



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

65/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 1^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος) στην Αθήνα όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα,
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Κουλούρη Ιωάννα
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισήγηση: Η με αριθ. πρωτ. 1437/30.03.2015 εισήγηση

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδότησης κ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 6110/10.03.2015 αίτημα του Δήμου Αλμυρού προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 11.03.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1143/11.03.2015), όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 20.03.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1341/20.03.2015).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Δήμου Αλμυρού στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων [Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης], προϋπολογιζόμενης δαπάνης 352.066,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 433.042,39€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 6110/10.03.2015 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 11.03.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1143/11.03.2015), όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 20.03.2015 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 1341/20.03.2015), ο Δήμος Αλμυρού αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων [Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης], προϋπολογιζόμενης δαπάνης 352.066,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 433.042,39€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 201/20.10.2014 (ΑΔΑ: 7ΘΗΙΩΨ7-ΘΥ3) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Αλμυρού (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 15/20.10.2014 Συνεδρίασης) εγκρίθηκε η διενέργεια διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμυρού και των Νομικών του Προσώπων και των νομικών του προσώπων [Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης] για το έτος 2015, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 367.372,58€ χωρίς Φ.Π.Α. και 451.868,28€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.2 Με την υπ' αριθμ. 206/05.11.2014 (ΑΔΑ: ΩΨ76ΩΨ7-ΨΜΙ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αλμυρού (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ. 30/05-11-2014) μεταξύ άλλων εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της υπ' αριθμ. 4/2014 συνταχθείσας μελέτης του Δήμου για την «προμήθεια καυσίμων και ελαγιολιπαντικών για το έτος 2015» συνολικού προϋπολογισμού 451.868,28€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23% και καθορίστηκαν οι όροι του διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού, οι οποίοι περιλαμβάνονταν στο σχέδιο της απόφασης και αποτελούσαν αναπόσπαστο μέρος αυτής.

2.3 Ακολούθως με την υπ' αριθμ. πρωτ. 28060/17.12.2014 Διακήρυξη ο Δήμος Αλμυρού προκήρυξε τη διενέργεια Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμυρού και των Νομικών του Προσώπων [Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας

Εκπαίδευσης] για το έτος 2015 (ανά είδος και ανά Νομικό Πρόσωπο), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 367.372,58€ χωρίς Φ.Π.Α. και 451.868,28€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή («το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης για τα καύσιμα και τη χαμηλότερη τιμή για τα ελαγιολιπαντικά»). Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 12η/02/2014 και τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος (Ομάδα Ι: Καύσιμα και Ομάδα ΙΙ: Λιπαντικά) και ανά Νομικό Πρόσωπο (5 Υποομάδες καυσίμων και 2 υποομάδες λιπαντικών), όπως περιγράφονται αναλυτικά σε επτά (7) συνολικά τμήματα στο άρθρο 3 της αναλυτικής διακήρυξης, στο τεύχος του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της προμήθειας καθώς και στα επτά (7) συνημμένα τυποποιημένα έντυπα Οικονομικής Προσφοράς.

Συγκεκριμένα στο άρθρο 3.01 της διακήρυξης τα τμήματα περιγράφονται αναλυτικά:

« 3.01. Η προμήθεια των υγρών καυσίμων και ελαγιολιπαντικών περιλαμβάνει τα παρακάτω είδη:

ΟΜΑΔΑ Ι) ΚΑΥΣΙΜΑ CPV 09135100-5, 09134200-9, 09132100-4

α) πετρέλαιο θέρμανσης, β) πετρέλαιο κίνησης, γ) βενζίνη αμόλυβδη, δ) βενζίνη σούπερ αμόλυβδη και

ΟΜΑΔΑ ΙΙ) ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ CPV 09211100-2, 24951311-8, 09210000-4, 09211610-0, 09211630-6, 24951000-5 τα οποία έχουν χωριστεί σε υποομάδες ως εξής:

Ι) ΚΑΥΣΙΜΑ

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Α: ΚΑΥΣΙΜΑ ΔΗΜΟΥ ΑΛΜΥΡΟΥ

| Α/Α υποομάδας | ΕΙΔΟΣ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ σε (€/lit) | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ(€) |
|----------------------|--------------------------------|------------------------------|----------------------------|----------------------------------|
| 1 | Πετρέλαιο Θέρμανσης | 18.907,16 | 0,86 | 16.260,16 |
| 2 | Πετρέλαιο κίνησης | 176.469,84 | 1,1 | 194.116,82 |
| 3 | Βενζίνη Αμόλυβδη | 19.000,00 | 1,355 | 25.745,00 |
| 4 | Βενζίνη Σούπερ Αμόλυβδη | 5.300,00 | 1,53 | 8.109,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 219.677 | | 244.230,98 |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 56.173,13 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 300.404,11 |

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Β: ΚΑΥΣΙΜΑ Ν.Π.Δ.Δ. ΔΗΜΟΥ ΑΛΜΥΡΟΥ

| Α/Α υποομάδας | ΕΙΔΟΣ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ σε (€/lit) | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ (€) |
|---------------|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
|---------------|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|

| | | | | |
|----------------------|---------------------|--------------|-------|-----------------|
| 1 | Πετρέλαιο Θέρμανσης | 2.500 | 0,86 | 2.150,00 |
| 2 | Βενζίνη Αμόλυβδη | 3.600 | 1,355 | 4.878,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 5.100 | | 7.028,00 |
| ΦΠΑ 23% | | | | 1616,44 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 8.644,44 |

ΥΠΟΜΑΔΑ Γ: ΚΑΥΣΙΜΑ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΛΜΥΡΟΥ

| Α/Α | ΣΧΟΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ ΠΡΩΤΟ-ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ σε (€/λίτ) | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟ-ΎΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ(€) |
|----------------------|--------------------------------------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| 1 | 1° ΔΗΜ.ΣΧΟΛ. ΑΛΜΥΡ | 2.400 | 0,86 | 2.064,00 |
| 2 | 2° ΔΗΜ.ΣΧΟΛ. ΑΛΜΥΡ | 2.400 | 0,86 | 2.064,00 |
| 3 | 3ο ΔΗΜ.ΣΧΟΛ.ΑΛΜΥΡ | 3.400 | 0,86 | 2.924,00 |
| 4 | 4° ΔΗΜ.ΣΧΟΛ.ΑΛΜΥΡ | 2.400 | 0,86 | 2.064,00 |
| 5 | 5° ΔΗΜ.ΣΧ.ΑΛΜΥΡΟΥ | 2.500 | 0,86 | 2.150,00 |
| 6 | ΔΗΜ.ΣΧΟΛ& ΝΗΠ. ΑΜΑΛΙΑ-ΠΟΛΗΣ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 7 | ΔΗΜ.ΣΧΟΛ.& ΝΗΠ. ΑΝΑ-ΒΡΑΣ | 3.900 | 0,86 | 3.354,00 |
| 8 | ΔΗΜ. ΣΧΟΛ. ΕΥΞΕΙΝΟΥΠΟ-ΛΗΣ | 4.900 | 0,86 | 4.214,00 |
| 9 | ΔΗΜ. ΣΧ.& ΝΗΠ ΠΛΑΤΑΝΟΥ | 2.000 | 0,86 | 1.720,00 |
| 10 | ΕΙΔΙΚΟ ΣΧ. ΑΛΜΥΡΟΥ | 2.500 | 0,86 | 2.150,00 |
| 11 | 1° ΝΗΠ. ΑΛΜΥΡΟΥ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 12 | 2° ΝΗΠ. ΑΛΜΥΡΟΥ | 1.000 | 0,86 | 860,00 |
| 13 | 3ο ΝΗΠ.ΑΛΜΥΡΟΥ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 14 | 4° ΝΗΠ.ΑΛΜΥΡΟΥ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 15 | 5° ΝΗΠ.ΑΛΜΥΡΟΥ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 16 | ΝΗΠ.ΚΡΟΚΙΟΥ | 1.000 | 0,86 | 860,00 |
| 17 | 1°& 2° ΝΗΠ.ΕΥΞΕΙΝΟΥΠΟ-ΛΗΣ | 2.000 | 0,86 | 1.720,00 |
| 18 | ΔΗΜ.ΣΧ. ΠΤΕΛΕΟΥ | 2.000 | 0,86 | 1.720,00 |
| 19 | ΔΗΜ. & ΝΗΠ. ΑΧΙΛΛΕΙΟΥ | 2.000 | 0,86 | 1.720,00 |
| 20 | ΔΗΜ.& ΝΗΠ. ΑΓ.ΘΕΟΔΩ-ΡΩΝ | 1.500 | 0,86 | 1.290,00 |
| 21 | ΔΗΜ. & ΝΗΠ. ΣΟΥΡΠΗΣ | 3.000 | 0,86 | 2.580,00 |
| 22 | ΔΗΜ ΣΧ ΔΡΥΜΩΝΑ | 1.000 | 0,86 | 860,00 |
| 23 | ΔΗΜ. & ΝΗΠ ΒΡΥΝΑΙΝΑΣ | 1.000 | 0,86 | 860,00 |
| 24 | ΝΗΠ. ΠΤΕΛΕΟΥ | 1.000 | 0,86 | 860,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 49.400 | | 42.484,00 |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 9.771,32 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 52.255,32 |

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Δ: ΚΑΥΣΙΜΑ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΧΟΛΕΙΩΝ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΛΜΥΡΟΥ

| Α/Α | ΣΧΟΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ σε (€/λί) | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ(€) |
|----------------------|---------------------------------------|------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 1 | 1ο ΕΠΑΛ-ΕΠΑΣ-ΙοΣΕΚ | 13.700 | 0,86 | 11.782,00 |
| 2 | ΓΕΝΙΚΟ ΛΥΚΕΙΟ ΑΛΜΥΡΟΥ | 8.900 | 0,86 | 7.654,00 |
| 3 | 1ο ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΜΥΡΟΥ | 4.900 | 0,86 | 4.214,00 |
| 4 | 2ο ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΑΛΜΥΡΟΥ | 5.900 | 0,86 | 5.074,00 |
| 5 | ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΕΥΞΕΙΝΟΥΠΟΛΗΣ | 4.000 | 0,86 | 3.440,00 |
| 6 | ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΤΕΛΕΟΥ | 3.000 | 0,86 | 2.580,00 |
| 8 | ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΣΟΥΡΠΗΣ | 3.000 | 0,86 | 2.580,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 43.400 | | 37.324,00 |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 8.584,52 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 45.908,52 |

ΥΠΟΟΜΑΔΑ Ε: ΚΑΥΣΙΜΑ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ- ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΛΜΥΡΟΥ

| Α/Α υποομάδας | ΕΙΔΟΣ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ σε (€/λί) | ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΕ(€) |
|----------------------|---------------------|------------------------------|---------------------------|----------------------------------|
| 1 | Πετρέλαιο Θέρμανσης | 2.906,98 | 0,86 | 2.500,00 |
| 2 | Πετρέλαιο κίνησης | 16.363,64 | 1,10 | 18.000,00 |
| 3 | Βενζίνη Αμόλυβδη | 369 | 1,355 | 500,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 19.639,62 | | 21.000,00 |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 4.830,00 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 25.830,00 |

II) ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ

Τα υπό προμήθεια λιπαντικά που θεωρούνται απαραίτητα για τις ανάγκες των οχημάτων του Δήμου Αλμυρού έχουν ως εξής:

| ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ | ΜΟΝΑΔΑ | ΠΟΣΟΤΗΤΑ | ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ | ΣΥΝΟΛΟ |
|--|--------|--------------|--------------|------------------|
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ BENZINOKI- ΝΗΤΗΡΩΝ 15W40 | ΛΙΤΡΑ | 30 | 7,93 | 237,90 |
| ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΟ | ΛΙΤΡΑ | 250 | 3,46 | 865,00 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ- ΚΙΝΗΤΗΡΩΝ 20W50 | ΛΙΤΡΑ | 500 | 5,20 | 2.600,00 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ 15W40 | ΛΙΤΡΑ | 500 | 5,69 | 2.845,00 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ 10W40 | ΛΙΤΡΑ | 60 | 6,1 | 366,00 |
| ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ 80W90 | ΛΙΤΡΑ | 120 | 4,67 | 560,40 |
| ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ ΑΥΤΟΜΑ- ΤΩΝ ΚΙΒΩΤΙΩΝ | ΛΙΤΡΑ | 250 | 4,59 | 1.147,50 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΚΥΚΛΩΜΑΤΩΝ | ΛΙΤΡΑ | 1.000 | 3,66 | 3.660,00 |
| ΓΡΑΣΣΟ ΛΙΘΙΟΥ | ΚΙΛΑ | 120 | 5,69 | 682,80 |
| ΛΑΔΙ ΑΠΛΗΣ ΛΙΠΑΝΣΗΣ 10άρι | ΛΙΤΡΑ | 300 | 2,03 | 609,00 |
| Υγρό Adblue για πετρε- λαιοκινητήρες (euro 4, euro 5AD BLUE) | ΛΙΤΡΑ | 300 | 2,44 | 732,00 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | 3.430 | | 14.305,60 |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 3.290,29 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 17.595,89 |

Τα υπό προμήθεια λιπαντικά που θεωρούνται απαραίτητα για τις ανάγκες των οχημάτων του Δήμου Αλμυρού έχουν ως εξής:

| ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ | ΜΟΝΑΔΑ | ΠΟΣΟΤΗΤΑ | ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ | ΣΥΝΟΛΟ |
|------------------------------------|--------|----------|--------------|------------------|
| ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΟ | ΛΙΤΡΑ | 30,00 | 3,46 | 103,80 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ 15W40 | ΛΙΤΡΑ | 25,00 | 5,69 | 142,25 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ 10W40 | ΛΙΤΡΑ | 20,50 | 6,1 | 125,05 |
| ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ 80W90 | ΛΙΤΡΑ | 35,00 | 4,67 | 163,45 |
| ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ ΑΥΤΟΜΑΤΩΝ ΚΙΒΩΤΙΩΝ | ΛΙΤΡΑ | 40,00 | 4,59 | 183,60 |
| ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΚΥΚΛΩΜΑΤΩΝ | ΛΙΤΡΑ | 38,14 | 3,66 | 139,59 |
| ΓΡΑΣΣΟ ΛΙΘΙΟΥ | ΚΙΛΑ | 25,00 | 5,69 | 142,25 |
| ΣΥΝΟΛΟ | | | | 1.000,00€ |
| Φ.Π.Α. 23% | | | | 230,00 |
| ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ | | | | 1.230,00€ |

Αντίθετα στο Παράρτημα Β του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε) τα αναφερόμενα τμήματα ανέρχονται σε δύο (2) (συνολική ποσότητα καυσίμων σε λίτρα και συνολική ποσότητα ελαιολιπαντικών σε λίτρα), ενώ στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ στη δημοσιευθείσα περιληπτική διακήρυξη τα αναφερόμενα τμήματα ανέρχονται σε πέντε (5) [τα τέσσερα (4) αφορούν στη συνολική ποσότητα τεσσάρων (4) ειδών καυσίμων (α) πετρέλαιο θέρμανσης, β) πετρέλαιο κίνησης, γ) βενζίνη αμόλυβδη, δ) βενζίνη σούπερ αμόλυβδη] σε λίτρα και ένα (1) στη συνολική ποσότητα ελαιολιπαντικών σε λίτρα και σε κιλά] χωρίς καμιά περαιτέρω ανάλυση στους επιμέρους προϋπολογισμούς τους.

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 5 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 5°: Προσφερόμενη τιμή – Ποσοστό έκπτωσης») αναφορικά με το θέμα της υποβολής προσφοράς προβλέπεται ότι:

«[...] 5.05. Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες - υποομάδες της προμήθειας, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα της κάθε ομάδας.

5.06. Δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων της κάθε ομάδας- υποομάδας καυσίμων και της ομάδας ελαιολιπαντικών. Γι' αυτό οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να προσφέρουν για την κάθε υποομάδα καυσίμων και την ομάδα των ελαιολιπαντικών για ολόκληρη την ποσότητα που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό.[...]»

2.5 Σύμφωνα με το άρθρο 16 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 16°: Περιεχόμενα υποφακέλου ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ») αναφορικά με το θέμα της ανάδειξης μειοδότη προβλέπεται ότι:

«[...] 16.03. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος.

Παράδειγμα

Τιμή αναφοράς Πετρελαίου θέρμανσης = 0,860

Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 12% για το πετρέλαιο θέρμανσης. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς $0,860 - (0,860 \times 0,12) = 0,757$ Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του, ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα του συνημμένου εντύπου οικονομικής προσφοράς, σε μορφή .pdf.

16.04. Μειοδότης για κάθε προς προμήθεια είδος ανακηρύσσεται :

- A. Για το πετρέλαιο θέρμανσης ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή ανά χιλιόλιτρο που θα προκύπτει μετά από την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της Μέσης Λιανικής Τιμής
- B. Για το πετρέλαιο κίνησης ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή ανά χιλιόλιτρο που θα προκύπτει μετά από την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της Μέσης Λιανικής Τιμής
- Γ. Για τη Βενζίνη αμόλυβδη, ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή ανά χιλιόλιτρο που θα προκύπτει μετά από την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της Μέσης Λιανικής Τιμής
- Δ. Για τη Βενζίνη αμόλυβδη, ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή ανά χιλιόλιτρο που θα προκύπτει μετά από την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της Μέσης Λιανικής Τιμής
- E. Για τα ελαιολιπαντικά ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή ανά μονάδα μέτρησης [...]».

2.6 Σύμφωνα με το άρθρο 21 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 21°: Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών) αναφορικά με το ίδιο θέμα προβλέπεται ότι:

«ΑΡΘΡΟ 21°: Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών

Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει στην αξιολόγηση αυτών μέσω των αρμόδιων πιστοποιημένων στο Σύστημα οργάνων της, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κείμενων διατάξεων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και των διαδικασιών της κατά περίπτωση Αναθέτουσας Αρχής.

21.01. Η κατακύρωση της προμήθειας θα γίνει σε προμηθευτή (ή προμηθευτές) του οποίου η προσφορά είναι αποδεκτή με βάση τους καθοριζόμενους στις τεχνικές προδιαγραφές και τη διακήρυξη ουσιώδεις όρους, που θα προσφέρει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης ανά ομάδα-υποομάδα ειδών καυσίμων, την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφερειακής Ενότητας Ν. Μαγνησίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006. Για την προμήθεια των ελαιολιπαντικών ανάδοχος θα ανακηρυχθεί ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή για το σύνολο των ειδών της ομάδας.[...]»

2.7 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 11 (Εγγυητικές επιστολές συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίσθηκε σε ποσοστό πέντε επί τοις εκατό (5%) επί της προϋπολογιζόμενης από την υπηρεσία δαπάνης συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ή επί του μέρους του προϋπολογισμού της προμήθειας για την οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας θα κατέθετε προσφορά.

Συγκεκριμένα στο άρθρο 11 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 11^ο: Εγγυητικές επιστολές – Εγγυητική επιστολή συμμετοχής) προβλέπεται αναλυτικά ότι:

«ΑΡΘΡΟ 11^ο: Εγγυητικές επιστολές – Εγγυητική επιστολή συμμετοχής

11.01. Η εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίζεται σε ποσοστό 5% επί της προϋπολογιζόμενης από την υπηρεσία δαπάνης, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής απευθύνεται στο Δήμο Αλμυρού.

Σε περίπτωση που η προσφορά του διαγωνιζόμενου θα αφορά μέρος των υπό προμήθεια ειδών (μία ή περισσότερες ομάδες του προϋπολογισμού), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής ορίζεται σε ποσοστό 5% επί του αντίστοιχου αθροίσματος του προϋπολογισμού των προσφερόμενων ομάδων.

11.02. Η εγγύηση πρέπει να έχει ισχύ τουλάχιστον επί ένα (1) μήνα μετά τη λήξη του χρόνου της προσφοράς που ζητά η διακήρυξη, ήτοι τουλάχιστον πέντε (5) μήνες από την ημερομηνία του διαγωνισμού.[...]

11.05. Η εγγύηση συμμετοχής που αφορά τον προμηθευτή, στον οποίο κατακυρώθηκε η προμήθεια ή ανατέθηκε η προμήθεια, επιστρέφεται μετά την κατάθεση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υπογραφή της σύμβασης.[...]»

2.8 Στο άρθρο 12 (Εγγυητικές επιστολές - Εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης) της διακήρυξης όριζε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς το Φ.Π.Α.

Συγκεκριμένα στο άρθρο 12 της διακήρυξης (ΑΡΘΡΟ 12^ο: Εγγυητικές επιστολές – Εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης) προβλέπεται αναλυτικά ότι:

«ΑΡΘΡΟ 12^ο: Εγγυητικές επιστολές – Εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης

12.01. Ο ανάδοχος στον οποίο θα γίνει η κατακύρωση του διαγωνισμού, υποχρεούται να καταθέσει εγγυητική καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς το Φ.Π.Α. Η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης εκδίδεται υπέρ του φορέα με τον οποίο υπογράφεται η σύμβαση.[...]».

2.9 Στις 17.12.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 23.09.2014 με κωδικό 2014/S 246-433703. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 5/16.01.2015), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΘΕΣΣΑΛΙΑ» και «ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ» στις 14.01.2015 καθώς και στην εφημερίδα «Η ΘΕΣΣΑΛΙΑ της ΔΕΥΤΕΡΑΣ» στις 12.01.2015. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 15PROC002520318 2015-01-09 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής

πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 3806/09.01.2015). Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 12η-02-2015.

2.10 Σύμφωνα με το άρθρο 4 της διακήρυξης («*ΑΡΘΡΟ 4°: Χρόνος και τόπος διεξαγωγής διαγωνισμού*») αναφορικά με το θέμα χρονικού διαστήματος υποβολής προσφορών στο Διαδικτυακό τόπος Υποβολής Προσφοράς (Διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) ορίζεται ότι «*Ημερομηνία έναρξης Υποβολής Προσφορών*» είναι η 09.02.2015 και «*Καταληκτική ημερομηνία Υποβολής Προσφορών*» η 12.02.2015.

2.11 Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4329/24.02.2015 Πρακτικό, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υποβλήθηκε μία (1) προσφορά που αφορούσε την ομάδα των λιπαντικών, προχώρησε στον έλεγχο των δικαιολογητικών και των τεχνικών στοιχείων και έκανε δεκτή τη συμμετέχουσα εταιρία (Κάτιου Π & ΣΙΑ Ε.Ε.)

2.12 Ακολούθως σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 4740/25.02.2015 Πρακτικό, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού προχώρησε στο άνοιγμα της Οικονομικής της Προσφοράς, που αφορούσε στα λιπαντικά και πρότεινε την κατακύρωση στο σύνολό τους στον προσφέροντα την χαμηλότερη τιμή.

Στο ίδιο πρακτικό πρότεινε την κήρυξη ως άγονου μέρους του διαγωνισμού που αφορά την προμήθεια καυσίμων και την παραπομπή *“στο Δημοτικό Συμβούλιο προκειμένου να αποφασίσει για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ύστερα από σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ”*.

2.13 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 52/2015 (ΑΔΑ: 6ΕΤΛΩΨ7-895) Απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ. 8/04.03.2015), ενέκρινε τα από 24.02.2015 και 25.02.2015 Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, αποφάσισε *“την κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού στην εταιρία Κάτιου Π & ΣΙΑ Ε.Ε, την κήρυξη ως άγονου μέρους του διαγωνισμού που αφορά την προμήθεια των υγρών καυσίμων διότι δεν παρουσιάστηκε κανένας ενδιαφερόμενος και την εξουσιοδότηση στον κ. Δήμαρχο για την παραπομπή του θέματος “στο Δημοτικό Συμβούλιο προκειμένου να αποφασίσει για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ύστερα από σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ”*.

2.14 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 6866/20.03.2015 βεβαίωση του Δημάρχου Δ. Αλμυρού *“δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας ,περιλαμβανομένης της διακήρυξης 28060/2014 για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών του Δήμου Αλμυρού για το έτος 2015”*.

2.15 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Αλμυρού αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Αλμυρού, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης-εων προμήθειας για τα εναπομείναντα τμήματα των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των νομικών του προσώπων (Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 352.066,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 433.042,39€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθόσον στον προηγθέντα διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για το τμήμα που αφορά την προμήθεια των καυσίμων αυτών, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Στο άρθρο 209 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων...διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». «10. Η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης ρυθμίζεται με ανάλογη εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων του άρθρου 25 των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (ΦΕΚ 59/Α) και 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α), όπως ισχύουν».

5. Στα άρθρα 3 παρ. 3γ, και 23 της αριθμ. 11389/93 Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ 185/Β) ορίζεται: «.....Άρθρο 3γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση αιτιολογημένη έκθεση [...].

Άρθρο 23.... Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού» [...]

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

“...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

8. Στις 12.12.2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει:

“... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...”.

9. Στο άρθρο 157 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 160/Α), όπως ισχύει, ορίζεται:

“1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς, ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε Ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ.[...] Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης.

β) «Εγγύηση καλής εκτέλεσης», το ύψος της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ. Η εγγύηση καλής εκτέλεσης καταπίπτει στην περίπτωση παράβασης των όρων της σύμβασης, όπως αυτή ειδικότερα ορίζει.[...]”

10. Στο άρθρο 201 παρ. 5 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: *“Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, υπό*

την έννοια του άρθρου 15, η διαδικασία ανάθεσης των οποίων αρχίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.”

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αλμυρού αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 367.372,58€ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

13. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α΄ του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά ο Δήμος Αλμυρού, για την προμήθεια καυσίμων, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α΄ του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας

σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

14. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα: Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Αλμυρού προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμυρού και των Νομικών του Προσώπων και των νομικών του προσώπων (Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για το έτος 2015, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 367.372,58€ χωρίς Φ.Π.Α. και 451.868,28€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Από τα στοιχεία του φακέλου, διαπιστώνονται ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της διακήρυξης καθώς και την πληρότητα και σαφήνεια συγκεκριμένων όρων της διακήρυξης,, οι οποίες ενδεχομένως συνέχονται με την άγνοια έκβασή του.

Ειδικότερα και πέραν του γεγονότος ότι το χρονικό διάστημα υποβολής των προσφορών μέσω ΕΣΗΔΗΣ περιορίστηκε στις 09.02.2015 – 12.02.2015, διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

α) Ο φορέας απέστειλε τη σχετική προκήρυξη στην Ε.Ε.Ε.Ε. σε χρόνο μετά την 08.08.2014, ημερομηνία κατά την οποία έλαβε χώρα η δημοσίευση του ν.4281/2014 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, και συγκεκριμένα απέστειλε τη σχετική προκήρυξη την 17.12.2014.

Ενώ, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 157 του ν.4281/2004 (η ισχύς του οποίου τέθηκε σε ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 201, παρ. 5 του ίδιου νόμου, από την 08.08.2014) μεταξύ άλλων ορίζεται ότι το ύψος της εγγύησης συμμετοχής δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός Φ.Π.Α. καθώς και ότι το ύψος της εγγύησης καλής εκτέλεσης δεν μπορεί να υπερβαίνει το 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς το Φ.Π.Α., τόσο στα άρθρα 11 και 12 της διακήρυξης του διαγωνισμού, όσο και στην περίληψη της διακήρυξης όπως αυτή δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ (στην Ε.Ε.Ε.Ε. δεν υπάρχει καν αναφορά δεδομένου

ότι το σχετικό σημείο III.1.1 «Απαιτούμενες εγγυήσεις» παραμένει κενό), ορίζεται ότι για τη συμμετοχή στον εν λόγω διαγωνισμό απαιτείται κατάθεση εγγυητικής επιστολής, το ύψος της οποίας ορίστηκε σε ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) επί της προϋπολογιζόμενης από την υπηρεσία δαπάνης ή του αθροίσματος του προϋπολογισμού των προσφερομένων ομάδων για τις οποίες ο συμμετέχων θα κατέθετε προσφορά, όπως οριζόταν στη διακήρυξη του διαγωνισμού («μία ή περισσότερες ομάδες του προϋπολογισμού»), συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. και επίσης ορίστηκε ότι το ύψος της εγγυητικής καλής εκτέλεσης σε ποσοστό ανέρχεται στο 10% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς το Φ.Π.Α.

Η ως άνω πλημμέλεια συνιστά ουσιώδη παράβαση του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που καθιστά μη νόμιμη την προηγηθείσα διαδικασία και ενδεχομένως συνέχεται με το άγνοιο του διαγωνισμού.

Περαιτέρω, αναφορικά με την επιστροφή της εγγύησης συμμετοχής, σημειώνεται ότι, ενώ στο άρθρο 157 του ν.4281/2014 ορίζεται ότι: «*Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης*», στο άρθρο 11.05 της διακήρυξης οριζόταν ότι: «*Η εγγύηση συμμετοχής που αφορά τον προμηθευτή στον οποίο κατακυρώθηκε ή ανατέθηκε η προμήθεια, επιστρέφεται μετά την κατάθεση της προβλεπόμενης εγγύησης καλής εκτέλεσης και μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υπογραφή της σύμβασης. Στους υπόλοιπους συμμετέχοντες επιστρέφονται εντός πέντε (5) ημερών από την ημερομηνία ανακοίνωσης της κατακύρωσης του διαγωνισμού.*».

β) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του Π.Δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να δημοσιεύει περίληψη των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία μεταξύ άλλων συγκαταλέγονται η εκτιμώμενη αξία των προς προμήθεια αγαθών, οι τυχόν απαιτούμενες εγγυήσεις, ο τυχόν διαχωρισμός της σύμβασης σε τμήματα και η δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών, οι προϋποθέσεις συμμετοχής των φορέων με τις πληροφορίες και τις διατυπώσεις που είναι απαραίτητες για να κριθεί εάν πληρούνται οι απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, οι βασικοί όροι χρηματοδότησης και πληρωμής, τις προϋποθέσεις συμμετοχής σχετικά με την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό τους και τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό, τα στοιχεία του αρμόδιου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής καθώς και διευκρινήσεις όσον αφορά τις προθεσμίες υποβολής των προσφυγών κ.λ.π.) στον ημεδαπό τύπο και την Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία δεν επιτρέπεται να περιέχει πληροφορίες διαφορετικές από τις δημοσιευόμενες στον ελληνικό τύπο.

Παγίως δε έχει κριθεί νομολογιακά ότι «...*Η παράλειψη ή η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία πλήττει τις αρχές του ανταγωνισμού, της πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του...*» (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ Απόφ. 319/2014, 35/2015, Πράξεις Ελ. Συν. VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 233/2009, VI Τμ. 264/2011, 935/2013 κ.ά.).

ι) Αναφορικά με το διαχωρισμό της σύμβασης σε τμήματα και τη δυνατότητα των φορέων να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα εξ' αυτών:

Στην υπ' αριθμ. πρωτ. 28060/17.12.2014 Διακήρυξη του Δήμου Αλμυρού όπως και στο τεύχος του Ενδεικτικού Προϋπολογισμού της προμήθειας καθώς και στα επτά (7) συνημμένα τυποποιημένα

έντυπα Οικονομικής Προσφοράς τα υπό προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.3) ανά είδος (Ομάδα I: Καύσιμα και Ομάδα II: Λιπαντικά) και ανά Νομικό Πρόσωπο (5 Υποομάδες καυσίμων και 2 υποομάδες λιπαντικών) ήτοι όπως περιγράφονται αναλυτικά σε επτά (7) συνολικά τμήματα.

Αντίθετα, στο Παράρτημα Β του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε) τα αναφερόμενα τμήματα ανέρχονται σε δύο (2) (συνολική ποσότητα καυσίμων και συνολική ποσότητα ελαιολιπαντικών), ενώ στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ στη δημοσιευθείσα περιληπτική διακήρυξη τα αναφερόμενα τμήματα ανέρχονται σε πέντε (5) [τα τέσσερα (4) αφορούν στη συνολική ποσότητα τεσσάρων (4) ειδών καυσίμων ήτοι: α) πετρέλαιο θέρμανσης, β) πετρέλαιο κίνησης, γ) βενζίνη αμόλυβδη και δ) βενζίνη σούπερ αμόλυβδη και ένα (1) στη συνολική ποσότητα ελαιολιπαντικών.

Η πλημμελής τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας, κατά τα ανωτέρω, και η διαπιστωθείσα διάσταση πληροφορίας μεταξύ της δημοσιευθείσας στην ΕΕ προκήρυξης σύμβασης, της δημοσιευθείσας περίληψης διακήρυξης στον εθνικό τύπο και των όρων της διακήρυξης αφενός δημιουργεί ασάφεια ως προς τα διαχωρισμένα τμήματα της προμήθειας και τις απαιτούμενες εγγυητικές επιστολές που έπρεπε κάθε υποψήφιος διαγωνιζόμενος να καταθέσει και ενδεχομένως συντέινει στην μη ύπαρξη ενδιαφέροντος υποβολής προσφορών και αφετέρου συνιστά παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας του διαγωνισμού και καθιστά μη νόμιμη τη διενέργεια του.

ii) Αναφορικά με τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

Στο αποσταλθέν τυποποιημένο έντυπο με τίτλο “Προκήρυξη σύμβασης”, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 20.12.2014 με κωδικό 2014/S 246-433703 παραλείπονται στοιχεία που αποτελούν ελάχιστο περιεχόμενο της διακήρυξης.

Εν προκειμένω παραμένουν κενά, χωρίς καμία πληροφορία σε αντίθεση με το κείμενο της διακήρυξης, το σημείο II.2.1 αναφορικά με την εκτιμώμενη αξία των προς προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών, το σημείο III.1.1 αναφορικά με τις απαιτούμενες εγγυήσεις, το σημείο III.1.2 αναφορικά με τους βασικούς όρους χρηματοδότησης και πληρωμής, το σημείο III.2.1 αναφορικά με τις προϋποθέσεις συμμετοχής σχετικά με την προσωπική κατάσταση των οικονομικών φορέων τα οποία ενδέχεται να επιφέρουν τον αποκλεισμό τους και τα απαιτούμενα στοιχεία βάσει των οποίων αποδεικνύεται ότι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις που δικαιολογούν αποκλεισμό, το σημείο VI.4.1 αναφορικά με τα στοιχεία του αρμόδιου οργάνου για τις διαδικασίες προσφυγής καθώς και διευκρινήσεις όσον αφορά τις προθεσμίες υποβολής των προσφυγών στο σχετικό πεδίο VI.4.2.

Για τους παραπάνω λόγους, κρίνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση της προηγούμενης νόμιμης διεξαγωγής της διαδικασίας του διαγωνισμού και, επομένως, η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ 1α του π.δ. 60/2007 παρέλκει ως αλυσιτελής.

15. Πέραν των ανωτέρω, πρέπει να σημειώσουμε ότι, σύμφωνα με πάγια νομολογία, οι όροι της διακήρυξης θα πρέπει να είναι αρκούντως ακριβείς και σαφείς, ώστε να επιτρέπεται στους ενδιαφερομένους, οι οποίοι είναι καλώς πληροφορημένοι και επιμελείς, να κατανοούν αυτούς πλήρως και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο (απόφαση ΔΕΚ της 29ης Απριλίου 2004,

C496/99, Επιτροπή κατά Cas Succhi di frutta, EA 842/2010, 603/2009, 1015/2009). Αναφορικά με τον τρόπο αξιολόγησης των προσφορών.

Εν προκειμένω, διαπιστώνεται ασάφεια των όρων της διακήρυξης σε σχέση με τον τρόπο αξιολόγησης των προσφορών, η οποία συνδέεται με τον τρόπο υποβολής προσφοράς.

Πιο συγκεκριμένα, εκτός από την προαναφερόμενη ασάφεια ως προς το διαχωρισμό της σύμβασης σε τμήματα και τον αριθμό αυτών (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.3 και 2.4), προκαλείται περαιτέρω σύγχυση αναφορικά με τον τρόπο αξιολόγησης των προσφορών (ανά είδος ή ανά ομάδα-υποομάδα ειδών καυσίμων) και την ανάδειξη του μειοδότη.

Ειδικότερα, στο άρθρο 21.01 ορίζεται (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.6) ότι «η κατακύρωση της προμήθειας θα γίνει σε προμηθευτή (ή προμηθευτές) του οποίου η προσφορά είναι αποδεκτή με βάση τους καθοριζόμενους στις τεχνικές προδιαγραφές και τη διακήρυξη ουσιώδεις όρους, που θα προσφέρει το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης ανά ομάδα-υποομάδα ειδών καυσίμων, την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της υπηρεσίας εμπορίου της οικείας Περιφερειακής Ενότητας Ν. Μαγνησίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 3438/2006. Για την προμήθεια των ελαιολιπαντικών ανάδοχος θα ανακηρυχθεί ο προσφέρων τη χαμηλότερη τιμή για το σύνολο των ειδών της ομάδας.[...]»

Επίσης, στα άρθρα 5.05 και 5.06 ορίζεται (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.4) ότι «οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες ομάδες - υποομάδες της προμήθειας, για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα της κάθε ομάδας.» και ότι «δεν θα λαμβάνεται υπόψη προσφορά, η οποία θα δίδεται για μέρος μόνο των ποσοτήτων της κάθε ομάδας- υποομάδας καυσίμων και της ομάδας ελαιολιπαντικών. Γι' αυτό οι διαγωνιζόμενοι οφείλουν να προσφέρουν για την κάθε υποομάδα καυσίμων και την ομάδα των ελαιολιπαντικών για ολόκληρη την ποσότητα που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό.»

Αντίθετα, στο άρθρο 16 του τεύχους της διακήρυξης (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.5) προβλέπεται η ανάδειξη μειοδότη ανά είδος με βάση τη χαμηλότερη τιμή ανά χιλιόλιτρο, ήτοι για: α) το πετρέλαιο θέρμανσης, β) το πετρέλαιο κίνησης, γ) τη βενζίνη αμόλυβδη δ) τη βενζίνη σούπερ αμόλυβδη που θα προκύπτει μετά από την αντίστοιχη μεγαλύτερη ποσοστιαία έκπτωση επί της μέσης λιανικής τιμής και ε) τα ελαιολιπαντικά.

16. Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης εκ μέρους του Δήμου Αλμυρού για το υποβληθέν αίτημα, κατ' εφαρμογή της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007. Επίσης, δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση την συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 ή 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

17. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α-ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Αλμυρού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Αλμυρού και των νομικών του προσώπων (Ν.Π.Δ.Δ. Δήμου Αλμυρού, Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης & Αποχέτευσης Αλμυρού (Δ.Ε.Υ.Α.ΑΛ.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) προϋπολογιζόμενης δαπάνης 352.066,98€ χωρίς Φ.Π.Α. και 433.042,39€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 1 Απριλίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα