



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ
10 /2016

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29^η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος** : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη** : Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Παρασκευή Λεμπούση

Εισηγήτρια: Μητσάκη Πολυξένη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Πολυξένη Μητσάκη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, Ευανθία Σαββίδη, η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, Χριστίνα Καξιρή, καθώς και οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Γεν. Γραμματείας Συντονισμού του Κυβερνητικού έργου κ. Μαρία Κλεάνθη, κ. Τασιολάμπρος Γεώργιος και κ. Αγγελίδου Μαρία οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου η Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας χιλίων εκατόν πενήντα (1.150) καινούριων, ενιαία μεταφερόμενων οικίσκων, τύπου container, των 25 τ.μ., για την προσωρινή στέγαση προσφύγων-υπηκόων τρίτων χωρών, προϋπολογισμού 11.500.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθώς και μεταφοράς αυτών σε κέντρα εγκατάστασης, προϋπολογισμού 1.265.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ήτοι συνολικού προϋπολογισμού

12.765.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%.

Με το με αριθ.πρωτ. ΔΑΕΦΚ/οικ.289/Γ2.1/25-01-2016 έγγραφο-αίτημα της Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.) προς την Αρχή, το οποίο παρελήφθη στις 25-01-2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 388), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικής ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, με το με αρ. πρωτ. ΔΑΕΦΚ/οικ.357/Γ2.1/27-01-2016 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 447/28-01-2016), η Δ.Α.Ε.Φ.Κ. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει και του άρθρου 10 παρ. 3 της από 30-12-2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, για την ανάθεση προμήθειας χιλίων εκατόν πενήντα (1.150) καινούριων, ενιαία μεταφερόμενων οικίσκων, τύπου container, των 25 τ.μ., για την προσωρινή στέγαση προσφύγων-υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και μεταφοράς αυτών σε κέντρα εγκατάστασης, συνολικού προϋπολογισμού 12.765.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Στις **25-01-2016**, η Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.) απέστειλε προς την Αρχή το με αριθ.πρωτ. ΔΑΕΦΚ/οικ.289/Γ2.1/25-01-2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 388/25-01-2016) έγγραφο της, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. ΔΑΕΦΚ/οικ.357/Γ2.1/27-01-2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 447/28-01-2016) έγγραφο (το οποίο συνοδεύεται και από σχετικό σχέδιο απόφασης έγκρισης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, μετά από πρόσκληση συγκεκριμένου αριθμού προμηθευτών), με το οποίο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση προμήθειας χιλίων εκατόν πενήντα (1.150) καινούριων, ενιαία μεταφερόμενων οικίσκων, τύπου container, των 25 τ.μ., για την προσωρινή στέγαση προσφύγων-υπηκόων τρίτων χωρών, προϋπολογισμού **11.500.000,00€** μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., καθώς και μεταφοράς αυτών σε κέντρα εγκατάστασης, προϋπολογισμού **1.265.000,00€** μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. ήτοι συνολικού προϋπολογισμού **12.765.000,00€** μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 23%.

2. Με το εν λόγω αίτημά της, η Δ.Α.Ε.Φ.Κ. επικαλείται τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011, καθώς και εκείνες της παραγράφου 3 του άρθρου 10 της από 30-12-2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΠΝΠ), από το συνδυασμό των οποίων συνάγεται ότι για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών και για θέματα παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη Χώρα μας και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα έως και 31 Δεκεμβρίου 2016 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης, οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς με απόφαση της αναθέτουσας αρχής κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

3. Σημειώνεται ότι, **από 15-01-2016**, η Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.) ορίστηκε, βάσει της με αριθ. ΔΑΕΦΚ/οικ 134/Α31/15-01-2016 κοινής υπουργικής απόφασης, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 10 παρ. 2 της από 30-12-2015 ΠΝΠ (βλ. αναλυτικά κατωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό 13 και 14), αρμόδια για: α) την προμήθεια και μεταφορά οικίσκων, σύμφωνα με το σχετικό αίτημα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης,

και την αποθήκευσή τους μέχρι τη μεταφορά στους χώρους εγκατάστασης, β) την προσωρινή παραχώρηση των οικίσκων και την παράδοσή τους στην προαναφερθείσα Υπηρεσία και γ) την παραλαβή και μέριμνα για την επιστροφή των οικίσκων, όταν εκλείψουν οι λόγοι παραχώρησής τους και τη διαχείρισή τους.

4. Ακολούθως, η Δ.Α.Ε.Φ.Κ. υπέβαλε στην Αρχή το προαναφερθέν (υπό 1) αίτημά της, περί έγκρισης της προσφυγής της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού αναφορικά με την προς ανάθεση σύμβαση, στο οποίο εκτίθενται τα ακόλουθα:

«Αναφορικά με το θέμα, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

1. Σήμερα στη Χώρα μας υφίσταται η άμεση και επιτακτική ανάγκη, από την ραγδαία και εκθετική αύξηση του αριθμού των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στην Ελλάδα, για κάλυψη των αναγκών προσωρινής φιλοξενίας και διαμονής τους, δεδομένου ότι το υπόψη ζήτημα αποτελεί θέμα ύψιστης εθνικής και ανθρωπιστικής προτεραιότητας, για το οποίο απαιτείται η δρομολόγηση άμεσων ενεργειών. Ο αριθμός των προσφύγων υπερβαίνει κατά πολύ τις δυνατότητες της Χώρας μας όσον αφορά στις υποδομές υποδοχής και επιτήρησης. Η αντιμετώπιση της έκτακτης και απρόβλεπτης αυτής κατάστασης υπαγορεύεται από τις δεσμεύσεις της Χώρας μας απέναντι στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αναφορικά με τις κοινές δράσεις και αποφάσεις που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού ζητήματος. Επί πλέον, επιβάλλεται, από τις διεθνείς δεσμεύσεις της Χώρας μας, όπως αυτές απορρέουν από το διεθνές δίκαιο, καθώς επίσης και για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας και κοινωνικής ειρήνης.
2. Το 85% περίπου των νεοεισερχόμενων πολιτών είναι πρόσφυγες και η Χώρα μας δεσμεύεται τόσο από τη Συνθήκη της Γενεύης, που προβλέπει ότι οι πρόσφυγες δεν απωθούνται, αντίθετα τους παρέχεται ανθρωπιστικός διάδρομος φιλοξενίας και μετεγκατάστασης, όσο και από το ευρωπαϊκό και ελληνικό δίκαιο, που προβλέπουν πως στους πρόσφυγες οφείλουμε υποδοχή και φιλοξενία που θα διασφαλίζει την προστασία της αξιοπρέπειας και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους.
3. Οι πρωτοφανείς προσφυγικές ροές προς την Ευρώπη καθιστούν κατεπείγουσα την άμεση και άρτια οργάνωση της διαδικασίας απορρόφησής τους από τις ευρωπαϊκές Χώρες, προκειμένου να ανακουφισθούν οι Χώρες υποδοχής, όπως η Ελλάδα.
4. Οι πρόσφατες πρακτικές παρεμπόδισης εισροών προσφύγων σε άλλα κράτη καθιστούν κατεπείγουσα την άμεση προσωρινή στέγαση των προσφύγων στη χώρα μας.
5. Λόγω του έκτακτου και προσωρινού μηχανισμού επανεγκατάστασης (relocation) που ενεργοποίησε η Ε.Ε με τις αποφάσεις της την 14 και 22 Σεπτεμ. για την διαχείριση της προσφυγικής κρίσης που ξεπερνά οποιοδήποτε προηγούμενο και ο οποίος περιλαμβάνει την δημιουργία hot spot στα 5 βασικά σημεία εισόδου που δέχονται την μεγάλη πίεση.
6. Η Κυβέρνηση έχει αποφασίσει σε ποιούς χώρους θα υλοποιηθούν τα Κέντρα Φιλοξενίας (επέκταση Ελαιώνα, Σχιστό, Φυλή Διαβατά).
7. Το 15/12/2015 report της Commission μετά το Leader's meeting της 25/10/2015, σύμφωνα με το οποίο η Ελλάδα δεσμεύεται να καλύψει 30.000 θέσεις φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών.
8. Στις 18-19/2/2016, σύμφωνα με το 5072/11.1.2016 σημείωμα του Council of European Union, θα συνεδριάσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και θα αξιολογήσει τις ενέργειες των χωρών σχετικά με το προσφυγικό ζήτημα.
9. Η διαπραγμάτευση με την DG Home (18/1/2016) στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού, προκειμένου να εγκρίνουν αίτημά μας για την χρηματοδότηση της προμήθειας και της μεταφοράς των οικίσκων (για να φιλοξενήσουμε καταρχήν 8.000 άτομα) από τους έκτακτους πόρους που η DG Home διαθέτει για την αντιμετώπιση του όλου ζητήματος και η προφορική αποδοχή του αιτήματός μας αυτού. Δηλαδή η Commission αποδέχεται το έκτακτο του ζητήματος.
10. Η ηλεκτρονική υποβολή του ανωτέρου δελτίου- αιτήματος από την Δ.Α.Ε.Φ.Κ. στάλθηκε στο Ταμείο AMIF της Ε.Ε. στις 21/1/2016.

11. Η Ελληνική κυβέρνηση, ανταποκρινόμενη στις έκτακτες και απρόβλεπτες καταστάσεις που έχουν δημιουργηθεί στην περιοχή, αναλαμβάνει όλες τις πρωτοβουλίες για την κατεπείγουσα αντιμετώπιση του προσφυγικού ζητήματος που υπερβαίνει τη χώρα και απαιτεί πανευρωπαϊκό σχέδιο για την ομαλή αντιμετώπισή του και ήδη δημιούργησε Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στη Νήσο Λέσβο που δέχεται αθρόα είσοδο πολιτών τρίτων χωρών, οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα, που ανάγονται στη σφαίρα του διεθνούς περιβάλλοντος,
12. Σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 28 του Ν. 4033/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, "Για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και λειτουργίας υποδομών και για θέματα παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη χώρα και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2016 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης, οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς ..., είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού...".
13. Σε εκτέλεση του άρθρου 10 της από 30-12-2015 πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (184/Α'), εκδόθηκε η υπ' αριθμ. ΔΑΕΦΚ/ οικ. 134/Α 131/15-1-2015 (24/Β') κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής, με την οποία ορίζεται ως αρμόδια η Διεύθυνση Αποκατάστασης Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) και ρυθμίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την προσωρινή στέγαση (λυομένων οικίσκων κ.λπ.) στους χώρους προσωρινής φιλοξενίας και παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών.
14. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπ. Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης με τα έγγραφα 4/573/20.1.2016 και 4/597/20.1.2016 ζήτησε να μεριμνήσουμε άμεσα για την προμήθεια 1.150 οικίσκων και τη μεταφορά τους σε κέντρα πρώτης υποδοχής και προσωρινής φιλοξενίας (ανοιχτές δομές φιλοξενίας) σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, καθώς είναι άμεση και επιτακτική η προσωρινή στέγαση προσφύγων - υπηκόων τρίτων χωρών, βάσει της Ευρωπαϊκής δέσμευσης της χώρας. Η προμήθεια και μεταφορά των 250 οικίσκων απαιτείται να ολοκληρωθεί μέχρι τις **10.2.2016** ενώ των υπολοίπων στις αρχές Μαρτίου 2016.
15. Η Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (ΔΑΕΦΚ) του Υπουργείου ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ., στο πλαίσιο της αρμοδιότητας που της ανατέθηκε στις 15.1.2016 για την αντιμετώπιση της παραπάνω κρίσης και σε συνέχεια των παραπάνω αιτημάτων προτίθεται να προβεί:

A) Στην προμήθεια 1.150 λυόμενων οικίσκων, προϋπολογισμού 14, 3 εκ. ευρώ και

B) Στη μεταφορά και εγκατάσταση των οικίσκων αυτών σε διάφορα σημεία συγκέντρωσης προσφύγων εντός της Χώρας, όπως αυτά θα ορισθούν από το Υπ. Εσωτερικών, προϋπολογισμού 1, 7 εκ. ευρώ.

16. Η προκαλούμενη δαπάνη θα καλυφθεί αρχικά από πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και συγκεκριμένα από το έργο 2016ΣΕ06900000 ενταγμένο στη Σ.Α.Ε. 069, ενώ έχει ήδη υποβληθεί αίτημα χρηματοδότησης σε Ταμείο της Ε.Ε. (AMIF : Asylum, Migration and Integration Fund).

Η εν λόγω δαπάνη βρίσκεται εντός των ορίων που έχουν τεθεί από το ισχύον Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

Κατόπιν των ως άνω αναφερομένων που καταδεικνύουν ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις του κατεπείγοντος, που οφείλονται σε απρόβλεπτα γεγονότα χωρίς ευθύνη της αναθέτουσας αρχής (ΔΑΕΦΚ) και στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων σας, παρακαλούμε για την έγκριση της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 παρ. 1γ), για:

- την προμήθεια 1.150 λυόμενων οικίσκων. Στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα κληθούν να υποβάλλουν προσφορά περίπου δέκα (10) εταιρείες.

- Τη μεταφορά των παραπάνω οικίσκων σε κέντρα εγκατάστασης προσφύγων. Στη διαδικασία διαπραγμάτευσης θα κληθούν να υποβάλλουν προσφορά περίπου δέκα (10) εταιρείες,

δεδομένου ότι δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται στις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης του αρ. 24 του π.δ. 60/2007.

Ορίζουμε εκπροσώπους του Υπουργείου μας, σε περίπτωση που κριθεί απαραίτητη η παρουσία τους κατά τη διάρκεια της συζήτηση της υπόθεσης:

A) Την κ. Μαρία Κλεάνθη, Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών

B) Τον κ. Γεώργιο Τασιολάμπρο, Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Προμηθειών, Υποδομών και Διαχείρισης Υλικού

Η Υπηρεσία μας παραμένει στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση.»

5. Συνημμένα στο ανωτέρω αίτημα, η Δ.Α.Ε.Φ.Κ. διαβίβασε προς την Αρχή τα κάτωθι έγγραφα:

α) το με αριθ. πρωτ. 4/573/20-01-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προς την Δ.Α.Ε.Φ.Κ., με το οποίο η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ενημερώνει την αρμόδια πλέον Διεύθυνση (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) «για την ύπαρξη άμεσης και επιτακτικής ανάγκης για την δημιουργία νέων κέντρων πρώτης υποδοχής και προσωρινής φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών στα νησιά του ανατολικού Αιγαίου καθώς και ανοικτών δομών φιλοξενίας σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, που θα λειτουργούν υπό τη διοίκηση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Η δημιουργία των νέων κέντρων και δομών πρέπει να υλοποιηθεί το συντομότερο δυνατό, με βάση την ευρωπαϊκή δέσμευση της χώρας μας για την αύξηση των συνολικών θέσεων υποδοχής και φιλοξενίας σε 30.000 κατά το προσεχές διάστημα. Κατόπιν τούτου, παρακαλούμε να προβείτε στην προμήθεια 1.150 οικίσκων για την κάλυψη των αναγκών της υπηρεσίας μας, οι οποίες σύμφωνα με τον εκπονούμενο σχεδιασμό του Υπουργείου μας αναλύονται ενδεικτικά ως εξής: -20 οικίσκοι για την επέκταση υφιστάμενου κέντρου πρώτης υποδοχής και προσωρινής δομής φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στην Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου, με ημερομηνία παράδοσης έως τις 10/2/2016 -130 οικίσκοι για τη δημιουργία νέου κέντρου πρώτης υποδοχής και προσωρινής δομής φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, με ημερομηνία παράδοσης έως τις 10/2/2016 -100 οικίσκοι για την επέκταση υφιστάμενης ανοικτής δομής φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων πολιτών τρίτων χωρών στην Αττική, με ημερομηνία παράδοσης έως τις 10/2/2016 -300 οικίσκοι για τη δημιουργία νέας ανοικτής δομής φιλοξενίας στην Αττική, με ημερομηνία παράδοσης έως τις αρχές Μαρτίου 2016 -600 οικίσκοι για τη δημιουργία δύο νέων ανοικτών δομών φιλοξενίας στην ευρύτερη περιοχή των Περιφερειών Κεντρικής Μακεδονίας και Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, με ημερομηνία παράδοσης έως το τέλος Φεβρουαρίου/αρχές Μαρτίου 2016. Επισημαίνουμε ότι ο αναφερόμενος προγραμματισμός/σχεδιασμός δεν έχει ακόμα οριστικοποιηθεί και δεσμευόμαστε ότι θα σας κρατάμε ενήμερους για την εξέλιξη και τις ενδεχόμενες τροποποιήσεις του στο προσεχές διάστημα, ώστε να προσαρμόσετε εγκαίρως τις διαδικασίες σας στα νεότερα δεδομένα. [...]»

β) το με αριθ. πρωτ. 4/597/20-01-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προς την Δ.Α.Ε.Φ.Κ., με το οποίο η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συμπληρώνει προς την Δ.Α.Ε.Φ.Κ. για να μεριμνήσει «επιπρόσθετα και για την μεταφορά των προμηθευόμενων οικίσκων, στα τελικά σημεία παράδοσής τους, σύμφωνα με τη νέα αρμοδιότητα της Δ/νσης σας, [...] Από την πλευρά μας δεσμευόμαστε να σας γνωστοποιήσουμε εγκαίρως, ανάλογα με τις προβλέψεις του υπάρχοντα σχεδιασμού του Υπουργείου μας και σύμφωνα με τον ρυθμό παράδοσης από τον/τους προμηθευτές σας, τα ακριβή σημεία παράδοσης των οικίσκων. [...]» και

γ) το με αρ. 5072/11-01-2016 σημείωμα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με βάση το οποίο στην ατζέντα της επερχόμενης Συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016, περιλαμβάνεται και η αξιολόγηση της προόδου από την εφαρμογή των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στο ζήτημα της μεταναστευτικής και προσφυγικής κρίσης.

6. Σε συνέχεια του υποβληθέντος αιτήματος, η Αρχή αιτήθηκε ηλεκτρονικά, στις 26-01-2015, την παροχή διευκρινίσεων και συμπληρωματικών στοιχείων προς το υπό κρίση αίτημα και, πιο συγκεκριμένα, την

αποστολή του απαιτούμενου εκ του νόμου σχεδίου απόφασης του αρμόδιου οργάνου για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, τεκμηρίωση των απρόβλεπτων περιστάσεων -και, ιδίως, την αρχική εκτίμηση της αρμόδιας υπηρεσίας ως προς τον αριθμό των εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών που χρήζουν υποδοχής και φιλοξενίας, τις μέχρι τώρα ενέργειες για την κάλυψη των αναγκών προσωρινής στέγασής τους, καθώς και το χρονικό σημείο κατά το οποίο προέκυψε η διαφοροποίηση της σχετικής εκτίμησης-, αντίγραφα εγγράφων που μνημονεύονταν στο αρχικό αίτημα, καθώς και διευκρινίσεις ως προς τη χρηματοδότηση της προς ανάθεση σύμβασης από το οικείο Ταμείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

7. Σε απάντηση του ανωτέρω (υπό 6) ηλεκτρονικού μηνύματος, η Δ.Α.Ε.Φ.Κ. απέστειλε το με αρ. πρωτ. ΔΑΕΦΚ/οικ.357/Γ2.1/27-01-2016 συμπληρωματικό έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 447/28-01-2016), στο οποίο αναφέρονται τα εξής: «Σε συνέχεια του σχετ.(α) εγγράφου μας, προς περαιτέρω τεκμηρίωση του εξαιρετικά κατεπείγοντος χαρακτήρα της υπό έλεγχο διαδικασίας προμήθειας των 1.150 λυομένων οικίσκων και τη μεταφορά τους για την προσωρινή στέγαση των προσφύγων υπηκόων τρίτων χωρών, σας επισυνάπτουμε: Την από 15-12-2015 (COM(2015)676 final) Έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όπου ειδικά και ρητά αναφέρεται ότι: *"..Η διαδρομή των "Δυτικών Βαλκανίων" ήταν η κοινή διαδρομή της άνευ προηγουμένου ροής προσφύγων και μεταναστών που άρχισε από τα τέλη του καλοκαιριού και κλιμακώθηκε το φθινόπωρο του 2015. Η διαδρομή αυτή αποτέλεσε το επίκεντρο της πρόσκλησης με την οποία βρέθηκε αντιμέτωπη η Ευρώπη, καθώς πάνω από 650.000 άνθρωποι πέρασαν από την Τουρκία στην Ελλάδα το 2015, οι περισσότεροι από τους οποίους ακολούθησαν αυτή τη διαδρομή διασχίζοντας τα Δυτικά Βαλκάνια με προορισμό την Κεντρική και Βόρεια Ευρώπη. Οι κινήσεις αυτές ήταν όχι μόνον απρόβλεπτες και πρωτοφανούς κλίμακας, αλλά συχνά συντελούνταν με μεγάλη ταχύτητα προκαλώντας φόβους ότι οι χώρες φρόντιζαν απλώς να προωθούν τα άτομα αυτά προς γειτονικές χώρες κατά μήκος τη διαδρομής. Αυτά τα γεγονότα έφεραν στην επιφάνεια μια εντυπωσιακή έλλειψη ικανότητας, συνεργασίας και αλληλεγγύης, καθώς και στοιχειώδους επικοινωνίας μεταξύ των χωρών κατά μήκος της διαδρομής: ένα ιδιαίτερο πρόβλημα που απαιτούσε μια ιδιαίτερη επιχειρησιακή και πολιτική λύση σε ευρωπαϊκό επίπεδο". Επίσης στην ίδια Έκθεση στα σημεία 4-7 (παράγρ. 3) του επισυναπτόμενου εγγράφου αποδεικνύεται ότι στα πλαίσια ενεργειών που ανέλαβε η Χώρα μας έναντι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αντιμετώπιση του εντελώς αιφνίδια επιδεινωμένου φαινομένου της προσφυγικής ροής προς τη Χώρα μας και μάλιστα μέσω της θαλάσσιας περιοχής του Αιγαίου συμπεριλαμβάνεται ρητά η "Υποστήριξη των προσφύγων και παροχή καταλυμάτων και χώρων ανάπαυσης" και μάλιστα όπως ρητά βεβαιώνεται και από την ίδια Έκθεση: «... 3. Υποστήριξη των προσφύγων και παροχή καταλυμάτων και χώρων ανάπαυσης: Η αύξηση της ικανότητας για παροχή προσωρινού καταφυγίου, ανάπαυσης, σίτισης υγειονομικής περίθαλψης, ύδρευσης και αποχέτευσης για όλους αυτούς που βρίσκονται σε κατάσταση ανάγκης εγκρίθηκε ως βασική επιταγή για όλες τις χώρες. Οι εγκαταστάσεις αυτές επιτρέπουν επίσης την καλύτερη και πιο προβλέψιμη διαχείριση των ροών και τη βελτίωση της καταγραφής κατά μήκος της διαδρομής. Έχουν ληφθεί σημαντικά μέτρα κατά τη διάρκεια των τελευταίων δύο μηνών στο πλαίσιο της δέσμευσης των ηγετών για την αύξηση της δυναμικότητας υποβολής στην Ελλάδα σε συνολικά 50.000 θέσεις μέχρι τα τέλη του 2015 και κατά μήκος των Δυτικών Βαλκανίων κατά άλλες 50.000 πρόσθετες θέσεις, με τη βοήθεια χρηματοδοτικής στήριξης από την ΕΕ και τη συνδρομή εταίρων όπως η Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες και ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης. Ωστόσο, απαιτούνται επειγόντως περαιτέρω προσπάθειες για την επίτευξη των ανειλημμένων στόχων δυναμικότητας που έχουν καθοριστεί από τους ηγέτες και την εξασφάλιση των κατάλληλων υποδομών για τη στέγαση, την ανάπαυση και την ικανοποίηση άλλων ανθρωπιστικών αναγκών των προσφύγων". Επίσης στο έγγραφο επικοινωνίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2015)678 final), το οποίο επίσης σας επισυνάπτουμε στην πρωτότυπη μορφή του στην Αγγλικά γλώσσα, στο κεφάλαιο που αναγράφονται οι ενέργειες που απαιτούνται επιπλέον, αναφέρεται ρητά (σε μετάφρασή του) ότι: «... Η Ελλάδα χρειάζεται να ολοκληρώσει την κατασκευή των Σημείων Υποδοχής [hot spots] στη Λέσβο, στη Λέρο και στη Χίο σε αντιστοιχία με το προγραμματισμένο χρονοδιάγραμμα. Οι εργασίες κατασκευής στην Κω θα πρέπει να ξεκινήσουν άμεσα και θα πρέπει να καθορισθεί στη Σάμο μια τοποθεσία ώστε να δρομολογηθεί το Σημείο Υποδοχής μέχρι το τέλος Ιανουαρίου.». Οι δεσμεύσεις αυτές της χώρας ολοκληρώθηκαν μετά από συνεχείς διαβουλεύσεις με τους εταίρους μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση το τελευταίο δίμηνο του προηγούμενου έτους, ενώ παράλληλα αφενός οι συνεχείς ροές των προσφύγων και λοιπών υπηκόων τρίτων χωρών προς τη χώρα μας εντείνονται και αφετέρου τα προβλήματα στην ελεύθερη*

διακίνησή τους προς τις λοιπές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης πολλαπλασιάζονται, όπως είναι γνωστό από την πρόσφατη διεθνή ειδησεογραφία, με βάση την αρνητική στάση αρκετών από τις Κυβερνήσεις χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έτσι πολλαπλασιάζονται οι πρόσφυγες που «εγκλωβίζονται» για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα στη Χώρα μας και εντείνεται η ανάγκη φιλοξενίας τους. Κατόπιν των πιο πάνω ασφυκτικών χρονικά διεθνών δεσμεύσεων της Χώρας και των εντεινόμενων σχετικών προβλημάτων, είναι αδύνατον με οποιονδήποτε εφικτό προγραμματισμό να τηρηθούν οι προθεσμίες που προβλέπει το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο περί προμηθειών του Ελληνικού Δημοσίου.».

8. Συνημμένα στο συμπληρωματικό έγγραφο της, η αιτούσα διαβίβασε προς την Αρχή τα ακόλουθα έγγραφα: α) την Έκθεση COM (2015) 676 τελικό/15-12-2015 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο “σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στη σύνοδο των ηγετών για τις προσφυγικές ροές στη διαδρομή των Δυτικών Βαλκανίων”, β) την Ανακοίνωση COM (2015) 678 final/15-12-2015 της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο “Progress Report on the Implementation of the hotspots in Greece”, γ) την από 21-01-2016 αίτηση χρηματοδότησης από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δ) σχέδιο απόφασης.

II. Νομικό πλαίσιο

9. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

10. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

10.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2342 της 15ης Δεκεμβρίου 2015 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

10.2. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού

(άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: **1)** Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] **γ)** στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. [...]».

11. Σύμφωνα με τα άρθρα 6-15 (Κεφάλαιο Β') του ν. 3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις.» (Α' 7), όπως ισχύουν: **«Άρθρο 6. Ίδρυση-αποστολή-συγκρότηση Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.** 1. Στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συνιστάται αυτοτελής Υπηρεσία με τίτλο «Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής», η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και έχει τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Επικράτεια. Η Υπηρεσία αυτή λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως αποστολή την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παρανόμως στη χώρα, σε συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειας τους, με την υπαγωγή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής, καθώς και με τη δυνατότητα ίδρυσης και λειτουργίας σχετικών Δομών Φιλοξενίας αιτούντων διεθνούς προστασίας, ευάλωτων ομάδων και αιτούντων εθελούσιας επιστροφής. [...] **Άρθρο 7. Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής.** 1. Σε Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής υποβάλλονται όλοι οι υπήκοοι τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη Χώρα. Οι Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής για τους υπηκόους τρίτων χωρών περιλαμβάνουν: α. την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειας τους, β. την καταγραφή τους, γ. τον ιατρικό τους έλεγχο και την παροχή της τυχόν αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ. την ενημέρωσή τους για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ιδίως δε για τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και ε. τη μέριμνα για όσους ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, ώστε να υποβληθούν στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη διαδικασία. 2. Στις Διαδικασίες Πρώτης Υποδοχής μπορούν με απόφαση των αρμόδιων αστυνομικών αρχών να υπάγονται και οι υπήκοοι τρίτων χωρών οι οποίοι συλλαμβάνονται να διαμένουν στη Χώρα παράνομα και δεν αποδεικνύουν την ιθαγένεια και την ταυτότητα τους με έγγραφο δημόσιας αρχής. **Άρθρο 8. Οργάνωση-Λειτουργία-Προϋπολογισμός.** 1. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία, τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), τις κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής και τις Δομές Φιλοξενίας αιτούντων διεθνούς προστασίας ευάλωτων ομάδων και αιτούντων εθελούσιας επιστροφής που αποτελούν τις Περιφερειακές Υπηρεσίες, οι οποίες υπάγονται στην Κεντρική Υπηρεσία. [...] 2. Η Κεντρική Υπηρεσία προγραμματίζει, κατευθύνει, παρακολουθεί και ελέγχει τη δράση των Περιφερειακών Υπηρεσιών και εξασφαλίζει τις αναγκαίες προϋποθέσεις για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους σε συνεργασία με τις λοιπές αρμόδιες υπηρεσίες. Για το σκοπό αυτόν η Κεντρική Υπηρεσία μπορεί να αναπτύσσει διεθνή συνεργασία ιδίως με αρμόδιες αλλοδαπές αρχές και φορείς κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και να συμμετέχει αυτοτελώς ή από κοινού με άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή φορείς της κοινωνίας των πολιτών σε προγράμματα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους φορείς. 3. Το πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και παραπομπής των δικαιούχων σε δομές υποστήριξης και φιλοξενίας καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. 4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη συνιστώνται ΚΕ.Π.Υ. σε επιλεγμένα σημεία της χώρας όπου παρατηρείται σταθερή ροή παρανόμως εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών και καθορίζεται η τοπική αρμοδιότητα τους. [...] 5. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη μπορεί να συνιστάται έκτακτη ή κινητή μονάδα Πρώτης Υποδοχής σε περιοχή που: α. δεν καλύπτεται από την τοπική αρμοδιότητα υφιστάμενου ΚΕ.Π.Υ. και παρατηρείται αξιόλογη ροή παρανόμως εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών, ή β. το υφιστάμενο ΚΕ.Π.Υ. δεν επαρκεί για την κάλυψη των αναγκών που δημιουργούνται από την εντεινόμενη ροή παρανόμως εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών, ή γ. παρίσταται ανάγκη παροχής υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής στον τόπο πρώτης εισόδου των παρανόμως εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των ανωτέρω μονάδων. 6. [...] 7.

[...] 13. Για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών των ΚΕ.Π.Υ. επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών ή έργου, η δαπάνη των οποίων μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημόσιου λογιστικού. Η παράγραφος 8 του άρθρου 4 έχει ανάλογη εφαρμογή και για τις Υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής. 14. Για τις ανάγκες εγκατάστασης των ΚΕ.Π.Υ. επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται στρατόπεδα που παραχωρούνται κατά χρήση από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και τους εποπτευόμενους φορείς του στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με αντάλλαγμα (μίσθωμα), στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, ή άνευ ανταλλάγματος και κατά παρέκκλιση των διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου. Οι κατά τα ανωτέρω χώροι επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και για τις εγκαταστάσεις του άρθρου 31. Για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις και αναγκαίες πρόσθετες εγκαταστάσεις σε αυτά, εφαρμόζονται αναλογικά από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη οι διατάξεις που διέπουν την εκτέλεση στρατιωτικών έργων και εγκαταστάσεων εντός στρατοπέδων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και λεπτομέρειες εφαρμογής των παραπάνω ρυθμίσεων. 15. Η κάλυψη των δαπανών για τη λειτουργία των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής δύναται να γίνεται και από τον εγκεκριμένο τακτικό προϋπολογισμό του φορέα 07- 450 «Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής», πέραν του προϋπολογισμού του Π.Δ.Ε. Ως λειτουργικές δαπάνες των Κέντρων και Μονάδων Πρώτης Υποδοχής νοείται και κάθε δαπάνη που αφορά τη φιλοξενία των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν στις εγκαταστάσεις της. Η παρούσα διάταξη έχει ισχύ από 01.01.2015. 16. Προμήθειες εγκεκριμένων προϋπολογισμών συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων που αφορούν τη διαχείριση των μεταναστευτικών και προσφυγικών ροών και εντάσσονται σε κατεπείγουσες δράσεις (Επείγοντα Μέτρα Ευρωπαϊκών Ταμείων) ή χαρακτηρίζονται με απόφαση του αρμόδιου για τη μεταναστευτική πολιτική Υπουργού ως επείγοντα, δύναται, κατ' εξαίρεση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, να προκηρύσσονται με βάση τα όρια των ποσών των συγκεκριμένων δράσεων και του ύψους των προϋπολογισμών τους, χωρίς να απαιτείται η ενοποίησή τους με ομοειδείς προμήθειες του τακτικού προϋπολογισμού ή άλλων χρηματοδοτούμενων δράσεων. **Άρθρο 8Α. Δομές φιλοξενίας αιτούντων άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες.** 1. Η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής δύναται να ιδρύει Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν στις ευάλωτες ομάδες του άρθρου 11 του παρόντος με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Οι ως άνω Δομές διέπονται από τον οικείο Κανονισμό Λειτουργίας και μπορούν να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων, από άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων ευρωπαϊκών ή διεθνών φορέων, συμπεριλαμβανομένων των φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών ή από κάθε είδους άλλους πόρους. Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, πέραν του Κανονισμού Λειτουργίας, ρυθμίζεται κάθε επιμέρους ζήτημα που αφορά ιδίως τη σύσταση και οργάνωση των ως άνω Δομών Φιλοξενίας, το μόνιμο ή προσωρινό χαρακτήρα τους, τη δυνατότητα ανάθεσης ή συμμετοχής άλλων φορέων, δημόσιων ή ιδιωτικών, οπότε συμπράττει ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός, στη δημιουργία, υποστήριξη, στέγαση, στελέχωση ή διαχείριση τους, την εποπτεία και παρακολούθηση τους από το Τμήμα Δομών Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο ή υπηκόων τρίτων χωρών που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες της Κεντρικής Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, καθώς και κάθε άλλο συναφές ζήτημα. Για την εγκατάσταση και λειτουργία των ως άνω Δομών επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης κτιρίων εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως και η εκτέλεση των αναγκαίων εσωτερικών μετασκευών με την έκδοση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά αναλόγως των διατάξεων της παρ. 14 του άρθρου 8, 2 και 3 του άρθρου 14 του παρόντος, καθώς και της παρ. 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 (Α' 254), όπως ισχύουν. 2. Η τεχνική υποστήριξη της υλοποίησης προγραμμάτων κοινωνικής προστασίας και οικονομικής ενίσχυσης των αιτούντων άσυλο ή άλλων ευάλωτων υπηκόων τρίτων χωρών και της εφαρμογής της προηγούμενης παραγράφου ανατίθεται στη Διεύθυνση Τεχνικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας ή άλλη υπηρεσία του Υπουργείου στην οποία ενδέχεται να μεταβιβασθούν οι αρμοδιότητές της. **Άρθρο 9. Στελέχωση.** [...] 6. Για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών που δημιουργούνται από μαζική εισροή μεταναστών επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ν. 2190/1994. [...] **Άρθρο 10. Διοίκηση και διάρθρωση Περιφερειακών Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής.** [...] **Άρθρο 11. Διαχωρισμός και παραπομπή.** [...] **Άρθρο 12. Περιφερειακή Επιτροπή Εποπτείας.** [...] **Άρθρο 13. Καθεστώς παραμονής σε εγκαταστάσεις Πρώτης Υποδοχής.** 1. Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται να εισέρχονται παράνομα στη Χώρα οδηγούνται άμεσα με ευθύνη της αρχής που διενήργησε τη σύλληψη στο Κέντρο ή Μονάδα Πρώτης Υποδοχής στα όρια της τοπικής αρμοδιότητας των οποίων συνελήφθησαν. 2. Για τις

ανάγκες της εξακρίβωσης και των λοιπών διαδικασιών πρώτης υποδοχής οι υποκείμενοι σε αυτές τελούν υπό καθεστώς περιορισμού της ελευθερίας τους. Παραμένουν υποχρεωτικά εντός των εγκαταστάσεων του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής ή εντός άλλων κατάλληλων εγκαταστάσεων, που φυλάσσονται, η δε εκεί παραμονή τους ρυθμίζεται από τον Κανονισμό Λειτουργίας τους, το περιεχόμενο του οποίου τους έχει γίνει κατάλληλα γνωστό. Οι υποκείμενοι στις διαδικασίες πρώτης υποδοχής μπορούν να εξέρχονται μόνο ύστερα από ειδική γραπτή άδεια του επικεφαλής του Κέντρου.

3. Σε κάθε περίπτωση καθ' όλη τη διάρκεια των διαδικασιών πρώτης υποδοχής ο επικεφαλής και το προσωπικό του Κέντρου ή της Μονάδας μεριμνούν, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα ανά περίπτωση, ώστε οι υπήκοοι τρίτων χωρών: α. να τελούν υπό αξιοπρεπείς συνθήκες διαβίωσης, β. να διατηρούν κατά το δυνατόν την οικογενειακή τους ενότητα, γ. να έχουν πρόσβαση σε επείγουσα υγειονομική περίθαλψη και κάθε απαραίτητη θεραπευτική αγωγή ή ψυχοκοινωνική στήριξη, δ. να τυγχάνουν εφόσον ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες της κατάλληλης κατά περίπτωση μεταχείρισης, ε. να ενημερώνονται επαρκώς για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, στ. να έχουν πρόσβαση σε καθοδήγηση και νομική συμβουλή σχετικά με την κατάσταση τους και ζ. να διατηρούν επαφή με κοινωνικούς φορείς και οργανώσεις.

4. [...] **Άρθρο 14. Φύλαξη-Εγκαταστάσεις.** 1. Την ευθύνη της φύλαξης των εγκαταστάσεων του Κέντρου ή της Μονάδας έχει η Ελληνική Αστυνομία. Η φύλαξη μπορεί, ύστερα από απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, να ανατίθεται και σε προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που υφίσταται το προσωπικό των ως άνω εταιρειών, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν.

2. Εάν δεν υπάρχουν οι κατάλληλες εγκαταστάσεις για τη διεξαγωγή των διαδικασιών πρώτης υποδοχής ή οι υφιστάμενες δεν επαρκούν, επιτρέπεται η κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων χρήση άλλων δημόσιων εγκαταστάσεων, μετά από κατάλληλη διαρρύθμιση, καθώς και η μίσθωση ακινήτων με κατάλληλη υποδομή ή, σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η μίσθωση τουριστικών εγκαταστάσεων.

3. Κατ' εξαίρεση για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής, καθώς και των Υπηρεσιών Ασύλου επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτηρίων σε εκτός σχεδίου περιοχές, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης. Σε περιπτώσεις ιδιωτικών μισθούμενων ακινήτων, η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση. Για τις ίδιες ως άνω ανάγκες εγκατάστασης επιτρέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις, λόγω επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης και εθνικού συμφέροντος, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου είτε στα γήπεδα των προαναφερόμενων ιδιωτικών μισθούμενων ακινήτων εφόσον διαθέτουν επαρκή έκταση, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων της εκτός σχεδίου πόλης και εκτός ορίων οικισμών δόμησης. Για την εγκατάσταση των παραπάνω εγκαταστάσεων το ελάχιστο εμβαδόν γηπέδου είναι 4.000 τετραγωνικά μέτρα. Το συνολικό ποσοστό κάλυψης του γηπέδου δεν μπορεί να ξεπερνά το τριάντα τοις εκατό (30%) ενώ ο συντελεστής δόμησης δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος του 0,5. Σε κάθε περίπτωση η συνολική δομούμενη επιφάνεια δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 15.000 τετραγωνικά μέτρα. Και στην περίπτωση αυτή η παρέκκλιση θα ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση, οι δε εγκαταστάσεις θα έχουν προσωρινό χαρακτήρα και θα απομακρύνονται, δεν μπορούν δε να χρησιμοποιηθούν για άλλο σκοπό. Για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές αυτές δεν απαιτείται η έκδοση οικοδομικής άδειας αλλά έγκριση εργασιών μικρής κλίμακας. Με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται, για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση ανέγερσης νέων εγκαταστάσεων, οι όροι και περιορισμοί δόμησης και τυχόν ειδικότεροι όροι για τις εγκαταστάσεις, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της παραγράφου αυτής. Η απόφαση αυτή επέχει θέση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας. Επίσης, επέχει θέση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για τη λειτουργία των εγκαταστάσεων στις περιπτώσεις που οι εγκαταστάσεις εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών. Με την ίδια απόφαση εγκρίνονται οι περιβαλλοντικοί όροι όταν οι εγκαταστάσεις δεν εξυπηρετούνται από υφιστάμενα δίκτυα υποδομών. Οι κατά τα ανωτέρω χώροι και οι εγκαταστάσεις επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και ως χώροι κράτησης, που προβλέπονται στο άρθρο 31.

4. [...] **Άρθρο 15. Μεταβατικές διατάξεις.** 1. Οι υφιστάμενοι χώροι προσωρινής φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών, τα υφιστάμενα αρχεία και η λοιπή υλικοτεχνική υποδομή τους περιέρχονται κατά χρήση στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη από την ημερομηνία κατάργησης των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. 2. Με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη μπορεί να καθορίζεται η χρήση των υφιστάμενων χώρων προσωρινής φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών είτε ως Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (ΕΧΠΑ) του άρθρου 81 του ν. 3386/2005 είτε ως εγκαταστάσεων του άρθρου 31 του παρόντος νόμου είτε ως Κέντρων

Πρώτης Υποδοχής του άρθρου 8 παρ. 1 του παρόντος νόμου και ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικά με τη λειτουργία αυτών. 3. Τυχόν εγγεγραμμένες πιστώσεις και επιχορηγήσεις από εθνικούς, ευρωπαϊκούς ή άλλους φορείς που αφορούν δράσεις των ΕΧΠΑ που βρίσκονται σε εξέλιξη εκτελούνται κανονικά άλλως μεταφέρονται ώστε να εκτελεστούν από τα ΚΕ.Π.Υ. 4. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας των ΚΕ.Π.Υ. για την κράτηση των αιτούντων άσυλο εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 13 του π.δ. 114/2010 (ΦΕΚ 195 Α').».

12. Σύμφωνα με την **παράγραφο 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011** «Προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2009/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Απριλίου 2009 για τον καθορισμό των θεμελιωδών αρχών που διέπουν τη διερεύνηση των ατυχημάτων στον τομέα των θαλάσσιων μεταφορών και για την τροποποίηση της Οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου και της Οδηγίας 2002/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου - Ενσωμάτωση ρυθμίσεων, μέτρα εφαρμογής και άλλες διατάξεις» (Α' 264), όπως είχε συμπληρωθεί με το άρθρο 1 παρ. 1 της από 20.3.2012 ΠΥΣ (Α' 61), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4084/2012 (Α' 190) και τροποποιηθεί με το άρθρο δεύτερο του ν. 4084/2012 (Α' 190) και, στη συνέχεια, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 35 του ν. 4325/2015 (Α' 47), «8. α. Για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών και για θέματα παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη χώρα και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα έως και τις 31 Δεκεμβρίου 2015 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης, οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του Π.δ.60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, **κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.** Η προαναφερόμενη διαδικασία ισχύει για τα θέματα συμβάσεων που αφορούν κάθε κατηγορία των ως άνω προβλεπομένων, υπό εδάφιο 1, υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασής τους.».

13. Σε συνέχεια της ανωτέρω (υπό 12) ρύθμισης, εκδόθηκε η από 30-12-2015 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων των Υπουργείων Οικονομικών, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εθνικής Άμυνας, Υγείας και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και της ΕΡΤ Α.Ε.» (Α' 184), σύμφωνα με το άρθρο 10 της οποίας: «1. Η παρ. 8 του άρθρου 28 του Ν. 4033/2011 (Α' 64), όπως ισχύει, εφαρμόζεται και στα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης του Ν. 3907/2011 (Α' 7). 2. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής ορίζεται η αρμόδια Διεύθυνση και ρυθμίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την προσωρινή στέγαση (λυομένων οικίσκων κ.λπ.) στους χώρους προσωρινής φιλοξενίας και παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών. 3. Το χρονικό διάστημα που προβλέπεται στην παρ. 8 του άρθρου 28 του Ν. 4033/2011 (Α' 64), όπως ισχύει, παρατείνεται μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2016. [...]».

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις της με αριθ. ΔΑΕΦΚ/οικ 134/Α31/15-01-2016 κοινής απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Ορισμός αρμόδιας Διεύθυνσης και ρύθμιση των αναγκαίων λεπτομερειών, για την προσωρινή στέγαση στους χώρους προσωρινής φιλοξενίας και παραμονής, υπηκόων τρίτων χωρών.» (Β' 24), «[...] επειδή, • Υπάρχει άμεση και επιτακτική ανάγκη για την προσωρινή στέγαση προσφύγων - υπηκόων τρίτων χωρών. • Η Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ., στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της μεριμνά για τη διαχείριση, συντήρηση και εκποίηση του εξοπλισμού που αφορά στην προσωρινή στέγαση πληγέντων από φυσικές καταστροφές. • Από την παρούσα δεν προκαλείται δαπάνη στον κρατικό προϋπολογισμό, αποφασίζουμε: Αναθέτουμε: Στη Διεύθυνση Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.: α) την προμήθεια και μεταφορά οικίσκων, σύμφωνα με το σχετικό αίτημα της Υπηρεσίας Α` Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και την

αποθήκευσή τους μέχρι τη μεταφορά στους χώρους εγκατάστασης, β) την προσωρινή παραχώρηση των οικίσκων και την παράδοσή τους στην ανωτέρω Υπηρεσία, γ) την παραλαβή και τη μέριμνα για την επιστροφή των οικίσκων, όταν εκλείψουν οι λόγοι παραχώρησής τους και τη διαχείρισή τους σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 53 του Π.δ. 109/2014 (Φ.Ε.Κ. 176/Α`/29-08-2014). [...]».

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα της Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών (Δ.Α.Ε.Φ.Κ.) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, καθώς και παροχής υπηρεσιών μεταφοράς και εγκατάστασης, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου (μικτή σύμβαση). Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη για την προμήθεια και εγκατάσταση των 1.150 λυόμενων οικίσκων ανέρχεται σε 12.765.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

16. Ως νομική βάση, η αιτούσα επικαλείται τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει, και του άρθρου 10 παρ. 3 της από 30-12-2015 ΠΝΠ, καθώς και του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007. Ειδικότερα, από τη διάταξη του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει, προκύπτει ότι για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών και για θέματα παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη Χώρα μας και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα έως και 31 Δεκεμβρίου 2015 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης, οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς με απόφαση της αναθέτουσας αρχής κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού. Περαιτέρω, με την παράγραφο 3 του άρθρου 10 της από 30-12-2015 ΠΝΠ παρέχεται παράταση του χρονικού διαστήματος ισχύος της ανωτέρω εξαιρετικής διαδικασίας μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2016 (βλ. αναλυτικά ανωτέρω, Νομικό πλαίσιο, υπό 12 και 13).

Εν προκειμένω, τίθεται ζήτημα ως προς τη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής περί παροχής σύμφωνης γνώμης σε διαδικασίες ανάθεσης με διαπραγμάτευση, δυνάμει της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, καθόσον οι προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει, καθιερώνουν παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων.

Υπό τα δεδομένα αυτά, κρίνεται, κατά πλειοψηφία, ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης βάσει των ειδικών, κατά παρέκκλιση του εθνικού δικαίου, διατάξεων του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 και, συνεπώς, εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής για την έκδοση σύμφωνης γνώμης.

Ωστόσο, επισημαίνεται ότι σε κάθε περίπτωση τυγχάνουν εφαρμογής οι υφιστάμενες διατάξεις του ενωσιακού δικαίου αναφορικά με τις ουσιαστικές προϋποθέσεις ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις οποίες η διαδικασία διαπραγμάτευσης συνιστά εξαιρετική διαδικασία και τελεί υπό τη συνδρομή των αυστηρών προϋποθέσεων της νομοθεσίας. Επομένως, είναι αυτονόητο ότι πρέπει να ελέγχεται η εν λόγω συνδρομή από τις αρμόδιες διαχειριστικές και ελεγκτικές αρχές (πρβλ. σχετ. Γνώμη 6/2015 ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΔΑ: Ω7ΠΗΟΞΤΒ-3ΧΓ, η οποία βρίσκεται αναρτημένη και στην ιστοσελίδα της: www.eaadhsy.gr).

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι δεν αποτελεί ορθή νομοθετική πρακτική να παρακάμπτεται με ευκαιριακές διατάξεις η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής, η καθιέρωση της οποίας αποβλέπει στην ενίσχυση της διαφάνειας της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, οι οποίες λόγω του υψηλού κριτηρίου υποκειμενικότητας που ενέχουν, αποτελούν πεδίο αυξημένης επικινδυνότητας και εμφιλοχώρησης κρουσμάτων διαφθοράς.

Επίσης, κατά την άποψη, δύο μελών και, συγκεκριμένα, του Προέδρου της Αρχής, κ. Δημητρίου Ράικου και του μέλους, κ. Δημητρίου Σταθακόπουλου, η έννοια της προαναφερθείσας διάταξης του άρθρου 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011, όπως ισχύει, περί παρεκκλίσεως από τις ισχύουσες διατάξεις, πρέπει να ερμηνευτεί συσταλτικά, ως

μη καταλαμβάνουσα και την αρμοδιότητα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων να παρέχει τη σύμφωνη γνώμη της ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, δοθέντος ότι η αρμοδιότητα αυτή καθορίζεται από τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει. Η εκδοχή αυτή ενισχύεται και από την τελολογία των τελευταίων αυτών διατάξεων, που σκοπούν στην ενίσχυση της διαφάνειας κατά τις ειδικές περιπτώσεις ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης κατά τα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007, με την καθιέρωση της προηγούμενης σύμφωνης γνώμης της Αρχής ως ουσιώδους (εξωτερικού) τύπου για την προσφυγή στην εξαιρετική αυτή διαδικασία.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την αποχή από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος της Διεύθυνσης Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για παροχή σύμφωνης γνώμης, **λόγω έλλειψης αρμοδιότητας** της Αρχής για την έκδοση της απόφασης του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

Αθήνα, 29 Ιανουαρίου 2015

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος