



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

131/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 24^η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 11.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση της Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Προεδρεύουσα)

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευάγγελος Καραμανλής

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. . Γ23/10/3100/03.08.2016 αίτημα του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 04.08.2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3445).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1.α. και 25 παρ. 1. α. του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ

καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας 700.157,57€ προ Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. Γ23/10/3100/03.08.2016 αίτημα του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (στο εξής ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 04.08.2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3445), το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων της Περιφέρειας Αττικής) για το χρονικό διάστημα από 15.10.2016 έως 31.12.2017 (πλην των υποκαταστημάτων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής, του υποκ/τος Λήμνου (Μύρινα) και του υποκ/τος Γιαννιτών για τα οποία η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη), συνολικού προϋπολογισμού 700.157,57€ πλέον Φ.Π.Α. κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 του π.δ. 60/2007.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με αριθμό 108/17/25-06-2015 (ΑΔΑ: 7ΕΚΜ4691ΩΓ-ΜΛΗ) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, εγκρίθηκε πίστωση α) ποσού 104.018,60€ πλέον ΦΠΑ για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης (CPV 09135100-5) για την κάλυψη των αναγκών των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ & του ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ & του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ, που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής για το χρονικό διάστημα από 15-10-15 έως 31-12-15, β) ποσού 942.281,00 € πλέον ΦΠΑ για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως 31-12-2016.

Σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση, “*Η δαπάνη έτους 2015 κατανέμεται ως ακολούθως :*

- ΙΚΑ-ΕΤΑΜ: 81.326,00 λίτρα = 63.271,63€ πλέον ΦΠΑ
- ΠΕΔΥ : 46.524,00 λίτρα = 36.195,67€ πλέον ΦΠΑ
- ΕΟΠΠΥ : 2.940,00 λίτρα = 2.287,32€ πλέον ΦΠΑ
- ΚΕΑΟ : 2.910,00 λίτρα = 2.263,98€ πλέον ΦΠΑ.

... *Η δαπάνη έτους 2016 κατανέμεται ως ακολούθως :*

- ΙΚΑ-ΕΤΑΜ: 638.856,00 λίτρα = 501.075,50€ πλέον ΦΠΑ
- ΠΕΔΥ : 532.226,00 λίτρα = 416.466,04€ πλέον ΦΠΑ
- ΕΟΠΠΥ : 11.580,00 λίτρα = 9.022,89€ πλέον ΦΠΑ
- ΚΕΑΟ : 17.730,00 λίτρα = 13.775,94€ πλέον ΦΠΑ
- ΟΑΕΕ : 2.308,00 λίτρα = 1.940,63€ πλέον ΦΠΑ”

2.2. Με την με αριθ. πρωτ. Λ30/Γ/2/3117/07-09-15 (ΑΔΑ ΩΞ334691ΩΓ-ΓΥ3 και ΑΔΑΜ 15PROC003025293 2015-09-08) διακήρυξη προκηρύχτηκε διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 1.046.299,60€ πλέον ΦΠΑ, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης των ανωτέρω υπηρεσιών α) για το χρονικό διάστημα από 15/10/2015 έως 31/12/2015, μόνο για τη χωρική αρμοδιότητα της Περι-

φέρειας Αττικής, με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 104.018,60€ πλέον ΦΠΑ και β) για το έτος 2016, για όλη την Επικράτεια, με προϋπολογιζόμενη δαπάνη 942.281,00€ πλέον ΦΠΑ..

2.3. Κατά τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό που διενεργήθηκε στις 21-10-2015, κατατέθηκε μία μόνο προσφορά από την εταιρεία «ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ Ε.Π.Ε.», η οποία αφορούσε μόνο το νομό Αττικής για το χρονικό διάστημα από 15/10/2015 έως 31/12/2015 και το έτος 2016. Μετά από τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και της τεχνικής προσφοράς της (υπ' αριθ. Υ67/10/10/29.10.2015 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης του διαγωνισμού), η προσφορά έγινε αποδεκτή με την Λ36/Γ/16/3809/03.11.2015 απόφαση του Υποδιοικητή του ΙΚΑ ΕΤΑΜ. Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση και τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης από την Επιτροπή Αξιολόγησης, κατ' αποδοχή του υπ' αριθ. Υ67/15/13/16.11.2015 Πρακτικού της, κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για την Περιφέρεια Αττικής για το χρονικό διάστημα από 15/10/2015 έως 31/12/2015 και το έτος 2016 στην ανωτέρω εταιρεία (υπ' αριθ. Λ36/Γ/22/4248/27.11.2015 απόφαση του Υποδιοικητή ΙΚΑ ΕΤΑΜ). Περαιτέρω, με την υπ' αρ. 234/2015 πράξη του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ορίζεται ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του εν λόγω σχεδίου σύμβασης, ενώ κατόπιν της ως άνω απόφασης υπεγράφη η αρ. 19/22-12-2015 σύμβαση για τις ανάγκες της Περιφέρειας Αττικής για το χρονικό διάστημα από 15/10/2015 έως 31/12/2015 και το έτος 2016.

2.4. Με την με αριθ. πρωτ. Λ36/Γ/20/4176/24.11.15 (ΑΔΑ 79ΥΑ4691ΩΓ-Ε03) Απόφαση του Υποδιοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποφασίστηκε η ματαίωση και επανάληψη της διαγωνιστικής διαδικασίας του διεθνή ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για το έτος 2016 για όλη την Επικράτεια πλην του νομού Αττικής, λόγω μη υποβολής προσφορών.

2.5. Στη συνέχεια, με την με αριθ. πρωτ. Λ30/Γ/4/4178/25.11.15 διακήρυξη προκηρύχτηκε διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για το έτος 2016 για όλη την Επικράτεια (πλην του νομού Αττικής), προϋπολογισμού 672.781,80€ πλέον ΦΠΑ 23%, ήτοι 827.521,61€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της ισχύουσας μέσης λιανικής τιμής πώλησης του πετρελαίου θέρμανσης της περιοχής (νομού) που αυτό παραδίδεται, ενώ δόθηκε η δυνατότητα υποβολής προσφοράς είτε για ένα νομό, είτε για περισσότερους. Ο διαγωνισμός καταχωρίστηκε στις 27/11/2015 στην διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) με αύξων αριθμό συστήματος 18725. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 7/1/2016 και ώρα 15:00:00, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 1/1/2016 και ώρα 15:00:00.

2.6. Με την με αρ. πρωτ. Λ36/Γ/1/237/22-1-16 (ΑΔΑ 64Υ24691ΩΓ-Ω23) απόφαση Διοικητή ΙΚΑ-ΕΤΑΜ εγκρίθηκε "Α) η απόρριψη των προσφορών των εταιρειών 1.ΣΑΡΜΟΥΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ, 2.ΚΩΝ/ΝΟΣ Β.ΣΙΜΟΣ & 3.ΟΙΚΟ ΘΕΡΜ ΚΑΡΑΤΖΙΔΗΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ & ΣΙΑ ΟΕ που κατατέθηκαν ηλεκτρονικά στον ανοικτό ηλεκτρονικό επαναληπτικό διαγωνισμό (μέσω ΕΣΗΔΗΣ) με κριτήριο κατακύρωσης τη Χ.Τ. για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με τις υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για το έτος 2016 για όλη την Επικράτεια (πλην του νομού Αττικής) ποσού 672.781,80€ πλέον ΦΠΑ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών και Β) η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται

από κοινού με τις υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για το έτος 2016 για όλη την Επικράτεια (πλην του νομού Αττικής), στα πλαίσια εφαρμογής των διατάξεων του αρ. 25 του ΠΔ 60/07 [...] εφόσον προηγηθεί η λήψη της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ [...]"

2.7. Με το με αριθ. πρωτ. Γ23/Π/1/397/02.02.2016 έγγραφο-αίτημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ΙΔΡΥΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ – ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΜΙΣΘΩΤΩΝ) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθ. πρωτ. εισερχ. 571/03.02.2016), όπως συμπληρώθηκε, με τα από 16 και 17.02.2016 ηλεκτρονικά μηνύματα και τα συνημμένα αρχεία (αριθ. πρωτ. εισερχ. 764/16.02.2016 και 811/17.02.2016), ο φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας πετρελαίου θέρμανσης, για την κάλυψη των αναγκών των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΚΕΑΟ, και των φορέων (ΕΟΠΥΥ, ΔΥΠΕ, ΟΑΕΕ), που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού, προϋπολογισμού 672.781,80 € πλέον ΦΠΑ (ήτοι 827.521,61€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), "χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της Λ30/Γ/4/4178/25-11-15 προκήρυξης", για το έτος 2016.

2.8. Η Αρχή με την υπ' αριθμ. 30/2016 απόφαση που έλαβε κατά τη συνεδρίαση της 23.02.2016, δεν ενέκρινε την παροχή σύμφωνης γνώμης στο αίτημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1.α και 25 παρ. 1.α. λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

2.9. Με την με αριθ. πρωτ. Λ36/Γ/3/1534/21.04.16 Απόφαση του Διοικητή ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποφασίστηκε η Οριστική Ματαίωση του ηλεκτρονικού επαναληπτικού διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για το έτος 2016 για όλη την Επικράτεια (πλην του νομού Αττικής), ποσού 672.781,80 € πλέον Φ.Π.Α..

2.10. Στη συνέχεια, με την με αριθ. πρωτ. Λ30/Γ/2/2107/25.05.2016 διακήρυξη (με ΑΔΑΜ: 16PROC004449074 2016-05-25) προκηρύχτηκε: "Διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης συνολικής πιθανής δαπάνης 930.580,07€ πλέον ΦΠΑ ,και αναλυτικά : Α. ποσό ύψους 200.520,75€ πλέον ΦΠΑ αφορά την κάλυψη των αναγκών των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής) για το χρονικό διάστημα 15/10/2016 έως 31/12/2016, Β. ποσό ύψους 730.059,32€ πλέον ΦΠΑ αφορά τη προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης όλων των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια για το χρονικό διάστημα 1/1/2017 έως 31/12/2017". Κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε "η χαμηλότερη τιμή και συγκεκριμένα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της ισχύουσας μέσης λιανικής τιμής πώλησης του πετρελαίου θέρμανσης της περιοχής (νομού) που παραδίδεται, έτσι όπως παρουσιάζεται στο παρατηρητήριο τιμών του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Διευκρινίζεται ότι το ποσοστό έκπτωσης δύναται να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το 5% σύμφωνα με το άρθρο 63 του Ν.4257/2014". Σύμφωνα με τη διακήρυξη, οι ενδιαφερόμενοι μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά «Α. είτε για το σύνολο των Υποκαταστημάτων χωρικής αρμοδιότητας Περιφέρειας Ν.ΑΤΤΙΚΗΣ και για τη συνολική προκηρυχθείσα ποσότητα (ΠΙΝΑΚΑΣ 2 της διακήρυξης). Β. είτε για μέρος (ένα ή περισσότερα) των Υποκαταστημάτων ΕΚΤΟΣ Περιφέρειας Ν.ΑΤΤΙΚΗΣ (ΠΙΝΑΚΕΣ 1+3 της διακήρυξης) και για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας ανά Υποκατάστημα Γ. είτε και για το Α και για το Β. Δηλαδή για το σύνολο των Υποκαταστημάτων Περιφέρειας Ν.ΑΤΤΙΚΗΣ (ΠΙΝΑΚΑΣ 2

της διακήρυξης) και για οποίο μέρος επιθυμούν από τα Υποκαταστήματα (ένα ή περισσότερα) ΕΚΤΟΣ Περιφέρειας Ν.ΑΤΤΙΚΗΣ». Ειδικότερα, στον Πίνακα 1 “Στοιχεία πετρελαίου θέρμανσης 15/10/2016-31/12/2016 (πλην Περιφέρειας Αττικής)” της διακήρυξης η προμήθεια επιμερίζεται σε εβδομήντα έξι (76) υποκαταστήματα σε σαράντα τρεις (43) Νομούς, ήτοι όλη την ελληνική επικράτεια πλην της περιφέρειας Αττικής, ως κάτωθι:

Πίνακας 1

A/A	ΜΟΝΑΔΕΣ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ	ΝΟΜΟΣ	20	ΧΑΛΚΙΔΑΣ	ΕΥΒΟΙΑΣ	50	ΜΗΛΟΥ	ΚΥΚΛΑΔΩΝ
1	ΑΓΡΙΝΙΟΥ	ΑΙΤΩΛΙΑΣ & ΑΚΑΡΝΑΝΙΑ Σ	21	ΚΑΡΠΗΝΗΣΙΟ Υ	ΕΥΡΥΤΑΝΙΑ Σ	51	ΝΑΣΟΥ	ΚΥΚΛΑΔΩΝ
2	ΝΑΥΠΑΚΤΟΥ	ΑΙΤΩΛΙΑΣ & ΑΚΑΡΝΑΝΙΑ Σ	22	ΖΑΚΥΝΘΟΥ	ΖΑΚΥΝΘΟΥ	52	ΛΑΡΙΣΑΣ	ΛΑΡΙΣΗΣ
3	ΝΑΥΠΛΙΟΥ	ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ	23	ΑΜΑΛΙΑΔΑΣ	ΗΛΕΙΑΣ	53	ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ	ΛΑΣΙΘΙΟΥ
4	ΜΕΓΑΛΟΠΟΛΗΣ	ΑΡΚΑΔΙΑΣ	24	ΠΥΡΓΟΥ	ΗΛΕΙΑΣ	54	ΣΗΤΕΙΑΣ	ΛΑΣΙΘΙΟΥ
5	ΤΡΙΠΟΛΗΣ	ΑΡΚΑΔΙΑΣ	25	ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΑΣ	ΗΜΑΘΙΑΣ	55	ΜΥΡΙΝΑΣ (ΔΗΜΝΟΥ)	ΛΕΣΒΟΥ
6	ΑΓΙΟΥ ΔΕΣΙΟΥ	ΑΧΑΪΑΣ	26	ΒΕΡΟΙΑΣ	ΗΜΑΘΙΑΣ	56	ΒΟΛΟΥ -Θρακών 20	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ
7	ΑΙΓΙΟΥ	ΑΧΑΪΑΣ	27	ΝΑΟΥΣΑΣ	ΗΜΑΘΙΑΣ		ΝΕΑΣ ΙΩΝΙΑΣ ΒΟΛΟΥ- Δ.Ειρήνης 113	ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ
8	ΠΑΤΡΑΣ	ΑΧΑΪΑΣ	28	ΑΓΙΟΥ ΜΗΝΑ	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	57	ΞΑΝΘΗΣ	ΞΑΝΘΗΣ
9	ΘΗΒΑΣ	ΒΟΙΩΤΙΑΣ	29	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ	58	ΑΡΙΔΑΙΑΣ	ΠΕΛΛΗΣ
10	ΟΙΝΟΦΥΤΩΝ	ΒΟΙΩΤΙΑΣ	30	ΗΓΟΥΜΕΝΙΤΣΑΣ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	59	ΓΙΑΝΝΙΤΣΩΝ	ΠΕΛΛΗΣ
11	ΔΡΑΜΑΣ	ΔΡΑΜΑΣ	31	25ΗΣ ΜΑΡΤΙΟΥ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	60	ΕΔΕΣΣΑΣ	ΠΕΛΛΗΣ
12	ΚΑΛΥΜΝΟΥ	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	32	ΕΥΟΣΜΟΥ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	61	ΚΑΤΕΡΙΝΗΣ	ΠΙΕΡΙΑΣ
13	ΚΩ	ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ	33	ΙΩΝΙΑΣ Θεσσαλονίκης	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	62	ΠΡΕΒΕΖΑΣ	ΠΡΕΒΕΖΗΣ
14	ΑΛΕΞ/ΔΗΣ	ΕΒΡΟΥ	34	ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	63	ΡΕΘΥΜΝΟΥ	ΡΕΘΥΜΝΟΥ
15	ΔΙΔΥΜΟΤΕΙΧΟΥ	ΕΒΡΟΥ	35	ΝΕΑΠΟΛΗΣ Κων.Καραμανλή 25	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	64	ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	ΡΟΔΟΠΗΣ
16	ΟΡΕΣΤΙΑΔΑΣ	ΕΒΡΟΥ		ΝΕΑΠΟΛΗΣ Λαγκαδά 116	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	65	ΣΕΡΡΩΝ	ΣΕΡΡΩΝ
17	ΑΙΒΕΡΙΟΥ	ΕΥΒΟΙΑΣ	36	ΠΥΛΗΣ ΑΣΙΟΥ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	66	ΤΡΙΚΑΛΩΝ	ΤΡΙΚΑΛΩΝ
18	ΙΣΤΙΑΙΑΣ	ΕΥΒΟΙΑΣ	37	ΤΑΜΕΙΟ ΕΙΣΠΡΑΞΗΣ ΕΣΟΔΩΝ ΘΕΣΣ/ΚΗΣ (ΚΕΑΟ)	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	67	ΑΤΑΛΑΝΤΗΣ	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ
19	ΚΥΜΗΣ	ΕΥΒΟΙΑΣ	38	ΤΟΥΜΠΑΣ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	68	ΛΑΜΙΑΣ	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ
			39	ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ Παύλου Μελά 34	ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	69	ΦΛΩΡΙΝΑΣ	ΦΛΩΡΙΝΗΣ
				Φιλικής εταιρείας 15Α	ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	70	ΑΜΦΙΣΣΑΣ	ΦΩΚΙΔΑΣ
			40	ΚΑΒΑΛΑΣ	ΚΑΒΑΛΑΣ	71	ΑΡΝΑΙΑΣ	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ
			41	ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ	ΚΑΡΔΙΤΣΗΣ	72	ΝΕΩΝ ΜΟΥΔΑΝΙΩΝ	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ
			42	ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	73	ΠΟΛΥΤΥΡΟΥ	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ
			43	ΚΕΡΚΥΡΑΣ	ΚΕΡΚΥΡΑΣ	74	ΣΤΡΑΤΩΝΙΟΥ	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ
			44	ΑΡΓΟΣΤΟΛΙΟΥ	ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ	75	ΧΑΝΙΩΝ	ΧΑΝΙΩΝ
			45	ΑΣΙΟΥΠΟΛΗΣ	ΚΙΛΚΙΣ	76	ΧΙΟΥ	ΧΙΟΥ
			46	ΚΙΛΚΙΣ	ΚΙΛΚΙΣ			
			47	ΚΙΑΤΟΥ	ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ			
			48	ΚΟΡΙΝΘΟΥ	ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ			
			49	ΕΡΜΟΥΠΟΛΗΣ (ΣΥΡΟΥ)	ΚΥΚΛΑΔΩΝ			

Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών ορίστηκε να διενεργηθεί τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών και ώρα 10:30 π.μ.. Ως εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε το ποσό που θα καλύπτει το 2% της επί της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α. των Υποκαταστημάτων για τα οποία θα υποβληθεί προσφορά ενώ ως εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης ορίστηκε το ποσό που θα καλύπτει το 5% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το Φ.Π.Α..

2.11. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 25.05.2016) και δημοσιεύθηκε (την 27.05.2016) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Συνακόλουθα, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακήρυξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 238/27.05.2016) και στις εφημερίδες «Ημερησία», «Ναυτεμπορική» την 26.05.2016 και την 27.05.2017. Το πλήρες τεύχος της διακήρυξης αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΙ674691ΩΓ-ΝΥΔ). Επιπλέον τα συμβατικά τεύχη αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ www.ika.gr την 27.05.2016 και στη δικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 27.05.2016 ενώ η διαγωνιστική διαδικασία έλαβε αύξων αριθμό συστήματος 24072. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 06.07.2016 και ώρα 15:00:00, ενώ ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 27.05.2016 και ώρα 09:19:39.

2.12. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού όπως προκύπτει από το με αριθμό Υ67/23/15/12-07-16 Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού (Ορθή Επανάληψη), διαπιστώθηκε ότι κατατέθηκαν προφορές από έξι οικονομικούς φορείς και συγκεκριμένα από τους: 1. ΑΓΑΛΙΑΝΟΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ 2. ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ 3. ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ Ι. –ΝΤΟΥΜΑΝΙΔΗΣ Ν. ΟΕ 4. ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ 5. ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ 6. ΥΙΟΙ ΑΛΚΙΒΙΑΔΗ ΤΟΜΠΑΖΙΔΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ. Η Επιτροπή αφού προέβη σε έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής καθώς και των τεχνικών προσφορών των συμμετεχόντων διαπίστωσε ότι: «Α. Οι εταιρείες ΑΓΑΛΙΑΝΟΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ και ΥΙΟΙ ΑΛΚΙΒΙΑΔΗ ΤΟΜΠΑΖΙΔΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ κατέθεσαν ηλεκτρονικά και σε έντυπη μορφή όλα τα απαιτούμενα από την υπ. αρ. Λ30/Γ/2/2107/25-05-16 προκήρυξη δικαιολογητικά συμμετοχής και τεχνικής προσφοράς. Β. Οι εταιρείες ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ και ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ ενώ έχουν υποβάλλει ηλεκτρονική προσφορά, δεν την προσκόμισαν ως όφειλαν και σε έντυπη μορφή, παρότι στον ηλεκτρονικό φάκελο συμπεριλαμβάνεται υπεύθυνη δήλωση στην οποία αναλαμβάνουν την ευθύνη για την έγκαιρη και προσήκουσα έντυπη προσκόμιση των δικαιολογητικών που απαιτούνται. Γ. Η εταιρεία ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ Ι. – ΝΤΟΥΜΑΝΙΔΗΣ Ν. ΟΕ δεν έχει υποβάλει ούτε ηλεκτρονικά, ούτε σε έντυπη μορφή άδεια εμπορίας υγρών καυσίμων κατηγορίας Α ή άδεια λιανικής εμπορίας, σύμφωνα με το παράρτημα Δ', άρθρο 3, παρ. 1 της διακήρυξης. Επίσης, στην υπεύθυνη δήλωση της παρ. 1.1.1.1.3 των δικαιολογητικών συμμετοχής δεν αναγράφεται ότι η εταιρεία δεν τελεί υπό κοινή εκκαθάριση». Έπειτα από τα ανωτέρω η Επιτροπή εισηγήθηκε: «Α. την αποδοχή των προσφορών των εταιρειών ΑΓΑΛΙΑΝΟΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ και ΥΙΟΙ ΑΛΚΙΒΙΑΔΗ ΤΟΜΠΑΖΙΔΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών. Β. την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ και ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ Ι. –ΝΤΟΥΜΑΝΙΔΗΣ Ν. ΟΕ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται στο παρόν πρακτικό. Γ. Προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης στα πλαίσια εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/07(άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ) μετά τη λήψη της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 4013/11, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν. 4038/12, για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής, του υποκ/τος Λέσβου (Μύρινα) και του υποκ/τος Γιαννιτσών για τα οποία η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη)».

2.13. Όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ πρωτ. Λ36/Γ/7/2939/21.07.2016 απόφασή του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, η Αναθέτουσα Αρχή παρέλαβε τους υπ' αριθμ. πρωτ. 2835/13-07-16 & 2838/13-07-16 σφραγισμένους φακέλους των εταιρειών ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ, οι οποίοι παρελήφθησαν εκπρόθεσμα από την υπηρεσία και ως εκ τούτου δεν αποσφραγίστηκαν. Έπειτα από τα παραπάνω και αφού ελήφθη υπόψιν το με αριθμό Υ67/23/15/12-07-16 Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, ο φορέας ενέκρινε: “Α. Την απόρριψη των προσφορών των εταιρειών ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ και ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ Ι. –ΝΤΟΥΜΑΝΙΔΗΣ Ν. ΟΕ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης. Β. την αποδοχή των προσφορών των εταιρειών ΑΓΑΛΙΑΝΟΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ ΕΠΕ και ΥΙΟΙ ΑΛΚΙΒΙΑΔΗ ΤΟΜΠΑΖΙΔΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών και Γ. Την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων που ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα της Περιφέρειας Αττικής, του υποκ/τος Λήμνου (Μύρινα) και του υποκ/τος Γιαννιτσών για τα οποία η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη) για το χρονικό διάστημα 15/10/2016 έως 31/12/2016 και 1/01/2017 έως 31/12/2017 στα πλαί-

σια εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 25 του ΠΔ. 60/07 σύμφωνα με τις οποίες «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της,.....» εφόσον προηγηθεί η λήψη της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ, δεδομένου ότι όπως ορίζεται στις διατάξεις του Ν. 4013/11, όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.4038/12, «... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των 8 δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων”.

2.14. Με το υπ’ αριθμ. πρωτ. Γ23/10/3100/03.08.2016 έγγραφό του (αρ. πρωτ. Αρχής 3445/04.08.2016), ο φορέας βεβαιώνει ότι: «δεν εκκρεμούν ενστάσεις-προσφυγές και άλλα ένδικα μέσα για τη διαγωνιστική διαδικασία».

2.15. Κατόπιν των ανωτέρω, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ’ άρθρο 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, προσκομίζοντας σχετικό σχέδιο απόφασης, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης συνολικού προϋπολογισμού 700.157,57€ προ Φ.Π.Α., έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, για την κάλυψη των αναγκών των μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια για το χρονικό διάστημα από 15.10.2016 έως 31.12.2016 και από 01.01.2017 έως 31.12.2017 (πλην των υποκαταστημάτων της Περιφέρειας Αττικής για το έτος 2017, του υποκ/τος Λήμνου (Μύρινα) και υποκ/τος Γιαννιτσών για τα οποία η διαγωνιστική διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη).

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]»

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει: “Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε ι) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV,[...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός Φ.Π.Α., όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.”

6. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές”.

7. Παρόμοιου περιεχομένου διατάξεις περιλαμβάνονται στο άρθρο 26 παρ. 2 περ. β του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 4 περ. β της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στις οποίες προβλέπεται: «2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: ... β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς». Ακολούθως, στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου με το οποίο ενσωματώνονται οι διατάξεις του άρθρου 29 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιγράφεται η ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση.

8. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της”.

9. Όμοιου περιεχομένου διάταξη είναι και η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

10. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: “1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120”.

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: «κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».

11. Τα άρθρα 376 παρ. 1 & 2 και 379 παρ. 1& 2 του ως άνω νόμου προβλέπουν:

Άρθρο 376 παρ. 1 & 2:

“1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που emπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που emπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. 2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ’ εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ’ εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού”.

Άρθρο 379 παρ. 1 & 2:

“1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου

79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297”.

12. Στην παρ. 6 του άρθρου 55 του Ν 4310/2014 «Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία/Εκκλησία/Κολλέγια, ΑΕΙ κλπ» ορίζεται ότι «... Δ. Παρέχεται η δυνατότητα στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατά παρέκκλιση των διατάξεων των νόμων 2503/1997 και 3852/2010, να διενεργεί διαγωνισμούς για την κάλυψη των αναγκών σε πετρέλαιο θέρμανσης των κτιρίων του στο σύνολο της Επικράτειας (εντός και εκτός Αττικής), είτε στεγάζονται αμιγώς υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είτε συστεγάζονται με άλλους φορείς».

13. Η διάταξη του άρθρου 3 Α. παρ. 1 ν.3548/2007 «Καταχώρηση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις» ορίζει: «1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν.2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης. ... γ) Αν οι νομοί στους οποίους θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, είναι περισσότεροι από έναν, η δημοσίευση της διακήρυξης ή της προκήρυξης γίνεται σε τουλάχιστον μία ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα κάθε νομού και μία εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα από εκείνες που έχουν την έδρα τους σε έναν από τους νομούς στους οποίους θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση του έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης».

III. Νομική Εκτίμηση

14. Το υπό εξέταση αίτημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Όμοιου περιεχομένου διάταξη είναι και η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 700.157,57€ προ Φ.Π.Α. που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προϋπολογισθείσας αξίας 930.580,07€ προ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-

57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Στην προκειμένη περίπτωση ο αιτών φορέας επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του, τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ήτοι την μη υποβολή προσφορών κατόπιν διενέργειας ανοιχτού διαγωνισμού.

Η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και ανεξάρτητα από τη ρητή επίκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής στο υποβληθέν έγγραφο-αίτημα, έχει το δικαίωμα υπαγωγής των επικαλούμενων κάθε φορά πραγματικών περιστατικών στην ορθή νομική βάση που τυγχάνει εφαρμογής κατά περίπτωση. Επισημαίνεται ότι, δεδομένης της έναρξης ισχύος του ν. 4412/2016 (Α/147) από 08/08/2016, εκτός των διατάξεων που ρητά αναφέρουν διαφορετικό χρόνο έναρξης ισχύος, και λαμβανομένου υπόψιν του άρθρου 61 παρ. 2 του ανωτέρω νόμου, θα πρέπει να ληφθεί υπόψιν κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β και του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις των άρθρων 26 παρ. 4 περ. β και 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Εν προκειμένω κρίνεται ότι τυγχάνουν εφαρμογής:

α) ως προς το πετρέλαιο θέρμανσης του υπ/τος Αλεξ/πολης νομού Έβρου, προϋπολογισμού 17.780,10€ πλέον ΦΠΑ, 25^{ης} Μαρτίου νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 5.004,90€ πλέον ΦΠΑ Ευόσμου νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 7.537,50€ πλέον ΦΠΑ, Ιωνίας Θεσσαλονίκης νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 5.004,90€ πλέον ΦΠΑ, Καλαμαριάς νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 8.321,40€ πλέον ΦΠΑ, Νεάπολης (Κων. Καραμανλή 25 και Λαγκαδά 116) νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 10.009,80€ πλέον ΦΠΑ, Πύλης Αξιού νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 25.024,50€ πλέον ΦΠΑ, Ταμείο Είσπραξης Εσόδων Θεσ/νικης (ΚΕΑΟ) προϋπολογισμού 7.537,50€ πλέον ΦΠΑ, Τούμπας νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 8.743,50€ πλέον ΦΠΑ, και Ξάνθης νομού Ξάνθης προϋπολογισμού 13.120,20€ πλέον ΦΠΑ, που αποτελούν τμήματα του ως άνω διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού (ο προϋπολογισμός των δέκα αυτών τμημάτων του διαγωνισμού ανέρχεται σε 108.084,30€ πλέον ΦΠΑ), η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, καθώς οι υποβληθείσες προσφορές για τα εν λόγω τμήματα απορρίφθηκαν στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών (βλ. Ιστορικό υπό 1.12 και 1.13). Στο πλαίσιο της εν λόγω διάταξης, οι οποίες είναι παρόμοιου περιεχομένου με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, και

β) ως προς το πετρέλαιο θέρμανσης των λοιπών εξήντα τεσσάρων (64) τμημάτων του ανωτέρω Πίνακα 1 όπως αυτός αποτυπώνεται στην παρ. 2.10 της παρούσης που συνιστούν τμήματα του ίδιου ως άνω ηλεκτρονικού διαγωνισμού και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές και συγκεκριμένα για τα τμήματα με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76 αυτού, (ο προϋπολογισμός των εξήντα τεσσάρων (64) αυτών τμημάτων του διαγωνισμού ανέρχεται σε 592.073,27€ πλέον Φ.Π.Α.), η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α)

να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως, προϋποθέσεις ταυτόσημες με τις προϋποθέσεις της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007.

17. Από τη διάταξη του άρθρου 26 παρ.2 περ. β' του ν. 4412/2016 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Με την ίδια διάταξη ορίζεται ακόμη ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μόνο αυτούς.

18. Με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 930.580,07€ προ Φ.Π.Α. για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων της Περιφέρειας Αττικής) για το χρονικό διάστημα από 15.10.2016 έως 31.12.2016 και από 01.01.2017 έως 31.12.2017 (συμπεριλαμβανομένου των υποκαταστημάτων της Περιφέρειας Αττικής).

Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι η εν λόγω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Ωστόσο διαπιστώνεται η κατωτέρω πλημμέλεια κατά τη δημοσιότητα της προκήρυξης του διαγωνισμού στον εθνικό τύπο, η οποία κρίνεται εν προκειμένω ότι δε συνδέεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Ειδικότερα:

Η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε διαγωνιστική διαδικασία για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των υποκαταστημάτων που ανήκουν στην εποπτεία της και κατανέμονται γεωγραφικά σε σαράντα τρεις (43) νομούς και στην Περιφέρεια Αττικής. Όπως προκύπτει από τη σελ 13 της διακήρυξης, αναφορικά με τον τόπο και χρόνο παράδοσης, η αναθέτουσα αρχή όρισε ότι: «*Να παραδίδεται η παραγγελθείσα ποσότητα στο κάθε κτίριο το αργότερο εντός τριών (3) εργάσιμων ημερών (σε εργάσιμες για το δημόσιο ημέρες), ύστερα από την παραγγελία της Υπηρεσίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Η παραλαβή θα*

διενεργείται σε ώρα που θα καθορίζεται από την εκάστοτε αρμόδια Υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μεταξύ 07:30 – 13:00», χωρίς να μεριμνήσει, όπως ρητώς προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 3 Α. παρ. 1 του ν. 3548/2007 για δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού σε τουλάχιστον μία ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα κάθε νομού και μία εβδομαδιαία νομαρχιακή εφημερίδα από εκείνες που έχουν την έδρα τους σε έναν από τους νομούς στους οποίους θα λάβει χώρα η προμήθεια του πετρελαίου θέρμανσης, σύμφωνα με τη διακήρυξη του διαγωνισμού.

Παρά ταύτα, λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην προκειμένη περίπτωση, i) υπήρξαν προσφορές από έξι (6) οικονομικούς φορείς, ii) υπήρχε ρητή παραπομπή σε διάφορα σημεία του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. τόσο στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ (www.promitheus.gov.gr) στην οποία θα ανέτρεχε ο ενδιαφερόμενος υποχρεωτικά, όσο και στον ιστότοπο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (www.ika.gr), όπου αναρτήθηκαν τόσο το αναλυτικό τεύχος της διακήρυξης, όσο και τα πλήρη τεύχη δημοπράτησης, με αποτέλεσμα μέσω της εν λόγω διαδικτυακής ανάρτησης να παρασχεθεί σε κάθε ενδιαφερόμενο η δυνατότητα δωρεάν και άμεσης πρόσβασης στο αναλυτικό περιεχόμενο της οικείας διακήρυξης iii) τηρήθηκαν οι λοιποί κανόνες δημοσιότητας, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας η περιορισμένη συμμετοχή σε διαγωνισμούς προμήθειας καυσίμων ανάγεται σε περισσότερους παράγοντες, που συνδέονται πρωτίστως με την τιμολόγηση του είδους, τους όρους εκτέλεσης της προμήθειας, και το ύψος της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής, εκτιμάται ότι η συγκεκριμένη πλημμέλεια δεν επηρέασε εν προκειμένω το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Εν γένει κρίνεται ότι ο σκοπός των ανωτέρω κανόνων δημοσιότητας, που είναι η ανάπτυξη πραγματικού και υγιούς ανταγωνισμού σε κοινοτικό επίπεδο με την όσο το δυνατόν ευρύτερη γνωστοποίηση του διαγωνισμού, ούτως ώστε να μην πληγούν οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, επιτεύχθηκε στη συγκεκριμένη περίπτωση μέσω της δυνατότητας του ενδιαφερόμενου να επισκεφθεί τους σχετικούς ιστοχώρους, όπου ήταν αναρτημένο το πλήρες τεύχος της διακήρυξης (σχτ ΕΑΑΔΗΣΥ 42, 264, 289, 330, 386/2014, ΕΣ τμ VI 2779/2011, τμ VI 1665/2012, τμ. Μειζ. 2448/2012, τμ VI(Ε' Διακ.) 2807/2012, τμ VI(Γ' Διακ.) 3012/2012, τμ. Μειζ. 3175/2012).

Σε κάθε όμως περίπτωση, επισημαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται σε πλήρη πληροφόρηση των ενδιαφερομένων, σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, με την τήρηση όλων των εκ του νόμου προβλεπόμενων κανόνων δημοσιότητας, σύμφωνα με το περιεχόμενο της διακήρυξης.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:

Με την υπ' αριθμ πρωτ. Λ36/Γ/7/2939/21.07.2016 απόφασή του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, αφού ελήφθη υπ' όψιν το με αριθμό Υ67/23/15/12-07-16 Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, κηρύχθηκε ο σχετικός διαγωνισμός άγονος ή απορρίφθηκαν οι μόνες κατατεθείσες προσφορές.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, στο διεθνή διαγωνισμό που διενεργήθηκε για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια για το χρονικό διάστημα από 15.10.2016 έως 31.12.2017, κατατέθηκε προσφορά από την εταιρεία ΣΑΜΟΥΡΛΗΣ ΠΕΤΡΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ για τα οχτώ (8) υποκαταστήματα του νομού Θεσσαλονίκης και από την εταιρεία ΣΙΟΥΤΑΣ ΙΩΑΝΝΗΣ – ΣΙΟΥΤΑΣ ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΟΕ για το υποκατάστημα του νομού Ξάνθης, οι οποίες όμως απορρίφθηκαν καθώς δεν προσκόμισαν εμπρόθεσμα τα απαιτούμενα έγγραφα που απαιτούνται για τη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία σε έντυπη μορφή, όπως άλλως όφειλαν να πράξουν σύμφωνα με τη διακήρυξη (ενδεικτικά όπως ρητώς ορίζεται στις σελ. 10, 15 και 18 αυτής) και σύμφωνα με τις διατάξεις της Υ.Α. Π1/2390/13 (Φ.Ε.Κ. 2677/Β./21.10.2013). Επιπρόσθετα κατατέθηκε μία προσφορά από την εταιρεία ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ Ι. – ΝΤΟΥΜΑΝΙΔΗΣ Ν. ΟΕ για το υποκατάστημα Αλεξανδρούπολης του νομού Έβρου, η οποία απορρίφθηκε, καθώς κατά παράβαση ρητών όρων της διακήρυξης, οι οποίοι είχαν τεθεί επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς, η ως άνω εταιρεία δεν υπέβαλε ούτε ηλεκτρονικά, ούτε σε έντυπη μορφή άδεια εμπορίας υγρών καυσίμων κατηγορίας Α ή άδεια λιανικής εμπορίας, σύμφωνα με το παράρτημα Δ', άρθρο 3, παρ. 1 της διακήρυξης. Επίσης, στην υπεύθυνη δήλωση της παρ. 1.1.1.1.3 των δικαιολογητικών συμμετοχής δεν

ανέγραψε ότι η εταιρεία δεν τελεί υπό κοινή εκκαθάριση». Τέλος από την μελέτη της ανωτέρω απόφασης προκύπτει ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για εξήντα τέσσερα (64) τμήματα του ανωτέρω Πίνακα 1 όπως αυτός αποτυπώνεται στην παρ. 2.10 της παρούσης και συγκεκριμένα για τα τμήματα με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12,13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76 αυτού, ο προϋπολογισμός των οποίων ανέρχεται σε 592.073,27€ πλέον Φ.Π.Α.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής, υπ' αριθμ. πρωτ. Λ30/Γ/2/2107/25.05.2016 διακήρυξης.

Από τα ανωτέρω διαπιστώνεται ότι τυγχάνουν εφαρμογής τα άρθρα 24 παρ. 1 περ. α' και 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς και τα άρθρα 26 παρ 2 περ. β και 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, δεδομένου ότι προκύπτει η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την προσφυγή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με /χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της προμήθειας πετρελαίου θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών των μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ & ΚΕΑΟ καθώς και των Μονάδων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και του ΚΕΑΟ που συστεγάζονται και θερμαίνονται από κοινού με υπηρεσίες του ΕΟΠΠΥ, των ΔΥΠΕ και του ΟΑΕΕ για όλη την Επικράτεια (πλην των υποκαταστημάτων της Περιφέρειας Αττικής) για το χρονικό διάστημα από 15.10.2016 έως 31.12.2017, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 700.157,57€ πλέον Φ.Π.Α. χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. πρωτ. Λ30/Γ/2/2107/25.05.2016 διακηρύξεως του φορέα.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει,

α) για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τα υπ/τα: Αλεξ/πολης νομού Έβρου, προϋπολογισμού 17.780,10€ πλέον ΦΠΑ, 25^{ης} Μαρτίου νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 5.004,90€ πλέον ΦΠΑ Ευόσμου νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 7.537,50€ πλέον ΦΠΑ, Ιωνίας Θεσσαλονίκης νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 5.004,90€ πλέον ΦΠΑ, Καλαμαριάς νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 8.321,40€ πλέον ΦΠΑ, Νεάπολης (Κων. Καραμανλή 25 και Λαγκαδά 116) νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 10.009,80€ πλέον ΦΠΑ, Πύλης Αξιού νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 25.024,50€ πλέον ΦΠΑ, Ταμείο Είσπραξης Εσόδων Θεσ/νικης (ΚΕΑΟ) προϋπολογισμού 7.537,50€ πλέον ΦΠΑ, Τούμπας νομού Θεσ/νικης προϋπολογισμού 8.743,50€ πλέον ΦΠΑ, και Ξάνθης νομού Ξάνθης προϋπολογισμού 13.120,20€ πλέον ΦΠΑ, που αποτελούν τμήματα του ως άνω διενεργηθέντος διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού (ο προϋπολογισμός των δέκα αυτών τμημάτων του διαγωνισμού ανέρχεται σε 108.084,30€ πλέον ΦΠΑ) για τα οποία στον προηγούμενο διεθνή διαγωνισμό κατατέθηκε προσφορά η οποία δεν έγινε αποδεκτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 26, παρ. 2, περ. β και

β) για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τα λοιπά εξήντα τέσσερα (64) τμήματα του ανωτέρω Πίνακα 1 όπως αυτός αποτυπώνεται στην παρ. 2.10 της παρούσης που συνιστούν τμήματα του ίδιου ως άνω

ηλεκτρονικού διαγωνισμού και για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, και συγκεκριμένα για τα τμήματα με α/α 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12,13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76 αυτού, (ο προϋπολογισμός των εξήντα τεσσάρων (64) αυτών τμημάτων του διαγωνισμού ανέρχεται σε 592.073,27€ πλέον Φ.Π.Α.) για τα οποία ο προηγηθείς διεθνής διαγωνισμός απέβη άγονος, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. Α, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 24 Αυγούστου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Η Αντιπρόεδρος της Αρχής

Χριστίνα Μπουσουλέγκα