



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

115/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 26η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016), ημέρα Τρίτη και ώρα 13:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Προεδρεύων, Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτρης Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: **Αθανάσιος Λαμπράκης**

Εισηγήτρια : **Χρυσάνθη Ζαράρη**, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης δεν παρέστη, λόγω προγραμματισμένης αδειας, η εισηγήτρια κ. **Χρυσάνθη Ζαράρη**, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αλλά την Εισήγησή της, παρουσίασε η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. **Χρ. Καξιρή**, η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών για το “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 700.000,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας οκτώ (8) μηνών.

Με το με αρ. πρωτ. 356/356 ΕΥΥΑΠ/22.2.2016 έγγραφο αίτημα της Εταιρείας Ανάπτυξης και Τουριστικής Προβολής Αθηνών Α.Ε (εφεξής ΕΑΤΑ ΑΕ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη από

την Αρχή στις 09.03.2016 και έλαβε αρ. πρωτ. 1166, όπως συμπληρώθηκε με τα με αρ. πρωτ. 1774/1721 ΕΥΥΑΠ/14.06.2016 (αρ. πρωτ. 2748/14.06.2016 της Αρχής) και 2233/2160ΕΥΥΑΠ/12.07.2016 έγγραφα (αρ. πρωτ. 3113/12.07.2016 της Αρχής), η ΕΑΤΑ ΑΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης στη βάση του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β του π.δ 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών στο πλαίσιο του έργου “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 700.000,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας οκτώ (8) μηνών από τη σύναψη της σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Ε.Α.Τ.Α. Α.Ε., η οποία προήλθε από τη συγχώνευση της Αναπτυξιακής Εταιρείας του Δήμου Αθηναίων με την Εταιρεία Τουριστικής και Οικονομικής Ανάπτυξης Αθηνών τον Ιανουάριο του 2012, με απορρόφηση της δεύτερης από την πρώτη (ΦΕΚ Τεύχος Ανωτύμων Εταιρειών 15/2-1-2012), υλοποιεί ένα ολοκληρωμένο δεκαετές σχέδιο δράσης με σκοπό την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των κατοίκων της πόλης και την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας, με την αξιοποίηση όλων των ευρωπαϊκών χρηματοδοτικών εργαλείων και εργαλείων πολιτικής.

Τα ανωτέρω αναπτύσσονται σε πέντε (5) άξονες: α) Βελτίωση της Ανταγωνιστικότητας και Επιχειρηματικότητας, β) Βελτίωση Ποιότητας Ζωής, γ) Αναζωογόνηση του αστικού ιστού, δ) Διαχείριση της κοινωνικής κρίσης και ε) Διασφάλιση της υλοποίησης και της βιωσιμότητας του προγράμματος (Τεχνική Βοήθεια).

2. Με την με αρ. 1456/1076/25-09-2013 απόφαση του ΔΣ της ΕΑΤΑ ΑΕ εγκρίθηκε το τεύχος δημοπράτησης και προκηρύχθηκε ανοιχτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την υλοποίηση του έργου «Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων», προϋπολογισμού € 3.500.000 μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Η διάρκεια της σύμβασης οριζόταν σε είκοσι πέντε (25) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης ή το αργότερο μέχρι τις 31-12-2015.

Αντικείμενο του συγκεκριμένου έργου σύμφωνα με το άρθρο Α2.3 της διακήρυξης ήταν: *“η δημιουργία ενός Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, το οποίο θα παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη σε επιχειρήσεις της περιοχής του Δήμου Αθηναίων, σε επενδυτές που ενδιαφέρονται να επενδύσουν στην περιοχή, καθώς και στα αρμόδια όργανα για την εκπόνηση και εφαρμογή της στρατηγικής του Δήμου σε θέματα σχετικά με την επιχειρηματικότητα.*

Οι βασικές λειτουργίες του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας είναι:

1. Να παρέχει υποστηρικτικές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην περιοχή του Δήμου, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- *διαγνωστική αναγκών και καθοδήγηση για την αντιμετώπισή τους*
- *υποστήριξη στην ανάπτυξη, αξιολόγηση και εφαρμογή επιχειρηματικών σχεδίων*
- *παροχή πληροφόρησης σχετικά με τις συνθήκες και εξελίξεις της αγοράς και καθοδήγηση για την αξιοποίηση των σχετικών δεδομένων*
- *υπηρεσίες κατάρτισης σε θέματα επιχειρηματικού ενδιαφέροντος και διάχυσης καλών πρακτικών*
- *υποστήριξη δράσεων δικτύωσης και συνεργασίας*
- *υποστήριξη ενεργειών εξωστρέφειας με έμφαση στην εξαγωγική επέκταση, μέσω της παροχής ενημέρωσης και πληροφοριών οικονομικού, επιχειρηματικού και γενικότερου περιβάλλοντος σε*

επίπεδο χώρας, καθώς και πληροφόρησης για συγκεκριμένες δυνατότητες εξαγωγικών κινήσεων, εξεύρεσης εμπορικών εταιρών κτλ.

2. να παρέχει υποστηρικτικές υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας σε επενδυτές που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν στην περιοχή του Δήμου, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- ενημέρωση σε θέματα διαδικασιών, αρμοδιοτήτων, θεσμικού και κανονιστικού περιβάλλοντος και υποστήριξη σε μορφή συγκέντρωσης της πληροφορίας
- πληροφόρηση για τις συνθήκες της τοπικής αγοράς και τις δυνατότητες που παρέχονται
- διασύνδεση με άλλους συναρμόδιους φορείς για την προσέκλυση διεθνών επενδύσεων

3. να υποστηρίζει την διαμόρφωση και υλοποίηση της στρατηγικής του Δήμου Αθηναίων σχετικά με την επιχειρηματικότητα, μέσω της παρακολούθησης των συνθηκών και τάσεων της αγοράς και της παροχής τεκμηρίωσης για τον σχεδιασμό, παρακολούθηση και αποτίμηση πολιτικών και μέτρων.

Το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας θα προσαρμόζει τις παρεχόμενες υπηρεσίες του ανάλογα με τις ανάγκες και τις τάσεις της τοπικής και ευρύτερης αγοράς, σε ό,τι αφορά (ενδεικτικά και όχι περιοριστικά) τις επιχειρηματικές ευκαιρίες, την ανάπτυξη νέων προϊόντων, τις εξελίξεις (π.χ. μικροοικονομικές, δημογραφικές, χωροταξικές κτλ.) σε σημαντικούς κλάδους για την αγορά της Αθήνας, τις αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο που επηρεάζουν το επιχειρηματικό περιβάλλον (συμπεριλαμβανομένου εργασιακού, χωροταξικού, αδειοδοτικού, εποπτικού πλαισίου κ.λπ.).”

Επιπλέον, η εν λόγω διακήρυξη στο άρθρο Β.5.1.13 (σελ. 100) όριζε ως εξής:

“Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα της προαίρεσης σύμφωνα με το άρθρο 25 παράγραφος 4β του Π.Δ 60/2007 για την ανάθεση στον ίδιο Ανάδοχο νέας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, ως επανάληψη παρόμοιων με τις συμβατικές υπηρεσίες που προκηρύσσονται με την παρούσα. Το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών δύναται να ανέλθει έως το 30% του προϋπολογισμού της παρούσας πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή για τις νέες υπηρεσίες μπορεί να γίνει μέσα σε μια τριετία από τη σύναψη της αρχικής Σύμβασης.”

Επισημαίνεται ότι το συγκεκριμένο έργο είχε ενταχθεί ως Υποέργο 1 στο πλαίσιο της οριζόντιας πράξης με τίτλο «ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΕΝΤΡΟΥ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ» (απόφαση ένταξης 1309/ΕΦΔ 492 / 04.09.2013, όπως τροποποιήθηκε με την υπ’ αριθμό 1221/10.09.2014 απόφαση) στο Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττική 2007-2013, στον άξονα Προτεραιότητας «02 - Αειφόρος Ανάπτυξη και Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής» με επιλέξιμη δημόσια δαπάνη ποσού € 4.452.600,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Με την με αρ.πρωτ. 1221/10.09.2014 απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων επήλθε τροποποίηση της πράξης και η επιλέξιμη δαπάνη για τον υπολογισμό της κοινοτικής συνδρομής ανήλθε σε 4.193.107,00Ευρώ.

3.Με το με αρ. 680/27-03-2014 Πρακτικό του ΔΣ της ΕΑΤΑ ΑΕ εγκρίθηκε το με αρ. 4/24-03-14 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και κατακυρώθηκε το έργο στην ανάδοχο ένωση εταιρειών «ICAP GROUP ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ, ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΡΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ» και «ICAP ADVISORY ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΜΑΝΑΤΖΜΕΝΤ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ» έναντι του ποσού των € 3.149.030,00 πλέον ΦΠΑ. Ακολούθως, στις **08.04.2014** συνήφθη σύμβαση μεταξύ της ΕΑΤΑ ΑΕ και της Αναδόχου Κοινοπραξίας με την επωνυμία «Κοινοπραξία για το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων» η οποία συστάθηκε από τα μέλη της Αναδόχου Ένωσης Εταιρειών. Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε από την υπογραφή της μέχρι την 31/12/2015.

Το αντικείμενο του έργου προσδιορίζεται στο άρθρο 2 της Σύμβασης, όπου μεταξύ άλλων αναφέρεται:

«2. Αντικείμενο του Έργου της παρούσας Σύμβασης είναι η δημιουργία και λειτουργία ενός Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, το οποίο θα παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη σε επιχειρήσεις της περιοχής του Δήμου Αθηναίων, σε επενδυτές που ενδιαφέρονται να επενδύσουν στην περιοχή, καθώς και

στα αρμόδια όργανα για την εκπόνηση και εφαρμογή της στρατηγικής του Δήμου σε θέματα σχετικά με την επιχειρηματικότητα.

3. Ειδικότερα το Έργο του Αναδόχου συνοπτικά περιλαμβάνει:

Φάση Α: Ανάπτυξη και οργάνωση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

- (i) Θα εκπονήσει και θα υποβάλει τη Μελέτη Εφαρμογής του Έργου
- (ii) Θα παρέχει την απαιτούμενη κτιριακή υποδομή με τον απαιτούμενο εξοπλισμό και λογισμικό
- (iii) Θα σχεδιάσει και θα αναπτύξει τη Διαδικτυακή Πύλη του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας
- (iv) Θα σχεδιάσει και θα αναπτύξει τη Βάση Δεδομένων – Μητρώο Επιχειρήσεων, θα καταχωρίσει τα απαιτούμενα στοιχεία και θα διασφαλίσει την ενημέρωση και παραγωγική λειτουργία αυτής καθ' όλη τη διάρκεια του Έργου.

Φάση Β: Λειτουργία Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

- (i) Θα παρέχει Συμβουλευτική Υποστήριξη συνολικά σε 200 επιχειρήσεις του Δήμου Αθηναίων. Οι επιχειρήσεις θα επιλεγούν βάσει διαδικασίας αξιολόγησης, ενώ το είδος των παρεχόμενων υπηρεσιών στην κάθε επιχείρηση θα προσδιοριστεί και θα οριστικοποιηθεί κατόπιν διαγνωστικής ανάλυσης αναγκών της εκάστοτε επιχείρησης. Ο Ανάδοχος θα καταρτίσει Φάκελο Παρεχόμενων Συμβουλευτικών Υπηρεσιών Υποστήριξης όπου θα οριστικοποιούνται η μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής επιχειρήσεων, η μεθοδολογία διάγνωσης αναγκών, οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατά περίπτωση. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατ' ελάχιστο θα περιλαμβάνουν:
 - μεταφορά τεχνογνωσίας ως προς την καθοδήγηση στην εκπόνηση επιχειρηματικών σχεδίων,
 - αξιολόγηση επιχειρηματικών σχεδίων που τυχόν έχει ήδη καταρτίσει η επιχείρηση και προτάσεις βελτίωσης,
 - παροχή δεδομένων αγοράς στην οποία δραστηριοποιείται ή προτίθεται να δραστηριοποιηθεί η επιχείρηση,
 - ευέλικτη κατάρτιση σε μια σειρά θεμάτων όπως επιχειρηματικό σχεδιασμό, διαχείριση προσωπικού, τεχνικές πρόσβασης σε αγορές εξωτερικού, χρηματοδότηση επενδύσεων, θεσμικό πλαίσιο, κλαδικά θέματα,
 - μεταφορά τεχνογνωσίας με υπόδειξη κατάλληλων πηγών τεχνογνωσίας,
 - υποστήριξη εξωστρέφειας σε συγκεκριμένες αγορές στόχους. Ο Ανάδοχος θα στοχεύσει σε συγκεκριμένες αγορές στόχους, τουλάχιστον πέντε (5), οι οποίες θα προσδιοριστούν στο πλαίσιο της στρατηγικής του Δήμου. Πέρα από τη συμβουλευτική υποστήριξη ο Ανάδοχος θα οργανώσει επιχειρηματικές αποστολές.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο Δήμο Αθήνας.

- (ii) Θα αναπτύξει Πληροφοριακό υλικό ανά παρεχόμενη υπηρεσία (info racks) το οποίο θα παρέχει πληροφορίες για τον τρόπο λειτουργίας και τις παρεχόμενες υπηρεσίες από το Κέντρο Στήριξης

Επιχειρηματικότητας και το οποίο θα παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις που απευθύνονται στο Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας.

- (iii) Θα παρέχει υπηρεσίες υποστήριξης στην ανάπτυξη συνεργασιών και δικτύων επιχειρήσεων, επίσης στη βάση διαδικασίας αξιολόγησης. Στο πλαίσιο αυτό ο Ανάδοχος θα παρέχει ενημέρωση σχετικά με τα πλεονεκτήματα επιχειρηματικών συνεργασιών και δικτυώσεων, τις δυνατότητες συμμετοχής σε προγράμματα ενίσχυσης συνεργασιών και διεθνείς εκθέσεις, διερεύνηση δυνατότητας ανάπτυξης συνεργασιών, παροχή καταλόγου δυνητικών συνεργατών, θα διοργανώσει τέσσερις (4) εκθέσεις και θα καταρτίσει Οδηγό προσέλκυσης ενδιαφερομένων για την ανάπτυξη συνεργασιών. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες ανάπτυξης συνεργασιών θα αποτυπωθούν σε Απολογιστική Έκθεση Ανάπτυξης Συνεργασιών η οποία υποβάλλεται στην ολοκλήρωση του Έργου.
- (iv) Θα παρέχει υποστήριξη επιχειρήσεων από το εξωτερικό προκειμένου να επενδύσουν στο Δήμο Αθηναίων. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα στοχεύουν σε συγκεκριμένες αγορές στόχους, τουλάχιστον πέντε (5) οι οποίες θα προκύψουν στο πλαίσιο της στρατηγικής του Δήμου, θα παρέχονται κατόπιν αξιολόγησης και θα περιλαμβάνουν υποστήριξη για την έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας στο Δήμο Αθηναίων. Ο Ανάδοχος στο πλαίσιο αυτό θα προετοιμάσει Φάκελο Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών Υποστήριξης σε υποψήφιους ξένους επενδυτές, όπου θα οριστικοποιούνται η μεθοδολογία και τα κριτήρια αξιολόγησης υποψήφιων επενδυτών, οι χώρες στόχοι προσέλκυσης επενδυτών, οι παρεχόμενες υπηρεσίες, το παρεχόμενο Πληροφοριακό Υλικό (info racks) για διανομή στους ενδιαφερόμενους. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα περιλαμβάνουν ενημέρωση για τις διαδικασίες και το θεσμικό πλαίσιο έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας, αρχική εκτίμηση μη διοικητικών προϋποθέσεων έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στο Δήμο Αθηναίων, ενημέρωση για δυνητικούς παρόχους εξειδικευμένων υπηρεσιών, καταλόγους εγχώριων δυνητικών συνεργατών / πελατών / προμηθευτών, στοιχεία προσδιορισμού αγοράς ενδιαφέροντος, στοιχεία για διεθνείς επενδύσεις. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε υποψήφιους ξένους επενδυτές.
- (v) Θα παρέχει υποστήριξη στο Δήμο Αθηναίων στη διαμόρφωση στρατηγικής για την επιχειρηματικότητα. Στο πλαίσιο αυτό, θα καταρτίσει Σχέδιο Στρατηγικής για την Επιχειρηματικότητα στο Δήμο Αθηναίων το οποίο θα αναθεωρείται σε τριμηνιαία βάση. Για την τεκμηρίωση της στρατηγικής θα εκπονεί σε περιοδική βάση μια σειρά μελετών και ερευνών, οι οποίες περιλαμβάνουν:
- ανάλυση μικροοικονομικών δεδομένων επιχειρήσεων στο Δήμο Αθηναίων,
 - έρευνα σχετικά με τις εξελίξεις στις μικρότερες επιχειρήσεις,
 - παρακολούθηση των εξελίξεων και τάσεων τις αγοράς,
 - παρακολούθηση θεσμικών, διαδικαστικών και ειδικών θεμάτων που αφορούν στην επιχειρηματικότητα και στην ενίσχυση της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων,
 - παρακολούθηση της συγκυρίας και του «επιχειρηματικού κλίματος»,
 - ειδικές έρευνες ανά κλάδο,

- ενσωμάτωση αποτελεσμάτων των Δομών Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων.

Τα αποτελέσματα των εν λόγω μελετών θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Υποστήριξης της Στρατηγικής του Δήμου Αθηναίων σε Θέματα Επιχειρηματικότητας.

- (vi) Θα υλοποιήσει ενέργειες δημοσιότητας και προβολής στο πλαίσιο των οποίων ο Ανάδοχος θα εκπονήσει Ολοκληρωμένο Σχέδιο Προβολής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, το οποίο θα επικαιροποιείται λαμβάνοντας υπόψη την πορεία του Έργου, θα αναπτύξει κατάλληλο Υλικό Προσέκλυσης Ωφελούμενων, θα υλοποιήσει τέσσερις (4) Ημερίδες κατ' έτος και δύο (2) Αναπτυξιακά Συνέδρια, ενώ τέλος θα υποβάλλει σε περιοδική βάση Δώδεκα (12) newsletters.
- (vii) Θα προβεί στην αξιολόγηση της πορείας του Έργου. Ο Ανάδοχος θα αναπτύξει Μεθοδολογία Αξιολόγησης Έργου η οποία θα περιλαμβάνει το απαιτούμενο Υποστηρικτικό Υλικό (ερωτηματολόγια, έντυπα, κλπ). Η αξιολόγηση είναι υποχρεωτική για τις ωφελούμενες επιχειρήσεις οι οποίες στο στάδιο ολοκλήρωσης υπηρεσιών θα πρέπει να συμπληρώνουν το σχετικό ερωτηματολόγιο αξιολόγησης. Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την παροχή των ερωτηματολογίων τη συγκέντρωση και επεξεργασία αυτών. Ο Ανάδοχος σε περιοδική βάση θα πραγματοποιεί αξιολόγηση της πορείας του Έργου λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της αξιολόγησης από τους ωφελούμενους, τη συνολική πορεία και τα αποτελέσματα του Έργου καθώς και τη στρατηγική στόχευση του Δήμου Αθηναίων. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης θα αποτυπώνονται σε τέσσερις (4) Περιοδικές Εκθέσεις Αξιολόγησης και θα λαμβάνονται υπόψη για τυχόν αναπροσαρμογές και βελτιωτικές ενέργειες.

Φάση Γ: Σχέδιο μετάβασης του Έργου από τον Ανάδοχο στην Αναθέτουσα Αρχή κατά το στάδιο ολοκλήρωσής του στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

- (i) Θα εκπονήσει και θα υποβάλει Σχέδιο Δράσης για την ομαλή μετάβαση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στην Αναθέτουσα Αρχή, στο οποίο θα προσδιορίσει το χρόνο έναρξης και ολοκλήρωσης της μετάβασης, τον τρόπο διαχείρισης και ενημέρωσης της Βάσης Δεδομένων και της Διαδικτυακής Πύλης, τα χαρακτηριστικά του προσωπικού που θα στελεχώσει το Κέντρο, τον τρόπο μεταφοράς τεχνογνωσίας στο προσωπικό της Αναθέτουσας Αρχής, τις απαιτήσεις συντήρησης του εξοπλισμού. Στο σχέδιο δράσης θα προβλεφθεί επίσης η ανάπτυξη οδηγού εφαρμογής του νέου επιχειρηματικού μοντέλου του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας.
- (ii) Θα εκπονήσει εκπαιδευτικό πρόγραμμα για τη μετάβαση του Έργου στην Αναθέτουσα Αρχή, Ειδικότερα ο Ανάδοχος θα καταγράψει τις απαιτούμενες παρεμβάσεις για την κάλυψη των εκπαιδευτικών αναγκών του προσωπικού που θα στελεχώσει το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας, θα αναπτύξει και θα υλοποιήσει Εκπαιδευτικό πρόγραμμα για τη μετάβαση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στην Αναθέτουσα Αρχή διάρκειας πενήντα (50) ωρών το οποίο θα περιλαμβάνει παρουσιάσεις και πρακτική εκπαίδευση και θα συνοδεύεται από κατάλληλο βοηθητικό υλικό.

Θα καταρτίσει και θα υποβάλλει την Απολογιστική Έκθεση του Έργου στην οποία θα γίνει ο συνολικός απολογισμός της ανάπτυξης και λειτουργίας του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας κατά τη διάρκεια της Σύμβασης.”.

Επιπλέον, στην παρ. 11 του άρθρου 8 της από 08.04.2014 σύμβασης, επαναλαμβάνονταν αυτούσια η πρόβλεψη του άρθρου Β.5.1.13 της διακήρυξης περί δικαιώματος προαίρεσης προσδιορίζοντας όμως το ανώτατο ποσό των νέων αυτών υπηρεσιών το οποίο δύναται να ανέλθει μέχρι του ποσού του ενός εκατομμυρίου πενήντα χιλιάδων ευρώ, πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ.

4. Σύμφωνα με το από 22.12.2014 πρακτικό της, η Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου, διαπίστωσε την αναγκαιότητα ανάθεσης νέου έργου στον ανάδοχο και εισηγήθηκε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 25 παρ. 4 περ. β' του Π.Δ. 60/2007. Το εν λόγω έργο θα περιελάμβανε την υλοποίηση των ακόλουθων υπηρεσιών:

1. *ΕΝΟΤΗΤΑ Α: Μελέτη και τεχνική υποστήριξη για τη συγκρότηση και λειτουργία Επιχειρηματικού Συμβουλίου στο Δήμο Αθηναίων (προϋπολογισμού 350.000€ πλέον ΦΠΑ)*
2. *ΕΝΟΤΗΤΑ Β: Μελέτη Ολοκληρωμένης Χωρικής Παρέμβασης για τη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος στο Δήμο Αθηναίων με στόχευση στο Εμπορικό Τρίγωνο – Ψυρρή(προϋπολογισμού 350.000€ πλέον ΦΠΑ)*
3. *ΕΝΟΤΗΤΑ Γ: Ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης προώθησης του Τουρισμού(προϋπολογισμού 350.000€ πλέον ΦΠΑ)*

Ειδικότερα, όσον αφορά την Ενότητα Α, όπως αναφέρεται στο από 22.12.2014 πρακτικό της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου, το Συμβούλιο Επιχειρηματικότητας θα αποτελέσει ουσιαστικό συνομιλητή του Δήμου για θέματα επιχειρηματικότητας καθώς και δίαυλο επικοινωνίας με τον επιχειρηματικό κόσμο. Ειδικότερα ο ρόλος του Συμβουλίου Επιχειρηματικότητας θα περιλαμβάνει:

- Την ενεργό συμμετοχή του στη χάραξη της στρατηγικής του Δήμου Αθηναίων για την επιχειρηματικότητα με τη διατύπωση συγκεκριμένων επεξεργασμένων προτάσεων
- Τη συνεχή επικαιροποίηση της στρατηγικής του Δήμου για την επιχειρηματικότητα έτσι ώστε να ανταποκρίνεται στις ανάγκες της τοπικής οικονομίας
- Την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης δράσεων επιχειρηματικότητας στα πλαίσια του «Έργου Αθήνα»
- Τη διατύπωση προτάσεων για διορθωτικές ενέργειες, όπου κρίνει ότι απαιτούνται, λαμβάνοντας υπόψη τις γενικότερες εξελίξεις στην επιχειρηματική κοινότητα και οικονομία
- Την ανάπτυξη συνεργασιών μεταξύ των μελών του Συμβουλίου για τον εντοπισμό χρηματοδοτικών ευκαιριών και τη δημιουργία συνεργειών στην υλοποίηση έργων
- Την προώθηση της στρατηγικής του Δήμου σε θέματα επιχειρηματικότητας στο επιχειρηματικό κοινό, τους εκπροσωπούμενους φορείς και τα μέλη τους και στο ευρύ κοινό
- Την αναφορά της προόδου και των ενεργειών του στο Δήμο Αθηναίων.

Αντικείμενο της μελέτης ήταν ο προσδιορισμός της σύνθεσης και συγκρότησης του Επιχειρηματικού Συμβουλίου καθώς και του τρόπου λειτουργίας του. Ειδικότερα συνίστατο σε υπηρεσίες συμβούλου υποστήριξης της ΕΑΤΑ στη συγκρότηση του Επιχειρηματικού Συμβουλίου καθώς και υπηρεσίες συμβούλου τεχνικής υποστήριξης του Επιχειρηματικού Συμβουλίου μέχρι την 31/12/2015.

5. Με το υπ' αρ. 2512/29.12.2014 Πρακτικό του ΔΣ της ΕΑΤΑ ΑΕ αποφασίστηκε η έγκριση ενεργοποίησης του σχετικού δικαιώματος προαίρεσης και η σύναψη νέας σύμβασης με τον ανάδοχο του έργου «Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων» με βάση το άρθρο 25 παρ. 4 περ. β' του Π.Δ. 60/2007.

Κατόπιν των ανωτέρω, η ΕΑΤΑ ΑΕ, με το με αριθμ. πρωτ. 2506/1902/29.12.2014 έγγραφό της, αιτήθηκε τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης πρόσθετων υπηρεσιών του έργου “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων»” προϋπολογιζόμενης δαπάνης €1.050.000 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας δώδεκα (12) μηνών, “σύμφωνα με το άρθρο το άρθρο 25 παρ. 4 περ. β' του Π.Δ. 60/2007 “.

Η Αρχή με την με αρ. 14/20.01.2015 Απόφαση της, αποδέχθηκε μερικώς το με αρ. πρωτ. 2506/1902/29.12.2014 αίτημα της ΕΑΤΑ ΑΕ και παρείχε σύμφωνη γνώμη για τις υπηρεσίες της Ενότητας Α “Μελέτη και τεχνική υποστήριξη για τη συγκρότηση και λειτουργία Επιχειρηματικού Συμβουλίου στο Δήμο Αθηναίων” (βλ. παρ. 4 ανωτέρω). Συγκεκριμένα, με την ανωτέρω απόφασή της, η Αρχή έκρινε ότι οι υπηρεσίες της Ενότητας Α κείνται εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικού έργου και είναι νέες υπηρεσίες που προέκυψαν κατά την υλοποίηση εργασιών της αρχικής σύμβασης. Αντιθέτως έκρινε ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, κατ' εφαρμογή των σωρευτικών προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β του ΠΔ 60/2007 για τις υπηρεσίες των Ενότητων Β και Γ, “Μελέτη Ολοκληρωμένης Χωρικής Παρέμβασης για τη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος στο Δήμο Αθηναίων με στόχευση στο Εμπορικό Τρίγωνο – Ψυρρή” και “Ανάπτυξη διαδικτυακής πύλης προώθησης του Τουρισμού”, αντίστοιχα, καθώς αποτελούν μεν νέες υπηρεσίες που όμως δεν είναι παρόμοιες με τις αρχικώς ανατεθείσες.

Στη συνέχεια, η ΕΑΤΑ Α.Ε με το με αρ. πρωτ. 58/444 ΕΥΓΑΠ/30.03.2015 έγγραφο της, υπέβαλε αίτηση θεραπείας κατά της με αρ. 14/20.01.2015 Απόφασης της Αρχής όπου η Αρχή με την με αρ. 110/26.05.2015 Απόφαση της, αποφάσισε την μη αποδοχή του αιτήματος της ΕΑΤΑ ΑΕ και την μη παροχή σύμφωνης γνώμης όσον αφορά την Ενότητα Β για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων, την απόρριψη της αίτησης θεραπείας όσον αφορά την Ενότητα Γ και την επικύρωση της υπ. αριθμ. 14/2015 απόφασης για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν, καθώς και στην απόφαση της με αρ. 110/2015 .

6. Στις 27.11.2015 τροποποιήθηκε η από 08.04.2014 αρχικά υπογραφείσα σύμβαση ως προς τα άρθρα 1, 2, 3 και 5.Εν προκειμένω, το άρθρο 2 “Σκοπός και αντικείμενο”, διαμορφώθηκε ως εξής:

“Φάση Α: Ανάπτυξη και οργάνωση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

Θα εκπονήσει και θα υποβάλει τη Μελέτη Εφαρμογής του Έργου

Θα παρέχει την απαιτούμενη κτιριακή υποδομή με τον απαιτούμενο εξοπλισμό και λογισμικό

Θα σχεδιάσει και θα αναπτύξει τη Διαδικτυακή Πύλη του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας

Θα σχεδιάσει και θα αναπτύξει τη Βάση Δεδομένων – Μητρώο Επιχειρήσεων, θα καταχωρίσει τα απαιτούμενα στοιχεία και θα διασφαλίσει την ενημέρωση και παραγωγική λειτουργία αυτής καθ' όλη τη διάρκεια του Έργου.

Φάση Β: Λειτουργία Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

Θα παρέχει Συμβουλευτική Υποστήριξη συνολικά σε 200 επιχειρήσεις του Δήμου Αθηναίων. Οι επιχειρήσεις θα επιλεγούν βάσει διαδικασίας αξιολόγησης, ενώ το είδος των παρεχόμενων υπηρεσιών στην κάθε επιχείρηση θα προσδιοριστεί και θα οριστικοποιηθεί κατόπιν διαγνωστικής ανάλυσης αναγκών της εκάστοτε επιχείρησης. Ο Ανάδοχος θα καταρτίσει Φάκελο Παρεχόμενων Συμβουλευτικών Υπηρεσιών Υποστήριξης όπου θα οριστικοποιούνται η μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής επιχειρήσεων, η μεθοδολογία διάγνωσης αναγκών, οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατά περίπτωση. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατά περίπτωση θα περιλαμβάνουν:

- μεταφορά τεχνογνωσίας ως προς την καθοδήγηση στην εκπόνηση επιχειρηματικών σχεδίων,
- αξιολόγηση επιχειρηματικών σχεδίων που τυχόν έχει ήδη καταρτίσει η επιχείρηση και προτάσεις βελτίωσης,
- παροχή δεδομένων αγοράς στην οποία δραστηριοποιείται ή προτίθεται να δραστηριοποιηθεί η επιχείρηση,
- ευέλικτη κατάρτιση σε μια σειρά θεμάτων όπως επιχειρηματικό σχεδιασμό, διαχείριση προσωπικού, τεχνικές πρόσβασης σε αγορές εξωτερικού, χρηματοδότηση επενδύσεων, θεσμικό πλαίσιο, κλαδικά θέματα,
- μεταφορά τεχνογνωσίας με υπόδειξη κατάλληλων πηγών τεχνογνωσίας,
- υποστήριξη εξωστρέφειας σε συγκεκριμένες αγορές στόχους. Ο Ανάδοχος θα στοχεύσει σε συγκεκριμένες αγορές στόχους, τουλάχιστον πέντε (5), οι οποίες θα προσδιοριστούν στο πλαίσιο της στρατηγικής του Δήμου. Πέρα από τη συμβουλευτική υποστήριξη ο Ανάδοχος θα οργανώσει επιχειρηματικές αποστολές.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο Δήμο Αθήνας.

Θα αναπτύξει Πληροφοριακό υλικό ανά παρεχόμενη υπηρεσία (inforacks) το οποίο θα παρέχει πληροφορίες για τον τρόπο λειτουργίας και τις παρεχόμενες υπηρεσίες από το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας και το οποίο θα παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις που απευθύνονται στο Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας.

Θα παρέχει υπηρεσίες υποστήριξης στην ανάπτυξη συνεργασιών και δικτύων επιχειρήσεων, επίσης στη βάση διαδικασίας αξιολόγησης. Στο πλαίσιο αυτό ο Ανάδοχος θα παρέχει ενημέρωση σχετικά με τα πλεονεκτήματα επιχειρηματικών συνεργασιών και δικτυώσεων, τις δυνατότητες συμμετοχής σε προγράμματα ενίσχυσης συνεργασιών και διεθνείς εκθέσεις, διερεύνηση δυνατότητας ανάπτυξης συνεργασιών, παροχή καταλόγου δυνητικών συνεργατών, θα διοργανώσει συμμετοχή σε δύο (2) εκθέσεις και θα καταρτίσει Οδηγό προσέλκυσης ενδιαφερομένων για την ανάπτυξη συνεργασιών. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες ανάπτυξης συνεργασιών θα αποτυπωθούν σε Απολογιστική Έκθεση Ανάπτυξης Συνεργασιών η οποία υποβάλλεται στην ολοκλήρωση του Έργου.

Θα παρέχει υποστήριξη επιχειρήσεων από το εξωτερικό προκειμένου να επενδύσουν στο Δήμο Αθηναίων. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα στοχεύσουν σε συγκεκριμένες αγορές στόχους, τουλάχιστον πέντε (5) οι οποίες θα προκύψουν στο πλαίσιο της στρατηγικής του Δήμου, θα παρέχονται κατόπιν αξιολόγησης και θα περιλαμβάνουν υποστήριξη για την έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας στο Δήμο Αθηναίων. Ο Ανάδοχος στο πλαίσιο αυτό θα προετοιμάσει Φάκελο Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών Υποστήριξης σε υποψήφιους ξένους επενδυτές, όπου θα οριστικοποιούνται η μεθοδολογία και τα κριτήρια αξιολόγησης υποψήφιων επενδυτών, οι χώρες στόχοι προσέλκυσης επενδυτών, οι παρεχόμενες υπηρεσίες, το παρεχόμενο Πληροφοριακό Υλικό (inforacks) για διανομή στους ενδιαφερόμενους. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα περιλαμβάνουν ενημέρωση για τις διαδικασίες και το θεσμικό πλαίσιο έναρξης

επιχειρηματικής δραστηριότητας, αρχική εκτίμηση μη διοικητικών προϋποθέσεων έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στο Δήμο Αθηναίων, ενημέρωση για δυνητικούς παρόχους εξειδικευμένων υπηρεσιών, καταλόγους εγχώριων δυνητικών συνεργατών / πελατών / προμηθευτών, στοιχεία προσδιορισμού αγοράς ενδιαφέροντος, στοιχεία για διεθνείς επενδύσεις. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε υποψηφίους ξένους επενδυτές. Επιπλέον, θα εκπονήσει Μελέτη Αξιοποίησης Κτιριακού Αποθέματος, στο πλαίσιο της οποίας θα αποτυπωθεί το υφιστάμενο κτιριακό δυναμικό σε επιλεγμένη περιοχή του κέντρου της πόλης και θα εξεταστούν δυνατότητες αξιοποίησης και προσέλκυσης επενδυτών από το εξωτερικό.

Θα παρέχει υποστήριξη στο Δήμο Αθηναίων στη διαμόρφωση στρατηγικής για την επιχειρηματικότητα. Στο πλαίσιο αυτό, θα καταρτίσει Σχέδιο Στρατηγικής για την Επιχειρηματικότητα στο Δήμο Αθηναίων το οποίο θα αναθεωρείται σε τριμηνιαία βάση. Για την τεκμηρίωση της στρατηγικής θα εκπονεί σε περιοδική βάση μια σειρά μελετών και ερευνών, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- ανάλυση μικροοικονομικών δεδομένων επιχειρήσεων στο Δήμο Αθηναίων,
- έρευνα σχετικά με τις εξελίξεις στις μικρότερες επιχειρήσεις,
- παρακολούθηση των εξελίξεων και τάσεων τις αγορές,
- παρακολούθηση θεσμικών, διαδικαστικών και ειδικών θεμάτων που αφορούν στην επιχειρηματικότητα και στην ενίσχυση της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων,
- παρακολούθηση της συγκυρίας και του «επιχειρηματικού κλίματος»,
- ειδικές έρευνες ανά κλάδο,
- μελέτη στρατηγικής στόχευσης δράσεων εξωστρέφειας σε τουλάχιστον πέντε (5) αγορές στόχους,
- μελέτη προσδιορισμού αγορών-στόχων για την προσέλκυση επενδυτών και
- ενσωμάτωση αποτελεσμάτων των Δομών Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων.

Τα αποτελέσματα των εν λόγω μελετών θα αποτυπώνονται σε οκτώ (8) Περιοδικές Εκθέσεις Υποστήριξης της Στρατηγικής του Δήμου Αθηναίων σε Θέματα Επιχειρηματικότητας.

Θα υλοποιήσει ενέργειες δημοσιότητας και προβολής στο πλαίσιο των οποίων ο Ανάδοχος θα εκπονήσει Ολοκληρωμένο Σχέδιο Προβολής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, το οποίο θα επικαιροποιείται λαμβάνοντας υπόψη την πορεία του Έργου, θα αναπτύξει κατάλληλο Υλικό Προσέκλυσης Ωφελούμενων, θα υλοποιήσει πέντε (5) Ημερίδες και δύο (2) Αναπτυξιακά Συνέδρια, ενώ τέλος θα υποβάλλει σε περιοδική βάση Δώδεκα (12) newsletters.

Επίσης, ο Ανάδοχος θα υλοποιήσει ενέργειες προβολής και δημοσιότητας του Δικτύου Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων. Οι ενέργειες προβολής και δημοσιότητας του Δικτύου Επιχειρηματικότητας θα αποτυπωθούν σε Απολογιστική Έκθεση Προβολής και Δημοσιότητας του Δικτύου Επιχειρηματικότητας.

Θα προβεί στην αξιολόγηση της πορείας του Έργου. Ο Ανάδοχος θα αναπτύξει Μεθοδολογία Αξιολόγησης Έργου η οποία θα περιλαμβάνει το απαιτούμενο Υποστηρικτικό Υλικό (ερωτηματολόγια, έντυπα, κλπ). Η αξιολόγηση είναι υποχρεωτική για τις ωφελούμενες επιχειρήσεις οι οποίες στο στάδιο ολοκλήρωσης υπηρεσιών θα πρέπει να συμπληρώνουν το σχετικό ερωτηματολόγιο αξιολόγησης. Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την παροχή των ερωτηματολογίων τη συγκέντρωση και επεξεργασία αυτών. Ο Ανάδοχος σε περιοδική βάση θα πραγματοποιεί αξιολόγηση της πορείας του Έργου λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της αξιολόγησης από τους ωφελούμενους, τη συνολική πορεία και τα αποτελέσματα του Έργου καθώς και τη στρατηγική στόχευση του Δήμου Αθηναίων. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης θα αποτυπώνονται σε τέσσερις (4) Περιοδικές Εκθέσεις Αξιολόγησης και θα λαμβάνονται υπόψη για τυχόν αναπροσαρμογές και βελτιωτικές ενέργειες.

Φάση Γ: Σχέδιο μετάβασης του Έργου από τον Ανάδοχο στην Αναθέτουσα Αρχή κατά το στάδιο ολοκλήρωσής του στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

Θα εκπονήσει και θα υποβάλει Σχέδιο Δράσης για την ομαλή μετάβαση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στην Αναθέτουσα Αρχή, στο οποίο θα προσδιορίσει το χρόνο έναρξης και ολοκλήρωσης της μετάβασης, τον τρόπο διαχείρισης και ενημέρωσης της Βάσης Δεδομένων και της Διαδικτυακής Πύλης, τα χαρακτηριστικά του προσωπικού που θα στελεχώσει το Κέντρο, τον τρόπο μεταφοράς τεχνογνωσίας στο προσωπικό της Αναθέτουσας Αρχής, τις απαιτήσεις συντήρησης του εξοπλισμού. Στο σχέδιο δράσης θα προβλεφθεί επίσης η ανάπτυξη οδηγού εφαρμογής του νέου επιχειρηματικού μοντέλου του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας.

Θα εκπονήσει εκπαιδευτικό πρόγραμμα για τη μετάβαση του Έργου στην Αναθέτουσα Αρχή, Ειδικότερα ο Ανάδοχος θα καταγράψει τις απαιτούμενες παρεμβάσεις για την κάλυψη των εκπαιδευτικών αναγκών του προσωπικού που θα στελεχώσει το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας, θα αναπτύξει και θα υλοποιήσει Εκπαιδευτικό πρόγραμμα για τη μετάβαση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας στην Αναθέτουσα Αρχή διάρκειας πενήντα (50) ωρών το οποίο θα περιλαμβάνει παρουσιάσεις και πρακτική εκπαίδευση και θα συνοδεύεται από κατάλληλο βοηθητικό υλικό.

Θα καταρτίσει και θα υποβάλλει την Απολογιστική Έκθεση του Έργου στην οποία θα γίνει ο συνολικός απολογισμός της ανάπτυξης και λειτουργίας του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας κατά τη διάρκεια της Σύμβασης.”.

7. Σε συνέχεια των ανωτέρω, με το με αρ. πρωτ. 356/356 ΕΥΥΑΠ/22.2.2016 έγγραφο αίτημα της προς την Αρχή, το οποίο παρελήφθη στις 09.03.2016 και έλαβε αρ. πρωτ. 1166, η ΕΑΤΑ Α.Ε επανέρχεται με νέο αίτημα και αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης στη βάση του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β του π.δ 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών στο πλαίσιο του έργου “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 700.000,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας οκτώ (8) μηνών.

Ειδικότερα, όπως ρητά αναφέρεται στην παρ. 3 του με αρ. πρωτ. 356/356 ΕΥΥΑΠ/22.2.2016 υποβληθέντος αιτήματος “ ...το φυσικό αντικείμενο του έργου θα περιλαμβάνει:

Φάση Α: Λειτουργία υλικοτεχνικής υποδομής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

- (i) Θα διασφαλίσει την παροχή και καλή λειτουργία της υφιστάμενης κτιριακής υποδομής και του υφιστάμενου εξοπλισμού και λογισμικού
- (ii) Θα διασφαλίσει την ενημέρωση της Διαδικτυακής Πύλης του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, καθώς και την ενημέρωση και την παραγωγική λειτουργία της Βάσης Δεδομένων – Μητρώο Επιχειρήσεων καθ' όλη τη διάρκεια του προτεινόμενου έργου.

Φάση Β: Λειτουργία Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

(i) Θα παρέχει Συμβουλευτική Υποστήριξη στις επιχειρήσεις του Δήμου Αθηναίων οι οποίες παρεχόμενες υπηρεσίες κατά περίπτωση θα περιλαμβάνουν:

- μεταφορά τεχνογνωσίας και καθοδήγηση στην εκπόνηση επιχειρηματικών σχεδίων ή τη βελτίωση υφιστάμενων επιχειρηματικών σχεδίων
- παροχή δεδομένων αγοράς στην οποία δραστηριοποιείται ή προτίθεται να δραστηριοποιηθεί η επιχείρηση,
- ευέλικτη κατάρτιση και μεταφορά τεχνογνωσίας σε μια σειρά θεμάτων όπως επιχειρηματικό σχεδιασμό, χρηματοδότηση επενδύσεων, θεσμικό πλαίσιο, κλαδικά θέματα,
- υποστήριξη εξωστρέφειας – ανάπτυξης εξαγωγών σε συγκεκριμένες αγορές στόχους.
- υποστήριξης στην ανάπτυξη συνεργασιών και δικτύων επιχειρήσεων

(ii) Θα παρέχει υποστήριξη επιχειρήσεων από το εξωτερικό προκειμένου να επενδύσουν στο Δήμο Αθηναίων. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες θα περιλαμβάνουν ενημέρωση για τις διαδικασίες και το θεσμικό πλαίσιο έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας, αρχική εκτίμηση μη διοικητικών προϋποθέσεων έναρξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στο Δήμο Αθηναίων, ενημέρωση για δυνητικούς παρόχους εξειδικευμένων υπηρεσιών, καταλόγους εγχώριων δυνητικών συνεργατών / πελατών / προμηθευτών, στοιχεία προσδιορισμού αγοράς ενδιαφέροντος, στοιχεία για διεθνείς επενδύσεις.

(iii) Θα παρέχει υποστήριξη στο Δήμο Αθηναίων στη διαμόρφωση στρατηγικής για την επιχειρηματικότητα. Στο πλαίσιο αυτό, θα επικαιροποιήσει το Σχέδιο Στρατηγικής για την Επιχειρηματικότητα στο Δήμο Αθηναίων. Για την τεκμηρίωση της στρατηγικής θα εκπονήσει μια σειρά μελετών και ερευνών, για την αποτύπωση των εξελίξεων και τάσεων της οικονομίας και των επιχειρήσεων του Δήμου Αθηναίων

(iv) Θα υλοποιήσει τις απαιτούμενες ενέργειες δημοσιότητας και προβολής στο πλαίσιο των οποίων ο Ανάδοχος θα επικαιροποιήσει το Ολοκληρωμένο Σχέδιο Προβολής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, θα υλοποιήσει τις απαιτούμενες ενέργειες και εκδηλώσεις προβολής.

(v) Θα προβεί στην αξιολόγηση της πορείας του Έργου λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της αξιολόγησης από τους ωφελούμενους, τη συνολική πορεία και τα αποτελέσματα του Έργου καθώς και τη στρατηγική στόχευση του Δήμου Αθηναίων. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης θα αποτυπωθούν σε Έκθεση Αξιολόγησης.

Φάση Γ: Μετάβαση του ΚΣΕ στην Αναθέτουσα Αρχή κατά το στάδιο ολοκλήρωσής του στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος θα υλοποιήσει τις απαιτούμενες ενέργειες για την ομαλή μετάβαση του έργου στην Αναθέτουσα Αρχή.

Τα παραδοτέα του έργου συνοψίζονται στα εξής:

- Τρεις (3) Περιοδικές εκθέσεις Παροχής Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε επιχειρήσεις και επενδυτές εξωτερικού
- Επικαιροποίηση Στρατηγικού Σχεδίου για την Επιχειρηματικότητα στο Δήμο Αθήνας

- Τρεις (3) Περιοδικές Εκθέσεις υποστήριξης της στρατηγικής του Δήμου σε θέματα επιχειρηματικότητας οι οποίες ενσωματώνουν τα αποτελέσματα των μελετών που εκπονήθηκαν την περίοδο αναφοράς
- Σχέδιο Προβολής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας
- Τρεις (3) Περιοδικές εκθέσεις απολογισμού ενεργειών προβολής και δημοσιότητας
- Περιοδικές εκθέσεις αξιολόγησης
- Απολογιστική έκθεση

1.1 Προϋπολογισμός έργου

Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε € 700.000, πλέον ΦΠΑ”.

Επίσης, στο φάκελο του έργου ρητά αναφέρεται “Λαμβάνοντας υπόψη τα αναφερόμενα στην περιγραφή του φυσικού αντικείμενου του έργου όπως αναλυτικά παρουσιάστηκε, καθίσταται προφανές ότι το προτεινόμενο έργο αφορά στην λειτουργία του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας από την ολοκλήρωση του αρχικού έργου και για το συγκεκριμένο διάστημα αναφοράς και ουσιαστικά πρόκειται για την επανάληψη των ίδιων ακριβώς υπηρεσιών με μικρότερους δείκτες στόχους οι οποίοι θα προσαρμοστούν αναλογικά στην μειωμένη χρονική διάρκεια του έργου.” .

8. Κατόπιν αιτήματος της Αρχής για παροχή διευκρινήσεων (αρ. πρωτ. 1166/01.04.2016) ως προς την αναλυτική περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της υπό ανάθεση σύμβασης ανά Φάση και ανά θεματική της κάθε Φάσης, η αιτούσα με το με αρ. πρωτ. 1774/1721 ΕΥΥΑΠ/14.06.2016 έγγραφο της, ενημέρωσε για τα κάτωθι:

“Φάση Α: Λειτουργία υλικοτεχνικής υποδομής του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος:

- Θα συνεχίσει να παρέχει την απαιτούμενη κτιριακή υποδομή και ειδικότερα θα συνεχίσει να παρέχει τους απαιτούμενους χώρους για τη στέγαση του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας
- Θα διασφαλίσει την καλή λειτουργία της υφιστάμενης κτιριακής υποδομής και του υφιστάμενου εξοπλισμού και λογισμικού (κάλυψη παροχών ΟΚΩ, καθαριότητα, συντήρηση, τεχνική υποστήριξη και διασφάλιση καλής λειτουργίας εξοπλισμού)
- Θα διασφαλίσει την συνεχή ενημέρωση της Διαδικτυακής Πύλης του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας, καθώς και την ενημέρωση και την παραγωγική λειτουργία της Βάσης Δεδομένων – Μητρώο Επιχειρήσεων καθ’ όλη τη διάρκεια του προτεινόμενου έργου. Ειδικά σε ότι αφορά στη Βάση Δεδομένων θα προστεθούν τα δεδομένα που αφορούν στα οικονομικά αποτελέσματα των επιχειρήσεων για τη διαχειριστική χρήση 2015.

Φάση Γ: Μετάβαση του ΚΣΕ στην Αναθέτουσα Αρχή κατά το στάδιο ολοκλήρωσής της σύμβασης στο πλαίσιο της οποίας ο Ανάδοχος θα υλοποιήσει τις απαιτούμενες ενέργειες για την ομαλή μετάβαση του έργου στην Αναθέτουσα Αρχή.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της αρχικής σύμβασης υλοποιήθηκαν οι ενέργειες ομαλής μετάβασης του έργου στην Αναθέτουσα Αρχή, όπως αναλυτικά προσδιορίζονται στην εν λόγω σύμβαση. Στο πλαίσιο της Φάσης Γ κατά τη διάρκεια της αρχικής σύμβασης έγινε μια σειρά ενεργειών εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας από τον Ανάδοχο προς την Αναθέτουσα Αρχή προκειμένου η Αναθέτουσα Αρχή να είναι σε θέση να λειτουργήσει το Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας. Ειδικότερα, έγινε εκπαίδευση στη διαχείριση και λειτουργία της διαδικτυακής πύλης, την ενημέρωση, διαχείριση και λειτουργία της Βάσης Δεδομένων, στην παροχή υπηρεσιών προς επιχειρήσεις και επενδυτές, εκπόνηση μελετών και ερευνών, ενέργειες προβολής και δημοσιότητας και γενικότερα στο σύνολο των διαδικασιών και ενεργειών που διασφαλίζουν την απρόσκοπτη λειτουργία του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας.

Η λειτουργία του Κέντρου Στήριξης στο πλαίσιο της προτεινόμενης σύμβασης θα αφορά σε μεγάλο βαθμό στη συμβουλευτική υποστήριξη επιχειρήσεων του Δήμου Αθήνας που θα απευθυνθούν στο Κέντρο προς υποστήριξη, όπως έγινε και κατά την αρχική σύμβαση. Δεδομένου ότι η επικοινωνία με τις επιχειρήσεις και η υποστήριξή τους είναι μια διαρκής διαδικασία, στη φάση ολοκλήρωσης της σύμβασης και μετάβασης του έργου στην Αναθέτουσα Αρχή ο Ανάδοχος θα ενημερώσει αναλυτικά την Ομάδα Έργου της ΕΑΤΑ που θα αναλάβει τη συνέχιση του έργου σχετικά με το στάδιο στο οποίο βρίσκεται η επιχείρηση και επιχειρηματική ομάδα που υποστηρίχθηκε από το Κέντρο στη διάρκεια της νέας σύμβασης, τα ειδικότερα θέματα στα οποία κλήθηκε το ΚΣΕ να συνδράμει, καθώς και την εξέλιξη της υποστήριξης για κάθε διακριτή επιχείρηση. Είναι προφανές ότι πρόκειται για ενημέρωση σχετικά με τις νέες επιχειρήσεις και υπηρεσίες που προσφέρθηκαν στο πλαίσιο της προαίρεσης και όχι του αρχικού έργου.

Επιπλέον, εφόσον απαιτηθεί, ο ανάδοχος θα παράσχει εκ νέου εκπαίδευση σε στελέχη της ΕΑΤΑ που θα στελεχώσουν το Κέντρο μετά την ολοκλήρωση της νέας σύμβασης και ιδίως στην περίπτωση που η στελέχωση θα γίνει με άτομα πέραν όσων εκπαιδεύτηκαν κατά τη λήξη της πρώτης σύμβασης.”

Επίσης, στο φάκελο του έργου ρητά αναφέρεται ότι “έως σήμερα, (δηλαδή έως τις 14.06.2016), δεν έχει συναφθεί ουδεμία σύμβαση μεταξύ του Αναδόχου της αρχικής σύμβασης και της ΕΑΤΑ σε συνέχεια της θετικής γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ (14/2015) για τη «Μελέτη και τεχνική υποστήριξη για τη συγκρότηση και λειτουργία Επιχειρηματικού Συμβουλίου στο Δήμο Αθηναίων».

9. Τέλος, ομοίως κατόπιν αιτήματος της Αρχής (αρ. πρωτ. 2748/24.06.2016) για παροχή διευκρινήσεων ως προς τον επιμερισμό της προϋπολογισθείσας δαπάνης ανά Φάση και ανά επιμέρους ενέργεια έκαστης Φάσης καθώς και ως προς τη χρονική διάρκεια της αιτούμενης σύμβασης και την ενδεχόμενη επικάλυψη των υπηρεσιών της Ενότητας Β περ. ιι) και των υπηρεσιών που εγκρίθηκαν με την με αρ/ 14/20.01.2015 Απόφαση της Αρχής, η ΕΑΤΑ ΑΕ με το με αρ. πρωτ.2233/2160 ΕΥΥΑΠ/12.07.2016 έγγραφο της, ενημέρωσε για τα κάτωθι:

α) “Ο προϋπολογισμός του έργου όπως εκτιμήθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή ανά φάση και ομάδα εργασιών παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί.

Φάση / Ενέργεια	Προϋπολογισμός πλέον ΦΠΑ (€)	ΦΠΑ (€)	Σύνολο συμπερ. ΦΠΑ (€)
Φάση Α: Λειτουργία υλικοτεχνικής υποδομής του ΚΣΕ (8 μήνες)			
Παροχή και διασφάλιση καλής λειτουργίας της απαιτούμενης κτιριακής υποδομής, εξοπλισμού και λογισμικού	40.000	9.600	49.600
Ενημέρωση και λειτουργία Διαδικτυακής Πύλης και Βάσης Δεδομένων	40.000	9.600	49.600
Συνολικό κόστος λειτουργίας υλικοτεχνικής υποδομής ΚΣΕ	80.000	19.200	99.200
Φάση Β: Λειτουργία Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας			
Συμβουλευτική υποστήριξη επιχειρήσεων και επενδυτών εξωτερικού του Δήμου Αθηναίων	400.000	96.000	496.000
Εκπόνηση μελετών και υποστήριξη στη διαμόρφωση στρατηγικής	170.000	40.800	210.800
Ενέργειες προβολής και δημοσιότητας	50.000	12.000	62.000
Αξιολόγηση πορείας έργου	0	0	0
		148.80	
Συνολικό κόστος λειτουργίας ΚΣΕ	620.000	0	768.800

Φάση Γ: Μετάβαση του έργου στην ΕΑΤΑ

Ενέργειες μετάβασης	0	0	0
Συνολικό κόστος μετάβασης ΚΣΕ	0	0	0
		168.00	
ΣΥΝΟΛΟ	700.000	0	868.000

(β) Διάρκεια του έργου

Η συνολική διάρκεια του έργου ανέρχεται σε 8 μήνες κατά συνέπεια η κοστολόγηση αφορά στην παροχή των υπηρεσιών για το εν λόγω διάστημα των 8 μηνών.Σε κάθε περίπτωση η κοστολόγηση και ο σχεδιασμός του έργου έγινε με συνολική διάρκεια 8 μηνών από την ημερομηνία σύναψης σύμβασης.””

(δ) τεκμηρίωση περί της μη επικάλυψης των υπηρεσιών της ενότητας Β περ. iii και των υπηρεσιών που εγκρίθηκαν με την με αριθμό 14/20.01.2015 απόφαση

Οι ενέργειες της ενότητας Β περ. iii αφορούν στα εξής:

«Ο Ανάδοχος θα παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη στο Δήμο Αθηναίων στην διαμόρφωση της στρατηγικής για την επιχειρηματικότητα. Στο πλαίσιο αυτό, θα επικαιροποιήσει το Σχέδιο Στρατηγικής για την Επιχειρηματικότητα στο Δήμο Αθηναίων. Για την τεκμηρίωση της στρατηγικής θα εκπονήσει μια σειρά μελετών και ερευνών για την αποτύπωση των εξελίξεων και τάσεων της οικονομίας και των επιχειρήσεων του Δήμου Αθηναίων».

Ειδικότερα το αντικείμενο του έργου στο πλαίσιο της ανωτέρω ενέργειας Β περ.iii περιλαμβάνει την επανάληψη και επικαιροποίηση μιας σειράς μελετών και ερευνών οι οποίες εκπονούνταν σε τακτική βάση στο πλαίσιο του αρχικού έργου. Οι εν λόγω μελέτες αποτυπώνουν την οικονομική κατάσταση των επιχειρήσεων του Δήμου Αθηναίων και είναι απαραίτητη η εκπόνησή τους σε τακτική βάση ώστε να παρακολουθείται η τρέχουσα οικονομική συγκυρία.

Η επανάληψη των εν λόγω μελετών και ερευνών είναι απαραίτητη προκειμένου να διερευνηθούν τα ειδικότερα μεγέθη και να αποτυπωθεί η οικονομική συγκυρία και η πορεία των επιχειρήσεων μετά τη λήξη της αρχικής σύμβασης. Οι μεγάλες μεταβολές στο οικονομικό περιβάλλον και οι επιπτώσεις αυτών στη λειτουργία και τα αποτελέσματα των επιχειρήσεων καθιστούν απαραίτητη την εκπόνηση των μελετών αυτών. Με βάση τα αποτελέσματα των εν λόγω μελετών αλλά και τις μεταβολές στο ευρύτερο περιβάλλον γίνεται επικαιροποίηση του Στρατηγικού Σχεδίου για την Επιχειρηματικότητα του Δήμου Αθηναίων.

Ενδεικτικά οι μελέτες που περιλαμβάνονται στην Ενέργεια Β περ.iii είναι:

- (i) Έρευνα συγκυρίας και οικονομικού κλίματος
- (ii) Μελέτη οικονομικών αποτελεσμάτων ΑΕ και ΕΠΕ με βάση τα αποτελέσματα της χρήσης 2015
- (iii) Έρευνα στις μικρότερες επιχειρήσεις
- (iv) Μελέτη εξελίξεων και τάσεων
- (v) Επικαιροποίηση Στρατηγικού Σχεδίου για την Επιχειρηματικότητα

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο των υπηρεσιών που εγκρίθηκαν με την υπ.αριθμό 14/20.01.2015 απόφαση περιλαμβάνεται η εκπόνηση των ακόλουθων μελετών:

- (i) Μελέτη συγκρότησης και κανονισμού λειτουργίας Επιχειρηματικού Συμβουλίου
- (ii) Απολογιστική έκθεση ενεργειών Επιχειρηματικού Συμβουλίου
- (iii) Εκπόνηση δύο (2) ad hoc μελετών ειδικών θεμάτων επιχειρηματικότητας οι οποίες θα προσδιοριστούν με βάση τις ειδικότερες ανάγκες που θα προκύψουν, όπως ενδεικτικά:
 - ο καταγραφή μεταβολών επιχειρήσεων (ιδρύσεις επιχειρήσεων, κλείσιμο, εξαγορές / συγχωνεύσεις κλπ.)

- ο ανάλυση ειδικών θεμάτων συγκεκριμένων τμημάτων ή κλάδων της αγοράς για τα οποία προκύπτει από τις εργασίες του επιχειρηματικού συμβουλίου η ύπαρξη ειδικού ενδιαφέροντος (π.χ. startups, κοινωνικές επιχειρήσεις, επιχειρήσεις που πραγματοποιούν εξαγωγές).

Με βάση τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι δεν υπάρχει ουδεμία επικάλυψη μεταξύ της ενέργειας Β περ. iii και των υπηρεσιών που εγκρίθηκαν με την με αριθμό 14/20.01.2015 απόφαση.”.

10. Συνοψίζοντας, με το με αρ. πρωτ. 356/356 ΕΥΥΑΠ/22.2.2016 έγγραφο αίτημα της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. όπως συμπληρώθηκε με τα με αρ. πρωτ. 1774/1721 ΕΥΥΑΠ/14.06.2016 και 2233/2160 ΕΥΥΑΠ/12.07.2016 έγγραφα της, η ΕΑΤΑ Α.Ε. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης στη βάση του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β του π.δ 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών στο πλαίσιο του έργου “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 700.000,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

II. Νομικό Πλαίσιο

11. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

12. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ αντίστοιχα.

13. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

14. Στο π.δ. 60/2007 και ειδικότερα στο άρθρο 25 με τίτλο “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού”, προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις [...]

4. Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων και υπηρεσιών: (...) β) όταν έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που συνίστανται στην επανάληψη παρόμοιων έργων ή υπηρεσιών που ανατέθηκαν στον οικονομικό φορέα ανάδοχο της αρχικής σύμβασης από τις ίδιες αναθέτουσες αρχές, υπό την προϋπόθεση ότι αυτά τα έργα ή οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με μία βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο αρχικής σύμβασης και η οποία έχει συναφθεί σύμφωνα με την ανοικτή ή την κλειστή διαδικασία».

Η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία αυτή πρέπει να επισημαίνεται ήδη κατά την αρχική προκήρυξη διαγωνισμού, και το συνολικό προβλεπόμενο ποσό για τη συνέχιση των εργασιών ή υπηρεσιών λαμβάνεται υπόψη από τις αναθέτουσες αρχές κατά την εφαρμογή του άρθρου 6. Προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μόνο επί μια τριετία μετά τη σύναψη της αρχικής σύμβασης. ».

15. Στο άρθρο 12: “Διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης” του Κανονισμού Προμηθειών της ΕΑΤΑ ΑΕ ορίζεται ότι: “Η προσφυγή στη διαδικασία αυτή επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη απόφαση του αρμοδίου οργάνου της Εταιρείας και με την επιφύλαξη της γνωμοδότησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων κατά το άρθρο 2 του ν. 4013/2011 ή κάθε άλλου αρμοδίου κατά το νόμο οργάνου και διενεργείται στις περιπτώσεις που περιοριστικά ορίζονται στο άρθρο 25 του π.δ/τος 60/2007 ή στο άρθρο 25 παρ. 3 του π.δ/τος 59/2007”.

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της ΕΑΤΑ ΑΕ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, για την προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», προϋπολογισμού 700.000€ πλέον ΦΠΑ. Δεδομένου ότι αφορά σε αίτημα για προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για σύναψη δημόσιας σύμβασης, συντρέχει καταρχήν η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

17. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλλου, όπως αυτά αναπτύχθηκαν ανωτέρω, ισχύουν τα ακόλουθα:

Δεδομένου ότι δεν συνάγεται από τα στοιχεία του φακέλλου ο απαιτούμενος για την κατάφαση της συνομολόγησης δικαιώματος προαίρεσης του Α.Κ. διαπλαστικός, μονομερής χαρακτήρας του δικαιώματος της Αναθέτουσας Αρχής να θέσει σε ενέργεια τη νέα συμβατική σχέση πρέπει να ερευνηθεί εάν συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 4, περ. β' του π.δ. 60/2007, το οποίο εξάλλου ρητώς αναφέρεται τόσο στη σχετική διακήρυξη όσο και στην υπογραφείσα σύμβαση, βάσει του οποίου είναι δυνατή η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για ανάθεση νέων παρόμοιων υπηρεσιών.

18. Ειδικότερα, η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8^{ης} Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι

αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

19. Ως εκ τούτου, συνάγεται ότι οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις κατά κανόνα με τη διαδικασία ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού και μόνον κατ' εξαίρεση με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Οι περιπτώσεις της κατ' εξαίρεση δυνατότητας σύναψης των δημοσίων συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού παρατίθενται στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007, ενώ τέτοια δυνατότητα αναγνωρίζεται και στο άρθρο 24 του ως άνω π.δ. με προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού.

20. Για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β του πδ 60/2007, το οποίο αναφέρεται σε συμβάσεις νέων έργων ή υπηρεσιών θα πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

- α) να έχουν ως αντικείμενο νέα έργα ή υπηρεσίες που αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών,
- β) να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- γ) η δυνατότητα προσφυγής στην ανωτέρω διαδικασία θα πρέπει να επισημαίνεται κατά την αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού,
- δ) να ανατεθούν οι συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης και
- ε) να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

21. Ως προς την προϋπόθεση (α) τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών.

ι) Ως προς τις προϋποθέσεις (α) τα νέα έργα ή οι νέες υπηρεσίες να αφορούν σε επανάληψη παρόμοιων με την αρχική σύμβαση έργων ή υπηρεσιών και (β) να συμφωνούν με την βασική μελέτη που αποτέλεσε αντικείμενο της αρχικής σύμβασης, η οποία συνήφθη με ανοικτή ή κλειστή διαδικασία:

Σύμφωνα με την αριθμ.775/1997 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ): «[...] Οι νέες – πρόσθετες – υπηρεσίες που δύνανται να ανατεθούν απευθείας στον παρέχοντα ήδη υπηρεσίες ανάδοχο μιας πρώτης σύμβασης, που συνήφθη με την ίδια αναθέτουσα αρχή, αρκεί να είναι παρόμοιες ή παραπλήσιες των αρχικών, όμως οι νέες αυτές υπηρεσίες θα πρέπει να κείνται, οπωσδήποτε, εντός του πλαισίου του ανατεθέντος αρχικώς έργου ή παρόμοιου έργου δηλ. να ανατεθούν κατά διεύρυνση των αρχικών ενεργειών του αυτού ή παρόμοιου έργου και να μην αφορούν σε άλλα, διάφορα, έργα, έστω και του αυτού βασικού προγράμματος, να συνίστανται δε προεχόντως, σε επανάληψη άλλων παρόμοιων υπηρεσιών». Η Επιτροπή, ομοίως έχει διευκρινίσει σε έγγραφο της [MARKT.C2/NB/ds.D(2005)9399/06-07-05] “ότι οι νέες αυτές υπηρεσίες δεν μπορεί να είναι άσχετες με το αντικείμενο της αρχικής συναφθείσας σύμβασης. Θα πρέπει να καθορίζονται σε συνάρτηση με την φύση και το είδος του αντικειμένου της πρώτης σύμβασως κατά τέτοιο τρόπο, ώστε οι συμμετέχοντες να γνωρίζουν σε τι θα συνίστανται οι υπηρεσίες, οι οποίες θα ανατεθούν ενδεχομένως με την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία”.

Συνεπώς, όπως εξετέθη ανωτέρω στο ιστορικό (βλ. παρ. 8), πρόκειται για επανάληψη “παρόμοιων υπηρεσιών” με αυτές της αρχικής σύμβασης, οι οποίες συνίστανται στη συνέχιση της λειτουργίας του Κέντρου Στήριξης Επιχειρηματικότητας από την ολοκλήρωση του αρχικού έργου και για το συγκεκριμένο

διάστημα αναφοράς (οκτώ μηνών), με μικρότερους δείκτες στόχους, οι οποίοι θα προσαρμοστούν αναλογικά στην μειωμένη χρονική διάρκεια του έργου, καθώς και στις υπηρεσίες-ενέργειες πλήρους μετάβασης τους ως άνω Κέντρου στην ευθύνη της ΕΑΤΑ ΑΕ, όπως αυτές (οι υπηρεσίες) είχαν προκύψει από την προκήρυξη του αρχικού διαγωνισμού (σε σχέση με τους όρους της οποίας οι υποψήφιοι ανάδοχοι κατέθεσαν τις τεχνικές και τις οικονομικές προσφορές τους), γεγονός που βρίσκει νόμιμο έρεισμα στη διάταξη της παρ. 4β του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, περί δυνατότητας ανάθεσης «νέων» υπηρεσιών στον αρχικό ανάδοχο με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, εντός τριετίας από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

Ως προς την προϋπόθεση (γ) η δυνατότητα προσφυγής στην συγκεκριμένη διαδικασία να έχει επισημανθεί στην αρχική προκήρυξη του διαγωνισμού:

Με βάση τα ανωτέρω στο ιστορικό εκτεθέντα στοιχεία η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού έχει προβλεφθεί και επισημανθεί ρητώς στο άρθρο στο άρθρο Β.5.1.13 (σελ. 100) της σχετικής διακήρυξης και μάλιστα έως το 30% του προϋπολογισμού αυτής.

Ως προς την προϋπόθεση (δ) να ανατίθενται οι συμβάσεις νέων έργων και υπηρεσιών στον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης:

Με βάση τα στοιχεία του φακέλλου προκύπτει αναντίρρητα ότι η αναθέτουσα αρχή προτίθεται να συνάψει τη νέα σύμβαση με τον ανάδοχο της αρχικής σύμβασης.

Ως προς την προϋπόθεση (ε) να μην έχει παρέλθει τριετία από τη σύναψη της αρχικής σύμβασης:

Η αρχική σύμβαση συνήφθη στις 08.04.2014 και ως εκ τούτου το αίτημα της αναθέτουσας αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης κείται εντός της προβλεπόμενης εκ του νόμου τριετούς προθεσμίας.

22. Κατά συνέπεια, ενόψει των ανωτέρω διαπιστώνεται ότι συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 25, παρ. 4, περίπτωση β' του π.δ. 60/2007 για την υιοθέτηση της εξαιρετικής διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ υποπερ. (δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, επί του αιτήματος της Εταιρείας Ανάπτυξης και Τουριστικής Προβολής Αθηνών Α.Ε για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών “Κέντρο Στήριξης Επιχειρηματικότητας του Δήμου Αθηναίων” προϋπολογιζόμενης δαπάνης € 700.000,00 μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και διάρκειας οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης.

ΑΘΗΝΑ, 26 ΙΟΥΛΙΟΥ 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης