



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

11/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 3^η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)

2. Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής

Ιωάννα Κουλούρη

Δημήτριος Λουρίκας

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγήση: Η υπ' αρ. πρωτ. 509/29.1.2016

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' α.π. ΠΚΜ 15711/192/14.1.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **171/15.1.2016**) έγγραφο αίτημα του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 436/27.1.2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Θέμα: Αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.) για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση

προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των περιφερειακών Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, των αποκεντρωμένων διοικητικών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων της ως άνω Περιφερειακής Ενότητας, των οποίων τα λειτουργικά έξοδα καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της Π.Κ.Μ., και των εποπτευόμενων εξ' αυτής ΝΠΔΔ της ως άνω Περιφερειακής Ενότητας, συνολικού προϋπολογισμού 132.726,67€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης διάρκειας αρχομένης από υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2016, σε συνέχεια άγονου ως προς τα τμήματα των καυσίμων ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού καυσίμων και ελαιολιπαντικών, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

1. Με το υπ' α.π. ΠΚΜ 15711/192/14.1.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 171/15.1.2016) έγγραφο αίτημα του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 436/27.1.2016 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας των τμημάτων υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης με σκοπό την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Π.Κ.Μ., των αποκεντρωμένων διοικητικών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (και συγκεκριμένα των Διευθύνσεων και Γραφείων Εκπαίδευσης Έδεσσας, Αλμωπίας και Γιαννιτών), τα λειτουργικά έξοδα των οποίων καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της εν λόγω Περιφέρειας, και των εποπτευόμενων εξ' αυτής ΝΠΔΔ της ως άνω Περιφερειακής Ενότητας (και συγκεκριμένα των Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού Αριδαίας, Έδεσσας και Γιαννιτών), συνολικού προϋπολογισμού 132.726,67€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 163.253,81€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας αρχομένης από υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2016, σε συνέχεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού καυσίμων και ελαιολιπαντικών, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., κατά τον οποίο δεν υπεβλήθη προσφορά για τα τμήματα των καυσίμων. Συγκεκριμένα, το εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής αφορά τα τμήματα ("Παραρτήματα") καυσίμων υπ' αριθμ. 1 έως και 5 κατά τον κάτωθι πίνακα όπου οι αξίες σε € περιλαμβάνουν ΦΠΑ 23%:

Παραρτήματα	ΦΟΡΕΑΣ	BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Φ. 721.ΚΑΕ 1511 Λίτρα/Αξία	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ Φ. 721.ΚΑΕ 1511 Λίτρα/αξία	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Φ. 721.ΚΑΕ 1512 Λίτρα/αξία	Αξία € με ΦΠΑ
1	Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Δ/νσεις & Γραφεία Εκπαίδευσης Έδεσσας & Αλμωπίας	4.300 lt/ 6.458,60€	31.709 lt/ 36.148,26€	85.300 lt/ 81.888,00€	124.494,86€
2	Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Δ/νσεις & Γραφεία Εκπαίδ. Γιαννιτών	1.800lt/ 2.703,60€	2.500lt/ 2.850,00€	23.000lt/ 22.080,00€	27.633,60€
3	ΚΠΑ 2 Αριδαίας			2.500 lt	4.151.25€
4	ΚΠΑ 2 Έδεσσας			1.200 lt	1.992.60€
5	ΚΠΑ 2 Γιαννιτών			3.000 lt	4.981.50€
ΣΥΝΟΛΟ					163.253,81€

Επικαλούμενη νομική βάση του εξεταζόμενου αιτήματος της αιτούσας αναθέτουσας αρχής είναι το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007.

1. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τον υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 1676/34/29.9.2015 (ΑΔΑ: Ω0ΑΤ7ΛΛ-99Τ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε "α) η «Διενέργεια Ηλεκτρονικού, Ανοικτού, Διεθνούς Διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, για την ανάδειξη προμηθευτών υγρών καυσίμων και ελαιολιπαντικών αυτοκινήτων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και ελαιολιπαντικών αυτοκινήτων), για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, των αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας του Νομού Πέλλας, των οποίων τα λειτουργικά έξοδα καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας και των Ν.Π.Δ.Δ. του Νομού Πέλλας, για το έτος 2016 και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από υπογραφής της σύμβασης έως 31-12-2016», προϋπολογισμού 175.753,81€ (συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.) και β) η σχετική πίστωση για το ποσό του Προϋπολογισμού που θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Π.Ε. Πέλλας, έτους 2016, συνολικού ύψους 164.628,46€.", καθώς και οι όροι της σχετικής διακήρυξης.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η υπ' **α.π. 445447/4444/13.10.2015 (υπ' αριθμ. 6/2015) διακήρυξη** του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) προκειμένου "για την ανάδειξη προμηθευτών υγρών καυσίμων και ελαιολιπαντικών αυτοκινήτων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης, πετρελαίου θέρμανσης και ελαιολιπαντικών αυτοκινήτων) για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, των αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας του Νομού Πέλλας των οποίων τα λειτουργικά έξοδα καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας και των ΝΠΔΔ του Νομού Πέλλας, για το έτος 2016 και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από υπογραφής της σύμβασης έως 31/12/2016.", **συνολικού προϋπολογισμού 142.889,27€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ**, ήτοι 175.753,81€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, και

ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη σελ. 1 του τεύχους διακήρυξης, *“το μεγαλύτερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό θετικής έκπτωσης ή το μικρότερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό αρνητικής έκπτωσης”*.

Όπως προκύπτει από την εξέταση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (α/α συστήματος 17401,1), στην οποία οι ενδιαφερόμενοι όφειλαν, εφόσον το επιθυμούσαν, να υποβάλλουν ηλεκτρονικά το φάκελο της προσφοράς τους, αλλά και σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη σελ. 2 του τεύχους της διακήρυξης, ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στην πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ήταν η 16^η.10.2015, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 20^η.11.2015 (ημέρα Παρασκευή) και ώρα 15.00, ενώ καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 26^η.11.2015 (ημέρα Πέμπτη) και ώρα 15.00, μετά την παρέλευση της οποίας (ημερομηνίας και ώρας) δεν δινόταν, σύμφωνα με το σχετικό ρητό όρο της διακήρυξης, η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 6^ο της διακήρυξης (*“Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών”*), η ηλεκτρονική αποσφράγιση των φακέλων προσφορών (και συγκεκριμένα η αποσφράγιση των υποφακέλων *“δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς”*) κατά το πρώτο στάδιο του διαγωνισμού ορίσθηκε να διεξαχθεί, μέσω της αρμόδιας πιστοποιημένης στο σύστημα επιτροπής διαγωνισμού, τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, και συγκεκριμένα την Τρίτη 2.12.2015 και ώρα 10:00 πμ., στο δε δεύτερο στάδιο του διαγωνισμού (ήτοι την αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών) ορίσθηκε ότι θα συμμετέχουν όσοι προσφέροντες έχουν υποβάλει προσφορά που κρίθηκε αποδεκτή κατά το προηγούμενο στάδιο του διαγωνισμού και *“αφού εκδοθεί η σχετική απόφαση της ΟΕ της ΠΚΜ που εγκρίνει το 1^ο Πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής διαγωνισμού.”*, η δε ημερομηνία και ώρα διενέργειας του εν λόγω δεύτερου σταδίου του διαγωνισμού γνωστοποιείται από την αναθέτουσα αρχή στους προκριθέντες διαγωνιζόμενους.

Σύμφωνα με τα σχετικώς αναφερόμενα στο άρθρο 18^ο της διακήρυξης (*“Δημοσιότητα – Δαπάνες Δημοσίευσης”*), η πρόσβαση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων στο πλήρες κείμενο της διακήρυξης του διαγωνισμού ήταν δυνατή ηλεκτρονικά και συγκεκριμένα διαμέσω της διαδικτυακής πύλης του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (www.promitheus.gov.gr) και της ιστοσελίδας της Π.Κ.Μ. (www.pkm.gov.gr->rella), στις οποίες παρέπεμπαν τόσο η δημοσιευθείσα προκήρυξη σύμβασης στην ΕΕΕΕ όσο και η δημοσιευθείσα σε εθνικό επίπεδο περίληψη διακήρυξης.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 1^ο (*“Είδη και ποσότητα”*) του τεύχους διακήρυξης, *“Τα είδη των καυσίμων που θα χρειαστούν για την κάλυψη των αναγκών των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, των αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας του Νομού Πέλλας των οποίων τα λειτουργικά έξοδα καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας και των ΝΠΔΔ του Νομού Πέλλας, καθώς επίσης και οι εγγυητικές ορίζονται σε ΕΥΡΩ, κατά είδος, ποσότητες και κατά ομάδα είναι ως εξής:*

	ΦΟΡΕΑΣ	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ Φ. 721.ΚΑΕ 1511 Λίτρα/Αξία	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ Φ.721.ΚΑΕ 1511 Λίτρα/αξία	ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚ Α Φ.721.ΚΑΕ 1511	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ Φ.721.ΚΑΕ 1512 Λίτρα/αξία	Αξία € με ΦΠΑ	ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧ ΗΣ
1	Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Δ/νσεις & Γραφεία Εκπαίδευσης & Έδεσσας & Αλμωπίας	4.300 LT/ 6.458,60€	31.709 LT / 36.148,26€		85.300 lt/ 81.888,00€	124.494,86€	1% επί του προϋπολογιζόμε νου ποσού, μη συμπεριλαμβανο μένου ΦΠΑ .
2	Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Δ/νσεις & Γραφεία Εκπαίδ. Γιαννιτσών	1.800LT/ 2.703,60€	2.500LT/ 2.850,00€		23.000lt/ 22.080,00€	27.633,60€	ομοίως
3	ΚΠΑ 2 ΑΡΙΔΑΙΑΣ				2.500 lt	4.151.25€	ομοίως
4	ΚΠΑ 2 ΕΔΕΣΣΑΣ				1.200 lt	1.992.60€	ομοίως
5	ΚΠΑ 2 ΓΙΑΝΝΙΤΣΩΝ				3.000 lt	4.981.50€	ομοίως
6	Υπηρεσίες ΠΕ Πέλλας			ΥΠΟΠΙΝΑΚΑΣ 6.1		12.500,00€	ομοίως

Υποπίνακας 6.1 (αφορά τα ελαιολιπαντικά και θεωρείται ενιαίο Παράρτημα 6)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΑΝΑ ΛΙΤΡΟ /ΤΜΧ	ΣΥΝΟΛΟ
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ 15W40 (ΛΙΤΡΑ)	668 Λίτρα	4€	2672,00€
ΛΑΔΙΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟΥ SAE 68 (ΛΙΤΡΑ)	660 Λίτρα	4€	2640,00€
ΛΑΔΙΑ ΤΡΟΥΚΟΥΒΕΡΤΟΥ tran-tran (ΛΙΤΡΑ)	160 Λίτρα	5€	800,00€
ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ SAE 90 (ΛΙΤΡΑ)	131 Λίτρα	10€	1310,00 €
ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ SAE 80W90 (ΛΙΤΡΑ)	400 Λίτρα	5€	2000,00€
ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ 85W140 (ΛΙΤΡΑ)	24 Λίτρα	15€	360,00€
ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ 75W80 (ΛΙΤΡΑ)	12 Λίτρα	5€	60,00€
ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ ΣΑΖΜΑΝ 75W90 (ΛΙΤΡΑ)	12 Λίτρα	10€	120,00€
ΓΡΑΣΟ (ΤΜΧ ΕΝΟΣ ΚΙΛΟΥ)	47 τμχ ενός κιλού	7€	329,00€
ΑΝΤΙΨΥΚΤΙΚΟ G 12pus-74 (ΛΙΤΡΑ)	115 Λίτρα	6€	690,00€
ΕΝΙΣΧΥΤΙΚΟ ΛΑΔΙΟΥ STP (ΤΜΧ 250γρμ)	58 τμχ 250 γρμ	15€	870,00€
ΥΓΡΑ ΦΡΕΝΩΝ (ΛΙΤΡΑ)	4 Λίτρα	7€	28,00€
ΑΝΤΙΒΑΚΤΗΡΙΑΚΟ ΚΑΥΣΙΜΩΝ (ΛΙΤΡΑ)	20 Λίτρα	31€	620,00€
ΣΥΛΟΛΟ			12.500,00€

Κατά το ίδιο ως άνω άρθρο του τεύχους διακήρυξης, “δίνεται η δυνατότητα υποβολής προσφοράς είτε για το καθένα από τα ανωτέρω 6 (έξι) Παραρτήματα χωριστά είτε και για τα όλα μαζί στο σύνολο. Σε περίπτωση συνολικής προσφοράς το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής διαμορφώνεται αναλόγως.”, ενώ, παράλληλα, σύμφωνα με την εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., “ απαιτείται απάντηση από τους προμηθευτές με πλήρη ποσότητα για κάθε γραμμή¹.”

¹ Υπενθυμίζεται ότι ο όρος “γραμμή” στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. χαρακτηρίζει καθένα από τα διακριτά τμήματα της σύμβασης για τα οποία η αναθέτουσα αρχή έχει ορίσει στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ότι μπορεί να υποβληθεί προσφορά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

Σύμφωνα δε με το άρθρο 2° (“Ποιότητα”) της διακήρυξης, “Η ποιότητα των υγρών καυσίμων θα πρέπει να είναι σύμφωνη με τις εκάστοτε ισχύουσες προδιαγραφές όπως καθορίζονται με αποφάσεις του Ανωτάτου Χημικού Συμβουλίου.”

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 8° του τεύχους διακήρυξης (“Διαδικασία Ανάδειξης αναδόχου – Κατακύρωση”), “Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, κατά το άρθρο 20 του Π.Δ. 118/07, ο προσφέρων στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση, εντός προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από τη σχετική ειδοποίηση που του αποστέλλεται ηλεκτρονικά, υποβάλλει ηλεκτρονικά μέσω του συστήματος, σε μορφή αρχείου. pdf και σε φάκελο με σήμανση «Δικαιολογητικά Κατακύρωσης», τα δικαιολογητικά κατακύρωσης που απαιτούνται κατά περίπτωση. Τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/ συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή προσκομίζονται από τον προσφέροντα εντός τριών (3) εργασιμών ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή και σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο ή ακριβές αντίγραφο) στην αρμόδια υπηρεσία.”, ενώ στο ίδιο ως άνω άρθρο αναφέρονται τα κατά περίπτωση προσκομιζόμενα από τον προσωρινό ανάδοχο δικαιολογητικά κατακύρωσης καθώς και η διαδικασία ηλεκτρονικής αποσφράγισης του φακέλου “δικαιολογητικά κατακύρωσης”.

Σύμφωνα δε με άρθρο 9° της διακήρυξης (“Επιλογή του αναδόχου και κατάρτιση της σύμβασης”), “Προμηθευτής αναδεικνύεται εκείνος που προσφέρει το μεγαλύτερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό θετικής έκπτωσης ή το μικρότερο κατά απόλυτη τιμή ποσοστό αρνητικής έκπτωσης.[...] Η Σύμβαση για την ΠΕ Πέλλας θα υπογραφεί μεταξύ του αρμοδίου οργάνου της Αναθέτουσας Αρχής δηλαδή τον Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Πέλλας και του Αναδόχου. Για τα ΝΠΔΔ η σύμβαση θα υπογραφεί μεταξύ του αρμοδίου οργάνου του εκάστοτε ΝΠΔΔ και του Αναδόχου.”

Συναφώς σημειώνεται ο όρος του άρθρου 22^{ου} της διακήρυξης (“Κανονικότητα τιμής τιμολογίων”), βάσει του οποίου: “Τα τιμολόγια, όσον αφορά την κανονικότητα της τιμής, εκδίδονται στη διαμορφούμενη, για έκαστο είδος, μέση τιμή της περιοχής, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, σύμφωνα με τον Ν.4257/2014.”

Επιπρόσθετα, στο άρθρο 19° της διακήρυξης (“Τόπος και τρόπος παράδοσης”) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι “Η παράδοση θα γίνεται τμηματικά, ανάλογα με τις ανάγκες των παραληπτών, με ευθύνη, φροντίδα και δαπάνη του προμηθευτή, της μεν βενζίνης αμόλυβδης και πετρελαίου κίνησης στο πρατήριο του προμηθευτή, του δε πετρελαίου θέρμανσης στην αποθήκη του παραλήπτη.[...]”, ενώ στο άρθρο 20° (“Χρόνος παράδοσης”) προβλέπεται ότι: “Η παράδοση θα γίνεται: α) για την βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο κίνησης για αυτοκίνητα, την ίδια ημέρα με την κατάθεση αριθμημένου σημειώματος, υπογραμμένου από τον αρμόδιο κάθε Υπηρεσίας και κάθε Ιδρύματος και β) για το πετρέλαιο θέρμανσης σε 48 ώρες το αργότερο από την ειδοποίηση της Υπηρεσίας που το χρειάζεται.”

Όσον αφορά στις απαιτούμενες εγγυήσεις (συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης της σύμβασης), σημειώνονται τα εξής:

Στο άρθρο 14° της διακήρυξης (“Εγγύηση συμμετοχής στη διαδικασία (άρθρο 157 Ν.4281/14)”) προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι “Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό υποβάλλουν, επί ποινή αποκλεισμού, εντός του υποφακέλου «ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ - ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής αναγνωρισμένων πιστωτικών ιδρυμάτων ή άλλων νομικών προσώπων, που λειτουργούν νόμιμα στα κράτη μέλη της Ε.Ε., στα κράτη του ΕΟΧ και στα κράτη που είναι συμβαλλόμενα μέρη στη Συμφωνία Δημοσίων Συμβάσεων του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (Π.Ο.Ε) και που έχουν σύμφωνα με τη νομοθεσία των εν λόγω κρατών αυτό το δικαίωμα, ποσού που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% επί του συνολικού προϋπολογιζόμενου ποσού, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής υποβάλλεται από τον Προσφέροντα ηλεκτρονικά σε μορφή αρχείου pdf και προσκομίζεται από αυτόν στην Αναθέτουσα Αρχή σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) εντός (3) τριών εργασιμών ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς. Σε περίπτωση που η διάρκεια ισχύος της προσφοράς λήγει, η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής. Κατά τα άλλα ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 157 του Ν. 4281/2014.”

Συναφώς στο άρθρο 16° της διακήρυξης προβλέπεται ότι: “Οι προσφορές στο σύνολό τους, ισχύουν και δεσμεύουν τους συμμετέχοντες για εκατόν είκοσι (120) ημέρες από την επόμενη της ημέρας υποβολής των προσφορών. Προσφορά που ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο του προβλεπόμενου από την παρούσα διακήρυξη, απορρίπτεται ως απαράδεκτη.[...]”

Στο δε άρθρο 15° της διακήρυξης (“Εγγύηση καλής εκτέλεσης (άρθρο 157 Ν.4281/14)”), ορίζεται ότι “Ο επιλεγείς Ανάδοχος, υποχρεούται να προσκομίσει, με την υπογραφή της σχετικής Σύμβασης, ως εγγύηση για την τήρηση των όρων της Σύμβασης, Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης αναγνωρισμένου ιδρύματος, ποσού ίσου με το 2% επί του ποσού της Σύμβασης χωρίς ΦΠΑ. Η Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης επιστρέφεται με εντολή της Αναθέτουσας Αρχής προς το ίδρυμα που την εξέδωσε, μετά την οριστική παραλαβή του της Προμήθειας, με την προϋπόθεση ότι δεν εκκρεμούν έναντι της Αναθέτουσας Αρχής υποχρεώσεις εκ μέρους του Αναδόχου.”

Τέλος, όσον αφορά στην υπογραφή των συμβάσεων και το χρόνο ισχύος τους, στο άρθρο 17° της διακήρυξης (“Υπογραφή της σύμβασης και χρόνος ισχύος της”) προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι “Η ισχύς των συμβάσεων αρχίζει από υπογραφής τους και λήγει στις 31/12/2016. Η σχετική Σύμβαση για την ΠΕ Πέλλας υπογράφεται μεταξύ του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Πέλλας και του προμηθευτή βάσει κατακυρωτικής απόφασης και των λοιπών στοιχείων της προσφοράς και της παρούσας διακήρυξης. Για κάθε ένα Ν.Π.Δ.Δ. θα υπογραφεί ξεχωριστή σύμβαση της οποίας την ευθύνη εκτέλεσης θα έχει το εκάστοτε Ν.Π.Δ.Δ. Επίσης η σύμβαση θα υπογραφεί μεταξύ του αρμοδίου οργάνου του εκάστοτε ΝΠΔΔ και του Αναδόχου.”

2.3 Παρατίθενται οι όροι του άρθρου 5^{ου} της διακήρυξης (“Περιεχόμενο Προσφορών”), οι σχετικοί με τον τρόπο υποβολής του φακέλου προσφοράς από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς:

“Τα περιεχόμενα του ηλεκτρονικού φακέλου της προσφοράς ορίζονται ως εξής: (α) ένας (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά», (β) ένας (υπο)φάκελος με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά». Τα σχετικά δικαιολογητικά όταν υπογράφονται από τον ίδιο φέρουν ψηφιακή υπογραφή. Οι απαιτούμενες δηλώσεις ή υπεύθυνες δηλώσεις του παρόντος άρθρου υπογράφονται ψηφιακά από τους έχοντες υποχρέωση προς τούτο και δεν απαιτείται σχετική θεώρηση.

5.1 Περιεχόμενα (υπο)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής –Τεχνική Προσφορά»

Στον (υπο) φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» υποβάλλονται η εγγύηση συμμετοχής και όλα τα απαιτούμενα κατά το στάδιο υποβολής της προσφοράς δικαιολογητικά συμμετοχής καθώς και το σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Επισημαίνεται ότι τα δικαιολογητικά ή τα άλλα στοιχεία του υποφακέλου «δικαιολογητικά συμμετοχής-τεχνική προσφορά» που έχουν υποβληθεί με την ηλεκτρονική προσφορά και απαιτούνται να προσκομισθούν στην αναθέτουσα αρχή εντός 3 ημερών από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προφορών δηλαδή έως 01/12/2015 είναι τα δικαιολογητικά και στοιχεία που δεν έχουν εκδοθεί/συνταχθεί από τον ίδιο τον οικονομικό φορέα και κατά συνέπεια δεν φέρουν την ψηφιακή του υπογραφή (αρ.1 Ν.4250/2014) καθώς και η πρωτότυπη εγγυητική συμμετοχής. Συγκεκριμένα, στον προαναφερόμενο (υπο)φάκελο περιλαμβάνονται:

5.1.1 Δικαιολογητικά συμμετοχής. Οι προσφέροντες υποβάλουν ηλεκτρονικά μαζί με την προσφορά τους επί ποινή αποκλεισμού, τα εξής δικαιολογητικά, σε μορφή αρχείου .pdf σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4155/13((ΦΕΚ/Α/29-5-2013), του άρθρου 11 της ΥΑ Π1/2390/13 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» και τις λοιπές διατάξεις που διέπουν της παρούσα προκήρυξη κατά το μέρος που δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του ως άνω νόμου και της ως άνω απόφασης, όπως αναλυτικά περιγράφονται κατωτέρω: α. Υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986 στην οποία ο υποψήφιος Ανάδοχος θα δηλώνει ότι μέχρι την ημέρα υποβολής της προσφοράς του: 1. Δεν έχουν καταδικασθεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση, για αδίκημα σχετικό με την άσκηση της επαγγελματικής τους δραστηριότητας, για κάποιο από τα αδικήματα της υπεξαίρεσης, της απάτης, της εκβίασης, της πλαστογραφίας, της ψευδορκίας, της δωροδοκίας και της δόλιας χρεοκοπίας. 2. Δεν τελούν σε πτώχευση, πτωχευτικό συμβιβασμό ή αναγκαστική διαχείριση καθώς και ότι δεν τελεί υπό διαδικασία θέσης σε πτώχευση, πτωχευτικό συμβιβασμό ή αναγκαστική διαχείριση. 3. Είναι ενήμεροι ως προς τις υποχρεώσεις τους που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης (κύριας και επικουρικής) και ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις τους. 4. Δεν τελούν υπό κοινή εκκαθάριση του Κ.Ν.

2190/1920, όπως εκάστοτε ισχύει ή άλλες ανάλογες καταστάσεις (μόνο για αλλοδαπά νομικά πρόσωπα) και, επίσης, ότι δεν τελούν υπό διαδικασία έκδοσης απόφασης κοινής εκκαθάρισης των ανωτέρω νομοθετημάτων ή υπό άλλες ανάλογες καταστάσεις (μόνο για αλλοδαπά νομικά πρόσωπα). 5 Είναι εγγεγραμμένοι σε οικείο Επιμελητήριο ή Επαγγελματικό ή Εμπορικό Μητρώο (εντός παρενθέσεως να δηλώνετε ποιο είναι αυτό) καθώς και ότι ασκούν το ειδικό επάγγελμά τους. β. Υπεύθυνη δήλωση του Ν. 1599/1986 στην οποία ο υποψήφιος Ανάδοχος δηλώνει ότι αναλαμβάνει την υποχρέωση για την έγκαιρη και προσήκουσα προσκόμιση των δικαιολογητικών που θα απαιτηθούν προκειμένου να αποδείξουν τα ανωτέρω και αποδέχεται ανεπιφύλακτα όλους τους όρους της διακήρυξης. Τα ανωτέρω (α) και (β) στοιχεία - υπεύθυνες δηλώσεις υπογράφονται ψηφιακά από τον προσφέροντα και δεν απαιτείται θεώρηση γνησίου υπογραφής. Σε περίπτωση που ο προσφέρων είναι νομικό πρόσωπο, οι ανωτέρω υπεύθυνες δηλώσεις υποβάλλονται από τον νόμιμο εκπρόσωπό του. Οι υπεύθυνες δηλώσεις φέρουν ημερομηνία εντός των τελευταίων τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών προ της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών. σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν.. 4250/2014 (ΦΕΚ74/26.3.2014). γ. Οποιαδήποτε έγγραφα και παραστατικά είναι απαραίτητα προκειμένου να γίνει σαφής στην επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού η νομική μορφή της εταιρίας και η διοίκησή της. δ. Υπεύθυνη δήλωση του προσφέροντος στην οποία θα δηλώνονται ο χρόνος ισχύς της προσφοράς του (120 ημέρες) με δυνατότητα παράτασης επιπλέον 120 ημέρες. ε. Εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, η οποία ανέρχεται σε ποσοστό 1% του προϋπολογιζόμενου ποσού μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. σύμφωνα με το άρθρο 157 του Ν 4281/2014 σύμφωνα με το άρθρο 1 παραπάνω. [...] Προσφορά στην οποία δεν θα υπάρχουν τα ανωτέρω, θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

5.1.2 Τεχνική Προσφορά- δεν απαιτείται.

5.2. Οικονομική Προσφορά. Στον (υπο)φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά» περιλαμβάνεται η οικονομική προσφορά του προσφέροντα. Η Οικονομική Προσφορά υποβάλλεται ηλεκτρονικά επί ποινή απορρίψεως στον (υπό) φάκελο «Οικονομική Προσφορά». Η οικονομική προσφορά, συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος. Στην συνέχεια, το σύστημα παράγει σχετικό ηλεκτρονικό αρχείο, σε μορφή pdf, το οποίο υπογράφεται ψηφιακά και υποβάλλεται από τον προσφέροντα. Τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος και του παραγόμενου ψηφιακά υπογεγραμμένου ηλεκτρονικού αρχείου πρέπει να ταυτίζονται. Σε αντίθετη περίπτωση, το σύστημα παράγει σχετικό μήνυμα και ο προσφέρων καλείται να παράγει εκ νέου το ηλεκτρονικό αρχείο pdf. Εφόσον η οικονομική προσφορά δεν έχει αποτυπωθεί στο σύνολό της στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει ψηφιακά υπογεγραμμένα τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία. Ο «Φάκελος Οικονομικής Προσφοράς» θα περιέχει την οικονομική προσφορά του συμμετέχοντος, η οποία θα αναφέρει το ενιαίο ποσοστό έκπτωσης που προσφέρεται επί της αρχικής τιμής που φαίνεται στο Άρθρο 1 της παρούσης. 7στόσο για τεχνικούς λόγους, καθώς το ηλεκτρονικό σύστημα του ΕΣΗΔΗΣ δεν δέχεται ποσοστό έκπτωσης, ο υποψήφιος ανάδοχος θα το εκφράσει στην προσφορά του ως μια τελική τιμή επί της ανωτέρω αναφερόμενης χωρίς ΦΠΑ. Σε περίπτωση που τα υγρά καύσιμα τεθούν σε καθεστώς διατίμησης, το ποσοστό έκπτωσης στα εκατό (%) θα υπολογίζεται στην τιμή διατίμησης που ισχύει κάθε φορά, κατά την ημέρα παράδοσης του καυσίμου. Σύμφωνα με το άρθρο 63 του Ν. 4257/2014 το ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το 5%.”

2.4 Ως προς τις τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την 16^η.10.2015, μέσω της εφαρμογής e-notices της πύλης simar, προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ) Προκήρυξη Σύμβασης Προμηθειών, συντεταγμένη σύμφωνα με το σχετικό τυποποιημένο έντυπο προκήρυξης σύμβασης (Οδηγία 2004/18/ΕΚ) του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 842/2011, η οποία δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (φύλλο υπ' αριθμ. 2015/S 204-370034) και άρχισε να διατίθεται με τίτλο “Ελλάδα - Έδεσσα: Καύσιμα” στη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) την 21^η.10.2015.

Παράλληλα, η υπ' α.π. ΠΚΜ 445447/4444/13.10.2015 διακήρυξη τοιχοκολλήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Π.Κ.Μ. στην Έδεσσα την 14^η.10.2015 και αναρτήθηκε προκειμένου για την ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση των ενδιαφερομένων στην ιστοσελίδα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (www.promitheus.gov.gr) και στην ιστοσελίδα της Π.Κ.Μ. (www.pkm.gov.gr) την 16^η.10.2015, όπως επίσης και στην ιστοσελίδα του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων

(Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) την 20^η.10.2015 (με ΑΔΑΜ 15PROC003193605).

Τέλος, η (με ΑΔΑ: 6Κ327ΛΛ-6ΝΙ) περίληψη της εν λόγω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ υπ' αριθμ. 545 της 16^{ης}.10.2015), στις πανελλαδικής κυκλοφορίας ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες "Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών" και "Γενική Δημοπρασιών" την 16^η.10.2015 και στη εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα του Νομού Πέλλας "Πέλλα News" την 21^η.10.2015, όπως επίσης απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή στο επιμελητήριο Έδεσσας (πρωτεύουσας του νομού Πέλλας) την 13.10.2015.

2.5 Σύμφωνα με το από 3.11.2015 πρακτικό υπ' αριθμ. 1 της "Επιτροπής αξιολόγησης διαγωνισμών και διαδικασιών διαπραγμάτευσης ΠΕ Πέλλας έτους 2015" (εφεξής Επιτροπή διαγωνισμού), το οποίο αφορά την αποσφράγιση και τον έλεγχο πληρότητας – κανονικότητας των υποβληθέντων (εντύπως και ηλεκτρονικώς) υποφακέλων "δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς", κατά την ορισθείσα ημερομηνία και ώρα διενέργειας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών, ήτοι 2^η.12.2015 και ώρα 10.00 π.μ., διαπιστώθηκε ότι μέχρι την προαναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών υπεβλήθησαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. δύο (2) φάκελοι προσφορών, και συγκεκριμένα αυτοί των οικονομικών φορέων: "ΓΙΟΥΡΟΚΑΡ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε." και "ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ", οι οποίες αφορούσαν το 6^ο τμήμα της προκηρυχθείσας σύμβασης (ήτοι τα ελαιολιπαντικά) και οι οποίες προτάθηκαν, κατά το ως άνω πρακτικό, ως αποδεκτές "προκειμένου να περάσουν στο επόμενο στάδιο, στο άνοιγμα δηλαδή των οικονομικών προσφορών."

Περαιτέρω, σύμφωνα με το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού, το οποίο αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 25^η.1.2016 προς ενημέρωση των διαγωνιζομένων, διαπιστώθηκε ότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά όσον αφορά τα τμήματα 1^ο έως και 5^ο των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης της εξεταζόμενης σύμβασης και προτάθηκε η κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου ως προς τα εν λόγω τμήματα.

Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 2319/47/15.12.2015 (ΑΔΑ: 7Τ1Ε7ΛΛ-1Τ2) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία αναρτήθηκε από την αναθέτουσα αρχή στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 25^η.1.2016 προς ενημέρωση των διαγωνιζομένων και η οποία εκρίθη νόμιμη με την υπ' α.π. 101470/29.12.2015 απόφαση του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης κατά τον έλεγχο νομιμότητας βάσει των διατάξεων των άρθρων 225 και 238 του Ν.3852/2010, εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό της Επιτροπής διαγωνισμού εν συνόλω και, συνακόλουθα, αποφασίσθηκε: α) η συνέχιση και ολοκλήρωση της διενέργειας του διαγωνισμού με το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των δύο προαναφερόμενων διαγωνιζομένων για το 6^ο τμήμα της εξεταζόμενης σύμβασης και β) η κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου όσον αφορά τα τμήματα 1^ο έως και 5^ο (ήτοι τα τμήματα των υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης), λόγω του ότι για αυτά δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, ενώ, περαιτέρω, εγκρίθηκε ως προς τα εν λόγω τμήματα η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά το άρθρο 25 π.δ/τος 60/2007 κατόπιν προηγούμενης απόφασης σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' Ν.4013/2011.

Περαιτέρω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης καθώς και της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκύπτει ότι, μέχρι και την ημερομηνία πρωτοκόλλησης της παρούσας, η διαγωνιστική διαδικασία δεν έχει προχωρήσει περαιτέρω στο στάδιο της αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών των δύο προκριθέντων διαγωνιζόμενων για το 6^ο τμήμα της προκηρυχθείσας σύμβασης (ήτοι για το τμήμα των ελαιολιπαντικών), ενώ, παράλληλα, δεν έχει υποβληθεί προδικαστική προσφυγή του Ν.3886/2010 κατά της προαναφερόμενης απόφασης της αναθέτουσας αρχής για την έγκριση των αποτελεσμάτων του 1^{ου} σταδίου του διαγωνισμού.

2.6 Από την εξέταση των στοιχείων του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. προκύπτει ότι οι ήδη προκηρυχθείσες εκ της αιτούσας αναθέτουσας αρχής (Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας) δημόσιες συμβάσεις προμηθειών καυσίμων και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες έτους 2016, συμπεριλαμβανομένης της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης, είναι συνολικής εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος για τα έτη 2014 και 2015 χρηματικού κατωφλίου της παρ. 1 του άρθρου 6 του π.δ/τος 60/2007, ποσού 207.000€. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής:

Την 11^η.12.2015 η Π.Κ.Μ. δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. την υπ' αριθ. 516611(16881)/2.12.2015 διακήρυξη "ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ, ΑΝΟΙΚΤΟΥ, ΔΙΕΘΝΟΥΣ, ΜΕΙΟΔΟΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΙ ΚΙΝΗΣΗΣ, ΧΟΝΔΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΛΙΑΝΙΚΗΣ ΠΩΛΗΣΗΣ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΩΝ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ Π.Κ.Μ., ΤΗΣ Π.Ε. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ Ν. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.-Ν.Π.Ι.Δ. Ν. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (ΤΟΠΙΚΟ ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ 25ης ΜΑΡΤΙΟΥ, ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΤΟΠΙΚΟ ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ, ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ, Ε.Υ.Α.Θ. ΠΑΓΙΩΝ, ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ {ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΑΜΕΘ-ΙΑΑ ΚΑΙ ΤΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Χ.Π. ΑΓ. ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ ΚΙΛΚΙΣ}, ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ Κ.Ε.Α.Ο. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΚΡΑΤΙΚΟ ΩΔΕΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ, ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΡΟΦΙΜΩΝ(ΕΦΕΤ), Ο.Α.Ε.Δ. {ΚΠΑ 2 ΙΩΝΙΑΣ & ΠΒΜ ΛΑΚΚΙΑΣ}), ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ", συνολικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ ποσού 2.475.232,56€, η οποία αφορά τα εξής ομοειδή CPV: "ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ: 09135100-5, ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΚΙΝΗΣΗΣ: 09134200-9, ΑΜΟΛΥΒΔΗΣ ΒΕΝΖΙΝΗΣ: 09132100-4 και ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ: 24951000-5", με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 12^η.1.2016 (διαγωνισμός σε κατάσταση αξιολόγησης).

Την 22^η.12.2015 η Π.Κ.Μ. δημοσίευσε στο Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. την υπ' αριθ. 559883/7054/22-12-2015 διακήρυξη "ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΥ, ΔΗΜΟΣΙΟΥ, ΔΙΕΘΝΟΥΣ, ΜΕΙΟΔΟΤΙΚΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ, ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΣΕΡΡΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΚΑΙ ΕΩΣ 31-8-2017 ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΠΔΔ ΤΗΣ ΧΩΡΙΚΗΣ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ {ΤΕΙ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚ/ΝΙΑΣ ΣΤΙΣ ΣΕΡΡΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΑΠΟ 1-1-2016 ΕΩΣ 31-8-2017, ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΑΑ ΜΕ Α ΣΕΡΡΩΝ & ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΣΙΔΗΡΟΚΑΣΤΡΟΥ) ΓΙΑ ΤΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΑΠΟ 1-1-2016 ΕΩΣ ΚΑΙ 31-8-2017 ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΟΑΕΔ (ΚΕΤΕΚ, ΚΠΑ2 ΣΕΡΡΩΝ, ΚΠΑ2 ΝΙΓΡΙΤΑΣ, ΚΠΑ2 ΣΙΔ/ΣΤΡΟΥ, ΒΝΣ) ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2016}, ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗΣ ΤΗ ΧΑΜΗΛΟΤΕΡΗ ΤΙΜΗ», συνολικού προϋπολογισμού χωρίς ΦΠΑ ποσού 552.097,84€, η οποία αφορά τα ίδια ως άνω (ομοειδή) CPV: 09132100-4,09134200-9,09135100-5,24951000-5, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 10^η.2.2016 (διαγωνισμός σε κατάσταση ενεργή).

Τέλος, από την εξέταση των στοιχείων του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. επιπρόσθετα προκύπτει ότι οι προκηρυχθείσες και συναφθείσες εκ της αιτούσας αναθέτουσας αρχής δημόσιες συμβάσεις προμηθειών καυσίμων και ελαιολιπαντικών εντός του έτους 2015 είναι συνολικής εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ισχύοντος για τα έτη 2014 και 2015 χρηματικού κατωφλίου της παρ. 1 του άρθρου 6 του π.δ/τος 60/2007, ποσού 207.000€.

2.7 Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας (Π.Κ.Μ.), με το με α.π. εισερχ. ΠΚΜ 15711/192/14.1.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ. 171/15.1.2016) έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας της (ήτοι Τμήμα Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε κατά τα ανωτέρω, αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή της στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας των τμημάτων υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης υπ' αριθμ. 1, 2, 3, 4 και 5 της υπ' α.π. 445447/4444/13.10.2015 διακήρυξης, τα οποία αφορούν την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των περιφερειακών Υπηρεσιών της που εδρεύουν στην ως άνω Περιφερειακή Ενότητα, των αποκεντρωμένων διοικητικών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (Διευθύνσεις και Γραφεία Εκπαίδευσης Έδεσσας, Αλμωπίας και Γιαννιτσών), τα λειτουργικά έξοδα των οποίων καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της εν λόγω Περιφέρειας, και των εποπτευόμενων εξ' αυτής ΝΠΔΔ της ως άνω Περιφερειακής Ενότητας (Κέντρα Προώθησης Απασχόλησης του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού Αριδαίας, Έδεσσας και Γιαννιτσών), συνολικού προϋπολογισμού 132.726,67€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 163.253,81€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας αρχομένης από υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2016.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

4. Στην παρ. 1 του άρθρου 6, “Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι:

«Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ’ αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000€ και 207.000€ αντίστοιχα.

5. Στο άρθρο 8, “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών – πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]”

6. Στην περ. α’ της παρ. 1 του άρθρου 25, “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες

περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]

7. Στο άρθρο 3, "Αρχές που διέπουν τη σύναψη συμβάσεων (άρθρο 2 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ιδίου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις ενεργώντας με διαφάνεια."

8. Στο άρθρο 29, "Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", παρ. 2 του ιδίου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "2. Οι αναθέτουσες αρχές επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού."

Περαιτέρω, στο άρθρο 30, "Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων (άρθρο 36 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", παρ. 5 του ιδίου ως άνω π.δ/τος προβλέπεται ότι: "5. Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [...]"

Τέλος, στο άρθρο 32 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, "Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...]"

5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες.

6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]"

9. Στο άρθρο 2 ("Προκήρυξη διαγωνισμού") παρ. 1 του π.δ/τος 118/2007 με τίτλο "Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου" (ΦΕΚ Α' 150), εφαρμοστέου και για τις συμβάσεις προμηθειών των Ο.Τ.Α. β' βαθμού, μεταξύ αυτών και η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας², προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: "1. Οι όροι της

² Συγκεκριμένα, βλ. τις διατάξεις του άρθρου 1 ("Πεδίο Εφαρμογής") του π.δ/τος 118/2007, όπου προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: "1. Στις διατάξεις του παρόντος Προεδρικού Διατάγματος υπάγονται οι προμήθειες αγαθών που εκτελούνται από το Δημόσιο και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) που αποτελούν οργανισμούς της καθ' ύλην αυτοδιοίκησης.", σε συνδυασμό με τις διατάξεις των παρ. 1 και 3 περ. β' του άρθρου 3 ("Σύσταση και συγκρότηση περιφερειών") του Ν.3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ Α' 87/7.6.2010), όπου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "1. Οι περιφέρειες είναι αυτοδιοικούμενα κατά τόπο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και αποτελούν το δεύτερο βαθμό

διακήρυξης διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού διαγωνισμού, η διακήρυξη, με την επιφύλαξη των τυχόν οριζόμενων σε άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, περιλαμβάνει τα ακόλουθα: [...] γ. Το χρόνο, τον τόπο, και τον τρόπο παράδοσης των υλικών, ως και τον χρόνο παραλαβής τους. [...]"

10. Στο άρθρο 4 ("Κανόνες Δημοσιότητας") παρ. 2 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "[...] 2. Στις περιπτώσεις ανοικτού και κλειστού διαγωνισμού, ο φορέας που διενεργεί το διαγωνισμό μεριμνά για ευρεία γνωστοποίηση της σχετικής διακήρυξης και ειδικότερα: α. Για την αποστολή προς δημοσίευση προκήρυξης (περίληψης των ουσιωδών στοιχείων της διακήρυξης) στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και για τη δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες ευρείας κυκλοφορίας και σε τοπική εφημερίδα, εάν υπάρχει, όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από περιφερειακή Υπηρεσία. [...] γ. [...] Η δημοσίευση της προκήρυξης στον ελληνικό τύπο δεν γίνεται πριν από την ημερομηνία αποστολής της στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, η οποία πρέπει να αναφέρει και την ημερομηνία αυτή [...]"

Περαιτέρω, με το Ν.3548/2007 "Καταχώρηση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ Α' 86 της 20ης.3.2007), στο πεδίο εφαρμογής του οποίου εμπίπτουν, μεταξύ άλλων, και οι δημοσιεύσεις των διακηρύξεων δημοπρασιών και προκηρύξεων διαγωνισμών των αναθετουσών αρχών του δημοσίου τομέα (βλ. άρθρο 1 παρ. 3 περ. (α) του ως άνω νόμου), μεταξύ αυτών και οι Περιφέρειες ως Ο.Τ.Α. β' βαθμού, επήλθαν τροποποιήσεις όσον αφορά τις εφημερίδες του ημεδαπού τύπου στις οποίες δημοσιεύονται υποχρεωτικά οι περιλήψεις των διακηρύξεων διαγωνισμών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 ("Πεδίο εφαρμογής") του άρθρου 1 του ως άνω νόμου: "3. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α'), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες. Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται: α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, [...]"

Σύμφωνα δε με τις σχετικές διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 1 του ως άνω νόμου, επανακαθορίστηκαν οι όροι "νομαρχιακές" και "τοπικές" εφημερίδες, καθώς προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: "1. Ως νομαρχιακές εφημερίδες νοούνται οι ημερήσιες και εβδομαδιαίες εφημερίδες που έχουν την έδρα τους σε νομό εκτός των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελληνίας κυκλοφορίας. [...] α) Ως ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα νοείται η εφημερίδα που εκδίδεται όχι λιγότερο από πέντε συνεχόμενες ημέρες την εβδομάδα. [...] β) Ως εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα νοείται η εφημερίδα που εκδίδεται μία φορά την εβδομάδα, σε τακτή ημέρα και χωρίς διακοπή. 2. Ως ημερήσιες και εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες νοούνται οι εφημερίδες που έχουν την έδρα τους σε δήμο ή κοινότητα εντός των Νομών Αττικής ή Θεσσαλονίκης και δεν είναι πανελληνίας κυκλοφορίας. Η έννοια των ημερήσιων και εβδομαδιαίων τοπικών εφημερίδων καθορίζεται αντίστοιχα σύμφωνα με τις προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου. [...]"

Περαιτέρω, στα άρθρα 2 και 3 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται τα εξής: α) Άρθρο 2 ("Προϋποθέσεις για την καταχώριση δημοσιεύσεων"): "1. Με απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε., η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται κατ' έτος οι νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες που έχουν τις προϋποθέσεις δημοσιεύσεων, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 1, [...]". β) Άρθρο 3 ("Κατανομή καταχωρήσεων"): "Α. Νομαρχιακές εφημερίδες. 1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της

τοπικής αυτοδιοίκησης. [...] 3. Συνιστώνται οι εξής περιφέρειες: [...] β. Η περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας η οποία περιλαμβάνει τους Νομούς Ημαθίας, Θεσσαλονίκης, Κιλκίς, Πιερίας, Πέλλας, Σερρών και Χαλκιδικής. [...] Κάθε νομός αποτελεί και περιφερειακή ενότητα και κάθε πρωτεύουσα νομού είναι έδρα της αντίστοιχης περιφερειακής ενότητας."

παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, [...] από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης. β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν.[...] 3. Η υποχρέωση των φορέων της παρ. 3 του άρθρου 1 για τις δημοσιεύσεις των προηγούμενων παραγράφων είναι ανεξάρτητη από την υποχρέωση δημοσιεύσεων, η οποία προβλέπεται από άλλες διατάξεις. Οι δημοσιεύσεις του νόμου αυτού διενεργούνται επιπλέον αυτών. Αν οι διατάξεις αυτές προβλέπουν ρητά ότι η δημοσίευση γίνεται και σε εφημερίδες του νομαρχιακού και τοπικού τύπου, όπως τροποποιήθηκαν με τον παρόντα νόμο, η δημοσίευση διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.[...]”

Τέλος, κατ'εξουσιοδότηση της προαναφερθείσας διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 του Ν.3548/2007 έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 13289/7.8.2015 (ΦΕΚ Β' 1716/17.8.2015) απόφαση Υπουργού Επικρατείας με τίτλο “Καθορισμός ημερήσιων και εβδομαδιαίων νομαρχιακών και τοπικών εφημερίδων που έχουν τη δυνατότητα καταχώρισης δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου”, η οποία ισχύει ως τροποποιήθηκε με τις ΥΑ 13922/20.8.2015 (ΦΕΚ Β' 1806/20.8.2015) και 15278/11.9.2015 (ΦΕΚ Β' 2004/15.09.2015), βάσει των οποίων για το νομό Πέλλας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, στον οποίο θα λάβει χώρα η εξεταζόμενη δημόσια σύμβαση προμήθειας καυσίμων και ελαιολιπαντικών, προβλέπονται συνολικά ως αποδεκτές εφημερίδες για δημοσιεύσεις του Ν.3548/2007: μία ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα (συγκεκριμένα η εφημερίδα “Γιαννιτσά”) και τρεις εβδομαδιαίες νομαρχιακές εφημερίδες (συγκεκριμένα οι εφημερίδες: “Ο Λόγος της Πέλλας”, “Πέλλα NEWS” και “Εδεσσαϊκή”).

11. Στα άρθρα 134 (“ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ”) και 136 (“Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ”) του Ν.4281/2014 “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ 160 Α'/8.8.2014) προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. Ως προς τα έργα, η ισχύς του αρχίζει όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης την 1η Ιανουαρίου 2015 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Δεκεμβρίου 2015.».

Περαιτέρω, με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία ως Ο.Τ.Α. β' βαθμού συνιστά αναθέτουσα αρχή του άρθ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένων δε των προαναφερομένων στην παρ. 2.6 (σελ. 8-9 της παρούσας), σε συνδυασμό με τις προαναφερθείσες διατάξεις της παρ. 5 του άρθ. 8 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, διαπιστώνεται ότι συντρέχει, εν προκειμένω, η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011 ως ισχύει.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

14. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr, βλ. πχ. Αποφάσεις της Αρχής 59/2014, 65/2015 κτλ).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

15. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της εξεταζόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας) εκκίνησε την 16^η.10.2015, με την ηλεκτρονική αποστολή στην ΕΕΕΕ μέσω της πύλης *simar* του τυποποιημένου εντύπου Προκήρυξης Σύμβασης, διαδικασία ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για τη σύναψη σύμβασης/συμβάσεων προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (βενζίνη αμόλυβδη, πετρέλαιο ντίζελ κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης) καθώς και ελαιολιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των περιφερειακών Υπηρεσιών της που εδρεύουν στην Περιφερειακή Ενότητα Πέλλας, των αποκεντρωμένων διοικητικών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (Διευθύνσεις και Γραφεία Εκπαίδευσης Έδεσσας, Αλμωπίας και Γιαννιτσών), τα λειτουργικά έξοδα των οποίων καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της εν λόγω Περιφέρειας, και των εποπτευόμενων εξ' αυτής ΝΠΔΔ που εδρεύουν στην εν λόγω Περιφερειακή Ενότητα (Κέντρα Προώθησης Απασχόλησης του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού Αριδαίας, Έδεσσας και Γιαννιτσών), συνολικού προϋπολογισμού 142.889,27€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι 175.753,81€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας αρχομένης από υπογραφή της σύμβασης έως 31.12.2016, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 26^η.11.2015 και ώρα 15.00, κατά τα λοιπά σύμφωνα με τους όρους του τεύχους της με α.π. 445447/4444/13.10.2015 διακήρυξης.

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης δεν προκύπτει η διαπίστωση ουσιωδών νομικών πλημμελειών της προηγηθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, οι οποίες βασίμως να μπορούν να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Εντούτοις, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν στην αναθέτουσα αρχή τα εξής:

i) Προς το σκοπό της τήρησης των υποχρεωτικών διατυπώσεων δημοσιότητας των περιλήψεων διακηρύξεων διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων που αναθέτει, οφείλει να δημοσιεύει την περίληψη διακήρυξης στο νομαρχιακό τύπο των νομών στους οποίους θα λάβουν χώρα οι προς ανάθεση συμβάσεις λαμβανομένων επιπροσθέτως υπόψη και των προαναφερόμενων διατάξεων του άρθρου 3 παρ. Α1 και Α3 του Ν.3548/2007 και της ΥΑ 13289/7.8.2015 (βλ. παρ. 10, σελ. 12-13 της παρούσας). Εν προκειμένω διαπιστώθηκε ότι η περίληψη διακήρυξης της εξεταζόμενης σύμβασης έλαβε ανεπαρκή δημοσιότητα στο νομαρχιακό τύπο καθώς δημοσιεύθηκε μόνον σε μία (από τις καθοριζόμενες στην ΥΑ 13289/7.8.2015) εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα με έδρα το νομό Πέλλας, αντί σε συνολικά τρεις (από τις καθοριζόμενες στην ως άνω ΥΑ) νομαρχιακές εφημερίδες του ίδιου ως άνω νομού.

ii) Περαιτέρω, σε συμμόρφωση με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 5 του π.δ/τος 60/2007, και στο πλαίσιο της τήρησης της θεμελιώδους αρχής της ίσης μεταχείρισης του ενωσιακού δικαίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή οφείλει, προς αποφυγή διακριτικής μεταχείρισης σε βάρος των εν δυνάμει ενδιαφερόμενων αλλοδαπών οικονομικών φορέων έναντι των ημεδαπών, να μη δημοσιεύει σε εθνικό επίπεδο την περίληψη διακήρυξης ή/και τη διακήρυξη των διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων που αναθέτει πριν την αποστολή της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ. Εν προκειμένω απο τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώθηκε ότι, η ανάρτηση της διακήρυξης του διαγωνισμού στον πίνακα ανακοινώσεων των γραφείων της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας της Π.Κ.Μ. στην Έδεσσα, η οποία έλαβε χώρα την 14^η.10.2015, προηγήθηκε της αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, η οποία έλαβε χώρα την 16^η.10.2015, ενώ, παράλληλα, και η αποστολή από την αναθέτουσα αρχή της περίληψης διακήρυξης στο τοπικό επιμελητήριο Έδεσσας (πρωτεύουσας του νομού Πέλλας) έλαβε και αυτή χώρα νωρίτερα της αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ (και συγκεκριμένα την 13^η.10.2015)

iii) Ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, εν προκειμένω από την 20.11.2015 (ημέρα Παρασκευή) και ώρα 15.00 έως 26.11.2015 (ημέρα Πέμπτη) και ώρα 15.00, χρονικό διάστημα που κατ' ουσίαν περιλαμβάνει μόλις τέσσερις εργάσιμες ημέρες, δύναται να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει με τον τρόπο αυτό τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. να ταυτίζεται με την ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού στο σύστημα, η οποία σκόπιμο είναι να τίθεται κατά το δυνατόν εγγύτερα προς την έναρξη της προθεσμίας παραλαβής προσφορών, και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων με πλήρη γνώση των όρων της διακήρυξης καθ' όλο το χρονικό διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. και Αποφάσεις 95, 109, 211, 277, 296/2015 της Αρχής στο www.eaadhsy.gr).

iv) Με δεδομένο ότι οι όροι της διακήρυξης που αφορούν τον τόπο παράδοσης του προς προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης των υπ' αριθμ. 1 ("Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Διευθύνσεις και Γραφεία Εκπαίδευσης Έδεσσας και Αλμωπίας") και 2 ("Υπηρεσίες Π.Ε Πέλλας, Διευθύνσεις και Γραφεία Εκπαίδευσης Γιαννιτών") τμημάτων καυσίμων της σύμβασης είναι ασαφείς και αόριστοι (βλ. άρθρο 19 της διακήρυξης, όπου καθορίζεται ότι "Η παράδοση θα γίνεται τμηματικά, ανάλογα με τις ανάγκες των παραληπτών, με ευθύνη, φροντίδα και δαπάνη του προμηθευτή, [...], του δε πετρελαίου θέρμανσης στην αποθήκη του παραλήπτη."), χωρίς να παρέχεται εξ' αυτής καμία πληροφορία ως προς τις διευθύνσεις των αποθηκών των φορέων όπου θα παραδίδεται το ως άνω προμηθευόμενο είδος, κρίνεται σκόπιμο όπως η αναθέτουσα αρχή μεριμνά στο μέλλον για την ακριβή αναφορά του τόπου παράδοσης του πετρελαίου θέρμανσης.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου ή τη μη υποβολή κατάλληλης προσφοράς κατά την προηγούμενη διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία.

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2319/47/15.12.2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί έγκρισης του από 3.12.2015 πρακτικού υπ' αριθμ. 1 της Επιτροπής διαγωνισμού, βλ. ως άνω υπό παρ. 2.5 της παρούσας, κατά τον προηγηθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, ο οποίος διεξήχθη μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν υπεβλήθη καμία προσφορά όσον αφορά τα τμήματα 1^ο έως και 5^ο των προς προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή (Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας) δεν προσκόμισε σχέδιο απόφασης του αρμοδίου αποφαινομένου οργάνου της, και συγκεκριμένα του Περιφερειακού της Συμβουλίου, όσον αφορά την έγκριση της προσφυγής της στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, αλλά αντί αυτού προσκόμισε την υπ' αριθμ. 2319/47/15.12.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με την οποία εγκρίνεται, υπό την αίρεση της παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν.4013/2011, το άγονο αποτέλεσμα του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού όσον αφορά στα τμήματα των καυσίμων. Από την ως άνω δε απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Π.Κ.Μ. δεν προκύπτει η ρητώς διατυπωμένη βούληση της αναθέτουσας αρχής όσον αφορά τη μη ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' α.π. 445447/4444/13.10.2015 διακήρυξης του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού κατά την προσφυγή της στην εξεταζόμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Πλην όμως στο υποβληθέν αίτημα γίνεται επίκληση της σχετικής διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, που προϋποθέτει την μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

16. Εν όψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι πληρούνται σωρευτικά και οι τρεις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, οπότε προκύπτει η συνδρομή

λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση από την αναθέτουσα αρχή της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για τη σύναψη της/των σύμβασης/συμβάσεων προμηθειών καυσίμων του αιτήματός της.

Κατά την άποψη του μέλους της Αρχής Ευάγγελου Καραμανλή, οι διαπιστωμένες παραλείψεις που σχετίζονται: α) με την προηγηθείσα δημοσιοποίηση των όρων του διαγωνισμού με άλλα μέσα πριν την αποστολή της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Κ. κατά παράβαση του άρθρου 30 παρ. 5 του π.δ/τος 60/2007 και β) ο τιθέμενος περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 32 π.δ/τος 60/2007) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, ήτοι κατά μόλις τέσσερις εργάσιμες ημέρες, αποτελούν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που καθιστούν μη νόμιμη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία. Ως εκ τούτου το αίτημα θα έπρεπε να απορριφθεί.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, προκειμένου για τη σύναψη σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας των τμημάτων υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών έτους 2016 των Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας, των αποκεντρωμένων διοικητικών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (Διευθύνσεις και Γραφεία Εκπαίδευσης Έδεσσας, Αλμωπίας και Γιαννιτσών), των οποίων τα λειτουργικά έξοδα καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της εν λόγω Περιφέρειας, και των εποπτευόμενων εκ της Π.Κ.Μ. ΝΠΔΔ (Κέντρων Προώθησης Απασχόλησης του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού Αριδαίας, Έδεσσας και Γιαννιτσών), συνολικού προϋπολογισμού 132.726,67€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 163.253,81€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας αρχομένης από υπογραφής της σύμβασης έως 31.12.2016, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 3 Φεβρουαρίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα