



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

35/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 12^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα,
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 637/10.02.2015 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 1443/14.11.2014 αίτημα, του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 18.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4846/18.11.2014) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 26.01.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 322/26.01.2015).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α. και 57.134,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 1443/14.11.2014 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 18.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 4846/18.11.2014) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 26.01.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 322/26.01.2015), το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας (Κ.Κ.Π.Π.Θ.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α. και 57.134,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 159/18.03.2014 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας (ΑΔΑ: ΒΙΗΓΟΞΝ2-ΨΓΨ) εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και το σχέδιο διακήρυξης για τη διενέργεια Ανοιχτού Δημόσιου Διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.884,55€ χωρίς Φ.Π.Α. και 234.788,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.2 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 653/09.04.2014 Διακήρυξη Νο 2/2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗ3ΟΞΝ2-6ΛΑ), το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας προκήρυξε τη διενέργεια Ανοιχτού Δημόσιου Διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας), συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.884,55€ χωρίς Φ.Π.Α. και 234.788,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης, όπως αυτή θα διαμορφώνεται από τη Διεύθυνση Εμπορίου). Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 13η-05-2014 και τα υπό προμήθεια καύσιμα ομαδοποιήθηκαν ανά παράρτημα ήτοι σε δύο (2) συνολικά τμήματα όπως περιγράφονται αναλυτικά παρακάτω στο Παράρτημα II της αναλυτικής διακήρυξης (ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΠΙΝΑΚΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ):

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ: ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΠΙΝΑΚΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	Ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό
1	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ο ΑΡΙΣΤΕΥΣ» ΛΑΡΙΣΑΣ Δομή Βόλου	Πετρέλαιο θέρμανσης Πετρέλαιο Κίνησης Αμόλυβδη Πετρέλαιο θέρμανσης Αμόλυβδη βενζίνη	120.000 λίτρα 10.000 λίτρα 10.000 λίτρα 12.000 λίτρα 7.000 λίτρα	
2	Παράρτημα Καρδίτσας	Πετρέλαιο θέρμανσης Πετρέλαιο Κίνησης Αμόλυβδη βενζίνη	8.000 λίτρα 10.000 λίτρα 500 λίτρα	

Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 14PROC001980758 /2014-04-10.

2.3 Περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 264/11.04.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ», «ΚΟΣΜΟΣ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΞΙΩΝ» και «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» στις 11.04.2014. Στις 09.04.2014 (αρ. Πρωτ. 661) απεστάλη περίληψη της διακήρυξης προς ανάρτηση στα Επιμελητήρια Λάρισας, Τρικάλων, Καρδίτσας, Μαγνησίας, Αθηνών και Θεσ/νίκης. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 12η-05-2014.

2.4 Σύμφωνα με το από αριθμ. πρωτ. 805/13.05.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι *“μέχρι και την ημέρα και ώρα υποβολής των προσφορών δεν κατατέθηκαν προσφορές και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύσσεται άγονος και προτείνεται η επανάληψη αυτού”*.

2.5 Στη συνέχεια, το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την υπ' αριθμ. 295/20.05.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: ΒΙΦΖΟΞΝ2-ΤΝ4) ενέκρινε το ως άνω πρακτικό καθώς και την επανάληψη του διαγωνισμού και τέλος ενέκρινε το σχέδιο Διακήρυξης για τη διενέργεια του Α' επαναληπτικού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας.

2.6 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 868/27.05.2014 Διακήρυξη Νο 2/2014 Α' Επαναληπτικού

Διαγωνισμού (ΑΔΑ: ΒΙΙΩΟΞΝ2-ΣΘΣ), το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας προκήρυξε τη διενέργεια του Α' Επαναληπτικού Ανοιχτού Δημόσιου Διαγωνισμού, για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας), συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 190.884,55€ χωρίς Φ.Π.Α. και 234.788,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης, όπως αυτή θα διαμορφώνεται από τη Διεύθυνση Εμπορίου). Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 17η-06-2014 και τα υπό προμήθεια καύσιμα ομαδοποιήθηκαν ανά παράρτημα ήτοι σε δύο (2) συνολικά τμήματα ομοίως με τον αρχικό διαγωνισμό. Η διακήρυξη του Α' Επαναληπτικού Διαγωνισμού δεν καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ).

2.7 Περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 360/30.05.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ», «ΚΟΣΜΟΣ», «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» στις 30.05.2014. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 16η-06-2014.

2.8 Σύμφωνα με το από αριθμ. πρωτ. 259/17.06.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Α' Επαναληπτικού Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκε μία (1) προσφορά που αφορούσε το πετρέλαιο θέρμανσης του παραρτήματος Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) δηλαδή “για τις δομές Αμπελώνα και Βόλου”.

2.9 Το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την υπ' αριθμ. 379/24.06.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: 7ΘΕΤΟΞΝ2-ΓΙ4) ενέκρινε το ως άνω πρακτικό.

2.10 Σύμφωνα με το από αριθμ. πρωτ. 1060/11.07.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Α' Επαναληπτικού Διαγωνισμού κατά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών πρότεινε την κατακύρωση στον μοναδικό συμμετέχοντα.

2.11 Στη συνέχεια, το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την υπ' αριθμ. 418/11.07.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: 68ΠΕΟΞΝ2-4ΥΡ) ενέκρινε το ως άνω πρακτικό και αποφάσισε την κατακύρωση στον μοναδικό συμμετέχοντα ως εξής:

“ α) 120.000 λίτρα πετρελαίου θέρμανσης για την δομή Αμπελώνα με ποσοστό έκπτωσης 1% και δαπάνη 152.400,00€ με ΦΠΑ

β) 12.000 λίτρα πετρελαίου θέρμανσης για την δομή Βόλου με ποσοστό έκπτωσης 1% και δαπάνη 15.240,00€ με ΦΠΑ”.

2.12 Σύμφωνα με το από αριθμ. πρωτ. 1204/08.09.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Α' Επαναληπτικού Διαγωνισμού μετά την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης από τον προσωρινό ανάδοχο, διαπίστωσε ότι κατατέθηκαν όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και πρότεινε την κατακύρωση για τα προσφερθέντα καύσιμα.

2.13 Το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την υπ' αριθμ. 514/10.09.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: ΒΔΤΞΟΞΝ2-Α6Ι) ενέκρινε το ως άνω πρακτικό και πρόβη στην κατακύρωση.

2.14 Τέλος το Διοικητικό Συμβούλιο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την υπ' αριθμ. 638/23.10.2014 Απόφαση (ΑΔΑ: ΩΗΡΙΟΞΝ2-1ΗΨ) έλαβε υπόψη:

“[...]13. Το γεγονός ότι από τον Α' Επαναληπτικό Ετήσιο Ανοιχτό Δημόσιο Διαγωνισμό Νο 2/2014

«Προμήθεια Υγρών Καυσίμων» (CPV 09100000-0), με κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό %, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 234.788,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, προέκυψε μειοδότης μόνο για πετρέλαιο θέρμανσης (CPV 09135100-5) για την δομή Αμπελώνα ποσότητα 120.000 λίτρα και δαπάνη 152.400,00€ με ΦΠΑ και για την δομή Βόλου 12.000 λίτρα και δαπάνη 15.240,00€ με ΦΠΑ.

[...]15. Το γεγονός της μετατροπής δύο (2) υπηρεσιακών οχημάτων του Παραρτήματος Λάρισας από βενζινοκίνητα σε υγραεριοκίνητα η οποία πραγματοποιήθηκε μετά την δημοσίευση του διαγωνισμού.

[...]17. Από τα ανωτέρω προβλέπεται η προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τροποποιημένες τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης Α' Επαναληπτικού Νο 2/2014 «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων». Η τροποποίηση αφορά την μείωση της ποσότητας αμόλυβδη βενζίνης του Παραρτήματος Λάρισας (Δομή Αμπελώνα) από 10.000 λίτρα σε 4.000 λίτρα.

Συνεπώς η προϋπολογιζόμενη δαπάνη διαμορφώνεται στο ποσό των 57.134,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό % στην μέση λιανική τιμή πώλησης της Δ/νσης Εμπορίου όπως αυτή θα καθορίζεται κατά την ημέρα παράδοσης.

Αναλυτικά:

Α/Α	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΔΑΠΑΝΗ ΜΕ ΦΠΑ
1	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΜΕΑ «Ο ΑΡΙΣΤΕΥΣ» ΛΑΡΙΣΑΣ Δομή Αμπελώνα	Πετρέλαιο Κίνησης	10.000 λίτρα	13.890,00€
		Αμόλυβδη βενζίνη	4.000 λίτρα	6.676,00€
		Αμόλυβδη βενζίνη	7.000 λίτρα	11.683,00€
2	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΜΕΑ Καρδίτσας	Πετρέλαιο Θέρμανσης	8.000 λίτρα	10.160,00€
		Πετρέλαιο Κίνησης	10.000 λίτρα	13.890,00€
		Αμόλυβδη βενζίνη	500 λίτρα	835,00€

Η προϋπολογιζόμενη δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των 57.134,00€ με ΦΠΑ.”

Στην ίδια απόφαση η πρόεδρος του Δ.Σ. του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας εισηγήθηκε “την αποστολή του παρόντος σχεδίου απόφασης με συνημμένα όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται η προσφυγή στη διαδικασία της

διαπραγμάτευσης στην ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για γνωμοδότηση” και ακολούθως το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε ομόφωνα ως εξής:

“1. Εγκρίνει το σχέδιο απόφασης για έγκριση διενέργειας και δαπάνης 57.134,00 € με ΦΠΑ για την προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των Παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με την διαδικασία της συλλογής προσφορών και διαπραγμάτευσης.

2. Εγκρίνει την αποστολή του παρόντος σχεδίου απόφασης με συνημμένα όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης στην ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για γνωμοδότηση.”

2.15 Κατόπιν αιτήματος της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία σχετικά με στοιχεία συμβάσεων και τη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας για το οικονομικό έτος 2014, για όμοιες ή ομοειδείς προμήθειες, προσκομίστηκε το με αριθμ. πρωτ. 1303/22.01.2015 έγγραφο στο οποίο μεταξύ άλλων γίνεται αναφορά :

α) στην απευθείας ανάθεση προμήθειας καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 20.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (16.260,16€ άνευ ΦΠΑ) για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 52/10.02.2014 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας ,

β) στον ανοικτό διαγωνισμό με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 179.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (145.528,45€ άνευ ΦΠΑ) για τις ανάγκες του παραρτήματος Α.Μ.Ε.Α. Τρικάλων του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας σύμφωνα με τις αριθ. 541/27η/29-09-2014 και 573/28η/09-10-2014 αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του οποίου η διακήρυξη δημοσιεύτηκε μόνο στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 647/17.10.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο και είναι σε εξέλιξη και τέλος

γ) στον ελεγχόμενο ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 234.788,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (190.884,55€ άνευ ΦΠΑ) για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 52/10.02.2014 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας του οποίου η διακήρυξη δημοσιεύτηκε μόνο στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 264/11.04.2014) και στον εθνικό τύπο (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.3) καθώς και στον Α΄ Επαναληπτικό Διαγωνισμό που ακολούθησε του οποίου επίσης η διακήρυξη δημοσιεύτηκε μόνο στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 360/30.05.2014) και στον εθνικό τύπο (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.7).

2.16 Κατόπιν των ανωτέρω, το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας με το υπ' αρ. πρωτ. 1443/14.11.2014 έγγραφο - αίτημα του με τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, (αριθ. πρωτ. εισερχομένου Αρχής 4846/18.11.2014), προς την Αρχή, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια υγρών καυσίμων (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης και αμόλυβδης βενζίνης) για τις ανάγκες των Παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας συνολικής αξίας 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α. και 57.134,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., επικαλούμενο την συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ 1 περ α΄ του ΠΔ 60/2007, λόγω του εν μέρει άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε.

Σημειώνεται ότι το ως άνω αίτημα αφορά σε διαδικασία με τροποποιημένες τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης Α΄ Επαναληπτικού Νο 2/2014 «Προμήθεια Υγρών Καυσίμων» και μείωση της ποσότητας αμόλυβδης βενζίνης του Παραρτήματος Λάρισας (Δομή Αμπελώνα) από 10.000 λίτρα σε 4.000 λίτρα εξαιτίας της μετατροπής δύο (2) υπηρεσιακών οχημάτων του Παραρτήματος Λάρισας από βενζινοκίνητα σε υγραεριοκίνητα που πραγματοποιήθηκε μετά την δημοσίευση του διαγωνισμού (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.14) και αντίστοιχη μείωση του συνολικού εναπομείναντος προϋπολογισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ΄, υποπερίπτωση δδ΄ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 9 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει τα ακόλουθα:

“«Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου», νοείται κάθε οργανισμός:

α) ο οποίος έχει συσταθεί με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν εμπíπτουν στον βιομηχανικό ή εμπορικό τομέα.

β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα, και

γ) η δραστηριότητα του οποίου χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου, ή η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς, ή του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών του διοικητικού, του διευθυντικού ή του εποπτικού συμβουλίου, διορίζεται από το κράτος, τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Οι οργανισμοί και οι κατηγορίες οργανισμών δημοσίου δικαίου που πληρούν τα κριτήρια τα οποία απαριθμούνται στο δεύτερο εδάφιο σημεία α), β) και γ), παρατίθενται στο Παράρτημα ΙΙΙ. Οι σχετικοί πίνακες μπορούν να εμπλουτίζονται με την προσθήκη και άλλων οργανισμών ή κατηγοριών οργανισμών δημοσίου δικαίου.”

5. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

6. Το άρθρο 8 παρ. 1, 2, 3, 5 και 7 του ίδιου Π.Δ. ορίζει τα ακόλουθα:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.[...]

β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός Φ.Π.Α. είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο

δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης, β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος»[...]

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

“...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

8. Στο άρθρο 9 παρ. 1 του Ν. 4109/2013 (ΦΕΚ Α' 16) όπως ισχύει ορίζεται ότι:

“Άρθρο 9: Συγχώνευση Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας (Μ.Κ.Φ.) σε συνιστώμενα ανά Περιφέρεια, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου

1. Οι υφιστάμενες Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας (Μ.Κ.Φ.), οι οποίες έχουν συσταθεί με το ν. 3106/2003 (Α` 30), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, εντάσσονται ως αποκεντρωμένες υπηρεσίες (παραρτήματα) σε δώδεκα (12) νέα Ν.Π.Δ.Δ., που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο. Τα συνιστώμενα Ν.Π.Δ.Δ., φέρουν την επωνυμία «ΚΕΝΤΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ», τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας, και εδρεύουν κατά βάση στην αντίστοιχη έδρα κάθε Περιφέρειας στη, δε, επωνυμία τους προστίθεται εκείνη της αντίστοιχης περιφέρειας, (ήτοι «ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ...»). Οι σκοποί και οι αρμοδιότητες των συγχωνευόμενων Μ.Κ.Φ., καθώς και κάθε σκοπός που συμβάλλει στην προστασία της οικογένειας, της παιδικής ηλικίας, της νεότητας, της τρίτης ηλικίας, των ατόμων με αναπηρία και των ευπαθών ομάδων του πληθυσμού, εκπληρώνονται και ασκούνται εφεξής από τα δώδεκα (12) συνιστώμενα Ν.Π.Δ.Δ. και τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες (παραρτήματα) τους.

2. Η παροχή των υπηρεσιών των συγχωνευόμενων Ν.Π.Δ.Δ., πραγματοποιείται από τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες (παραρτήματα) των συνιστώμενων Ν.Π.Δ.Δ. σε κάθε περιφέρεια. Τα συγχωνευόμενα Ν.Π.Δ.Δ., που περιλαμβάνουν Θεραπευτήρια Χρονίων Παθήσεων (Θ.Χ.Π.), καθώς και Κέντρα Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Ατόμων με Αναπηρία (Κ.Α.Α.Π.), λειτουργούν εφεξής ως «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΧΡΟΝΙΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ» και «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΑΠΟΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΑΤΟΜΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ», αντιστοίχως των Νομών της περιφέρειας του νέου Ν.Π.Δ.Δ., ενώ τα πάσης μορφής «Κέντρα Προστασίας Παιδιού» (Κ.Π.Π.) ή «Κέντρα Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία», λειτουργούν, εφεξής, ως «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΟΥ» και «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΑΠΟΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ», αντιστοίχως των Νομών της περιφέρειας του νέου Ν.Π.Δ.Δ..

3. Ειδικότερα, τα συνιστώμενα Ν.Π.Δ.Δ. στις κατά τόπους περιφέρειες και οι αποκεντρωμένες υπηρεσίες (παραρτήματα) αυτών, έχουν ως εξής: α) [...] ε) Τα τρία Ν.Π.Δ.Δ., που υπάγονται στην «Περιφέρεια Θεσσαλίας», ήτοι το «Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων - Ο Αριστεύς Λάρισας», το

«Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Τρικάλων» και το «Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας», συγχωνεύονται και συνιστούν νέο Ν.Π.Δ.Δ., με την επωνυμία «ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ». Το «ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ» αποτελείται από τρεις αποκεντρωμένες υπηρεσίες (παραρτήματα) με την ονομασία «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α.Μ.Ε.Α. ΛΑΡΙΣΑΣ - Ο ΑΡΙΣΤΕΥΣ ΛΑΡΙΣΑΣ», «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α.Μ.Ε.Α. ΤΡΙΚΑΛΩΝ» και «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΠΟΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΕΣ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ». Η έδρα του «Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας» είναι ο Δήμος Λάρισας.[...]

4. Τα Ν.Π.Δ.Δ. που συνιστώνται με την παράγραφο 1, διοικούνται από επταμελή Διοικητικά Συμβούλια «με τριετή θητεία». Μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων είναι οι εξής: Πρόεδρος, Α` Αντιπρόεδρος, Β` Αντιπρόεδρος και τέσσερα μέλη. Τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, εντός ενός μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, το οποίο αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 9 του ΠΔ 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης του αιτήματος 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α. (το οποίο αποτελεί μέρος ενός ενιαίου διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας συνολικού προϋπολογισμού 190.884,55€ άνευ ΦΠΑ), σε συνδυασμό με τη δαπάνη της διακήρυξης του ανοιχτού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 145.528,45€ άνευ ΦΠΑ για τις ανάγκες του παραρτήματος Α.Μ.Ε.Α. Τρικάλων του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, καθώς και τη δαπάνη για την απευθείας ανάθεση προμήθειας καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 16.260,16€ άνευ ΦΠΑ για τις ανάγκες των παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.15), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

10. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που

δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

11. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, για την προμήθεια υγρών καυσίμων συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης του αιτήματος 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α., για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

12. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας προέβη στη διενέργεια ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ “Ο Αριστεύς” Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) συνολικού προϋπολογισμού 190.884,55€ άνευ ΦΠΑ. Σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 1303/22.01.2015 συμπληρωματικό έγγραφο του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας η αναθέτουσα αρχή προέβη εντός του 2014 στην απευθείας ανάθεση προμήθειας καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 16.260,16€ άνευ ΦΠΑ για τις ανάγκες των ίδιων ως άνω παραρτημάτων Λάρισας και Καρδίτσας και επίσης προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων συνολικού προϋπολογισμού 145.528,45€ άνευ ΦΠΑ για τις ανάγκες του παραρτήματος Α.Μ.Ε.Α. Τρικάλων.

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, το Κέντρο Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας προέβη το 2014 στη διενέργεια τουλάχιστον δύο αυτοτελών διαγωνισμών και μιας διαδικασίας με απευθείας ανάθεση, για την προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των παραρτημάτων Λάρισας, Καρδίτσας και Τρικάλων. Η προϋπολογισθείσα αξία των τριών προαναφερόμενων προμηθειών είναι 190.884,55€, 145.528,45€ και 16.260,16€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (συνολικός προϋπολογισμός 352.673,16€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Επομένως, η συνολική αξία της σύμβασης προμήθειας καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των παραρτημάτων του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας για το έτος 2014 είναι ανώτερη από τα κατώτατα όρια που ορίζονται στο άρθρο 6 του π.δ. 60/2007, όπως αυτά αναπροσαρμόστηκαν με το άρθρο 2 του Κανονισμού 1336/2013, και επομένως η εν λόγω σύμβαση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ως άνω π.δ. και ακολούθως και στις οριζόμενες στα άρθρα 29 και 32 αυτού διατυπώσεις δημοσιότητας.

13. Συνάγεται επομένως, ότι κατά παράβαση του άρθρου 8 παράγραφοι 3 και 5 του π.δ. 60/2007, παρόλο που οι υπό ανάθεση προμήθειες οδηγούν σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, συνολικής αξίας που υπερβαίνει τα κατώτατα όρια εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου (Οδηγία 2004/18), δεν τηρήθηκαν οι διατυπώσεις δημοσιότητας που καθορίζονται στο π.δ. 60/2007 (δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης). Κατόπιν των παραπάνω, η αναθέτουσα αρχή όφειλε να αποστείλει προς δημοσίευση την οικεία διακήρυξη, στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων.

Παγίως δε έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του...» (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφ. 319/2014, Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.).

14. Κατόπιν των ανωτέρω και από τη μελέτη του οικείου φακέλου, συνάγεται ότι η διαπιστωθείσα νομική πλημμέλεια είναι ουσιώδης και καθιστά μη νόμιμη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία και ως εκ τούτου παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ 1α του π.δ. 60/2007.

15. Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

16. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των παραρτημάτων Λάρισας (Παράρτημα ΑΜΕΑ "Ο Αριστεύς" Λάρισας) και Καρδίτσας (Κέντρο Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρίες Καρδίτσας) του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 46.450,41€ χωρίς Φ.Π.Α. και 57.134,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 12 Φεβρουαρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα