



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
299/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 28<sup>η</sup> Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος  
Κουλούρη Ιωάννα  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

**Γραμματέας:** Κασάπη Ευαγγελία

**Εισηγήτρια:** Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια τροφίμων, συνολικού προϋπολογισμού 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για 9 μήνες, με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών παροχής γευμάτων.

Με το με αρ. πρωτ. 40502/21-09-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 23-9-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4169) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 54817/10-12-2015 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 5564/14-12-2015), το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο "ΑΧΕΠΑ" αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση προμήθειας τροφίμων.

Όπως ειδικότερα ορίζεται στο υποβληθέν αίτημα, "το Νοσοκομείο "ΑΧΕΠΑ", προτίθεται να απευθύνει ανοικτή πρόσκληση προς κάθε ενδιαφερόμενο, με δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, στον ημερήσιο τύπο, στον διαδικτυακό τόπο του Νοσοκομείου και με διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας ηλεκτρονικά μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, για την ανάδειξη

χορηγητών προμήθειας τροφίμων προϋπολογισμού δαπάνης 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για χρονικό διάστημα εννέα (9) μηνών και με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών παροχής γευμάτων που διενεργεί το Νοσοκομείο”.

## I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

Το αιτούν Νοσοκομείο απέστειλε με το υπ' αριθμ. 40502/21-09-2015 έγγραφο το εξεταζόμενο αίτημά του και συνυπέβαλε απόσπασμα πρακτικών από την υπ' αριθμ. 31/10.9.2015 Συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου, κατά την οποία, μεταξύ άλλων ελήφθη η απόφαση για προσφυγή στην διαπραγμάτευση για την ανάθεση προμήθειας τροφίμων, συνολικού προϋπολογισμού 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για εννιά (9) μήνες, και την αποστολή της ληφθείσης απόφασης στην Αρχή για την “έγκριση εξουσιοδότησης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων”. Αποφασίστηκε επίσης ότι “σε περίπτωση ολοκλήρωσης του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών παροχής γευμάτων, που διενεργεί το Νοσοκομείο, η εν ισχύ σύμβαση θα διακοπεί.

### 1. Ιστορικό ενεργειών ΠΠΥΥ 2011 (ένταξη προμήθειας ΤΡΟΦΙΜΩΝ)

**1.1.** Το Νοσοκομείο “ΑΧΕΠΑ” στα πλαίσια υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2011, προέβη στον προγραμματισμό των διαγωνιστικών διαδικασιών και συμπεριέλαβε μεταξύ αυτών, διεθνή διαγωνισμό προϋπολογισμού δαπάνης 853.996,08€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ για την ανάδειξη χορηγητών προμήθειας τροφίμων. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 26<sup>η</sup>/2.9.2013 συνεδρίασή του (Θέμα 23<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ: ΒΛ974469064-ΝΘΜ, κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού της 4.12.2012 με αριθμό Διακήρυξης 24/2012, για την ανάδειξη χορηγητών προμήθειας τροφίμων (CPV 15000000-8 τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα), συνολικού προϋπολογισμού δαπάνης 853.996,08€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (ΚΑΕ 1511), **σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2011** για ένα (1) έτος και υπογράφηκαν συμβάσεις μεταξύ του Νοσοκομείου και των εταιρειών ως εξής:

ΚΑΕ	ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΣΥΜΒΑΣΗ
1	Α.Π.Σ.Ι. Η ΠΙΝΔΟΣ	24/1
2	ΑΦΟΙ ΦΟΥΦΑ Α.Ε.	24/2
3	ΛΟΣ ΑΜΒΕΛΕΣ Α.Ε.	24/3
4	ΦΑΡΜΑ ΚΟΥΚΑΚΗ Α.Ε	24/4
5	ΩΜΕΓΑ ΕΠΕ	24/5
6	ΛΥΚΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.	24/6
9	ΣΙΤΙΣΗ Α.Ε.	24/9
10	ΑΦΟΙ ΒΑΛΑΒΑΝΗ Ο.Ε.	24/10

με διάρκεια ισχύος από **25.9.2013 έως 24.9.2014** και με δικαίωμα τρίμηνης μονομερούς παράτασης.

**1.2.** Με την υπ' αριθμ. 175<sup>η</sup> /24.9.2014 Πράξη Προέδρου αποφασίστηκε η μονομερής τρίμηνη παράταση των ανωτέρω συμβάσεων μέχρι και τις **24.12.2014**.

**1.3.** Μετά και τη λήξη της παράτασης των υπογραφεισών συμβάσεων, το Νοσοκομείο εξακολούθησε να καλύπτει τις ανάγκες του σε τρόφιμα ως εξής:

(i) Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25.04.2014 έγγραφό της, με θέμα «*Εγκύκλιος για την προμήθεια υλικών,*

υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013», η ΕΠΥ σε εφαρμογή της με αριθμ. 29/21.03.2014 απόφασης της Ολομέλειάς της (θέμα 1ο), μεταξύ άλλων γνώρισε ότι «...η προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση σε ισχύ, και για το μεσοδιάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, θα πρέπει να γίνεται με τιμές σύμφωνες με το Παρατηρητήριο Τιμών (άρθρο 13 Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 4052/2013, και με τους παρακάτω τρόπους:  
[...]

-Με τη διαδικασία της Διαπραγμάτευσης για προμήθειες προϋπολογισμού ως 207.000,00€ για συγκεκριμένες ποσότητες (όπως προβλέπονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και για ανώτατο χρονικό διάστημα 7 μηνών, εντός του οποίου θα ολοκληρωθούν οι διαγωνισμοί.

- Με την έγκριση της διαδικασίας της Διαπραγμάτευσης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προμήθειες προϋπολογισμού άνω των 207.000,00€ σύμφωνα με τον Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και την κατευθυντήρια οδηγία 1/2013 τα Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ)».

(ii) Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 24<sup>η</sup>/20.11.2014 συνεδρίασή του (Θέμα 86<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ Ω212469064-ΜΛΣ, ενέκρινε: «α) Τη διενέργεια ανοικτής διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2286/2005 άρθρο 2 παρ. 13 Ν, του Ν. 4146/2013 άρθρο 61 και την υπ' αριθμ. 2053/25.4.2014 Εγκύκλιο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, για την ανάδειξη χορηγητών προμήθειας τροφίμων, προκειμένου να διασφαλισθεί απρόσκοπτα η σίτιση των ασθενών του Νοσοκομείου προϋπολογισμού δαπάνης 235.101,07€ συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. (ΚΑΕ 1511), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για πέντε (5) μήνες, με ζητούμενα είδη αυτά που αναφέρονται στον Πίνακα που κατατέθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 46675/19.11.2014 έγγραφο της προϊσταμένης του Τμήματος διαιτολογίας - διατροφής του Νοσοκομείου και με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας από την πλευρά του Νοσοκομείου σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων των διαγωνισμών των εν εξελίξει Προγραμμάτων Προμηθειών. [...]

(ii) Ακολούθως, με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 26<sup>η</sup>/19.12.2014 συνεδρίασή του (θέμα 53<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ ΩΘΙΨ469064-ΟΟΛ, εγκρίθηκε μεταξύ άλλων, η κατακύρωση του αποτελέσματος της ανωτέρω διαπραγμάτευσης και η υπογραφή συμβάσεων για την προμήθεια Τροφίμων, με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας τους από πλευράς του Νοσοκομείου σε περίπτωση υπογραφής νέων συμβάσεων από την ολοκλήρωση του διαγωνισμού των ΠΠΥΥ, με τις κατά είδος μειοδότες ή μόνες αποδεκτές εταιρείες ως εξής:

ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΣΥΜΒΑΣΗ
Los Ambeles A.E.	62/1
ΛΥΚΑΣ Ι.Κ.Ε. Βιομηχανία Γάλακτος	62/2
Αφοί Βαλαβάνη Ο.Ε. Εμπορία Τροφίμων	62/5
Φάρμα Κουκάκη Α.Ε. Βιοτεχνία Γάλακτος	62/6
Κριός Α.Ε.Β.Ε. Εμπορία Επεξεργασία Κρεάτων	62/7
Ωμέγα Ε.Π.Ε.	62/9
Αφοί Η. Φούφα Α.Ε. Τυποποίηση Ελαιόλαδου	62/10
Σίτση Α.Ε.	62/11

συνολικής αξίας 219.899,23€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας ισχύος πέντε (5) μηνών από **29.12.2014 έως 28.5.2015.**

(iii) Με νέα απόφασή του, το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 9η/2.4.2015 (Θέμα 21<sup>ο</sup>) συνεδρίασή του με ΑΔΑ ΩΧΕ649064 – ΖΝΞ, ενέκρινε: «α) Τη διενέργεια ανοικτής διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2286/1995 άρθρο 2 παρ. 13 V, του Ν. 4146/2013 άρθρο 61 και την υπ' αριθμ. 2053/25.4.2014 Εγκύκλιο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, για την ανάδειξη χορηγητών προμήθειας τροφίμων, προκειμένου να διασφαλισθεί απρόσκοπτα η σίτιση των ασθενών του Νοσοκομείου προϋπολογισμού δαπάνης 235.137,29€ συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. (ΚΑΕ 1511), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για τέσσερις μήνες (4) μήνες, με ζητούμενα είδη αυτά που αναφέρονται στον Πίνακα που κατατέθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14321/30.3.2015 έγγραφο της προϊσταμένης του Τμήματος διαιτολογίας - διατροφής του Νοσοκομείου και με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας από την πλευρά του Νοσοκομείου σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων διαγωνισμού από τα εν εξελίξει ΠΠΥΥ. [...]»

(iv) Ακολούθως, με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 17<sup>η</sup>/28.5.2015 συνεδρίασή του (Θέμα 33<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ 797Τ469064-ΗΘΑ, εγκρίθηκε μεταξύ άλλων, η κατακύρωση του αποτελέσματος της ανωτέρω διαπραγμάτευσης και η υπογραφή συμβάσεων για την προμήθεια Τροφίμων, με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας τους από πλευράς του Νοσοκομείου, σε περίπτωση υπογραφής νέων συμβάσεων από την ολοκλήρωση του διαγωνισμού των ΠΠΥΥ, με τις κατά είδος μειοδότες ή μόνες αποδεκτές εταιρείες ως εξής:

ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ	α/α Σύμβασης
ΑΜΒΡΟΣΙΑΔΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑ ΠΤΗΝΟΤΡΟΦΙΚΩΝ ΖΩΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ	22/2/2015
ΑΦΟΙ ΒΑΛΑΒΑΝΗ ΟΕ	22/3/2015
ΑΦΟΙ Η.ΦΟΥΦΑ Α.Ε	22/4/2015
ΛΥΚΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΓΑΛΑΚΤΟΣ ΙΚΕ	22/6/2015
ΣΙΤΙΣΗ ΑΕ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΩΝ ΣΟΥΠΕΡ ΜΑΡΚΕΤ	22/7/2015
ΩΜΕΓΑ ΕΠΕ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΡΟΙΟΝΤΩΝ	22/9/2015

συνολικής αξίας 222.209,31€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας ισχύος τεσσάρων (4) μηνών από **2.6.2015 έως και την 1.10.2015.**

(v) Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 35453/20-8-2015 έγγραφο προς της Διοίκηση του Νοσοκομείου "ΑΧΕΠΑ" η Προϊσταμένη του Τμήματος Διαιτολογίας-Διατροφής επεσήμανε την επικείμενη λήξη των ως άνω συμβάσεων την 01-10-2015, χωρίς δικαίωμα παράτασης και ζήτησε να ληφθούν μέτρα "ώστε να διασφαλισθεί η απρόσκοπτη σίτιση ασθενών και προσωπικού πέραν του εν λόγω χρονικού διαστήματος".

## 2. Ιστορικό ενεργειών ΠΠΥΥ 2012 (1<sup>η</sup> ένταξη για παροχή Υπηρεσιών ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ αντί προμήθειας ΤΡΟΦΙΜΩΝ)

**2.1.** Τη χρονική περίοδο σύνταξης του ΠΠΥΥ 2012, η Διοίκηση του Νοσοκομείου διερεύνησε για πρώτη φορά τη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών σίτισης των ασθενών, όχι με την προμήθεια τροφίμων αλλά με την παροχή υπηρεσιών προετοιμασίας γευμάτων από εταιρεία που θα προέκυπτε από διαγωνιστική διαδικασία, αντί της μέχρι πρότινος προμήθειας πρώτων υλών (τροφίμων) και της παρασκευής γευμάτων.

Έτσι, με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 30<sup>η</sup>/19.12.2012 συνεδρίασή του (Θέμα 81<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ: Β4ΜΥ4690-ΤΛΘ, εγκρίθηκαν:

α) η τροποποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2012, σύμφωνα με το συνημμένο Πίνακα του εισηγητικού μέρους, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της απόφασης και στη σελ. 23 του οποίου, **περιλαμβάνεται αίτημα τροποποίησης της κατηγορίας cρν 15000000-8**

**(Τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα) σε αρν 55320000-9 (Υπηρεσίες παροχής γευμάτων),** ώστε τελικά να συμπεριληφθεί για πρώτη φορά σε Πρόγραμμα Προμηθειών, δαπάνη για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων, ως εξής:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ C.P.V.	ΤΥΠΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ	ΚΑΕ	ΑΞΙΑ (ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2013)
Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (55320000-9)	ΔΙΕΘΝΗΣ	Ανοικτή Διαδικασία	Χαμηλότερη Τιμή	0419	844.603,75

β) η υποβολή του ΠΠΥΥ 2012, και η αποστολή της απόφασης στη Διοίκηση της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης, λόγω αρμοδιότητας, για τις δικές της περαιτέρω ενέργειες.

**2.2.** Με το υπ' υπ' αριθμ. πρωτ. 16571/11.12.2013 (αριθμ. πρωτ. νοσοκομείου 47699/12.12.2013) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης, διαβιβάσθηκαν στο Νοσοκομείο:

α) το υπ' αριθμ. πρωτ. 5910/11-11-2013 έγγραφο της Ε.Π.Υ., με επισυναπτόμενο απόσπασμα πρακτικού της 7<sup>ης</sup>/3.10.2013 συνεδρίασής της (θέμα 3<sup>ο</sup>), σχετικά με την έγκριση της Γ' τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2012 και

β) η υπ' αριθμ. 799/10.12.2013 Απόφαση του Διοικητή της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης, με θέμα «Ορισμός φορέων διενέργειας ενιαίων διαγωνισμών των Νοσοκομείων σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2012 για το έτος 2013» με την οποία ορίζει τους φορείς διενέργειας των ενιαίων διαγωνισμών των Νοσοκομείων αρμοδιότητάς της, στους οποίους περιλαμβάνεται ο διαγωνισμός εστίασης ως εξής:

ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΦΟΡΕΑΣ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΕΝΙΑΙΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	Π/Υ ΔΑΠΑΝΗ ΤΟΥ ΕΝΙΑΙΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	Π/Υ ΔΑΠΑΝΗ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΑΧΕΠΑ	ΕΝΙΑΙΟ C.P.V
ΕΣΤΙΑΣΗ	Γ.Ν. ΚΙΛΚΙΣ	2.989.846,01 €	300.000,00 €	Υπηρεσίες παροχής γευμάτων(55320000-9)
			844.603,75 €	Υπηρεσίες παροχής γευμάτων(55320000-9)

**2.3.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 20990/23.10.2014 (αρ. πρωτ. νοσοκομείου 42838/24.10.2014) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε Μακεδονίας και Θράκης, με θέμα: «*Σχετικά με τους ενιαίους διαγωνισμούς που δεν έλαβαν έγκριση Τεχνικών Προδιαγραφών από την ΕΠΥ μέχρι τις 30-6-2014*» δόθηκαν γενικές οδηγίες για τις ενέργειες, στις οποίες πρέπει να προβούν οι φορείς διενέργειας των ενιαίων διαγωνισμών που αναγράφονται στον πίνακα του εγγράφου και στον οποίο συμπεριλαμβάνεται και ο διαγωνισμός ΕΣΤΙΑΣΗΣ με φορέα διενέργειας το ΓΝ ΚΙΛΚΙΣ, ώστε να προκηρύξουν εκ νέου τους διαγωνισμούς σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2013.

### **3. Ιστορικό ενεργειών ΠΠΥΦΥ 2013 (ένταξη για παροχή Υπηρεσιών ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ)**

**3.1.** Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 14<sup>η</sup>/28.8.2014 συνεδρίασή του (θέμα 51<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ:7ΝΡΩ469064-ΡΜΠ, εγκρίθηκε: α) η τροποποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (ΠΠΥΦΥ) έτους 2013, σύμφωνα με το συνημμένο Πίνακα του εισηγητικού μέρους, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της και στον οποίο περιλαμβάνεται και η δαπάνη υπηρεσιών παροχής γευμάτων, ως εξής:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ C.P.V.	ΤΥΠΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ	ΚΑΕ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ
Υπηρεσίες παροχής γευμάτων(55320000-9)	ΔΙΕΘΝΗΣ	Ανοικτή Διαδικασία	Χαμηλότερη Τιμή	0419	1.000.000,00

και β) η άμεση υποβολή της τροποποίησης του ΠΠΥΦΥ 2013, και η αποστολή της απόφασης στη Διοίκηση της 4ης Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης, λόγω αρμοδιότητας, για τις δικές της περαιτέρω ενέργειες.

**3.2.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 17259/5.9.2014 (αριθμ. πρωτ. νοσοκομείου 35668/12.9.2014) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης, με θέμα: «Διευκρινήσεις επί του ορισμού των φορέων διενέργειας των διαγωνισμών του ΠΠΥΥ 2013» δίνονται διευκρινήσεις για το ΠΠΥΥ 2013 και μεταξύ άλλων, αναφέρεται: «... σας γνωρίζουμε ότι θα προβούμε στην έκδοση των σχετικών εξουσιοδοτήσεων για τη διενέργεια των διαγωνισμών του ΠΠΥΥ 2013, αφού ορισθούν οι διαγωνισμοί που θα πραγματοποιηθούν σε περιφερειακό επίπεδο. Εφόσον, όμως, υπάρχει επείγουσα ανάγκη προκήρυξης διαγωνισμών του εγκεκριμένου ΠΠΥΥ 2013, να μας αποστείλετε σχετικό πλήρως αιτιολογημένο αίτημα. Ευνόητο θεωρείται, ότι δυνάμει να χορηγούμε εξουσιοδότηση μόνο για διαγωνισμούς που συμπεριλαμβάνονται στο ήδη εγκεκριμένο από την ΕΠΥ ΠΠΥΦΥ 2013 και όχι στα αιτήματα που έχετε αποστείλει για την τροποποίηση αυτού, δεδομένου ότι δεν έχει ακόμη εγκριθεί από την ΕΠΥ»

**3.3.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 42117/21.10 2014 έγγραφο του Νοσοκομείου προς τη Διοίκηση της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης με θέμα «Αίτημα του Νοσοκομείου για άμεση διενέργεια διαγωνισμών του, σε υλοποίηση του ΠΠΥΦΥ 2013» **ζητείται να ορισθεί το Νοσοκομείο φορέας διενέργειας του διαγωνισμού υπηρεσιών παροχής γευμάτων** και συγκεκριμένα αναφέρεται : «.....παρακαλούμε να προβείτε άμεσα στις ενέργειες ορισμού του Νοσοκομείου μας ως φορέα διενέργειας των κάτωθι διαγωνισμών του, που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο ΠΠΥΦΥ 2013:

A)

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ CPV	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΣΧΟΛΙΑ	ΤΥΠΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ	ΚΑΕ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2013
Υπηρεσίες προετοιμασίας γευμάτων (55321000-6)	Παροχή υπηρεσίας	<b>ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ</b>	Τακτικός	Ανοικτή Διαδικασία	Χαμηλότερη Τιμή	419	<b>250.000,00</b>
Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (55320000-9)	Παροχή υπηρεσίας.		Διεθνής	Ανοικτή Διαδικασία	Χαμηλότερη Τιμή	419	<b>1.000.000,00</b>

Η επίσπευση των διαδικασιών για τη διενέργεια των ανωτέρω διαγωνισμών κρίνεται επιτακτική, προκειμένου το Νοσοκομείο να μην βρεθεί αντιμέτωπο με την αδυναμία σίτισης των ασθενών του, καθώς:

- Η κάλυψη των αναγκών σίτισης των ασθενών γίνεται μέσω της προμήθειας τροφίμων από συμβάσεις σε τρίμηνη παράταση, που προέκυψαν από τη διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2011. Η τρίμηνη παράταση των συμβάσεων, λήγει στις **24.12.2014** και δεν προβλέπεται περαιτέρω παράταση.
- Η κάλυψη των αναγκών σε υπηρεσίες τραπεζοκόμων και μαγείρων, γίνεται μέσω συμβάσεων σε τρίμηνη παράταση, που προέκυψαν από τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2011. Η τρίμηνη παράταση των συμβάσεων λήγει στις **31.12.2014** και προβλέπεται περαιτέρω παράταση εννέα (9) μηνών έως 30.9.2015.

Ο αντίστοιχος διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών εστίασης και την κάλυψη των ανωτέρω αναγκών στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2012, διενεργείται ως ενιαίος για τα νοσοκομεία αρμοδιότητας της 4<sup>ης</sup> Υγειονομικής Περιφέρειας (Υ.Πε) Μακεδονίας και Θράκης με φορέα διενέργειας το Γ.Ν. Κιλκίς, δεν έχει ακόμη προκηρυχθεί και δεν αναμένεται να ολοκληρωθεί έως και την ημερομηνία λήξης των παρατάσεων των ισχυουσών συμβάσεων του Νοσοκομείου. ....

Παρακαλούμε για τις άμεσες ενέργειές σας αναφορικά με:

1. τον ορισμό του Π.Γ.Ν.Θ. ΑΧΕΠΑ, ως φορέα διενέργειας των ανωτέρω αναφερόμενων διαγωνισμών του και
2. την εξουσιοδότηση του Νοσοκομείου, προκειμένου να προβεί άμεσα στη διενέργεια των διαγωνισμών αυτών, σε υλοποίηση του ΠΠΥΦΥ 2013.»

**3.4.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 21156/24.10.2014 (αριθμ. πρωτ. νοσοκομείου 42982/27.10.2014) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας & Θράκης, ορίστηκε το Νοσοκομείο "ΑΧΕΠΑ" ως φορέας διενέργειας πέντε (5) διαγωνισμών για τις ανάγκες του ίδιου Νοσοκομείου, σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2013, μεταξύ των οποίων και οι «Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (55320000-9)» σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 1075/24.10.2014 Απόφαση Διοικητή της.

**3.5.** Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο κατά την 21<sup>η</sup>/30.10.2014 συνεδρίασή του (Θέμα 57<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ: ΩΜ64469064-14Τ, εγκρίθηκε η διενέργεια διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ έτους 2013 για τους οποίους το Π.Γ.Ν.Θ. ΑΧΕΠΑ ορίστηκε φορέας διενέργειας των διαγωνισμών του, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 1075/24.10.2014 Απόφαση του Διοικητή της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε Μακεδονίας & Θράκης στους οποίους περιλαμβάνεται και η δαπάνη υπηρεσιών παροχής γευμάτων, ως εξής:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ CPV	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΤΥΠΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ	ΚΑΕ
Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (55320000-9)	Παροχή υπηρεσίας	1.000.000,00	Διεθνής	Ανοικτή Διαδικασία	Χαμηλότερη Τιμή	0419

**3.6.** Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 1<sup>η</sup>/15.1.2015 συνεδρίασή του (Θέμα 42<sup>ο</sup>) εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 49133/2.12.2014 έγγραφο της Επιτροπής σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών και η αποστολή τους στο ΕΚΑΠΤΥ Α.Ε. – με κοινοποίηση στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας – για την τελική έγκρισή τους.

**3.7.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2737/20.1.2015 έγγραφο του Νοσοκομείου απεστάλησαν οι Τεχνικές προδιαγραφές στο ΕΚΑΠΤΥ Α.Ε. – με κοινοποίηση στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας – για την τελική έγκρισή τους.

**3.8.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14846/5.6.2015 (αρ. πρωτ. νοσοκομείου 24971/9.6.2015) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης διαβιβάστηκε στο Νοσοκομείο, το υπ' αριθμ. πρωτ. 2051/29.5.2015 έγγραφο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας με συνημμένο το Απόσπασμα Πρακτικού της υπ' αριθμ. 63<sup>ης</sup>/5.5.2015 (Θέμα 4<sup>ο</sup>) Συνεδρίασής της, σχετικά με την «Έγκριση τηρηθείσης διαδικασίας επί των τεχνικών προδιαγραφών για τις ανάγκες των φορέων Υγείας ΠΠΥΥ 2013 (ΣΕΙΡΑ 13)», με το οποίο ενημερώθηκε το "ΑΧΕΠΑ" σχετικά με την αναβολή της απόφασης σε ότι αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές για τα είδη και τις υπηρεσίες, που αναφέρονται στο συνημμένο Πίνακα 3, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οι τεχνικές προδιαγραφές που απέστειλε το ΠΓΝΘ ΑΧΕΠΑ για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων με cpn 55320000-9.

**3.9.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 31205/13.7.2015 έγγραφο του Νοσοκομείου προς την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας ζητήθηκε η επίσπευση της έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών και στο οποίο μεταξύ άλλων αναφερόταν: «Σας ενημερώνουμε ότι, περαιτέρω καθυστέρηση στην έγκριση των ανωτέρω, **θα δημιουργήσει έντονα προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία του Νοσοκομείου και ειδικότερα στη σίτιση των ασθενών του, καθώς το Νοσοκομείο δεν δύναται να προβεί στην προκήρυξη και διενέργεια των αντίστοιχων διαγωνισμών. Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι:.....για το διαγωνισμό «Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (cpn 55320000-9)» που αφορά στην παρασκευή γευμάτων για τη σίτιση των ασθενών, το Νοσοκομείο προβαίνει σε διαπραγματεύσεις προμήθειας τροφίμων καθώς οι συμβάσεις από το δημόσιο διαγωνισμό σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2011 έχουν λήξει. Ο συγκεκριμένος διαγωνισμός, θα**

διενεργηθεί για πρώτη φορά από το Νοσοκομείο μας σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2013, καθώς μέχρι και το ΠΠΥΥ 2011 το Νοσοκομείο προέβαινε στην προμήθεια τροφίμων, ενώ ο αντίστοιχος διαγωνισμός σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2012 που θα διενεργούνταν ως ενιαίος από άλλο Νοσοκομείο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε Μακεδονίας & Θράκης, ματαιώθηκε.»

**3.10.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 23774/12.8.2015 (αρ. πρωτ. νοσοκομείου 34916/13.8.2015) έγγραφο της 4<sup>ης</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης, διαβιβάστηκε στο Νοσοκομείο το υπ' αριθμ. πρωτ. 3066/6.8.2015 έγγραφο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας με συνημμένο το Απόσπασμα Πρακτικού της υπ' αριθμ. 65<sup>ης</sup>/17.7.2015 και 21.7.2015 (Θέμα 5<sup>ο</sup>) Συνεδρίασής της, σχετικά με την «Έγκριση τηρηθείσας διαδικασίας επί των τεχνικών προδιαγραφών για τις ανάγκες των φορέων Υγείας ΠΠΥΥ 2013 (ΣΕΙΡΑ 13-15 εκκρεμότητες», με το οποίο εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για τα είδη και τις υπηρεσίες που αναφέρονται στο συνημμένο Πίνακα, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι τεχνικές προδιαγραφές που απέστειλε το ΠΓΝΘ ΑΧΕΠΑ για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων με cpn 55320000-9.

**3.11.** Με την υπ' αριθ. 71/2015 Διακήρυξη του Νοσοκομείου, διενεργήθηκε διεθνής ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός (17350) για την ανάδειξη αναδόχου για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων με CPV 55320000-9, συνολικού προϋπολογισμού δαπάνης 1.000.000,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (ΚΑΕ 0419), με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για ένα (1) έτος και με δικαίωμα προαίρεσης τρίμηνης μονομερούς παράτασης και επιπλέον εννεάμηνης με τη σύμφωνη γνώμη της εταιρείας και την έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου σε εφαρμογή του ΠΠΥΥ 2013 με ημερομηνία ανάρτησης στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ την 22.10.2015 και ημερομηνία διενέργειας την 4.12.2015.

Στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού κατατέθηκαν προσφορές από δύο (2) εταιρείες. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των φακέλων «Δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς» στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ πραγματοποιήθηκε στην οριζόμενη ημερομηνία από την αρμόδια Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης.

#### **4. Ιστορικό ενεργειών ΠΠΥΦΥ 2014 (ένταξη για παροχή Υπηρεσιών ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ)**

**4.1.** Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο κατά την 33<sup>η</sup>/21.11.2013 συνεδρίασή του (θέμα 19<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ:ΒΛ13469064-8Ξ9, εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2014, στο οποίο έχει προβλεφτεί (λόγω του μειωμένου προϋπολογισμού) δαπάνη της τάξεως των 950.000,00€ για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων με cpn: 55320000-9 και αποφασίσθηκε η υποβολή του, ηλεκτρονικά στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ.

**4.2.** Με το υπ' αριθμ πρωτ. 24997/10.12.2014 (αριθμ. πρωτ. νοσοκομείου 50633/10.12.2014) έγγραφο, η 4<sup>η</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης ενημέρωσε το Νοσοκομείο ότι δημοσιεύτηκε η έγκριση του ΠΠΥΦΥ 2014 και επισύναψε το σχετικό ΦΕΚ 3261/τ. Β/4.12.2014.

**4.3.** Με το υπ' αριθμ πρωτ. 7553/24.3.2015 (αριθμ. πρωτ. νοσοκομείου 13713/27.3.2015) έγγραφο, η 4<sup>η</sup> Υ.Πε. Μακεδονίας και Θράκης διαβίβασε την υπ' αριθμ. 421/24.3.2015 Απόφαση Διοικητή της με Α.Δ.Α.: ΨΩΗΚΟΡ1Ο και θέμα «Ορισμός φορέων διενέργειας διαγωνισμών σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2014» σύμφωνα με την οποία, φορέας διενέργειας του διαγωνισμού για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων ορίστηκε το κάθε Νοσοκομείο χωριστά για τις ανάγκες του ιδίου νοσοκομείου.

#### **5. Ιστορικό ενεργειών ΠΠΥΦΥ 2015 (ένταξη για παροχή Υπηρεσιών ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΓΕΥΜΑΤΩΝ)**

Στο Πρόγραμμα Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2015 (ΠΠΥΦΥ 2015) που υποβλήθηκε ηλεκτρονικά στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ σύμφωνα με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο κατά την 29<sup>η</sup>/5.8.2015 Έκτακτη συνεδρίασή του (θέμα 2<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ: Ω52Γ469064-27Ρ έχει προβλεφθεί δαπάνη της τάξεως του 1.000.000,00€ για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων (cpn: 55320000-9).

**6.** Κατόπιν των ανωτέρω, το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο "ΑΧΕΠΑ" με το με αρ. πρωτ. 40502/21-9-2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή στις 23/9/2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4169), και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το αριθμ. πρωτ. 54817/10-12-2015 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 5564/14-12-2015),



αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 και το άρθρο 2 παρ. 13 V του ν. 2286/1995, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση προμήθειας τροφίμων. Όπως ειδικότερα ορίζεται στο υποβληθέν αίτημα, “το Νοσοκομείο “ΑΧΕΠΑ”, προτίθεται να απευθύνει ανοικτή πρόσκληση προς κάθε ενδιαφερόμενο, με δημοσίευση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, στον ημερήσιο τύπο, στον διαδικτυακό τόπο του Νοσοκομείου και με διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας ηλεκτρονικά μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, για την ανάδειξη χορηγητών προμήθειας τροφίμων προϋπολογισμού δαπάνης 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, για χρονικό διάστημα εννέα (9) μηνών και με δικαίωμα μονομερούς καταγγελίας σε περίπτωση κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών παροχής γευμάτων που διενεργεί το Νοσοκομείο”.

**6.1.** Τα αιτούμενα προς προμήθεια τρόφιμα, η ποσότητα και η αξία αυτών παρατίθενται σε Πίνακα στο υποβληθέν απόσπασμα πρακτικών από την υπ' αριθμ. 31/10.9.2015 Συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ως ακολούθως:

	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	€/μμ	ΑΞΙΑ	Συντελεστής Φ.Π.Α. (Ποσοστό 23% & 13%)	ΣΥΝΟΛΟ
<b>1</b>	<b>ΑΡΤΟΣ</b>						
1.1	ΑΡΤΟΣ τ. 70% Συσκευασμένος ανά τεμάχιο σε πλαστική σακούλα. 1000 & 500 γραμ.	ΚΙΛΟ	20.500	0,76	15.580,00	2.025,40	<b>17.605,40</b>
	<b>ΑΡΤΟΣΚΕΥΑΣΜΑΤΑ</b>						
1.2	ΑΡΤΙΔΙΑ 70-90γρ. εντός πλαστικής ατομική συσκευασίας.	ΤΕΜ	36000	0,13	4.680,00	608,40	<b>5.288,40</b>
<b>3</b>	<b>ΑΛΛΑΝΤΙΚΑ</b>						
3.1	ΓΑΛΟΠΟΥΛΑ ΚΑΠΝΙΣΤΗ	ΚΙΛΟ	2250	6,29	14.152,50	3.255,08	<b>17.407,58</b>
<b>4</b>	<b>ΓΑΛΑ</b>						
4.1	ΓΑΛΑ ΧΥΜΑ ΣΕ ΠΛΑΣΤΙΚΟΥΣ ΑΣΗΠΤΙΚΟΥΣ ΣΑΚΟΥΣ ΤΩΝ 20 kgr	ΚΙΛΟ	22500	0,63	14.175,00	1.842,75	<b>16.017,75</b>
4.2	ΓΑΛΑ ΠΑΣΤΕΡΙΩΜΕΝΟ 1/2 ΛΙΤΡΟΥ 1,5% ΛΙΠΑΡΑ	ΤΕΜ	18000	0,37	6.660,00	865,80	<b>7.525,80</b>
<b>5</b>	<b>ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ</b>						
5.1	ΑΝΘΟΤΥΡΟ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 1/2 ΚΙΛΟΥ	ΚΙΛΟ	4100	2,97	12.177,00	1.583,01	<b>13.760,01</b>
5.2	ΗΜΙΣΚΛΗΡΑ ΤΥΡΙΑ	ΚΙΛΟ	3600	3,41	12.276,00	1.595,88	<b>13.871,88</b>
5.3	ΦΕΤΑ ΧΥΜΑ (τενεκές)	ΚΙΛΟ	4500	4,93	22.185,00	2.884,05	<b>25.069,05</b>
<b>6</b>	<b>ΓΙΑΟΥΡΤΙ</b>						
	<b>γιαούρτι 0%</b>	<b>ΤΕΜ</b>	5400	0,33	1.782,00	231,66	<b>2.013,66</b>
6.1	ΓΙΑΟΥΡΤΙ ΑΕΡΟΣΤΕΓΩΣ ΚΛΕΙΣΤΟ 200 γρ. 2% , 3,85% ΛΙΠΑΡΑ	ΤΕΜ	40500	0,3	12.150,00	1.579,50	<b>13.729,50</b>

	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	€/μμ	ΑΞΙΑ	Συντελεστής Φ.Π.Α. (Ποσοστό 23% & 13%)	ΣΥΝΟΛΟ
<b>8</b>	<b>ΖΥΜΑΡΙΚΑ</b>						
8.1	ΟΛΟΙ ΟΙ ΤΥΠΟΙ ΖΥΜΑΡΙΚΩΝ ΣΕ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 500kgr.	ΚΙΛΟ	9000	0,85	7.650,00	994,50	<b>8.644,50</b>
<b>9</b>	<b>ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΠΑΡΘΕΝΟ ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ</b>						
28.1	ΑΡΑΒΟΣΙΤΕΛΑΙΟ	ΛΙΤ	900	1,43	1.287,00	296,01	<b>1.583,01</b>
9.1	ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ ΟΞΥΤ. 0,1 -0,8 ΒΑΘΜΩΝ ΣΕ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 5 ΛΙΤΡΩΝ	ΛΙΤ	8000	3,57	28.560,00	3.712,80	<b>32.272,80</b>
<b>10</b>	<b>ΚΟΤΟΠΟΥΛΑ</b>						
10.1	ΚΟΤΟΠΟΥΛΑ ΝΩΠΑ ΤΥΠΟΥ 65%:	ΚΙΛΟ	27000	2,04	55.080,00	7.160,40	<b>62.240,40</b>
<b>11</b>	<b>ΚΟΜΠΟΣΤΑ</b>						
11.1	ΚΟΜΠΟΣΤΑ ΡΟΔΑΚΙΝΟ	ΚΙΛΟ	8000	0,87	6.960,00	1.600,80	<b>8.560,80</b>
<b>12</b>	<b>ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ</b>						
12.1	ΑΡΑΚΑΣ 5 ΚΙΛΑ	ΚΙΛΟ	2250	0,83	1.867,50	242,78	<b>2.110,28</b>
12.3	ΣΠΑΝΑΚΙ ΜΕ ΤΑ ΦΥΛΛΑ 4Χ2,5=10 ΚΙΛΑ	ΚΙΛΟ	1300	0,83	1.079,00	140,27	<b>1.219,27</b>
12.4	ΦΑΣΟΛΑΚΙΑ (πλατιά) 5 ΚΙΛΑ	ΚΙΛΟ	2250	0,83	1.867,50	242,78	<b>2.110,28</b>
<b>14</b>	<b>ΟΠΩΡΟΛΑΧΑΝΙΚΑ</b>				90.000,00	11.700,00	<b>101.700,00</b>
<b>15</b>	<b>ΡΥΖΙ</b>						
15.1	ΡΥΖΙ ΜΠΛΟΥ ΜΠΕΛΛΑ 1 ΚΙΛΟΥ & συσκευασία 500 γραμ.	ΚΙΛΟ	4000	0,79	3.160,00	410,80	<b>3.570,80</b>
15.2	ΡΥΖΙ ΚΑΡΟΛΙΝΑ 1 ΚΙΛΟΥ & συσκευασία 500 γραμ.	ΚΙΛΟ	4000	0,9	3.600,00	468,00	<b>4.068,00</b>
<b>18</b>	<b>ΜΕΛΙ</b>						
18.1	ΜΕΛΙ 20 γρ ΑΤΟΜ. ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ	ΤΕΜ	27000	0,11	2.970,00	386,10	<b>3.356,10</b>
<b>21</b>	<b>ΨΑΡΙΑ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ</b>						
21.1	ΒΑΚΑΛΑΟΣ ΑΚΕΦΑΛΟΣ ΑΔΕΡΜΑΤΟΣ	ΚΙΛΟ	1800	2,98	5.364,00	697,32	<b>6.061,32</b>
21.3	ΓΛΩΣΣΑ ΦΙΛΕΤΟ	ΚΙΛΟ	900	2,66	2.394,00	311,22	<b>2.705,22</b>
<b>23</b>	<b>ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ</b>						
23.1	ΑΛΑΤΙ ΨΙΛΟ ΣΥΣΚΕΥΑΣΜΕΝΟ 1 ΚΙΛΟΥ	ΚΙΛΟ	270	0,29	78,30	18,01	<b>96,31</b>

	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	€/μμ	ΑΞΙΑ	Συντελεστής Φ.Π.Α. (Ποσοστό 23% & 13%)	ΣΥΝΟΛΟ
23.4	ΕΛΙΕΣ ΚΑΛΑΜΩΝ 140-160/ΚΙΛΟ	ΚΙΛΟ	1000	1,69	1.690,00	388,70	<b>2.078,70</b>
23.7	ΚΑΣΤΕΡ ΠΑΟΥΝΤΕΡ ΦΑΚΕΛΑΚΙ 120 γρ./ΤΕΜ	ΤΕΜ	450	1,8	810,00	186,30	<b>996,30</b>
23.8	ΛΕΜΟΝΑΚΙ ΠΛΑΣΤ. ΣΥΣΚ/ΣΙΑ. 380 γρ./ΤΕΜ.	ΤΕΜ	1300	0,22	286,00	65,78	<b>351,78</b>
23.9	ΜΑΡΓΑΡΙΝΗ ΑΤΟΜ. ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 10 γρ/ΤΕΜ	ΤΕΜ	81000	0,0347	2.810,70	646,46	<b>3.457,16</b>
23.10	ΜΑΡΓΑΡΙΝΗ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 250γρ/ΤΕΜ	ΤΕΜ	450	0,88	396,00	91,08	<b>487,08</b>
23.11	ΜΠΙΣΚΟΤΑ ΑΛΜΥΡΑ 40-45 γρ./ ΤΕΜ. ( όχι τύπου κούκις )	ΤΕΜ	22000	0,41	9.020,00	2.074,60	<b>11.094,60</b>
23.12	ΝΕΣΕΣΤΕΣ 1 ΚΙΛΟΥ	ΚΙΛΟ	360	1,07	385,20	88,60	<b>473,80</b>
23.13	ΞΥΔΙ ΠΛΑΣΤΙΚΗ ΣΥΣΚ/ΣΙΑ 400 γρ ΤΕΜ. ΑΠΟ ΚΡΑΣΙ	ΤΕΜ	1300	0,24	312,00	71,76	<b>383,76</b>
23.14	ΠΟΥΡΕΣ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ 1 ΚΙΛΟΥ	ΚΙΛΟ	550	1,67	918,50	211,26	<b>1.129,76</b>
23.17	ΦΡΟΥΪ ΖΕΛΕ 80 ΓΡ./ΤΕΜ	ΤΕΜ	1300	0,7	910,00	209,30	<b>1.119,30</b>
23.16	ΤΟΥΡΣΙΑ – ΠΙΚΛΕΣ ΧΥΜΑ ΔΟΧΕΙΟ 15 ΚΙΛΩΝ	ΚΙΛΟ	400	0,75	300,00	69,00	<b>369,00</b>
	<b>ΜΠΑΧΑΡΙΚΑ</b>						
23.21	ΜΟΥΣΤΑΡΔΑ ΣΚΟΝΗ	ΚΙΛΟ	9	2,7	24,30	5,59	<b>29,89</b>
23.23	ΠΙΠΕΡΙ ΜΑΥΡΟ ΣΚΟΝΗ	ΚΙΛΟ	27	8,5	229,50	52,79	<b>282,29</b>
23.24	ΡΙΓΑΝΗ	ΚΙΛΟ	25	5	125,00	28,75	<b>153,75</b>
<b>29</b>	<b>ΑΦΕΨΗΜΑΤΑ</b>						
29.1	ΤΣΑΪ ΜΑΥΡΟ / ΚΙΛΟ	ΚΙΛΟ	27	6,9	186,30	42,85	<b>229,15</b>
<b>30</b>	<b>ΦΡΥΓΑΝΙΕΣ</b>						
30.1	ΦΡΥΓΑΝΙΕΣ ΣΙΤΟΥ 250 γρ.	ΤΕΜ	7200	0,68	4.896,00	1.126,08	<b>6.022,08</b>
<b>31</b>	<b>ΧΥΜΟΙ ΦΡΟΥΤΩΝ</b>						
31.1	100% ΠΟΡΤΟΚΑΛΙ Φ.Χ. 0.25 ΛΙΤΡΟΥ / ΤΕΜ.	ΤΕΜ	54000	0,23	12.420,00	2.856,60	<b>15.276,60</b>
31.2	100% ΜΗΛΟΥ Φ.Χ. 0.25 ΛΙΤΡΟΥ / ΤΕΜ.	ΤΕΜ	54000	0,24	12.960,00	2.980,80	<b>15.940,80</b>
<b>32</b>	<b>ΖΑΧΑΡΗ</b>						
32.1	ΖΑΧΑΡΗ ΣΕ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ ΕΝΟΣ ΚΙΛΟΥ	ΚΙΛΟ	1400	0,57	798,00	183,54	<b>981,54</b>
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>					<b>377.212,30</b>	<b>56.233,13</b>	<b>433.445,43</b>

Όπως ειδικότερα ορίζεται στο Απόσπασμα Πρακτικών της εν λόγω συνεδρίασης ΔΣ του Νοσοκομείου, *“Τα ανωτέρω είδη αποτελούν υποσύνολο του Πίνακα Τεχνικών Προδιαγραφών που εγκρίθηκε από το Νοσοκομείο για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού στα πλαίσια του ΠΠΥΥ 2011 με αναμόρφωση των αναγκαίων ποσοτήτων, προκειμένου να καλυφθεί χρονικό διάστημα εννέα (9) μηνών”*.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**7.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του Π.Δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

**8.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει :

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**9.** Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω Π.Δ. ορίζει ότι :

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών:

[...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

**10.** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25.04.2014 «Εγκύκλιος για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013» της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, ορίζει ότι *«...η προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων για τα οποία δεν υπάρχει σύμβαση σε ισχύ, και για το μεσοδιάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, θα πρέπει να γίνεται με τιμές σύμφωνες με το Παρατηρητήριο Τιμών (άρθρο 13 Ν. 3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 4052/2013, και με τους παρακάτω τρόπους: [...]*

*-Με τη διαδικασία της Διαπραγμάτευσης για προμήθειες προϋπολογισμού ως 207.000,00€ για συγκεκριμένες ποσότητες (όπως προβλέπονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013) και για ανώτατο χρονικό*

διάστημα 7 μηνών, εντός του οποίου θα ολοκληρωθούν οι διαγωνισμοί.

- Με την έγκριση της διαδικασίας της Διαπραγμάτευσης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για προμήθειες προϋπολογισμού άνω των 207.000,00€ σύμφωνα με τον Ν. 4013/2011 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και την κατευθυντήρια οδηγία 1/2013 τα Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (ΑΔΑ:ΒΙ6ΜΟΞΤΒ-ΔΚΦ)».

### III. Νομική Εκτίμηση

**11.** Το υπό εξέταση αίτημα Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης “ΑΧΕΠΑ” αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, η οποία αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας, όπως προκύπτει από την αξία των προς προμήθεια ειδών τροφίμων για την κάλυψη των αναγκών του για επτά (9) μήνες, προϋπολογισμού 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α., εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του πδ/τος 60/2007. Εξ αυτού του λόγου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

**12.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις. Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**13.** Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής κάθε υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή διάταξη νόμου, κρίνει ότι εν προκειμένω, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται στο αίτημά της η αναθέτουσα αρχή, τυχάνει εξέτασης η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, μολονότι η αναθέτουσα αρχή δεν επικαλείται ρητά την προαναφερόμενη διάταξη ως νομική βάση για την εξέταση του αιτήματός της. Η εφαρμογή της διάταξης αυτής, βάσει της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Γίνεται δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, καθώς και της ταυτόσημης κατά περιεχόμενο διάταξης του άρθρου 51 παρ. 1 περ. γ' του Ν. 4281/2014 (160 Α), η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή

κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ) και δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

**14.** Εν προκειμένω, το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης “ΑΧΕΠΑ” αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση προμήθειας τροφίμων, συνολικού προϋπολογισμού 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για εννιά (9) μήνες.

**15.** Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

**(i)** Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η διάρκεια των προηγούμενων συμβάσεων για την προμήθεια τροφίμων, που είχαν συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Π.Υ. 2011, έληξε ήδη από 24-9-2014 και μετά από τρίμηνη παράταση της ισχύος τους στις 24-12-2014, ενώ, στην συνέχεια, το Νοσοκομείο ενέκρινε με απευθείας αναθέσεις, κατόπιν διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 2053/25-4-2014 Εγκύκλιο της ΕΠΥ για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών του ΠΠΥΦΥ 2013, την ανάθεση της προμήθειας τροφίμων, χρονικής διάρκειας ολίγων μηνών κάθε φορά, για να καλύψει τις ανάγκες του σε τρόφιμα. Οι δε τελευταίες σχετικές συμβάσεις έχουν ημερομηνία έναρξης την 02-6-2015 και λήξης την 01-10-2015. Αν και δεν παρέχονται από το Νοσοκομείο, αν και ζητήθηκαν, στοιχεία σχετικά με το πως καλύπτονται οι ανάγκες του σε τρόφιμα από το μήνα Οκτώβριο 2015 έως και σήμερα (τουλάχιστον έως τα μέσα Δεκεμβρίου 2015 οπότε και υπεβλήθησαν τα συμπληρωματικά στοιχεία που ζητήθηκαν από την Αρχή) τόσο η φύση της ζητούμενης προμήθειας όσο και ο χαρακτήρας της αναθέτουσας αρχής συνηγορούν υπέρ του κατεπείγοντος της ανάγκης.

**(ii)** Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος μη οφειλομένου σε ευθύνη – υπαιτιότητα της αναθέτουσας αρχής:

Το Νοσοκομείο δεν επικαλείται απρόβλεπτους λόγους και γεγονότα, μη απορρέοντα από δική του ευθύνη, για τη μη διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια τροφίμων. Ο δε ισχυρισμός του ότι “[...] καθίσταται αδύνατη η τήρηση των προθεσμιών και των διατάξεων που προβλέπονται για τις ανοικτές διαδικασίες και συγκεκριμένα στη διενέργεια των ενταγμένων διαγωνισμών στα Προγράμματα Προμηθειών, γεγονός που δεν απορρέει από ευθύνη του Νοσοκομείου, αλλά οφείλεται στην αναποτελεσματικότητα και γενικότερη δυστοκία που έως τώρα επέδειξαν οι διαδικασίες των ενιαίων διαγωνισμών, καθώς και στις χρονοβόρες διαδικασίες που απαιτούνται έως και την εξασφάλιση εγκρίσεων που υποχρεούται να έχει ο Αρμόδιος Φορέας προ της διενέργειας του σχετικού διαγωνισμού”, δεν αφορά την ανάθεση των αιτούμενων ειδών, ήτοι την ανάθεση προμήθειας

τροφίμων, αλλά την ανάθεση υπηρεσιών παροχής γευμάτων.

Επιπρόσθετα, η μη διενέργεια διαγωνισμού για την προμήθεια τροφίμων οφείλεται σε υπαιτιότητα του Νοσοκομείου "ΑΧΕΠΑ", καθόσον, σύμφωνα με το ως άνω ιστορικό, ο τελευταίος διεθνής διαγωνισμός για την ανάθεση της προμήθειας τροφίμων διενεργήθηκε από το Νοσοκομείο στο πλαίσιο υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2011, και μετά τη λήξη των σχετικών συμβάσεων (24-9-2014) και την τρίμηνη παράταση ισχύος αυτών (24-12-2014), το Νοσοκομείο συνέχισε να καλύπτει τις πάγιες και διαρκείς ανάγκες του σε τρόφιμα με επαναλαμβανόμενες συμβάσεις ανάθεσης προμήθειας τροφίμων με απευθείας αναθέσεις (με τελευταία επικαλούμενη λήξη αυτών την 01-1-2015).

Επομένως, ενώ η προμήθεια των εν λόγω ειδών αποτελεί πάγια ανάγκη του αιτούντος Νοσοκομείου κι επομένως δύναται να προγραμματιστεί σε ετήσια βάση έγκαιρα και να ανατεθεί με ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, το Νοσοκομείο επέλεξε να εντάξει σε όλα τα ΠΠΥΥ 2012-2015 δαπάνες για τις υπηρεσίες παροχής γευμάτων και όχι για την προμήθεια τροφίμων.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 5754/24-02-2015 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 879/24-02-2015) υποβληθέν συμπληρωματικό έγγραφο του Νοσοκομείου, σε συνέχεια σχετικού εγγράφου της Αρχής για την υποβολή διευκρινίσεων, αναφορικά με τη σύνδεση της αιτούμενης προμήθειας τροφίμων και των υπηρεσιών παροχής γευμάτων:

*"Το Νοσοκομείο κάλυπτε τις ανάγκες σίτισης των ασθενών του, μέσω προμήθειας τροφίμων από συμβάσεις που προέκυπταν από διαγωνισμούς ενταγμένους σε Προγράμματα Προμηθειών. Ο τελευταίος διαγωνισμός που αφορούσε σε προμήθεια τροφίμων για την κάλυψη σίτισης των ασθενών, εντάχθηκε στο ΠΠΥΥ 2011. Τη χρονική περίοδο σύνταξης του ΠΠΥΥ 2012 η Διοίκηση του Νοσοκομείου διερεύνησε για πρώτη φορά τη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών σίτισης των ασθενών, όχι με την προμήθεια τροφίμων αλλά με την παροχή υπηρεσιών προετοιμασίας γευμάτων από εταιρεία που θα προέκυπτε από διαγωνιστική διαδικασία, αντί της μέχρι πρότινος προμήθειας πρώτων υλών (τροφίμων) και της παρασκευής γευμάτων από το υπάρχον διαρκώς μειούμενο προσωπικό του Τμήματος Διατροφής.*

*Με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 38354/26.9.2012, 42731/29.10.2012, 44468/8.11.2012 έγγραφα της προϊσταμένης του Τμήματος Διατροφής σε συνέχεια προφορικής εντολής της Διοίκησης υποβλήθηκαν:*

- 1. Τεχνικές προδιαγραφές για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών παρασκευής γευμάτων στο χώρο του νοσοκομείου.*
- 2. Προβλήματα λειτουργίας του Τμήματος Διατροφής.*
- 3. Κοστολόγηση λειτουργίας των μαγειρειών και της τραπεζαρίας.*

*Στην απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου κατά την 30<sup>η</sup>/19.12.2012 συνεδρίασή του (Θέμα 81<sup>ο</sup>) με ΑΔΑ: Β4ΜΥ4690-ΤΛΘ, με την οποία εγκρίθηκε η τροποποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2012, συμπεριλήφθηκε για πρώτη φορά σε Πρόγραμμα Προμηθειών, δαπάνη για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων αντί της μέχρι πρότινος δαπάνης για προμήθεια τροφίμων.*

*Ως εκ τούτου στα επόμενα του ΠΠΥΥ 2011 Προγράμματα Προμηθειών, η διαγωνιστική διαδικασία που εντάχθηκε και καλύπτει τις ανάγκες σίτισης ασθενών αναφέρεται σε διαγωνισμούς και CPV ανάδειξης αναδόχου υπηρεσιών παρασκευής γευμάτων και όχι σε διαγωνισμούς και CPV προμήθειας τροφίμων.*

*Δεδομένου ότι στο Νοσοκομείο δεν υπήρξε ΠΟΤΕ σύμβαση για την παροχή υπηρεσιών παρασκευής γευμάτων ΟΥΤΕ διενεργήθηκε προηγούμενη διαγωνιστική διαδικασία για την παροχή υπηρεσιών παρασκευής γευμάτων (καθώς εντάχθηκε για πρώτη φορά στο ΠΠΥΥ 2012), το αίτημα που αποστάλθηκε στην Αρχή για την έγκριση διενέργειας διαπραγμάτευσης για προμήθεια τροφίμων κρίθηκε ως η πλέον ενδεδειγμένη λύση για τη διασφάλιση της σίτισης των ασθενών, λόγω της προηγούμενης εμπειρίας του Νοσοκομείου σε αντίστοιχους διαγωνισμούς αλλά και της δυνατότητας πριν την κατακύρωση να συγκρίνει τα οικονομικά δεδομένα που θα προκύψουν από τη διαδικασία με τις τιμές που υπήρχαν από προηγούμενες συμβάσεις που υπογράφηκαν για την προμήθεια των ειδών. Πέραν τούτου, η διενέργεια ανοικτής διαπραγμάτευσης μετά τη λήψη της έγκρισης της Αρχής, είναι διαδικασία που θα υλοποιηθεί παράλληλα με το διεθνή διαγωνισμό για Υπηρεσίες παροχής γευμάτων που προκηρύχθηκε σε εφαρμογή του ΠΠΥΦΥ 2013, αλλά εκτιμάται ότι θα ολοκληρωθεί σε συντομότερο χρονικό διάστημα έτσι ώστε να προκύψουν συμβάσεις για την κάλυψη της ανάγκης σίτισης ασθενών για το μεσοδιάστημα μέχρι την υπογραφή της πρώτης σύμβασης που θα προκύψει από την ολοκλήρωση του διεθνούς διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών παρασκευής γευμάτων".*

(iii) Ός προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Θεσσαλονίκης «ΑΧΕΠΑ» να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Εν προκειμένω, παρέλκει η εξέταση της ύπαρξης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του κατεπείγοντος, δεδομένου ότι δεν τεκμηριώθηκε ότι συντρέχει η απρόβλεπτη περίπτωση.

**16.** Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στην προαναφερόμενη διάταξη, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ/τος 60/2007, προκειμένου το Νοσοκομείο να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με την επίκληση της εν λόγω διάταξης.

**17.** Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης "ΑΧΕΠΑ" και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25, παράγραφος 1, περίπτωση γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας τροφίμων συνολικού προϋπολογισμού 433.445,43€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για εννιά (9) μήνες, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 28 Δεκεμβρίου 2015**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**