



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ  
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ  
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
ΤΜΗΜΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
92/2015**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 29 Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2015) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Πρόεδρος (Αναπληρωτής):** Χρήστος Δετσαρίδης  
**Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα  
**Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Ιωάννα Κουλούρη  
Δημήτριος Λουρίκας  
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Τσιάβου Στυλιανή

**Εισηγήτρια:** Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καζιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Ερώτημα:** Το υπ. αρ. πρωτ. 970/06-3-2015 έγγραφο αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 07.04.2015, με αρ. πρωτ. 1567, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 997/08.04.2015 έγγραφό της, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 09.04.2015 με αριθμ. εισ. πρωτ. 1607.

**Θέμα:** Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την σύμβασης παροχής υπηρεσιών καταπολέμησης κουνουπιών του υποέργου “*Επίγεια Δράση / Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου*” προϋπολογισμού 370.243,90 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., το οποίο αποτελεί μέρος του έργου με τίτλο: “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Μακεδονίας Θράκης (συνέχιση του έργου 2013 Ε.Π.0310000) για τα έτη 2015 και 2016*” συνολικού προϋπολογισμού 2.842.211,38 ευρώ με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης ποσού 175.609,76 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**Αίτημα:** Με το υπ. αρ. πρωτ. 970/06-3-2015 έγγραφο αίτημά της, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 997/08.04.2015, το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 09.04.2015 (αριθμ. εισ. πρωτ. 1607), η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης αιτείται την κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καταπολέμησης κουνουπιών του υποέργου “*Επίγεια Δράση/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου*” προϋπολογισμού 370.243,90 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., το οποίο αποτελεί μέρος του έργου με τίτλο: “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Μακεδονίας Θράκης (συνέχιση του έργου 2013 Ε.Π.0310000) για τα έτη 2015 και 2016*” συνολικού προϋπολογισμού 2.842.211,38 ευρώ, με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης ποσού 175.609,76 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης. Η αιτούσα επικαλείται ρητά τη διάταξη του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' (λόγω υποβολής “*ακατάλληλης προσφοράς*” για το τμήμα αυτό και της εξ αυτού του λόγου απόρριψης αυτής κατά τη διάρκεια του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού) καθώς και αυτή του άρθρου 25, παρ. 1 περ. γ' του πδ. 60/2007 (λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτα γεγονότα).

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την υπ' αριθ. ΕΠ531 ΤΡΟΠ.0/22.09.2014 Συλλογική Απόφαση Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας εγκρίθηκε η ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2014, μεταξύ άλλων, και του έργου με κωδικό 2014ΕΠ53100000 και με τίτλο “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (συνέχιση έργου 2013ΕΠ03100000)*”, συνολικού προϋπολογισμού 5.154.376,31 ευρώ.

**2.** Με την υπ' αριθ. 982/18.12.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια ηλεκτρονικού δημόσιου διεθνή ανοικτού διαγωνισμού για το έργο “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (συνέχιση έργου 2013ΕΠ03100000) για τα έτη 2015-2016*”, και συγκροτήθηκε η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και αξιολόγησης προσφορών καθώς και η Επιτροπή Ενστάσεων.

**3.** Ακολούθως, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης προέβη στην έκδοση της υπ' αριθ. 1/2014 (ΑΔΑ: 7ΖΑ007ΛΒ-ΝΤΙ και ΑΔΑΜ 143PROC002496708 2014-12-22) διακήρυξης και προκήρυξε ηλεκτρονικό δημόσιο διεθνή ανοικτό διαγωνισμό για το έργο “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (συνέχιση έργου 2013ΕΠ03100000) για τα έτη 2015-2016*”, συνολικού προϋπολογισμού (μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%) 2.842.211,38 ευρώ, με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης συνολικού ποσού 175.609,76 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%). Αντικείμενο του έργου ήταν η παροχή υπηρεσιών σχετικά με την παρακολούθηση από εδάφους των προνυμφών των

κουνουπιών κατά τα έτη εφαρμογής και η διενέργεια από εδάφους παρεμβάσεων προνυμφοκτονίας, ακμαιοκτονίας και υπολειμματικής ακμαιοκτονίας κατά τα έτη εφαρμογής, καθώς επίσης και η διενέργεια αεροψεκασμών για την καταπολέμηση κουνουπιών με την μέθοδο της προνυμφοκτονίας και της περιορισμένης ακμαιοκτονίας κατά τα έτη εφαρμογής. Κριτήριο κατακύρωσης ορίσθηκε η χαμηλότερη τιμή.

Η διακήρυξη δημοσιεύτηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στις 30/12/2014, με α/α Συστήματος 4347. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 27/01/2015 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 02/02/2015.

Σύμφωνα με τη διακήρυξη, λόγω της διαφορετικής φύσεως του έργου ανάμεσα στις επίγειες και τις εναέριες δράσεις και λόγω των διαφορετικών εδαφολογικών, περιβαλλοντικών, οικολογικών κ.ά. δεδομένων που επικρατούν σε κάθε γεωγραφική περιοχή της Περιφέρειας Α.Μ.-Θ. (συνοριακές δράσεις στο νομό Έβρου που περιορίζουν τη δυνατότητα αεροεφαρμογών, συγκέντρωση του 90% των ορυζώνων στο νομό Καβάλας με μεγάλο μήκος αρδευτικών καναλιών στον κάμπο της Χρυσούπολης, ιδιαίτερα οικοσυστήματα στο Πόρτο Λάγος και τη λίμνη Βιστωνίδα στους νομούς Ξάνθης και Ροδόπης κ.λ.π), επέβαλαν την διάκριση του έργου σε επίγειο και εναέριο τμήμα, καθώς και του επίγειου τμήματος σε επιμέρους υποέργα-τμήματα ξεχωριστά ανά Περιφερειακή Ενότητα λόγω των διαφορετικών συνθηκών που συντρέχουν σε κάθε μία από αυτές. Ειδικότερα το Έργο επιμερίστηκε σε δύο (2) Δράσεις: ΔΡΑΣΗ Α' (ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ): Τμήμα Α1(ΠΕ ΔΡΑΜΑΣ), Τμήμα Α2 (ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ), Τμήμα Α3 (ΠΕ ΞΑΝΘΗΣ), Τμήμα Α4 (ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ), Τμήμα Α5 (ΠΕ ΕΒΡΟΥ) και ΔΡΑΣΗ Β' (ΕΝΑΕΡΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ) στο σύνολο της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. Η χρονική διάρκεια του έργου ορίστηκε σε δύο έτη από την υπογραφή της σύμβασης.

Ο προϋπολογισμός για τα δύο (2) έτη εφαρμογής για κάθε Δράση και για κάθε τμήμα της Δράσης Α' επιμεριζόταν ως εξής:

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΔΡΑΣΗΣ	Προϋπολογισμός Ποσό σε Ευρώ Χωρίς ΦΠΑ	Ποσό σε Ευρώ με ΦΠΑ
ΔΡΑΣΗ Α' -ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ	1.100.747,97	1.353.920,00
Τμήμα Α1( ΠΕ ΔΡΑΜΑΣ)	104.957,61	129.120,00
Τμήμα Α2( ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ)	257.951,22	317.280,00
Τμήμα Α3( ΠΕ ΞΑΝΘΗΣ)	185.788,82	228.520,00
Τμήμα Α4( ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ)	181.788,62	223.600,00
Τμήμα Α5( ΠΕ ΕΒΡΟΥ)	370.243,90	455.400,00
ΔΡΑΣΗ Β' -ΕΝΑΕΡΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ	1.741.463,40	2.142.000,00
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΔΡΑΣΕΩΝ Α' ΚΑΙ Β'</b>	<b>2.842.211,38</b>	<b>3.495.920,00</b>
ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ	175.609,76	216.000,00

4. Σε σχέση με τη δυνατότητα τμηματικής υποβολής προσφορών στο άρθρο 1, Κεφ. 2 ("Αντικείμενο – Προϋπολογισμός – Δικαίωμα Προαίρεσης") προβλέπεται ότι "το έργο αποτελείται τεχνικά από τις εξής διακριτές Δράσεις και Τμήματα:

1. ΔΡΑΣΗ Α': «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ».

1.1. **ΤΜΗΜΑ Α1:** «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕ ΔΡΑΜΑΣ».

1.2. **ΤΜΗΜΑ Α2:** «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ».

1.3. **ΤΜΗΜΑ Α3:** «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕ ΞΑΝΘΗΣ».

1.4. **ΤΜΗΜΑ Α4:** «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ».

**1.5. ΤΜΗΜΑ Α5:** «ΕΠΙΓΕΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ».

**2. ΔΡΑΣΗ Β':** «ΕΝΑΕΡΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗΣ ΚΟΥΝΟΥΠΙΩΝ». Οι προσφορές που θα υποβληθούν θα αφορούν μεμονωμένα κάθε τμήμα της Δράσης Α' και μεμονωμένα ολόκληρη τη Δράση Β."

Περαιτέρω στο άρθρο 6 του αναλυτικού τεύχους διακήρυξης αποτυπώνονταν και εξειδικεύονταν το δικαίωμα και οι προϋποθέσεις συμμετοχής, ενώ στο άρθρο 7 αυτής ορίστηκαν οι ειδικοί λόγοι αποκλεισμού συμμετοχής των υποψηφίων οικονομικών φορέων και στο άρθρο 8 ορίστηκαν τα κατά περίπτωση δικαιολογητικά συμμετοχής που επί ποινή αποκλεισμού κατατίθενται μαζί με την προσφορά. Ειδικότερα δε, μεταξύ άλλων στο σημείο 8.2.1.3.κα' αναφέρθηκε ότι οι προσφέροντες θα υποβάλουν υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνεται ότι "συνέταξαν την προσφορά σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης των οποίων έλαβαν γνώση και τους οποίους αποδέχονται πλήρως, ανεπιφύλακτα ...". Στο δε άρθρο 30 του Μέρους Β' (ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ) εξειδικεύθηκε το αντικείμενο, μέγεθος και τρόπος εκτέλεσης του έργου και στο άρθρο 31 το απαιτούμενο προσωπικό και οι τεχνικές προδιαγραφές του έργου.

**5. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης :**

α) απεστάλη ηλεκτρονικά για δημοσίευση (e-notice) στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 22.12.2014 (ID: 2015-170069), θα δημοσιευόταν δε εντός των 5 επομένων ημερών,

β) δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 763/24.12.2014) και στις εφημερίδες "ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ", "ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ", "ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ ΤΗΣ ΘΡΑΚΗΣ", "Ο ΧΡΟΝΟΣ", "ΕΛΕΥΘΕΡΟ ΒΗΜΑ" την 24.12.2014 και στην εφημερίδα "ΘΡΑΚΙΚΗ ΑΓΟΡΑ" (24-25.12.2014),

γ) εστάλη προς δημοσίευση με το υπ' αριθμ. πρωτ. 3370/22-12-2014 διαβιβαστικό έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας στα οικεία Επιμελητήρια, στο Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης και στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας,

δ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 7ΖΟ07ΛΒ-ΝΤΙ), στον ιστότοπο της Περιφέρειας της Π.Α.Μ.Θ. (<http://www.pamth.gr>) την 22.12.2014 και ώρα 12.30 (υπ' αριθμ. 195/27.03.2015 Βεβαίωση της αναθέτουσας), καθώς και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (Α.Δ.Α.Μ.: 14PROC002496708/2014-12-22) και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 30.12.2014 (αριθμ. Συστήματος: 4347) και τέλος

ε) τοιχοκολλήθηκε την 23.12.2014 στον Πίνακα ανακοινώσεων της Περιφέρειας (από 23.12.2014 αποδεικτικό ανάρτησης)

**6.** Κατά της ως άνω διακηρύξεως ασκήθηκαν τέσσερις προδικαστικές προσφυγές από αντίστοιχους οικονομικούς φορείς. Η αρμόδια Διεύθυνση της Αναθέτουσας, με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 23/16-1-2015 έγγραφό της, ενημέρωσε προσφεύγοντες για την ημερομηνία και ώρα εξέτασης των προσφυγών τους, ενώ στην συνέχεια, με το υπ' αριθμ. 1/2015 Πρακτικό της, η Επιτροπή Ενστάσεων γνωμοδότησε υπέρ της απόρριψης των ανωτέρω τεσσάρων προδικαστικών προσφυγών. Το ως άνω Πρακτικό εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης με την υπ' αριθμ. 23/20.01.2015 απόφαση, με την οποία απέρριψε τις ανωτέρω προδικαστικές προσφυγές. Την 23.01.2015 ενημερώθηκαν μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος ΕΣΗΔΗΣ οι προσφεύγοντες σχετικά με την απόφαση της Ο.Ε. για την απόρριψη των προσφυγών τους. Κατά της ως άνω απόφασης δεν ασκήθηκε περαιτέρω κανένα άλλο ένδικο βοήθημα.

**7.** Σύμφωνα με το με αριθμ. 1/06.02.2015 Πρακτικό της, η αρμόδια Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Προσφορών του διαγωνισμού διαπίστωσε για τον εν θέματι διαγωνισμό ότι, κατά την καθορισθείσα ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των τεχνικών προσφορών (ήτοι, 06.02.2015), κατατέθηκαν συνολικά επτά (7) προσφορές. Μετά την αποσφράγιση των φακέλων των δικαιολογητικών των συμμετεχόντων προκειμένου να ελεγχθεί η πληρότητά τους, η Επιτροπή

εισηγήθηκε την απόρριψη μεταξύ άλλων της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς για την επίγεια δράση της καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου για τον κάτωθι λόγο: Παρά τη ρητή απαίτηση της διακήρυξης για υποβολή ως δικαιολογητικού συμμετοχής επί ποινή αποκλεισμού, μεταξύ άλλων, υπεύθυνης δήλωσης με περιεχόμενο ότι “[... Έλαβαν σαφή γνώση του εύρους, τόσο ποσοτικά όσο και ποιοτικά, του αντικειμένου του Έργου. Συνέταξαν την προσφορά σύμφωνα με τους όρους της Διακήρυξης των οποίων έλαβαν γνώση και τους οποίους αποδέχονται πλήρως, ανεπιφύλακτα και ότι τα στοιχεία που αναφέρονται στην προσφορά τους είναι ακριβή.”, ο υποψήφιος προσφέρων υπέβαλε την συγκεκριμένη Υ.Δ. με επιφύλαξη για τα ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία του έργου.

**8.** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας ΑΜΘ με την υπ' αριθμ. 166/27.02.2015 (ΑΔΑ: 65207ΛΒ-ΜΜ1) απόφασή της, ενέκρινε κατά πλειοψηφία το με αριθμ. 1 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Προσφορών και απέκλεισε από το διαγωνισμό τέσσερις (4) προσφορές, μεταξύ αυτών και την μοναδική υποβληθείσα προσφορά για την επίγεια δράση της καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου. Η ως άνω απόφαση αναρτήθηκε στο ηλεκτρονικό σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ την 03.03.2015 και σχετικώς ενημερώθηκαν οι προσφέροντες μέσω ηλεκτρονικού μηνύματος για την έκδοση της απόφασης. Σύμφωνα με την υποβληθείσα εκτύπωση από την ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ, η οποία εμπεριέχει το σύνολο των ενεργειών της αναθέτουσας και των προσφερόντων, κατά της ως άνω απόφασης απόρριψης των προσφορών δεν ασκήθηκε προσφυγή από κάναεναν προσφέροντα. Επιπλέον έχει κατατεθεί στην Αρχή η υπ' αριθμ' 969/06.03.2015 Βεβαίωση της αναθέτουσας, με τη οποία βεβαιώνεται ότι “δεν εκκρεμεί καμία ένσταση, καμία προδικαστική προσφυγή, ούτε ασφαλιστικά μέτρα, ούτε κανένα άλλο ένδικο βοήθημα κατά του εν θέματι διαγωνισμού και της διαγωνιστικής διαδικασίας”

**9.** Ακολούθως, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Προσφορών εξέδωσε το υπ' αριθ. 2/09.03.2015 Πρακτικό αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών που έγιναν αποδεκτές στην προηγούμενη φάση της αξιολόγησης. Η Επιτροπή, αφού ζήτησε και έλαβε συγκριτικά στοιχεία τιμών, ανά δράση, με βάση τον αντίστοιχο διαγωνισμό της περιόδου 2013-2014, καθόσον υπήρχαν μοναδικές προσφορές για τα τμήματα (Α.1. Δράμα, Α.2. Καβάλα, Α.3. Ξάνθη, Α.4. Ροδόπη και Δράση Β : Εναέριες Δράσεις καταπολέμησης κουνουπιών) πρότεινε να γίνουν δεκτές ως οικονομικά συμφέρουσες οι εναπομείνουσες προσφορές. Το ως άνω Πρακτικό εγκρίθηκε από την Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 175/19.03.2015 απόφασή της, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 23.03.2015.

**10.** Κατόπιν η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 832/20-03-2015 έγγραφό της κοινοποίησε την 175/2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής στους προσωρινούς αναδόχους, καλώντας τους να υποβάλλουν εντός είκοσι ημερών τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Κατά την ηλεκτρονική αποσφράγιση και εξέταση των δικαιολογητικών κατακύρωσης η Επιτροπή με το υπ' αριθμ. 3/31.03.2015 Πρακτικό της διαπίστωσε ότι τα δικαιολογητικά κατακύρωσης ήταν σύμφωνα με τα απαιτούμενα στο άρθρ. 13 της προκήρυξης και εισηγήθηκε την κατακύρωση του διαγωνισμού για τα ως άνω τμήματα και την “κήρυξη ως αγόνου του διαγωνισμού για το υποέργο Επίγεια Δράση/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου”. Με την υπ' αριθ. 217/02.04.2015 απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή ενέκρινε την ως άνω εισήγηση και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία επιλογής αναδόχου μέσω διαπραγμάτευσης, χωρίς τη δημοσίευση προκήρυξης, για το υποέργο Επίγεια Δράση/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου, επιμέρους προϋπολογισμού 455.400,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%), με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης έως του ποσοστού 15% χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, κατόπιν παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

**11.** Αναφορικά με την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρ.25 παρ. 1 παρ. γ' του Π.Δ. 60/2007 η αιτούσα αναφέρει τα κάτωθι πραγματικά περιστατικά.:

Με την υπ' αριθ. πρωτ. 8020/10-12-2014 (ΑΔΑ:7ΤΜΚΙ-Σ9Ψ) απόφασή του ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας αποφάσισε την κήρυξη σε κατάσταση Έκτακτης Ανάγκης Πολιτικής Προστασίας των Δήμων Ορεστιάδας, Διδυμοτείχου, Σουφλίου και Αλεξανδρούπολης, της Π.Ε. Έβρου λόγω των έντονων καιρικών και πλημμυρικών φαινομένων που εκδηλώθηκαν κατά την 4η Δεκεμβρίου 2014. Η διάρκεια της εν λόγω απόφασης καθορίστηκε σε έξι μήνες, ήτοι μέχρι την 10η Ιουνίου 2015. Επιπλέον με την υπ' αριθ. πρωτ. 1584/10-03-2015 (ΑΔΑ: 6Λ16465ΦΘΕ-ΙΜΦ) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης κηρύχθηκαν σε κατάσταση Έκτακτης Ανάγκης Πολιτικής Προστασίας οι Περιφερειακές Ενότητες Ροδόπης, Ξάνθης, Καβάλας, Δράμας, και ο Δήμος Σαμοθράκης της Π.Ε. Έβρου, προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι ζημιές σε υποδομές, οι οποίες επήλθαν λόγω των έντονων βροχοπτώσεων και χιονοπτώσεων που έπληξαν τις ανωτέρω περιοχές στις 6 και 7 Μαρτίου 2015. Η ισχύς της εν λόγω κήρυξης ορίστηκε έως την 30η Μαΐου 2015.

**12.** Εν όψει των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης με το έγγραφο αίτημά της προς την Αρχή, υποβάλλοντας σχετικώς και σχέδιο απόφασης, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης προκειμένου να προσφύγει σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης εκτέλεσης του υποέργου Επίγεια Δράση/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου, συνολικού προϋπολογισμού 455.400 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%), με επιπλέον δικαίωμα προαίρεσης έως του ποσοστού 15% χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης.

Για τη θεμελίωση του αιτήματός της επικαλείται αφενός ότι ο διαγωνισμός για το υποέργο της Επίγειας Δράσης/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου κρίθηκε άγονος λόγω απόρριψης ως *“μη κατάλληλης της προσφοράς”* του μοναδικού υποψηφίου και αφετέρου τον κατεπείγοντα χαρακτήρα της εκτέλεσης του εν λόγω Υποέργου. Συγκεκριμένα τονίζεται ότι η περιοχή επλήγη από *“απρόβλεπτες και πρωτοφανείς θεομηνίες, έντονες και υπερβολικές βροχοπτώσεις, χιονοπτώσεις και πρωτοφανείς πλημμύρες στον ποταμό Έβρο και τους παραποτάμους του”* με αποτέλεσμα να αυξηθεί το φυσικό αντικείμενο του προκηρυχθέντος υποέργου (μεγάλης έκτασης νέες εστίες αναπαραγωγής κουνουπιών) και να επισπευσθούν οι διαδικασίες πρόωρης εκκόλαψης. Η επιλογή του επαναληπτικού διαγωνισμού θα καθιστούσε το έργο μη εκτελέσιμο καθώς η αναθέτουσα αρχή κρίνει απαραίτητο να ξεκινήσουν οι επίγειες και εναέριες δράσεις εντός του Απριλίου προκειμένου να μην τεθεί σε άμεσο κίνδυνο η Δημόσια Υγεία. Σημειώνεται ότι στην εν λόγω περιοχή εντοπίστηκε για πρώτη φορά το 2012 επιδημία λοίμωξης από τον ιό του Δυτικού Νείλου, ενώ το 2012 και 2013 σημειώθηκαν κρούσματα ελονοσίας. Τέλος τονίζεται πως η αποτελεσματικότητα της Εναέριας Δράσης (προφυλακτικής και ακμαιοκτονίας) για την οποία αναδείχθηκε ανάδοχος, θα αποβεί αναποτελεσματική χωρίς την συγχρονισμένη δράση των επίγειων συνεργειών.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**13.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».*

**14.** Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 *«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...»* ορίζεται ότι : *«...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που*

προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 134.000 και 207.000 ευρώ αντίστοιχα.

**15.** Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...»

**16.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι : «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς...»

**17.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ., «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι : «...Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...» και στο ίδιο άρθρο περ. γ' ορίζεται ότι : «γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

**18.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08082014) : Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β΄ του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α΄ 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

**19.** Τέλος, με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**20.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, προϋπολογισμού του αιτήματος 370.243,90 € μη συμπ/νου ΦΠΑ, σε συνδυασμό προς τη συνολική δαπάνη (2.842.211,38 € μη συμπ/νου ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011. Η αναθέτουσα στο υπ' αριθμ. πρωτ. 1567/07.04.2015 υποβληθέν αίτημά της ρητά επικαλείται τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 και ειδικότερα τις περιπτώσεις α' και γ' αυτού.

**21.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να



αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**22.** Ως εκ τούτου συνάγεται ότι οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών κατά κανόνα με τη διαδικασία ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού και μόνον κατ' εξαίρεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Οι περιπτώσεις της κατ' εξαίρεση δυνατότητας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού παρατίθενται στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, ενώ τέτοια δυνατότητα αναγνωρίζεται και στο άρθρο 24 του ως άνω π.δ. με προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού.

**23.** Εν προκειμένω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης επικαλείται την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007. Βάσει της διάταξης αυτής, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, εφόσον συντρέχουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

Όπως μάλιστα έχει παγίως κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. ενδεικτικά Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2017, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) δεν έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη ή δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος,

γ) δεν υφίσταται ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) επιπλέον, προϋποτίθεται ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση σε αυτή σχετικής εκθέσεως.

**24.** Βάσει των στοιχείων του φακέλλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, μπορούν να συναχθούν τα εξής:

**A)** Ως προς την προϋπόθεση α), της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης προσέφυγε σε διεθνή ανοιχτό δημόσιο ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό για την παροχή υπηρεσιών σχετικά με την παρακολούθηση από εδάφους των προνυμφών των κουνουπιών και τη διενέργεια από εδάφους παρεμβάσεων προνυμφοκτονίας, ακμαιοκτονίας και υπολειμματικής ακμαιοκτονίας καθώς και την διενέργεια αεροψεκασμών για την καταπολέμηση κουνουπιών για το έτος 2015 και 2016, συνολικού προϋπολογισμού 2.842.211,38 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Για τη διαγωνιστική διαδικασία τηρήθηκαν διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες ώστε να πληγούν οι αρχές του ανταγωνισμού, της ισότιμης πρόσβασης στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και της διαφάνειας.

**B)** Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής καμίας προσφοράς ή της μη υποβολής κατάλληλης προσφοράς:

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας ΑΜΘ με την υπ' αριθμ. 166/27.02.2015 (ΑΔΑ: 65207ΛΒ-ΜΜ1) απόφασή της, απέκλεισε από το διαγωνισμό, μεταξύ άλλων, τη μοναδική υποβληθείσα προσφορά για την επίγεια δράση της καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου κατά τα ως άνω υπό στοιχείο 7 και 8 του Κεφ. Ι αναφερόμενα ως ακατάλληλη, καθώς σε αυτήν περιλαμβάνονταν επιφυλάξεις της προσφέρουσας εταιρείας ως προς ποιοτικά και ποσοτικά στοιχεία του διαγωνισμού, ήτοι του φυσικού αντικείμενου του. Πράγματι, ως μη κατάλληλες θεωρούνται οι προσφορές, οι οποίες δεν εναρμονίζονται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής (πρβλ. ΕΣ Τμ. VI 3558/2009, 44/2007).

**Γ)** Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αίτημα καθώς και στο σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας, ρητώς αναφέρεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης εγκρίνεται χωρίς να τροποποιηθούν οι αρχικοί όροι της σύμβασης.

Από τα ανωτέρω διαπιστώνεται ότι τυγχάνει εφαρμογής το άρθρο 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς προκύπτει η συνδρομή της συγκεκριμένης προϋπόθεσης για την προσφυγή της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση των υπηρεσιών καταπολέμησης κουνουπιών στην ΠΕ Έβρου, προϋπολογισμού 370.243,90 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**25.** Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερθείσες διατάξεις, προκύπτει η συνδρομή του άρθρου 25 παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, και παρέλκει η εξέταση της νομικής βάσης όσον αφορά την περίπτωση του άρθρου 25, παρ. 1, περ. γ' του ως άνω π.δ/τος, που επιπρόσθετα επικαλείται ως νομική βάση η αιτούσα.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις εφαρμοστέες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως**

ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καταπολέμησης κουνουπιών του υποέργου “*Επίγεια Δράση/Τμήμα Α5 Π.Ε. Έβρου*” προϋπολογισμού 370.243,90 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., το οποίο αποτελεί μέρος του έργου με τίτλο: “*Ενέργειες καταπολέμησης κουνουπιών στην Περιφέρεια Μακεδονίας Θράκης (συνέχιση του έργου 2013 Ε.Π.0310000) για τα έτη 2015 και 2016*” συνολικού προϋπολογισμού 2.842.211,38 ευρώ, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής διακήρυξης, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αμπελόκηποι, 29.04.2015**

**Θεωρήθηκε**

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Χρήστος Δετσαρίδης**