



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
113/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 19^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση της Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύουσα:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)
3. Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Λαμπράκης Αθανάσιος

Εισηγήτρια: Μουτσοπούλου Ειρήνη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κ. Μουτσοπούλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και η κ. Παρασκευά, επίσης Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (λόγω απουσίας της Προϊσταμένης του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καζιρή), οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. έγγραφο – αίτημα ΓΠ-06-2303-02/06/2016 του Εθνικού Κέντρου Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.), το οποίο παρελήφθη από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων την 06.06.2016 (αρ. Πρωτ. 2603), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. ΓΠ-07.2758/01.07.2016 (αρ. Πρωτ. Αρχής 2977/01.07.2016).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας αντιδραστηρίων μετά

συνοδού εξοπλισμού των Εργαστηρίων Ορολογικού και Ανοσοαιματολογικού ελέγχου του Ε.ΚΕ.Α., προϋπολογισθείσας δαπάνης 459.595,78€ (πλέον ΦΠΑ) διάρκειας ενός έτους.

Με το υπ' αριθμ. Πρωτ. Γπ-06-2303-02/06/2016 έγγραφο του Ε.ΚΕ.Α., προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, το οποίο έλαβε στις 06/06/2016 αριθ. εισ. πρωτ. 2603, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. Πρωτ. ΓΠ-07.2758/01.07.2016 (αρ. Πρωτ. Αρχής 2977/01.07.2016), το Ε.ΚΕ.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για σύναψη σύμβασης της ως άνω προμήθειας, για ένα έτος.

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνημμένα έγγραφα, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

1. Με την υπ' αριθμ. 1825/26.03.2013 (Β/772) ΥΑ, ο Υπουργός Υγείας όρισε την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ) φορέα διενέργειας ενιαίου διαγωνισμού για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό για τον ορολογικό έλεγχο του αίματος για το **Π.Π.Υ.Υ 2012**. Ο διαγωνισμός αυτός δεν πραγματοποιήθηκε.

2. Το Π.Π.Υ.Φ.Υ. έτους 2013 εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 6311/2014 (Β/390) ΥΑ και με την υπ' αριθμ. 1974/2014 (Β/1053) ΥΑ εξουσιοδοτήθηκε το Ε.ΚΕ.Α. να διενεργήσει διαγωνιστικές διαδικασίες για την εκτέλεση του **Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2013**, για την κάλυψη των δικών του αναγκών.

Σε συνέχεια των ανωτέρω Αποφάσεων το Ε.ΚΕ.Α. προκήρυξε διαγωνισμό για την προμήθεια αντιδραστηρίων μετά συνοδού εξοπλισμού των Εργαστηρίων Ορολογικού και Ανοσοαιματολογικού Ελέγχου για την κάλυψη των δικών του αναγκών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 786.000,00€ πλέον ΦΠΑ για ένα έτος. Ο διαγωνισμός με αριθμό διακήρυξης ΓΠ-09/2720/15.09.2014 διενεργήθηκε την 11η/11/2014. Με την υπ' αριθμ. Πρωτ. ΓΠ-01-233/19.01.2015 απόφαση του ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α. (ΑΔΑ: ΩΙΤΟΟΡΕ3-Θ2Α) κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός και υπεγράφησαν οι σχετικές συμβάσεις συνολικής αξίας 459.595,78€ χωρίς ΦΠΑ, διάρκειας ενός έτους, με τις ανάδοχες εταιρίες ABBOTT LABORATORIES (ΕΛΛΑΣ) ΑΒΕΕ (Συμβάσεις υπ' αριθμ. 1/20.01.2015 και 2/20.01.2015), SAFE BLOOD BIOANALYTICA ΑΕ (Συμβάσεις υπ' αριθμ. 3/20.01.2015 και 4/20.01.2015) και DIACHEL ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΑ ΑΕ (Σύμβαση υπ' αριθμ. 5/20.01.2015).

3. Με την υπ' αριθμ. 5804/04.12.2014 (Β/3261) ΥΑ εγκρίθηκε το **Π.Π.Υ.Φ.Υ 2014** και με την υπ' αριθμ. 365/31.12.2014 (Β/3693) ΥΑ εξουσιοδοτήθηκαν οι Φορείς της παρ. 1, του άρθρου 9 του Ν. 3580 (Α' 134) [*“Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι προμήθειες και οι υπηρεσίες, όπως ειδικότερα ορίζονται στο επόμενο άρθρο για την κάλυψη των αναγκών όλων των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών, που λειτουργούν με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης”*], εξαιρουμένων των Φορέων Υγείας, για την υλοποίηση του συνόλου των διαγωνισμών των προμηθειών τους σε υλικά και υπηρεσίες που συμπεριλαμβάνονται στο Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, ως Αναθέτουσες Αρχές. Κατ' αποτέλεσμα, το Ε.ΚΕ.Α. εξουσιοδοτήθηκε να διενεργήσει διαγωνιστικές διαδικασίες κατ' εκτέλεση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, για την κάλυψη των δικών του αναγκών.

Συγχρόνως, ωστόσο, ήταν ευρέως γνωστό, όπως ισχυρίζεται στο αίτημά του το Ε.ΚΕ.Α., ότι υπήρχε πρόθεση από το Υπουργείο Υγείας, στην προσπάθεια για συγκεντρωτισμό των υπηρεσιών αιμοδοσίας της χώρας, από 96 υπηρεσίες αιμοδοσίας σε τέσσερα Κέντρα Ορολογικού Ελέγχου, να προκηρυχθεί από την Ε.Π.Υ ενιαίος διαγωνισμός για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό για τη διενέργεια του ορολογικού ελέγχου του αίματος, και να ορισθεί νέος φορέας διενέργειας του ενιαίου πλέον διαγωνισμού. Η απαίτηση αυτή για αποκλεισμό της δυνατότητας διενέργειας του ορολογικού ελέγχου του αίματος από τις νοσοκομειακές υπηρεσίες αιμοδοσίας, προέκυπτε από σειρά Ευρωπαϊκών Οδηγιών για το αίμα.

4. Το Ε.ΚΕ.Α., στο πλαίσιο των ενεργειών προκειμένου να ολοκληρωθεί ο συγκεντρωτισμός των υπηρεσιών αιμοδοσίας της χώρας και του περιορισμού των υγειονομικών μονάδων στις οποίες θα διενεργείται ο

σχετικός έλεγχος, απέστειλε το υπ' αριθμ. ΓΠ/08/2473/03.08.2015 έγγραφο προς το Υπουργείο Υγείας και την Ε.Π.Υ. σχετικά με την προκήρυξη διαγωνισμού για την προμήθεια αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό για τον έλεγχο των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα με μετάγγιση νοσήματα, προτείνοντας την επικαιροποίηση των ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών (αφαίρεση από το αντικείμενο της προμήθειας του παραρτήματος “Αιμοδοσιακό Πληροφοριακό Σύστημα”), όπως αυτές είχαν διαμορφωθεί με τα υπ' αριθμ. Πρωτ. ΓΠ-09-2717/12.09.2014 και ΓΠ-10-3309/31.10.2014 έγγραφα του Ε.ΚΕ.Α. προς την Ε.Π.Υ., και της αντίστοιχης τροποποίησης του προϋπολογισμού της προμήθειας.

4.1. Μετά την ανωτέρω ενέργεια του Ε.ΚΕ.Α., το Τμήμα Προδιαγραφών, Τιμών και Ποιότητας της Ε.Π.Υ. απάντησε με το υπ' αριθμ. 3350/02.09.2015 έγγραφο, ζητώντας πληροφορίες για τυχόν νέες τεχνικές προδιαγραφές, κατόπιν των τροποποιήσεων που πρότεινε το Ε.ΚΕ.Α.

4.2. Το ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α. (Απόσπασμα Πρακτικού 12ης Συνεδρίασης της 3ης/11/2015) ενέκρινε την επικαιροποίηση των τεχνικών προδιαγραφών για το διαγωνισμό “*Προμήθεια αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό για τον έλεγχο των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα με τη μετάγγιση νοσήματα*”, όπως αυτές κατατέθηκαν από την Επιτροπή Προδιαγραφών του Ε.ΚΕ.Α. με το υπ' αριθμ. Πρωτ. ΓΠ-11-3389/02.11.2015, και αφορούσαν και τα 4 κέντρα ορολογικού ελέγχου, σε συνέχεια του από 18/09/2015 μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Δ/σης Προγραμματισμού και Ελέγχου Προμηθειών της Ε.Π.Υ., με το οποίο ενημέρωνε για την αναγκαιότητα συγκέντρωσης από το Ε.ΚΕ.Α. στοιχείων για τη διεξαγωγή της διαγωνιστικής διαδικασίας (διασυνδεδεμένες υπηρεσίες αιμοδοσίας για κάθε κέντρο ορολογικού ελέγχου, ετήσια ποσότητα ελεγχόμενων μονάδων αίματος, συνολική ετήσια προϋπολογισθείσα δαπάνη, εκτιμώμενη προϋπολογισθείσα αξία κάθε εξέτασης). Η εν λόγω απόφαση απεστάλη στην Ε.Π.Υ. με το υπ' αριθμ. ΓΠ-11-3453-04/11/2015 έγγραφο του Γραφείου Προέδρου του Ε.ΚΕ.Α.

Σημειώνεται ότι υπήρχε η δυνατότητα προκήρυξης του διαγωνισμού, στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 έως 31/12/2015.

5. Με το υπ' αριθμ. ΓΠ-12-3870/07.12.2015 έγγραφο του Προέδρου του Ε.ΚΕ.Α., ζητήθηκε από το Υπουργείο Υγείας η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Ε.ΚΕ.Α. ώστε να προβεί στην υλοποίηση του διαγωνισμού με σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο διάρκειας 4 ετών, για την κάλυψη των αναγκών σε υπηρεσίες αιμοδοσίας των 4 Ορολογικών Κέντρων Ε.ΚΕ.Α, Π.Γ.Ν.Θ ΑΧΕΠΑ, Π.Γ.Ν. ΠΑΤΡΩΝ “ΠΑΝΑΓΙΑ Η ΒΟΗΘΕΙΑ” και Γ.Ν. ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ, στα οποία θα πραγματοποιείται ο αιματολογικός έλεγχος και τα οποία θα διασυνδεθούν με τις αντίστοιχες νοσοκομειακές υπηρεσίες αιμοδοσίας των νοσοκομείων της χώρας.

Εν τω μεταξύ, είχε προηγηθεί ηλεκτρονική επικοινωνία του Υπουργείου Υγείας και της Ε.Π.Υ. σχετικά με το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των διαδικασιών για την προκήρυξη του σχετικού διαγωνισμού πριν την 31/12/2015.

6. Σε συνέχεια του ως άνω, το Υπουργείο Υγείας εξέδωσε το υπ' αριθμ. πρωτ. Β2α/95086/10.12.2015 (ΑΔΑ: 6ΓΑΓ465ΦΥΟ-32Φ) έγγραφο με θέμα “*Έγκριση Γ' Τροποποίησης Προϋπολογισμού Οικονομικού έτους 2015 του Ε.ΚΕ.Α.*”, σε συνέχεια της 14ης/08.12.2015 Συνεδρίασης του ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α.

7. Το ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α. με την υπ' αριθμ. 15η/11.12.2015 Έκτακτη Συνεδρίαση ενέκρινε την διαδικασία τροποποίησης του Προϋπολογισμού του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 λόγω επαύξησης του προϋπολογισμού Οικονομικού έτους 2015 για την προμήθεια αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό για τον ορολογικό έλεγχο των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα με μετάγγιση νοσήματα.

8. Με την υπ' αριθμ. Πρωτ. Α3β/Γ.Π.94289/Φ ΕΚΕΑ/11.12.2015 (ΑΔΑ: 6ΣΞΚ465ΦΥΟ-2ΒΩ) Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, αποφασίσθηκε η έγκριση σκοπιμότητας προμήθειας αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό για τον ορολογικό έλεγχο των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα με τη μετάγγιση νοσήματα, με διεξαγωγή ενιαίου διαγωνισμού, για λογαριασμό όλων των υγειονομικών μονάδων της χώρας στις οποίες σήμερα διενεργείται ο ορολογικός έλεγχος του αίματος, για σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο για 4 έτη, συνολικού εκτιμώμενου προϋπολογισμού 27.800.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Από το συγκεκριμένο χρονικό σημείο (11/12/2015), σύμφωνα και με τα διαλαμβανόμενα στο υπ' αριθμ. ΓΠ-07.2758/01.07.2016 (αρ. Πρωτ. Αρχής 2977/01.07.2016) έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, προέκυψε, για πρώτη φορά, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, ότι ο διαγωνισμός για την εν λόγω προμήθεια θα διεξαγόταν ως ενιαίος και για τα τέσσερα κέντρα ορολογικού ελέγχου.

9. Με το υπ' αριθμ πρωτ. 5200/28.12.2015 έγγραφο της Ε.Π.Υ. (ΑΔΑ: 6Τ9Υ465ΦΥΟ-9ΥΦ) αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ η υπ' αριθμ. Πρωτ. 5200/2015 (ΦΕΚ Β/3006) ΥΑ Υπουργού Υγείας, με την οποία ορίσθηκε κατ' εξαίρεση το Ε.ΚΕ.Α. ως φορέας διενέργειας για την υλοποίηση ηλεκτρονικού διεθνούς ανοιχτού διαγωνισμού με τις τεχνικές προδιαγραφές που εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 5119/22.12.2015 απόφαση της Ε.Π.Υ. (69η/14.12.2015 Συνεδρίαση) για τη σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο με έναν μειοδότη για την προμήθεια για 4 έτη αντιδραστηρίων με CPV 33696500-0 για τον ορολογικό έλεγχο των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα με μετάγγιση νοσήματα των 4 κέντρων ορολογικού ελέγχου με πιστώσεις από το Π.Π.Υ.Φ.Υ. έτους 2014, πιστώσεις 2015.

10. Μετά την ως άνω απόφαση, το ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α. (Απόσπασμα Πρακτικού 17ης Έκτακτης Συνεδρίασης/29.12.2015) αποφάσισε την διενέργεια Ηλεκτρονικού Ανοιχτού Διεθνούς Διαγωνισμού για τη σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο με έναν μειοδότη για την προμήθεια αντιδραστηρίων των τεσσάρων κέντρων Ορολογικού Ελέγχου, για 4 έτη, από το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014 πιστώσεις 2015, συνολικού προϋπολογισμού για τα 4 έτη 22.601.626,00€, χωρίς ΦΠΑ. Απέστειλε, δε, την 29η/12/2015 στην Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων της Ε.Ε την υπ' αριθμ. 01/2014 (ΑΔΑ: 7ΛΒΧΟΡΕ3-54Ξ) διακήρυξη με αρ. Πρωτ. ΓΠ-1-115/13.01.2016 και ΑΔΑΜ : 16ΠΡΟΟ0036298111 2016-01-14. Ο διαγωνισμός διενεργήθηκε στις 11/03/2016 και, την παρούσα με την υποβολή του αιτήματος στιγμή, βρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών.

Επισημαίνεται ότι το Ε.ΚΕ.Α. για την κάλυψη των αναγκών του, αποφάσισε, με την υπ' αριθμ. 14/08.12.2015 (Απόσπασμα Πρακτικού της 14ης Συνεδρίασης) πράξη του ΔΣ, την εξαμηνιαία παράταση των συμβάσεων που προέκυψαν από την υπ' αριθμ. 3/2014 διακήρυξη, οι οποίες έληξαν την 19η/01/2016. Η παράταση των συμβάσεων αυτών λήγει την 19/07/2016.

11. Κατόπιν των ανωτέρω, το Ε.ΚΕ.Α. απέστειλε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ΠΔ 60/2007, όπως μνημονεύεται στο επισυναπτόμενο στο έγγραφο συμπληρωματικών στοιχείων σχέδιο απόφασης του ΔΣ του Ε.ΚΕ.Α., για τη σύναψη σύμβασης για προμήθεια αντιδραστηρίων μετά συνοδού εξοπλισμού των Εργαστηρίων Ορολογικού και Ανοσοαιματολογικού ελέγχου του Ε.ΚΕ.Α., προϋπολογισθείσας δαπάνης 459.595,78€, χωρίς ΦΠΑ, για διάστημα ενός έτους, για την κάλυψη των αναγκών σε έλεγχο του αίματος του Ε.ΚΕ.Α. έως την σύναψη των νέων συμβάσεων από τον τρέχοντα διαγωνισμό.

II. Νομικό πλαίσιο

12. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

13. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

13.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση

προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

13.2. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. [...]».

13.3. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: **1)** Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] **γ)** στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. [...]».

14. Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκαν το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα του Ε.ΚΕ.Α. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας αντιδραστηρίων μετά συνοδού εξοπλισμού των Εργαστηρίων Ορολογικού και Ανοσοαιματολογικού Ελέγχου, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των 459.595,78€ μη

συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

16. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

17. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 προϋποθέτει τη συνδρομή των πέντε ακόλουθων σωρευτικών προϋποθέσεων:

- α) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- β) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- γ) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- δ) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και
- ε) το αίτημα υποβάλλεται στο απολύτως αναγκαίο μέτρο.

17.1. Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

17.2. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω

εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), που δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά Αποφ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και Πράξεις/ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα δε με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

17.3. Επιπλέον, η προσφυγή στη διαδικασία αυτή νομιμοποιείται μόνο για τις ποσότητες εκείνες και για το χρονικό εκείνο διάστημα, που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης.

17.4. Εν προκειμένω, ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Με βάση τα στοιχεία του φακέλου, οι συμβάσεις προμήθειας αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό, που υπεγράφησαν στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. έτους 2013 κατόπιν διενέργειας διεθνούς διαγωνισμού, ανάμεσα στις ανάδοχες εταιρίες ABBOTT LABORATORIES (ΕΛΛΑΣ) ABEE (Συμβάσεις υπ' αριθμ. 1/20.01.2015 και 2/20.01.2015), SAFE BLOOD ΒΙΟΑΝΑΛΥΤΙΚΑ ΑΕ (Συμβάσεις υπ' αριθμ. 3/20.01.2015 και 4/20.01.2015) και DIACHEL ΔΙΑΓΝΩΣΤΙΚΑ ΑΕ (Συμβάσεις υπ' αριθμ. 5.20.01.2015) και στο Ε.ΚΕ.Α., έληξαν στις 20/01/2016. Έκτοτε, όπως προαναφέρθηκε, το Ε.ΚΕ.Α. καλύπτει τις ανάγκες του για ορολογικό έλεγχο του αίματος κάνοντας χρήση του δικαιώματος, εξάμηνης παράτασης που προβλεπόταν στις σχετικές συμβάσεις, έως 19/07/2016, οπότε λήγουν οι σχετικές παρατάσεις.

Ο νέος διαγωνισμός που διενήργησε το Ε.ΚΕ.Α. στις 11/03/2016, σε υλοποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ. έτους 2014, την παρούσα βρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το σχέδιο απόφασης που υπεβλήθη με τα συμπληρωματικά στοιχεία που αιτήθηκε η Αρχή με το υπ' αριθμ. 2603/23.06.2016 έγγραφο, προκύπτει ότι λόγω υποβολής δύο υπομνημάτων, η αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών δεν έχει μέχρι στιγμής εκδώσει το σχετικό πρακτικό.

Σημειώνεται, ωστόσο, ότι κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων και δεδομένων των ανελαστικών προθεσμιών του κάθε σταδίου του διαγωνισμού, πιθανολογείται ότι μέχρι την λήξη της παράτασης των ισχυουσών συμβάσεων δεν θα έχουν υπογραφεί οι νέες συμβάσεις.

Συνεπώς, με βάση τα πραγματικά περιστατικά και λόγω της φύσης του αντικείμενου της προς ανάθεση σύμβασης, προκύπτει μεν η αναγκαιότητα της αιτούμενης προμήθειας, ωστόσο, λαμβανομένου υπόψη ότι η εν θέματι προμήθεια εξακολουθεί να παρέχεται μέχρι σήμερα, και δεδομένου ότι δεν είναι γνωστή η ύπαρξη τυχόν αποθεμάτων σε αντιδραστήρια, δεν αποδεικνύεται ότι δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24 του π.δ. 60/2007 και κατά συνέπεια, ότι είναι αναγκαία η προσφυγή σε απευθείας ανάθεση για κάλυψη των συγκεκριμένων αναγκών για ένα έτος.

β) και δ) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος μη οφειλομένου σε ευθύνη-υπαιτιότητα της αναθέτουσας αρχής:

Ο φορέας ισχυρίζεται στο αίτημα του ότι "... παρότι το Ε.ΚΕ.Α. είχε εξουσιοδοτηθεί με την υπ' αριθμ. 365/2014 (Β/3693) υπουργική απόφαση να προκηρύξει διαγωνιστική διαδικασία, για τις ανάγκες του,

εντούτοις το Υπουργείο Υγείας είχε εκδηλώσει έντονη επιθυμία και είχε προβεί σε ενέργειες για να προκηρυχθεί ενιαίος διαγωνισμός για τη συγκεντροποίηση του ορολογικού ελέγχου των μονάδων αίματος για τα μεταδιδόμενα μέσω του αίματος νοσήματα, από 96 υπηρεσίες αιμοδοσίας σε τέσσερα κέντρα ορολογικού ελέγχου, προκειμένου επιτευχθεί αφενός βελτίωση της ποιότητας του ελέγχου του αίματος και αφετέρου μείωση του κόστους, το οποίο είχε αρχικά υπολογισθεί στα 13.000.000,00€ κατ' έτος. Ως εκ τούτου γίνεται απολύτως σαφές ότι το Ε.ΚΕ.Α. δεν ενήργησε για την έγκαιρη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας για την προμήθεια αντιδραστηρίων αιμοδοσίας με συνοδό εξοπλισμό του ορολογικού ελέγχου των μονάδων αίματος για τα μεταγγιζόμενα νοσήματα, για την εξυπηρέτηση των δικών του αναγκών, από το Π.Π.Υ.Φ.Υ. 2014, όχι από αμέλεια ή από αδυναμία, αλλά επειδή ήταν ευρέως γνωστό ότι θα τροποποιηθεί η υπ' αριθμ. 365/2014 υπουργική απόφαση και ότι θα παραχθεί νέα για τον ορισμό φορέα διενέργειας ενιαίου διαγωνισμού. Κατά συνέπεια, συνάγεται το συμπέρασμα ότι ουδεμία ευθύνη έχουν οι υπηρεσίες του Ε.ΚΕ.Α. για την "καθυστέρηση", διότι, όπως αποδεικνύεται, δεν οφείλεται σε υπαιτιότητά τους".

Επιπλέον, ο φορέας με το υπ' αριθμ. ΓΠ-07.2758/01.07.2016 έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων (αρ. Πρωτ. Αρχής 2977/01.07.2016) επικαλείται ότι, "... Παράλληλα,, όμως υπήρχε έντονη επιθυμία από το Υπουργείο Υγείας (που είχε εκδηλωθεί άλλωστε από το 2012) να προκηρυχθεί ενιαίος διαγωνισμός ... και η Ε.Π.Υ. είχε εκδηλώσει ζωηρό ενδιαφέρον για να αναλάβει τη διεξαγωγή αυτού του διαγωνισμού. Με την προοπτική αυτή το Ε.ΚΕ.Α. δεν μπήκε στη διαδικασία διεξαγωγής διαγωνισμού μόνο για τις δικές του ανάγκες. Ωστόσο, η όλη διαδικασία καθυστέρησε από το Υπουργείο και την Ε.Π.Υ., παρ όλη την ενεργή συμμετοχή του Ε.ΚΕ.Α. στην προετοιμασία αυτού του διαγωνισμού. Οι επαναλαμβανόμενες λοιπόν υποσχέσεις του Υπουργείου Υγείας, ότι θα πραγματοποιήσει η Ε.Π.Υ. αυτόν τον ενιαίο διαγωνισμό αφενός και η ασταθής πολιτική κατάσταση της χώρας το 2015, που ξεκίνησε με βουλευτικές εκλογές και συνέχισε το καλοκαίρι με τη διενέργεια του δημοψηφίσματος, που είχε σαν αποτέλεσμα απρόβλεπτες καθυστερήσεις στη διαδικασία διενέργειας διαγωνιστικών διαδικασιών κατ' εκτέλεση του ΠΠΥΦΥ 2014 αφετέρου, οδήγησαν το Ε.ΚΕ.Α. στην ανάληψη πρωτοβουλίας, προκειμένου να διενεργήσει το ίδιο, τον συγκεκριμένο ενιαίο διαγωνισμό. Κατάφερε, λοιπόν να προκηρύξει τον διαγωνισμό τον Δεκέμβριο του 2015 και όχι νωρίτερα, λόγω απρόβλεπτων και μη οφειλόμενων στο Ε.ΚΕ.Α. καθυστερήσεων, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν θα μπορούσαν να προβλεφθούν από το φορέα μας και για τις οποίες δεν φέρει καμία ευθύνη."

Ειδικότερα, οι λόγοι που προβάλλει το Ε.ΚΕ.Α. για τη θεμελίωση του αιτήματός της και την προσφυγή της στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης συνοπτικά αποτυπώνονται ως κάτωθι : α) η έντονη επιθυμία και πρόθεση του Υπουργείου, ήδη από το 2012, να προκηρυχθεί ενιαίος διαγωνισμός για την συγκεντροποίηση του ορολογικού ελέγχου του αίματος, και το ενδιαφέρον της Ε.Π.Υ. να διεξάγει τον εν λόγω διαγωνισμό και β) η ασταθής πολιτική κατάσταση του 2015 με τη διεξαγωγή βουλευτικών εκλογών και τη διενέργεια δημοψηφίσματος, εξαιτίας των οποίων καθυστέρησε η προκήρυξη του ενιαίου διαγωνισμού, ο οποίος υπήρχε πρόθεση να διεξαχθεί από την Ε.Π.Υ.

Καταρχήν, επισημαίνεται ότι η αιτούμενη προμήθεια σε αντιδραστήρια για τον έλεγχο του αίματος για την κάλυψη των αναγκών του Ε.ΚΕ.Α. για ένα έτος, αφορά σε πάγιες και διαρκείς ανάγκες του φορέα, οι οποίες δύναται να προγραμματίζονται εγκαίρως, ώστε να διενεργείται κάθε απαιτούμενη ενέργεια για την εκκίνηση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Σχετικά με τους επικαλούμενους λόγους, σημειώνεται ότι, παρόλο που είχε εκφραστεί πολλαπλάκις η πρόθεση του Υπουργείου για διεξαγωγή ενιαίου διαγωνισμού για την συγκέντρωση του ορολογικού ελέγχου του αίματος σε τέσσερα κέντρα ορολογικού ελέγχου, εντούτοις, ήταν σε ισχύ όλο το χρονικό διάστημα έως την κατ' εξαίρεση εξουσιοδότηση του Ε.ΚΕ.Α. για διενέργεια του ενιαίου ηλεκτρονικού διαγωνισμού (5200/28.12.2015 Απόφαση Υπουργού Υγείας) η υπ' αριθμ. 365/31.12.2014 (Β/3693) ΥΑ, η οποία όριζε το Ε.ΚΕ.Α. αρμόδιο για την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Φ.Υ 2014 για την κάλυψη των δικών του αναγκών σε αντιδραστήρια.

Εν τω μεταξύ, από το χρονικό διάστημα ορισμού του Ε.ΚΕ.Α. φορέα διενέργειας του διαγωνισμού για την εν λόγω προμήθεια για την κάλυψη των δικών του αναγκών, έως την 03η/08/2015, όπου πρότεινε την τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών με το υπ' αριθμ. Πρωτ. ΓΠ/08/2473/03.08.2015 έγγραφό του (σε συνέχεια της συνάντησης των αρμοδίων φορέων για τον συντονισμό των ενεργειών για την προκήρυξη του

ενιαίου διαγωνισμού), δεν προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι έγινε κάποια ενέργεια, για την εκκίνηση του αντίστοιχου διαγωνισμού, λόγω της σαφής, όπως ισχυρίζεται το Ε.ΚΕ.Α., πρόθεσης του Υπουργείου να ορίσει άλλον φορέα διενέργειας (Ε.Π.Υ.) του ενιαίου πλέον διαγωνισμού για τις ανάγκες σε αντιδραστήρια και των 4 Κέντρων Ορολογικού Ελέγχου. Το διάστημα, λοιπόν, που προηγήθηκε του κατ' εξαίρεση ορισμού του Ε.ΚΕ.Α. ως φορέα διενέργειας του ενιαίου διαγωνισμού (31/12/2014 έως 28/12/2015), εξακολουθούσε να μην υλοποιείται η πρόθεση αυτή του Υπουργείου να διεξάγει η Ε.Π.Υ. τον ενιαίο διαγωνισμό με τροποποίηση της ανωτέρω ΥΑ και ορισμού της Ε.Π.Υ. ως φορέα διεξαγωγής του ενιαίου διαγωνισμού, παρ' όλες τις ενέργειες του φορέα για συγκεντροποίηση των αναγκών. Η καθυστέρηση, ωστόσο, προκήρυξης του ενιαίου διαγωνισμού, λόγω αναμονής έκδοσης των απαραίτητων πράξεων για ορισμό της Ε.Π.Υ. ως φορέα διενέργειας, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως λόγος οφειλόμενος σε απρόβλεπτα γεγονότα, πολλώ δε μάλλον από τη στιγμή που ο λόγος της καθυστέρησης ήταν γνωστός.

Στο σημείο αυτό επισημαίνεται ότι, τα διαπιστούμενα συστημικά προβλήματα στον τομέα των προμηθειών της υγείας, παρότι αναμφισβήτητα φαίνεται ότι πάσχει σχεδιαστικά και διαχειριστικά και χρήζει βελτίωσης, δεν δύναται να οδηγήσουν στη συστηματική κάλυψη των πάγιων αναγκών του εκάστοτε φορέα με απευθείας αναθέσεις.

Επισημαίνεται, δε, ότι, η επικαλούμενη έλλειψη ευθύνης από πλευράς του Ε.ΚΕ.Α. και η επίρριψη των ευθυνών για παραλείψεις των απαιτούμενων ενεργειών στο Υπουργείο και την Ε.Π.Υ., δεν μπορεί να στοιχειοθετηθεί, στο πλαίσιο λειτουργίας των φορέων εντός ενός κεντρικού συστήματος προμηθειών στο χώρο της υγείας.

Σε κάθε περίπτωση, ούτε η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, αλλά ούτε και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44).

ε) Ως προς το απολύτως αναγκαίο μέτρο του αιτήματος :

Τέλος, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. ΓΠ-07.2758/01.07.2016 έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, προκύπτει ότι ο εκτιμώμενος χρόνος υπογραφής των συμβάσεων από τον ισχύοντα διαγωνισμό υπολογίζεται περίπου στον ένα χρόνο, λαμβάνοντας υπόψη τον αστάθμητο παράγοντα της υποβολής ενστάσεων, διοικητικών προσφυγών και ασφαλιστικών μέτρων, που δεν μπορεί να προβλεφθεί. Μάλιστα, στο εν λόγω έγγραφο επισημαίνεται ότι *“Διαγωνισμοί τόσο μεγάλης σπουδαιότητας και προϋπολογισμού, όπως ο ενιαίος του ορολογικού ελέγχου που διεξάγει το Ε.ΚΕ.Α. συνήθως καθυστερούν πάρα πολύ να κατακυρωθούν, λόγω ενστάσεων και λοιπών ενδίκων προστριβών, που προκύπτουν κατά την πορεία διεξαγωγής του διαγωνισμού. Ο εν εξελίξει διαγωνισμός βρίσκεται ακόμη σε πρώιμο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, χωρίς ωστόσο να έχει κατατεθεί από την αρμόδια επιτροπή πρακτικό... κατά συνέπεια η πρόβλεψη για δαπάνη 459.595,78€ για ένα έτος κρίνεται αναγκαία. Σε περίπτωση ολοκλήρωσης του τρέχοντος διαγωνισμού, κατά τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση, η σύμβαση θα διακοπεί αζημίως για το Ε.ΚΕ.Α αφού ο ανάδοχος ειδοποιηθεί τουλάχιστον ένα μήνα νωρίτερα, πριν τη διακοπή της. Το υποβαλλόμενο αίτημα αφορά ανάγκες μόνο του Ε.ΚΕ.Α.”*

Σε κάθε περίπτωση, κρίνεται ότι το εν λόγω αίτημα δεν υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ του π.δ. 60/2007, δεδομένου ότι αυτό αφορά την ανάθεση σύμβασης προμήθειας αντιδραστηρίων με συνοδό εξοπλισμό, που προορίζεται να καλύψει το σύνολο των πάγιων και διαρκών αναγκών του αιτούντος φορέα, διάρκειας ενός έτους και προϋπολογιζόμενης δαπάνης 459.595,78€ πλέον ΦΠΑ, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας.

18. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007

που επικαλείται το Ε.ΚΕ.Α. προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν λόγω προμήθειας.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Εθνικού Κέντρου Αιμοδοσίας (Ε.ΚΕ.Α.) και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας αντιδραστηρίων μετά συνοδού εξοπλισμού των Εργαστηρίων προλογικού και Ανοσοαιματολογικού Ελέγχου του φορέα, προϋπολογισθείσας δαπάνης 459.595,78€, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, **λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων από το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007 προϋποθέσεων.**

Αθήνα 19.07.2016

Θεωρήθηκε

Η Πρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα