



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
135 /2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 8η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2016) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 μ.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Καταπόδης Γεώργιος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγήτρια: Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων, κ. Χριστίνα Καξιρή και η εισηγήτρια κ. Ηρακλεία Σχοινά, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Ήλιδας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 εδ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης «*προμήθεια καυσίμων του Δήμου Ήλιδας και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτού για ένα έτος*», συνολικού προϋπολογισμού 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 19035/02.08.2016 έγγραφο-αίτημα του Δήμου Ήλιδας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 03.08.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 3431), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 20751/19.08.2016 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. 3594/22-8-2016), ο Δήμος Ήλιδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια

διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη νομική διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 εδ. α' του π.δ. 60/2007, σε συνέχεια διαγωνισμού που κηρύχθηκε εν μέρει άγονος, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των ΝΠΔΔ αυτού, για χρονικό διάστημα ενός έτους, συνολικού προϋπολογισμού 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Ι. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθ. 498/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ήλιδας εγκρίθηκε η εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων – λιπαντικών Δήμου Ήλιδας και των ΝΠΔΔ, για ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 315.900,00€ με ΦΠΑ και καθορίστηκε ο τρόπος εκτέλεσης της παραπάνω προμήθειας με δημόσιο ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, με τη χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ.

2. Με την υπ' αριθ. 87/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ήλιδας (Απόσπασμα Πρακτικού 13/08-04-2016) (ΑΔΑ: 7ΓΞΑΩΡΘ-ΡΛΣ) εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για την προμήθεια καυσίμων – λιπαντικών για ένα έτος του Δήμου Ήλιδας και των ΝΠΔΔ του, σύμφωνα με την αριθ. 46/2015 Μελέτη της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και καταρτίστηκαν οι όροι της διακήρυξης του διαγωνισμού.

3. Ακολούθως, με την υπ' αριθ. πρωτ. 8365/08.04.2016 Διακήρυξη, ο Δήμαρχος Ήλιδας προκήρυξε ηλεκτρονικό μειοδοτικό ανοικτό διαγωνισμό με σφραγισμένες προσφορές, για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ» (πετρελαίου θέρμανσης, πετρελαίου κίνησης, βενζίνης αμόλυβδης και λιπαντικών) για τις ανάγκες του Δήμου Ήλιδας και των νομικών του προσώπων (Σχολική επιτροπή Α/θμιας εκπ/σης, Σχολική επιτροπή Β/θμιας εκπ/σης), με κριτήριο κατακύρωσης για μεν τα υγρά καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης, την ημέρα παράδοσής των, όπως αυτή προσδιορίζεται στο παρατηρητήριο τιμών υγρών καυσίμων του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το Δήμο Ήλιδας, για δε τα λιπαντικά με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή μονάδας. Το ανωτέρω ποσοστό έκπτωσης μπορεί να είναι και αρνητικό χωρίς να υπερβαίνει το 5%.

3.1. Ειδικότερα η προμήθεια υποδιαιρείται στις ακόλουθες δύο Ομάδες:

Α ΟΜΑΔΑ: ΚΑΥΣΙΜΑ (cρν:09100000) (Προϋπολογισμός για όση ποσότητα κριθεί απαραίτητη)					
A/A	ΤΥΠΟΣ	M.M.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΕΜΠΟΡΙΟΥ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (€)
1.	Πετρέλαιο κίνησης	L	131.097	1,2000	157.316,40
2.	Βενζίνη Αμόλυβδη	L	9.506	1,3000	12.357,80
3.	Πετρέλαιο θέρμανσης	L	91.464	0,8000	73.170,20

4.	Βενζίνη	L	2.789	1,5000	4.183,50
ΣΥΝΟΛΟ (Χωρίς Φ.Π.Α.)					247.028,90

A/A	B ΟΜΑΔΑ: (cpv:09210000) ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ	ΠΟΣΟ (€)
1.	ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ	9.800,20
ΣΥΝΟΛΟ (Χωρίς Φ.Π.Α.)		9.800,20

3.2. Σύμφωνα με το άρθρο 4.της διακήρυξης, “Κάθε συμμετέχων στο διαγωνισμό μπορεί να υποβάλλει ηλεκτρονική προσφορά για μία ή και για τις δύο ομάδες των υπό προμήθεια ειδών (καύσιμα- λιπαντικά), όπως αυτές προσδιορίζονται στην 46/2016 μελέτη που συνέταξε η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου, υπό την προϋπόθεση ότι στην προσφορά του θα περιλαμβάνεται το σύνολο των ειδών κάθε ομάδας. Καθώς ο Δήμος δεν διαθέτει δεξαμενές για καύσιμα κίνησης, ο συμμετέχων θα πρέπει να διαθέτει πρατήριο καυσίμων”.

3.3. Τα επιμέρους είδη, οι ποσότητες και ο προϋπολογισμός αυτών για καθεμία από τις δύο Ομάδες ορίζονται σε πίνακα ως εξής:

1. ΚΑΥΣΙΜΑ

A/A	ΤΥΠΟΣ	Μ.Μ.	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΕΜΠΟΡΙΟΥ	ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ
A.	ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ				
1	Πετρέλαιο κίνησης	Λίτρα	130.081	1,20	156.097,20
2	Βενζίνη Αμόλυβδη	Λίτρα	6.254	1,30	8.130,20
3	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	5.082	0,80	4.065,60
4	Βενζίνη	Λίτρα	2.789	1,50	4.183,50
	172.476,50				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)
B.	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΗΛΙΔΑΣ				
1	Βενζίνη Αμόλυβδη	Λίτρα	3.252	1,30	4.227,60

2	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	1.524	0,80	1.219,20
	5.446,80				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)
Γ.	ΝΠΔΔ "Ο ΗΛΕΙΟΣ"				
1	Πετρέλαιο κίνησης	Λίτρα	1.016	1,20	1.219,20
2	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	15.244	0,80	12.195,20
	13.414,40				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)
Δ.	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΑΜΑΛΙΑΔΑΣ				
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	8.638	0,80	6.910,40
	6.910,40				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)
Ε.	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΤΡΟΠΗ Α/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ				
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	30.488	0,80	24.390,40
	24.390,40				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)
Ζ.	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΤΡΟΠΗ Β/ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ				
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	Λίτρα	30.488	0,80	24.390,40
	24.390,40				Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)

2. ΕΛΑΙΟΛΙΠΑΝΤΙΚΑ

Α.	ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΔΑΣ	
-----------	---------------------	--

ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΚΙΝΗΤΗΡΩΝ					
10W-40 (PLUS 87)	Λίτρα	60	4,90	294,00	
15W-40 (LD)	Λίτρα	1150	4,30	4.945,00	
20W-50	Λίτρα	60	3,70	222,00	
ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ					
T46	Λίτρα	60	2,40	144,00	
T68	Λίτρα	1200	2,40	2.880,00	
Υγρά φρένων DOT4 300 ML	Λίτρα	40	2,58	103,20	
Λάδι LHM PLUS	Λίτρα	5	8,00	40,00	
AUTRAN (DX III)	Λίτρα	60	4,90	294,00	
ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ – ΓΡΑΣΣΑ ΓΕΝΙΚΗΣ ΧΡΗΣΗΣ					
NGLI class 2	Λίτρα	60	4,50	270,00	
ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΔΙΧΡΟΝΟΥΣ ΚΙΝΗΤΗΡΕΣ (2Τ) ΜΙΞΗΣ					
API-TB, JASO-FB, ISO-L-EGB	Λίτρα	20	3,50	70,00	
ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ – ΒΑΛΒΟΛΙΝΗ - ΚΑΘΑΡΙΣΤΙΚΩΝ					
75W90	Λίτρα	20	6,00	120,00	
80W90	Λίτρα	50	2,90	145,00	
W140	Λίτρα	10	3,30	33,00	
Απιονισμένο Νερό 4 lit	τεμ	50	1,000	50,00	
Αιθέρας 400 ml	τεμ	5	5,20	26,00	
AD-BLUE 10 lit	τεμ	10	10,60	106,00	

	Αντισκωρικό 400 ml	τεμ	15	2,70	40,50
	Καθαριστικό καρμπυρατέρ βαλβίδων 400ml	και τεμ	5	3,50	17,50
	Σύνολο (χωρίς ΦΠΑ)				
	9.800,20				

3.4. Αναφορικά με την εγγυητική επιστολή συμμετοχής, στο άρθρο 6 της διακήρυξης ορίζεται ότι: *“Κάθε προσφορά θα συνοδεύεται υποχρεωτικά από εγγύηση συμμετοχής υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό που θα καλύπτει το δύο τοις εκατό (2%) του προϋπολογισμού της μελέτης (256.829,27 χωρίς Φ.Π.Α.) ήτοι 5.136,58 Ευρώ, εφ’ όσον ο προσφέρων συμμετέχει για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών (καύσιμα και λιπαντικά), άλλως για ποσό που θα καλύπτει το 2% της προϋπολογισθείσας δαπάνης προ Φ.Π.Α. για την συγκεκριμένη ομάδα: Συμμετέχων που υποβάλλει προσφορά μόνο για το σύνολο των λιπαντικών, προσκομίζει εγγύηση συμμετοχής, που γίνεται αποδεκτή αρκεί να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στην αξία των λιπαντικών που προβλέπεται από τη διακήρυξη, 9.800,20 ευρώ ήτοι 196,00 ευρώ. Συμμετέχων που υποβάλλει προσφορά μόνο για το σύνολο των καυσίμων, προσκομίζει εγγύηση συμμετοχής, που γίνεται αποδεκτή αρκεί να καλύπτει το ποσοστό που αναλογεί στην αξία των καυσίμων που προβλέπεται από τη διακήρυξη, 247.028,90 ευρώ ήτοι 4.940,57 ευρώ”.*

3.5. Αναφορικά με την διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 15 της διακήρυξης προβλέπεται ότι: *“Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης ή μέχρι εξαντλήσεως των ποσοτήτων της μελέτης και τίθεται εν ισχύ κατόπιν της υπογραφής του σχετικού συμφωνητικού”.*

3.6. Αναφορικά με τον χρόνο-τόπο-τρόπο της παράδοσης, στο άρθρο 20 της διακήρυξης ορίζεται ότι: *“Ο Δήμος Ήλιδας, προκειμένου να διασφαλίσει την έγκαιρη, σωστή και χωρίς οποιοδήποτε πρακτικό πρόβλημα παράδοσης των καυσίμων, οι εγκαταστάσεις των προμηθευτών- αναδόχων πρέπει να βρίσκονται εντός των διοικητικών του ορίων.*

Λόγω απόστασης των μετακινούμενων οχημάτων από τον χώρο εφοδιασμού και την αδυναμία του Δήμου να αποθηκεύσει ποσότητες βενζίνης και πετρελαίου κίνησης, η τμηματική παράδοση αυτών θα γίνεται είτε από αντλία στην έδρα του Δήμου, είτε από αντλία που θα βρίσκεται σε ακτίνα το πολύ πέντε (5) χιλιομέτρων από την έδρα του Δήμου. Το πετρέλαιο θέρμανσης θα παραδίδεται τμηματικά στην έδρα του Δήμου ή σε οποιαδήποτε άλλο δημοτικό κτήριο και σε ποσότητες που θα υποδεικνύονται εκ των προτέρων στον ανάδοχο”.

3.7. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 12-4-2016 με έναρξη υποβολής προσφορών την ίδια ημέρα, ήτοι την 12-4-2016 και με καταληκτική ημερομηνία την 24-5-2016, ενώ η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε σε τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ήτοι στις 30-5-2016.

4. Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ στις 08-4-2016 και δημοσιεύθηκε στις 13-4-2016 με τον κωδικό 2016/S 072-125770. Επίσης, αναρτήθηκε στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΗΧΖΩΡΘ-ΗΡΠ) στις 12-4-2016, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (ΦΕΚ 136/15-4-2016), καθώς επίσης στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες, “ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ” (12-4-2016) και “ΓΕΝΙΚΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ” (09-4-2016), στις ημερήσιες του Νομού Ηλείας “ΠΡΩΤΗ” (09-4-2016) και “ΠΑΤΡΙΣ” (12-4-2016) και στην εβδομαδιαία του Νομού Ηλείας “ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ” (11-4-2016). Τέλος τα πλήρη τεύχη του

διαγωνισμού αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα του Δήμου www.dimosilidas.gr στις 12-4-2016, με δικαίωμα ελεύθερης, άμεσης και πλήρους πρόσβασης σε αυτά.

5. Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 1/30-5-2016 Πρακτικό Αποσφράγισης Προσφορών της Επιτροπής Παραλαβής Προσφορών, Διενέργειας του Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού του Δήμου, κατά την ορισθείσα ημερομηνία και ώρα διενέργειας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών διαπιστώθηκε ότι μέχρι την προαναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών δεν υπεβλήθησαν προσφορές για την Ομάδα Α (Καύσιμα), για δε την ΟΜΑΔΑ Β (Ελαιολιπαντικά) υπεβλήθησαν εμπρόθεσμα τρεις προσφορές από τις εταιρείες “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ”, “ELDON'S HELLAS ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ” και “ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ ΕΠΕ ΕΜΠΟΡΙΑ ΑΝΤ/ΚΩΝ ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΩΝ ΑΥΤ/ΤΩΝ & ΣΥΝΑΦΩΝ ΕΙΔΩΝ”, οι οποίες μετά τον έλεγχο και την αξιολόγηση των δικαιολογητικών και των τεχνικών προσφορών κρίθηκαν ως τεχνικά αποδεκτές. Ακολούθως, η Επιτροπή γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών και των τριών εταιρειών και όρισε την 13-6-2016 ως ημερομηνία αποσφράγισης και αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών αυτών, ενώ για την Ομάδα Α (Καύσιμα) εισηγήθηκε να κηρυχθεί άγονος ο διαγωνισμός. Κατά του εν λόγω Πρακτικού ασκήθηκε η από 01-6-2016 ένσταση της εταιρείας “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.”

6. Με το υπ' αριθμ. 2/13-6-2016 Πρακτικό της Επιτροπής Παραλαβής Προσφορών, Διενέργειας του Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού του Δήμου, εξετάστηκε η από 01-6-2016 ένσταση της εταιρείας “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.” κατά της αποδοχής των προσφορών των δύο εταιρειών και έγινε δεκτή. Στη συνέχεια, αποσφραγίστηκε η οικονομική προσφορά της εν λόγω εταιρείας με τιμή 7.669,66 €. Ακολούθως, η Επιτροπή γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής της ένστασης της εταιρείας “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.” και της κατακύρωσης σε αυτήν της Ομάδας Β (Ελαιολιπαντικά), ενώ για την Ομάδα Α (Καύσιμα) εισηγήθηκε να κηρυχθεί άγονος ο διαγωνισμός.

7. Με την υπ' αριθμ 174/2016 (Απόσπασμα από το Πρακτικό 24/08-07-2016 Συνεδρίασης) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου (ΑΔΑ: 72Ζ7ΩΡΘ-1ΓΙ) εγκρίθηκαν τα ως άνω πρακτικά, ήτοι, έγινε δεκτή η ένσταση της εταιρείας “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.”, αποκλείστηκαν από τη συνέχιση του διαγωνισμού οι άλλοι δύο υποψήφιοι και κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού επιλογής αναδόχου για την υπόψιν προμήθεια αναφορικά με την Ομάδα Β (Ελαιολιπαντικά) στον μοναδικό προσφέροντα του οποίου η προσφορά κρίθηκε τεχνικά και οικονομικά αποδεκτή, ενώ κηρύχθηκε άγονος ο εν λόγω διαγωνισμός για την Ομάδα Α (Καύσιμα), για την οποία το ζήτημα παραπέμφθηκε στο Δ.Σ. του Δήμου για λήψη απόφασης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

8. Ο φορέας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 21808/02-9-2016 έγγραφό του βεβαιώνει ότι, “[...] δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις (πλην της αναφερόμενης στο πρακτικό 2 ένστασης της εταιρείας “Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ), προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά αυτής ή κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης [...])”

9. Ακολούθως, συντάχθηκε σχέδιο απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου, με το οποίο εγκρίνεται η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης «*Προμήθεια καυσίμων του Δήμου Ήλιδας και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτού για ένα έτος*», συνολικού προϋπολογισμού 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατ' άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 της Ομάδας Α (Καύσιμα) της υπ' αριθμ. 8365/08.04.2016 διακήρυξης ηλεκτρο-

νικού διεθνούς διαγωνισμού, για την οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, χωρίς τροποποίηση των όρων αυτής και μετά την έκδοση σύμφωνης γνώμης από την Αρχή.

10. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Ήλιδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των ΝΠΔΔ αυτού, για χρονικό διάστημα ενός έτους, συνολικού προϋπολογισμού 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τους όρους της υπ' αρ. 8365/08.04.2016 διακήρυξης, σε συνέχεια του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού χωρίς τροποποίηση των όρων αυτού.

II. Νομικό πλαίσιο

11. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ`, υποπερίπτωση δδ` του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

12. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2342/2015 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

13. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος.

14. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...]"

15. Με τη διάταξη του άρθρου 32 "Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση" (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)" (Βιβλίο Ι : Δημόσιες Συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)- Τίτλος 3: Γενικοί κανόνες Δημοσίων Συμβάσεων-Τμήμα Ι : Διαδικασίες) του νόμου 4412/2016 (Α' 147/08-08-2016) "Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)" ορίζεται ότι "1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης." [...]

Με τη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 376 "Μεταβατικές διατάξεις" (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζεται ότι:

"1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις

της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού.[...]"

Με τη διάταξη της παρ. 1 και 2 του άρθρου 379: "Έναρξη ισχύος" (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζεται ότι:

"1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.[...]"

Με τη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 61 "Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης" (Βιβλίο Ι : Δημόσιες Συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Προσαρμογή στην Οδηγία 2014/24/ΕΕ)- Τίτλος 3: Γενικοί κανόνες Δημοσίων Συμβάσεων-Τμήμα ΙΙΙ : Διεξαγωγή Διαδικασίας-Ενότητα 2 : Δημοσιότητα και Διαφάνεια) ορίζεται ότι :

"1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. [...]"

3. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. [...]"

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: "Κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές."

ΙΙΙ. Νομική εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ήλιδας, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, σε συνέχεια διενεργηθέντος άγονου διαγωνισμού προϋπολογισθείσας αξίας 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αρχικού διαγωνισμού, ήτοι 256.829,27€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματι-

κότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. Ι-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. Ι-1949, σκέψη 13, της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, Ι-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

18. Στην προκειμένη περίπτωση, ο αιτών φορέας επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του, τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ήτοι την μη υποβολή προσφορών κατόπιν διενέργειας ανοιχτού διαγωνισμού.

Επισημαίνεται ότι, δεδομένης της έναρξης ισχύος του ν. 4412/2016 (Α/147), από 08/08/2016, εκτός των διατάξεων που ρητά αναφέρουν διαφορετικό χρόνο έναρξης ισχύος, και λαμβανομένου υπόψιν του άρθρου 61 παρ. 2 του ανωτέρω νόμου "Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης", θα πρέπει να ληφθεί υπόψιν κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Σημειώνεται ότι οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής της εν λόγω διάταξης, προκειμένου να προσφύγει μία αναθέτουσα αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς να προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση: *i) νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, ii) μη υποβολή προσφοράς (ή αίτηση συμμετοχής) ή υποβολή μη κατάλληλης προσφοράς(ή αίτησης συμμετοχής), iii) μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης*, ταυτίζονται με αυτές της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 α του π.δ. 60/2007.

Σύμφωνα λοιπόν, με την ανωτέρω διάταξη, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (Αναφορικά με τις προϋποθέσεις προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού βλ ενδεικτικά ΕΑΑ-ΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Ήλιδας διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, συνολικού προϋπολογισμού 256.829,27€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (315.900,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), για την προμήθεια υγρών καυσίμων και ελαιολιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Ήλιδας και των

νομικών του προσώπων για χρονικό διάστημα ενός έτους, με κριτήριο κατακύρωσης για μεν τα υγρά καύσιμα το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί τοις εκατό (%) στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης, την ημέρα παράδοσής των, όπως αυτή προσδιορίζεται στο παρατηρητήριο τιμών υγρών καυσίμων του Υπουργείου Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το Δήμο Ήλιδας, για δε τα λιπαντικά με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή μονάδας, στο πλαίσιο του οποίου υπεβλήθησαν τρεις προσφορές για την Ομάδα Β (Ελαιολιπαντικά), εκ των οποίων οι δύο απερρίφθησαν κατή την αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών, ενώ δεν υπεβλήθησαν προσφορές για την Ομάδα Α (Καύσιμα).

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στους όρους της ως άνω διακήρυξης, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Επίσης, όπως βεβαιώνεται στο υπ' αριθμ. 21808/02-9-2016 έγγραφο του Δήμου, "[...] δεν έχουν ασκηθεί ενστάσεις (πλην της αναφερόμενης στο πρακτικό 2 ένστασης της εταιρείας "Δ. ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΚΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ), προσφυγές, αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων ή άλλα ένδικα μέσα κατά αυτής ή κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης και της διακήρυξης) [...]."

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή υποβολή ακατάλληλης προσφοράς:

Με την υπ' αριθμ πρωτ. 174/08-7-2016 (ΑΔΑ: 72Ζ7ΩΡΘ-1ΓΙ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου κι αφού ελήφθησαν υπ' όψιν τα υπ' αριθμ. 1/30-5-2016 και 2/13-6-2016 Πρακτικά της Επιτροπής Παραλαβής Προσφορών, Διενέργειας του διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού του Δήμου, ο σχετικός διαγωνισμός κηρύχτηκε άγονος, για την Ομάδα Α (Καύσιμα) καθώς δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά στο σύστημα.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου Ήλιδας, ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της αρχικής υπ' αρ. 8365/08.04.2016 διακήρυξης.

Επισημαίνεται ότι η εν λόγω απαίτηση αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του πδ 60/2007, καθώς και του άρθρου 32 παρ. 2 περ α του ν. 4412/2016, την οποία η αναθέτουσα αρχή οφείλει να τηρήσει απαρέγκλιτα κατά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

20. Ενόψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι πληρούνται σωρευτικά και οι τρεις ως άνω υπό στοιχεία (α), (β) και (γ) προϋποθέσεις εφαρμογής των επικαλούμενων διατάξεων του άρθρου 25, παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007, καθώς και του άρθρου 32 παρ. 2 περ α του ν. 4412/2016, οπότε προκύπτει, εν προκειμένω η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την προσφυγή του Δήμου Ήλιδας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της Ομάδας Α (Καύσιμα) του προηγηθέντος διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Ήλιδας και την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με την διάταξη του άρθρου 32 παρ. 1, 2 περ. α του ν. 4412/2016 (Α/147) για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των ΝΠΔΔ αυτού, για χρονικό διάστημα ενός έτους, συνολικού προϋπολογισμού 247.028,90€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων. Επισημαίνεται ότι, δεν θα πρέπει να τροποποιούνται ουσιωδώς οι όροι της αρχικής σύμβασης, όπως αυτοί προδιαγράφονται αναλυτικώς στην υπ' αριθμ. 8365/08.04.2016 Διακήρυξη.

Αθήνα, 8 Σεπτεμβρίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΑΠΟΔΗΣ