



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

146/2016

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 5^η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 09:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
2. Αντιπρόεδρος : Μπουσουλέγκα Χριστίνα
2. Μέλη : Λουρίκας Δημήτριος
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Λαμπράκης Αθανάσιος

Εισηγήτρια: Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Θεοδωρακοπούλου Αναστασία, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος άγονου ανοικτού διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας αυτοκινήτων για τις ανάγκες του Δήμου Διονύσου, συνολικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 95.356,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Με το με αρ. πρωτ. 24913/14-09-2016 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη από την Αρχή στις 15-09-2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4139) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, ο Δήμος Διονύσου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια αυτοκινήτων για τις ανάγκες του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 95.356,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τη με αρ. 247/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Διονύσου (απόσπασμα Πρακτικού της 16ης/08-09-2015 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: Ω1ΖΘΩ93-Λ7Δ), καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης και εγκρίθηκε η με αρ. 19/2015 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του Δήμου με τίτλο “*Προμήθεια Οχημάτων και Μηχανημάτων Έργου (Καλαθοφόρο, Ανατρεπόμενο φορτηγό, Απορριμματοφόρο, Επιβατικά, Ημιφορτηγά, Μηχάνημα Φορτωτή με Εργαλεία)*” συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 539.109,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και ορίσθηκε η διενέργεια του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr. για την εν λόγω προμήθεια.

2. Με τη με αρ. 63990/35377/09-09-2015 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής εγκρίθηκε η αγορά από το ελεύθερο εμπόριο των κάτωθι οχημάτων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Διονύσου: ενός (1) απορριμματοφόρου με μηχανισμό Πρέσσας με μέγιστο ύψος δαπάνης 95.000,00€, ενός (1) ανατρεπόμενου φορτηγού με μέγιστο ύψος δαπάνης 160.000,00€, τριών (3) επιβατικών αυτοκινήτων με μέγιστο ύψος δαπάνης 45.000,00€, δύο (2) ημιφορτηγών αυτοκινήτων με μέγιστο ύψος δαπάνης 50.000,00€.

3. Ακολούθως, με τη με αρ. πρωτ. 27046/24-09-2015 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια οχημάτων και μηχανημάτων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου, με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά για το σύνολο των ειδών ή για το σύνολο του κάθε τύπου οχημάτων ή μηχανημάτων έργου (α/α είδους από 1 έως 6), όπως αυτά προσδιορίζονται με την ως άνω 19/2015 μελέτη και αναφέρονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της εν λόγω διακήρυξης. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 19^η Οκτωβρίου και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 2^η Νοεμβρίου 2015 και ώρα 15:00.

4. Σύμφωνα με το προοίμιο και τα στοιχεία του Παραρτήματος Α' της ανωτέρω διακήρυξης, ως προς το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης ορίζονται τα εξής:

“ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

α/α	Είδος	Ποσότητα	Τιμή μονάδας(€)	Δαπάνη (€)
1	ΚΑΛΑΘΟΦΟΡΟ	1	97.500,00	97.500,00
2	ΑΝΑΤΡΕΠΟΜΕΝΟ ΦΟΡΤΗΓΟ	1	126.000,00	126.000,00
3	ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΟ	1	77.000,00	77.000,00
4	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ	3	12.100,00	36.300,00
5	ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ	2	20.300,00	40.600,00
6	ΦΟΡΤΩΤΗΣ ΜΕ ΕΡΓΑΛΕΙΑ (Κάδος Φόρτωσης, Φρέζα, Κάδος με Αρπάγη, Τσάπα)	1	60.900,00	60.900,00

Σύνολο χωρίς ΦΠΑ : 438.300,00

[...] Δεκτές γίνονται προσφορές διαγωνιζομένων που θα αφορούν το σύνολο ή για το σύνολο του κάθε τύπου οχημάτων ή μηχανημάτων έργου (α/α είδους από 1 έως 6) π.χ. Είδος με α/α 4 «ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ» δεκτές γίνονται προσφορές εφόσον καλύπτουν την ανάγκη και για τρία (3) οχήματα, όπως προβλέπει η παρούσα διακήρυξη και τα συμβατικά τεύχη της μελέτης”.

5. Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 22-09-2015 και δημοσιεύθηκε στις 25-09-2015 με κωδικό 2015/S 186-336838. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης αναρτήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC003086556 (24-09-2015) και δημοσιεύθηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις

30-09-2015, ώρα 09:23, με αριθμό συστήματος 16899, καθώς και στην ιστοσελίδα του Δήμου Διονύσου (29-09-2015). Επίσης, η με αριθ. πρωτ. 27048/24-09-2015 περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 513/02-10-2015) και στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες “ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ”, “ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ”, “ΑΤΤΙΚΟ ΒΗΜΑ” και «ΕΒΔΟΜΗ” στις 25-09-2015 και 26-09-2015 καθώς και αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6527Ω93-4Η7).

6. Στις 06-11-2015, ήτοι τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, συνδέθηκε με τους ειδικούς κωδικούς χρηστών στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και διαπίστωσε με το από την 13-01-2016 πρακτικό (1ο), ότι υπεβλήθησαν οι κάτωθι τέσσερις (4) προσφορές:

Α. Η εταιρία MERCEDES BENZ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ υπέβαλλε προσφορά για την προμήθεια του ανατρεπόμενου φορτηγού.

Β. Η εταιρία ERGON ΤΖΑΝΙΔΑΚΗΣ Ε.Π.Ε. υπέβαλλε προσφορά για την προμήθεια του μηχανήματος έργου φορτωτή με εργαλεία.

Γ. Η εταιρία ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α. ΚΑΟΥΣΗΣ Α.Ε. υπέβαλλε προσφορά για την προμήθεια του απορριμματοφόρου αυτοκινήτου.

Δ. Η εταιρία ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ Ε. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε. («ΓΕΡΑ LIFT») υπέβαλλε προσφορά για την προμήθεια του καλαθοφόρου αυτοκινήτου.

Στη συνέχεια, κατόπιν ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών που υπεβλήθησαν, σύμφωνα με το ως άνω πρακτικό, διαπιστώθηκε ότι τα δικαιολογητικά των ανωτέρω εταιριών και τα στοιχεία των τεχνικών τους προσφορών ήταν πλήρη, οπότε η Επιτροπή του διαγωνισμού ομόφωνα θεώρησε ότι πληρούνται οι απαιτήσεις του διαγωνισμού προκειμένου όλες οι εταιρίες να προχωρήσουν στο στάδιο αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών. Επίσης, δεδομένου ότι οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό συμμετείχαν για διαφορετικά είδη, τα οποία κρίθηκαν αποδεκτά, η Επιτροπή του διαγωνισμού δεν προχώρησε στη βαθμολόγηση των τεχνικών και άλλων χαρακτηριστικών τους, σύμφωνα με το σχετικό πίνακα της διακήρυξης του διαγωνισμού. Τέλος, διαπιστώθηκε ότι δεν υπεβλήθησαν προσφορές για τα Επιβατικά αυτοκίνητα και Ημιφορτηγά αυτοκίνητα και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κρίθηκε άγονος για τα ως άνω είδη.

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή του διαγωνισμού, με το από την 13-01-2016 πρακτικό (1ο):

1. Διαπίστωσε το άγονο του διαγωνισμού για τα Επιβατικά αυτοκίνητα και Ημιφορτηγά αυτοκίνητα λόγω έλλειψης συμμετοχής και

2. Αποφάσισε να προχωρήσει στην αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών των εταιριών:

MERCEDES BENZ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ,

ERGON ΤΖΑΝΙΔΑΚΗΣ Ε.Π.Ε.,

ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α. ΚΑΟΥΣΗΣ Α.Ε. και

ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ Ε. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε. («ΓΕΡΑ LIFT»), σε επόμενη συνεδρίασή της.

7. Ακολούθως, αποσφραγίσθηκαν οι οικονομικές προσφορές των ανωτέρω εταιριών, οι οποίες βρέθηκαν στο σύνολό τους εντός των ορίων του ενδεικτικού προϋπολογισμού της με αριθ. 27046/24-09-2015 διακήρυξης.

Η Επιτροπή του διαγωνισμού, σύμφωνα με το από 15-01-2016 πρακτικό (2ο), εισηγήθηκε σχετικά τα εξής:

Α. την ανάθεση του ανατρεπόμενου φορτηγού, του μηχανήματος έργου φορτωτή με εργαλεία, του απορριμματοφόρου αυτοκινήτου και του καλαθοφόρου αυτοκινήτου στις προαναφερθείσες εταιρίες,

Β. την επανάληψη του διαγωνισμού για τα επιβατικά αυτοκίνητα και τα ημιφορτηγά αυτοκίνητα λόγω έλλειψης συμμετοχής στον προηγούμενο διαγωνισμό.

8. Στη συνέχεια, σύμφωνα με τη με αρ. 28/2016 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 2/2016 Συνεδρίασης και ΑΔΑ: Ω00ΤΩ93-Ρ5Φ), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Διονύσου:

1) Ενέκρινε τα 1 και 2 πρακτικά της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού.

2) Κατακύρωσε τα οχήματα/μηχανήματα έργου: ανατρεπόμενο φορτηγό, φορτωτή με εργαλεία, απορριμματοφόρο αυτοκίνητο και καλαθοφόρο αυτοκίνητο στις εταιρίες: MERCEDES BENZ ΕΛΛΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ, ERGON ΤΖΑΝΙΔΑΚΗΣ Ε.Π.Ε., ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α. ΚΑΟΥΣΗΣ Α.Ε. και ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ Ε. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε. («GERA LIFT»), αντίστοιχα.

3) Κήρυξε άγονο τον ως άνω διαγωνισμό ως προς τις ομάδες επιβατικά αυτοκίνητα και ημιφορτηγά αυτοκίνητα και αποφάσισε την προμήθειά τους με την προκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας με τροποποίηση της υφιστάμενης μελέτης και νέους όρους.

9. Σε εκτέλεση των ανωτέρω, υποβλήθηκαν προς έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο τα σχέδια σύμβασης μεταξύ των τεσσάρων προαναφερθεισών εταιριών και του Δήμου Διονύσου, το οποίο με την με αριθ. 4/2016 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Αμαρουσίου, απεφάνθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή τους.

10. Κατά την 10-05-2016, υπεγράφη η με αριθ. 10965 σύμβαση μεταξύ του Δήμου και του αναδόχου για την προμήθεια καλαθοφόρου αυτοκινήτου (ΑΔΑΜ: 16SYMV004396626), την 13-05-2016 η με αριθ. 10960 σύμβαση για την προμήθεια ανατρεπόμενου φορτηγού (ΑΔΑΜ: 16SYMV004397262) και την 16-05-2016 η με αριθ. 10958 σύμβαση για την προμήθεια απορριμματοφόρου (ΑΔΑΜ: 16SYMV004400521) και η με αριθ. 10963 σύμβαση για την προμήθεια φορτωτή με εργαλεία (ΑΔΑΜ: 16SYMV004396231).

11. Ακολούθως, με τη με αρ. 155/2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Διονύσου (απόσπασμα Πρακτικού της 9ης/24-05-2016 Συνεδρίασης με ΑΔΑ: 72ΗΩΩ93-Κ3Τ), καταρτίστηκαν οι όροι διακήρυξης και εγκρίθηκε η με αρ. 7/2016 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος του Δήμου με τίτλο "Προμήθεια Αυτοκινήτων", συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 94.587,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για την εν λόγω προμήθεια.

12. Με τη με αρ. πρωτ. 15963/10-06-2016 διακήρυξη, ο αιτών Δήμος προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές για την προμήθεια αυτοκινήτων για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά για το σύνολο των ειδών ή για το σύνολο του κάθε τύπου οχημάτων ή μηχανημάτων έργου (α/α είδους από 1 έως 2), όπως αυτά προσδιορίζονται με την ως άνω 7/2016 μελέτη και αναφέρονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της εν λόγω διακήρυξης. Η διενέργεια του διαγωνισμού ορίσθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος, ύστερα από κανονική προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία της δημοσίευσης περίληψης της διακήρυξης αυτής στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και στον Ελληνικό Τύπο. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 17^η Ιουνίου και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών η 11^η Ιουλίου 2016 και ώρα 15:00.

13. Σύμφωνα με το προοίμιο και τα στοιχεία του Παραρτήματος Α' της ανωτέρω διακήρυξης, ως προς το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης ορίζονται τα εξής:

“ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

α/α	Είδος	Ποσότητα	Τιμή μονάδας(€)	Δαπάνη (€)
1	ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ	3	12.100,00	36.300,00
2	ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ	2	20.300,00	40.600,00

Σύνολο χωρίς ΦΠΑ : 76.900,00

[...] Δεκτές γίνονται προσφορές διαγωνιζομένων που θα αφορούν το σύνολο ή για το σύνολο του κάθε τύπου οχημάτων (α/α είδους από 1 έως 2) π.χ. Είδος με α/α 1: «ΕΠΙΒΑΤΙΚΟ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΟ» δεκτές γίνονται προσφορές εφόσον καλύπτουν την ανάγκη και για τρία (3) οχήματα, όπως προβλέπει η παρούσα διακήρυξη και τα συμβατικά τεύχη της μελέτης”.

14. Η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης αναρτήθηκαν στο Κεντρικό

Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 16PROC004567944 (10-06-2016) και στην ιστοσελίδα του Δήμου Διονύσου (10-06-2016), ενώ επίσης δημοσιεύθηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 17-06-2016, ώρα 08:28, με αριθμό συστήματος 25400. Παράλληλα, η με αριθ. πρωτ. 15968/10-06-2016 περιήληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 282/17-06-2016) και στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες "ΓΕΝΙΚΗ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ", «ΕΒΔΟΜΗ» και "ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ" στις 11-06-2016 και 12-06-2016 καθώς και αναρτήθηκε στο διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: Ω5ΓΝΩ93-Ω9Ζ).

15. Στις 15-07-2016, ήτοι τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, η αρμόδια Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού, συνδέθηκε με τους ειδικούς κωδικούς χρηστών στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και διαπίστωσε με το από την ως άνω ημερομηνία πρακτικό της, ότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, οπότε και εισηγήθηκε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου.

16. Ακολούθως, σύμφωνα με τη με αρ. 248/2016 απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού της με αρ. 18/2016 Συνεδρίασης και ΑΔΑ: ΩΛΩ6Ω93-ΟΧ5), η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Διονύσου:

1) Ενέκρινε το πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την προμήθεια αυτοκινήτων (1ο).

2) Κήρυξε άγονο τον ως άνω διαγωνισμό.

3) Διέταξε τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης από το Δημοτικό Συμβούλιο, κατόπιν έγκρισης από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

17. Τέλος, με το με αριθ. πρωτ. 24856/13-09-2016 έγγραφο της Οικονομικής Διεύθυνσης, η Αντιδήμαρχος Διονύσου βεβαιώνει ότι: *"[...] στα πλαίσια της διαδικασίας για την ανάθεση της "Προμήθειας αυτοκινήτων" για το ο.ε. 2016 αλλά και για την "Προμήθεια οχημάτων και μηχανημάτων έργου" για τα ο.ε. 2015 & 2016 δεν εκκρεμούν ενστάσεις προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα"*.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος, με το με αρ. πρωτ. 24913/14-09-2016 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή στις 15-09-2016 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4139) και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια αυτοκινήτων, συνολικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 95.356,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

II. Νομικό πλαίσιο

19. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: *"[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]"*.

20. Οι διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 προβλέπουν ότι:

"1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000,00 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B. ...».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

21. Αντιστοίχως, στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147) ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.225.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' [...].”

22. Η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1, 3, 5 και 7 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης. [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]

7. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών που έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, εφόσον τούτο είναι δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα (12) μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης. β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες. Η επιλογή της μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης δεν επιτρέπεται να γίνεται προς το σκοπό αποφυγής της εφαρμογής του παρόντος».

23. Αντιστοίχως, στο άρθρο 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 9 και 10 του ν. 4412/2016 ορίζονται τα εξής:

“9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών”.

24. Στη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημά της, [...]».

25. Παρόμοιου περιεχομένου διατάξεις περιλαμβάνονται στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και στις οποίες προβλέπεται:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της [...]”.

26. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει:

“1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως

μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.

3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120."

27. Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 376 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι:

"1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού.[...]"

28. Τέλος, το άρθρο 379 παρ. 1 & 2 του ως άνω νόμου προβλέπει:

"1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297."

III. Νομική Εκτίμηση

29. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Διονύσου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», αλλά και της περ. 8 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 (Α' 147). Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, σε συνδυασμό με τον αρχικό συνολικό προϋπολογισμό δαπάνης 438.300,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., τυχάνει εξέτασης εάν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

30. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις συνάγεται σαφώς ότι η Αρχή επιλαμβάνεται των περιπτώσεων προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το

άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 (και το αντιστοίχου περιεχομένου άρθρο 32 του ν. 4412/2016), εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν λόγω της εκτιμώμενης αξίας και του αντικειμένου τους στο πεδίο εφαρμογής των κείμενων διατάξεων.

31. Προκειμένου να διαπιστωθεί η κατά τα ως άνω αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 6 του π.δ. 60/2007, αλλά και του αντιστοίχου περιεχομένου άρθρου 5 του ν. 4412/2016. Ως προς αυτές, εφόσον ο Δήμος Διονύσου δεν συνιστά Κεντρική Κυβερνητική Αρχή (τόσο βάσει του Παραρτήματος IV του π.δ. 60/2007, όσο και του Παραρτήματος I του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016), το κατώτατο χρηματικό όριο (όπως αυτό υπολογίζεται βάσει της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης) άνω του οποίου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής είναι το ποσό των 209.000,00€ πλέον Φ.Π.Α.

32. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ο Δήμος Διονύσου, με την αρ. 27046/24-09-2015 διακήρυξη, προσέφυγε σε διεθνή ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την *“Προμήθεια Οχημάτων και Μηχανημάτων Έργου (Καλαθοφόρο, Ανατρεπόμενο φορτηγό, Απορριμματοφόρο, Επιβατικά, Ημιφορτηγά, Μηχάνημα Φορτωτή με Εργαλεία)”*, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 438.300,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για δύο (2) εκ των προκηρυχθεισών ομάδων, ήτοι των επιβατικών και ημιφορτηγών αυτοκινήτων, κηρυσσομένου ως εκ τούτου του διαγωνισμού άγονου ως προς τις εν λόγω ομάδες.

Ακολούθως, με την αρ. 15963/10-06-2016 διακήρυξη Δημάρχου, προκηρύχθηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού για τις δύο (2) προαναφερθείσες ομάδες, των επιβατικών και ημιφορτηγών αυτοκινήτων, με τίτλο *“Προμήθεια Αυτοκινήτων”*, συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στον οποίο δεν κατατέθηκε καμία προφορά, οπότε ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι ο Δήμος για το ως άνω τμήμα ποσού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., το οποίο αφενός είναι μικρότερο των 80.000 ευρώ, αφετέρου δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας της προμήθειας (εφόσον $438.300,00€ \times 20\% = 87.660,00€$), επέλεξε να παρεκκλίνει της εφαρμογής του π.δ. 60/2007, σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 8 παρ. 5 του π.δ. 60/2007 με την οποία ορίζεται ότι:

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων. [...]” (αναλυτικά Νομικό πλαίσιο υπό 22).

Σημειώνεται ότι ομοίου περιεχομένου διάταξη προβλέπεται στο άρθρο 6 του ν. 4412/2016, κατά την οποία ορίζονται τα εξής:

“10. [...] οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών” (αναλυτικά Νομικό πλαίσιο υπό 23).

Από τις ως άνω αναφερόμενες διατάξεις συνάγεται ότι, όταν μία προμήθεια αγαθών μπορεί να διαιρεθεί σε περισσότερα τμήματα και το άθροισμα της προϋπολογισθείσας αξίας των επιμέρους τμημάτων αγγίζει

ή υπερβαίνει το τεθέν όριο των 209.000€ που είναι το κατώτατο όριο εφαρμογής του π.δ. 60/2007 -ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα διενέργειας του διαγωνισμού- οι διατάξεις αυτού εφαρμόζονται σε όλα τα τμήματα, αλλά οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν για τα τμήματα εκείνα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000€) ευρώ και δεν υπερβαίνει το 20% της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων (σχετική η με αρ. 115/2016 Πράξη του Τμήματος VII του Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Η κατά τα ανωτέρω δυνατότητα παρέκκλισης δεν αποτελεί αντικείμενο της κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 γνωμοδοτικής αρμοδιότητας της Αρχής, που αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007 (και των αντιστοίχου περιεχομένου άρθρων 26 και 32 του ν. 4412/2016), η δε νομιμότητά της εναπόκειται στην αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας αρχής (βλ. ΕΑΑΔΗΣΥ Αποφ. 242, 241, 175/2015 και 112/2014).

33. Κατά συνέπεια προκύπτει ότι σχετικά με το υποβληθέν αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατόπιν του προηγηθέντος άγονου ανοιχτού διαγωνισμού, δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, ούτε οι αντιστοίχου περιεχομένου διατάξεις των άρθρων 26 και 32 του ν. 4412/2016, και για τον λόγο αυτό η Αρχή απέχει από την παροχή γνώμης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη εξέταση του αιτήματος του Δήμου Διονύσου, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάδειξη αναδόχου κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (ομοίου περιεχομένου με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007) για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας αυτοκινήτων για τις ανάγκες του Δήμου, συνολικού προϋπολογισμού 76.900,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι 95.356,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., δεδομένης της έλλειψης αρμοδιότητας έκδοσης σχετικής γνώμης, καθότι η σύμβαση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011.

Αθήνα, 05 Οκτωβρίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης