



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

9/2015

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 15^η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα πέντε (2015) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 (5^{ος} όροφος), όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος : Ράϊκος Δημήτριος,

Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα

Μέλη : Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Λουρίκας Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αλεξάνδρα Γιαμά

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης και ο Εισηγητής κ. Ταρασίδης, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 51371/24.11.2014 αίτημα, του Δήμου Λαγκαδά, προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την την 28.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5039/28.11.2014) όπως συμπληρώθηκε με

τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 22.12.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5399/22.12.2014)

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή του Δήμου Λαγκαδά στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων των Νομικών Προσώπων του Δήμου Λαγκαδά (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για τα 2014-2015, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 614.409,49€ χωρίς Φ.Π.Α. και 755.723,67€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 51371/24.11.2014 αίτημα, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή την 28.11.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5039/28.11.2014) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 22.12.2014 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5399/22.12.2014), ο Δήμος Λαγκαδά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου εν μέρει διαγωνισμού και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των νομικών του προσώπων (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 614.409,49€ χωρίς Φ.Π.Α. και 755.723,67€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 191/25.08.2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Λαγκαδά (Πρακτικό της υπ' αριθμ. 13/25.08.2014 Συνεδρίασης- ΑΔΑ: ΩΗΥΒΩΛΛ-8ΡΠ) εγκρίθηκε η διενέργεια διαγωνισμού για την προμήθεια των καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Λαγκαδά και των Νομικών του Προσώπων (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για τα 2014-2015.

2.2 Με την υπ' αριθμ. 552/2014 (ΑΔΑ: ΩΗΤΓΩΛΛ-9ΙΝ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λαγκαδά (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ. 31/16-09-2014), εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της από 15.07.2014 υπ' αριθμ. 08/2014 συνταχθείσας μελέτης του Γραφείου Προμηθειών του Δήμου, καθώς και οι όροι διακήρυξης της δημοπρασίας για την εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.417.938,02€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.744.063,76€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και αποφασίστηκε η προκήρυξη διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού

για την προαναφερθείσα προμήθεια, με αναφερόμενο κριτήριο κατακύρωσης το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης για κάθε ένα από τα απαιτούμενα καύσιμα.

2.3 Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 40275/16.09.2014 Διακήρυξη, ο Δήμος Λαγκαδά προκήρυξε τη διενέργεια Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Λαγκαδά και των Νομικών του Προσώπων (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για τα 2014-2015 (ανά είδος και ανά Δημοτική Ενότητα/Νομικό Πρόσωπο), συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.417.938,02€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.744.063,76€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή (*“το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στη μέση τιμή λιανικής πώλησης καυσίμων, όπως αυτή προσδιορίζεται από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών της Υπηρεσίας Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας στην πόλη*). Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 29η-10-2014 και τα υπό προμήθεια καύσιμα ομαδοποιήθηκαν ανά είδος και Δημοτική Ενότητα/Νομικό Πρόσωπο (όπως περιγράφονται αναλυτικά στο Παράρτημα Β του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε) σε είκοσι έξι (26) συνολικά τμήματα.

Σύμφωνα με τη διακήρυξη οι συμμετέχοντες μπορούσαν “να υποβάλλουν προσφορά για όποιο είδος καυσίμου επιθυμούσαν και για όποιο ή όποια Νομικά Πρόσωπα (ΔΗΜΟΣ ΛΑΓΚΑΔΑ, ΔΗ.Κ.Ε.Λ., Υ.Κ.Π.Α.Α.Π., Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) ενδιαφέρονταν. Δηλαδή θα γίνονταν αποδεκτές και οι προσφορές που αναφέρονται μόνο για ένα είδος καυσίμου για ένα ή περισσότερα Νομικά Πρόσωπα ενδιαφέρονται, με την προϋπόθεση ότι θα καλύπτουν όλη την ποσότητα του κάθε προσφερόμενου είδους καυσίμου του Δήμου και κάθε Νομικού του Προσώπου που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό.”

Επιπλέον, σύμφωνα με τα άρθρα 6 (Δικαιολογητικά συμμετοχής στο Διαγωνισμό) και 24 (Εγγυήσεις), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε σε ποσοστό πέντε επί τοις εκατό (5%) επί του συνολικού προϋπολογισμού συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. ή επί του μέρους του προϋπολογισμού της προμήθειας για την οποία ο υποψήφιος οικονομικός φορέας θα κατέθετε προσφορά.

Στο άρθρο 24 (Εγγυήσεις) της διακήρυξης όριζε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς το Φ.Π.Α.

2.4 Στις 18.09.2014 απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης και δημοσιεύθηκε στις 23.09.2014 με κωδικό 2014/S 182-320830. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 600/26.09.2014), καθώς και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ» και «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ», «ΤΥΠΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ» και «ΜΑΚΕΔΟΝΙΚΕΣ ΑΓΓΕΛΙΕΣ» στις 26.09.2014. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) τα τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν και διατέθηκαν ηλεκτρονικά με ελεύθερη πρόσβαση στους υποψηφίους. Ως ημερομηνία προθεσμίας παραλαβής των προσφορών και διενέργειας του διαγωνισμού ορίστηκε η 29η-10-2014.

2.5 Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 47887/29.10.2014 Πρακτικό, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι κατατέθηκε μία (1) προσφορά που αφορούσε σε όλα τα είδη καυσίμων όλων των Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Λαγκαδά, προχώρησε στον έλεγχο των δικαιολογητικών και των τεχνικών στοιχείων και αφού έκρινε ότι η μοναδική συμμετέχουσα εταιρία (Ρόντσης Η. - Χρηστίδης Γ. Ο.Ε.) *«μπορεί να συμμετάσχει στο επόμενο στάδιο της*

διαδικασίας που είναι το άνοιγμα της Οικονομικής Προσφοράς» προχώρησε στο άνοιμά της και πρότεινε την κατακύρωση ενός εκάστου είδους στον προσφέροντα την χαμηλότερη τιμή.

Στο ίδιο πρακτικό πρότεινε προς την Οικονομική Επιτροπή την κήρυξη ως άγονου μέρους του διαγωνισμού που αφορά την προμήθεια καυσίμων για τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Λαγκαδά για τα 2014-2015 (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) και την “προώθηση του θέματος στο Δημοτικό Συμβούλιο για να λάβει απόφαση για τη συνέχιση της προμήθειας καυσίμων των παραπάνω Νομικών Προσώπων, με την διαδικασία μέσω της διαπραγμάτευσης με τους ίδιους όρους του δημόσιου ανοιχτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού, μετά τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων”.

2.6 Στη συνέχεια, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 632/2014 (ΑΔΑ: 6Κ1ΙΩΛΛ-ΞΥΦ) Απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού υπ' αριθμ. 38/04.11.2014), ενέκρινε το από 29.10.2014 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, αποφάσισε “την κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διανωνισμού στην εταιρία Ρόντσης Η. - Χρηστίδης Γ. Ο.Ε.”, την κήρυξη ως άγονου μέρους του διανωνισμού που αφορά την προμήθεια καυσίμων για τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Λαγκαδά για τα 2014-2015 (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) και την “προώθηση του θέματος στο Δημοτικό Συμβούλιο για να λάβει απόφαση για τη συνέχιση της προμήθειας καυσίμων των παραπάνω Νομικών Προσώπων, με την διαδικασία μέσω της διαπραγμάτευσης με τους ίδιους όρους του δημόσιου ανοιχτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού, μετά τη σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων”.

2.7 Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την από 16.12.2014 βεβαίωση του Δημάρχου Δ. Λαγκαδά “δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά το κύρος οποιασδήποτε φάσης της διαγωνιστικής διαδικασίας (διακήρυξη - κατακύρωση αποτελέσματος) και των εκτελεστών διοικητικών πράξεων (αποφάσεων) του ανοιχτού διεθνή μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων του Δήμου Λαγκαδά και των Νομικών του Προσώπων (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού - Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για τα έτη 2014 - 2015, και ότι έχει παρέλθει η προθεσμία άσκησης αυτών”.

2.8 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Λαγκαδά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.-ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Λαγκαδά, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασεων προμήθειας για τα εναπομείναντα τμήματα των καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των νομικών του προσώπων Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 614.409,49€ χωρίς Φ.Π.Α. και 755.723,67€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθόσον στον προηγούμενο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για το τμήμα που αφορά την προμήθεια των καυσίμων αυτών, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Στο άρθρο 209 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α), όπως ισχύει, ορίζεται: «1. Οι προμήθειες των Δήμων...διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων...». «10. Η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης ρυθμίζεται με ανάλογη εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων του άρθρου 25 των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (ΦΕΚ 59/Α) και 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α), όπως ισχύουν».

5. Στα άρθρα 3 παρ. 3γ, και 23 της αριθμ. 11389/93 Υπουργικής Απόφασης με τίτλο «Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ)» (ΦΕΚ 185/Β) ορίζεται: «.....Άρθρο 3γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1. όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοικτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση αιτιολογημένη έκθεση [...]. Άρθρο 23.... Διαδικασία με διαπραγμάτευση η απευθείας ανάθεση-πρόχειρος διαγωνισμός 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού» [...]

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1251/2011 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Νοεμβρίου 2011 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και

2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 130.000 και 200.000 ευρώ αντίστοιχα και ακολούθως σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε πλέον στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

7. Στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται:

‘...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...”.

8. Στις 12.12.2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει:

“... Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...”.

9. Στο άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 160/Α), όπως ισχύει, ορίζεται:

“1 «Αναθέτουσες αρχές» είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσοτέρων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσοτέρων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.”.

10. Στο άρθρο 37 παρ.1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: *“1.Για τις συμβάσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 23, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας[...], νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.”*

11. Στο άρθρο 157 παρ. 1 του ν. 4281/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 160/Α), όπως ισχύει, ορίζεται:

“1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς, ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα είδη εγγυήσεων: α) «Εγγύηση συμμετοχής», το ύψος της οποίας καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε Ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της

σύμβασης εκτός ΦΠΑ.[...] Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης.

β) «Εγγύηση καλής εκτέλεσης», το ύψος της οποίας καθορίζεται σε ποσοστό έως 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς να υπολογίζεται ο ΦΠΑ. Η εγγύηση καλής εκτέλεσης καταπίπτει στην περίπτωση παράβασης των όρων της σύμβασης, όπως αυτή ειδικότερα ορίζει.[...]»

12. Στο άρθρο 201 παρ. 5 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Το άρθρο 157 εφαρμόζεται για τις αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς των άρθρων 18 και 19 σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, υπό την έννοια του άρθρου 15, η διαδικασία ανάθεσης των οποίων αρχίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 37, μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.”

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Λαγκαδά αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, κατά την έννοια της περίπτωσης (γ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικού αρχικού προϋπολογισμού 1.407.736,00€ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Π.Δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011 όπως ισχύει.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947,

σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ας} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

15. Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η διάταξη του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007 την οποία επικαλείται ρητά ο Δήμος Λαγκαδά, για την προμήθεια καυσίμων, για τα οποία δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Ειδικότερα, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του Π.Δ 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Με βάση σχετική νομολογία (βλ. Ελ. Συν. Αποφ. VI Τμ. 935/2013, 29, 290, 600, 2654/2012, 1647, 1249, 466, 476, 475/2011 και 3132, 3134, 3149/2010) σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη, ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

16. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση, προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας.

Ο Δήμος Λαγκαδά προκήρυξε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Λαγκαδά και των Νομικών του

Προσώπων (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) για τα 2014-2015, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.417.938,02€ πλέον Φ.Π.Α. και 1.744.063,76€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Ο φορέας απέστειλε τη σχετική προκήρυξη στην Ε.Ε.Ε.Ε. σε χρόνο μετά την 08.08.2014, ημερομηνία κατά την οποία έλαβε χώρα η δημοσίευση του ν.4281/2014 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και συγκεκριμένα απέστειλε τη σχετική προκήρυξη την 18.09.2014.

Από τα στοιχεία του φακέλου, διαπιστώνονται οι κατωτέρω πλημμέλειες στους όρους της διακήρυξης, οι οποίες όμως, κρίνεται ότι δε συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Ενώ στην παρ. 1 του άρθρου 157 του ν.4281/2004 (η ισχύς του οποίου τέθηκε σε ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 201 του ίδιου νόμου, από την 08.08.2014), μεταξύ άλλων ορίζεται ότι, το ύψος της εγγύησης συμμετοχής δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός Φ.Π.Α. καθώς και ότι το ύψος της εγγύησης καλής εκτέλεσης δεν μπορεί να υπερβαίνει το 5% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς το Φ.Π.Α., τόσο στα άρθρα 6 και 24 της διακήρυξης του διαγωνισμού, όσο και στην περίληψη της διακήρυξης όπως αυτή δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο, ορίζεται ότι για τη συμμετοχή στον εν λόγω διαγωνισμό απαιτείται κατάθεση εγγυητικής επιστολής, το ύψος της οποίας ορίσθηκε σε ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) επί της συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας των ειδών ή της προϋπολογισθείσας αξίας των ειδών ανά είδος καυσίμου και ανά Δημοτική Ενότητα/ Νομικό Πρόσωπο για τα οποία ο συμμετέχων θα κατέθετε προσφορά, όπως αναλυτικά οριζόταν στη διακήρυξη του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α. και επίσης ορίσθηκε ότι το ύψος της εγγυητικής καλής εκτέλεσης σε ποσοστό ανέρχεται στο 10% επί της αξίας της σύμβασης χωρίς το Φ.Π.Α.

Τέλος αναφορικά με την επιστροφή της εγγύησης συμμετοχής, ενώ στο άρθρο 157 του ν.4281/2014 ορίζεται ότι: «*Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης και στους λοιπούς προσφέροντες εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης περί απόρριψης της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης*» στο άρθρο 24 της διακήρυξης οριζόταν ότι: «*Η εγγύηση συμμετοχής που αφορά τον προμηθευτή στον οποίο κατακυρώθηκε ή ανατέθηκε η προμήθεια, επιστρέφεται μετά την κατάθεση της προβλεπόμενης εγγύησης καλής εκτέλεσης και μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υπογραφή της σύμβασης. Στους υπόλοιπους συμμετέχοντες επιστρέφονται εντός πέντε (5) ημερών από την ημερομηνία ανακοίνωσης της κατακύρωσης του διαγωνισμού.*»

Παρά ταύτα, λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην προκειμένη περίπτωση, η διακήρυξη δημοσιεύθηκε περίπου σαράντα ημέρες μετά τη θέση σε ισχύ της τροποποίησης του ανώτατου ύψους των εγγυητικών επιστολών, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας η περιορισμένη συμμετοχή σε διαγωνισμούς προμήθειας καυσίμων ανάγεται σε περισσότερους παράγοντες, που συνδέονται πρωτίστως με την τιμολόγηση του είδους και τους όρους εκτέλεσης της προμήθειας, και πάντως όχι αποκλειστικά με το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής, εκτιμάται ότι η συγκεκριμένη πλημμέλεια δεν επηρέασε εν προκειμένω το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Κατά την άποψη όμως του Προέδρου της Αρχής κ. Δημήτρη Ράικου και του μέλους κ. Ευάγγελου Καραμανλή οι ως άνω πλημμέλειες συνιστούν ουσιώδεις παραβάσεις του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων που καθιστούν μη νόμιμη την προηγηθείσα διαδικασία και εκ τούτου το

αίτημα θα έπρεπε να απορριφθεί εξ αυτού του λόγου, ενώ παρέλκει η εξέταση συνδρομής των λοιπών προϋποθέσεων της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου.

Σύμφωνα με το από 29.10.2014 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, και την υπ' αριθμ. 632/2014 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.5 και 2.6), διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε η κήρυξη ως άγονου μέρους του διαγωνισμού που αφορά την προμήθεια καυσίμων για τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Λαγκαδά για τα 2014-2015 (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης).

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος Λαγκαδά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σε συνέχεια άγονου κατά το τμήμα ορισμένων τμημάτων των καυσίμων, διεθνούς διαγωνισμού συνεπώς, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ 1α του ΠΔ 60/2007, το οποίο επιτρέπει την προσφυγή «...εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης».

17. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του Π.Δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την προμήθεια των καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των νομικών προσώπων του Δήμου Λαγκαδά (Δημοτική Κοινωφελή Επιχείρηση Λαγκαδά (ΔΗ.Κ.Ε.Λ.), Υπηρεσία Κοινωνικής Προστασίας & Αλληλεγγύης Αθλητισμού-Παιδείας (Υ.Κ.Π.Α.Α.Π.), Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης) ανά Δημοτική Ενότητα, του άγονου, για τα εν λόγω είδη, προσηγθέντος σχετικού διαγωνισμού. Επιπλέον, για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης, πρέπει να τηρηθούν οι αρχικοί όροι της διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

18. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Λαγκαδά και την παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την προμήθεια για τμήματα των καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες των νομικών προσώπων του Δήμου Λαγκαδά, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 614.409,49€ χωρίς Φ.Π.Α. και 755.723,67€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σύμφωνα με τη διάταξη του π.δ. 60/2007, άρθρο 25, παρ. 1, περ. α, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης

διαγωνισμού και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του άγονου διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Ιανουαρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ραΐκος