



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



**ΑΠΟΦΑΣΗ  
107/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 15<sup>η</sup> Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση της Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** **Χριστίνα Μπουσουλέγκα**
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής  
Δημήτριος Σταθακόπουλος  
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

**Γραμματέας:** Κασάπη Ευαγγελία

**Εισηγήτρια:** Μουτσοπούλου Ειρήνη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κ. Μουτσοπούλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Ερώτημα :** Το υπ' αρ. πρωτ. 36176/23.6.2016 έγγραφο αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 24.06.2016 με αριθμό πρωτ. 2877, όπως συμπληρώθηκε με το από 07/07/2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας, για την τοπική κοινότητα Μικράς Μαντίνειας, προϋπολογισμού 4.853,00 € χωρίς Φ.Π.Α., κατόπιν έκπτωσης του

προσωρινού μειοδότη του εν λόγω τμήματος.”.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 36176/23.6.2016 έγγραφο αίτημα προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., το οποίο παρελήφθη από την Αρχή στις 24.06.2016 με αριθμό πρωτ. 2877, όπως συμπληρώθηκε με το από 07/07/2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η Περιφέρεια Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας για την τοπική κοινότητα Μικράς Μαντίνειας, προϋπολογισμού 4.853,00 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού: «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης ΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας*”, συνολικού προϋπολογισμού 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την υπ' αριθ. 440/11.03.2016 (ΑΔΑ: ΩΒΝ57Λ1-ΣΕΡ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου (αριθ. πράξεως 11/2016), σε συνέχεια της υπ' αριθ. 496/3966/17432/21-01-2016 απόφασης έγκρισης δέσμευσης πίστωσης της ΔΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας, η οποία καταχωρήθηκε με α/α 67 στο Βιβλίο Εγκρίσεων και Εντολών Πληρωμής της ΥΔΕ Μεσσηνίας, εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης του ηλεκτρονικού διεθνούς διαγωνισμού με ανοικτή διαδικασία για την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας, με προϋπολογισθείσα δαπάνη 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

**2.** Με την με αριθ. πρωτ. 14905/15.03.2016 διακήρυξη (αριθ. Διακήρυξης 1/2016, ΑΔΑ: 7ΥΨ77Λ1-ΩΜΜ), ο Περιφερειάρχης Πελοποννήσου προκήρυξε τον ως άνω ηλεκτρονικό, δημόσιο διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή. Ως ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού ορίσθηκαν τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών (26-4-2016), ήτοι η **4-5-2015**.

**3.** Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 της διακήρυξης, ο από εδάφους ψεκασμός ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 περιλαμβάνει την προστασία 7.987.924 ελαιοδέντρων, με την εκτέλεση 1 έως 5 δολωματικών ψεκασμών, αναλόγως του τμήματος του έργου. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ίδιο άρθρο, το έργο χωρίζεται σε τμήματα, τα οποία αναλυτικά περιγράφονται στο παράρτημα I της διακήρυξης, στο οποίο επίσης αναγράφονται, η προϋπολογισθείσα δαπάνη κάθε τμήματος, ο συντελεστής ψεκασμών, ο αριθμός των δένδρων, ο αριθμός των ψεκαστικών συγκροτημάτων και η ανώτερη προσφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο δένδρο. Οι προσφορές μπορεί να αφορούν ένα ή και περισσότερα τμήματα της διακήρυξης. Η υπηρεσία διατηρεί το δικαίωμα εξαίρεσης περιοχών των οποίων εκτιμάται ότι δεν υφίστανται οι απαραίτητες προϋποθέσεις εφαρμογής του προγράμματος (καρποφορία μικρότερη του 25% της πλήρους παραγωγής, αδυναμία συνεργασίας με δημοτικές –τοπικές αρχές, μη εξεύρεση απαραίτητου προσωπικού, μη εγκατάσταση προσωπικού παγιδοθεσίας, απουσία δακοπληθυσμού που να αιτιολογεί ψεκασμό).

Ο συντελεστής ψεκασμών είναι ενδεικτικός και βασίζεται σε επιστημονικά και ιστορικά δεδομένα των περιοχών των τμημάτων του έργου και μπορεί να διαφοροποιηθεί από τον οριστικό αριθμό των ψεκασμών, ο οποίος εξαρτάται από την εξέλιξη του δακοπληθυσμού.

Η δαπάνη υπολογίστηκε να ανέλθει στο ποσό των 753.950,00€ περίπου, χωρίς ΦΠΑ. Το ακριβές ποσό θα εξαρτηθεί από τον οριστικό αριθμό ψεκασμών (εκτίμηση επιστημονικών παραμέτρων) και τον ακριβή αριθμό των ψεκαζομένων ελαιόδένδρων.

Ως διάρκεια των ψεκασμών εκτιμάται το χρονικό διάστημα από τις 15-6-2015 έως τις 15-11-2015.

4. Όσον αφορά στις εγγυήσεις, στο άρθρο 8 της διακήρυξης ορίζεται ότι: «*Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό α. Η εγγύηση αυτή εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης για το τμήμα του έργου που γίνεται προσφορά, χωρίς ΦΠΑ. [...] Εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης α. Ο προσφέρων στον οποίο έγινε η κατακύρωση υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας του κατακυρωθέντος έργου χωρίς ΦΠΑ .[...]».*

5. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 11 της διακήρυξης, *"η προσφερόμενη τιμή θα αφορά ένα ή και περισσότερα τμήματα του έργου. Σε καμιά περίπτωση δεν θα γίνονται προσφορές δεκτές που αφορούν επιμέρους περιοχές τμημάτων. Για κάθε τμήμα του έργου θα υπάρχει ανώτερη προφερόμενη τιμή ανά ψεκαζόμενο ελαιόδεντρο, που αναγράφεται στο πίνακα του παραρτήματος Ι της διακήρυξης".*

6. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθ. 95/18-3-2016 Φ.Ε.Κ του τεύχους Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, απεστάλη ηλεκτρονικά στην επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. στις 16/3/2016, και δημοσιεύθηκε στην TED με αριθμό δημοσίευσης 2016/S 055-092150/18-3-2016. Δημοσιεύθηκε επίσης στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες "Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών", "Ηχώ των Δημοπρασιών" και στην ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα "Θάρρος" στις 22-3-2016, στην εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα "Μεσσηνιακός Λόγος" στις 24-3-2016 και αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου [www.pppel.gr](http://www.pppel.gr) στις 16-3-2016.

Περαιτέρω, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη αναρτήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 16PROC004015334/16-3-2016 και δημοσιεύθηκαν στη Διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) στις 18-3-2016.

7. Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 21052/14-4-2016 (ΑΔΑ: ΩΠΒΖ7Λ1-Τ26) της Αντιπεριφερειάρχη Μεσσηνίας μετατέθηκε η ημερομηνία αποσφράγισης των ηλεκτρονικών προσφορών στις 5-5-2016 από 4-5-2016, λόγω της μεταφοράς της αργίας της Πρωτομαγιάς, απόφαση, η οποία δημοσιεύθηκε στην TED με αριθμό δημοσίευσης 2016/S 076-133951/19-4-2016, αναρτήθηκε στις 15-4-2016 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Πελοποννήσου [www.pppel.gr](http://www.pppel.gr)

8. Στο πλαίσιο του διαγωνισμού υποβλήθηκαν ηλεκτρονικά μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ προσφορές για τα 109 από τα 111 τμήματα (δημοτικές ή τοπικές ενότητες) της διακήρυξης και συνολικά εκατόν τριανταμία (131) προσφορές. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 929/αρ.πράξης 21/12-05-2016 (ΑΔΑ:69ΓΞ7Λ1-ΤΛ5, Ορθή Επανάληψη/ ΑΔΑ: 69ΓΞ7Λ1-ΤΛ5) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου, η οποία και ενέκρινε το σχετικό πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Αξιολόγησης προσφορών της Π.Ε. Μεσσηνίας, για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες Μίλα και Χρυσοκελλαριάς δεν υποβλήθηκαν δικαιολογητικά (προσφορές) από κανέναν εργολάβο, ενώ για το τμήμα ΤΚ Μερόπτης η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε με την ίδια απόφαση για ελλιπή δικαιολογητικά τεχνικής προσφοράς, όπως αναλυτικά καταγράφονται από την Επιτροπή στο σχετικό απόσπασμα πρακτικού.

9. Περαιτέρω, κατά την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των συμμετεχόντων, των οποίων τα δικαιολογητικά συμμετοχής και οι τεχνικές προσφορές κρίθηκαν σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης, διαπιστώθηκε ότι για τα τμήματα: ΤΚ Αλωνίων-Ανεμομούλου, ΤΚ Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, ΤΚ Μικρομάνης, ΤΚ Λαιίκων, ΤΚ Αναλήψεως, ΤΚ Μελιγαλά, ΤΚ Πεταλιδίου, ΤΚ Καρποφόρας, ΤΚ Καλοχωρίου-Πανιπερίου, δεν υποβλήθηκε το υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο παράρτημα της διακήρυξης και οι σχετικές προσφορές απορρίφθηκαν με την υπ' αρ. 987/αρ. Πράξης 23/19-05-2016 (ΑΔΑ:ΩΕΗΦ7Λ1-ΖΟΩ/ Ορθή Επανάληψη/ΑΔΑ: ΩΕΗΦ7Λ1-ΖΟΩ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

10. Σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. 29289/25.05.2016 συνυποβληθέν, καθώς και με το με αριθμ. πρωτ. 33449/10-6-2016 υποβληθέν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου έγγραφο, η Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας βεβαιώνει ότι «δεν έχουν ασκηθεί, ούτε εκκρεμούν ενστάσεις, διοικητικές προσφυγές και ένδικα βοηθήματα, σε όλα τα στάδια κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών, του ανοικτού διαγωνισμού ανάδειξης εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων, στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016».

11. Εν συνεχεία, η Περιφέρεια Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 29291/25.5.2016 έγγραφο αίτημά της, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας για τις τοπικές κοινότητες **Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομούλου, Αριοχωρίου-Ασπροουλιάς, Μικρομάνης, Λαιίκων, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου**, προϋπολογισμού 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελούν τμήματα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού: «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης ΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας*», συνολικού προϋπολογισμού 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007.

12. Κατόπιν του ως άνω αιτήματος, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 92/2016 Απόφαση της Αρχής, με την οποία δόθηκε η σύμφωνη γνώμη σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για την σύναψη συμβάσεων με αντικείμενο την «*Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας*», και ειδικότερα:

α) για τα τμήματα που αφορούν στις τοπικές κοινότητες **Μίλα και Χρυσοκελλαριάς**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, και

β) για τα τμήματα: **TK Μερόπης, TK Αλωνίων-Ανεμομούλου, TK Αριοχωρίου-Ασπροουλιάς, TK Μικρομάνης, TK Λαιίκων, TK Αναλήψεως, TK Μελιγαλά, TK Πεταλιδίου, TK Καρποφόρας, TK Καλοχωρίου-Πανιπερίου**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης.

13. Εν τω μεταξύ, μετά την υπ' αριθμ. Πρωτ. 33868/13.06.2016 πρόσκληση του Προέδρου και την ηλεκτρονική ενημέρωση μέσω του συστήματος των συμμετεχόντων υποψηφίων, η Οικονομική Επιτροπή προχώρησε στην αποσφράγιση των ηλεκτρονικών και φυσικών φακέλων των δικαιολογητικών κατακύρωσης, για τα τμήματα των υποψηφίων αναδόχων για τα οποία υπήρχε πληρότητα φακέλου της προσφοράς κατά το διαγωνισμό, ο οποίος διενεργήθηκε 05/05/2016.

14. Με την υπ' αριθμ. 1202/16.06.2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Πελοποννήσου (Απόσπασμα πράξης 27/2016 ΑΔΑ 62Ξ37Λ1-Φ43) εγκρίθηκε το πρακτικό αποσφράγισης συμπληρωματικών δικαιολογητικών του διαγωνισμού για την ανάδειξη εργολάβων ψεκασμού δακοκτονίας 2016 της ΔΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας. Με την ως άνω απόφαση δεν κρίθηκε οριστικός ο ανάδοχος που είχε υποβάλλει την μοναδική προσφορά για το τμήμα του διαγωνισμού TK Μικρής Μαντινείας, επειδή η υπεύθυνη δήλωση για την απόδειξη της χρηματοοικονομικής του ικανότητας, δεν διέθετε την απαιτούμενη από τη διακήρυξη ψηφιακή υπογραφή, σύμφωνα με τα αντίστοιχα άρθρα της σχετικής διακήρυξης. (άρθρο 10. Χρηματοοικονομική ικανότητα του προσφέροντος. Η χρηματοοικονομική ικανότητα του παρέχοντος υπηρεσίες αποδεικνύεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17 της παρούσας διακήρυξης. Άρθρο 17. Διαδικασίες ανάδειξης μειοδότη – κατακύρωση. [...] 2. Δικαιολογητικά περί χρηματοοικονομικής ικανότητας του προσφέροντος. ... Για όσους δεν έχουν υποχρέωση σύνταξης ισολογισμού από το νόμο απαιτείται Υπεύθυνη δήλωση σε μορφή αρχείου pdf, υπογεγραμμένη ψηφιακά χωρίς να απαιτείται θεώρηση του γνησίου της υπογραφής).

15. Κατόπιν των ανωτέρω, η ΔΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας απέστειλε σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση του τμήματος ΤΚ Μικράς Μαντίνειας, προϋπολογισμού 4.853,00 € χωρίς Φ.Π.Α., μετά τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, βάσει του άρ. 24 παρ. 1 περ. α του ΠΔ 60/2007 και χωρίς τροποποίηση των ουσιωδών όρων της διακήρυξης.

## II. Νομικό Πλαίσιο

16. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

17. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ αντίστοιχα.

18. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

19. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

20. Στο Κεφάλαιο Β – Κριτήρια ποιοτικής επιλογής, άρθρο 42 (έλεγχος της καταλληλότητας, επιλογή των συμμετεχόντων και ανάθεση των συμβάσεων) στην παρ. 1 και 2 του ΠΔ 60/2007 ορίζεται ότι : “1. Οι

συμβάσεις ανατίθενται βάσει των κριτηρίων που προβλέπονται στα άρθρα 51 και 52, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του άρθρου 40, αφού οι αναθέτουσες αρχές ελέγξουν την καταλληλότητα των οικονομικών φορέων που δεν έχουν αποκλεισθεί σύμφωνα με τα άρθρα 43 και 44. Ο έλεγχος της καταλληλότητας πραγματοποιείται από τις αναθέτουσες αρχές σύμφωνα με τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και των επαγγελματικών και τεχνικών γνώσεων ή ικανοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 45 έως 50, και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, με τα κριτήρια και τους κανόνες που αναφέρονται στην παράγραφο 3. 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν το ελάχιστο επίπεδο οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικών ή και επαγγελματικών ικανοτήτων, σύμφωνα με τα άρθρα 45 και 46, τα οποία πρέπει να καλύπτουν οι υποψήφιοι και οι προσφέροντες. Η έκταση των πληροφοριών που αναφέρονται στα άρθρα 45 και 46 καθώς και το ελάχιστο επίπεδο ικανοτήτων που απαιτείται για τη συγκεκριμένη σύμβαση, πρέπει να είναι συνδεδεμένα και ανάλογα προς το αντικείμενό της. Τα ελάχιστα αυτά επίπεδα μνημονεύονται στην προκήρυξη του διαγωνισμού. ”

**21.** Στο άρθρο 5α παρ. Β παρ. 2 εδάφιο ii, σε συνδυασμό με το άρθρο 8α παρ. 1 του ΠΔ 118/2007 ορίζονται τα εξής : “Άρθρο 5α. Β. Ανοιχτοί διαγωνισμοί παρ. 2 ii). Όποια από τα δικαιολογητικά του άρθρου 8α παρ.1 και 2, κατά περίπτωση, ζητούνται από τη διακήρυξη.” [...] “Άρθρο 8α παρ. 1. Στους ανοιχτούς διαγωνισμούς στη διακήρυξη μπορεί να προβλέπεται ότι για την συμμετοχή στο διαγωνισμό απαιτείται ο προσφέρων να πληροί ορισμένες προϋποθέσεις σχετικά με τη φερεγγυότητα, την επαγγελματική δραστηριότητα, την χρηματοπιστωτική και οικονομική του κατάσταση καθώς και τις τεχνικές δυνατότητές του. Στην περίπτωση αυτή, με την διακήρυξη καθορίζονται οι αναγκαίες ελάχιστες απαιτήσεις οικονομικών και τεχνικών προϋποθέσεων και τα όριά τους, καθώς και ποια από τα δικαιολογητικά της παρ. 2 του άρθρου 8 πρέπει να υποβληθούν από τον προσφέροντα κατά το στάδιο της κατακύρωσης, για να αποδειχθεί ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτές.”

**22.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του ν. 4281/14 (ΦΕΚ 160 Α' 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ιδίου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. ...».

### III. Νομική Εκτίμηση

**23.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας αφορά στην ανάθεση δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης προϋπολογισθείσας δαπάνης 4.853,00 € χωρίς Φ.Π.Α του τμήματος, στο οποίο αφορά το υποβληθέν αίτημα, σε συνδυασμό προς τον προϋπολογισμό του συνόλου των τμημάτων της διακήρυξης ποσού

753.950,00€ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 και του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 για την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας», για την τοπική κοινότητα Μικράς Μαντίνειας, που αποτελεί τμήμα του ως άνω διενεργηθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

**24.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**25.** Ως προς το υποβληθέν αίτημα της αναθέτουσας αρχής στην προκειμένη περίπτωση τυχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 για το τμήμα TK Μικράς Μαντίνειας, για το οποίο αποφασίσθηκε να μην κηρυχθεί οριστικός ανάδοχος ο υποβάλλων την μοναδική προσφορά για το συγκεκριμένο τμήμα, λόγω του ότι κατέθεσε ελλιπή δικαιολογητικά κατακύρωσης, και συγκεκριμένα λόγω κατάθεσης της υπεύθυνης δήλωσης για την απόδειξη της χρηματοοικονομικής ικανότητας, χωρίς την απαιτούμενη από τη διακήρυξη ψηφιακή υπογραφή, όπως αναλυτικά αναφέρεται στην σχετική απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής.

**26.** Στο πλαίσιο της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία σύναψης σύμβασης με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**27.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**28.** Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου - Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας προκήρυξε, με την αριθ. πρωτ. 14905/15.03.2016 διακήρυξη, ηλεκτρονικό, δημόσιο διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία για την

«Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας», με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφερόμενη τιμή και τήρησε όλες τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, όπως αναλυτικά εκτέθηκαν ανωτέρω (Ενότητα Ι- Ιστορικό).

Επισημαίνεται ότι, αναφορικά με τη νομιμότητα της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας ισχύουν όσα αναφέρονται στην υπ' αριθμ. 92/2016 απόφαση της Αρχής (III. Νομική εκτίμηση σημεία 23-25) , η οποία εκδόθηκε σε συνέχεια του υπ' αριθ. πρωτ. 29291/25.5.2016 έγγραφου αιτήματος του φορέα για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα TK **Μίλα, Χρυσοκελλαριάς, Μερόπης, Αλωνίων-Ανεμομούλου, Αριοχωρίου-Ασπροπουλιάς, Μικρομάνης, Λαϊκών, Αναλήψεως, Μελιγαλά, Πεταλιδίου, Καρποφόρας, Καλοχωρίου-Πανιπερίου**, προϋπολογισμού 60.310,00 € χωρίς Φ.Π.Α., που αποτελούν τμήματα του διενεργηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού: «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης ΑΟΚ ΠΕ Μεσσηνίας'', συνολικού προϋπολογισμού 753.950,00 € χωρίς ΦΠΑ, (927.358,50 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

Περαιτέρω, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης, επισημαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή απαιτεί την προσκόμιση υπεύθυνης δήλωσης για την απόδειξη της χρηματοοικονομικής ικανότητας του προσφέροντος, στο στάδιο υποβολής των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όπως προκύπτει από τα άρθρα 10 και 17 (Διαδικασία ανάδειξης μειοδότη – κατακύρωση) παρ. 2 (Δικαιολογητικά περί χρηματοοικονομικής ικανότητας του προσφέροντος) της σχετικής διακήρυξης. Συγκεκριμένα, στο άρθρο 10 προβλέπεται ότι *“η χρηματοοικονομική ικανότητα του παρέχοντος υπηρεσίες αποδεικνύεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17 της παρούσας διακήρυξης”*, στο οποίο άρθρο 17 (Διαδικασία ανάδειξης μειοδότη - κατακύρωση) και συγκεκριμένα στην παρ. 2 προβλέπεται ο τρόπος απόδειξης της χρηματοοικονομικής ικανότητας. Όπως περιγράφεται στο εν λόγω άρθρο, *“η χρηματοοικονομική ικανότητα του παρέχοντος υπηρεσίες αποδεικνύεται με ισολογισμούς των τριών τελευταίων ετών για όσους έχουν από το νόμο υποχρέωση σύνταξης ισολογισμού, από το οποίο να προκύπτει η οικονομική κατάσταση της επιχείρησης. Σημείωση : Για όσους δεν έχουν την υποχρέωση σύνταξης ισολογισμού από το νόμο, απαιτείται Υπεύθυνη δήλωση σε μορφή αρχείου pdf, υπογεγραμμένη ψηφιακά χωρίς να απαιτείται θεώρηση του γνησίου της υπογραφής : περί του ολικού ύψους του κύκλου εργασιών και περί του κύκλου εργασιών ως προς την παροχή παρόμοιων με τις ζητούμενες υπηρεσίες κατά τη διάρκεια των τριών προηγούμενων οικονομικών ετών”*.

Στο σημείο αυτό, πρέπει να σημειωθεί ότι, αναφορικά με την απόδειξη της χρηματοοικονομικής επάρκειας των προσωρινών αναδόχων, το πρώτον με την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης, όπως προβλέπεται από τα σχετικά άρθρα της διακήρυξης, στα έγγραφα της διακήρυξης τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής θα πρέπει να είναι συγκεκριμένα, να καθορίζονται σε αναλογία με τις απαιτήσεις της κατά περίπτωση σύμβασης, να προσδιορίζουν με σαφήνεια τα ελάχιστα αριθμητικά όρια (π.χ. ελάχιστο ύψος μέσου ετήσιου κύκλου εργασιών), τα οποία θα πρέπει να υπερκαλύπτονται προκειμένου να θεωρηθεί ότι ο οικονομικός φορέας πληροί το συγκεκριμένο κριτήριο και να αξιολογούνται κατά το στάδιο της ποιοτικής επιλογής που αποσκοπεί στον έλεγχο της ύπαρξης των χαρακτηριστικών και των ικανοτήτων που η αναθέτουσα αρχή κρίνει ότι απαιτείται να διαθέτει ο οικονομικός φορέας για να μπορεί να συμμετάσχει στο διενεργούμενο διαγωνισμό (Πβλ Κατευθυντήρια Οδηγία 13 Αρχής, ΑΔΑ: ΩΒΥ7ΟΞΤΒ-ΤΛ7).

Κατ' ακολουθίαν, κρίνεται ότι η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα επέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως, άλλωστε, προκύπτει από το παραπάνω παρατεθέν ιστορικό.

β) Ως προς την προϋπόθεση της υποβολής απαράδεκτης ή μη κανονικής προσφοράς (άρθρο 24 παρ. 1 περ. α) του π.δ. 60/2007:



Ως προς το τμήμα ΤΚ Μικράς Μαντίνας, για το οποίο υποβλήθηκε μια μοναδική προσφορά, αναφέρεται ότι τελικώς δεν κατακυρώθηκε στον προσωρινό ανάδοχο, λόγω πλημμελούς υποβολής δικαιολογητικού κατακύρωσης, και συγκεκριμένα επειδή διαπιστώθηκε, κατά την αξιολόγηση των δικαιολογητικών κατακύρωσης, ότι η υπεύθυνη δήλωση για την απόδειξη της χρηματοοικονομικής επάρκειας δεν περιελάμβανε την απαιτούμενη από τη διακήρυξη ψηφιακή υπογραφή.

Συνεπώς, για το τμήμα ΤΚ Μικράς Μαντίνας πληρούται η προϋπόθεση της υποβολής μη κανονικής ή απαράδεκτης προσφοράς (του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α), αφού, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, η υποβληθείσα προσφορά για το εν λόγω τμήμα ισοδυναμεί με απαράδεκτη.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν αίτημά της, όπως και στο προσκομισθέν με αυτό σχέδιο απόφασης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για το εν λόγω τμήμα του διαγωνισμού, η αναθέτουσα αρχή αναγράφει ρητά «...χωρίς τροποποίηση των ουσιωδών όρων της υπ' αρ. πρωτ. 14905/15-03-2016, αρ.διακ. 1/2016 Διακήρυξης...".

**29.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι για την σύναψη συμβάσεων με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας» πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 για το τμήμα ΤΚ Μικράς Μαντίνας, προϋπολογισμού 4.853,00€.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου-Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την σύναψη συμβάσεων με αντικείμενο την «Ανάδειξη εργολάβων για τον από εδάφους ψεκασμό ελαιοδέντρων στα πλαίσια του Προγράμματος Συλλογικής Καταπολέμησης του Δάκου της Ελιάς έτους 2016 στην περιοχή ευθύνης της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής Περιφερειακής Ενότητας Μεσσηνίας», και ειδικότερα για το τμήμα ΤΚ Μικράς Μαντίνας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1, περ. α του π.δ. 60/2007, με δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, και με τον όρο της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού που προηγήθηκε, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα 15.07.2016**

**Θεωρήθηκε**

**Η Προεδρεύουσα**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**