα με την περιοχή – νομό” ενώ επιπλέον παρατέθηκαν οδηγίες -διευκρινήσεις για τον τρόπο υποβολής της οικονομικής προσφοράς καθώς και σχετικό παράδειγμα. Επισημάνθηκε ότι “η οικονομική προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, στο πεδίο «γραμμές». ...Στην οικονομική προσφορά θα πρέπει να αποτυπώνεται/δηλώνεται με σαφήνεια:

α) το είδος /είδη, για το/α οποίο/α ο υποψήφιος προμηθευτής θα υποβάλλει προσφορά.β) ο τίτλος της Υπηρεσίας ή των Υπηρεσιών για την/ις οποία/ες ο υποψήφιος προμηθευτής θα υποβάλλει προσφορά καιγ) η προσφερόμενη τιμή ήτοι το ποσοστό προσφερόμενης έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της μέσης λιανικής τιμής πώλησης του/ων είδους/ων για το/α οποίο/α ο υποψήφιος προμηθευτής θα υποβάλλει προσφορά. δ) Τονίζεται πως εξαιτίας της διαφοροποίησης του Φ.Π.Α. στις περιοχές εκείνες για τις οποίες προορίζεται η εν λόγω προμήθεια, κατά τη καταχώρηση των πεδίων στη/ις "γραμμή/ές" για την/τις οποία/ες θα συμμετέχει ο εκάστοτε προμηθευτής, το σύστημα δεν θα υπολογίζει αυτόματα το Φ.Π.Α. κατά την εξαγωγή της εκάστοτε συστημικής οικονομικής προσφοράς, όπως αυτή θα υποβάλλεται ως συνημμένο αρχείο οικονομικής προσφοράς. Για το λόγο αυτό, ο κάθε προμηθευτής υποχρεούται να υποβάλλει ως συνημμένο αρχείο οικονομικής προσφοράς, πλην της συστημικής προσφοράς

του, επιπλέον επιστολή του προμηθευτή στην οποία θα αναγράφεται ρητά ο Φ.Π.Α., όπως αυτός καθορίζεται στην αντίστοιχη της προμήθειας, περιοχή (π.χ. 16%, 23% κ.λπ), καθώς και το σύνολο της οικονομικής προσφοράς όπως αυτό διαμορφώνεται και πριν και μετά τον υπολογισμό του Φ.Π.Α. Διευκρινίζεται ότι προμήθεια καυσίμων που αφορά σε πλωτά Λ.Σ. απαλλάσσεται Φ.Π.Α. Συναφώς επισημαίνεται ότι οι οικονομικές προσφορές θα πρέπει να είναι ισάριθμες με τις "γραμμές" που καταχωρούνται στο ΕΣΗΔΗΣ. ...Ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία σε μορφή pdf. καθώς και πίνακα με τα ποσοστά τοις εκατό (%) για την/τις Υπηρεσία/-ες που υποβάλλει προσφορά."

**6.** Περίληψη της ως άνω διακήρυξης :

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 14.07.2015 (αριθμός εσωτερικής αναφοράς 250415-2015),  
β) δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 357/17.07.2015) και στις εφημερίδες "ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ", "ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ" "Ο ΔΗΜΟΤΗΣ" (17.07.2015), και "ΝΕΑ ΜΑΧΗΤΙΚΗ ΤΟΥ ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ" (18.07.2015),  
γ) εστάλη με το από 17.07.2015 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σε 66 οικεία Επιμελητήρια και Ενώσεις της χώρας και την 16.07.2015 προς το σύλλογο βενζινοπωλών Ελλάδος με υπόμνηση για την ενημέρωση των μελών της Ομοσπονδίας,  
δ) αναρτήθηκε στο διατακτικό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:ΒΖΧΦ465ΦΘΘ-628), στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (Α.Δ.Α.Μ.: 15PROC002914421/2015-07-15) και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 15.07.2015 (αριθμ. Συστήματος: 11091) και τέλος

ε) αναρτήθηκε την 16.07.2015 στο διαδικτυακό τόπο του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (www.hcg.gr) καθώς και στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού (www.yen.gr)

**7.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (14.09.2015), η Επιτροπή Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Τακτικών Διαγωνισμών και των διαδικασιών Διαπραγμάτευσης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής 2015 διαπίστωσε, όπως προκύπτει και από 14.09.2015 πρακτικό της, ότι "δεν υπεβλήθη κανένας ηλεκτρονικός φάκελος δικαιολογητικών συμμετοχής".

Τούτων δοθέντων η Επιτροπή Αξιολόγησης με το από 20.10.2015 Πρακτικό της, λαμβάνοντας υπ' όψιν το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007, το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπ. δδ' του ν. 4013/2011, το γεγονός ότι δεν υπεβλήθη προσφορά για κανένα από τα υπό προμήθεια είδη και το γεγονός ότι "η εξασφάλιση ανεφοδιασμού για τα καύσιμα των Λιμενικών Αρχών και των επιχειρησιακών τους μέσων κρίνεται απολύτως αναγκαία, δεδομένων των εν γένει υπηρεσιακών υποχρεώσεων σε όλη την επικράτεια και ειδικότερα σε ότι αφορά στην αστυνόμευση και την επίτηρηση των περιοχών αρμοδιότητός τους καθώς και των αυξημένων αναγκών των Λιμενικών αρχών για τη διαχείριση περιστατικών έρευνας και διάσωσης, ιδιαιτέρως λόγω των μεταναστευτικών ροών" γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της ματαίωσης του διαγωνισμού και την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την προμήθεια των ειδών της εν θέματι διακήρυξης, με τους ίδιους όρους με αυτούς της διακήρυξης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση.

**8.** Με την αριθμ. Πρωτ. 2832.1/46437/2015 Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εγκρίθηκε το ως άνω από 20.10/2015 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής και αποφασίσθηκε η ματαίωση του διαγωνισμού και η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

**9.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων και ειδικότερα για την "α) Προμήθεια καυσίμων κίνησης Λιμενικών Αρχών, προϋπολογισμού 200.000,00 € για το τελευταίο δίμηνο του 2015 και 1.200.000,00 για το έτος 2016 β) Προμήθεια καυσίμων κίνησης Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά, προϋπολογισμού 440.000,00



και γ) προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού, προϋπολογισμού 175.000,00 €”, για τα έτη 2015-2016, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 2.015.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ όπου προβλέπεται, ήτοι 1.876.553,63 ευρώ πλέον ΦΠΑ, με επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1. περ. α του π.δ. 60/2007.

## II. Νομικό πλαίσιο

**10.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

**11.** Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**12.** Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος...5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

**13.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α’ του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...].

**14.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν. 4281/2014 (ΦΕΚ 160/Α 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες

διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

**15.** Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**16.** Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού του αιτήματος 1.876.553,63 ευρώ€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**17.** Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13

και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**18.** Εν προκειμένω, τυγχάνει εξέτασης η εφαρμογή των προϋποθέσεων της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1.α του πδ 60/07, την οποία ρητά επικαλείται η αναθέτουσα, καθόσον στο πλαίσιο του διενεργηθέντος διεθνούς διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

**19.** Περαιτέρω, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**20.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α)** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την υπ' αρ. 01/10.07.2015 Διακήρυξη (αριθμ. φακέλου 2832.9/1440/15), προσέφυγε σε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες α) των Λιμενικών Αρχών και β) του Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά και καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τα έτη 2015-2016, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.876.553,64 ευρώ πλέον ΦΠΑ (όπου προβλέπεται).

Η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το ανωτέρω παρατεθέν ιστορικό. Τηρήθηκαν δε οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας.

**β)** Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την ύπαρξη απαράδεκτης-μη κανονικής προσφοράς Στο από 14.09.2015 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορούσε την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών αναφέρεται ρητά ότι: "... δεν υπεβλήθη κανένας ηλεκτρονικός φάκελος δικαιολογητικών συμμετοχής" και στο από 20.10.2015 Πρακτικό της επίσης αναφέρεται ότι "δεν υπεβλήθη καμία προσφορά συμμετοχής".

**γ)** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, γίνεται ρητή αναφορά της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες των Λιμενικών Αρχών, του Πλοηγικού σταθμού Πει-

ραιά και τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού, σύμφωνα με τα σχετικώς οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 25 .1. α του π.δ. 60/2007 και “χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της διακήρυξης κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ”.

Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1, περίπτωση α΄ του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις και με την επιφύλαξη της άσκησης των λοιπών αρμοδιοτήτων της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την αποδοχή του αιτήματος** του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής **και την παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1, περίπτωση α΄ του Π.Δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων κίνησης για τις ανάγκες α) των Λιμενικών Αρχών και β) του Πλοηγικού Σταθμού Πειραιά και καυσίμων θέρμανσης για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για τα έτη 2015-2016, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.876.553,64 ευρώ, πλέον ΦΠΑ (όπου προβλέπεται), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης (λ.χ. όροι σχετικά με τον προβλεφθέντα προϋπολογισμό, τη διάρκεια της σύμβασης, κ.α. ), ήτοι της υπ' αρ. 01/2015 διακήρυξης.

**Αθήνα, 16.12.2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Δημήτριος Ράικος**