



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

296/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 28^η Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)

2. Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγήση: Η υπ' αρ. πρωτ. 5723/22.12.2015

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 33924/3.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **5433/8.12.2015**) έγγραφο αίτημα του Αντιδημάρχου της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως αυτός συμπληρώθηκε με τα υπ' α.π. 34764/11.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **5579/14.12.2015**) και 35656/21.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **5696/21.12.2015**) έγγραφα του Γραφείου Προμηθειών και της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του ίδιου ως άνω Δήμου με τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα και στοιχεία

Θέμα: Αίτημα του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης – θέρμανσης και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού 460.000€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια προηγηθέντος, άγονου, ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού προμήθειας καυσίμων και ελαιολιπαντικών, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας τριών (3) μηνών αρχομένης από υπογραφής της σύμβασης.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 33924/3.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5433/8.12.2015) έγγραφο αίτημα του Αντιδημάρχου της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως αυτός συμπληρώθηκε με τα υπ' α.π. 34764/11.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5579/14.12.2015) και 35656/21.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5696/21.12.2015) έγγραφα του Γραφείου Προμηθειών και της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του ίδιου ως άνω Δήμου με τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα και στοιχεία, ο ως άνω Δήμος αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης – θέρμανσης και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού 565.800€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%), ήτοι 460.000€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας τριών (3) μηνών αρχομένης από υπογραφής της σύμβασης, σε συνέχεια προηγηθέντος, άγονου, ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού προμήθειας καυσίμων και ελαιολιπαντικών, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας έως 31.12.2015, αρχομένης από υπογραφής της σύμβασης. Επικαλούμενη νομική βάση του εξεταζόμενου αιτήματος της αναθέτουσας αρχής είναι το άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' και το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τον υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 171/23/31.8.2015 (ΑΔΑ: 79ΘΦΩΞΡ-7ΤΞ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς εγκρίθηκε, μεταξύ άλλων, η διενέργεια της προμήθειας υγρών καυσίμων θέρμανσης – κίνησης και ελαιολιπαντικών του Δήμου Παιονίας και των νομικών προσώπων αυτού (Κοινωφελής Επιχείρηση, Δημοτική Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης, ΝΠΔΔ, Σχολικές Επιτροπές Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου) για το οικονομικό έτος 2015, συνολικού προϋπολογισμού 565.800€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%) με δημόσιο διεθνή μειοδοτικό διαγωνισμό.

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 125/7/28.9.2015 (ΑΔΑ: Ω1Ω4ΩΞΡ-2Ο5) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και οι όροι της διακήρυξης του ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού για την ανάθεση της ως άνω σύμβασης προμήθειας μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) καθώς και η διάθεση των σχετικών πιστώσεων του Δήμου και των νομικών του προσώπων.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η υπ' α.π. 26223/29.9.2015 διακήρυξη του Δημάρχου Παιονίας Νομού Κιλκίς για τη διενέργεια μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. "Ηλεκτρονικού Δημόσιου Διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού για την Προμήθεια Υγρών Καυσίμων κίνησης - θέρμανσης και Λιπαντικών έτους 2015, προϋπολογισμού 565.800,00€ συμπεριλαμβανομένου και του ΦΠΑ 23%, για τις ανάγκες του Δήμου Παιονίας, του Ν.Π.Δ.Δ. αυτού, της Κοινωφελούς Επιχείρησης, της Δ.Ε.Υ.Α.Π και των Σχολικών Επιτροπών Α Βάθμιας & Β Βάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Παιονίας, με κριτήριο κατακύρωσης: α) για τα καύσιμα ... το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της μέσης τιμής λιανικής πώλησης του πετρελαίου κίνησης, θέρμανσης και της αμόλυβδης βενζίνης 95 οκτανίων όπως αυτή προσδιορίζεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το Νομό Κιλκίς, κατά την ημέρα παράδοσης. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5% (Ν.4257/14, άρθρο 63), β) για τα λιπαντικά την χαμηλότερη τιμή." Αναπόσπαστο μέρος του τεύχους της εν λόγω διακήρυξης αποτέλεσε η υπ'

αριθμ. 12Α/2015 μελέτη, η οποία περιελάμβανε Τεχνική Περιγραφή, ενδεικτικό Προϋπολογισμό, Τιμολόγιο με τις τεχνικές προδιαγραφές των προμηθευόμενων ειδών καθώς και τεύχος Γενικής και Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων.

2.3 Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 4^ο της διακήρυξης (“Χρόνος και τόπος διαγωνισμού”), καθώς και σύμφωνα με την ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (α/α συστήματος 17142,1), ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 16^η.11.2015 (ημέρα Δευτέρα) και ώρα 00.00, ενώ καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 19^η.11.2015 (ημέρα Παρασκευή) και ώρα 15.00, μετά την παρέλευση της οποίας (ημερομηνίας και ώρας) δεν δινόταν, σύμφωνα με το σχετικό ρητό όρο του ως άνω άρθρου της διακήρυξης, η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 18^ο της διακήρυξης (“Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών”), η ηλεκτρονική αποσφράγιση των φακέλων προσφορών (και συγκεκριμένα των ηλεκτρονικών υποφακέλων “δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς” κατά το πρώτο στάδιο του διαγωνισμού) ορίσθηκε να διεξαχθεί, μέσω της αρμόδιας, πιστοποιημένης στο σύστημα, επιτροπής διαγωνισμού, τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, και συγκεκριμένα την 26^η.11.2015 (ημέρα Πέμπτη) και ώρα 11:00 πμ., στο δε δεύτερο στάδιο του διαγωνισμού (που συνίστατο στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών) ορίσθηκε ότι θα συμμετέχουν όσοι προσφέροντες έχουν υποβάλλει προσφορά η οποία κρίθηκε αποδεκτή κατά το προηγούμενο στάδιο του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με τα σχετικώς αναφερόμενα στο άρθρο 28^ο της διακήρυξης (“Δημοσίευση Διακήρυξης”), η πρόσβαση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων στο πλήρες κείμενο της διακήρυξης ήταν δυνατή ηλεκτρονικά από 5.10.2015 διαμέσω της διαδικτυακής πύλης του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (www.promitheus.gov.gr), στην οποία (κατά την ίδια ως άνω ημερομηνία) αναρτήθηκε το πλήρες τεύχος της διακήρυξης και στην παρέπεμπε η δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ και η δημοσιευθείσα σε εθνικό επίπεδο περίληψη διακήρυξης, καθώς και διαμέσω της ιστοσελίδας του Δήμου Παιονίας (www.municipalityofpaionia.gr), στην οποία παρέπεμπε η δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ μέσω της σχετικής αναφοράς στο πεδίο της με τίτλο “Γενική διεύθυνση της αναθέτουσας αρχής”, ενώ παράλληλα, σύμφωνα με το άρθρο 27^ο της διακήρυξης (“Λήψη πληροφοριών”), αντίγραφο της διακήρυξης ήταν διαθέσιμο κατά τις εργάσιμες μέρες και ώρες από τα γραφεία του Δήμου Παιονίας από το οριζόμενο σημείο επαφής.

2.4 Περαιτέρω, στο άρθρο 9^ο της διακήρυξης (“Χρόνος - Τόπος - Τρόπος παράδοσης”), προβλεπόταν, μεταξύ άλλων, ότι “ο Δήμος Παιονίας και τα Νομικά Πρόσωπα αυτού δεν υποχρεούνται να απορροφήσουν το σύνολο των καυσίμων και λιπαντικών που αναγράφονται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό. [...]”, ενώ στο άρθρο 2^ο της διακήρυξης (“Αντικείμενο προμήθειας – Προϋπολογισμός”) ορίζονταν “τα υπό προμήθεια είδη σε όση ποσότητα κριθεί απαραίτητη” με βάση τους παρακάτω πίνακες:

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

α/α	ΕΙΔΟΣ	CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΚΑΘΑΡΗ ΑΞΙΑ	ΦΠΑ 23%	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ
1	Πετρέλαιο κίνησης	0913410 0	73.571,763	67.980,31	15.635,4 7	83.615,78
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	0913210 0	34.302,359	41.711,69	9.593,68	51.305,38
3	Πετρέλαιο θέρμανσης	0913510 0	443.918,253	346.256,24	79.638,9 3	425.895,17
4	Λιπαντικά	0921100 0	Ποσότητες όπως αποτυπώνονται στο παράρτημα Β	4.051,75	931,90	4.983,65
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ						565.800,00

ΑΝΑΛΥΤΙΚΑ
Α. ΚΑΥΣΙΜΑ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΙΟΝΙΑΣ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	107.574,51 2	0,780	83.908,12
ΣΥΝΟΛΟ							83.908,12
Φ.Π.Α. 23%							19.298,86
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							103.206,99

Κατανομή ανά Δημοτική Ενότητα

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΟΛΥΚΑΣΤΡΟΥ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	39.608,076	0,780	30.894,30
ΣΥΝΟΛΟ							30.894,30
Φ.Π.Α. 23%							7.105,68
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							38.000,00

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΥΠΟΛΗΣ

ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	22.655,461	0,780	17.671,26
ΣΥΝΟΛΟ						17.671,26
Φ.Π.Α. 23%						4.064,38
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ						21.735,66

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΓΟΥΜΕΝΙΣΣΑΣ

ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	22.655,461	0,780	17.671,26
ΣΥΝΟΛΟ						17.671,26
Φ.Π.Α. 23%						4.064,38
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ						21.735,66

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΕΥΡΩΠΟΥ

ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	22.655,461	0,780	17.671,26
ΣΥΝΟΛΟ						17.671,26
Φ.Π.Α. 23%						4.064,38
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ						21.735,66

Ν.Π.Δ.Δ. ΔΗΜΟΥ ΠΑΙΟΝΙΑΣ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	108.605,19 2	0,780	84.712,05
ΣΥΝΟΛΟ							84.712,05

Φ.Π.Α. 23%	19.483,77
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	104.195,83

Α ΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Α ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΠΑΙΟΝΙΑΣ							
A/A	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	112.280,769	0,780	87.579,00
ΣΥΝΟΛΟ							87.579,00
Φ.Π.Α. 23%							20.143,17
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							107.722,17

Β ΒΑΘΜΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Β ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	106.564,74 3	0,780	83.120,50
ΣΥΝΟΛΟ							83.120,50
Φ.Π.Α. 23%							19.117,72
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							102.238,22

Δ.Ε.Υ.Α.Π

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Δ.Ε.Υ.Α.Π.							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο Θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	4.558,589	0,780	3.555,70
ΣΥΝΟΛΟ							3.555,70
ΦΠΑ 23%							817,81
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							4.373,51

ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ

ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	1	Συντ 1	Λίτρο	4.334,448	0,780	3.380,87
ΣΥΝΟΛΟ							3.380,87
Φ.Π.Α. 23%							777,60
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							4.158,47

Β. ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ & ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ

ΔΗΜΟΣ ΠΑΙΟΝΙΑΣ

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣ. ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΑΙΟΝΙΑΣ							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	51.870,086	0,924	47.927,96
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	26.727,467	1,216	32.500,60
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ.	ΑΤΗ	ΜΟΝΑΔΑ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ

α		ΤΙΜ.	ΑΤΟΕ	ΜΕΤΡΗΣΗΣ		ΛΙΤΡΟΥ/ΚΙΛΟΥ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΕΥΡΩ
3	Ρευστό λιπαντικό ορυκτέλαιο για πετρελαιοκίνητα οχήματα SAE 20W-50	3	Συντ 3	ΛΙΤΡΟ	180	2,76	496,80
4	Ρευστό λιπαντικό ορυκτέλαιο κιν. εσωτ. καύσεως υψηλής απόδοσης για πετρελαιοκίνητα οχήματα SAE 15W-40	4	Συντ 4	ΛΙΤΡΟ	180	3,082	554,76
5	Ρευστό λιπαντικό ημισυνθετικής τεχνολογίας για βενζινοκίνητα οχήματα SAE 10W-40 ή 15W-50	5	Συντ 5	ΛΙΤΡΟ	80	5,364	429,12
6	Πυκνόρρευστο λιπαντικό (βαλβολίνη) κατάλληλο για διαφορικά με υποειδή, κωνικά η σπειροειδή γρανάζια καθώς και για τελικές μεταδόσεις SAE 80W-90	6	Συντ 6	ΛΙΤΡΟ	80	3,708	296,64
7	Ρευστό λιπαντικό για χρήση σε κυκλοφοριακά υδραυλικά συστήματα ή σε οχήματα με υδροκινητικές μεταδόσεις ισχύος Κατάταξη ISO 68	7	Συντ 7	ΛΙΤΡΟ	150	2,244	336,60
8	Λιπαντικό προδιαλυμένο, 2T	8	Συντ 8	ΛΙΤΡΟ	100	2,850	285,00
9	Ρευστό λιπαντικό ορυκτέλαιο υδραυλικών συστημάτων οχημάτων SAE 10W-30	9	Συντ 9	ΛΙΤΡΟ	100	3,565	356,50
10	Αντιψυκτικό και αντιθερμικό υγρό για χρήση σε κυκλώματα ψύξης βενζινοκίνητων και πετρελαιοκίνητων οχημάτων	10	Συντ 10	ΛΙΤΡΟ	100	3,516	351,60
11	Υγρό φρένων DOT 4	11	Συντ 11	ΛΙΤΡΟ	20	4,470	89,40
12	ATF Λιπαντικό αυτόματων κιβωτίων ταχυτήτων	12	Συντ 12	ΛΙΤΡΟ	60	3,50	210,00
13	Βαλβολίνη 75W-80	13	Συντ 13	ΛΙΤΡΟ	30	4,00	120,00
14	Γράσο λιθίου LS-3	14	Συντ 14	ΚΙΛΟ	20	4,50	90,00
15	Γράσο λιθίου LS-2	15	Συντ 15	ΚΙΛΟ	20	4,50	90,00
16	Γράσο γραφитоύχο	16	Συντ 16	ΚΙΛΟ	5	6,50	32,50
17	Αντιπαγωγικό Πετρελαίου	17	Συντ 17	ΛΙΤΡΟ	5	11,38	56,90
18	Διασπαστικό-Καθαριστικό βιοντίζελ	18	Συντ 18	ΛΙΤΡΟ	5	13,82	69,10
19	Γράσο λιθίου Σπρέι	19	Συντ 19	ΣΥΣΚ. 400ml	10	4,88	48,80
20	Αντιπαγωγικό παρμπρίζ	20	Συντ 20	ΛΙΤΡΟ	20	1,055	21,10
21	Αντιπαγωγικό για Αερόφρενα	21	Συντ 21	ΛΙΤΡΟ	10	6,823	68,23

22	ΣΠΕΥ (FAST) για επισκευή ελαστικού	22	Συντ 22	ΣΥΣΚ. 300ml	10	4,87	48,70
ΣΥΝΟΛΟ							84.480,30
Φ.Π.Α. 23%							19.430,47
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							103.910,77

ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΑΝΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΟΛΥΚΑΣΤΡΟΥ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	23.376,623	0,924	21.600,00
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	8.263,207	1,216	10.048,06
ΣΥΝΟΛΟ							31.648,06
Φ.Π.Α. 23%							7.279,05
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							38.927,12

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΑΞΙΟΥΠΟΛΗΣ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	13.268,571	0,924	12.260,16
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	3.289,473	1,216	4.000,00
ΣΥΝΟΛΟ							16.260,16
Φ.Π.Α. 23%							3.739,84
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							20.000,00

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΓΟΥΜΕΝΙΣΣΑΣ

ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	13.268,571	0,924	12.260,16
Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	3.289,473	1,216	4.000,00
ΣΥΝΟΛΟ						16.260,16
Φ.Π.Α. 23%						3.739,84
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ						20.000,00

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΕΥΡΩΠΟΥ

α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	13.268,571	0,924	12.260,16
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	3.289,473	1,216	4.000,00
ΣΥΝΟΛΟ							16.260,16
Φ.Π.Α. 23%							3.739,84
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							20.000,00

Δ. Ε. Υ.Α. ΠΑΙΟΝΙΑΣ

Δ. Ε. Υ.Α. ΠΑΙΟΝΙΑΣ							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗΕ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	Πετρέλαιο κίνησης	1	Συντ 1	Λίτρο	21.701,677	0,924	20.052,35
2	Βενζίνη αμόλυβδη 95	2	Συντ 2	Λίτρο	3.949,078	1,216	4.802,08
ΣΥΝΟΛΟ							24.854,43
Φ.Π.Α. 23%							5.716,51
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							30.570,95

ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΔΗΜΟΥ ΠΑΙΟΝΙΑΣ

ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΔΗΜΟΥ ΠΑΙΟΝΙΑΣ							
α/α	ΕΙΔΟΣ	ΑΡ. ΤΙΜ.	ΑΤΗΕ ΑΤΟΕ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΣ	ΤΙΜΗ/ΜΟΝ ΣΕ ΕΥΡΩ	ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ
1	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ 95	1	Συντ 1	Λίτρο	3.625,814	1,216	4.408,99
ΣΥΝΟΛΟ							4.408,99
Φ.Π.Α. 23%							1.014,06
ΤΕΛΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ							5.423,06

Συναφώς σημειώνεται ότι στην καρτέλα Γραμμές¹ της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. καθορίσθηκαν τέσσερα τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά, και συγκεκριμένα τα εξής: α) πετρέλαιο θέρμανσης - κωδικός CPV 09135100-5 (443.918,253 λίτρα), β) βενζίνη αμόλυβδη - κωδικός CPV 09132100-4 (34.302,359 λίτρα), γ) πετρέλαιο ντίζελ - κωδικός CPV 09134100-8 (73.571,763 λίτρα) και δ) λιπαντικά έλαια και λιπαντικά μέσα - κωδικός CPV 09211000-1 (μη προσδιορισμένων των επιμέρους ειδών και ποσοτήτων), ενώ σε κανένα από τα ως άνω τμήματα δεν είχε συμπληρωθεί από την αναθέτουσα αρχή το πεδίο "Προϋπολογισθείσα τιμή ανά Μονάδα Μέτρησης (Ανευ ΦΠΑ)".

Τέλος, σημειώνονται οι όροι της διακήρυξης που σχετίζονταν με τη δυνατότητα των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων για υποβολή προσφοράς για τα τμήματα στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση:

- άρθρο 2° ("Αντικείμενο προμήθειας – Προϋπολογισμός"): "Κάθε διαγωνιζόμενος έχει τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για μέρος ή για το σύνολο των ζητούμενων υλικών του προϋπολογισμού είτε ανά δημοτική ενότητα παράδοσης των καυσίμων είτε για όλες τις δημοτικές ενότητες όπως ορίζονται ανωτέρω. Επίσης, κάθε διαγωνιζόμενος έχει την δυνατότητα υποβολής προσφοράς για όλο το Δήμο Παιονίας ή χωριστά για το Δήμο, το Νομικό Πρόσωπο, την Κοινωφελή Επιχείρηση, τη ΔΕΥΑΠ και τις Σχολικές Επιτροπές Α΄ Βάθμιας & Β΄ Βάθμιας Εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις αντίστοιχες ποσότητες των ειδών (καυσίμων & λιπαντικών) που απεικονίζονται στους ανωτέρω πίνακες του προϋπολογισμού της παρούσας διακήρυξης.",

- άρθρο 5° ("Δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό"): "Σε περίπτωση που η εγγύηση συμμετοχής αφορά συγκεκριμένη Δημοτική Ενότητα ή ένα από τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου ή απευθύνεται σε ένα από τα είδη (π.χ. μόνο λιπαντικά) και όχι στο σύνολο του προϋπολογισμού, τότε το ποσό που αντιστοιχεί θα είναι ίσο με ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης της συγκεκριμένης και μόνο Δημοτικής Ενότητας ή Νομικού Προσώπου ή του συγκεκριμένου είδους (χωρίς τον Φ.Π.Α.)."

- άρθρο 7° ("Τιμές Προσφορών - Επιβαρύνσεις Μειοδοτών"): "[...] 4. Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων του κάθε είδους καυσίμου ή λιπαντικών. Γι' αυτό οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να προσφέρουν το κάθε είδος για ολόκληρη την ποσότητα που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό."

2.5 Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 3° της διακήρυξης ("Τεχνικές Προδιαγραφές"): "Τα υπό προμήθεια υγρά καύσιμα κίνησης και θέρμανσης πρέπει να είναι ποιότητας όμοιας με εκείνη που

¹ Πρόκειται για την καρτέλα της πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. όπου η αναθέτουσα αρχή εισάγει τα διακριτά τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορεί να υποβληθεί προσφορά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

παράγουν τα κρατικά διυλιστήρια. Οι Τεχνικές Προδιαγραφές των καυσίμων κίνησης - λιπαντικών και θέρμανσης περιγράφονται **αναλυτικά** σε ξεχωριστά τεύχη Τεχνικών Προδιαγραφών που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της παρούσης. α) Το πετρέλαιο κίνησης DIESEL πρέπει να είναι απαλλαγμένο από άλλες προσμίξεις από νερό και φυσικά σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να υπάρχει ανάμιξη με πετρέλαιο θέρμανσης. β) Η αμόλυβδη βενζίνη θα είναι σύμφωνα με τις κρατικές προδιαγραφές (ΕΛ.Δ.Α.) Σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπεται ανάμιξη με βενζίνη super ή νερό ή πετρέλαιο. Τονίζεται ότι ο Δήμος Παιονίας διατηρεί το δικαίωμα να αποστέλλει δείγματα από τα καύσιμα ώστε να ελέγχεται τόσο η ποιότητα όσο και το αν πληρούν τις απαιτούμενες προδιαγραφές στο Γενικό Χημείο του Κράτους.”

Περαιτέρω, οι τεχνικές προδιαγραφές των προμηθευόμενων ειδών καυσίμων (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου ντίζελ (κίνησης) και βενζίνης αμόλυβδης 95 οκτανίων) περιγράφονται αναλυτικά στα αντίστοιχα άρθρα 1α, 1β και 2 του Τιμολογίου της 12Α/2015 μελέτης, οι δε τεχνικές προδιαγραφές των προμηθευόμενων ειδών ελαίουλιπαντικών περιγράφονται αναλυτικά στα άρθρα 3 – 22 της ίδιας ως άνω μελέτης, η οποία, όπως προαναφέρθηκε, αποτελούσε αναπόσπαστο μέρος της υπ’α.π. 26223/29.9.2015 διακήρυξης.

2.6 Όσον αφορά στο κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης, στο άρθρο 19^ο της διακήρυξης (“Αξιολόγηση προσφορών”) προβλεπόταν ότι: “[...] 2. Η κατακύρωση της προμήθειας θα γίνει σε προμηθευτή (ή προμηθευτές) που θα προσφέρουν το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του κάθε είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου ή του Υπουργείου Ανάπτυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006 ή σε προμηθευτή (ή προμηθευτές) που θα προσφέρουν τη χαμηλότερη τιμή (όσον αφορά τα λιπαντικά) και με την προϋπόθεση ότι τα προσφερόμενα από αυτόν καύσιμα & λιπαντικά καλύπτουν τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης.[...]”

2.7 Όσον αφορά στη χρονική διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 2^ο της διακήρυξης περιλαμβανόταν ο όρος “Η δαπάνη για την προμήθεια έχει προϋπολογισθεί συνολικά για καύσιμα κίνησης, θέρμανσης & λιπαντικά στο ποσό των 565.800,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) για διάστημα έως το τέλος του έτους 31/12/2015 με δυνατότητα παράτασης της σύμβασης έως την ανάδειξη του επόμενου αναδόχου [...]”.

Παράλληλα, στο άρθρο 29^ο της διακήρυξης (“Άλλα στοιχεία”) περιλαμβανόταν ο όρος: “Ο Δήμος Παιονίας και τα Νομικά Πρόσωπα αυτού διατηρούν το δικαίωμα να τροποποιήσουν τους όρους της σχετικής σύμβασης είτε προς τους όρους της διάρκειας μέχρι εξαντλήσεως της αρχικής ποσότητας, είτε ως προς την ποσότητα με τρόπο ώστε να αυξομειώσει αυτήν δηλαδή την ποσότητα των προς προμήθεια υλικών κατά 30% με τους ίδιους όρους προμήθειας χωρίς καμία αντίρρηση και απαίτηση του προμηθευτή. [...]”, όρος οποίος δεν έλαβε δημοσιότητα ούτε μέσω της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης ούτε μέσω της δημοσιευθείσας στον ημεδαπό τύπο περίληψης διακήρυξης.

Τέλος, αναφορικά με την υπογραφή των συμβάσεων, στο άρθρο 21^ο της διακήρυξης (“Ανακοίνωση κατακύρωσης - Σύμβαση”), προβλεπόταν, μεταξύ άλλων, ότι: “Στον προμηθευτή που έγινε η κατακύρωση αποστέλλεται ανακοίνωση της απόφασης τελικής έγκρισης. Μετά την ανακοίνωση κατακύρωσης, καταρτίζεται χωριστά από το Δήμο Παιονίας, τα Νομικά του Πρόσωπα και τις Σχολικές Επιτροπές η αντίστοιχη σύμβαση που υπογράφεται και από τα δύο συμβαλλόμενα μέρη. Η σύμβαση συντάσσεται με βάση τους όρους της διακήρυξης και περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία της προμήθειας. [...]”

2.8 Παρατίθενται οι βασικοί όροι του τεύχους διακήρυξης του διαγωνισμού, οι οποίοι αφορούν τον τρόπο υποβολής του φακέλου προσφοράς από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς:

Στο άρθρο 5^ο (“Δικαιολογητικά συμμετοχής στο διαγωνισμό”) της διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής:

“Για την συμμετοχή στο διαγωνισμό οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν ψηφιακή υπογραφή, χορηγούμενη από πιστοποιημένη αρχή παροχής ψηφιακής υπογραφής και να εγγραφούν στο ηλεκτρονικό σύστημα (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. - Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr) ακολουθώντας την σχετική διαδικασία εγγραφής. Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με το άρθρο 5α.Β.1α του Π.Δ. 118/2007, το ν. 4155/13((ΦΕΚ/Α/29-5-2013) και το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος

Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω: (η μη τήρηση οποιουδήποτε από τους όρους του άρθρου αυτού αυτοδικαίως επιφέρει ποινή αποκλεισμού της αντίστοιχης προσφοράς). Όσοι αναγνωρισμένοι προμηθευτές, που ασχολούνται συστηματικά με την εμπορία και διάθεση υγρών καυσίμων, και εφόσον διατηρούν πρατήρια υγρών καυσίμων επιθυμούν να λάβουν μέρος στον διαγωνισμό οφείλουν να προσκομίσουν με ποινή αποκλεισμού:

1. ΟΙ ΈΛΛΗΝΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΣ. α. Εγγυητική επιστολή συμμετοχής ίση με το 2% του προϋπολογισμού χωρίς τον φπα 23%, δηλαδή ποσό: 9.200,00 €. Σε περίπτωση που η εγγύηση συμμετοχής αφορά συγκεκριμένη Δημοτική Ενότητα ή ένα από τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου ή απευθύνεται σε ένα από τα είδη (π.χ. μόνο λιπαντικά) και όχι στο σύνολο του προϋπολογισμού, τότε το ποσό που αντιστοιχεί θα είναι ίσο με ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσης δαπάνης της συγκεκριμένης και μόνο Δημοτικής Ενότητας ή Νομικού Προσώπου ή του συγκεκριμένου είδους (χωρίς τον Φ.Π.Α.). Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ανέρχεται σε ποσοστό δύο τοις εκατό (2%) επί του ποσού του ενδεικτικού προϋπολογισμού χωρίς τον Φ.Π.Α. και κατά την υπογραφή της σύμβασης αντικαθίσταται με όμοια του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων ή αναγνωρισμένης Τράπεζας, η οποία θα αφορά την καλή και πιστή εκτέλεση της προμήθειας και θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% στην συμβατική αξία χωρίς τον Φ.Π.Α. [...] η. Επίσης, για τους συμμετέχοντες που υποβάλουν προσφορά για τα καύσιμα, κατά περίπτωση απαιτείται: Επικυρωμένο αντίγραφο της ισχύουσας κατά τη νομοθεσία άδειας λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων, σύμφωνα με το Ν. 3054/2002. [...] 2. ΟΙ ΑΛΛΟΔΑΠΟΙ ΠΡΟΜΗΘΕΥΤΕΣ. α. Εγγυητική επιστολή συμμετοχής στον διαγωνισμό ίση με το 5% του προϋπολογισμού, [...] ε. Πιστοποιητικό της αρμόδιας αρχής της χώρας εγκατάστασής τους, σχετικά με την εγγραφή τους στα μητρώα του οικείου επιμελητηρίου ή σε ισοδύναμους επαγγελματικούς καταλόγους. η. Υπεύθυνη δήλωση: □ ότι έλαβαν γνώση των όρων της διακήρυξης και των τεχνικών προδιαγραφών και αποδέχονται αυτούς πλήρως και ανεπιφύλακτα. [...] 3. ΤΑ ΝΟΜΙΚΑ ΠΡΟΣΩΠΑ ΗΜΕΔΑΠΑ Η ΑΛΛΟΔΑΠΑ. Όλα τα δικαιολογητικά των προηγούμενων περιπτώσεων, με διαφοροποίηση όσον αφορά το απόσπασμα ποινικού μητρώου. [...]"

Περαιτέρω, στο άρθρο 6^ο της διακήρυξης ("Υποβολή προσφορών") προβλέπονταν τα εξής:

"Οι προσφορές υποβάλλονται από τους οικονομικούς φορείς ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη, στην Ελληνική γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Ν. 4155/13 (ΦΕΚ/Α/29-5-2013), στο άρθρο 11 της Υ.Α. Π1/2390/2013 (ΦΕΚ/Β/2677/21-10-2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», στο ΠΔ60/07 και συμπληρωματικά στο Π.Δ. 118/07. Τα περιεχόμενα του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς ορίζονται ως εξής: (α) ένας (υπο)φάκελος* με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική προσφορά» και (β) ένας (υπο)φάκελος* με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά».
*(υπο)φάκελος: κατηγορία επισυναπτόμενων αρχείων στο σύστημα

A) Περιεχόμενα (υπο)φακέλου ««Δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά»»

Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική προσφορά» υποβάλλονται η εγγύηση συμμετοχής και όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά καθώς και η τεχνική προσφορά. Συγκεκριμένα, στον προαναφερόμενο (υπο)φάκελο περιλαμβάνονται :

Δικαιολογητικά συμμετοχής. Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους, εγκαίρως και προσηκόντως, επί ποινή αποκλεισμού, τα δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με το άρθρο 5α.Β.1α του Π.Δ. 118/2007, το ν. 4155/13((ΦΕΚ/Α/29-5-2013) και το άρθρο 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)», όπως αναλυτικά περιγράφονται στο άρθρο 5 της παρούσης. Οι υπεύθυνες δηλώσεις, τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του προσφέροντος στη διαγωνιστική διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου .pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή, πλην των ΦΕΚ. (Τα δικαιολογητικά προσκομίζονται στο Πρωτόκολλο της υπηρεσίας που διενεργεί το διαγωνισμό, με διαβιβαστικό όπου θα αναφέρονται αναλυτικά τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά). Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή. Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω δικαιολογητικά ή τα άλλα στοιχεία του υποφακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά» που έχουν υποβληθεί με την

ηλεκτρονική προσφορά και απαιτούνται να προσκομισθούν στην αναθέτουσα αρχή εντός της ανωτέρω αναφερόμενης προθεσμίας είναι τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή. Ως τέτοια στοιχεία ενδεικτικά είναι : η εγγύηση συμμετοχής, πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από δημόσιες αρχές ή άλλους φορείς. Κατά την υποβολή της προσφοράς από τον Οικονομικό Φορέα σημαίνονται από αυτόν με χρήση του σχετικού πεδίου του συστήματος τα στοιχεία εκείνα της προσφοράς του που έχουν εμπιστευτικό χαρακτήρα. Τα στοιχεία αυτά αφορούν, ιδίως, τα τεχνικά ή εμπορικά απόρρητα και τις εμπιστευτικές πτυχές των προσφορών. Οι απαιτούμενες δηλώσεις ή υπεύθυνες δηλώσεις που υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο δεν απαιτείται σχετική θεώρηση.

Τεχνική Προσφορά. Στον (υπό) φάκελο «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», υποβάλλονται ηλεκτρονικά τα κάτωθι: Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Τα ανωτέρω στοιχεία και δικαιολογητικά της τεχνικής προσφοράς του προσφέροντος υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου .pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή (με διαβιβαστικό όπου θα αναφέρονται αναλυτικά τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά). Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή. Οι τυχόν απαιτούμενες δηλώσεις ή υπεύθυνες δηλώσεις του παρόντος άρθρου που υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο, δεν απαιτείται να φέρουν σχετική θεώρηση γνησίου υπογραφής. Επισημαίνεται ότι τα ανωτέρω δικαιολογητικά ή τα άλλα στοιχεία του υποφακέλου «Δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά» που έχουν υποβληθεί με την ηλεκτρονική προσφορά και απαιτούνται να προσκομισθούν στην αναθέτουσα αρχή εντός της ανωτέρω αναφερόμενης προθεσμίας είναι τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή. Ως τέτοια στοιχεία ενδεικτικά είναι: πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από δημόσιες αρχές ή άλλους φορείς Τα ηλεκτρονικά υποβαλλόμενα τεχνικά φυλλάδια (Prospectus), θα πρέπει να είναι ψηφιακά υπογεγραμμένα από τον κατασκευαστικό οίκο. Σε αντίθετη περίπτωση θα πρέπει να συνοδεύονται από υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη από τον προσφέροντα, στην οποία θα δηλώνεται ότι τα αναγραφόμενα σε αυτά στοιχεία ταυτίζονται με τα στοιχεία των τεχνικών φυλλαδίων (Prospectus) του κατασκευαστικού οίκου. Τεχνικά φυλλάδια εξαιρούνται από την υποχρέωση προσκόμισής τους εντός της προθεσμίας των τριών εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία της ηλεκτρονικής υποβολής τους. Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί το δικαίωμα να απαιτήσει από τον προσφέροντα να προσκομίσει το σύνολο ή μέρος των τεχνικών φυλλαδίων που έχει υποβάλει ηλεκτρονικά και ο συμμετέχων.

Β) Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «Οικονομική Προσφορά». Στον (υπο)φάκελο* με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του προσφέροντα. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία.”

Περαιτέρω, μετά το ακροτελεύτιο άρθρο 29^ο της διακήρυξης (“Άλλα στοιχεία”) περιλαμβάνονταν οι πίνακες υποβολής οικονομικής προσφοράς, οι οποίοι είχαν τη μορφή των προαναφερόμενων στην παρούσα πινάκων προμηθευομένων ειδών (σελ. 3-10), χωρίς την αναφορά των στηλών των τιμών, με κενή τη στήλη του προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης του είδους (προς συμπλήρωση από τον προσφέροντα όσον αφορά τα καύσιμα)

και κενές τις στήλες "ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ/ΚΙΛΟΥ ΣΕ ΕΥΡΩ" και τη στήλη "ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ" (προς συμπλήρωση από τον προσφέροντα όσον αφορά τα ελαιολιπαντικά).

Όσον αφορά στο χρόνο ισχύος των προσφορών, στο σχετικό άρθρο 13^ο της διακήρυξης προβλεπόταν ότι: "Οι προσφορές ισχύουν με ποινή αποκλεισμού χωρίς καμία αλλαγή για χρονικό διάστημα τουλάχιστον τεσσάρων (4) μηνών από την ημέρα του διαγωνισμού. Προσφορά που ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο των τεσσάρων (4) μηνών, απορρίπτεται ως απαράδεκτη.[...]"

Τέλος, στο άρθρο 7^ο της διακήρυξης (" Τιμές Προσφορών - Επιβαρύνσεις Μειοδοτών") προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Οι προσφορές πρέπει να αναφέρουν: Α) το ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους καυσίμου την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου ή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Β) για τα λιπαντικά θα αναφέρεται η χαμηλότερη τιμή. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος. Παράδειγμα : Τιμή αναφοράς Πετρελαίου θέρμανσης = 0,960. Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 10% για το πετρέλαιο θέρμανσης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς $0,780 - (0,780 \times 0,10) = 0,702$. 2. Προσφορά που υποβάλλεται σε ευρώ σε σταθερές τιμές(για τα καύσιμα) ή με οιονδήποτε άλλο τρόπο πέραν αυτού που περιγράφεται στην προηγούμενη παράγραφο , θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη. 3. Προσφορά που δεν προκύπτει με σαφήνεια το ποσοστό έκπτωσης ή δεν δίδεται ενιαίο ή κατά είδος ποσοστό έκπτωσης, για ολόκληρη την ποσότητα του κάθε προσφερόμενου είδους καυσίμου, απορρίπτεται ως απαράδεκτη με απόφαση της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού. [...]"

2.9 Ως προς τις τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού, από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την 1^η.10.2015, μέσω της εφαρμογής e-notices της πύλης simar, προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) Προκήρυξη Σύμβασης Προμηθειών, συντεταγμένη σύμφωνα με το σχετικό ισχύον τυποποιημένο έντυπο προκήρυξης σύμβασης (Οδηγία 2004/18/ΕΚ), η οποία δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (φύλλο υπ' αριθμ. 2015/S 193-349368) και άρχισε να διατίθεται με τίτλο "Ελλάδα - Πολύκαστρο: Πετρέλαιο ντίζελ" στη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) από 6^η.10.2015.

Παράλληλα, η με α.π. 26625/29.9.2015 (με ΑΔΑ: ΩΗ6ΖΩΞΡ-ΟΙΘ) περίληψη διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ υπ' αριθμ. 522 της 2.10.2015) και στις οικονομικές εφημερίδες "Ηχώ των Δημοπρασιών" και "Γενική Δημοπρασιών" (30.9.2015) καθώς και στις τοπικές εφημερίδες του Νομού Κιλκίς: "Πρωινή του Κιλκίς" και "Ειδήσεις" (30.9.2015) και "Ημερησία του Νομού Κιλκίς" (1.10.2015).

Τέλος, το τεύχος της υπ' α.π. 26223/29.9.2015 διακήρυξης αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) την 29^η.9.2015 με ΑΔΑΜ 15PROC003098603.

2.10 Σύμφωνα με το υπ' α.π. 32925/23.11.2015 υπ' αριθμ. Ι πρακτικό της περί της "παραλαβής προσφορών και ελέγχου δικαιολογητικών συμμετοχής", κατά την 23^η.11.2015 και ώρα 09.00, η ορισθείσα Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού διαπίστωσε το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού λόγω μη κατάθεσης προσφοράς στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. όσον αφορά στην προμήθεια των τμημάτων καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, ως προς τα οποία γνωμοδότησε υπέρ της προσφυγής της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την ανάδειξη προμηθευτή, ενώ, παράλληλα, προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση, καταγραφή και αξιολόγηση του περιεχομένου του ηλεκτρονικού υποφακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς του μοναδικού προσφέροντος (εταιρεία "EUROCAR HELLAS LTD") για τα ελαιολιπαντικά, γνωμοδοτώντας υπέρ του "αποκλεισμού από το επόμενο στάδιο του διαγωνισμού της αποσφράγισης οικονομικών προσφορών της EUROCAR HELLAS LTD, καθώς κατά τον έλεγχο δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς

προέκυψαν αποκλίσεις στα προσφερόμενα είδη σε σχέση με τα αναγραφόμενα χαρακτηριστικά των προϊόντων στο τεύχος της μελέτης”.

Σύμφωνα δε με το υπ’ α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5579/14.12.2015 έγγραφό της προς την Αρχή, η αρμόδια Υπηρεσία της αναθέτουσας αρχής παρείχε διευκρινίσεις ως προς τους λόγους αποκλεισμού της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας “EUROCAR HELLAS LTD”, οι οποίοι έχουν να κάνουν με το ότι τα προσφερόμενα είδη ελαγιολιπαντικών, όπως διαπιστώθηκε από την επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού, δεν πληρούν ορισμένες, τεθείσες επί ποινή αποκλεισμού², τεχνικές προδιαγραφές των άρθρων 3, 8, 9, 12, 13, 19, 20, 21 και 22 του τεύχους Τιμολογίου της υπ’ αριθμ. 12Α/2015 μελέτης, και συγκεκριμένα τις εξής:

“ - ΑΡΘΡΟ 3 – ΣΥΝΤ 3 της μελέτης (Λιπαντικό ορυκτέλαιο SAE 20W-50). Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές ACEA A3 και VOLVO VDS-2. - ΑΡΘΡΟ 8 – ΣΥΝΤ 8 της μελέτης (Λιπαντικό προδιαλυμένο, 2T). Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές JASO FB και ISO –L-EGB. - ΑΡΘΡΟ 9 – ΣΥΝΤ 9 της μελέτης (Ρευστό λιπαντικό ορυκτέλαιο υδραυλικών συστημάτων οχημάτων SAE 10W-30). Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές MF CMS M-1139/M1144, FNH 82009201/2/3 και J.D. J 27. - ΑΡΘΡΟ 12 – ΣΥΝΤ 12 της μελέτης (ATF Λιπαντικό αυτόματων κιβωτίων ταχυτήτων). Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές: Πυκνότητα στους 15°C/ 0,866 g/m³/ μέθοδος DIN 51 757. Ιξώδες στους 40°C /40,5 mm²/s/ μέθοδος DIN 51 562. Ιξώδες στους 100°C /7,5 mm²/s/ μέθοδος DIN 51 562. Σημείο ανάφλεξης /180 °C Σημείο Ροής /-36 °C. - ΑΡΘΡΟ 13 – ΣΥΝΤ 13 της μελέτης (Βαλβολίνη 75W – 80). Δεν καλύπτει τις προδιαγραφές: Πυκνότητα στους 15°C/ 0,880 g/m³/ μέθοδος DIN 51 757 Ιξώδες στους 40°C /55 mm²/s/ μέθοδος DIN 51 562 Ιξώδες στους 100°C /10 mm²/s/ μέθοδος DIN 51 562 Σημείο ανάφλεξης / 206 °C Σημείο Ροής /-42 °C. - Η τεχνική προσφορά της εταιρίας δεν καλύπτει καθόλου τις απαιτήσεις του ΑΡΘΡΟΥ 19 – ΣΥΝΤ 19 της μελέτης (Γράσο λιθίου σε μορφή σπρέι) [...] τις απαιτήσεις του ΑΡΘΡΟΥ 20 – ΣΥΝΤ 20 της μελέτης (Αντιπαγωτικό παρμπρίζ) [...] τις απαιτήσεις του ΑΡΘΡΟΥ 21 – ΣΥΝΤ 21 της μελέτης (Αντιπαγωτικό αερόφρενων) [...] τις απαιτήσεις του ΑΡΘΡΟΥ 22 – ΣΥΝΤ 22 της μελέτης (Σπρέι για επισκευή ελαστικού)

Εν συνεχεία, με την υπ’ α.π. 163/10/1.12.2015 (ΑΔΑ: 7ΓΛ8ΩΞΡ-ΡΙΜ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Παιονίας, η οποία αναρτήθηκε την 8^η.12.2015 στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προς ενημέρωση του αποκλεισθέντος διαγωνιζομένου, εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού εν συνόλω, και, συνακόλουθα, αποφασίσθηκε ο αποκλεισμός της προσφοράς της εταιρείας “EUROCAR HELLAS LTD” από το επόμενο στάδιο του διαγωνισμού (την αποσφράγιση και αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς), καθώς επίσης αποφασίσθηκε ο χαρακτηρισμός του διαγωνισμού όσον αφορά την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης ως άγονου λόγω μη κατάθεσης προσφοράς.

Όπως προκύπτει δε από την εξέταση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., καθώς και βεβαιώνεται με την υπ’ α.π. 35656/21.12.2015 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5696/21.12.2015) βεβαίωση της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του αιτούντος Δήμου, μετά την παρέλευση της 10ήμερης προβλεπόμενης προθεσμίας του άρθ. 4 του Ν.3886/2010 από την γνωστοποίηση της ως άνω απόφασης της αναθέτουσας αρχής στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν έχει υποβληθεί προδικαστική προσφυγή κατά αυτής.

2.11 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Παιονίας Νομού Κιλκίς, με το με α.π. εισερχ. 5433/8.12.2015 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας του μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα ανωτέρω, υποβάλλοντας και το σχετικό σχέδιο απόφασης του Δημοτικού του Συμβουλίου για την έγκριση της προσφυγής του στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ’ α.π. 26223/29.9.2015 διακήρυξης, αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης – θέρμανσης και ελαγιολιπαντικών για τις ανάγκες του ως άνω Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού 460.000€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης τρίμηνης συμβατικής διάρκειας αρχομένης από υπογραφή της σύμβασης, με επικαλούμενη νομική βάση τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α’ και 25 παρ. 1 περ. α’ του π.δ/τος

² Συναφώς επισημαίνεται ότι μεταξύ των ορισθέντων στο άρθρο 5^ο της διακήρυξης δικαιολογητικών συμμετοχής στο διαγωνισμό περιλαμβανόταν επί ποινή αποκλεισμού και υπεύθυνη δήλωση των διαγωνιζόμενων ότι “έλαβαν γνώση των όρων της διακήρυξης και των τεχνικών προδιαγραφών και αποδέχονται αυτούς πλήρως και ανεπιφύλακτα.”

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

4. Στην παρ. 1 του άρθρου 6, "Ποσά των κατώτατων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000€ και 207.000€ αντίστοιχα.

5. Στο άρθρο 8, "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών - πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταμνηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον

όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]"

6. Στο άρθρο 3 (με τίτλο "Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/EK)" του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπεται ότι: "Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια."

7. α) Στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK)", του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]"

β) Στο δε άρθρο 24, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/EK)", παρ. 1 περ. α' του ίδιου ως άνω π.δ/τος, προβλέπονται τα εξής: "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές.[...]"

8. Στο άρθρο 29, "Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/EK)", παρ. 2 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού."

Στο δε άρθρο 30 παρ. 1 και 5 του ίδιου ως άνω π.δ/τος, "Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων (άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/EK)", προβλέπεται ότι:

"1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/EK, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύονται στο

«προφίλ αγοραστή» σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο, [...] [...]"

Κατ' εξουσιοδότηση δε της διάταξης του άρθρου 36 παρ. 1 της Οδηγίας 2004/18/EK (άρθρο 30 παρ. 1 π.δ/τος 60/2007) έχει εκδοθεί ο Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 842/2011 της Επιτροπής της 19^{ης} Αυγούστου 2011, "περί καταρτίσεως τυποποιημένων εντύπων για τη δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και περί καταργήσεως του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.

1564/2005”, με τον οποίο καθορίστηκε η μορφή και το περιεχόμενο των προβλεπόμενων τυποποιημένων εντύπων για τη δημοσίευση στην ΕΕΕΕ των προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων του πεδίου εφαρμογής της ως άνω Οδηγίας, τα οποία και ίσχυαν κατά το χρόνο δημοσίευσης της προκήρυξης της εξεταζόμενης σύμβασης στην ΕΕΕΕ.

Περαιτέρω, στο Παράρτημα VII Α με τίτλο “ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ” του π.δ/τος 60/2007 (Οδηγίας 2004/18/ΕΚ), και συγκεκριμένα στο μέρος αυτού με τίτλο “ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ”, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα κάτωθι στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει η προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ προκήρυξη διαγωνισμού:

“ΠΡΟΚΗΡΥΞΗ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ. Ανοικτές διαδικασίες, ...: [...] 6. [...] β) Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: - ποσότητα των ζητούμενων προϊόντων [...] 7. Εάν οι συμβάσεις υποδιαιρούνται σε τμήματα, αναφορά της δυνατότητας για τους οικονομικούς φορείς να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή/και για όλα τα τμήματα. 8. Προθεσμία ολοκλήρωσης των έργων/προμηθειών/υπηρεσιών ή διάρκεια της σύμβασης έργων/προμηθειών/υπηρεσιών. [...] 14. Κατά περίπτωση, απαιτούμενες εγγυήσεις. 15. Βασικοί όροι χρηματοδότησης και πληρωμής ή/και αναφορά των σχετικών κανονιστικών διατάξεων.[...] 17. Κριτήρια επιλογής σχετικά με την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό τους, και απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό. Κριτήρια επιλογής και πληροφορίες σχετικά με την προσωπική κατάσταση του οικονομικού φορέα, πληροφορίες και διατυπώσεις που είναι απαραίτητες για την αξιολόγηση των ελάχιστων όρων οικονομικού και τεχνικού χαρακτήρα που θα πρέπει να πληροί ο οικονομικός φορέας. Ελάχιστο επίπεδο ή ελάχιστα επίπεδα ικανοτήτων που ενδεχομένως απαιτούνται.”

9. Στο άρθρο 4 με τίτλο «Ρύθμιση ζητημάτων κατεπείγοντος χαρακτήρα του Υπουργείου Εσωτερικών – Προμήθειες Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού» της από 12.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α΄ 240) η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 48 του Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α΄ 18/25.01.2013) ορίζεται ότι:

«1. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών, για προμήθειες [...] γ. πετρελαιοειδών [...] για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντισταθεί στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά. [...]».

Βάσει δε των διατάξεων του άρθρου 49 του Ν.4111/2013 (και δη της παρ. 7 αυτού), η ισχύς των διατάξεων του άρθ. 48 του νόμου αρχίζει από 25.01.2013.

10. Στα άρθρα 134 (“ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ”) και 136 (“Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ”) του Ν.4281/2014 “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ 160 Α΄/8.8.2014) προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]»

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως

ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1^η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. Ως προς τα έργα, η ισχύς του αρχίζει όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης την 1η Ιανουαρίου 2015 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Δεκεμβρίου 2015.».

Τέλος, στην Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013), με την οποία καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "Άρθρο 11 "Υποβολή και αξιολόγηση προσφορών και δικαιολογητικών συμμετοχής και κατακύρωσης". 1. Χρόνος και τρόπος υποβολής. [...] 1.2. Ο χρήστης - οικονομικός φορέας υποβάλλει τους ανωτέρω (υπο)φακέλους, μέσω του Συστήματος, όπως περιγράφεται παρακάτω: 1.2.1. Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα στη διαγωνιστική διαδικασία υποβάλλονται από αυτόν ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου τύπου, pdf και προσκομίζονται κατά περίπτωση από αυτόν εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή και δεν απαιτείται σχετική θεώρηση.[...]

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς, ο οποίος ως Ο.Τ.Α. α' βαθμού συνιστά αναθέτουσα αρχή του άρθ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών προϋπολογισμού 460.000€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος χρηματικού ορίου, ποσού 207.000€, της παρ. 1 περ. (β) του άρθρου 6 π.δ/τος 60/2007 (βλ. παρ. 4 της παρούσας), σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθ. 8 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, διαπιστώνεται ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου

2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

13. Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση των οποίων οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων του π.δ/τος 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr, βλ. πχ. Αποφάσεις 59/2014, 65/2015 κτλ).

β) όσον αφορά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' π.δ/τος 60/2007: να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος, ενώ, όσον αφορά τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' π.δ/τος 60/2007: να έχουν υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές και στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης να καλούνται από την αναθέτουσα αρχή να συμμετάσχουν όλοι οι προσφέροντες οι οποίοι κατά την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία υπέβαλλαν παραδεκτές προσφορές τηρουμένων των κριτηρίων των άρθρων 43 ως 50 π.δ/τος 60/2007.

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, όσον αφορά την περίπτωση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' π.δ/τος 60/2007, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

14. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της εξεταζόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Ο Δήμος Παιονίας Νομού Κιλκίς εκκίνησε την 1^η.10.2015, με την ηλεκτρονική αποστολή στην ΕΕΕΕ μέσω της πύλης sipar του τυποποιημένου εντύπου Προκήρυξης Σύμβασης, διαδικασία ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού, διενεργούμενου μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης - θέρμανσης και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες του ιδίου και των νομικών του προσώπων, για χρονικό διάστημα από υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2015, συνολικού προϋπολογισμού 460.000€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 565.800€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%), με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 19^η.11.2015 και ώρα 15.00, κατά τα λοιπά σύμφωνα με τους όρους του τεύχους της υπ' α.π. 26223/29.9.2015 διακήρυξης.

Πλην όμως, διαπιστώθηκε η ύπαρξη ουσιαδών νομικών πλημμελειών τόσο κατά τη σύνταξη των όρων της διακήρυξης όσο και κατά την τήρηση των υποχρεωτικών κανόνων δημοσιότητας των όρων της σύμβασης καθώς και κατά τη διενέργεια του πρώτου σταδίου του προηγθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Πιο συγκεκριμένα:

ι) Πλημμέλειες κατά την τήρηση των υποχρεωτικών κανόνων δημοσιότητας των όρων της σύμβασης

Σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις των άρθρων 29 παρ. 1 και 32 παρ. 1 και 5 του π.δ/τος 60/2007, συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι σε όλες τις ανοιχτές διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όταν αυτές εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ως άνω π.δ/τος, οι αναθέτουσες αρχές που διενεργούν

τους δημόσιους διαγωνισμούς υποχρεούνται, πλην άλλων, να τηρούν προσήκουσα δημοσιότητα των όρων της σύμβασης σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, αποστέλλοντας προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης συντεταγμένη σε τυποποιημένο έντυπο, η οποία περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τις αναφερόμενες στο Παράρτημα VII Α του ως άνω π.δ/τος πληροφορίες και η οποία, στο πλαίσιο των αρχών της ίσης μεταχείρισης των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων και της αποφυγής των διακρίσεων (άρθρο 3 π.δ/τος 60/2007), δεν επιτρέπεται να περιέχει διαφορετικές πληροφορίες από την περίληψη διακήρυξης που δημοσιεύεται σε εθνικό επίπεδο, προκειμένου οι αποφεύγεται η διακριτική μεταχείριση σε βάρος των αλλοδαπών ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων (πρβλ. ενδεικτικά και Απόφαση 167/2015 της Αρχής, αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr).

Περαιτέρω, σύμφωνα και με τα σχετικώς οριζόμενα στην Κατευθυντήρια Οδηγία αριθμ. 4/2014 της Αρχής (αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr με θέμα "Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων"), "οι πληροφορίες που περιέχονται στις προκηρύξεις πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία ώστε να επιτρέπεται στους ενδιαφερόμενους να τις κατανοούν πλήρως και να τις ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο προκειμένου να κρίνουν εάν ενδιαφέρονται να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους για την εν λόγω σύμβαση³. Υπογραμμίζεται ότι η αποστολή του εντύπου δημοσίευσης προς την ΕΕΕΕ καλύπτει την υποχρέωση δημοσιότητας μόνον όταν συμπληρώνονται ορθά όλα τα πεδία του ενδεδειγμένου εντύπου, ήτοι όταν περιλαμβάνει όλες τις πληροφορίες που ρητά αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α του πδ 60/2007. [...] Όλες οι παραπάνω πληροφορίες που ζητούνται από τα τυποποιημένα έντυπα δύναται, υπό προϋποθέσεις, ανάλογα με τις περιστάσεις, να κριθούν ουσιώδεις και η παράλειψή τους ουσιώδης πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας".

Εν προκειμένω, ως ουσιώδης πλημμέλεια της προηγηθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας κρίνεται προεχόντως το ότι η δημοσιευθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης αφενός δεν παρείχε καμία πληροφορία όσον αφορά μία σειρά βασικών όρων της σύμβασης, όπως α) τις συνολικές ποσότητες φυσικού αντικείμενου / τη συνολική εκτιμώμενη αξία σε € της σύμβασης (πεδίο II.2.1: *Συνολική ποσότητα ή έκταση*), καθώς και την ποσότητα / εκτιμώμενη αξία σε € καθενός εκ των τμημάτων της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά (χωρίς "*Ποσότητα ή έκταση*" των τμημάτων στο πεδίο "*Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα*"), β) τις απαιτούμενες εγγυήσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης (πεδίο III.1.1: *Απαιτούμενες εγγυήσεις*) και γ) την προβλεπόμενη διάρκεια ή προθεσμία ολοκλήρωσης της σύμβασης (πεδίο II.3), αφετέρου δεν παρείχε την ορθή με βάση το τεύχος διακήρυξης πληροφορία ως προς τον αριθμό και την περιγραφή των τμημάτων της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά καθώς και τα συγκεκριμένα προμηθευόμενα είδη που αντιστοιχούσαν σε κάθε τμήμα.

Ειδικότερα, και έχοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τους προπαρατεθέντες όρους των άρθρων 2, 5 και 7 της διακήρυξης (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.4: σελ. 8 της παρούσας), τα τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά δεν συνίσταντο μόνο στα τέσσερα (4) προμηθευόμενα είδη (ήτοι πετρέλαιο θέρμανσης, πετρέλαιο ντίζελ (κίνησης), βενζίνη αμόλυβδη και ελαιολιπαντικά: έκαστο είδος για τις συνολικές του ποσότητες) του πρώτου πίνακα ενδεικτικού προϋπολογισμού του άρθρου 2^ο της διακήρυξης αλλά επιπρόσθετα και στα υπόλοιπα επιμέρους τμήματα (ανά φορέα παράδοσης και προμηθευόμενο είδος) των λοιπών δεκαεπτά (17) πινάκων του ιδίου ως άνω άρθρου της διακήρυξης, είναι σαφές ότι ο καθορισμός τεσσάρων μόνο τμημάτων στο πεδίο "*Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα*" της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης δεν παρείχε στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, και δη στους αλλοδαπούς, την ορθή πληροφορία ως προς τα τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά, ως αυτά ορίζονταν στο άρθρο 2^ο του τεύχους διακήρυξης.

Επιπρόσθετα, η πληροφορία της δημοσιευθείσας στην ΕΕΕΕ προκήρυξης σύμβασης ως προς τα τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά δεν ήταν σαφής και πλήρης, όχι μόνον λόγω της προαναφερθείσας μη αναφοράς της στις ποσότητες / την εκτιμώμενη αξία σε € του κάθε τμήματος, αλλά και διότι τα ορισθέντα στην εν λόγω προκήρυξη τμήματα έφεραν όλα την ίδια περιγραφή ("*Προμήθεια*

³ Πρβλ. και σχετική εθνική και ενωσιακή νομολογία, όπως πχ. ΕΑ ΣτΕ 613/2009, 1314/2009, ΣτΕ 1502/2003, αλλά και απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004, C-496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta.

υγρών καυσίμων Κίνησης-Θέρμανσης και Λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Παιονίας, του Ν.Π.Δ.Δ. αυτού, της Κοινωφελούς Επιχείρησης, της Δ.Ε.Υ.Α.Π και των Σχολικών Επιτροπών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Παιονίας.”) στο πεδίο “Σύντομη περιγραφή” καθώς και τους ίδιους κωδικούς CPV (“09134100, 09132100, 09135100, 09211000”) στο πεδίο “Κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)”, με αποτέλεσμα να μην συγκεκριμενοποιούνται τα προμηθευόμενα είδη ανά τμήμα.

Συναφώς επισημαίνεται ότι η ουσιαδώς ελλιπής αναφορά της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ όσον αφορά στα τμήματα της σύμβασης για τα οποία μπορούσε να υποβληθεί προσφορά επιτείνεται από το γεγονός ότι στη δημοσιευθείσα στον ημεδαπό τύπο περίληψη διακήρυξης δεν υπήρχε καμία πληροφορία ως προς τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα της σύμβασης, και συγκεκριμένα ανά φορέα παράδοσης και προμηθευόμενο είδος κατά τους σχετικούς πίνακες ενδεικτικού προϋπολογισμού του άρθρου 2^{ου} της διακήρυξης, παρά μόνον περιλαμβανόταν αναφορά στα τέσσερα προμηθευόμενα είδη, ήτοι πετρέλαιο θέρμανσης, πετρέλαιο ντίζελ (κίνησης), βενζίνη αμόλυβδη και ελαιολιπαντικά, χωρίς τις αντίστοιχες ποσότητες, με παραπομπή των ενδιαφερομένων στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

Επομένως, η κατά τα ως άνω ελλιπής δημοσιότητα των προαναφερομένων βασικών όρων της σύμβασης, κυρίως στην ΕΕΕΕ, στέρησε ενδεχομένως από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, και δη τους αλλοδαπούς, την πληροφορία τόσο ως προς τη συνολική εκτιμώμενη αξία σε €, τη χρονική διάρκεια και τις ποσότητες φυσικού αντικείμενου της σύμβασης όσο και ως προς τη δυνατότητα που τους παρείχε η διακήρυξη για υποβολή προσφοράς για τα επιμέρους τμήματα των προμηθευόμενων ειδών ανά φορέα παράδοσης (Δήμο / Δημοτική Ενότητα και νομικό πρόσωπο) καθώς και την πληροφορία ως προς τις σχετικές εγγυήσεις συμμετοχής στο διαγωνισμό, γεγονός που ενδεχομένως συνέχεται με τη μη εκδήλωση του ενδιαφέροντος των δυνητικών προμηθευτών και το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού στα τμήματα των καυσίμων.

Δευτερευόντως, επισημαίνεται ότι η δημοσιευθείσα στην ΕΕΕΕ προκήρυξη σύμβασης δεν περιελάμβανε καμία πληροφορία όσον αφορά περαιτέρω βασικούς όρους της σύμβασης, και συγκεκριμένα τους εξής:

- τις προϋποθέσεις συμμετοχής όσον αφορά την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων, οι οποίες επιφέρουν τον αποκλεισμό τους και τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι αυτοί δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων για εγγραφή σε επαγγελματικό μητρώο (πεδίο III.2.1)⁴, και
- τα κριτήρια τεχνικής ικανότητας των οικονομικών φορέων (πεδίο III.2.3)⁵.

Επιπρόσθετα διαπιστώθηκε ότι η δημοσιεύσεις σε εθνικό επίπεδο (ΚΗΜΔΗΣ, τύπος) προηγήθηκαν της αποστολής της προκήρυξης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατά παράβαση του άρθρου 30 παρ. 5 του πδ. 60/2007.

ii) Πλημμέλειες κατά τη σύνταξη των όρων της διακήρυξης της προηγούμενης ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας

Κατά παράβαση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της αποφυγής διακρίσεων σε βάρος των οικονομικών φορέων (άρθρο 3 π.δ/τος 60/2007), διαπιστώθηκε όρος της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 5^{ου} της διακήρυξης, βλ. σελ. 9 της παρούσας, βάσει του οποίου το ύψος της εγγύησης συμμετοχής στο διαγωνισμό για τους

⁴ Εν προκειμένω, ενδεικτικά αναφέρεται ότι στο σχετικό άρθρο 5^ο της διακήρυξης προβλεπόταν επί ποινή αποκλεισμού η προσκόμιση από τους προσφέροντες ως δικαιολογητικού συμμετοχής τους στο διαγωνισμό “πιστοποιητικού του οικείου επιμελητηρίου με πιστοποίηση της εγγραφής τους για το συγκεκριμένο επάγγελμα που να έχει εκδοθεί το πολύ έξι (6) μήνες πριν από την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού”.

⁵ Εν προκειμένω, ενδεικτικά αναφέρεται ότι σύμφωνα με τον όρο της παρ. 1 περ. (η) του άρθρου 5^{ου} της διακήρυξης, απαιτούνταν η προσκόμιση, για τους συμμετέχοντες για τα καύσιμα, ως δικαιολογητικού συμμετοχής τους στο διαγωνισμό επικυρωμένου αντιγράφου της ισχύουσας κατά τη νομοθεσία άδειας λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων σύμφωνα με το Ν.3054/2002.

αλλοδαπούς προμηθευτές ήταν υψηλότερο από το αντίστοιχο ισχύον για τους ημεδαπούς, καθώς ανήρχετο σε ύψος 5% του προϋπολογισμού της σύμβασης, ενώ, σύμφωνα με τον προπαρατεθέντα όρο της παρ. 1 περ. α' του ίδιου ως άνω άρθρου της διακήρυξης, η εγγύηση συμμετοχής για τους ημεδαπούς προμηθευτές ανήρχετο στο 2% του προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ. Ο δε όρος της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 5^{ου} της διακήρυξης περί καθορισμού της εγγύησης συμμετοχής στο 5% του προϋπολογισμού αντίκειται, επιπρόσθετα, και προς την εφαρμοστέα περί εγγυήσεων συμμετοχής διάταξη⁶ του άρθρου 157 παρ. 1(α) του Ν.4281/2014.

Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι ο περιοριστικός όρος της διακήρυξης σχετικά με τον καθορισμό χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ήτοι σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών (εν προκειμένω, από Δευτέρα 16.11.2015 έως Πέμπτη 19.11.2015), ενδεχομένως δημιούργησε εμπόδια στη συμμετοχή των οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και περιόρισε με τον τρόπο αυτό τον ανταγωνισμό.

iii) Πλημμέλειες κατά τη διεξαγωγή της προηγηθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας και συγκεκριμένα του πρώτου σταδίου αυτής

Κατά παράβαση της αρχής της διαφάνειας (βλ. άρθρο 3 π.δ/τος 60/2007) και της αρχής της αυστηρά τυπικής διαδικασίας των διαγωνισμών για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες έχουν καθιερωθεί με σκοπό τη διασφάλιση του πραγματικού ανταγωνισμού, η αναθέτουσα αρχή προέβη, διά του αρμοδίου οργάνου της (επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού), στη διεξαγωγή του πρώτου σταδίου του διαγωνισμού, και συγκεκριμένα στην αποσφράγιση και έλεγχο πληρότητας – κανονικότητας του περιεχομένου του υποφακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής - τεχνικής προσφοράς του μοναδικού συμμετέχοντος στο διαγωνισμό για τα ελαιολιπαντικά οικονομικού φορέα (εταιρείας "EUROCAR HELLAS LTD"), την 23^η.11.2015 και ώρα 09.00 π.μ., ήτοι σε ημερομηνία ενωρίτερη της ορισθείσας στο άρθρο 18 της διακήρυξης (26^{ης}.11.2015 και ώρας 11.00 π.μ.) και δη χωρίς να τεκμηριώσει στο πρακτικό του σταδίου και στην εγκριτική αυτού απόφαση τη διενέργεια της αποσφράγισης και τον έλεγχο των εγγράφως προσκομισθέντων δικαιολογητικών συμμετοχής και εγγράφων του ως άνω υποφακέλου.

Συναφώς επισημαίνεται ότι ο εν λόγω, προβλεπόμενος στο άρθρα 6 της διακήρυξης και 11 της ΥΑ υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013, έλεγχος πλαστότητας των ηλεκτρονικώς υποβληθέντων δικαιολογητικών συμμετοχής και εγγράφων του υποφακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς αφορά εκείνα τα δικαιολογητικά και έγγραφα τα οποία δεν έχουν συνταχθεί από τους προσφέροντες και επομένως δεν φέρουν την ψηφιακή τους υπογραφή, όπως, εν προκειμένω, της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής τους στο διαγωνισμό και των πιστοποιητικών του άρθρου 6 της διακήρυξης που έχουν εκδοθεί από δημόσιες αρχές ή άλλους φορείς, τα οποία προσκομίζονται εγγράφως (επί ποινή αποκλεισμού) εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των τριών (3) εργάσιμων ημερών από την ηλεκτρονική τους υποβολή, και έχει καθιερωθεί για λόγους δημοσίου συμφέροντος, συνιστώντας ουσιαστικό και όχι τυπικό μέρος της διαδικασίας διεξαγωγής του πρώτου σταδίου τέτοιου είδους διαγωνισμών, το οποίο η αναθέτουσα αρχή όχι μόνον όφειλε να διεξάγει σύμφωνα με το νόμο και τη διακήρυξη αλλά και να τεκμηριώσει προσηκόντως στο σχετικό πρακτικό I του διαγωνισμού προκειμένου ο έλεγχος του υποβληθέντος υποφακέλου δικαιολογητικών συμμετοχής του μοναδικού υποβληθέντος φακέλου προσφοράς (αυτού της εταιρείας "EUROCAR HELLAS LTD" για τα ελαιολιπαντικά) να θεωρείται πλήρης.

Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε ότι η προαναφερόμενη υποβληθείσα προσφορά για τα ελαιολιπαντικά απερίφθη από την αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με το ως άνω πρακτικό I και την εγκριτική αυτού απόφαση υπ' α.π. 163/10/1.12.2015 της αναθέτουσας αρχής, λόγω "αποκλίσεων στα προσφερόμενα είδη σε σχέση με τα αναγραφόμενα χαρακτηριστικά των προϊόντων στο τεύχος της μελέτης", χωρίς ωστόσο οι επικαλούμενες

⁶ Η διάταξη της παρ. 1 περ. α' του άρθρου 157 Ν.4281/2014: "1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε Ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ.[...]"

από την αναθέτουσα αρχή αποκλίσεις στα προσφερόμενα είδη από τις τεθείσες στη διακήρυξη τεχνικές προδιαγραφές να αναφέρονται και να αιτιολογούνται σαφώς, ειδικώς και επαρκώς στην προαναφερόμενη απόφαση μηδέ και στο ίδιο ως άνω πρακτικό, το οποίο αποτέλεσε αναπόσπαστο μέρος της εν λόγω εκτελεστής πράξης της αναθέτουσας αρχής.

Επομένως, κατά παράβαση της γενικής αρχής της αιτιολόγησης των ατομικών διοικητικών πράξεων της διοίκησης (βλ. σχετικές διατάξεις⁷ του άρθρου 17 παρ. 1 και 2 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας [Ν.2690/1999 ως ισχύει]), και ειδικότερα κατά παράβαση της γενικής αρχής της υποχρέωσης αιτιολόγησης των βλαπτικών πράξεων της διοίκησης κατά τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, βάσει των οποίων κάθε απορριπτική απόφαση της αναθέτουσας αρχής για προσφορά οικονομικού φορέα που συμμετέχει σε διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης πρέπει να αναφέρει τους λόγους απόρριψης και να φέρει σαφή, ειδική και επαρκή αιτιολόγηση αυτών, διαπιστώθηκε ότι η προαναφερόμενη εκτελεστή πράξη της αναθέτουσας αρχής είναι ασαφής και αόριστη ως προς τους λόγους απόρριψης της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας "EUROCAR HELLAS LTD", καθώς στερείται σαφούς, ειδικής και επαρκούς αναφοράς και αιτιολόγησής τους.

Το γεγονός αυτό κατ'ουσίαν πλήττει τη γενική αρχή της διαφάνειας του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων και, ειδικότερα, το σκέλος της που αφορά την υποχρέωση των αναθετουσών αρχών για διασφάλιση προσήκοντος βαθμού δημοσιότητας, όχι μόνον κατά το στάδιο προκήρυξης της σύμβασης και προετοιμασίας των προσφορών, προκειμένου να καθίσταται δυνατό το άνοιγμα της αγοράς δημοσίων συμβάσεων στον ανταγωνισμό, αλλά και κατά το στάδιο της αξιολόγησης των προσφορών, προκειμένου να καθίσταται δυνατός ο έλεγχος του αμερόληπτου χαρακτήρα των πράξεων των αναθετουσών αρχών.

Κατά τα λοιπά, παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων των άρθρων 24.1.α και 25.1.α του Π.Δ 60/2007.

15. Εν όψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται η μη νομιμότητα της προηγηθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας λόγω της ύπαρξης ουσιωδών νομικών πλημμελειών τόσο κατά τη σύνταξη και δημοσιότητα των όρων της σύμβασης όσο και κατά τη διενέργεια του πρώτου σταδίου του διαγωνισμού.

Επομένως, δεν προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση από την αναθέτουσα αρχή της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση κατ'εφαρμογήν των επικαλούμενων διατάξεων του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007. Παράλληλα, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, δεν προκύπτει η συνδρομή κάποιας εκ των υπολοίπων περιπτώσεων των προαναφερόμενων άρθρων του ιδίου ως άνω π.δ/τος.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Παιονίας Νομού Κιλκίς και τη μη παροχή της σύμφωνης γνώμης της, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης – θέρμανσης και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων, συνολικού προϋπολογισμού

⁷ Οι εν λόγω διατάξεις του ΚΔΔ έχουν ως εξής: "1. Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της. 2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης."

460.000€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας τριών (3) μηνών αρχομένης από υπογραφής της σύμβασης, **λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 28 Δεκεμβρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα