



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

4/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 08^η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράϊκος
- 2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Στυλιανή Τσιάβου

Εισηγητής: Ε. Γούναρη, Τοπογράφος Μηχανικός, Β. Τριανταφύλλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Θέμα: Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την απευθείας ανάθεση της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης εργασιών του έργου «Βελτίωση Επαρχιακής Οδού Δρυόπης (Κόμβος Καλλονής) – Γαλατάς (Διακριτό Τμήμα Βελτίωσης)», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.500.000,00 χωρίς ΦΠΑ.

Με το υπ' πρωτ. 81301/30-10-2014 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Αττικής - Δ/νση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων, όπως συμπληρώθηκε, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 03-11-2014 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 4593, όπως

συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ 230553/15-12-2014 έγγραφο που παρελήφθη από την Αρχή στις 16-12-2014 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 5313, η Περιφέρεια αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για τον 1ο Ανακεφαλαιωτικό Πίνακα του έργου «Βελτίωση Επαρχιακής Οδού Δρυόπης (Κόμβος Καλλονής) – Γαλατάς (Διακριτό Τμήμα Βελτίωσης)», στον οποίο περιλαμβάνεται και η 1η Συμπληρωματική Σύμβαση, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.500.000,00€ χωρίς ΦΠΑ .

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την αρ. πρωτ. 31/21-05-2010 Απόφαση της Νομαρχιακής Επιτροπής Υποδομών Νομ/κού Διαμ/σματος Πειραιά εγκρίθηκαν: α) η οριστική μελέτη οδοποιίας, β) η οριστική μελέτη υδραυλικών έργων, γ) οι γεωτεχνικές έρευνες και μελέτες, δ) η προμελέτη τεχνικών έργων, ε) η μελέτη σήμανσης – ασφάλισης, στ) το κτηματολόγιο οδού και στ) τα τεύχη δημοπράτησης που αφορούν τη μελέτη του έργου του θέματος, ενώ περαιτέρω, με την αρ. πρωτ. 4673/21-06-2012 Απόφαση του Περιφερειάρχη Αττικής, το έργο εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική», στον Άξονα Προτεραιότητας «01 – Ενίσχυση Υποδομών Προσπελασιμότητας – Ενέργειας» με κωδικό MIS 379433, με συγχρηματοδότηση της σύμβασης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων με συνολική επιλέξιμη δημόσια δαπάνη ύψους 34.100.000,00 €. Η Πράξη με τίτλο: “ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΕΠΑΡΧΙΑΚΗΣ ΟΔΟΥ ΔΡΥΟΠΗΣ (ΚΟΜΒΟΣ ΚΑΛΛΟΝΗΣ) – ΓΑΛΑΤΑΣ (ΔΙΑΚΡΙΤΟ ΤΜΗΜΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ)” αποτελείται από δύο υποέργα: α) το υποέργο 1 που αφορά στην εργολαβία του θέματος της παρούσας εισήγησης με δαπάνη ύψους 31.000.000,00 € και β) το υποέργο 2 που αφορά στην αγορά εδαφικών εκτάσεων δαπάνης 3.100.000,00 €. Επιπλέον, η εν λόγω Πράξη είναι ενταγμένη στο ΠΔΕ στη ΣΑΕΠ 0858 με κωδικό 2012ΕΠ08580042. Με το αρ. πρωτ. 4468/15-11-2012 έγγραφο της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής Περιφέρειας Αττικής διατυπώθηκε η σύμφωνη γνώμη για την έγκριση των τευχών δημοπράτησης και για τη διαδικασία με την οποία θα προκηρυχθεί το έργο (Προέγκριση Δημοπράτησης), ενώ με την αρ. Πρωτ. 2054/23-11-2012 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκαν: α) η επικαιροποιημένη μελέτη σήμανσης – ασφάλισης, β) η οριστική μελέτη τεχνικών έργων, γ) τα επικαιροποιημένα τεύχη δημοπράτησης και δ) η κατάρτιση των όρων διακήρυξης για τη δημοπράτηση του έργου προϋπολογισμού 31.000.000,00€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%). Σύμφωνα με τη Διακήρυξη (άρθρο 1), Κύριος του Έργου, Αναθέτουσα Αρχή και Φορέας Κατασκευής είναι η Περιφέρεια Αττικής, Προϊσταμένη Αρχή είναι η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Αττικής και Διευθύνουσα Υπηρεσία το Τμήμα Οδοποιίας & Μηχ/των Έργων της Δ/σης Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων.

1.2. Στις 15-01-2013 δημοπρατήθηκε το έργο : α) για το επιμετρούμενο τμήμα του έργου με το σύστημα υποβολής προσφοράς με επιμέρους ποσοστά έκπτωσης κατά ομάδες τιμών του άρθρου 6 του Ν. 3669/2008 και β) για τις απολογιστικές εργασίες (άσφαλτος) με το σύστημα μειοδοσίας μόνο πάνω στο ποσοστό οφέλους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 του Ν. 3669/2008, ενώ η συνολική προθεσμία εκτέλεσης αυτού ορίστηκε σε (26) μήνες από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης.

Σύμφωνα με τη Διακήρυξη (άρθρο 11.4), το αντικείμενο του έργου αφορά στη βελτίωση και αναβάθμιση των γεωμετρικών στοιχείων της επαρχιακής οδού Δρυόπης – Γαλατά η οποία διέρχεται πλησίον των οικισμών Δρυόπη, Καλλονή, Αγ. Γεώργιος και Γαλατάς του Δήμου Τροιζηνίας σε μήκος 20,2 χλμ. και περιλαμβάνει τα παρακάτω επιμέρους έργα:

- Βελτίωση και διαφοροποίηση της χάραξης της οδού όπου κρίνεται απαραίτητο. Εφαρμογή διατομής τύπου β2 (ενιαία επιφάνεια κυκλοφορίας), με μια λωρίδα ανά κατεύθυνση πλάτους 4,0μ. εκ των οποίων 0,25μ. για τη λωρίδα καθοδήγησης, με συνολικό πλάτος οδοστρώματος 8,0μ. και με ερείσματα εκατέρωθεν της οδού με πλάτος 0,50μ. Στις περιοχές όπου η οδός διέρχεται από κατοικημένες περιοχές με έντονη παρόδια δόμηση το πλάτος του οδοστρώματος θα μειώνεται στα 6,50 μ. ενώ θα εφαρμόζονται εκατέρωθεν αυτού πεζοδρόμια μεταβλητού πλάτους ανάλογα με τους περιορισμούς που θέτει η παρόδια δόμηση. Πλήρης ανακατασκευή του ασφαλτοτάπητα.
- Διαμόρφωση 3 αστικών και 6 υπεραστικών ισόπεδων κόμβων.
- Τεχνικά έργα που περιλαμβάνουν: α) κατασκευή 15 τοίχων αντιστήριξης με μέσα ύψη που κυμαίνονται από 1,5 έως 3,0μ. και μήκη από 5 έως 90μ. β) κατασκευή νέων οχετών και ανακατασκευή άλλων υφιστάμενων και γ) ανακατασκευή 2 υφιστάμενων γεφυρών.
- Έργα αποχέτευσης – αποστράγγισης για την απομάκρυνση των ομβρίων από το οδόστρωμα, τα οποία περιλαμβάνουν τις παρόδιες τάφρους, τους απαραίτητους αγωγούς ομβρίων και τα απαιτούμενα φρεάτια υδροσυλλογής και επίσκεψης.
- Έργα σήμανσης και ασφάλισης της οδού που περιλαμβάνουν την απομάκρυνση των υφιστάμενων ακατάλληλων πινακίδων και στηθαίων, την τοποθέτηση των προβλεπόμενων από την αντίστοιχη μελέτη πινακίδων (πληροφοριακών, ρυθμιστικών, αναγγελίας κινδύνου κλπ) και στηθαίων καθώς και την οριζόντια διαγράμμιση της οδού και των κόμβων.

Επισημαίνεται ότι στο ίδιο άρθρο (11.4) της διακήρυξης ορίζονταν τα εξής: “ *Επισημαίνεται ότι, για λόγους διαφάνειας και ίσης μεταχείρισης αυτών που συμμετέχουν στο διαγωνισμό, αλλά και συμμόρφωσης προς τις επιταγές της Κοινοτικής νομοθεσίας και νομολογίας (υπόθεση C-496/99 P / Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta SpA), το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο των δημοπρατούμενων έργων δεν πρέπει να μεταβάλλεται ουσιωδώς κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Δυνατότητα μεταβολής υφίσταται, μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, που αναφέρονται ρητά στην Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων και εφόσον η μεταβολή δεν προκύπτει από ατέλειες και ελλείψεις της μελέτης, με βάση την οποία δημοπρατήθηκε το έργο.*”

1.3. Με την αρ. πρωτ. 383/08-03-2013 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Αττικής εγκρίθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού και κατακυρώθηκε στην εταιρεία ΑΡΧΙΚΟΝ Α.Ε., που προσέφερε για την εκτέλεση του έργου μέση έκπτωση 45,28% επί των τιμών του τιμολογίου μελέτης και 45% επί του ποσοστού οφέλους των απολογιστικών εργασιών. Με την αρ. 252/2013 Πράξη του Ε΄ Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου εκρίθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή της σύμβασης του έργου. Η σύμβαση του έργου υπεγράφη την 11-09-2013 για το ποσό των 17.537.961,99 € εκ των οποίων συνολική δαπάνη εργασιών (συμπ/νου ΓΕ & ΟΕ 18%) 11.728.805,84€, απρόβλεπτα 1.055.592,53€, απολογιστικά ασφάλτου (συμπ/νου ΓΕ & ΟΕ 18%) 1.131.737,10€, αναθεώρηση 342.370,21€ και ΦΠΑ 3.279.456,31€. Η συμβατική προθεσμία περαίωσης είναι (26) μήνες αρχομένης από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, δηλαδή μέχρι την 11-11-2015.

1.4. Στο άρθρο 22 της Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων (ΕΣΥ) με τίτλο: “Δίκτυα ΟΚΩ” ορίζεται ότι: “...Μετά την υπογραφή της σύμβασης ο ανάδοχος υποχρεούται, μέσα σε 15 ημέρες ... να απευθυνθεί σε όλους τους ΟΚΩ ... ώστε να του χορηγήσουν πινακίδες του χώρου του έργου με τα υπάρχοντα και μελλοντικά δίκτυά τους. Ακολούθως ... πρέπει να προβεί με δαπάνες του σε εκτέλεση διερευνητικών τομών για τον επακριβή εντοπισμό των δικτύων ΟΚΩ και την εξακρίβωση

του εφικτού της κατασκευής άνευ ανάγκης μετακίνησης δικτύων. Σε περίπτωση που χρειαστεί να γίνει μετακίνηση ... ο ανάδοχος θα προσκομίσει στην Υπηρεσία ... αποτύπωση των δικτύων (στο τμήμα του έργου που κατασκευάζεται) και στη συνέχεια η Υπηρεσία θα ενημερώνει τον αντίστοιχο ΟΚΩ για την ανάγκη μετατόπισης του δικτύου του. Η δαπάνη η οποία θα προκύψει από τη μετατόπιση θα βαρύνει τον ανάδοχο”.

Στο άρθρο 1.3.24 του εγκεκριμένου Τιμολογίου Υδραυλικών Έργων ορίζεται ότι: “...οι δαπάνες για την εξασφάλιση της αδιάκοπης λειτουργίας όσων δικτύων των ΟΚΩ διέρχονται από το χώρο ή επηρεάζονται από τον τρόπο εκτέλεσης του έργου, καθώς και οι δαπάνες για την άρση τυχόν προβλημάτων από την εκτέλεση των εργασιών, την αποκλειστική ευθύνη των οποίων θα φέρει τόσο αστικά όσο και ποινικά και μέχρι περαίωσης των εργασιών, ο ανάδοχος του έργου. Οι δαπάνες για τη μετατόπιση των δικτύων και η λήψη ειδικών μέτρων αντιστήριξης για τη διατήρηση των ορυγμάτων ανοικτών, βαρύνουν τον Κύριο του έργου”.

Στις 10-01-2014 η Περιφέρεια Αττικής, Γενική Δ/ση Αναπτυξιακού Προγ/μού & Υποδομών με το αρ. πρωτ. οικ 6713 έγγραφό της προς την Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Αττικής αιτήθηκε την ένταξη νέου υποέργου μετατόπισης δικτύων ΟΚΩ (Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας) στα πλαίσια του έργου του θέματος, προϋπολογισμού 1.000.000,00 €. Ειδικότερα αναφέρει ότι: “...επειδή κατά την εκτέλεση του έργου θα απαιτηθεί η μετατόπιση δικτύων ΟΚΩ ΟΤΕ, ΔΕΗ, Δικτύων ύδρευσης ... παρακαλούμε για την ένταξη νέου υποέργου μετατοπίσεων δικτύων ΟΚΩ προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι δαπάνες από τις εν λόγω μετατοπίσεις οι οποίες θα εκτελεστούν από τους αρμόδιους οργανισμούς. Σημειώνεται, ότι ο ανάδοχος βαρύνεται με τις δαπάνες ανίχνευσης και εντοπισμού δικτύων ΟΚΩ, σύνταξης μελετών αντιμετώπισης των εμποδίων, σύνταξης σχεδίων οριζοντιογραφικών και υψομετρικών αποτυπώσεων και έκδοσης σχετικών αδειών... όπως αναφέρεται στο άρθρο 1.3.15 σε συνδυασμό με τα άρθρα 1.3.24 του Τιμολογίου Υδραυλικών Έργων, στα άρθρα 1.1.15 και 1.1.18 του Τιμολογίου Έργων Οδοποιίας και στο άρθρο 22 της ΕΣΥ της σύμβασης του υπόψη έργου”.

Η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Αττικής με τη με αρ. πρωτ. 4673/22-01-2014 Απόφαση τροποποίησε την αρχικά ενταγμένη Πράξη με τίτλο: “ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΕΠΑΡΧΙΑΚΗΣ ΟΔΟΥ ΔΡΥΟΠΗΣ (ΚΟΜΒΟΣ ΚΑΛΛΟΝΗΣ) – ΓΑΛΑΤΑΣ (ΔΙΑΚΡΙΤΟ ΤΜΗΜΑ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ)”, εντάσσοντας υποέργο με τίτλο: “ΟΚΩ”.

Επιπλέον, στο με αρ. πρωτ. 230553/15-12-2014 έγγραφό με το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε συνημμένα συμπληρωματικά στοιχεία της προς την Αρχή (ΕΑΑΔΗΣΥ), απαντά ότι: “Αναφορικά με το φορέα που έχει την αρμοδιότητα συντήρησης και λειτουργίας του δικτύου ύδρευσης των Δήμων Τροιζηνίας και Πόρου, αρμόδιοι είναι οι οικείοι Δήμοι”.

1.5. Μετά την έναρξη των εργασιών του έργου, ο Δήμος Τροιζηνίας, απάντησε σε σχετικό ερώτημα του αναδόχου για την ύπαρξη δικτύων στην περιοχή του έργου με το αρ. πρωτ. 8516/10-10-2013 έγγραφό του λέγοντας “...ότι δεν διαθέτει αρχείο των υπόψη δικτύων και ότι πολλά από αυτά είναι παλαιά και πολλαπλά επισκευασμένα καθώς και ότι ενδεχομένως να απαιτηθεί ειδική προστασία ή και αντικατάσταση μεγάλους μήκους δικτύων ώστε να είναι δυνατόν αυτά να επικαλυφθούν και να δεχτούν μεγάλα φορτία λόγω μελλοντικής διέλευσης οχημάτων...”.

1.6. Εν συνεχεία, στις 6-6-2014 με το αρ. πρωτ. 116264 έγγραφο του προς τη Δ/νουςα Υπηρεσία, ο ανάδοχος ενημέρωσε ότι: “...στη διάρκεια των εκσκαφών κατά την εκτέλεση του έργου, σημειώθηκαν εκτεταμένες βλάβες και διαρροές σε υπόγειους σωλήνες ύδρευσης, οι οποίοι παρότι ευρισκόμενοι σε βάθος πλέον των 0,70 μ., έσπασαν ή ρηγματώθηκαν από τα υπερκείμενα φορτία

των μηχανημάτων οδοποιίας (εκσκαφείς, οδοστρωτήρες)”. Για το λόγο αυτό ο ανάδοχος προέβη σε δοκιμαστικές τομές σε όλο το μήκος του έργου, όπου διαπίστωσε συνοπτικά τα εξής: “...α) οι σωλήνες του δικτύου που συναντώνται είναι είτε από PVC είτε από πολυαιθυλένιο είτε από αμίαντο....., β) μεγάλο μέρος του δημοτικού δικτύου θα καταστραφεί κατά τις χωματοουργικές εργασίες καθώς εκτιμάται ότι λόγω παλαιότητάς του, ακόμη και σε βάθη πλέον των 0,80μ., δε θα είναι δυνατό να αντέξει τις πιέσεις των δονητικών μηχανημάτων της οδοστρωσίας, με αποτέλεσμα τις συχνές διακοπές υδροδότησης των παρόδιων ιδιοκτησιών. Άρα η αντιμετώπιση των θεμάτων αυτών αποτελεί βασική προϋπόθεση για την έντεχνη κατασκευή του έργου.....”.

1.7. Περαιτέρω, ο Δήμος Πόρου με το αρ. πρωτ. 4192/23-06-2014 έγγραφό του προς τη Δ/νουσα Υπηρεσία, ενημέρωσε ότι: “...οι βλάβες στο δίκτυο ύδρευσης στο τμήμα της επαρχιακής οδού από Γαλατά προς Φανάρι και Επίδαυρο δια Λεσιάς είναι συχνές λόγω παλαιότητας του δικτύου (σχεδόν καθημερινές). Εξαιτίας αυτού παρακαλεί να γίνει πρόβλεψη στο έργο του θέματος για αντικατάσταση τμήματος αγωγού ύδρευσης....”. Επιπλέον, στις 27-06-2014 με το αρ. πρωτ. 4334/27-06-2014 έγγραφό του προς την Περιφέρεια Αττικής/Γενική Δ/νση Αναπτυξιακού Προγρ/σμού & Υποδομών, επισημαίνει πως: “...οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Δ. Πόρου δεν έχουν την απαιτούμενη τεχνική επάρκεια προκειμένου να αναλάβουν την εκτέλεση των εργασιών αντικατάστασης του υφιστάμενου δικτύου ύδρευσης σε μεγάλο μήκος και ζητούν να συμπεριληφθούν αυτές στο έργο οδοποιίας του θέματος της παρούσας εισήγησης...”.

1.8 Τέλος, ο Δήμος Τροιζηνίας, με το αρ. πρωτ. οικ 5505/27-06-2014 έγγραφό του προς τη Δ/νουσα Υπηρεσία ενημέρωσε ότι: “.....ο Δήμος δεν έχει τόσο την οικονομική δυνατότητα όσο και το απαιτούμενο τεχνικό δυναμικό για αναλάβει εργασίες αντικατάστασης του δικτύου ύδρευσης και παρακαλεί όπως οι εργασίες αυτές περιληφθούν στην εν εξελίξει εργολαβία οδοποιίας....”.

1.9. Επιπλέον, στις 24-06-2014, το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων Περιφέρειας Αττικής (ΣΔΕΠΑ), γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της έγκρισης τροποποίησης της μελέτης – έγκριση νέων διατομών εκσκαφής των πρηνών από τη Χ.Θ. 2+350 έως τη Χ.Θ. 3+150 του έργου του θέματος, καθόσον “...η παρούσα κατάσταση των πρηνών.....με τους υπερκείμενους του καταστρώματος της οδού επικρεμάμενους ασβεστολιθικούς σχηματισμούς οι οποίοι παρουσιάζουν διαταραγμένη δομή, εγκυμονεί κατά την κατασκευή αλλά και τη λειτουργία του έργου κινδύνους για την ασφάλεια της οδού”.

2. Κατόπιν τούτων, συντάχθηκε ο 1ος ΑΠΕ του έργου του θέματος, για την έγκριση του οποίου υπήρξε ομόφωνη γνωμοδότηση του ΣΔΕΠΑ (7η συνεδρία στις 24-06-2014). Η συνολική δαπάνη αυτού ανέρχεται στο ποσό των 16.758.505,68 € (χωρίς ΦΠΑ) και περιλαμβάνει την 1η τροποποίηση της αρχικής σύμβασης, το 1ο ΠΚΤΜΝΕ με (36) νέες εργασίες και την 1η Συμπληρωματική Σύμβαση (1η ΣΣΕ) δαπάνης 2.500.000,00 € (χωρίς ΦΠΑ), δαπάνη που αντιστοιχεί στο 17,53% της αρχικής σύμβασης. Ο εν λόγω ΑΠΕ, συντάχθηκε ούτως ώστε να συμπεριλάβει:

α) τις εργασίες που περιλαμβάνονται στην αρχική σύμβαση λαμβάνοντας υπόψη μεταβολές ποσοτήτων εργασιών, οι οποίες οφείλονται σε τροποποίηση των διατομών της εγκεκριμένης μελέτης που αφορά στις διατομές του τμήματος της οδού από Χ.Θ. 2+350 έως Χ.Θ. 3+150, σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στην γνωμοδότηση του ΣΔΕΠΑ (παρ. 1.7),

β) την 1η Συμπληρωματική Σύμβαση, που αφορά εργασίες οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση και οι οποίες κατέστησαν αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου και

γ) τον 1^ο ΠΚΤΜΝΕ, το οποίο περιλαμβάνει τις νέες εργασίες που περιέχονται στην 1^η Συμπληρωματική Σύμβαση.

2.1. Η αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει τον 1ο ΑΠΕ περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«... Η 1^η Συμπληρωματική Σύμβαση

- περιλαμβάνει πρόβλεψη δαπάνης για εργασίες μετατόπισης (δί' αντικαταστάσεως) ή αποκατάσταση υπόγειων δικτύων σωλήνων ύδρευσης που βρίσκονται εγκιβωτισμένοι στο σώμα της υπ' όψη οδού και οι οποίες, σύμφωνα με τεχνικά στοιχεία που αποκαλύφθηκαν προσφάτως εξαιτίας απρόβλεπτων εξελίξεων κατά την εκτέλεση εργασιών από τον ανάδοχο, είναι απαραίτητες για την κατασκευή και ολοκλήρωση του υπόψη έργου της βελτίωσης της επαρχιακής οδού «κόμβος Δρυόπης – Γαλατάς», μήκους περίπου 20,2 χλμ.
- Οι ανωτέρω εργασίες παρέμβασης στα υπόγεια δίκτυα ύδρευσης επιβάλλονται από τελείως απρόβλεπτα τεχνικά συμβάντα κατά την εκτέλεση του έργου, και πιο συγκεκριμένα κατά την εκτέλεση των εργασιών εκσκαφής του οδοστρώματος προκλήθηκαν εκτεταμένες βλάβες και διαρροές στο υπόγειο δίκτυο εξαιτίας του βάρους των μηχανημάτων της οδοποιίας.

Η κατηγορία της υπόψη οδού (ΑΙΙΙ- διατομής β2, σύμφωνα με τις ΟΜΟΕ-Δ, όπως αυτές εγκρίθηκαν με την υπ' αρ. ΔΜΕΟ/α/ο/987/11-5-01) και η εγκεκριμένη μελέτη κατασκευής της οδού προβλέπει την κατασκευή τεσσάρων στρώσεων οδοστρωσίας συνολικού πάχους 0,40 μ. και ασφαλικές στρώσεις συνολικού πάχους 0,14 μ., οι οποίες εξασφαλίζουν τη σταθερή έδραση του οδοστρώματος και την υψηλή ποιότητα επιφάνειας κύλισης. Κατόπιν τούτου, όπως γίνεται αντιληπτό, το υπόστρωμα της παρούσας οδού είναι υποχρεωτικό να σκαφτεί έως βάθους 0,60 μ. περίπου προκειμένου να κατασκευασθούν οι απαιτούμενες στρώσεις οδοστρωσίας και ασφαλικών.

Κατά τη διάρκεια λοιπόν των υπόψη εκσκαφών κατά την εκτέλεση του έργου από τον ανάδοχο, σημειώθηκαν εκτεταμένες βλάβες και διαρροές σε υπόγειους σωλήνες, οι οποίοι ευρισκόμενοι σε βάθη 0,70 μ., 0,80 μ., 1,20 μ. κλπ, έσπασαν ή ρηγματώθηκαν από τα υπερκείμενα φορτία των μηχανημάτων της οδοποιίας του αναδόχου (εκσκαφείς, οδοστρωτήρες) όταν τα μηχανήματα αυτά λειτουργούσαν εντός των σκαμμάτων και σε μικρή απόσταση πλέον από τους υποκείμενους σωλήνες.

Η συμπεριφορά αυτή του δικτύου και η πολύ μικρή, σχεδόν μηδενική αντοχή των υπόγειων σωλήνων στα φορτία των μηχανημάτων της οδοποιίας είναι στοιχείο που δεν θα μπορούσε να προβλεφθεί σε επίπεδο μελέτης.

Οι ανωτέρω σοβαρές απρόβλεπτες εξελίξεις επέβαλαν την διενέργεια δοκιμαστικών τομών από τον ανάδοχο σε όλο το μήκος της οδού, οι οποίες αποκάλυψαν υπόγειο δίκτυο σωλήνων ύδρευσης τελείως άναρχα τοποθετημένο σε όλο σχεδόν το μήκος της οδού (20,2 χλμ.), του οποίου η ακριβής θέση αγνοείται ακόμη και από τους Δήμους Τροιζηνίας, Πόρου και Μεθάνων, διότι έχει ενσωματωθεί τμηματικά σε διάφορες χρονικές εποχές τα τελευταία 60 χρόνια. Το αποκαλυφθέν υπόγειο δίκτυο βρέθηκε κατασκευασμένο χωρίς την τήρηση προδιαγραφών και σε κακή κατάσταση όσον αφορά την αντοχή των σωλήνων, όσον αφορά δε τα υλικά κατασκευής τους είναι χυτοσίδηρος σε μικρό μήκος, πολυαιθυλένιο (PE), και PVC.

Συνοψίζοντας, αποδεδειγμένα πλέον αποτελεί προϋπόθεση για την κατασκευή του έργου, η αντιμετώπιση του υπόγειου δικτύου ύδρευσης με μετατόπιση (δί' αντικαταστάσεως) ή αποκατάσταση των σωλήνων, παράλληλα και ταυτόχρονα με τις εργασίες βελτίωσης, διότι θεωρείται βέβαιο και τεχνικώς αποδεδειγμένο ότι η λειτουργία των μηχανημάτων οδοποιίας θα προκαλέσει σειρά από βλάβες, διαρροές, διακοπές υδροδότησης και λοιπές ανεπιθύμητες καταστάσεις εξαιτίας της κακής κατάστασης των υπόγειων σωληνώσεων, με αποτέλεσμα αφενός τις συνεχείς διακοπές του έργου ή και την ματαίωσή του, και αφετέρου την κατασκευή ελαττωματικού έργου σε περίπτωση που το δίκτυο αυτό εγκαταλειφθεί ενσωματωμένο στην νέα οδό να δίνει από καιρού εις καιρό βλάβες που θα επιβάλουν το σκάψιμο του νέου οδοστρώματος.

Εκτός από τον υπεράνω αμφισβήτησης απρόβλεπτο χαρακτήρα της αναγκαιότητας των εργασιών της Σ.Σ., έτερος παράγων που επιβάλλει την έγκριση της Σ.Σ. είναι ότι οι εργασίες μετατόπισης (δια αντικαταστάσεως) ή αποκατάσταση των σωλήνων του δικτύου θα εκτελεσθούν για τεχνικούς λόγους υποχρεωτικά από το ίδιο συνεργείο που θα κατασκευάζει τα τεχνικά έργα και την βελτίωση της οδού, αφού οι σωλήνες θα αποκαλύπτονται και θα μετατοπίζονται ταυτόχρονα και σε επαφή με τα υπόλοιπα συναφή έργα της εγκατεστημένης εργολαβίας.

Στην περίπτωση που οι συμπληρωματικές εργασίες αποκοπούν από την αρχική σύμβαση, θα δημιουργηθούν περισσότερα μέτωπα εργασίας, και δεδομένου ότι η κυκλοφορία των οχημάτων δεν διακόπτεται αλλά διεξάγεται στο μισό πλάτος της οδού με τις εργασίες να εκτελούνται στο άλλο μισό, ο χρόνος ολοκλήρωσης του έργου σχεδόν θα διπλασιαστεί με ανάλογες επιπτώσεις στην ταλαιπωρία των χρηστών της οδού και του εντόπιου πληθυσμού.

Πρέπει επίσης να αναφερθεί ότι η μέση έκπτωση ποσοστού 45,28 % της εργολαβίας εφαρμοζόμενη και στις εργασίες της Σ.Σ. (εργασίες μετατόπισης δικτύου που απαιτούν ιδιαίτερη προσοχή και επιμέλεια) κρίνεται ιδιαίτερα συμφέρουσα για το Ελληνικό Δημόσιο...».

2.2. Κατόπιν των ανωτέρω, οι πρόσθετες εργασίες που προέκυψαν επιπλέον της αρχικής σύμβασης και οι οποίες περιλαμβάνονται στην 1η ΣΣΕ, ούτως ώστε να επιτευχθεί η αρτιότητα της κατασκευής και η λειτουργικότητα του ανατεθέντος έργου είναι οι κάτωθι:

- Η αντικατάσταση με σωλήνες πολυαιθυλενίου ονομαστικής διαμέτρου DN63mm, DN90 mm και DN125 mm των αγωγών του δικτύου ύδρευσης που διέρχεται από τα παραπάνω τμήματα της εκτελούμενης εργολαβίας και η μετατόπισή του ώστε να μη προκαλούνται φθορές σε αυτό κατά την εκτέλεση των εργασιών οδοποιίας.
- Η αντικατάσταση με σωλήνες πολυαιθυλενίου ονομαστικής διαμέτρου DN250 mm και η μετατόπιση του πεπαλαιωμένου και ακατάλληλου πλέον τόσο από άποψη αντοχής όσο και από άποψη ποιότητας υλικού του αγωγού ύδρευσης του Πόρου, ώστε να μη προκαλούνται θραύσεις στον αγωγό κατά την εκτέλεση των εργασιών οδοποιίας και να επιτυγχάνεται η αποφυγή διαρροών νερού και διακοπών στην υδροδότηση του Πόρου, ενώ ταυτόχρονα να διασφαλίζεται η αρτιότητα και λειτουργικότητα του εκτελούμενου έργου.
- Αποκατάσταση των συνδέσεων του δικτύου υδροδότησης του Δήμου της Τροιζηνίας με τις υδροληψίες των παρόδιων νοικοκυριών καθώς και την αποκατάσταση των συνδέσεων με το δίκτυο υδροδότησης το οποίο διέρχεται υπόγεια των κάθετων συμβαλλόντων οδών την ανακατασκευασθείσα οδό.

2.3. Στις 28-08-2014 η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Αττικής με το αρ. πρωτ. 3100 έγγραφό της διατυπώνει σύμφωνη γνώμη (υπό προϋποθέσεις) για την τροποποίηση της σύμβασης του έργου του θέματος, όπως προτείνεται στον 1ο ΑΠΕ όπου συγκεκριμένα αναφέρει:

- η σύμφωνη γνώμη αφορά στην τροποποίηση της σύμβασηςγια την κάλυψη των απαιτήσεων κατασκευής του μέρους του δρόμου με βραχώδη εδάφη στις παρόδιες περιοχές (παρ. 1.7 της παρούσας εισήγησης)

- η εν λόγω σύμφωνη γνώμη δεν περιλαμβάνει θετική ή αρνητική γνώμη επί της ΣΣΕ... και θα εξεταστεί σε επόμενη φάση

Περαιτέρω, η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή, επανερχόμενη στο θέμα της 1ης ΣΣΕ, στη με αρ. πρωτ. 4721/16-10-2014 διαβίβαση έκθεσης επιτόπιας επαλήθευσης του έργου του θέματος (υποέργο 1 της Πράξης με κωδικό ΟΠΣ 379433), στην αναλυτική περιγραφή διαπιστώσεων (παρ. 4.2.1γ) αναφέρει “... στην παρούσα φάση δεν εξετάζεται η ΣΣΕ που περιλαμβάνει ο 1ος ΑΠΕ και αναμένεται ο έλεγχός της από το Ελεγκτικό Συνέδριο...”.

3. Επισημαίνεται ότι, όσον αφορά στην αρχική σύμβαση, όπως προκύπτει από το ενημερωτικό σημείωμα, σχετικά με την πρόοδο του έργου, το οποίο είναι συνημμένο στο υπ' αριθ, πρωτ. 230553/15-12-2014 συμπληρωματικό έγγραφο, η πρόοδος του έργου μέχρι τις 15-12-2014 έχει ως εξής:

α) Όσον αφορά στις εργασίες οδοποιίας στο τμήμα του έργου από τη Χ.Θ. 0+140 έως τη Χ.Θ. 1+858:

- 1) έχουν ολοκληρωθεί οι χωματουργικές εργασίες (εκσκαφής και οδοστρωσίας) και
- 2) έχει γίνει διάστρωση της ασφαλτικής στρώσης βάσης.

β) Όσον αφορά στα υδραυλικά έργα στο ίδιο οδικό τμήμα:

- 1) έχει κατασκευαστεί επενδεδυμένη τάφος και
- 2) έχουν κατασκευαστεί δύο κιβωτοειδείς αγωγοί

Σημειωτέον ότι από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι δεν εκτελέστηκαν εργασίες – έως σήμερα- σε άλλα τμήματα του έργου καθόσον υπάρχουν σημαντικές καθυστερήσεις που εστιάζονται κυρίως:

- στη διαδικασία απόκτησης γης (απαλλοτριώσεις). Πιο συγκεκριμένα, παρόλο ότι έχει ήδη κηρυχθεί αναγκαστική απαλλοτρίωση (Απρίλιος του έτους 2013), δεν έχει ακόμα προσδιοριστεί δικάσιμος για τον καθορισμό προσωρινής τιμής μονάδας γης και επικείμενων. Εξαιτίας του γεγονότος αυτού έχουν εκδοθεί Αποφάσεις επίταξης και έχει συνταχθεί το 1ο Πρακτικό Προεκτίμησης Ζημιών.

- στην ανάγκη μετατόπισης των Δικτύων της ΔΕΗ και του ΟΤΕ, οι οποίες καθυστερούν λόγω της εκ των υστέρων τροποποίησης της Απόφασης ένταξης του έργου στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική» μέσω της ένταξης υποέργου με τίτλο: “ΟΚΩ” στην Πράξη.

4. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Αττικής - Δ/ση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων, με το αρ. πρωτ. 81301/30-10-2014 αίτημά της, στο οποίο περιλαμβάνεται σχέδιο απόφασης, όπως συμπληρώθηκε, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης για τον 1ο Ανακεφαλαιωτικό Πίνακα του έργου «Βελτίωση Επαρχιακής Οδού Δρυόπης (Κόμβος Καλλονής) – Γαλατάς (Διακριτό Τμήμα Βελτίωσης)», στον οποίο περιλαμβάνεται και η 1η Συμπληρωματική Σύμβαση, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.500.000,00 χωρίς ΦΠΑ .

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

6. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: γ) 5.278.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων...»

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στο ποσό των 5.186.000 ευρώ.

7. Στην παρ. 1 του άρθρου 8 του ίδιου π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης...» και στην παρ. 2 ότι: «Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης[...]».

8. Στη διάταξη του άρθρου 25 του ίδιου π.δ. : «...Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...] 4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α) όταν αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, κατέστησαν αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάθεση γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την

υπηρεσία αυτή, εφόσον τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες είτε δεν μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της. Το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμβάσεων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης, ...».

9. Στο άρθρο 30 του Ν. 3669/08, ορίζεται ότι : «...β) Ο προβλεπόμενος από την περίπτωση α' της παρούσας παραγράφου έλεγχος νομιμότητας επί των συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων εκτέλεσης έργων διενεργείται υποχρεωτικά πριν από τη σύναψή τους από κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α...».

10. Οι σχετικές διατάξεις του άρθρου 57 του Ν. 3669/08, προβλέπουν: «...1. Το έργο εκτελείται σύμφωνα με τη σύμβαση και τα τεύχη και σχέδια που τη συνοδεύουν. Ο φορέας κατασκευής του έργου έχει το δικαίωμα, αν προκύψει ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών, που δεν περιλαμβάνονται στο αρχικό ανατεθέν έργο ούτε στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση και οι οποίες κατέστησαν αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, να συνάπτει σύμβαση με τον ανάδοχο του έργου, με την προϋπόθεση ότι οι συμπληρωματικές εργασίες δεν μπορούν τεχνικά ή οικονομικά να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση, χωρίς να δημιουργήσουν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές ή όταν αυτές οι εργασίες, μολονότι μπορούν να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση, είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίησή της. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και η αμοιβή για τη σύνταξη των τυχόν απαιτούμενων μελετών για τις συμπληρωματικές εργασίες. Η εκτέλεση των συμπληρωματικών εργασιών είναι υποχρεωτική για τον ανάδοχο του έργου και, προκειμένου να υπογραφεί η σύμβαση για την εκτέλεσή τους, απαιτείται γνώμη του οικείου τεχνικού συμβουλίου. Για τον καθορισμό τιμών μονάδας στις εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης λαμβάνονται οι τιμές της αρχικής σύμβασης και για τον κανονισμό τιμών μονάδας στις νέες εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης εφαρμόζονται οι παράγραφοι 5, 6 και 7 (...) 3. Με τα ποσά των απρόβλεπτων δαπανών (απρόβλεπτα) που περιλαμβάνονται στην αρχική σύμβαση καλύπτονται ιδίως δαπάνες που προκύπτουν από εφαρμογή νέων κανονισμών ή κανόνων που καθιερώθηκαν ως υποχρεωτικοί μετά την ανάθεση του έργου, καθώς και από προφανείς παραλείψεις ή σφάλματα της προμέτρησης της μελέτης ή από απαιτήσεις της κατασκευής οι οποίες καθίστανται απαραίτητες για την αρτιότητα και λειτουργικότητα του έργου, παρά την πλήρη εφαρμογή των σχετικών προδιαγραφών κατά την κατάρτιση των μελετών του έργου και υπό την προϋπόθεση να μην τροποποιείται το «βασικό σχέδιο» του έργου, δηλαδή ή όλη κατασκευή, καθώς και τα βασικά διακριτά στοιχεία της, όπως προβλέπονται από την αρχική σύμβαση....».

11. Στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 28 του Ν. 4314/14 (ΦΕΚ 265 Α/23-12-2014) ορίζεται ότι : «...2. Στις περιπτώσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), ως ισχύει, ο έλεγχος της αρμόδιας Αρχής Διαχείρισης έπεται του ελέγχου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και η Αρχή Διαχείρισης γνωμοδοτεί με βάση τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά τη διατύπωση της δικής της γνώμης- 3. Για αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται κάθε φορά,

δεν εφαρμόζεται το άρθρο 2 παρ. 2 περίπτωση γ ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), ως ισχύει, και δεν διενεργείται ο αντίστοιχος έλεγχος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Αττικής - Δ/ση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων αφορά στη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης έργου ύψους 2.500.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Στις 23/12/2014 δημοσιεύθηκε ο Ν. 4314/14 (ΦΕΚ 265 Α) «Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α 297) και άλλες διατάξεις», η ισχύς του οποίου άρχεται από 23/12/2014 (εκτός αν άλλως ορίζεται σε επιμέρους διατάξεις του). Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 2 & 3 του άρθρου 28 αυτού, στο οποίο ρυθμίζεται η επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων, ορίζεται ότι «...2. Στις περιπτώσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 παρ. 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), ως ισχύει, ο έλεγχος της αρμόδιας Αρχής Διαχείρισης έπεται του ελέγχου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και η Αρχή Διαχείρισης γνωμοδοτεί με βάση τη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά τη διατύπωση της δικής της γνώμης-3. Για αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται κάθε φορά, δεν εφαρμόζεται το άρθρο 2 παρ. 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (Α'204), ως ισχύει, και δεν διενεργείται ο αντίστοιχος έλεγχος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...».

Ο ως άνω νόμος αφορά στη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, ενώ το κρινόμενο αίτημα αφορά σε έργο το οποίο είναι ενταγμένο στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική», στον Άξονα Προτεραιότητας «01 – Ενίσχυση Υποδομών Προσπελασιμότητας – Ενέργειας» με κωδικό MIS 379433 (σημείο 1.1 της παρούσας), της προγραμματικής περιόδου 2007-2013.

Συνεπώς, δεδομένου ότι η εν λόγω συμπληρωματική σύμβαση αποτελεί παρακολούθημα της αρχικής σύμβασης, της οποίας η εκτιμώμενη αξία ανέρχεται σε 25.203.252,03 € χωρίς ΦΠΑ, συνάγεται ότι το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Αττικής - Δ/ση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων αφορά τη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου κατά την έννοια της περίπτωσης (β) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 εμπίπτουσα, λόγω ποσού, στο εν λόγω π.δ. και συνεπώς συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης .

13. Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφα-

ση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Όπως παγίως έχει κριθεί, ως «απρόβλεπτες περιστάσεις» θεωρούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ανάγονται στο χρόνο κατάρτισης της αρχικής σύμβασης και παρότι η μελέτη (οριστική ή προμελέτη) με βάση την οποία προσδιορίστηκε το τεχνικό αντικείμενο του έργου, υπήρξε πλήρης και ακριβής, αντικειμενικά δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν, σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής και να ενταχθούν στο αρχικό έργο και τη συναφθείσα σύμβαση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση του απρόβλεπτου δεν πρέπει να απορρέουν από δική τους ευθύνη, το δε βάρος απόδειξης περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την προσφυγή στη διαδικασία αυτή το φέρει εκείνος ο οποίος τις επικαλείται (βλ. ενδεικτικά Ελ. Συν. Ε' Κλιμάκιο Πράξη 610/2011 και αποφ. VI Τμ. 705/2012, 2066/2010, 3359, 3357, 2502, 1780/2009). Περαιτέρω, δεν μπορούν σε καμία περίπτωση να θεωρηθούν ως «συμπληρωματικές εργασίες» οφειλόμενες σε απρόβλεπτα γεγονότα εκείνες που αφορούν σε επέκταση του τεχνικού αντικείμενου του έργου ή στη βελτίωση της ποιότητάς του, καθόσον είναι ανεπίτρεπτη η εκ των υστέρων μεταβολή του αντικείμενου του έργου που δεν ήταν γνωστή στο σύνολο των διαγωνιζομένων, κατά την υποβολή της προσφοράς τους, και δεν αποτέλεσε τη βάση της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου (βλ. πράξ. VI Τμ. 98, 192, 197, 216 και 232/2006, 108/2007, απόφ. VI Τμ.2069/2010), ή οφείλονται σε έλλειψη επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (πβλ. πράξ. Ε' Κλιμ. 259, 355/2008, 228/2009).

15. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α του π.δ. 60/2007, που παρέχει (για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών) τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει τα εξής:

α) να αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη, ούτε στην αρχική σύμβαση,

β) να κατέστησαν, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση,

γ) η ανάθεση να γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή,

δ) τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες να μην μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές, είτε να μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως να είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της.

ε) το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών, να μην υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης.

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την ανωτέρω υπ' αριθμ. (α) προϋπόθεση:

Οι αιτούμενες εργασίες που περιλαμβάνονται στην εν θέματι προτεινόμενη 1η ΣΣΕ δεν είναι συμπληρωματικές, καθόσον αφορούν σε νέο αντικείμενο, ήτοι στην ανακατασκευή – αντικατάσταση σχεδόν του συνόλου του υφιστάμενου δικτύου ύδρευσης σε όλο σχεδόν το μήκος των 20,2 χλμ όπου εξελίσσεται η εργολαβία και οι οποίες συνίστανται στα κάτωθι:

- Στην αντικατάσταση με σωλήνες πολυαιθυλενίου ονομαστικής διαμέτρου DN63mm, DN90 mm και DN125 mm των αγωγών του δικτύου ύδρευσης που διέρχεται από τα παραπάνω τμήματα της εκτελούμενης εργολαβίας και η μετατόπισή του ώστε να μη προκαλούνται φθορές σε αυτό κατά την εκτέλεση των εργασιών οδοποιίας.
- Στην αντικατάσταση με σωλήνες πολυαιθυλενίου ονομαστικής διαμέτρου DN250 mm και στην μετατόπιση του πεπαλαιωμένου και ακατάλληλου πλέον τόσο από άποψη αντοχής όσο και από άποψη ποιότητας υλικού του αγωγού ύδρευσης του Πόρου, ώστε να μη προκαλούνται θραύσεις στον αγωγό κατά την εκτέλεση των εργασιών οδοποιίας και να επιτυγχάνεται η αποφυγή διαρροών νερού και διακοπών στην υδροδότηση του Πόρου, ενώ ταυτόχρονα να διασφαλίζεται η αρτιότητα και λειτουργικότητα του εκτελούμενου έργου.
- Στην αποκατάσταση των συνδέσεων του δικτύου υδροδότησης του Δήμου της Τροιζηνίας με τις υδροληψίες των παρόδιων νοικοκυριών καθώς και την αποκατάσταση των συνδέσεων με το δίκτυο υδροδότησης το οποίο διέρχεται υπόγεια των κάθετων συμβαλλόμενων οδών στην ανακατασκευασθείσα οδό.

Οι προαναφερθείσες εργασίες δεν είχαν αποτελέσει αντικείμενο του διεξαχθέντος διαγωνισμού, ο οποίος και αφορούσε αποκλειστικά και μόνο στη “Βελτίωση της Επαρχιακής οδού Δρυόπης – Γαλατά” μέσω εργασιών:

α) οδοποιίας που αποσκοπούν στη βελτίωση – αναβάθμιση της εν λόγω οδού σε κατηγορία AIII – διατομή β2 κυρίως με την εκ νέου ανακατασκευή της οδού χωρίς τη διατήρηση οποιουδήποτε τμήματος του υφιστάμενου οδοστρώματος, του οδοστρώματος, κατασκευή πλαϊνών ερεισμάτων, στηθαίων, πεζοδρομίων κοκ. καθώς και βελτίωσης των γεωμετρικών χαρακτηριστικών της με την διαμόρφωση εννέα (9) συνολικά ισόπεδων κόμβων και

β) υδραυλικών έργων που αποσκοπούν στην αποχέτευση και αποστράγγιση του καταστρώματος της οδού και του περιβάλλοντος χώρου αυτής από τα όμβρια ύδατα.

Επισημαίνεται εκ νέου ότι η τροποποίηση μιας δημόσιας σύμβασης κατά τη διάρκεια ισχύος της μπορεί να θεωρηθεί ουσιώδης όταν διευρύνει σημαντικά το αντικείμενο αυτής περιλαμβάνοντας εργασίες που δεν είχαν αρχικώς προβλεφθεί. Η εν λόγω ουσιώδης τροποποίηση του βασικού σχεδιασμού του έργου κατά την εκτέλεση της σύμβασης δεν είναι δυνατή, καθώς «...είναι ανεπίτρεπτη η εκ των υστέρων μεταβολή του αντικειμένου του έργου, που δεν ήταν γνωστή στο σύνολο των διαγωνιζομένων, κατά την υποβολή της προσφοράς τους και δεν αποτέλεσε τη βάση της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου (βλ. πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 98, 192, 197, 216 και 232/2006, 108/2007, 2069/2010).» (Ελ.Συν./Τμ. VI/92/2011). Ομοίως, κατά την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), οποιαδήποτε ουσιώδης τροποποίηση βασικών όρων μίας δημόσιας σύμβασης, όπως π.χ. του βασικού σχεδιασμού ενός έργου, κατά τη φάση εκτέλεσης της σύμβασης αντίκειται προς τις διατάξεις των ευρωπαϊκών οδηγιών δημοσίων συμβάσεων περί της υποχρέωσης τήρησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης (βλ. α) υπόθεση C-496/99 *Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta Spa*, σκέψη 116 «...κατά μείζονα λόγο η αναθέτουσα αρχή δεν είναι εξουσιοδοτημένη να αλλοιώνει τη γενική οικονομία του διαγωνισμού τροποποιώντας στη συνέχεια μονομερώς έναν από τους ουσιώδεις όρους του και, ειδικότερα, μία διάταξη που, αν είχε περιληφθεί στην προκήρυξη του διαγωνισμού, θα είχε παράσχει τη δυνατότητα να υποβάλλουν ουσιωδώς διαφορετική προσφορά», και β) υπόθεση C-454/06 *Pressetext Nachrichtenagentur GmbH*, σκέψη 37 «Μία τροποποίηση μπορεί, επίσης, να θεωρηθεί ως ουσιώδης όταν μεταβάλλει την οικονομική ισορροπία της συμβάσεως υπέρ του επιλεγέντος μειοδότη κατά τρόπο μη προβλεπόμενο στην αρχική σύμβαση»).

Οι ανωτέρω περιγραφείσες νέες εργασίες αφορούν αποκλειστικά και μόνο το δίκτυο ύδρευσης των Δήμου Πόρου και Τροιζηνίας – Μεθάνων και επ' ουδενί δύνανται να χαρακτηρισθούν συμπληρωματικές εργασίες της εν θέματι εργολαβίας οδοποιίας, πλην αποτελούν ουσιώδη τροποποίηση του προαναφερόμενου στην παρ. 1.1 της παρούσας εισήγησης, αντικείμενου του έργου. Μάλιστα, η αναθέτουσα αρχή είχε ήδη προβλέψει στα τεύχη δημοπράτησης τον έλεγχο και αποτύπωση των υποκείμενων δικτύων ΟΚΩ, συμπεριλαμβανομένης και της ύδρευσης, μη προβλέποντας, όμως, τη λύση της αντικατάστασης του δικτύου. Τέτοια μεταβολή του αντικείμενου είναι ανεπίτρεπτη, εφόσον δεν ήταν γνωστή στο σύνολο των διαγωνιζομένων κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς τους και δεν αποτέλεσε τη βάση της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου (ΕΣ Τμ. VI 1648,91/2011). Για τους παραπάνω λόγους κρίνεται ότι οι αιτηθείσες εργασίες δεν μπορούν να χαρακτηριστούν ως «συμπληρωματικές».

β) Ως προς την ανωτέρω υπ' αριθμ. (β) προϋπόθεση:

Σύμφωνα με του ισχυρισμούς του φορέα, η απρόβλεπτη κατάσταση έγκειται στα κάτωθι: σε «...τελείως απρόβλεπτα τεχνικά συμβάντα κατά την εκτέλεση του έργου, και πιο συγκεκριμένα στις εκτεταμένες βλάβες και διαρροές στο υπόγειο δίκτυο εξαιτίας του βάρους των μηχανημάτων της οδοποιίας». Ειδικότερα, «... η συμπεριφορά του υποκείμενου δικτύου ύδρευσης και η πολύ μικρή, σχεδόν μηδενική αντοχή των υπόγειων σωλήνων στα φορτία των μηχανημάτων της οδοποιίας είναι στοιχείο που δεν θα μπορούσε να προβλεφθεί σε επίπεδο μελέτης». Για το λόγο αυτό «...θεωρείται βέβαιο και τεχνικώς αποδεδειγμένο ότι η λειτουργία των μηχανημάτων οδοποιίας θα προκαλέσει σειρά από βλάβες, διαρροές, διακοπές υδροδότησης και λοιπές ανεπιθύμητες καταστάσεις εξαιτίας της κακής κατάστασης των υπόγειων σωληνώσεων, με αποτέλεσμα αφενός τις συνεχείς διακοπές του έργου ή και την ματαίωσή του, και αφετέρου την κατασκευή ελαττωματικού έργου σε περίπτωση που το δίκτυο αυτό εγκαταλειφθεί ενσωματωμένο στην νέα οδό να δίνει από καιρού εις καιρό βλάβες που θα επιβάλουν το σκάψιμο του νέου

οδοστρώματος”. [...] “Οι εργασίες μετατόπισης (δια αντικατάστασης) ή αποκατάστασης των σωλήνων του δικτύου ύδρευσης θα πρέπει να εκτελεσθούν για τεχνικούς λόγους υποχρεωτικά από το ίδιο συνεργείο που θα κατασκευάζει τα τεχνικά έργα και τη βελτίωσης της οδού, άλλως σε περίπτωση που αποκοπούν από την αρχική σύμβαση θα δημιουργηθούν περισσότερα μέτωπα εργασίας και δεδομένου ότι η κυκλοφορία των οχημάτων δε διακόπτεται αλλά διεξάγεται στο μισό πλάτος της οδού με τις εργασίες να εκτελούνται στο άλλο μισό, ο χρόνος ολοκλήρωσης του έργου θα διπλασιαστεί με ανάλογες επιπτώσεις στην ταλαιπωρία των χρηστών της οδού και του εντόπιου πληθυσμού”.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι εργασίες που προτείνεται να συμπεριληφθούν στην 1η Σ.Σ.Ε. δεν προέκυψαν από απρόβλεπτες περιστάσεις κατά την διάρκεια εκτέλεσης του έργου, αλλά αποτελούν εργασίες ελέγχου, επισκευών, αντικατάστασης τμημάτων και γενικά εργασίες αποκατάστασης της λειτουργικότητας σχεδόν του συνόλου (περίπου 20,2 χλμ) του υφιστάμενου δικτύου ύδρευσης που εκτελέστηκε με προηγούμενες εργολαβίες, πολλές εξ αυτών προ 60ετίας, του οποίου την κατάσταση μπορούσε να γνωρίζει η αναθέτουσα αρχή. Η μη συνδρομή του απροβλέπτου εν προκειμένω επιρρωνύεται και από το γεγονός ότι οι συμπληρωματικές εργασίες δεν αφορούν αποκατάσταση του δικτύου σημειακά, εκεί όπου επισυνέβη απρόβλεπτη περίσταση, αλλά συνολικά, σχεδόν σε όλο το μήκος της εργολαβίας.

Σε κάθε περίπτωση, η συνέχιση των εργασιών της υπογραφείσας εργολαβίας με την παράλληλη εξασφάλιση της λειτουργίας των αγωγών ύδρευσης που διέρχονται από το χώρο και επηρεάζονται από τις εργασίες, είναι συμβατική υποχρέωση του αναδόχου (άρθρο 1.2.24 του Τιμολογίου Υδραυλικών Έργων) και οφείλει να αντιμετωπιστεί με κατάλληλες τεχνικές μεθόδους.

17. Κατόπιν των ανωτέρω, παρέλκει η εξέταση των υπολοίπων προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ.4 περ. α΄ του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφάσισε:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Αττικής - Δ/ση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Νήσων, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την απευθείας ανάθεση -1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης του έργου «Βελτίωση Επαρχιακής Οδού Δρυόπης (Κόμβος Καλλονής) – Γαλατάς (Διακριτό Τμήμα Βελτίωσης)», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 2.500.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, **λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

ΑΘΗΝΑ 08 ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΥ 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος