



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

124 /2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 29^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.30 π.μ., και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Αναπληρωτή Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής

Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγητής: Φουντουκίδης Ιωάννης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. οικ.301974/3211/15.07.2016 αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας/Περιφερειακής Ενότητας Κιλκίς προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 18.07.2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3217).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή της Π.Ε. Κιλκίς στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1.α. και 25 παρ. 1. α. του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς και των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Νομού Κιλκίς για το έτος 2016, προϋπολογισθείσας αξίας 119.928,82€ προ Φ.Π.Α..

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. οικ.301974/3211/15.07.2016 αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (στο εξής Π.Κ.Μ.)/Περιφερειακής Ενότητας Κιλκίς (στο εξής Π.Ε. Κιλκίς) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 18.07.2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3217), η Π.Ε. Κιλκίς αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1 α και 25 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών της Π.Ε. Κιλκίς και των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Νομού Κιλκίς για το έτος 2016, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 119.928,82€ προ Φ.Π.Α..

I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την υπ' αριθμ. 1/2016 απόφασή του (Απόσπασμα Πρακτικού της 1ης/25.01.2016 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:6ΞΜ57ΛΛ-5Ρ5), το Περιφερειακό Συμβούλιο της Π.Κ.Μ. ενέκρινε την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 205/29-10-2015 απόφασής του με την οποία ενέκρινε το πρόγραμμα προμηθειών της Π.Κ.Μ. έτους 2016 και υπολοίπου 2015, στην οποία και αναφορικά και μόνο για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για τις Π.Ε. Πιερίας, Ημαθίας, Κιλκίς και Χαλκιδικής η προϋπολογισθείσα αξία ανέρχεται σε 621.568,29€ προ Φ.Π.Α..

2.2. Με την υπ' αριθμ. 428/2016 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 10ης/08.03.2016 Συνεδρίασης με ΑΔΑ:ΩΕΟ07ΛΛ-ΙΚΒ), η Οικονομική Επιτροπή της Π.Κ.Μ. ενέκρινε τη διενέργεια και τους όρους διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς, των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Νομού Κιλκίς και Ν.Π.Δ.Δ. του Νομού Κιλκίς για το έτος 2016 με ενδεικτικό προϋπολογισμό 185.303,92€ προ Φ.Π.Α..

2.3. Ακολούθως, η Π.Ε. Κιλκίς εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ.: οικ.121385/1263/21.03.2016 σχετική διακήρυξη ανοικτού διαγωνισμού (με ΑΔΑΜ: 16PROC004120258 2016-04-01), συνολικού προϋπολογισμού 185.303,92€ προ Φ.Π.Α.. Σύμφωνα με τη διακήρυξη, οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για ένα (1) ή περισσότερα από τα πέντε (5) τμήματα των προς προμήθεια ειδών υπό την προϋπόθεση ότι θα καλύπτεται η συνολική προκηρυχθείσα ποσότητα κάθε τμήματος, όπως αυτά αναφερόταν αναλυτικά στο σώμα της διακήρυξης και παρουσιάζονται στον πίνακα που ακολουθεί:

ΤΜΗΜΑ 1
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ
ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ
Π.Ε.ΚΙΛΚΙΣ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ ΚΑΙ Δ/ΝΣΕΙΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ Ν.ΚΙΛΚΙΣ	ΛΙΤΡΟ	0,791 €	75.770	59.934,07 €
ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (1%)					599,34 €

ΤΜΗΜΑ 2
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ
ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ

A/A	ΕΙΔΟΣ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	ΛΙΤΡΟ	1,100 €	25.816,66	28.398,32 €
2	ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	ΛΙΤΡΟ	1,500 €	11.351,00	17.026,50 €
ΣΥΝΟΛΟ					45.424,82 €
ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (1%)					454,25 €

ΤΜΗΜΑ 3
ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ

A/A	ΕΙΔΟΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟΥ	ΤΥΠΟΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟΥ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠ/ΣΑ ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	ΛΑΔΙ ΜΗΧΑΝΗΣ	SAE 5W-40W (ΣΥΝΘΕΤΙΚΟ 100%)	40	10,57 €	422,80 €
2	ΛΑΔΙ ΜΗΧΑΝΗΣ	SAE 10W-40W (ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΟ)	37	7,32 €	270,84 €
3	ΛΑΔΙ ΜΗΧΑΝΗΣ	SAE 5W-30W (ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΟ)	10	5,69 €	56,90 €
4	ΛΑΔΙ ΜΗΧΑΝΗΣ	SAE 15W-40W (API CD/SF)	506	4,88 €	2.469,28 €
5	ΛΑΔΙ ΜΗΧΑΝΗΣ	SAE 20W-50W (API CD/SF)	52	4,88 €	253,76 €
6	ΛΑΔΙ ΚΙΒΩΤΙΟΥ ΤΑΧΥΤΗΤΩΝ	SAE 15W-40W (TP SUPER SYNT)	92	4,88 €	448,96 €

PROC004120258 25/12/2024-01

7	ΛΑΔΙ ΑΥΤΟΜΑΤΟΥ ΣΑΣΜΑΝ	SPECIAL TRANSMISSION FLUID (ESP-M2C 33G)	69	4,88 €	336,72 €
8	ΛΑΔΙ ΓΙΑ ΠΛΗΜΝΕΣ ΤΡΟΧΩΝ - ΑΞΟΝΩΝ	SAE 15W-40W (TP SUPER SYNT)	113	3,25 €	367,25 €
9	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΑΔΙ	SAE 10W (ATF Type A Suffix A)	141	3,25 €	458,25 €
10	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΑΔΙ	SAE 10W-30W (API CF-4/SG ή CCMC D4)	68,84	4,07 €	280,18 €
11	ΥΔΡΑΥΛΙΚΟ ΛΑΔΙ	HI-TECH 46 (ISO 46)	790	4,07 €	3.215,30 €
12	ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ	SAE 80W-90LS και 85W-90LS (API GL5)	247	4,88 €	1.205,36 €
13	ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ	SAE 80W-90LS και 85W-90LS	90	4,88 €	439,20 €
14	ΒΑΛΒΟΛΙΝΕΣ	SAE 90W (TUTELA ZC 90)	44	4,88 €	214,72 €
15	ΛΑΔΙ ΤΡΙΚΟΥΒΕΡΤΟΥ	ATF-A (Κόκκινο)(API GL5)	40	4,88 €	195,20 €

16	ΛΑΔΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΣΥΜΠΛΕΚΤΗ	DOT 5.1	12,50	9,76 €	122,00 €
17	ΛΑΔΙ ΥΔΡΑΥΛΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΦΡΕΝΩΝ	DOT 5.1	14,50	9,76 €	141,52 €
18	ΛΑΔΙ (ΥΓΡΑ ΦΡΕΝΩΝ)	DOT 5.1	7,2	9,76 €	70,27 €
19	ΓΡΑΣΣΟ ΛΙΘΙΟΥ	JCB MRL Gr	194	4,07 €	789,58 €
20	ΓΡΑΣΣΟ (σε σπρεϋ)	-	70	17,07 €	1.194,90 €
21	ΑΝΤΙΠΑΓΩΤΙΚΟ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ	-	24	13,82 €	331,68 €
22	ΥΓΡΟ ΓΙΑ ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ	-	93	13,82 €	1.285,26 €
ΣΥΝΟΛΟ:					14.569,93 €
ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (1%):			145,70 €		
ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ:			ΑΜΑΞΟΣΤΑΣΙΟ ΤΗΣ Δ.Τ.Ε. ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ		

16PROC004120258-2016-04-01

ΤΜΗΜΑ 4
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ
ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΟΑΕΔ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	ΚΕΤΕΚ ΚΙΛΚΙΣ	ΛΙΤΡΟ	1,350 €	40.000	54.000,00 €
2	ΚΠΑ2 ΓΟΥΜΕΝΙΣΣΑΣ	ΛΙΤΡΟ	1,350 €	2.000	2.700,00 €
ΣΥΝΟΛΟ				42.000	56.700,00 €
ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (1%)					567,00 €

ΤΜΗΜΑ 5
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ
ΓΙΑ ΤΟ Τ.Ε.Ι. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΤΜΗΜΑ ΚΙΛΚΙΣ

A/A	ΥΠΗΡΕΣΙΑ	ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ
1	Τ.Ε.Ι. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΤΜΗΜΑ ΚΙΛΚΙΣ	ΛΙΤΡΟ	0,729 €	11.900	8.675,10 €
ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (1%)					86,78€

Ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίσθηκε η 06.05.2016 και ώρα 10:00 πρωινή. Στο προοίμιο της διακήρυξης οριζόταν ότι: «*ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ: Η χαμηλότερη τιμή (ως προς τα καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % στη νομίμως διαμορφωμένη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους)*». Ως εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε το ποσό που θα καλύπτει το 1% του προϋπολογισμού των προς προμήθεια ειδών για τα οποία θα κατατεθεί προσφορά, άνευ Φ.Π.Α. ενώ ως εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης ορίστηκε το ποσό που θα καλύπτει το 2% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το Φ.Π.Α.. Σύμφωνα με το άρθρο 3.7 της διακήρυξης το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης στην προμήθεια καυσίμων μπορούσε να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5%.

2.4. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 23.03.2016) και δημοσιεύθηκε (την 26.03.2016) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 108/01.04.2016) και στις εφημερίδες «Γενική Δημοπρασιών», «Ναυτεμπορική», «Πρωινή», «Ημερησία» την 01.04.2016 και «Ειδήσεις» την 06.04.2016 και αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 7ΔΗ17ΛΛ-7ΓΥ). Επιπλέον τα συμβατικά τεύχη αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της Π.Κ.Μ. <http://www.pkm.gov.gr/> και της Π.Ε. Κιλκίς <http://kilkis.pkm.gov.gr/> την 01.04.2016 και στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 04.04.2016. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών

ορίστηκε η 05.04.2016 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 02.05.2016.

2.5. Με το με ημερομηνία 11.04.2016 έγγραφό της, η εταιρεία Δ. Δημητρακόπουλος Α.Ε. (αριθμ. πρωτ. 171330/1863/20.04.2016 της Π.Ε. Κιλκίς) αιτήθηκε διευκρινίσεις αναφορικά με τα είδη με α.α 12 και 13 του τμήματος 3 της διακήρυξης που αφορούσε την προμήθεια λιπαντικών.

2.6. Με το ημερομηνία 25.04.2016 έγγραφό της, η εταιρεία Αφοί Αλεξίου Ο.Ε. (αριθμ. πρωτ. 182032/1922/27.04.2016 της Π.Ε. Κιλκίς) αιτήθηκε διευκρινίσεις αναφορικά με τα είδη με α.α 1, 2, 3, 6, 8, 9, 12, 13, 14, 15 και 19 του τμήματος 3 της διακήρυξης που αφορούσε την προμήθεια λιπαντικών.

2.7. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 178451/1895/27.04.2016 έγγραφο της Π.Ε. Κιλκίς απεστάλη στην εταιρεία Δ. Δημητρακόπουλος Α.Ε. διευκρίνιση στην οποία μεταξύ άλλων αναφέρει:

«Α) για το υπ' αριθμ. 12 είδος λιπαντικού, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές 80W90LS, για μπλοκέ διαφορικά (Limited slip differentials) σε ποσότητα 247 λίτρα.

Β) για το υπ' αριθμ. 13 είδος λιπαντικού, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές 80W90LS, για μπλοκέ διαφορικά (Limited slip differentials) σε ποσότητα 90 λίτρα».

2.8. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 183597/1928/27.04.2016 έγγραφο της Π.Ε. Κιλκίς απεστάλη στην εταιρεία Αφοί Αλεξίου Ο.Ε. διευκρίνιση στην οποία μεταξύ άλλων αναφέρει:

«... • για το είδος α/α 3, ζητάμε λάδι μηχανής με προδιαγραφές SAE5W-40W(ορυκτέλαιο), για μικρού βενζινοκινητήρες σε ποσότητα 10 λίτρα ... • για το είδος α/α 12, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90LS(API-GL5), σε ποσότητα 247 λίτρα. • για το είδος α/α 13 ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90LS, σε ποσότητα 90 λίτρα. • για το είδος α/α 14, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90(API-GL4), σε ποσότητα 44 λίτρα ...».

2.9. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 183564/1927/27.04.2016 έγγραφο της Π.Ε. Κιλκίς το οποίο αναρτήθηκε την ιστοσελίδα του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ την 27.04.2016, σε συνέχεια ερωτημάτων που υπέβαλαν ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς δόθηκαν διευκρινίσεις αναφορικά με τους όρους της διακήρυξης, στις οποίες μεταξύ άλλων αναφέρει: «... • για το είδος α/α 3, ζητάμε λάδι μηχανής με προδιαγραφές SAE5W-40W(ορυκτέλαιο), για μικρού βενζινοκινητήρες σε ποσότητα 10 λίτρα ... • για το είδος α/α 12, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90LS(API-GL5), σε ποσότητα 247 λίτρα. • για το είδος α/α 13 ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90LS, σε ποσότητα 90 λίτρα. • για το είδος α/α 14, ζητάμε βαλβολίνες με προδιαγραφές SAE 80W90(API-GL4), σε ποσότητα 44 λίτρα ...».

2.10. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 23.05.2016 Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού (το οποίο εκ παραδρομής αναφέρεται ως 23.05.2015), διαπιστώθηκε ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα δύο (2) από τα πέντε (5) τμήματα της διακήρυξης του διαγωνισμού που αφορούσαν την προμήθεια καυσίμων για τις υπηρεσίες της Π.Ε. Κιλκίς και τις Διεύθυνσης Εκπαίδευσης Ν. Κιλκίς (συγκεκριμένα για τα τμήματα 1 και 2 της διακήρυξης), ενώ κατατέθηκαν τέσσερις (4) προσφορές για το τμήμα τρία (3) της διακήρυξης που αφορούσε την προμήθεια των λιπαντικών για τις ανάγκες της Π.Ε. Κιλκίς και μία (1) προσφορά για τα τμήματα τέσσερα (4) και πέντε (5) της διακήρυξης, που αφορούσαν την προμήθεια καυσίμων για τις υπηρεσίες του ΟΑΕΔ Ν. Κιλκίς και του ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας- Τμήμα

Κιλκίς αντίστοιχα. Έπειτα από τα παραπάνω η Επιτροπή εισηγήθηκε: «1. Τη συνέχιση του διαγωνισμού, με την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, ως προς τα: • ΤΜΗΜΑ 3 (ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ) • ΤΜΗΜΑ 4 (ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΟΥ ΟΑΕΔ) • ΤΜΗΜΑ 5 (ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ Τ.Ε.Ι. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΤΜΗΜΑ ΚΙΛΚΙΣ) με τη συμμετοχή των 5 συμμετεχόντων [...] 2. Α. την κήρυξη του ανοιχτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού προμήθειας υγρών καυσίμων (βενζίνης αμόλυβδης, πετρελαίου κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης) και λιπαντικών για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της ΠΕ Κιλκίς, των Δ/σεων Εκπαίδευσης Ν.Κιλκίς καθώς και των ΝΠΔΔ Ν.Κιλκίς για το έτος 2016, άγονου ως προς το Τμήμα 1, που αφορά το πετρέλαιο θέρμανσης για τις Υπηρεσίες της ΠΕ Κιλκίς και των Δ/σεων Εκπαίδευσης αρμοδιότητας ΠΕ Κιλκίς και το Τμήμα 2, που αφορά το πετρέλαιο κίνησης και βενζίνη αμόλυβδη για τα οχήματα και μηχανήματα έργου της ΠΕ Κιλκίς, επειδή δεν υποβλήθηκε γι'αυτά καμία προσφορά. Β. τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ΠΔ 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α) για τα παρακάτω τμήματα: • ΤΜΗΜΑ 1 (ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ ΚΑΙ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ) • ΤΜΗΜΑ 2 (ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΒΕΝΖΙΝΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΓΙΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΕΡΓΟΥ ΤΗΣ Π.Ε. ΚΙΛΚΙΣ)».

2.11. Με την υπ' αριθμ 1031/2016 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 22ης/07.06.2016 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΩΑΑ57ΛΛ-130), η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, ενέκρινε το με ημερομηνία 23.05.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού (το οποίο εκ παραδρομής αναφέρεται ως 23.05.2015) σύμφωνα με την πρότασή της.

2.12. Με το με ημερομηνία 17.06.2016 έγγραφό της, η εταιρεία Eldon's Hellas Ltd κατέθεσε προδικαστική προσφυγή κατά της ως άνω απόφασης στο οποίο μεταξύ άλλων ανέφερε: «Από το με αριθ. Πρωτ. 183564/1927 - 27/04/2016 έγγραφο της υπηρεσίας σας για το υπ' αριθμ. 3 προϊόν απαιτείται λάδι μηχανής με προδιαγραφές SAE 5W/40 για μικρούς βενζινοκινητήρες. Οι εταιρείες "ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ" και "ΑΦΟΙ ΑΛΕΞΙΟΥ ΟΕ" προσφέρουν για το προαναφερόμενο προϊόν, λάδι μηχανής με προδιαγραφές SAE 5W/30, το POSDON 5W/30 (ΕΥΘΥΜΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ) και το SPECIAL TEC 5W/30 (ΑΦΟΙ ΑΛΕΞΙΟΥ ΟΕ), άρα τα προαναφερόμενα προϊόντα πρέπει να απορριφθούν και συνεπώς η ομάδα των λιπαντικών και για τις 2 εταιρείες».

2.13. Ομοίως, με το με ημερομηνία 17.06.2016 έγγραφό της, η εταιρεία Αφοί Αλεξίου Ο.Ε. κατέθεσε προδικαστική προσφυγή κατά της ως άνω απόφασης στο οποίο μεταξύ άλλων ανέφερε: «Και οι 3 λοιποί διαγωνιζόμενοι στα λιπαντικά [...] προσέφεραν για το ζητούμενο λιπαντικό με α/α 14 στην διακήρυξη του διαγωνισμού Βαλβολίνη SAE 90 (με προδιαγραφές GL-1 οι δύο πρώτοι), ενώ σύμφωνα με τις διευκρινήσεις που παρασχέθηκαν με το (γ) σχετικό για το υπόψη είδος οι προδιαγραφές που ζητούνται είναι SAE 80W-90 GL-4, το οποίο είναι τελείως διαφορετικό προϊόν, υψηλότερων προδιαγραφών και ευρύτερου φάσματος χρήσης από το πρώτο».

2.14. Με το υπ' αριθμ. 4/2016 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης ενστάσεων/προσφυγών έπειτα από τις συνεδριάσεις της 27.06.2016 και 28.06.2016, έγιναν αποδεκτές οι δύο ως άνω προσφυγές των εταιρειών Eldon's Hellas Ltd και Αφοί Αλεξίου Ο.Ε. για τους λόγους που αναλύονται σε αυτό.

2.15. Με την υπ' αριθμ 1221/2016 απόφασή της (Απόσπασμα Πρακτικού της 26ης/01.07.2016 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: ΨΚΟΤ7ΛΛ-Ρ1Α), η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, ενέκρινε το υπ' αριθμ. 4/2016 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης ενστάσεων/προσφυγών σύμφωνα με την πρότασή της και μεταξύ άλλων ενέκρινε την απόρριψη των προσφορών και των τεσσάρων (4) εταιρειών που κατέθεσαν προσφορά στο τμήμα τρία (3) του διαγωνισμού που αφορούσε την προμήθεια λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς, κήρυξε το διαγωνισμό άγονο ως προς την προμήθεια των ειδών του τρίτου (3) τμήματος της διακήρυξης, λόγω της απόρριψης των προσφορών και των τεσσάρων (4) συμμετεχόντων εταιρειών και ενέκρινε: «Α. τη συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού με την αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών ως προς το Τμήμα 4 (προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τις υπηρεσίες του Ο.Α.Ε.Δ. Ν. Κιλκίς) και το Τμήμα 5 (προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για το Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας - Τμήμα Κιλκίς), Β. τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, μετά από την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, με προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Π.Δ/τος 60/2007 (Φ.Ε.Κ. 64/τ. Α'), για το Τμήμα 3 (προμήθεια λιπαντικών για τα οχήματα και μηχανήματα έργου της Π.Ε. Κιλκίς). Κατά τα λοιπά ισχύει η 1031/07-06-2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, ως έχει».

2.16. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 307439/3234/27.07.2016 έγγραφό του (αρ. πρωτ. Αρχής 3353/27.07.2016), ο φορέας βεβαιώνει ότι: «κατά της αρ. 1221/2016 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής δεν ασκήθηκε κανένα ένδικο μέσο –ένσταση (άρθρο 15 του Π.Δ. 118/2007), προσφυγή (άρθρο 227 και 228 του Ν.3852/2010), προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 του Ν.3886/2010), αίτηση ασφαλιστικών μέτρων (άρθρο 5 του Ν.3886/2010)».

2.17. Κατόπιν των ανωτέρω, η Π.Ε. Κιλκίς αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρα 24 παρ 1α και 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, προσκομίζοντας σχετικό σχέδιο απόφασης, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών συνολικού προϋπολογισμού 119.928,82€ προ Φ.Π.Α., έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς και των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Νομού Κιλκίς για το έτος 2016.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ,

για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]"

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός Φ.Π.Α., όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος".

6. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές".

7. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της".

8. Στο άρθρο 32 του ιδίου ως άνω π.δ/τος, “Προθεσμία για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών (άρθρο 38 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)”, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: “1. Κατά τον καθορισμό των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής, οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν υπόψη, ιδίως, το πολύπλοκο της σύμβασης και τον χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών, με την επιφύλαξη των ελάχιστων προθεσμιών που καθορίζονται στο παρόν άρθρο. 2. Στις ανοικτές διαδικασίες, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε πενήντα δύο (52) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού. [...] 5. Όταν οι προκηρύξεις καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με τη μορφή και τις λεπτομέρειες διαβίβασης που προβλέπονται στο Παράρτημα VIII σημείο 3, οι προθεσμίες παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στις παραγράφους 2 και 4, για τις ανοικτές διαδικασίες, και η προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής που ορίζεται στην παράγραφο 3 εδάφιο α), για τις κλειστές και με διαπραγμάτευση διαδικασίες και τον ανταγωνιστικό διάλογο, μπορούν να συντμηθούν κατά επτά (7) ημέρες. 6. Σύντμηση κατά πέντε (5) ημέρες των προθεσμιών παραλαβής των προσφορών που ορίζονται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), είναι δυνατή όταν η αναθέτουσα αρχή παρέχει, με ηλεκτρονικό μέσο και από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII, ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση στη συγγραφή υποχρεώσεων και στα λοιπά τεύχη του διαγωνισμού, προσδιορίζοντας στο κείμενο της προκήρυξης την ηλεκτρονική διεύθυνση στην οποία διατίθεται η εν λόγω τεκμηρίωση. Η σύντμηση αυτή μπορεί να ορίζεται επιπλέον της μείωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 5. [...]”.

9. Στις 12-12-2012 δημοσιεύθηκε πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν. 4111/2013 (ΦΕΚ Α 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: “... 3. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες των ειδών της παραγράφου 1 του παρόντος [α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παροχών των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού] για τις ανάγκες των περιφερειών, των ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων πραγματοποιείται εφεξής από τις οικείες περιφέρειες. Κάθε γενική και ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται”.

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα της Π.Ε. Κιλκίς, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 185.303,92€ προ Φ.Π.Α. που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης της Π.Κ.Μ. που όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου για την κάλυψη των αναγκών για προμήθεια ομοειδών αγαθών για τις Π.Ε. Πιερίας, Ημαθίας, Κιλκίς και Χαλκιδικής η προϋπολογισθείσα αξία για το έτος 2016 ανέρχεται σε 621.568,29€ προ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ,

απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Εν προκειμένω ο φορέας ρητώς επικαλείται τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α για το τμήμα τρία (3) του διαγωνισμού το οποίο αφορά την προμήθεια λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών της Π.Ε. Κιλκίς για το οποία κατατέθηκαν τέσσερις (4) προσφορές, οι οποίες όμως δεν κρίθηκαν αποδεκτές και τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περ. α του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα ένα (1) και δύο (2) του διαγωνισμού που αφορούν την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς και των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Ν. Κιλκίς, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

13. Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Με την ίδια διάταξη ορίζεται ακόμη ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές.

14. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

15. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η Π.Ε. Κιλκίς διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 185.303,92€€ προ Φ.Π.Α. για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε. Κιλκίς, των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης του Νομού Κιλκίς και Ν.Π.Δ.Δ. του Νομού Κιλκίς για το έτος 2016.

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας:

Διαπιστώθηκε μη προσήκουσα σύντμηση της προβλεπόμενης στο άρθ. 32 παρ. 2 π.δ/τος 60/2007 ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών των πενήντα δύο (52) ημερών, η οποία κρίνεται ως ουσιώδης νομική πλημμέλεια της διαδικασίας δημοσιότητας των όρων του διαγωνισμού που από μόνη της καθιστά μη σύννομη την προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ 79, 308/2014, 101, 109/2015).

Ειδικότερα:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε στις 23.03.2016 ηλεκτρονικά μέσω simar προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ την προκήρυξη σύμβασης, η οποία δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ στις 26.03.2016 (βλ. παρ. 2.4 της παρούσας). Δεδομένου ότι η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του διαγωνισμού είχε ορισθεί για τις 02.05.2016 και ώρα 11:59 μ.μ., συνάγεται ότι η αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της δυνατότητας που παρέχουν σωρευτικά οι παρ. 5 & 6 του άρθρου 32 του π.δ/τος 60/2007 για χρήση συντετμημένης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, και συγκεκριμένα έκανε χρήση προθεσμίας σαράντα (40) ημερών, πλην όμως χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 6 του άρθ. 32 π.δ/τος 60/2007.

Συγκεκριμένα, βλ. ανωτέρω υπό παρ. 2.4 της παρούσας, το τεύχος της διακήρυξης του διαγωνισμού ήταν διαθέσιμο για ελεύθερη, πλήρη και άμεση πρόσβαση από τους ενδιαφερόμενους διαμέσω της ιστοσελίδας της αναθέτουσας αρχής (<http://www.pkm.gov.gr>) στην οποία παρέπεμπε η προκήρυξη σύμβασης, από τις 01.04.2016 και όχι από την ημερομηνία (26.03.2016) της δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ, όπως απαιτείται εκ της προαναφερόμενης διάταξης του π.δ/τος 60/2007, ενώ, επιπρόσθετα, η πρόσβαση στο εν λόγω τεύχος διαμέσω της έτερης ιστοσελίδας του ΕΣΗΔΗΣ www.promitheus.gov.gr, στην οποία είχε επίσης αναρτηθεί, εκκίνησε από 04.04.2016, ήτοι, και στην περίπτωση αυτή, μεταγενέστερα χρονικά της απαιτούμενης ημερομηνίας της 26ης.03.2016 και μάλιστα με σημαντική καθυστέρηση, λαμβανομένης υπόψη της 02ης.05.2016 ως καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του διαγωνισμού.

β) Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες:

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και ειδικότερα από το με ημερομηνία 23.05.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, για το τμήμα τρία (3) του διαγωνισμού που αφορούσε την προμήθεια λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών της Π.Ε.

Κιλκίς υποβλήθηκαν τέσσερις (4) προσφορές. Οι εν λόγω προσφορές απορρίφθηκαν στο σύνολό τους με την υπ' αριθμ. 1221/01.07.2016 απόφαση της Ο.Ε. της Π.Κ.Μ. καθώς κρίθηκε ότι δεν αφορούσαν τα ζητούμενα είδη της διακήρυξης όπως αυτά καθορίστηκαν και έπειτα από τις διευκρινίσεις που εξέδωσε η αναθέτουσα αρχή με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 178451/1895/27.04.2016, 183597/1928/27.04.2016, 183564/1927/27.04.2016 έγγραφα της (βλ. παρ. 2.7, 2.8 και 2.9 της παρούσας). Οι ως άνω διευκρινίσεις, η χρήση των οποίων είχε άμεση συσχέτιση με τον αποκλεισμό των τεσσάρων (4) εταιρειών, κρίνεται εν προκειμένω ότι εισήγαγαν εν τοις πράγμασι ουσιώδη τροποποίηση των ζητούμενων ειδών και ως εκ τούτου, αφενός θα έπρεπε να έχουν την έγκριση του αρμοδίου οργάνου (εν προκειμένω της Οικονομικής Επιτροπής της Π.Κ.Μ) αφετέρου, θα έπρεπε να παραταθεί η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών από τους προσφέροντες, ώστε να τηρείται η ελάχιστη προθεσμία που ορίζει το άρθρο 32 του π.δτος 60/2007 από την ουσιώδη τροποποίηση της διακήρυξης, τηρώντας του κανόνες δημοσιότητας που ορίζονται στο άρθρο 4 του π.δ. 118/2007 και στο άρθρο 30 του π.δ.60/2007 (βλ ΕΣ Τμ VI 17, 1725, 1860/2009 και 2016/2010). Ενδεικτικά αναφέρεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ.: οικ.121385/1263/21.03.2016 σχετική διακήρυξη:

- στο είδος του τμήματος 3 με α/α 3 ζητείται τύπος λιπαντικού SAE 5W-30W, ενώ με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 183597/1928/27.04.2016, 183564/1927/27.04.2016 έγγραφα της αναθέτουσας αρχής διευκρινίστηκε ότι ο τύπος του ανωτέρω λιπαντικού είναι SAE 5W40. Εξ' αυτού του λόγου απορρίφθηκαν οι προσφορές των εταιρειών Ευθυμίου Θεόδωρος και Αφοι Αλεξίου Ο.Ε. που προσέφεραν λάδι με προδιαγραφές SAE 5W/30.

-στο είδος του τμήματος 3 με α/α 14 ζητείται τύπος λιπαντικού SAE 90W (TUTELA ZC 90), ενώ με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 183597/1928/27.04.2016, 183564/1927/27.04.2016 έγγραφα της αναθέτουσας αρχής διευκρινίστηκε ότι ο τύπος του ανωτέρω λιπαντικού είναι SAE 80W90(API-GL4). Εξ' αυτού του λόγου απορρίφθηκαν οι προσφορές των εταιρειών Ευθυμίου Θεόδωρος, Eldon's Hellas Ltd και Δ. Δημητρακόπουλος Α.Ε. που προσέφεραν λάδι με προδιαγραφές SAE 90W.

16. Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση της προηγούμενης νόμιμης διεξαγωγής της διαδικασίας του διαγωνισμού και, επομένως, η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής των άρθρων 24 παρ 1α και 25 παρ. 1α του π.δ/τος 60/2007 παρέλκει.

Τέλος, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά, με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007. Επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας/Περιφερειακής Ενότητας Κιλκίς και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Ιουλίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Αντιπρόεδρος

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης