



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
86/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 28 Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015), ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της Λ. Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αναπληρωτής Πρόεδρος:** Χρήστος Δετσαρίδης
- 2. Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης
- 3. Μέλη:**
 - Ευάγγελος Καραμανλής
 - Ιωάννα Κουλούρη
 - Δημήτριος Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Τσιάβου Στυλιανή

Εισηγητής: Ζαχαρόπουλος Αριστοτέλης, Πολ. Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ζαχαρόπουλος Αριστοτέλης, και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, Χριστίνα Καξιρή, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα: Το υπ' αριθ. πρωτ. 3237/17-04-2015 έγγραφο-αίτημα του ΕΙΔΙΚΟΥ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ Ν. ΑΤΤΙΚΗΣ (ΕΔΣΝΑ), το οποίο παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων στις 17-04-2015 (αρ. πρωτ. 1670).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 329.062,02€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), σε εκτελούμενο έργο με τίτλο «Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β.Α Αττικής».

Με το με αρ. πρωτ. 3237/17-04-2015 αίτημα του ΕΙΔΙΚΟΥ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ Ν.

ΑΤΤΙΚΗΣ (εφεξής ΕΔΣΝΑ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αρ. πρωτ. εισερχ. 1670/17-04-2015), ο ΕΔΣΝΑ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 4 περ. α' του π.δ. 60/2007, με αντικείμενο την ανάθεση της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών (εφεξής 1η Σ.Σ.Ε.), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 329.062,02€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), σε εκτελούμενο έργο με τίτλο «Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β/Α Αττικής».

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ. αριθμ. 148/2012 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ εγκρίθηκαν τα τεύχη δημοπράτησης για τη διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού με ανοιχτή διαδικασία σύμφωνα με τα άρθρα 111 παραγρ. 10 περ. (α) και 123 του Ν. 3669/08 (ΜΕΡΟΣ ΙV-ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΣΗ ΕΡΓΩΝ ΠΟΥ ΕΜΠΙΠΤΟΥΝ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ), για την δημοπράτηση του έργου με τίτλο «Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β/Α Αττικής(Βαρνάβας-Κάλαμος-Αυλώνας-Γραμματικό)» και προϋπολογισμό 1.357.723,58€ (χωρίς ΦΠΑ).

Πρόκειται για συγχρηματοδοτούμενο έργο, από το ΕΤΠΑ στα πλαίσια του ΠΕΠ Αττικής 2007-2013. Το έργο, ως υποέργο 5 με προϋπολογισμό 1.670.000,00€, είναι ενταγμένο στην Πράξη "Αποκατάσταση Χ.Α.Δ.Α. Αττικής" με κωδικό ΟΠΣ MIS 383550 στον Άξονα Προτεραιότητας 02-"Αειφόρος Ανάπτυξη και Βελτίωση της Ποιότητας ζωής" και Δημόσια Δαπάνη Πράξης 21.845.000,00€, με δικαιούχο τον ΕΔΣΝΑ.

2. Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε στις 29-11-2012 και με την υπ. αριθμ. 159/2013 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, με την υπ' αριθ. 226/2013 πράξη του Ε' Κλιμακίου του, απείχε από τον έλεγχο νομιμότητας του σχεδίου σύμβασης του έργου του θέματος, με το σκεπτικό ότι "στην εξεταζόμενη περίπτωση, που η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του υποβληθέντος προς έλεγχο έργου, χωρίς ΦΠΑ, είναι κατώτερη του ποσού των 5.000.000€, το Κλιμάκιο στερείται αρμοδιότητας για τη διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου".

Η σύμβαση του έργου υπεγράφη στις 30-09-2013 με διάρκεια 4 μηνών, συμβατική ημερομηνία περαίωσης την 31η Ιανουαρίου 2014 και συμβατική δαπάνη 814.634,14€ (χωρίς ΦΠΑ). Με τις με αριθμ. 23/2014, 61/2014, 283/2014, και 322/2014 αποφάσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής του ΕΔΣΝΑ η προθεσμία ολοκλήρωσης του έργου παρατάθηκε μέχρι τις 27-03-2015. Ως τόποι παροχής εκτέλεσης των εργασιών του ως άνω έργου προσδιορίζονται οι Χώροι Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων (ΧΑΔΑ) στις περιοχές Βαρνάβα, Καλάμου, Αυλώνα και Γραμματικού της Β/Α Αττικής και ως συμβατικό αντικείμενο της εργολαβίας είναι όλα τα αναγκαία έργα (χωματουργικά έργα διαμορφώσεων, έργα διαχείρισης ομβρίων, έργα τελικής κάλυψης, έργα διαχείρισης βιοαερίου, έργα πρασίνου, έργα υποδομής και έργα Περιβαλλοντικής Παρακολούθησης).

3. Στην οικεία Αιτιολογική Έκθεση της 01-08-2014, που συνοδεύει τον 1ο Α.Π.Ε., η ανάγκη σύναψης της υπό κρίση 1ης συμπληρωματικής σύμβασης αιτιολογείται ως εξής: «[...] **B.2. Περιεχόμενο 1ου ΑΠΕ και 1ης ΣΣΕ-Σκοπιμότητα [...]** Όπως προκύπτει από τις τοπογραφικές αποτυπώσεις κατά το διάστημα που μεσολάβησε από τη μελέτη του έργου μέχρι και τη σύναψη της σύμβασης, αλλά και στη συνέχεια, διαπιστώθηκε μεγάλη αύξηση του απορριμματικού όγκου τόσο εντός του κυρίου σώματος των ΧΑΔΑ όσο και των διάσπαρτων αποθέσεων, που ανέρχονται

σε 16.150 κ.μ. επιπλέον της αρχικής δοθείσας ποσότητας. Στον εν λόγω ΧΑΔΑ δεν υπάρχει περίφραξη και πύλη ούτε φύλαξη του χώρου με αποτέλεσμα να υπάρχει συνεχής απόρριψη. Οι ποσότητες αυτές, δεν μπορούσαν να προβλεφθούν στην αρχική σύμβαση και δεν μπορούν τεχνικά να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση χωρίς να δημιουργήσουν μείζονα προβλήματα και είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίηση του ΧΑΔΑ.

Η εναποτεθειμένη ποσότητα στα πρανή του ΧΑΔΑ αυξάνει την κλίση τους η οποία είναι της τάξης του 1:1,7. Λόγω της έντονης κλίσης είναι απολύτως αναγκαία η τοποθέτηση τρισδιάστατου γεωπλέγματος προκειμένου να συγκρατηθεί η φυτική γη στα πρανή. Οι νέες ποσότητες που περιλαμβάνονται στην 1η ΣΣΕ είναι α) Εκσκαφή-αναδιάταξη απορριμάτων 16.150 κ.μ. όπως αναφέραμε παραπάνω και β) Προμήθεια και διάστρωση τρισδιάστατου γεωπλέγματος 9000 τ.μ.....". Το ύψος της συνολικής απαιτούμενης δαπάνης της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης ανέρχεται στο ποσόν των 404.746,28€ (με Φ.Π.Α.), εκ των οποίων 278.314,80€ για εργασίες με Γ.Ε. & Ο.Ε., 41.747,22€ για απρόβλεπτα, 9.000,00€ για αναθεώρηση και 75.684,26€ για Φ.Π.Α. **Ποσοστό υπέρβασης της αρχικής Σύμβασης 40,39%.**

4. Στις 09-03-2015, με την με αριθμ. 056/2015 απόφασή της (πρακτικά της με αριθμ. 5ης/09-03-2015 συνεδρίασης) και ΑΔΑ: Ω1ΠΝΟΡ05-BNT, η Εκτελεστική Επιτροπή του ΕΔΣΝΑ ενέκρινε τον 1ο ΑΠΕ του έργου "Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β.Α. Αττικής", όπως αυτός συντάχθηκε από την τότε Δ/νουςα Υπηρεσία (Δ/νση ΔΑΑ/ΕΔΣΝΑ) μετά και από την σύμφωνη γνώμη της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής της Περιφέρειας Αττικής (3783/09-09-2014) και την γνωμοδότηση του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων Περιφέρειας Αττικής (207262/05-12-2014). Ενέκρινε επίσης κατ' αρχήν τη σύναψη της 1ης ΣΣΕ για το έργο "Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β.Α. Αττικής" μετά την διατύπωση γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ.

5. Με το παρόν αίτημά του, ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Ν. Αττικής (ΕΔΣΝΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την υπογραφή Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 329.062,02€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), σε εκτελούμενο έργο με τίτλο «Αποκατάσταση ΧΑΔΑ Β/Α Αττικής» συμβατικής δαπάνης 814.634,14€ (χωρίς ΦΠΑ).

II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

7. Σύμφωνα με το άρθρο 6 του π.δ. 60/2007 (Α' 64) με τίτλο «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005», το εν λόγω π.δ. «εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου

προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια : [...] γ) 5.278.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις έργων [...]

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 με αρ. 1336/2013 (ΕΕ), για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε, με έναρξη ισχύος την 01η-01-2014, σε 5.186.000,00€.

8. Στην παρ. 1 του άρθρου 8 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης...» και στην παρ. 2 ότι: «Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης [...]

9. Στο άρθρο 25 ομοίως του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] 4) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: α) όταν αφορούν συμπληρωματικά έργα ή υπηρεσίες που δεν περιλαμβάνονταν στην αρχικώς κατακυρωθείσα μελέτη ούτε στην αρχική σύμβαση και τα οποία, λόγω μη προβλέψιμων περιστάσεων, κατέστησαν αναγκαία για την εκτέλεση των εργασιών ή της υπηρεσίας, όπως περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάθεση γίνεται στον οικονομικό φορέα που εκτελεί τις υπηρεσίες αυτές ή την υπηρεσία αυτή, εφόσον τα συμπληρωματικά έργα ή οι υπηρεσίες είτε δεν μπορούν, από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση χωρίς να δημιουργηθούν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές είτε μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, πλην όμως είναι απόλυτα αναγκαία για την ολοκλήρωσή της. Το σωρευτικό ποσό των συναπτομένων συμβάσεων συμπληρωματικών έργων ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50% του ποσού της αρχικής σύμβασης [...]

10. Στο άρθρο 57 του ν. 3669/2008 (Α' 116) με τίτλο «Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» ορίζεται ότι: «1. Το έργο εκτελείται σύμφωνα με τη σύμβαση και τα τεύχη και σχέδια που τη συνοδεύουν. Ο φορέας κατασκευής του έργου έχει το δικαίωμα, αν προκύψει ανάγκη εκτέλεσης συμπληρωματικών εργασιών, που δεν περιλαμβάνονται στο αρχικό ανατεθέν έργο ούτε στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση και οι οποίες κατέστησαν αναγκαίες λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κατά την εκτέλεση του έργου, όπως αυτό περιγράφεται στην αρχική σύμβαση, να συνάπτει σύμβαση με τον ανάδοχο του έργου, με την προϋπόθεση ότι οι συμπληρωματικές εργασίες δεν μπορούν τεχνικά ή οικονομικά να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση, χωρίς να δημιουργήσουν μείζονα προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές ή όταν αυτές οι εργασίες, μολονότι μπορούν να διαχωριστούν από την αρχική σύμβαση, είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίησή της. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων αυτών δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσοστό του πενήντα τοις εκατό (50%) του ποσού της αρχικής σύμβασης, στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και η αμοιβή για τη σύνταξη των τυχόν απαιτούμενων μελετών για τις συμπληρωματικές εργασίες. Η εκτέλεση των συμπληρωματικών εργασιών είναι υποχρεωτική για τον ανάδοχο του έργου και, προκειμένου να υπογραφεί η σύμβαση για την εκτέλεσή τους, απαιτείται γνώμη του οικείου τεχνικού συμβουλίου. Για τον καθορισμό τιμών μονάδας στις εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης λαμβάνονται οι τιμές της αρχικής σύμβασης και για τον κανονισμό τιμών μονάδας στις νέες εργασίες της συμπληρωματικής σύμβασης εφαρμόζονται οι παράγραφοι 5, 6 και 7. [...] ».

III. Νομική Εκτίμηση

11. Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΣΔΝΑ αφορά στη σύναψη συμπληρωματικής «δημόσιας σύμβασης έργου» με την έννοια της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Ο προϋπολογισμός δημοπράτησης του υποέργου, όπως αποτιμήθηκε κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης του διαγωνισμού, ανέρχεται στο ποσό των 1.357.723,58€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%). Η δε δαπάνη της συμπληρωματικής σύμβασης, η οποία αποτελεί παρακολούθημα της αρχικής σύμβασης, ανέρχεται σε 329.062,02€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%).

Η συνολική αθροιζόμενη αξία, του προϋπολογισμού δημοπράτησης του έργου και της δαπάνης της συμπληρωματικής σύμβασης εργασιών, ανέρχεται σε 1.686.785,60€ και, συνεπώς, δεν υπερβαίνει το ποσό των κατώτατων ορίων δημοσίων συμβάσεων έργων που τίθενται με το άρθρο 6 του π.δ. 60/2007, όπως αυτά ισχύουν μετά τη δημοσίευση του Κανονισμού (ΕΕ) με αριθ. 1336/2013, ήτοι το ποσό των 5.186.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α. Ως εκ τούτου, δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για εξέταση του αιτήματος και παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

12. Κατά την γνώμη, όμως, των μελών της Αρχής κ.κ. Ε. Καραμανλή και Ι. Κουλούρη το υπό εξέταση αίτημα εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Αρχής για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, καθόσον τόσο η αρχική σύμβαση καθώς και η συμπληρωματική της καταλαμβάνονται από τις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007.

Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή συνέταξε σχέδιο έργου αποκατάστασης των μη λειτουργούντων υπολειπόμενων ΧΑΔΑ της Περιφέρειας Αττικής που αριθμούνται συνολικά σε 11 ΧΑΔΑ, αποσκοπώντας στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων και στην ασφαλή περιβαλλοντικά διαδικασία επανένταξης αυτών στο περιβάλλον (βλ. σχετ. “Απόφαση Ένταξης Πράξης – Αποκατάσταση Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Απορριμάτων (ΧΑΔΑ) Αττικής”). Στην σχετική μελέτη, που συνέταξε η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή της Περιφέρειας, προβλέφθηκε η κατασκευή παρόμοιων έργων αποκατάστασης σε κάθε ΧΑΔΑ (ομοειδείς εργασίες). Η συνολική δαπάνη του σχεδίου αποτιμήθηκε σε 17.760.162,60 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ) και η διάρκεια υλοποίησης του σε 36,55 μήνες. Διαχειριστικά αποφασίστηκε η υλοποίηση του εν λόγω σχεδίου μέσω έξι (6) διακριτών παρόμοιων συμβάσεων, μια εκ των οποίων και η επίμαχη αρχική σύμβαση που είχε ως αντικείμενο το έργο αποκατάστασης τεσσάρων (4) από το συνολικό σχέδιο έργου των έντεκα (11) ΧΑΔΑ, πιο συγκεκριμένα των ΧΑΔΑ των περιοχών Βαρνάβα, Καλάμου, Γραμματικού και Αυλώνα. Για τις εν λόγω συμβάσεις διαπιστώνεται, εκτός του ενιαίου προς εξυπηρέτηση σκοπού και του ενιαίου γεωγραφικού τους πλαισίου, η πρόβλεψη για ταυτόχρονη έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης των περισσότερων από αυτές.

Για τους λόγους αυτούς, κατά τη γνώμη των ανωτέρω μελών, η υπό κρίση συμπληρωματική σύμβαση εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Αρχής, καθώς, αν και η αρχική σύμβαση είναι εκτιμώμενης αξίας μόνον 1.670.000,00 ευρώ, για τους σκοπούς εφαρμογής του πδ 60/2007 η αξία της υπολογίζεται συνολικά με την αξία των συμβάσεων που αποτελούν τμήματα του ευρύτερου ανωτέρω σχεδίου έργου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 του Π.Δ. 60/2007, η δε αξία αυτών (17,7 εκατ.) υπερβαίνει τα όρια εφαρμογής του πδ 60/2007 (σχετ. με τον τρόπο υπολογισμού της αξίας της σύμβασης, πρβλ. Απόφαση ΔΕΚ της 5.10.2000 στη C-16/1998, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Αποφάσεις VI Τμήματος 3741/2009, 3740/2009, 3730/2009, Πράξεις VI Τμήματος 49/2006, 33/2006, Πράξεις Ε' Κλιμακίου 565/2009, 562/2009, 555/2009, 148/2006, 42/2004, 41/2004, 4/2004, 365/2003, 363/2003, 359/2003).

IV. Συμπέρασμα

13. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις και με την επιφύλαξη της άσκησης των λοιπών αρμοδιοτήτων της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Απέχει από την εξέταση του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη της 1ης Συμπληρωματικής Σύμβασης Εργασιών του ΕΔΣΝΑ προϋπολογισθείσας δαπάνης 329.062,02€ (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%), κατ'άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας.

Αθήνα, 28.04.2015
Θεωρήθηκε
Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Χρήστος Δετσαρίδης