



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
51/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγήτρια: Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Καζιρή Χριστίνα, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου ο Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών αντασφάλισης, προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή της, με δικαίωμα ανανέωσης έως έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), σε συνέχεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε στο στάδιο αποσφράγισης των φακέλων προσφορών.

Με το με αρ. πρωτ. 2531/29-12-2014 έγγραφο-αίτημα του Οργανισμού Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (εφεξής Ο.Α.Ε.Π.) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 5466/30-12-2014), όπως

συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικών αιτημάτων της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 85/21-01-2015 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 259/22-01-2015), με το από 06-02-2015 ηλεκτρονικό μήνυμα (αρ. πρωτ. εισερχ. 612/09-02-2015), τα στοιχεία που προσκομίσθηκαν κατά τη Συνεδρίαση της 12-02-2015 και έλαβαν αρ. πρωτ. εισερχ. 686/12-02-2015, καθώς και το με αρ. πρωτ. 214/16-02-2015 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 746/17-02-2015), ο Ο.Α.Ε.Π. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών αντασφάλισης, προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή της, με δικαίωμα ανανέωσης έως έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το σύνολο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Ο Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (Ο.Α.Ε.Π.) συστάθηκε με το ν. 1796/1988 (Α' 152), όπως ισχύει. Σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτού, πρόκειται για Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), το οποίο «*τελεί υπό την εποπτεία του κράτους, που ασκείται από τον Υπουργό Εμπορίου*» (νυν Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού). Κύρια αποστολή του Οργανισμού είναι η υποστήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας των ελληνικών επιχειρήσεων μέσω της ασφάλισης των εξαγωγικών πιστώσεων που παρέχουν Έλληνες εξαγωγείς σε πελάτες εξωτερικού έναντι εμπορικών και πολιτικών κινδύνων. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ως άνω νόμου, ο Ο.Α.Ε.Π. «*παρέχει εγγυήσεις, ασφαλίσεις και αντασφαλίσεις που συνδέονται με την παροχή βραχυπρόθεσμων μέχρι δύο (2) έτη, μεσοπρόθεσμων από δύο (2) έως πέντε (5) έτη και μακροπρόθεσμων άνω των πέντε (5) ετών πιστώσεων προς φυσικά ή νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα*». Περαιτέρω, το άρθρο 6 προβλέπει ότι «*διοικείται από εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.). [...] Ο πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. και ο γενικός διευθυντής του Ο.Α.Ε.Π. ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Εμπορίου, [...]*».

2. Με την με αρ. 87/20-03-2014 απόφαση της Αρχής -η οποία εκδόθηκε σε συνέχεια υποβολής αιτήματος του Ο.Α.Ε.Π. σχετικά με την υπαγωγή του στο εθνικό και ενωσιακό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων- κρίθηκε ότι ο ως άνω Οργανισμός συνιστά αναθέτουσα αρχή, κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 9 στοιχ. α' εδ. β' του π.δ. 60/2007.

2.1. Σημειώνεται ότι μέχρι τότε, με βάση το συνημμένο -στο αρχικό αίτημα- ερώτημα (με αρ. πρωτ. 139/ΣΠ/εμ/27-01-2014) που είχε υποβάλει ο Ο.Α.Ε.Π. στον τ.Υφυπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, «*[...] κατά την τελευταία 7ετία και έως τις 31/12/2013, ο ΟΑΕΠ ήτο αντασφαλισμένος στους Lloyd's Syndicate-Kiln Syndicate 510 μέσω της Matrix Brokers, κατέβαλε δε για ασφαλιστρο το προηγούμενο έτος (2013) το ποσό των 350.000€. Ενόψει της λήξης της αντασφαλιστικής κάλυψης στο τέλος του 2013, ο ΟΑΕΠ προέβη, ήδη από τις αρχές Νοεμβρίου του 2013, σε διαδικασία διερεύνησης της αντασφαλιστικής αγοράς με σκοπό την εξεύρεση της πλέον συμφέρουσας από οικονομοτεχνικής απόψεως προσφοράς και τρόπου ασφάλισης για την κάλυψη των ασφαλιζομένων από αυτόν κινδύνων του ημερολογιακού έτους 2014. Σύμφωνα με τις προτάσεις τεσσάρων διεθνών ασφαλιστικών εταιριών (από τις πέντε στις οποίες απευθύνθηκε ο Οργανισμός) τα μοντέλα αντασφάλισης είναι: 1. της αναλογικής συμμετοχής ζημιών/μεικτών ασφαλιστρων (quota share), 2. της κάλυψης του υπερβάλλοντος της ίδιας κράτησης ποσού ζημίας (excess of loss) και 3. της συνδυαστικής κάλυψης των 1 και 2 (variable quota share). [...] Σημειώνεται ότι επειδή οι προτεινόμενες αντασφαλιστικές καλύψεις χρησιμοποιούν διαφορετικό μοντέλο αντασφάλισης, είναι απαραίτητη η σύγκρισή τους τόσο από οικονομικής όσο και από τεχνικής άποψης, δεδομένου ότι βασικό μέγεθος υπολογισμού είναι τα μελλοντικά ασφαλιστρα και οι μελλοντικές ζημιές για τις οποίες δεν μπορεί να γίνει ακριβής πρόβλεψη. [...]*».

2.2. Σύμφωνα με τα συμπληρωματικά στοιχεία που προσκομίσθηκαν με το με αρ. πρωτ. εισερχ. 746/17-02-2015 έγγραφο, στην ως άνω πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Ο.Α.Ε.Π. απάντησαν, υποβάλλοντας προσφορά, οι ακόλουθες τέσσερις αντασφαλιστικές εταιρείες: α) "Aon Benfield" (13-01-2014), β) "EUROBROKERS S.A." (10-01-2014), γ) "MDB Greece Ltd" (03-01-2014) και δ) "Matrix Insurance & Reinsurance Brokers S.A." (30-12-2013).

2.3. Με βάση τις προπαρατεθείσες (υπό 2.2.) προσφορές με αντικείμενο τις υπηρεσίες αντασφάλισης του Ο.Α.Ε.Π. για το έτος 2014, συντάχθηκε το από 15-01-2014 Εισηγητικό Σημείωμα του Ειδικού Συμβούλου του Γενικού Διευθυντή του Ο.Α.Ε.Π., κ. Έ. Δημητρόπουλου, αναφορικά με την εξέταση των εναλλακτικών μοντέλων αντασφαλιστικής κάλυψης που θα μπορούσε να ακολουθήσει ο Ο.Α.Ε.Π. για το έτος 2014 και εφεξής (με συνημμένο Πίνακα συγκριτικής εξέτασης των τεσσάρων εναλλακτικών προτάσεων-προσφορών), καθώς και το από 09-04-2014 Εισηγητικό Σημείωμα του ιδίου με το οποίο προκρίνεται η επιλογή της απλής αναλογικής αντασφαλιστικής σύμβασης στο πλαίσιο της προκήρυξης διεθνούς διαγωνισμού για τις υπηρεσίες αντασφάλισης του Ο.Α.Ε.Π.

3. Σε συνέχεια της προαναφερθείσας (υπό 2) απόφασης της Αρχής περί υπαγωγής του Οργανισμού στις διατάξεις του π.δ. 60/2007, αποφασίστηκε από το Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π., αφενός, η διαδικασία σύνταξης του κειμένου της προκήρυξης του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την αντασφάλιση του Ο.Α.Ε.Π. (Απόσπασμα Πρακτικών με αρ. 593/31-03-2014 Συνεδρίασης-Θέμα 6ο) και, αφετέρου, η επιλογή της πρότασης Αναλογικής Σύμβασης (Quota Share) με ποσοστό συμμετοχής 65%-35% τουλάχιστον, κατά τη διαγωνιστική διαδικασία ανάθεσης των υπηρεσιών αντασφάλισης (Απόσπασμα Πρακτικών με αρ. 594/09-04-2014 Συνεδρίασης).

Το ως άνω συνταχθέν, με αρ. 2/2014, Τεύχος Διακήρυξης για το έργο «Αντασφάλιση ΟΑΕΠ» αναρτήθηκε μάλιστα στις 04-07-2014 στον ιστότοπο του Ο.Α.Ε.Π. προς δημόσια διαβούλευση, με καταληκτική ημερομηνία τις 19-07-2014. Στο πλαίσιο της εν λόγω διαβούλευσης, υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά, στις 18-07-2014, σχόλια-παρατηρήσεις επί του τεύχους της διακήρυξης από τις ακόλουθες εταιρείες: α) "Aop Benfield", β) "EUROBROKERS S.A." και γ) "MDB Greece Ltd", τα οποία αφορούσαν, ενδεικτικά, το ύψος των εγγυητικών επιστολών, το αντικείμενο των προσφορών, την μετάφραση του τεύχους στην αγγλική γλώσσα, το χρόνο ισχύος των προσφορών, τους δικαιούμενους συμμετοχής, το πλήθος των δικαιολογητικών συμμετοχής.

4. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 1743/31-07-2014 (ΑΔΑ: 61ΖΛ469ΗΞ0-ΖΜΩ) απόφαση του Γενικού Διευθυντή του Ο.Α.Ε.Π., αποφασίστηκε η προκήρυξη διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Αντασφάλιση ΟΑΕΠ», προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), για είκοσι τέσσερις (24) μήνες, με δικαίωμα ανανέωσης για επιπλέον έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης όπως αναλυτικά περιγράφονται στο Τεύχος Προκήρυξης και στα Παραρτήματα αυτής. Σημειώνεται ότι στον ως άνω προϋπολογισμό δεν περιλαμβάνεται Φ.Π.Α., καθώς οι ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές εργασίες απαλλάσσονται από την επιβολή του εν λόγω φόρου (άρθρο 22 παρ. 1 εδ. ιθ' του ν. 2859/2000, όπως ισχύει, Α' 248).

4.1. Όσον αφορά στην μέθοδο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης, «υπολογίστηκε ο μέσος όρος παραγωγής των ετήσιων ασφαλιστρών του ΟΑΕΠ επί το ανώτατο ποσοστό αναλογικής συμμετοχής, ήτοι 35%, του υποψηφίου Αναδόχου, για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, πλέον έξι (6) μήνες το δικαίωμα ανανέωσης της σύμβασης», όπως αναφέρεται στο αρχικό αίτημα του Ο.Α.Ε.Π. (αρ. πρωτ. εισερχ. 5466/30-12-2014). Περαιτέρω, με το με αρ. πρωτ. εισερχ. 612/09-02-2015 ηλεκτρονικό μήνυμα, διευκρινίστηκε ότι: «το ποσοστό αναλογικής συμμετοχής που θα προταθεί από την υποψήφια αντασφαλίστρια, το οποίο δύναται να κυμαίνεται από 25% (ελάχιστο) έως 35% (ανώτατο), πολλαπλασιαζόμενο με τον Μέσο Όρο Παραγωγής ασφαλιστρών που ανέρχεται σε 1.9 εκατομμύρια Ευρώ, ισούται με 475.000€ - 665.000€/έτος, ήτοι για περίοδο 24 + 6 μηνών, ανέρχεται σε 1.330.000€ + 332.500€, ασφαλίστρια δηλαδή που θα καταβάλλει ο ΟΑΕΠ για την συμμετοχή της αντασφαλίστριας εταιρίας στις ζημιές του. Κατά συνέπεια, ανάλογα με το προταθέν ποσοστό, υπολογίζεται με τον παραπάνω τύπο και το ύψος του ασφαλίστρου. Ακολούθως, τα προαναφερόμενα ποσοστά της προσφοράς του Αναδόχου εφαρμόζονται και επί του Μέσου Όρου Επελθουσών Ζημιών που ανέρχεται σε 1.1. εκατομμύρια Ευρώ κατ' έτος, ήτοι η ζημία που θα καλύψει η αντασφαλίστρια εταιρία κυμαίνεται από 275.000€ - 385.000€ ανάλογα με το ποσοστό συμμετοχής της (25%-35%). Με βάση το προταθέν ποσοστό της προσφοράς της υποψηφίας αντασφαλίστριας εταιρίας, το αποτέλεσμα που προκύπτει από το ποσό των ασφαλιστρών μείον το ποσό της ζημίας είναι απολύτως μετρήσιμο [...]».

4.2. Σύμφωνα με τους όρους της με αρ. 2/2014 Διακήρυξης για το έργο «Αντασφάλιση ΟΑΕΠ» (Ταξινόμηση κατά CPV: 66700000-7 Υπηρεσίες Αντασφάλισης), αντικείμενο του έργου (άρθρο 1) είναι η παροχή από τον ανάδοχο αντασφαλιστικής κάλυψης όλων των κινδύνων που αναλαμβάνει πρωτασφαλιστικά ο Ο.Α.Ε.Π. σε σχέση με εξαγωγικές πιστώσεις εντός του πλαισίου της δραστηριότητάς του με αντασφαλιστική σύμβαση

αναλογικής συμμετοχής. Το ανώτατο ασφαλιζόμενο όριο επί του οποίου θα παρέχεται αντασφαλιστική κάλυψη ανέρχεται στο ποσό των 2.000.000,00€. Το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης δεν υποδιαιρείται σε τμήματα. Η διάρκεια της αντασφαλιστικής σύμβασης ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της, με δικαίωμα παράτασης για επιπλέον έξι (6) μήνες με τους ίδιους όρους, κατόπιν κοινής συμφωνίας των μερών, το οποίο θα ασκείται έξι (6) μήνες πριν τη λήξη της σύμβασης (άρθρο 10). Ως κριτήριο κατακύρωσης (άρθρο 20) ορίζεται η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά που θα προκύψει από τη συνεκτίμηση του συνόλου των κριτηρίων αξιολόγησης που αναλυτικά αναφέρονται στο εν λόγω άρθρο της διακήρυξης. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί του προϋπολογισμού του έργου (ήτοι σε 83.125,00€), ενώ η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης σε ποσοστό 10% επί του συνολικού τιμήματος του έργου (άρθρο 27). Η χρηματοδότηση πραγματοποιείται από ίδιους πόρους του Ο.Α.Ε.Π. Τα αντασφάλιστρα κάθε ασφαλιστικού έτους θα καταβάλλονται ανά τρίμηνο με την εκκαθάριση του επόμενου μηνός. Ως ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ορίστηκε η **30η/09/2014**.

4.3. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη για δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 30-07-2014,

β) δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες "ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ", "ΕΘΝΟΣ" και "ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ" στις 31-07-2014, καθώς και στο με αρ. 527/08-08-2014 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και

γ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 61ΖΛ469ΗΞ0-ΖΜΩ), καθώς και στον ιστότοπο του Οργανισμού (<http://www.oaep.gr>) στις 31-07-2014.

4.4. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 637/30-09-2014 Πρακτικό (5ο), η Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών του Ο.Α.Ε.Π. διαπίστωσε, κατά την καθορισθείσα ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (ήτοι 30-09-2014), ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τον εν θέματι διαγωνισμό και, ως εκ τούτου, κήρυξε το διαγωνισμό άγονο.

4.5. Στη συνέχεια, με την με αρ. 607/08-10-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π., εγκρίθηκαν: α) το ως άνω (υπό 4.4.) Πρακτικό (5ο) της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών και β) η επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

5. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. 2118/09-10-2014 (ΑΔΑ: ΨΙΧΡ469ΗΞ0-Ζ4Θ) απόφαση του Γενικού Διευθυντή του Ο.Α.Ε.Π., αποφασίστηκε η επαναπροκήρυξη διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Αντασφάλιση ΟΑΕΠ», προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), για είκοσι τέσσερις (24) μήνες, με δικαίωμα ανανέωσης για επιπλέον έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης όπως αναλυτικά περιγράφονται στο Τεύχος Προκήρυξης και στα Παραρτήματα αυτής. Οι όροι της με αρ. 2/2014 Διακήρυξης είναι ίδιοι με εκείνους του προηγούμενου άγονου διαγωνισμού (βλ. ανωτέρω, υπό 4.2.), εκτός από: α) το άρθρο 27 σχετικά με το ύψος των απαιτούμενων εγγυητικών επιστολών συμμετοχής και καλής εκτέλεσης, που τροποποιήθηκε σε 0,5% (ήτοι 8.312,50€) και 2%, αντίστοιχα, στο πλαίσιο της επελευθέρωσης στο μεταξύ μεταβολής του νομοθετικού πλαισίου (ν. 4281/2014) και β) το άρθρο 16 σχετικά με το χρόνο ισχύος των προσφορών (τρεις μήνες, ενώ στην προηγούμενη διακήρυξη οριζόταν σε τέσσερις μήνες). Ως ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού ορίστηκε η **20η/11/2014**. Ειδικότερα:

5.1. Στο άρθρο 7 της Διακήρυξης ("ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ") ορίζεται ότι: «Θα γίνουν δεκτές προσφορές που αφορούν το Έργο «Αντασφάλιση Ο.Α.Ε.Π.». Ο Διαγωνιζόμενος θα υποβάλλει προσφορά για την αντασφαλιστική κάλυψη του ΟΑΕΠ σύμφωνα με την παρούσα Διακήρυξη και τους κάτωθι όρους που θα αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της σύμβασης αντασφάλισης:

- αντασφαλιστική σύμβαση αναλογικής συμμετοχής /quota share on a Risks Attaching Basis, με ελάχιστο ποσοστό συμμετοχής του ΟΑΕΠ εξήντα πέντε έως εβδομήντα πέντε τοις εκατό (65%-75%) και ανώτατο ποσοστό συμμετοχής της αντασφαλιστικής εταιρίας τριάντα πέντε έως είκοσι πέντε τοις εκατό (35%-25%) αντίστοιχα.

- ανώτατο ποσό ασφαλιστικής κάλυψης ανά περίπτωση δύο εκατομμύρια Ευρώ (2.000.000€).

- ο ΟΑΕΠ θα ενεργεί κατά την πλήρη κρίση του στην ασφάλιση και στην καταβολή των ζημιών και η/οι ανασφαλιστριά/ες εταιρία/ες θα ακολουθεί/ούν (ρήτρα ασφάλισης "follow the fortune"). Ο ΟΑΕΠ θα αναγγέλει στον ανασφαλιστή τις ζημιές ποσού άνω των 100.000€.

- περίοδος κάλυψης ανασφάλισης από της υπογραφής της ανασφαλιστικής σύμβασης και έως τη λήξη αυτής για όλες τις πρωτασφαλίσεις που θα συνάψει ο ΟΑΕΠ για το χρονικό διάστημα που καλύπτει το πρωτασφαλιστήριο.

- αναδρομική κάλυψη με τους ίδιους όρους σε πρωτασφαλίσεις που έχει συνάψει ο ΟΑΕΠ από 1.1.2014 και είναι εν ισχύ κατά την υπογραφή της σύμβασης ανασφάλισης για φορτώσεις/πιστώσεις που θα πραγματοποιηθούν μετά την ημερομηνία έναρξης της ανασφάλισης και διαρκούσης αυτής με ταυτόχρονη αναλυτική ενημέρωση του ανασφαλιστή για τους υπό ανάληψη κινδύνους και καταβολή ανασφαλιστρών για τις συγκεκριμένες φορτώσεις/πιστώσεις.

- καταβολή ανασφαλιστρών ανά 3μηνο με εκκαθάριση εντός του επομένου μηνός.».

5.2. Στο άρθρο 14 ("ΦΑΚΕΛΟΙ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ") ορίζεται -μεταξύ άλλων- ότι: «Οι φάκελοι θα υποβληθούν εις διπλούν. [...] Ο κάθε ΦΑΚΕΛΟΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ θα περιέχει: 1. τον ΥΠΟΦΑΚΕΛΟ Α' ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, 2. τον ΥΠΟΦΑΚΕΛΟ Β' ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ 3. τον ΥΠΟΦΑΚΕΛΟ Γ' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ οι οποίοι θα είναι σφραγισμένοι. [...]», ενώ στο άρθρο 18 αυτής ("ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ") προβλέπεται ότι: «[...] η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού αποσφραγίζει τους ΦΑΚΕΛΟΥΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ με τη σειρά με την οποία έχουν καταγραφεί οι διαγωνιζόμενοι και ελέγχει την ύπαρξη των ΥΠΟΦΑΚΕΛΩΝ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, των ΥΠΟΦΑΚΕΛΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ και ΥΠΟΦΑΚΕΛΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ. Εάν μέσα στο ΦΑΚΕΛΟ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ δεν ανευρεθούν και οι τρεις (3) ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΙ Α, Β και Γ τότε η προσφορά δεν γίνεται αποδεκτή, χωρίς δικαίωμα ένστασης. [...]».

5.3. Στο άρθρο 19.2 ("ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΥ Β' ΤΕΧΝΙΚΗ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ") ορίζεται ότι:

«Η Τεχνική ικανότητα (οικονομική/χρηματοοικονομική επάρκεια και τεχνική/επαγγελματική ικανότητα) των διαγωνιζομένων, θα πρέπει να αποδεικνύεται με τρόπο ικανοποιητικό κατά τη κρίση του Ο.Α.Ε.Π.

Κάθε Διαγωνιζόμενος, μεμονωμένα ή ως μέρος σύμπραξης, στον ΥΠΟΦΑΚΕΛΟ Β' ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ υποχρεούται να υποβάλει, **με ποινή αποκλεισμού**, τα παρακάτω αναφερόμενα δικαιολογητικά υπογεγραμμένα από το νόμιμο εκπρόσωπο του διαγωνιζομένου, ο οποίος μονογράφει όλα τα έγγραφα της προσφοράς. Σε περίπτωση σύμπραξης εταιρειών, η προσφορά υπογράφεται και μονογράφεται από τους νομίμους εκπροσώπους όλων των εταιρειών που συμμετέχουν στη σύμπραξη. Τα ανυπόγραφα έγγραφα και πιστοποιητικά θα θεωρούνται άκυρα. Σχετικά δικαιολογητικά:

19.2.1. Οικονομικές Καταστάσεις (Ισολογισμοί - Καταστάσεις Λογαριασμών Αποτελεσμάτων - Καταστάσεις Μεταβολών των ιδίων Κεφαλαίων - Καταστάσεις Ταμειακών Ροών – Προσαρτήματα) των τελευταίων τριών ετών 2011, 2012 και 2013, από τις οποίες να προκύπτει ότι :

- Η καθαρή θέση λήξης -χρήσης (μετά από φόρους) είναι θετική τουλάχιστον για τα δύο (2) από τα τρία (3) έτη.

19.2.2. Η ανασφαλιστική εταιρεία ή οι συνανασφαλιστριά/ες εταιρείες απαιτείται να έχει/ουν αξιολογηθεί και καταταγεί από τους διεθνείς Οίκους Standards & Poor's, AM BEST ή άλλους αντίστοιχους, τουλάχιστον στην **κατηγορία Α**.

19.2.3. Ελάχιστο περιεχόμενο ανασφαλιστικής σύμβασης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 7 Αντικείμενο Προσφοράς και ανάλυση των επιθυμητών όρων ασφάλισης του άρθρου 19.3 (β,γ,δ,ε) σε περίπτωση που προσφέρονται από τον υποψήφιο Ανάδοχο.

ΠΡΟΣΟΧΗ Α : Ο αριθμητικός προσδιορισμός των υποχρεωτικών και επιθυμητών (προαιρετικών) όρων ασφάλισης θα αναγράφεται ΜΟΝΟ στην ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ.

Ο ΟΑΕΠ επιφυλάσσεται να ζητήσει οποιοδήποτε άλλο έγγραφο κριθεί απαραίτητο μετά την ανάγνωση των νομιμοποιητικών και λοιπών εγγράφων και στοιχείων που θα υποβληθούν και οι διαγωνιζόμενοι υποχρεούνται να το προσκομίσουν. Η μη προσκόμιση των απαιτούμενων στοιχείων αποτελεί λόγο αποκλεισμού του Διαγωνιζόμενου από την επόμενη φάση του Διαγωνισμού.».

5.4. Στο άρθρο 19.3. ("ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΥ Γ' ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ") ορίζεται ότι:

«Ο διαγωνιζόμενος θα πρέπει να προσκομίσει υπεύθυνη δήλωση, που θα δηλώνει την υποψηφιότητά του, η οποία θα συνοδεύεται από την οικονομική προσφορά/αντασφαλιστική σύμβαση αναλογικής συμμετοχής / quota –share (on a Risks Attaching Basis / δηλαδή που καλύπτει όλους τους αναληφθέντες κινδύνους από τον ΟΑΕΠ, για τα πρωτασφαλιστήρια που θα συναφθούν διαρκούσης της σύμβασης αντασφάλισης σύμφωνα με το Αντικείμενο Προσφορών του άρθρου 7, και μόνο με τους κάτωθι απαιτούμενους υποχρεωτικούς (α) και επιθυμητούς (β,γ,δ,ε) όρους ασφάλισης:

α. Το ποσοστό αναλογικής συμμετοχής της αντασφαλιστριας εταιρείας ή των συναντασφαλιστικών εταιρειών θα κυμαίνεται κατ' ανώτατο τριάντα πέντε τοις εκατό (35%) και κατ' ελάχιστον είκοσι πέντε (25%) τοις εκατό και το ποσοστό της αναλογικής συμμετοχής του Ο.Α.Ε.Π. θα κυμαίνεται αντίστοιχα κατ' ελάχιστο εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) και κατ' ανώτατο εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%).

(Το για την επίτευξη της υψηλότερης Καθαρής Θέσης του ΟΑΕΠ προταθέν ποσοστό Αναλογικής συμμετοχής της Αντασφαλιστριας εταιρείας ή των συναντασφαλιστικών εταιρειών (ΚΘΟΑΕΠ) βαθμολογείται με συντελεστή βαρύτητας 50%).

β. Το προσφερόμενο ποσοστό Προμήθειας/Bonus που παρέχει η Αντασφαλιστική εταιρεία στον ΟΑΕΠ με κριτήριο το Ύψος του Λόγου/Ποσοστό των ετήσιων Ζημιών προς τα ετήσια Παραγόμενα Ασφάλιστρα (Loss Ratio) του ΟΑΕΠ (ΠΡΟΜ). (Βαθμολογείται με συντελεστή βαρύτητας 20%).

γ. Το ύψος του Ποσοστού συμμετοχής του υποψηφίου Αντασφαλιστή στο συνολικό Κόστος Διαχείρισης και Διεκπεραίωσης των υποθέσεων Ζημιών και Επανεισπράξεων του ΟΑΕΠ (ΠΣΚΖ). (Βαθμολογείται με συντελεστή βαρύτητας 20%).

δ. Το ύψος του Ποσού που αναλαμβάνει να καταβάλλει άμεσα ο υποψήφιος Αντασφαλιστής σε κάθε περίπτωση εγκεκριμένης από τον ΟΑΕΠ μεγάλης Ζημιάς (άνω των 500.000) (ΠΑΚ). (Βαθμολογείται με συντελεστή βαρύτητας 5%).

ε. Το εύρος (και το ύψος του ενδεχομένου Κόστους) των προσφερόμενων παροχών του υποψηφίου Αντασφαλιστή προς τον ΟΑΕΠ στους τομείς: των Εμπορικών Πληροφοριών/Business Credit Information (της Αξιολόγησης της Χρηματοπιστωτικής Θέσης και παροχής Πιστωτικών Ορίων), της παροχής Εκπαίδευσης στο Προσωπικό του ΟΑΕΠ, καθώς και της εν γένει συνεργασίας και των αντίστοιχων παροχών σε όλους τους συναφείς με την Αντασφάλιση επιχειρησιακούς τομείς (ΣΕΠΕ). (Βαθμολογείται με συντελεστή βαρύτητας 5%).

Οι επιθυμητοί όροι ασφάλισης β, γ, δ, ε τεκμηριώνονται και αναφέρονται αναλυτικά από τον υποψήφιο Αντασφαλιστή στον ΦΑΚΕΛΟ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ. Στον ΦΑΚΕΛΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ συμπληρώνονται μόνο τα προσφερόμενα ποσοστά ή ποσά.».

5.5. Στο άρθρο 20 (“ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ/ΕΠΙΛΟΓΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ”) προβλέπεται ότι:

«Ο Ο.Α.Ε.Π. θα κατακυρώσει τον διαγωνισμό στην πλέον συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφορά που θα προκύψει από την συνεκτίμηση του συνόλου των ακόλουθων κριτηρίων αξιολόγησης με τους αντίστοιχους συντελεστές βαρύτητας:

Κριτήρια Αξιολόγησης και Συντελεστές Βαρύτητας

Για την αξιολόγηση των προσφορών παροχής Αντασφαλιστικής Κάλυψης του ΟΑΕΠ από τις Αντασφαλιστικές εταιρείες, θα χρησιμοποιηθούν τα παρακάτω κριτήρια αξιολόγησης, με τους αντίστοιχους συντελεστές βαρύτητας για το καθένα από αυτά:

α. Το πιο συμφέρον για την επίτευξη της υψηλότερης Καθαρής Θέσης του ΟΑΕΠ προταθέν ποσοστό Αναλογικής συμμετοχής της Αντασφαλιστριας εταιρείας (ΚΘΟΑΕΠ), με συντελεστή βαρύτητας 50%.

β. Το προσφερόμενο ποσοστό Προμήθειας/Bonus που παρέχει η Αντασφαλιστική εταιρεία στον ΟΑΕΠ με κριτήριο το ύψος του Λόγου/Ποσοστό των ετήσιων Ζημιών προς τα ετήσια Παραγόμενα Ασφάλιστρα (Loss Ratio) του ΟΑΕΠ (ΠΡΟΜ), με συντελεστή βαρύτητας 20%.

γ. Το ύψος του Ποσοστού συμμετοχής του υποψηφίου Αντασφαλιστή στο συνολικό Κόστος Διαχείρισης και Διεκπεραίωσης των υποθέσεων Ζημιών και Επανεισπράξεων του ΟΑΕΠ (ΠΣΚΖ), με συντελεστή βαρύτητας 20%.

δ. Το ύψος του Ποσού που αναλαμβάνει να καταβάλλει άμεσα ο υποψήφιος Αντασφαλιστής σε κάθε περίπτωση μεγάλης Ζημιάς (ΠΑΚ), με συντελεστή βαρύτητας 5%.

ε. Το εύρος (και το ύψος του ενδεχομένου Κόστους) των προσφερόμενων παροχών του υποψηφίου Αντασφαλιστή προς τον ΟΑΕΠ στους τομείς: των Εμπορικών Πληροφοριών/*Business Credit Information* (της Αξιολόγησης της Χρηματοπιστωτικής Θέσης και παροχής Πιστωτικών Ορίων), της παροχής Εκπαίδευσης στο Προσωπικό του ΟΑΕΠ, καθώς και της εν γένει συνεργασίας και των αντίστοιχων παροχών σε όλους τους συναφείς με την Αντασφάλιση επιχειρησιακούς τομείς (ΣΕΡΕ), με συντελεστή βαρύτητας 5%.

Επεξήγηση κριτηρίου α και σε συνδυασμό με κριτήριο β.

Το πιο συμφέρον για την Καθαρή Θέση του ΟΑΕΠ ποσοστό Αναλογικής συμμετοχής της υποψηφίας Αντασφαλιστικής εταιρείας ή των συναντασφαλιστικών εταιρειών (ΚΘΟΑΕΠ) καθορίζεται μέσω του υπολογισμού της υψηλότερης Καθαρής Θέσης του ΟΑΕΠ όπως αυτή προκύπτει από: την ανάλυση και αξιολόγηση των χρηματοοικονομικών στοιχείων του ΟΑΕΠ επί τη βάση του Μέσου Όρου Παραγωγής Ασφαλιστρών και του Μέσου Όρου επελθουσών Ζημιών κατά την παρελθούσα δεκαετία (2004-2013) που για τους υπολογισμούς της παρούσας ορίζεται σε 1.9 εκατομμύρια Ευρώ και 1.1 εκατομμύρια Ευρώ αντίστοιχα και σε συνδυασμό με το αντίστοιχο προσφερόμενο Ποσοστό Προμήθειας/Bonus όπως αυτό αντιστοιχεί με τους προαναφερόμενους Μέσους όρους Παραγωγής Ασφαλιστρών και Ζημιών.

Επεξήγηση κριτηρίου γ.

Το ύψος του Ποσοστού συμμετοχής του υποψηφίου Αντασφαλιστή στο συνολικό Κόστος Διαχείρισης και Διεκπεραίωσης των υποθέσεων Ζημιών και Επανεισπραξιών του ΟΑΕΠ (ΠΣΚΖ), αναφέρεται στο πλεόν του υπό α. προσφερόμενου ποσοστού αναλογικής κάλυψης (25%-35%), π.χ. ως προς τις δαπάνες και έξοδα επανείσπραξης κ.λ.π.

Επεξήγηση κριτηρίου δ.

Το ύψος του Ποσού που αναλαμβάνει να καταβάλει άμεσα ο Αντασφαλιστής, δηλ. ανεξαρτήτως του ποσού που αντιστοιχεί στο προσφερόμενο ποσοστό αναλογικής συμμετοχής του, άμα τη εγκρίσει της ζημίας από τον ΟΑΕΠ, το οποίο θα επιστραφεί εκκαθαρισμένο κατά το υπερβάλλον της συμμετοχής του ποσό κατά την επόμενη χρονικά εκκαθάριση αντασφαλιστρών συμψηφιστικά.

Διαδικασία αξιολόγησης

Βήμα 1: Κάθε μέλος της επιτροπής αξιολόγησης θα βαθμολογήσει με έναν ακέραιο βαθμό από το 100 έως το 120 για κάθε ένα από τα παραπάνω κριτήρια αξιολόγησης. Όλα τα επιμέρους κριτήρια βαθμολογούνται αυτόνομα με βάση τους 100 βαθμούς και η βαθμολογία αυξάνεται ως τους 120 βαθμούς για τις περιπτώσεις που υπερκαλύπτονται οι απαιτούμενοι όροι ή προσφέρονται οι επιθυμητοί όροι ασφάλισης. Διευκρινίζεται ότι σε περίπτωση που επιθυμητός όρος ασφάλισης δεν προσφέρεται η βαθμολογία του κριτηρίου είναι η βάση του 100 πολλαπλασιασζόμενη με τον αντίστοιχο συντελεστή βαρύτητας.

Βήμα 2: Στη συνέχεια για κάθε ένα κριτήριο θα υπολογισθεί ο μέσος όρος των βαθμών των μελών της Επιτροπής Αξιολόγησης, ο οποίος θα πολλαπλασιαστεί επί τον επιμέρους συντελεστή βαρύτητας του κριτηρίου, για να προκύψει ο βαθμός του κριτηρίου αυτού.

Βήμα 3: Προσδιορισμός της Σταθμισμένης βαθμολογίας (Σ) της κάθε προσφοράς, είναι το άθροισμα των επιμέρους βαθμών και των πέντε (5) κριτηρίων.

$\Sigma = 0,50 (x) \text{ Μ.Ο. Βαθμών Κριτηρίου Α} + 0,20 (x) \text{ Μ.Ο. Βαθμών Κριτηρίου Β} + 0,20 (x) \text{ Μ.Ο. Βαθμών Κριτηρίου Γ} + 0,05 (x) \text{ Μ.Ο. Βαθμών Κριτηρίου Δ} + 0,05 (x) \text{ Μ.Ο. Βαθμών Κριτηρίου Ε}$

Βήμα 4: Κατόπιν θα κατακυρώσει τελικά τον Διαγωνισμό στην Αντασφαλιστική Εταιρεία/Σύμπραξη Αντασφαλιστικών εταιριών με την πλεόν συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφορά.

Η πλεόν συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφορά είναι εκείνη που παρουσιάζει **το μεγαλύτερο άθροισμα (Σ) της Προσφοράς.**».

5.6. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης:

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 09-10-2014,

β) δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες “Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ” και “ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ” στις 10-10-2014, καθώς και στο με αρ. 644/17-10-2014 Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και

γ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΨΙΧΡ469ΗΞ0-Ζ4Θ), καθώς και στον ιστότοπο του Οργανισμού (<http://www.oaep.gr>) στις 10-10-2014, μέσω του οποίου παρασχέθηκε μάλιστα άμεση και πλήρης ηλεκτρονική πρόσβαση στα τεύχη του διαγωνισμού.

5.7. Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 749/20-11-2014 Πρακτικό (1ο) της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, κατά την καθορισθείσα ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού (ήτοι 20-11-2014) κατατέθηκε μία (1) προσφορά, εκ μέρους της εταιρείας “EUROBROKERS ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ Α.Ε.”, στο φάκελο της οποίας «ΔΕΝ υπήρχαν και οι τρεις (3) υποφάκελοι, δηλαδή Α)ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΣ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ, Β) ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ και Γ) ΥΠΟΦΑΚΕΛΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ όπως είχε προδιαγραφεί από την οικεία διακήρυξη και συγκεκριμένα ΔΕΝ υπήρχαν οι ΦΑΚΕΛΟΙ Β & Γ (ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ). Σύμφωνα δε με την παρ. 18 «ΑΠΟΣΦΡΑΓΙΣΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ» της οικείας Διακήρυξης η υπό κρίση προσφορά δεν γίνεται αποδεκτή.». Όπως διευκρινίστηκε περαιτέρω από την αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. 85/21-01-2015 συμπληρωματικό έγγραφό της (αρ. πρωτ. εισερχ. 259/22-01-2015), ο φάκελος προσφοράς της μοναδικής υποψήφιας εταιρείας, με την επωνυμία “EUROBROKERS ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ Α.Ε.”, περιείχε τα εξής: α) την από 19-11-2014 επιστολή προς τον Ο.Α.Ε.Π. περί δήλωσης υποβολής προσφοράς, β) την με αρ. 8002025544 εγγυητική επιστολή συμμετοχής, εκδοθείσας από την τράπεζα “EUROBANK”, ύψους 8.312,50€, γ) το με αρ. πρωτ. 16414/04-03-2014 πιστοποιητικό εγγραφής της ως άνω εταιρείας στο Μητρώο του Επαγγελματικού Επιμελητηρίου Αθηνών και δ) την από 19-11-2014 προσφορά της (“QUOTA SHARE INSURANCE OFFER”), τα οποία και μας διαβίβασε. Μάλιστα, όπως ρητά αναφέρεται στο εν λόγω συμπληρωματικό έγγραφο, «όλα τα παραπάνω έγγραφα εμπεριέχοντο συλλήβδην σε ένα φάκελο, χωρίς κανένα επιμέρους υποφάκελο».

5.8. Στη συνέχεια, με την με αρ. 613/26-11-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π., εγκρίθηκε το ως άνω (υπό 5.7.) Πρακτικό (1ο) της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, με το οποίο ο εν θέματι διαγωνισμός είχε κριθεί άγονος και αποφασίστηκε «να ζητηθούν οδηγίες από την ΕΑΑΔΗΣΥ». Με την με αρ. πρωτ. 2471/15-12-2014 επιστολή της, η αναθέτουσα αρχή γνωστοποίησε στην εταιρεία “EUROBROKERS ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ Α.Ε.” το περιεχόμενο της προαναφερθείσας απόφασής της σχετικά με το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

6. Περαιτέρω, με το με αρ. πρωτ. 85/21-01-2015 συμπληρωματικό έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 259/22-01-2015), η αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι «δεν υπεβλήθη καμία ένσταση/προσφυγή ή ένδικο μέσο σε οποιοδήποτε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένης και της ίδιας της διακήρυξης».

7. Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. 2531/29-12-2014 έγγραφο αίτημά της και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 5466/30-12-2014), όπως συμπληρώθηκε, το οποίο συνοδεύεται και από σχέδιο απόφασης (το οποίο είχε εγκριθεί με την με αρ. 614/10-12-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π.), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών αντασφάλισης, προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή της, με δικαίωμα ανανέωσης έως έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007.

Ειδικότερα, στο ως άνω αρχικό έγγραφο αίτημά του, ο Ο.Α.Ε.Π. επικαλείται ότι «[...] αφενός η σύναψη αντασφαλιστικής σύμβασης για τις παρεχόμενες από τον ΟΑΕΠ ασφαλίσσεις υπαγορεύεται από τους βασικούς κανόνες ασφάλισης και αποτελεί άμεση προτεραιότητα του Οργανισμού, ο οποίος είναι ήδη σχεδόν ένα χρόνο ανασφάλιστος, αφετέρου δε, όπως κατέδειξε το αποτέλεσμα της προκήρυξης του διαγωνισμού που κρίθηκε δύο φορές άγονος, η πρακτική της αντασφαλιστικής αγοράς (αποτελούμενη κυρίως από διεθνείς αντασφαλιστικές εταιρίες) σε συνδυασμό με τα ειδικά χαρακτηριστικά αυτής (αντιπροσώπηση μέσω πιστοποιημένων μεσιτών αντασφαλίσεων κ.α.), είναι να ακολουθεί διαδικασίες διαπραγμάτευσης για τη σύναψη των αντασφαλιστικών συμβάσεων [...]». Περαιτέρω, με βάση το τελευταίο συμπληρωματικό έγγραφό του (αρ. πρωτ. εισερχ. 746/17-02-2015), «[...] ο Οργανισμός παραμένει ανασφάλιστος από 01.01.2014 έως σήμερα, με βάση δε στοιχεία της 30.01.2015 οι ενεργείς ασφαλισμένες φορτώσεις ανέρχονται στο ποσό των 58.750.124€ και το σύνολο των αναληφθεισών δεσμεύσεων ανέρχεται στο ποσό των 336.912.831€. [...]».

II. Νομικό πλαίσιο

8. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

9. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

9.1. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, «[...] δ) “Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών” είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II. [...]».

9.2. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού με αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 ευρώ και 207.000 ευρώ, αντίστοιχα.

9.3. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.[...]».

9.4. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάψουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με

διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές [...]».

9.5. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

10. Οι ταυτόσημες κατά περιεχόμενο διατάξεις του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (Α' 160) ορίζουν τα ακόλουθα:

10.1. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2, «[...] δ) “Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών” είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' και το Παράρτημα XVII του Προσαρτήματος Β'». [...]».

10.2. Σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 2 και 3, «Ως «δημόσιες συμβάσεις υψηλής αξίας» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις κατά την έννοια της διάταξης του στοιχείου α' της παραγράφου 2 του άρθρου 15 που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 26 έως 30, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: I. Για συμβάσεις που συνάπτουν αναθέτουσες αρχές: α) Εκατόν τριάντα τέσσερις χιλιάδες (134.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β' υποπερίπτωση ii, που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. Προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τα οριζόμενα στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' προϊόντα. β) Διακόσιες επτά χιλιάδες (207.000) ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε: i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του Προσαρτήματος Α', είτε: ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV του Προσαρτήματος Α' και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α', είτε: iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α' του Προσαρτήματος Α', υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 του Παραρτήματος II Α' του Προσαρτήματος Α' των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β' του Προσαρτήματος Α'. [...] 3. Τα χρηματικά όρια της ανωτέρω παραγράφου, αναπροσαρμόζονται αυτόματα, εφόσον αναθεωρηθούν σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 78 της οδηγίας 2004/18/EK (L 134) ή του άρθρου 69 της οδηγίας 2004/17/EK (L 134).».

10.3. Σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 και 2, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης κατά την έννοια της διάταξης του στοιχείου α' της παραγράφου 2 του άρθρου 15, βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή/ τον αναθέτοντα φορέα. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης. Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή/ο αναθέτων φορέας προβλέπει βραβεία ή την καταβολή ποσών στους υποψήφιους ή προσφέροντες, τα ποσά αυτά λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 56 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.».

10.4. Στο άρθρο 50 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης

προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 33, 43, 44, 64, 65, 67-75 και 132 του παρόντος νόμου, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 68 έως 75 του παρόντος νόμου και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές.».

10.5. Στο άρθρο 51 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) Εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της.».

10.6. Περαιτέρω, το άρθρο 199 προβλέπει ότι: «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου: Α. Καταργούνται οι διατάξεις, όπως αυτές ισχύουν κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου: [...] (54) του π.δ. 60/2007 (Α' 64), [...] 3. Κάθε αναφορά διατάξεων νομοθετικής, κανονιστικής ή διοικητικής ισχύος σε διατάξεις που αντικαθίστανται από διατάξεις του παρόντος νόμου, ισχύει ως αναφορά στις τελευταίες, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά από αυτές. [...]».

10.7. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο άρθρο 201 παρ. 1, «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Μέρους Β' αρχίζει από την 1η Μαρτίου 2015, εκτός αν ορίζεται άλλως στις επιμέρους διατάξεις αυτού. [...]».

11. Σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 1796/1988 «Σύσταση Οργανισμού Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (Ο.Α.Ε.Π.) και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει (Α' 152), «1. Τους κινδύνους που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος ο Ο.Α.Ε.Π. δύναται: -να τους καλύπτει ως πρωτασφαλιστής ή ως συνασφαλιστής ή ως αντασφαλιστής, -να τους εκχωρεί ή να τους αντεκχωρεί ή να τους αντασφαλίζει σε άλλες ασφαλιστικές ή αντασφαλιστικές επιχειρήσεις ή άλλους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς ή στο Δημόσιο. [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Ο.Α.Ε.Π. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών (Ταξινόμηση κατά CPV: 66700000-7 Υπηρεσίες αντασφάλισης), με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν. 4281/2014. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος (1.662.500,00€ άνευ Φ.Π.Α.), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την Οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ενδεικτικά Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C- 57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Το δε βάρος απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος που τις επικαλείται (βλ. Δ.Ε.Ε., αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-

199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, προαναφερθείσα C-57/94, σκέψη 23, προαναφερθείσα C-318/94, σκέψη 14, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

14. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 και πλέον (από 01-03-2015) του -ταυτόσημου κατά περιεχόμενο- άρθρου 51 παρ. 1 περ. α' του ν. 4281/2014. Μάλιστα, στο υπό εξέταση αίτημά του, ο Ο.Α.Ε.Π. αναφέρει σε σχέση με τη διαγωνιστική διαδικασία της 20-11-2014 ότι: «[...] κατατέθηκε μία προσφορά, η οποία δεν κρίθηκε κατάλληλη από την Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών, που εισηγήθηκε την μη αποδοχή της προσφοράς. [...] και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος. [...]». Ωστόσο, η Αρχή, έχουσα το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση, στην προκειμένη περίπτωση, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο Ο.Α.Ε.Π., κρίνει ότι τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 50 παρ. 1 περ. α' του ν. 4281/2014 (η οποία αντικατέστησε την ταυτόσημη κατά περιεχόμενο διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007).

Πιο συγκεκριμένα, ως προς την επίκληση της συνδρομής της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 και πλέον του άρθρου 51 παρ. 1 περ. α' του ν. 4281/2014, επισημαίνεται ότι η υπό εξέταση περίπτωση δεν δύναται να υπαχθεί στην ανωτέρω διάταξη, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος. Τούτο διότι, σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, οι ως άνω περιστάσεις δεν συντρέχουν στην κρινόμενη περίπτωση, καθώς υπήρξε υποβολή μίας (1) προσφοράς, πλην όμως αυτή δεν έγινε αποδεκτή, σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 749/20-11-2014 Πρακτικό (1ο) της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 5.7.), καθώς δεν περιελάμβανε και τους τρεις υποφακέλους (δικαιολογητικών συμμετοχής, τεχνικής προσφοράς και οικονομικής προσφοράς), όπως ρητά προέβλεπε το άρθρο 14 της διακήρυξης. Συνεπώς, πρόκειται για απαράδεκτη και όχι ακατάλληλη προσφορά, υπό την έννοια ότι η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή.

Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (βλ. σχετ. Απόφαση Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 328/2014).

15. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 και ήδη ταυτόσημου κατά περιεχόμενο άρθρου 50 παρ. 1 περ. α' του ν. 4281/2014, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ/Πράξη 215/2012-Z' Κλιμάκιο, ΕΣ/Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να έχουν υποβληθεί, κατά την ανωτέρω (υπό α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

16.1. Ως προς την προϋπόθεση α), της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας σημειώνονται τα εξής:

Ο Ο.Α.Ε.Π. προκήρυξε δύο διεθνείς ανοικτούς διαγωνισμούς (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 4 και 5) για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Αντασφάλιση ΟΑΕΠ», προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), για είκοσι τέσσερις (24) μήνες, με δικαίωμα ανανέωσης για επιπλέον έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.). Στο πλαίσιο της δεύτερης διαγωνιστικής διαδικασίας, της 20ης-11-2014, υποβλήθηκε μία (1) προσφορά από την εταιρεία “EUROBROKERS ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ Α.Ε.”, στον ενιαίο φάκελο προσφοράς της οποίας δεν υπήρχαν οι υποφάκελοι Β' (“ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ”) και Γ' (“ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ”), παρά μόνον ο υποφάκελος Α' (“ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ”) και, για το λόγο αυτό, η αρμόδια Επιτροπή δεν έκανε αποδεκτή την εν λόγω προσφορά.

Η διακήρυξη με αρ. 2/2014 της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, κατά την κρίση της Αρχής δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν (υπό Ι) Ιστορικό. Επομένως, ικανοποιείται εν προκειμένω η προϋπόθεση α) του υπό εξέταση άρθρου.

Σημειώνεται, ωστόσο, ότι η διαδικασία αξιολόγησης, όπως περιγράφεται στο άρθρο 20 της διακήρυξης, ενδέχεται να δημιουργήσει σύγχυση ως προς τον προβλεπόμενο τρόπο αξιολόγησης και δυσχέρειες σε σχέση με την αιτιολόγηση της σχετικής απόφασης, η οποία οφείλει κατά το νόμο να είναι ειδικώς και επαρκώς αιτιολογημένη.

Ειδικότερα, όπως περιγράφεται στο άρθρο 20 της διακήρυξης, η αξιολόγηση των προσφορών διενεργείται από την Επιτροπή Αξιολόγησης, ως εξής: κάθε μέλος της Επιτροπής βαθμολογεί αυτόνομα κάθε επιμέρους κριτήριο αξιολόγησης (α, β, γ, δ, και ε) με έναν ακέραιο βαθμό από το 100 έως το 120. Σε περίπτωση που επιθυμητός όρος ασφάλισης δεν προσφέρεται, τίθεται ως ελάχιστη βαθμολογία η βάση του 100, ενώ στις περιπτώσεις που οι απαιτούμενοι όροι ασφάλισης υπερκαλύπτονται ή προσφέρονται και οι επιθυμητοί όροι ασφάλισης, τίθεται αυξημένη βαθμολογία έως 120 βαθμούς. Στη συνέχεια, υπολογίζεται για κάθε κριτήριο ο μέσος όρος των βαθμών των μελών της Επιτροπής, ο οποίος πολλαπλασιάζεται με τον επιμέρους συντελεστή βαρύτητας κάθε κριτηρίου και προκύπτει ο βαθμός του κριτηρίου αυτού (βλ. αναλυτικά, ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 5.5.). Με άλλα λόγια, η διακήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού ως εκ περισπού προέβλεπε και την εσωτερική διαδικασία σχηματισμού της τελικής βαθμολογίας της Επιτροπής για κάθε κριτήριο (εύρεση μέσου όρου).

Συνεπώς, η προβλεπόμενη μέθοδος βαθμολόγησης με βάση τον μέσο όρο της γνώμης όλων των μελών της Επιτροπής Αξιολόγησης δύναται να δημιουργήσει σύγχυση ως προς τον διαγραφόμενο τρόπο αξιολόγησης και δυσχέρειες σε σχέση με την αιτιολόγηση της σχετικής απόφασης, η οποία οφείλει κατά το νόμο να είναι ειδικώς και επαρκώς αιτιολογημένη.

16.2. Ως προς την προϋπόθεση β), της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες

Σύμφωνα με το με αρ. πρωτ. 749/20-11-2014 Πρακτικό (1ο) της Επιτροπής Αξιολόγησης Προσφορών, το οποίο εγκρίθηκε με την με αρ. 613/26-11-2014 απόφαση του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Π., διαπιστώθηκε ότι κατά την καθορισθείσα ημερομηνία διενέργειας του δεύτερου διαγωνισμού (της 20ης-11-2014) υποβλήθηκε μία (1) προσφορά της εταιρείας “EUROBROKERS ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ Α.Ε.”, στον ενιαίο φάκελο προσφοράς της οποίας δεν υπήρχαν οι υποφάκελοι Β' (“ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑΣ”) και Γ' (“ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ”), παρά μόνον ο υποφάκελος Α' (“ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ”) και, ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 18 της Διακήρυξης η εν λόγω προσφορά δεν έγινε αποδεκτή (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 5.7 και 5.8).

Επομένως, συντρέχει η εν λόγω προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007.

16.3. Ως προς την προϋπόθεση γ), της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Α.Ε.Π., το οποίο εγκρίθηκε με σχετική απόφαση του Δ.Σ. του κατά την αρ. 614/10-12-2014 Συνεδρίασή του, αναφέρεται ρητά ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την επιλογή αναδόχου για το έργο “Αντασφάλιση ΟΑΕΠ” θα

λάβει χώρα «με τους αυτούς βασικούς όρους που περιλαμβάνονται στο τεύχος προκήρυξης της 10.10.2014 (ΑΔΑ: ΨΙΧΡ469ΗΞ0-Ζ4Θ)», μετά την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

17. Κατά συνέπεια, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 και ήδη του -ταυτόσημου κατά περιεχόμενο- άρθρου 50 παρ. 1 περ. α' του ν. 4281/2014, καθώς προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Οργανισμού Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων (Ο.Α.Ε.Π.), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών ανασφάλισης, προϋπολογισμού 1.330.000,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή της, με δικαίωμα ανανέωσης έως έξι (6) μήνες, προϋπολογισμού 332.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 1.662.500,00€ (άνευ Φ.Π.Α.), υπό τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 05 Μαρτίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος