



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
134 /2016**

**(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 31η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 μ.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση της Αντιπροέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**1. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα

**2. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Λουρίκας Δημήτριος  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

**Γραμματέας:** Κασάπη Ευαγγελία

**Εισηγήτρια:** Ηρακλία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κυρία Χριστίνα Καξιρή και η εισηγήτρια Ηρακλία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1β του π.δ. 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια εκπαιδευτικών κειμένων της Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοιάρχων-Μηχανικών ακαδημαϊκού έτους 2016-2017, συνολικού προϋπολογισμού 348.805,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 369.033,51 ευρώ με ΦΠΑ.

Με το με αριθμό πρωτ. 2832.18/70274/2016/10-8-2016 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιώτικης Πολιτικής (εφεξής Υπουργείο), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (εφεξής Αρχή) που παραλήφθηκε από την Αρχή στις 11-8-2016 με αριθμ. πρωτ εισερχ. 3534 και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, το Υπουργείο Ναυτιλίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1β του π.δ. 60/2007, για τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια εκπαιδευτικών κειμένων της Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοιάρχων-Μηχανικών (εφεξής ΑΕΝ/Π-Μ) ακαδημαϊκού έτους 2016-2017, συνολικού προϋπολογισμού 348.805,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 369.033,51 ευρώ με ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 20 του Ν. 2638/98 (ΦΕΚ Α' 204) «2. Για την υποβοήθηση του διδακτικού έργου, καθώς και για τον εμπλουτισμό των βιβλιοθηκών συγγράφονται και παρέχονται εκπαιδευτικά βοηθήματα, όπως βιβλία και διδακτικές σημειώσεις, από τους διδάσκοντες ή άλλους εξειδικευμένους επιστήμονες. Με απόφαση των Υπουργών Εμπορικής Ναυτιλίας και Οικονομικών καθορίζονται οι όροι έκδοσης, διάθεσης και προμήθειας των ανωτέρω εκπαιδευτικών βοηθημάτων, καθώς και αποζημίωσης των συγγραφέων τους.».

2. Κατ' εξουσιοδότηση του παραπάνω νομού εκδόθηκε η με αριθμ. Μ 2111.1/2/99 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 1168/1999), όπως τροποποιήθηκε με την με αριθμ. 3611/05/05 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 1942/2005), με θέμα: «Καθορισμός των όρων έκδοσης, διάθεσης και προμήθειας των Εκπαιδευτικών βοηθημάτων ΑΕΝ, καθώς και αποζημίωσης των συγγραφέων τους» και σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτής: «1. Για την υποβοήθηση του διδακτικού έργου των Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) χορηγούνται στους σπουδαστές τους για κάθε μάθημα του προγράμματος σπουδών ένα διδακτικό βοήθημα που ανήκει σε μία από τις κατωτέρω κατηγορίες: α) Διδακτικά βιβλία ΑΕΝ. (...) 3. Η χορήγηση στους σπουδαστές διδακτικών βοηθημάτων της κατηγορίας α της παραγρ. 1 του άρθρου αυτού είναι υποχρεωτική, εφόσον υφίστανται αυτά.(...)». Παρακάτω στο άρθρο 2 καθορίζεται πως «(...) τα διδακτικά βιβλία Α.Ε.Ν χρησιμοποιούνται για τέσσερα (04) συνεχή έτη», περαιτέρω δε στο άρθρο 3 «Τα διδακτικά βιβλία Α.Ε.Ν. εκδίδονται με ευθύνη και δαπάνες του ιδρύματος Ευγενίδου. (...) Κάθε αντίτυπο διδακτικού βιβλίου Α.Ε.Ν. διατίθεται στο Υ.Ε.Ν. για τις εκπαιδευτικές ανάγκες των Α.Ε.Ν. σε τιμή εκδοτικού κόστους».

3. Ακολούθως, με την με αριθ. πρωτ.: 2231.4-1/55930/2016/27-6-2016 (ΑΔΑ: 6Π724653ΠΩ-ΜΜΞ) Υπουργική Απόφαση, όπως συμπληρώθηκε με την αριθ. πρωτ.: 2231.4-1/55939/2016/27-6-2016 (ΑΔΑ: 7ΔΤΗ-4653ΠΩ-Ν74) Υπουργική Απόφαση εγκρίθηκαν τα Εκπαιδευτικά Κείμενα Α', Β', Γ, Δ', Ε' ΚΑΙ ΣΤ' εξαμήνων των ΑΕΝ Πλοιάρχων και ΑΕΝ Μηχανικών διδακτικού έτους 2016-2017, καθώς και τα εγχειρίδια κατευθυνόμενης Εκπαίδευσης επί πλοίου σπουδαστών ΑΕΝ Πλοιάρχων και ΑΕΝ Μηχανικών.

4. Κατόπιν τούτου, ο επισπεύδων φορέας (Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών) υπέβαλε προς τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου το με αριθμό 2231.4-2/63289/2016/14-7-2016 πρωτογενές αίτημα ποσού 369.033,51 ευρώ με ΦΠΑ για την εν λόγω προμήθεια, το οποίο εγκρίθηκε με την υπ αριθμ 2814.1.13/49/2016/2842.72/64497/2016/19-7-2016 απόφαση έγκρισης. Η εν λόγω απόφαση αφορά την προμήθεια εξήντα εννέα (69) διαφορετικών βιβλίων από το Ίδρυμα Ευγενίδου, τα οποία περιλαμβάνονταν στις προαναφερόμενες υπουργικές αποφάσεις.

5. Σε συνέχεια υποβολής του υπ' αρ. πρωτ. 2832.18/64687/2016/19-7-2016 σχετικού ερωτήματος της ΓΔΟΥ/Διεύθυνσης Προμηθειών & Εποπτείας Αποθηκών (Τμήμα 2ο) προς την Α.ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ/ΔΕΚΝ Α – Β', σχετικά με την τεκμηρίωση της εν λόγω απευθείας ανάθεσης, η τελευταία, με το υπ' αρ. πρωτ. ΦΕΣ 2231.4-2/64782/2016/20-7-2016 έγγραφό της, απάντησε σχετικά ότι:

*“Το Ίδρυμα Ευγενίδου είναι ο φορέας που έχει αποκλειστικά τα δικαιώματα για να εκδίδει τα ανωτέρω βιβλία των σχετικών Υ.Α. και την υποχρέωση να τα προμηθεύει σε τιμή εκδοτικού κόστους στο ΥΝΑΝΠ, σύμφωνα με τη σχετική ΚΥΑ. [...].*

*Κατά το τρέχον έτος πραγματοποιήθηκε από την Υπηρεσία μας εκτεταμένη έρευνα στο σύνολο της ακαδημαϊκής κοινότητας της χώρας, καθώς και στο ελεύθερο εμπόριο και διαπιστώθηκε η μοναδικότητα του Ιδρύματος Ευγενίδου ως εκδότη διδακτικών βιβλίων που να καλύπτουν όλη την ύλη των μαθημάτων του προγράμματος σπουδών των σχολών Α.Ε.Ν. Ειδικότερα, διαπιστώθηκε η μοναδικότητα του Ιδρύματος Ευγενίδου αναφορικά με την έκδοση των βιβλίων που αναφέρονται στις ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις.*

*Το Ίδρυμα Ευγενίδου κρίνεται απολύτως κατάλληλο να εκτελέσει τη συγκεκριμένη προμήθεια με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο, αλλά παράλληλα είναι και ο μοναδικός έναντι οποιουδήποτε άλλου προμηθευτή, καθώς τα διδακτικά βιβλία εκδίδονται κατ' αποκλειστικότητα από το Ίδρυμα αυτό. Η μοναδικότητα των διδακτικών βιβλίων ΑΕΝ, όπως αυτά περιγράφονται στις σχετικές υπουργικές αποφάσεις είναι δεδομένη, αφού εκ της φύσεώς τους δεν είναι δυνατή η ταυτόχρονη έκδοση πανομοιότυπων διδακτικών βιβλίων, επομένως όλα τα διδακτικά βιβλία είναι πρωτότυπα. [...].”*

6. Επιπλέον, το Υπουργείο υπέβαλε την από 19-7-2016 βεβαίωση του Ιδρύματος Ευγενίδου, σύμφωνα με την οποία “ Το Ίδρυμα Ευγενίδου βεβαιώνει ότι κατέχει τα πνευματικά και τα αποκλειστικά δικαιώματα εκδόσεως και διαθέσεως των διδακτικών βιβλίων για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού που περιέχονται στις υπουργικές αποφάσεις με αρ. πρωτ.: α) 2231.4-1/55939/2016 (ΑΔΑ: 7ΔΤΗ4653ΠΩ-Ν74) και β) 2231.4-1/55930/2016 (ΑΔΑ: 6Π724653ΠΩ-ΜΜΞ)”.

7. Ακολούθως, σύμφωνα με το από 03-8-2016 πρακτικό της, η Επιτροπή Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων των τακτικών διαγωνισμών και των διαδικασιών διαπραγμάτευσης ΥΝΑΝΠ έτους 2016 γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της προσφυγής στη διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, βάσει του άρθρου 25 παρ 1 εδ β' του πδ 60/2007, για την προμήθεια εκπαιδευτικών κειμένων στις ΑΕΝ/Π-Μ για το ακαδημαϊκό έτος 2016-2017, από το Ίδρυμα Ευγενίδου.

8. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης και ζητεί τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη προμήθειας εκπαιδευτικών κειμένων της Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοιάρχων-Μηχανικών (εφεξής ΕΝ/Π-Μ) ακαδημαϊκού έτους 2016-2017, συνολικού προϋπολογισμού 348.805,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 369.033,51 ευρώ με ΦΠΑ. σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 παρ. 1.β.

## II. Νομικό πλαίσιο

9. Το άρθρο 2 παρ. 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011 (204/Α) όπως ισχύει, ορίζει «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

10. Το άρθρο 25 “Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού” του π.δ. 60/2007 (ΦΕΚ 64/Α) “Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», ορίζει: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών [...] β) εάν, για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η σύμβαση μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα”.

11. Ο ν. 4412/2016 (Α' 147/08-08-2016) “Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)”, περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων:

α) τους νέους κανόνες σύναψης / ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, αναλόγως προσαρμοσμένους στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ (L 94),

β) τους νέους κανόνες σύναψης / ανάθεσης και εκτέλεσης συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών πρώην εξαιρούμενων τομέων, αναλόγως προσαρμοσμένοι στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ (L 94).

Σύμφωνα με τις τελικές -μεταβατικές διατάξεις του Βιβλίου V του ως άνω νόμου, η ισχύς του αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ήτοι από 08.08.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά σε επιμέρους διατάξεις αυτού.

Ειδικότερα :

Με τη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 32 “Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” (Βιβλίο I : Δημόσιες Συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)- Τίτλος 3: Γενικοί κανόνες Δημοσίων

Συμβάσεων-Τμήμα Ι : Διαδικασίες) ορίζεται ότι :

“1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους παρακάτω λόγους:

αα) στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης,

ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,

γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης [...].”

Με τη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 376 “Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)” ορίζεται ότι:

“1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού.[...]”

Με τη διάταξη της παρ. 1 και 2 του άρθρου 379 “Έναρξη ισχύος (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)” ορίζεται ότι:

“1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.[...]”

Με τη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 61 (Βιβλίο Ι : Δημόσιες Συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)- Τίτλος 3: Γενικοί κανόνες Δημοσίων Συμβάσεων-Τμήμα ΙΙΙ :- Διεξαγωγή Διαδικασίας-Ενότητα 2 :Δημοσιότητα και Διαφάνεια) ορίζεται ότι :

“1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. [...].”

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι:

«κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές.».

### III. Νομική εκτίμηση

**12.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, ορίζει τα ακόλουθα: "Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]".

**13.** Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από το αίτημα της αναθέτουσας αρχής, η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη για την προμήθεια εκπαιδευτικών κειμένων της Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοίαρχων-Μηχανικών ακαδημαϊκού έτους 2016-2017 ανέρχεται στο ποσό των 348.805,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Όμως από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτει ότι η ανάθεση της έκδοσης των διδακτικών βιβλίων Α.Ε.Ν. γίνεται επί τη βάση ειδικού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου, το οποίο αναγνωρίζει την επιστημονική συμβολή του Ευγενιδείου Ιδρύματος στη διαδικασία παραγωγής των διδακτικών βιβλίων (βλ. ιδίως άρθρο 3 της αρ. Μ 2111.1/2/99 Κ.Υ.Α. σύμφωνα με το οποίο: "τα Διδακτικά βιβλία Α.Ε.Ν. εκδίδονται με ευθύνη και δαπάνες του Ιδρύματος Ευγενίδου. [...] Κάθε αντίτυπο διδακτικού βιβλίου Α.Ε.Ν. διατίθεται στο Υ.Ε.Ν. για τις εκπαιδευτικές ανάγκες των Α.Ε.Ν. σε τιμή εκδοτικού κόστους").

Στη βάση αυτού του πλαισίου εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 2814.1.13/49/2016/2842.72/64497/2016/19-7-2016 απόφαση του Υπουργείου το πρωτογενές αίτημα για την προμήθεια εξήντα εννέα (69) διαφορετικών βιβλίων από το Ίδρυμα Ευγενίδου, τα οποία ορίστηκαν με τις ως άνω αναφερόμενες (βλ. Ιστορικό παρ. 3) υπουργικές αποφάσεις.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την από από 19-7-2016 βεβαίωση του Ιδρύματος Ευγενίδου, το Ίδρυμα βεβαιώνει: "ότι κατέχει τα πνευματικά και τα αποκλειστικά δικαιώματα εκδόσεως και διαθέσεως των διδακτικών βιβλίων για τις Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού που περιέχονται στις υπουργικές αποφάσεις με αρ. πρωτ.: α) 2231.4-1/55939/2016 (ΑΔΑ: 7ΔΤΗ4653ΠΩ-Ν74) και β) 2231.4-1/55930/2016 (ΑΔΑ: 6Π724653ΠΩ-ΜΜΞ)".

Με τις προαναφερόμενες νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις επελέγη το Ευγενίδειο Ίδρυμα για την προμήθεια των συγκεκριμένων διδακτικών βιβλίων, τα οποία έχουν διαμορφωθεί, μεταξύ άλλων, και με την συμβολή του, για να ανταποκρίνονται στις εκπαιδευτικές και ερευνητικές ανάγκες των Α.Ε.Ν. Υπό τα δεδομένα αυτά, η κρίση ως προς την επιλογή με τις προαναφερόμενες διατάξεις (Κ.Υ.Α. και Υ.Α.) του συγκεκριμένου Ιδρύματος για την προμήθεια των διδακτικών βιβλίων δεν εμπíπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 και εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής για την έκδοση σύμφωνης γνώμης.

Σημειώνεται ότι, με την αρ. 248/2015 απόφασή της, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αποφάσισε, για τους ίδιους λόγους, την αποχή από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της προμήθειας εκπαιδευτικών κειμένων της ΑΕΝ/Π-Μ ακαδημαϊκού έτους 2015-2016, συνολικού προϋπολογισμού 321.435,72 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας.

Οστόσο, κατά την άποψη του μέλους κ. Ε. Καραμανλή, μετά την θέση σε ισχύ του ν. 4412/2016 (Α' 147/08-08-2016) "Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)", οι προαναφερόμενες κανονιστικές ρυθμίσεις βάσει των οποίων ανατίθενται οι εξεταζόμενες συμβάσεις προμήθειας του Υ.Ε.Ν. στο Ευγενίδειο Ίδρυμα θα πρέπει να θεωρηθούν καταργημένες, καθώς σύμφωνα με την διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 377 του οικείου νόμου, "Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλο τρόπο". Ως εκ τούτου το αίτημα διενέργειας διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας εκπαιδευτικών κειμένων της

Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοιάρχων-Μηχανικών ακαδημαϊκού έτους 2016-2017, θα έπρεπε να εξεταστεί υπό το πρίσμα των διάταξεων των παρ. 1 και 2 του άρθρου 32 “Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” (Βιβλίο Ι : Δημόσιες Συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)- Τίτλος 3: Γενικοί κανόνες Δημοσίων Συμβάσεων-Τμήμα Ι : Διαδικασίες).

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά πλειοψηφία αποφασίζει:

**Την αποχή από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος** του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας εκπαιδευτικών κειμένων της Ακαδημίας Εμπορικού Ναυτικού/Πλοιάρχων-Μηχανικών ακαδημαϊκού έτους 2016-2017, συνολικού προϋπολογισμού 348.805,80 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι 369.033,51 ευρώ με ΦΠΑ, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας.

**Αθήνα, 31 Αυγούστου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Η Αντιπρόεδρος**

**Χριστίνα Μπουσουλέγκα**