



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**165/2016**

**(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 16<sup>η</sup> Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 12:30 μ.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Λουρίκας Δημήτριος ( *μέσω Τηλεδιάσκεψης* )  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

**Γραμματέας:** Κασάπη Ευαγγελία

**Εισηγήτρια:** Στυλιανή Παρασκευά, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κα Στ. Παρασκευά και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Χρ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης *προμήθειας καυσίμων οργανικών μονάδων ΥΠΑ*, συνολικού προϋπολογισμού 1.472.741,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/4708/4866/07.03.2016 έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων/Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 06.10.2016 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 4711), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. 25003/21261/25.10.2016 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. 5235), η ΥΠΑ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το

άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, σε συνέχεια διαγωνισμού που κηρύχθηκε άγονος, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας «καυσίμων οργανικών μονάδων ΥΠΑ», για χρονικό διάστημα από την κατακύρωση της σύμβασης μέχρι 31.12.2016, συνολικού προϋπολογισμού 1.472.741,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

## I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. ΔΤΥ/Δ8/Δ/1107/304/20.01.2016 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, εγκρίθηκαν οι επικαιροποιημένες τεχνικές προδιαγραφές «καυσίμων θέρμανσης και κίνησης Οργανικών Μονάδων ΥΠΑ».

**2.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/4708/4866/07.03.2016 (ΑΔΑ: 6ΤΔ34653ΟΞ-ΒΧ2) απόφασή του, ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων προκήρυξε (αριθμός διακήρυξης 01/2016) ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων (κίνησης και θέρμανσης) συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.811.472,00€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, η οποία θα δοθεί ως εξής: Με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους, του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τη συγκεκριμένη περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους.

**2.1.** Τα υπό προμήθεια είδη ήταν: 1) πετρέλαιο θέρμανσης, CPV 09135100-5, 974.000,00 λίτρα., 2) πετρέλαιο κίνησης για οχήματα (πετρέλαιο κίνησης με βιοντίζελ), CPV 09134200-9, 259.650,00 λίτρα, 3) αμόλυβδη βενζίνη για τα οχήματα, CPV 09135100-4, 171.480,00 λίτρα και 4) πετρέλαιο κίνησης χωρίς πρόσμιξη bio-diesel για Η/Ζ, CPV 09134100-8, 164.200,00 λίτρα. Στους πίνακες Α', Β' Γ' και Δ' του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης ορίζονται οι ποσότητες των καυσίμων στους τριάντα εννέα (39) Αερολιμένες, ο εκάστοτε προϋπολογισμός ανά είδος καυσίμου και ο τόπος παράδοσης, ως κάτωθι:

### ΠΙΝΑΚΑΣ Α'

A/A	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	<u>BENZINH</u> <u>ΑΜΟΛΥΒΔΗ</u> <u>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</u> <u>ΣΕ ΛΙΤΡΑ</u>	<u>ΕΝΔ. ΤΙΜΗ</u> <u>ΛΙΤΡΟΥ €</u> <u>ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</u>	<u>ΕΝΔ. ΤΙΜΗ</u> <u>ΛΙΤΡΟΥ € ΜΕ</u> <u>ΦΠΑ</u>	<u>ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ</u> <u>ΚΟΣΤΟΣ</u>	<u>ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ</u>
1	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	2.000,00	1,34	1,65	3.300,00	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2	ΚΕΡΚΥΡΑ	13.000,00	1,34	1,65	21.450,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
3	ΡΟΔΟΣ	6.000,00	1,26	1,55	9.306,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
4	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	3.000,00	1,22	1,50	4.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
5	ΛΗΜΝΟΣ	2.500,00	1,46	1,80	4.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
6	ΚΟΖΑΝΗ	1.300,00	1,22	1,50	1.950,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
7	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	13.000,00	1,30	1,60	20.800,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
8	ΧΑΝΙΑ	7.000,00	1,34	1,64	11.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
9	ΣΑΜΟΣ	3.500,00	1,14	1,40	4.900,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
10	ΝΑΞΟΣ	800,00	1,32	1,63	1.300,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ

11	ΣΚΙΑΘΟΣ	800,00	1,42	1,75	1.400,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΙΑΘΟΥ
12	ΜΗΛΟΣ	500,00	1,63	2,00	1.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
13	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.350,00	1,16	1,43	1.928,60	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
14	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	5.000,00	1,38	1,70	8.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
15	ΚΑΣΟΣ	300,00	1,50	1,85	555,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
16	ΚΑΒΑΛΑ	6.400,00	1,15	1,41	9.024,00	ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ-ΚΑΒΑΛΑΣ
17	ΧΙΟΣ	3.130,00	1,30	1,60	5.008,00	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
18	ΣΗΤΕΙΑ	2.000,00	1,33	1,63	3.260,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑ
19	ΠΑΡΟΣ	2.200,00	1,34	1,65	3.630,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΠΑΡΟΥ
20	ΚΑΝΑ	1.700,00	1,22	1,50	2.550,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΕΟΣ ΑΓΧΙΑΛΟΣ
21	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	5.000,00	1,15	1,41	7.050,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΛΕ/ΠΟΛΗΣ
22	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	10.000,00	1,15	1,42	14.180,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
23	ΚΥΘΗΡΑ	3.600,00	1,36	1,67	6.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
24	ΖΑΚΥΝΘΟ	2.600,00	1,30	1,60	4.160,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
25	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	5.000,00	1,30	1,60	8.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΤΗΛΗΝΗΣ
26	ΑΚΤΙΟ	4.000,00	1,34	1,65	6.600,00	ΑΚΑΡΝΙΚΑ-ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡΟΔ.ΑΚΤΙΟΥ)
27	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	5.400,00	1,38	1,70	9.180,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΗΣ
28	ΣΥΡΟΣ	700,00	1,21	1,49	1.043,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
29	ΙΚΑΡΙΑ	2.000,00	1,14	1,40	2.800,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
30	ΑΡΑΞΟΣ	6.000,00	1,20	1,47	8.820,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΡΑΞΟΥ
31	ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑ	2.000,00	1,22	1,50	3.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑΣ
32	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	4.400,00	1,26	1,55	6.820,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
33	ΚΩΣ	8.000,00	1,18	1,45	11.600,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΩ
34	ΜΥΚΟΝΟΣ	4.500,00	1,30	1,60	7.200,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΚΟΝΟΥ
35	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	1.700,00	4,67	5,74	9.765,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΥΜΝΟΥ
36	ΛΕΡΟΣ	2.100,00	1,38	1,70	3.570,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
37	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	1.000,00	1,42	1,75	1.750,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
38	ΔΤΣ	28.000,00	1,14	1,40	39.200,00	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>171.480,00</b>	<b>220.406,18</b>	<b>1,58</b>	<b>271.099,60</b>	

**ΠΙΝΑΚΑΣ Β'**

Α/Α	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	<u>ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ</u> <u>ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ</u> ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΜΕ ΦΠΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	25.000,00	0,98	1,20	30.000,00	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2	ΚΕΡΚΥΡΑ	37.500,00	0,98	1,20	45.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
3	ΡΟΔΟΣ	50.000,00	0,81	1,00	50.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
4	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	14.000,00	0,90	1,11	15.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
5	ΛΗΜΝΟΣ	72.000,00	0,89	1,10	79.200,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
6	ΚΟΖΑΝΗ	7.000,00	0,81	1,00	7.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ

7	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	115.000,00	0,77	0,95	109.250,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
8	ΧΑΝΙΑ	50.000,00	0,89	1,10	55.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
9	ΜΗΛΟΣ	7.000,00	1,39	1,71	12.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
10	ΚΑΒΑΛΑ	20.500,00	0,77	0,95	19.475,00	ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ-ΚΑΒΑΛΑΣ 11
11	ΧΙΟΣ	4.000,00	0,81	1,00	4.000,00	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
12	ΣΗΤΕΙΑ	3.000,00	0,89	1,10	3.300,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑΣ
13	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	90.000,00	0,77	0,95	85.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗΣ
14	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	30.000,00	1,08	1,33	40.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
15	ΚΥΘΗΡΑ	16.000,00	0,94	1,16	18.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
16	ΖΑΚΥΝΘΟΣ	4.000,00	1,22	1,50	6.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
17	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	30.000,00	0,81	1,00	30.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΤΗΛΗΝΗΣ
18	ΑΚΤΙΟ	12.000,00	1,06	1,30	15.600,00	ΑΚΑΡΝΙΚΑ-ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡ.ΑΚΤΙΟΥ)
19	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	10.000,00	1,22	1,50	15.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΗΣ
20	ΜΥΚΟΝΟΣ	10.000,00	1,06	1,30	13.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΚΟΝΟΥ
21	ΔΤΣ	367.000,00	0,81	1,00	367.000,00	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>974.000,00</b>	<b>829.532,52</b>	<b>1,05</b>	<b>1.020.325,00</b>	

**ΠΙΝΑΚΑΣ Γ'**

Α/Α	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	<u>ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ</u> <u>ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ</u> <u>ΟΧΗΜΑΤΑ (ΜΕ</u> <u>ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ)</u> <u>ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ</u> <u>ΛΙΤΡΑ</u>	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΜΕ ΦΠΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΑΣΤΟΡΙΑ	13.000,00	0,33	0,41	5.320,00	ΑΡΓΟΣ ΟΡΕΣΤΙΚΟ
2	ΚΕΡΚΥΡΑ	13.000,00	1,08	1,33	17.290,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
3	ΡΟΔΟΣ	10.000,00	0,96	1,18	11.780,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
4	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	3.000,00	1,36	1,67	5.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
5	ΛΗΜΝΟΣ	500,00	0,91	1,12	560,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΗΜΝΟΥ
6	ΚΟΖΑΝΗ	2.400,00	1,02	1,25	3.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
7	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	12.000,00	0,98	1,20	14.400,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
8	ΧΑΝΙΑ	8.000,00	1,02	1,25	10.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
9	ΣΑΜΟΣ	8.000,00	1,06	1,30	10.400,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
10	ΝΑΞΟΣ	1.000,00	1,03	1,27	1.270,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
11	ΣΚΙΑΘΟΣ	2.500,00	1,20	1,48	3.700,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΙΑΘΟΥ
12	ΜΗΛΟΣ	7.000,00	1,22	1,50	10.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΗΛΟΥ
13	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.000,00	0,93	1,14	1.140,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
14	ΚΑΡΠΑΘΟΣ	8.000,00	1,02	1,25	10.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΡΠΑΘΟΥ
16	ΚΑΒΑΛΑ	15.000,00	0,86	1,05	15.805,00	ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ-ΚΑΒΑΛΑΣ
17	ΧΙΟΣ	6.250,00	1,06	1,30	8.125,00	Λ.ΕΝΩΣΕΩΣ 94 ΧΙΟΣ
18	ΣΗΤΕΙΑ	8.000,00	1,02	1,25	10.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΗΤΕΙΑ
19	ΠΑΡΟΣ	2.150,00	1,04	1,28	2.752,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΠΑΡΟΥ

20	ΚΑΝΑ	700,00	1,06	1,30	910,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΕΟΣ ΑΓΧΙΑΛΟΣ
21	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	9.000,00	0,89	1,09	9.810,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΛΕ/ΠΟΛΗΣ
22	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	25.000,00	0,92	1,13	28.225,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
23	ΖΑΚΥΝΘΟ	4.700,00	1,22	1,50	7.050,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΖΑΚΥΝΘΟΥ
24	ΜΥΤΙΛΗΝΗ	4.000,00	0,98	1,20	4.800,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΤΗΛΗΝΗΣ
25	ΑΚΤΙΟ	5.000,00	1,06	1,30	6.500,00	ΑΚΑΡΝΙΚΑ-ΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡΟΔ.ΑΚΤΙΟΥ)
26	ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ	7.500,00	1,38	1,70	12.750,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΗΣ
27	ΣΚΥΡΟΣ	4.200,00	1,29	1,59	6.680,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΚΥΡΟΥ
28	ΣΥΡΟΣ	1.500,00	1,04	1,28	1.920,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΥΡΟΥ
29	ΙΚΑΡΙΑ	500,00	1,06	1,30	650,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
30	ΑΡΑΞΟΣ	2.000,00	0,91	1,12	2.240,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΡΑΞΟΥ
31	ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑ	2.500,00	1,22	1,50	3.750,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑΣ
32	ΚΑΛΑΜΑΤΑ	700,00	1,10	1,35	945,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
33	ΚΩΣ	12.000,00	0,97	1,19	14.280,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΩ
34	ΜΥΚΟΝΟΣ	10.000,00	1,22	1,50	15.000,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΜΥΚΟΝΟΥ
35	ΚΑΛΥΜΝΟΣ	6.300,00	0,26	0,32	2.040,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΛΥΜΝΟΥ
36	ΛΕΡΟΣ	6.500,00	1,06	1,30	8.450,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΛΕΡΟΥ
37	ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ	750,00	1,08	1,33	999,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟΥ
38	ΔΤΣ	36.000,00	0,89	1,10	39.600,00	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>259.650,00</b>	<b>250.114,63</b>	<b>1,18</b>	<b>307.641,00</b>	

**ΠΙΝΑΚΑΣ Δ'**

Α/Α	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ	<u>ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ</u> <u>ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ Η/Ζ</u> <u>(ΧΩΡΙΣ</u> <u>ΒΙΟΝΤΙΖΕΛ)</u> <u>ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ</u> <u>ΛΙΤΡΑ</u>	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΕΝΔ. ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ € ΜΕ ΦΠΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟ ΚΟΣΤΟΣ	ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ
1	ΚΕΡΚΥΡΑ	13.000,00	1,08	1,33	17.290,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ
2	ΡΟΔΟΣ	7.000,00	0,96	1,18	8.246,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΡΟΔΟΥ
3	ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑ	2.000,00	1,35	1,66	3.320,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΕΦΑΛΛΟΝΙΑΣ
4	ΚΟΖΑΝΗ	500,00	1,06	1,30	650,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΟΖΑΝΗΣ
5	ΗΡΑΚΛΕΙΟ	4.000,00	0,98	1,20	4.800,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
6	ΧΑΝΙΑ	5.000,00	1,06	1,30	6.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΧΑΝΙΩΝ
7	ΣΑΜΟΣ	5.000,00	1,06	1,30	6.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΣΑΜΟΥ
8	ΝΑΞΟΣ	300,00	1,06	1,30	390,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΝΑΞΟΥ
9	ΙΩΑΝΝΙΝΑ	1.000,00	0,93	1,14	1.140,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
10	ΚΑΣΟΣ	1.300,00	1,21	1,48	1.930,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΣΟΥ
11	ΚΑΒΑΛΑ	4.000,00	0,89	1,09	4.360,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΑΒΑΛΑΣ
12	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	10.000,00	0,93	1,15	11.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
13	ΚΥΘΗΡΑ	5.500,00	1,26	1,55	8.500,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΚΥΘΗΡΩΝ
14	ΑΚΤΙΟ	5.000,00	1,06	1,30	6.500,00	ΑΚΑΡΝΙΚΑΠΕΡΓΑΝΤΙ(ΑΕΡ ΑΚΤΙΟΥ)

15	ΙΚΑΡΙΑ	600,00	1,06	1,30	780,00	ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΙΚΑΡΙΑΣ
16	ΔΤΣ	100.000,00	1,06	1.30	130.000,00	ΠΡΩΗΝ ΑΝΑΤΟΛΙΚΟΣ ΑΕΡΟΣΤΑΘΜΟΣ
	<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>164.200,00</b>	<b>172.687,80</b>	<b>1,29</b>	<b>212.406,00</b>	

Περαιτέρω αναφέρεται ότι: «Γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσης ποσότητας, ανά είδος και τόπο παράδοσης, όπως αυτά ορίζονται στον παραπάνω πίνακα».

**2.2.** Σύμφωνα με το προοίμιο της διακήρυξης: «Ο διαγωνισμός θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος, ύστερα από κανονική προθεσμία πενήντα δύο (52) ημερών, από την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της προκήρυξης στην Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων [...]».

#### ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΣ ΤΟΠΟΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΠΥΛΗ ΤΟΥ ΕΣΗΔΗΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΑΡΞΗΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	ΚΑΤΑΛΗΚΤΙΚΗ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΠΥΛΗ ΤΟΥ ΕΣΗΔΗΣ
Διαδικτυακή πύλη <a href="http://www.promitheus.gov.gr">www.promitheus.gov.gr</a> του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.	20-04-2016 και ώρα 00:00	04-05-2016 και ώρα 17:00	08-03-2016 και ώρα 15:30

**2.3.** Αναφορικά με την εγγυητική επιστολή συμμετοχής, στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της διακήρυξης αναφέρεται ότι: «ΕΓΓΥΗΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (2% ΤΗΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑΣ ΔΑΠΑΝΗΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ) €294.548,29, ή 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης της ποσότητας που προσφέρεται».

**2.4.** Αναφορικά με την διάρκεια της σύμβασης, στο άρθρο 4 της διακήρυξης προβλέπεται ότι: «Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από κατακύρωσης μέχρι 31-12-2016».

**2.5.** Η διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 08.03.2016 με έναρξη υποβολής προσφορών την 20.04.2016 και με καταληκτική ημερομηνία την 04.05.2016, ενώ η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε σε τέσσερις εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ήτοι στις 10.05.2016.

**3.** Περίληψη της ως άνω διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ στις 07.03.2016 και δημοσιεύθηκε στις 10.03.2016 με τον κωδικό 2016/S 049-081115. Επίσης, αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΤΔ346530Ξ-ΒΧ2) στις 07.03.2016, δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (ΦΕΚ 83/11.03.2016), στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες «ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ» στις 10.03.2016 και «ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ & ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ» στις 11.03.2016. Επιπρόσθετα, περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε σε είκοσι δύο (22) τοπικές εφημερίδες και απεστάλη σε είκοσι τέσσερα (24) Επιμελητήρια και Συνδέσμους, ανά την Ελλάδα. Τέλος, τα πλήρη τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της ΥΠΑ, στις διευθύνσεις [www.ypa.gr](http://www.ypa.gr) ή [www.hcaa.gr](http://www.hcaa.gr) στις 08.03.2016, με δικαίωμα ελεύθερης, άμεσης και πλήρους πρόσβασης σε αυτά. Περαιτέρω, η περίληψη της υπ' αριθ. 01/2016 διακήρυξης απεστάλη στα επιμελητήρια και κοινοποιήθηκε στους πίνακες των αερολιμένων. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. με ΑΔΑΜ: 16PROC003956378 2016-03-07.

4. Σύμφωνα με το υπ' αριθ. 1/10.05.2016 Πρακτικό Αποσφράγισης Προσφορών της Επιτροπής Παραλαβής και Αποσφράγισης Προσφορών των Διαγωνισμών και Διαπραγματεύσεων της ΥΠΑ, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. Δ11/Ε/4057/4334/29.02.2016 απόφαση της ΥΠΑ, κατά την ορισθείσα ημερομηνία και ώρα διενέργειας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών διαπιστώθηκε ότι μέχρι την προαναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών υποβλήθηκε προσφορά από έναν (1) προμηθευτή «ΛΙΩΤΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ», με α/α συστήματος 32767.

5. Με το υπ' αριθ. 2/18.05.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Παραλαβής, Αποσφράγισης και Αξιολόγησης Προσφορών, διαπιστώθηκε ότι όλα τα δικαιολογητικά ήταν σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τη διακήρυξη. Με το Συμπληρωματικό Πρακτικό του υπ' αριθ. 2 Πρακτικού, η Επιτροπή συνήλθε στις 17.05.2016 και αφού έλαβε υπόψη το Πρακτικό 1, σύμφωνα με το οποίο έχει υποβληθεί μία προσφορά που αφορά το “πετρέλαιο θέρμανσης” στο Αεροδρόμιο της Θεσσαλονίκης, πρότεινε: 1. τη συνέχιση διαδικασίας ελέγχου της παραπάνω αναφερόμενης μοναδικής προσφοράς και 2. τη ματαίωση του υπόλοιπου διαγωνισμού και τη διενέργεια επαναληπτικού σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο (δ) του άρθρου 21 του π.δ. 118/2007.

6. Με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/15903/14884/08.07.2016 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, αποφασίστηκαν τα κάτωθι: 1. εγκρίθηκαν τα Πρακτικά αποσφράγισης προσφορών α) Ν°1 από 10.05.2016, β) Ν°2 από 17.05.2016 καθώς και το από 17.05.2016 συμπληρωματικό του, όπως αυτά συντάχθηκαν από την αρμόδια επιτροπή, 2. εγκρίθηκε η οικονομική αποσφράγιση της εταιρείας «ΛΙΩΤΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ» για την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης του ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ “ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ” (ΚΑΘΜ) με αριθμό συστήματος 21091, 3. κηρύχθηκε άγονο το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τα υπόλοιπα είδη της διακήρυξης και 4. εγκρίθηκε η διενέργεια διαπραγματεύσεων από τις οργανικές μονάδες ΥΠΑ για τις οποίες προορίζονται τα καύσιμα υπό την προϋπόθεση της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

7. Με το υπ' αριθ. 3/14.07.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Παραλαβής, Αποσφράγισης και Αξιολόγησης Προσφορών, η Επιτροπή προέβη στην αποσφράγιση της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς με α/α 32767 και στη συνέχεια πρότεινε τη ματαίωση και επανάληψη του διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. (η) του άρθρου 21 του π.δ. 118/2007, «λόγω έλλειψης επιβεβαιωμένων με παραστατικά, συγκριτικών στοιχείων». Με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/18123/16664/03.08.2016 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, εγκρίθηκε εν μέρει το από 14.07.2016 Πρακτικό Ν°3 αποσφράγισης της μοναδικής υποβληθείσας προσφοράς, κηρύχθηκε άγονο το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στο σύνολό του και εγκρίθηκε η διενέργεια διαπραγματεύσεων από τις οργανικές μονάδες ΥΠΑ για τις οποίες προορίζονται τα καύσιμα υπό την προϋπόθεση της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

8. Ο φορέας με το υπ' αριθ. πρωτ. 25003/21261/25.10.2016 συμπληρωματικό έγγραφο του βεβαιώνει ότι «δεν υποβλήθησαν ενστάσεις / προσφυγές ή κάθε άλλο ένδικο μέσο σε κανένα στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας».

9. Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας «ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΠΑ», για χρονικό διάστημα από την κατακύρωση μέχρι 31.12.2016, συνολικού προϋπολογισμού 1.472.741,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με τους όρους της υπ' αριθ. Δ11/Ε/4708/4866/07.03.2016 διακήρυξης, σε συνέχεια του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού χωρίς τροποποίηση των όρων αυτού, επισυνάπτοντας σχέδιο απόφασης

του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με το οποίο εγκρίνεται η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

## II. Νομικό πλαίσιο

**10.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

*«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».*

**11.** Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

*“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:*

*α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]*

*β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]”*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2342/2015 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

**12.** Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

*«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]*

*3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.*

*5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος».*

**13.** Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' ορίζεται ότι: *«1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο,*



με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές [...]».

**14.** Παρόμοιου περιεχομένου διατάξεις περιλαμβάνονται στο άρθρο 26 παρ. 2 περ. β του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 4 περ. β της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στις οποίες προβλέπεται: «2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς». Ακολούθως, στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου με το οποίο ενσωματώνονται οι διατάξεις του άρθρου 29 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιγράφεται η ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**15.** Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της [...]».

**16.** Όμοιου περιεχομένου διάταξη είναι και η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της».

**17.** Οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 1 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζουν ότι: «1. Οι Προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρήσιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, διαδικασία. [...] 5. [...] Οι Προκηρύξεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκείνες που περιέχονται στις Προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή [...]».

**18.** Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η

τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου, στην τελευταία παράγραφο αυτής ορίζεται ότι: «κάθε αναφορά διατάξεων νόμου ή διοικητικών πράξεων σε διατάξεις των ν. 2286/1995, ν. 3669/2008, ν. 3316/2005, ν. 3886/2010, , π.δ. 59/2007, π.δ. 60/2007, π.δ. 118/2007 και της υπουργικής απόφασης 11389/1993, ισχύει ως αναφορά στις διατάξεις του παρόντος νόμου, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά από αυτές».

**19.** Τα άρθρα 376 παρ. 1 & 2 και 379 παρ. 1& 2 του ως άνω νόμου προβλέπουν:

Άρθρο 376 παρ. 1 & 2: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 και 290 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. 2. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων της παραγράφου 1, οι οποίες έχουν ξεκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους, με την επιφύλαξη της παρ. 8 του άρθρου 379. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38 ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379, και για τις συμβάσεις των οποίων η διαδικασία ανάθεσης έχει εκκινήσει πριν από την έναρξη ισχύος αυτού. Συμβάσεις της παρ. 1, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος, εκτελούνται, σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο της σύναψής τους. Κατ' εξαίρεση, η υποχρέωση καταχώρησης στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 38, ισχύει από την έναρξη ισχύος του παρόντος κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 379 και για τις συμβάσεις που έχουν συναφθεί πριν από την έναρξη ισχύος αυτού».

Άρθρο 379 παρ. 1 & 2: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. 2. Η ισχύς των άρθρων 22, 36, 37 της παραγράφου 2, του άρθρου 79, 258 και 259 αρχίζει, ως προς τους διαγωνισμούς μελετών, τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών την 18η Απριλίου 2017, εκτός από τις περιπτώσεις όπου είναι υποχρεωτική η χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με τα άρθρα 33, 34 ή 35, την παράγραφο 3 του άρθρου 40, την παράγραφο 2 του άρθρου 65 ή το άρθρο 67 και των άρθρων 270, 271, 272, της παραγράφου 3 του άρθρου 274, της παραγράφου 2 του άρθρου 295 ή το άρθρο 297».

**20.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του ν. 4281/14 (ΦΕΚ 160 Α' 08.08.2014): Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις, ορίζεται ότι : «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ

σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «...3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015 [...]».

**21.** Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική εκτίμηση**

**22.** Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων/Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας , αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», αλλά και της περ. 8 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 (Α' 147).

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.472.741,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011.

**23.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς παρατηρείται ότι, οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΚ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13, της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48, της 14.09.2004, Υπόθεση C-385/02, της 12.01.1994, Υπόθεση C-296/92, της 17.11.1993, Υπόθεση C-71/02, της 10.03.1987, Υπόθεση C-199/85).

**24.** Στην προκειμένη περίπτωση, και ανεξάρτητα από τη ρητή επίκληση εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής στο υποβληθέν έγγραφο-αίτημα για το σύνολο των τμημάτων της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ.

60/2007, η Αρχή, έχοντας το δικαίωμα υπαγωγής των επικαλούμενων κάθε φορά πραγματικών περιστατικών στην ορθή νομική βάση, κρίνει ότι τυγχάνουν εξέτασης εφαρμογής:

**α)** ως προς την ανάθεση της προμήθειας του τμήματος 14 “πετρέλαιο θέρμανσης” (είδος) στον ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (τόπος παράδοσης), του Πίνακα Β' του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας αξίας 32.400,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, η διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για το οποίο η υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε στο στάδιο ελέγχου των οικονομικών προσφορών: «λόγω έλλειψης επιβεβαιωμένων με παραστατικά, συγκριτικών στοιχείων» (βλ. Ιστορικό υπό 7), κρίνεται σκόπιμο να εξετασθεί η υπαγωγή τους στην έννοια των μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών, κατά τη διάταξη του 26 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, ή σε αυτή των μη κατάλληλων προσφορών, κατά τη διάταξη του 32 παρ. 2 περ. α' του ιδίου νόμου και

**β)** ως προς την ανάθεση της προμήθειας των λοιπών τμημάτων του προηγηθέντος διαγωνισμού, όπως αυτά ορίζονται στους Πίνακες Α', Β', Γ' και Δ' του Παραρτήματος Α', προϋπολογισθείσας αξίας 1.440.341,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τα οποία δεν κατατέθηκε προσφορά (βλ. Ιστορικό υπό 4), η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**25.** Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

#### **25.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Εν προκειμένω, η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας προσέφυγε, με την υπ' αρ. πρωτ. Δ11/Ε/4708/4866/07.03.2016 (ΑΔΑ: 6ΤΔ346530Ξ-ΒΧ2 & Α.Δ.Α.Μ. 16PROC003956378 2016-03-07) Διακήρυξη (αριθ. Διακήρυξης 01/2016), σε ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την προμήθεια καυσίμων οργανικών μονάδων ΥΠΑ, για το έτος 2016, προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.811.472,00€, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν σε επαρκή βαθμό οι διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιαστικές νομικές πλημμέλειες στους όρους της ως άνω διακήρυξης, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό. Επισημαίνεται ότι η διενέργεια του διαγωνισμού κρίνεται με βάση το νομοθετικό καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο δημοσίευσης της περίληψης της διακήρυξης του υπό κρίση διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ήτοι, εν προκειμένω, με βάση το π.δ. 60/2007.

Εντούτοις, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν στην αναθέτουσα αρχή τα εξής:

Σε συμμόρφωση με τη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 5 του π.δ/τος 60/2007, και στο πλαίσιο της τήρησης της θεμελιώδους αρχής της ίσης μεταχείρισης του ενωσιακού δικαίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή οφείλει, προς αποφυγή διακριτικής μεταχείρισης σε βάρος των εν δυνάμει ενδιαφερόμενων αλλοδαπών οικονομικών φορέων έναντι των ημεδαπών, να δημοσιεύει περίληψη των ουσιαστών στοιχείων της

διακήρυξης του διαγωνισμού (στα οποία -μεταξύ άλλων- συγκαταλέγονται η δυνατότητα υποβολής προσφορών για ένα ή και περισσότερα τμήματα των υπό προμήθεια αγαθών, κλπ.) στον ημεδαπό τύπο και την Ε.Ε.Ε.Ε.

Εν προκειμένω, στην εν λόγω διακήρυξη υπήρχε η δυνατότητα να υποβληθούν προφορές ανά είδος και ανά τόπο παράδοσης, σε συνολικά εκατόν δώδεκα τμήματα (112), όπως ορίζονταν στους Πίνακες Α', Β', Γ' και Δ' του Παραρτήματος Α' αυτής. Αντίθετα, στο έντυπο δημοσίευσης στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο Παράρτημα Β', γινόταν αναφορά σε τριάντα εννέα (39) τμήματα, ανά τόπο παράδοσης, αναγράφοντας στο καθένα από αυτά και τα τέσσερα CPV των προς προμήθεια ειδών (πετρέλαιο θέρμανσης, πετρέλαιο κίνησης για οχήματα (πετρέλαιο κίνησης με βιοντίζελ), αμόλυβδη βενζίνη για τα οχήματα και πετρέλαιο κίνησης χωρίς πρόσμιξη bio-diesel για Η/Ζ).

Ωστόσο, σχετικά με την ανωτέρω διαπιστωμένη διάσταση πληροφόρησης, δεν θα μπορούσε βεβαίως να υποστηριχθεί ότι μπορεί να συνέχεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, ορθότερο όμως θα ήταν η αναθέτουσα αρχή να συμπληρώνει τα σχετικά πεδία στην ΕΕΕΕ σύμφωνα με το κείμενο της αναλυτικής διακήρυξης.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι η δυνατότητα υποβολής οικονομικής προσφοράς ανά είδος και ανά τόπο παράδοσης με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, η οποία δινόταν με ποσοστό έκπτωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο σημείο 1.2.2.2. της διακήρυξης, θα έπρεπε να αποτυπώνεται με σαφήνεια και στο υπόδειγμα οικονομικής προσφοράς της διακήρυξης. Συγκεκριμένα, στο Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς του Παραρτήματος Ζ' της διακήρυξης αναφέρονται και τα τέσσερα είδη καυσίμου στο ίδιο πεδίο «Είδος», γεγονός που μπορούσε να προκαλέσει σύγχυση στους προσφέροντες ως προς την τμηματοποίηση των ειδών αλλά και ως προς την συμπλήρωση του εν λόγω εντύπου.

## **25.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου:**

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, στο σημείο 5 της παρούσας, η Επιτροπή του διαγωνισμού διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το υπ' αριθ. 2/18.05.2016 Συμπληρωματικό Πρακτικό της ότι έχει υποβληθεί μία μόνο προσφορά που αφορά το "πετρέλαιο θέρμανσης" στο Αεροδρόμιο της Θεσσαλονίκης και με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ11/Ε/15903/14884/08.07.2016 Απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κηρύχθηκε άγονο το αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τα υπόλοιπα είδη της διακήρυξης.

Επομένως, ως προς τα τμήματα αυτά, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συντρέχει η εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

## **25.3. Ως προς την υποβολή απαράδεκτης - μη κανονικής - μη κατάλληλης προσφοράς:**

Αναφορικά με την προσφορά που κατατέθηκε για το τμήμα με α/α 14 "πετρέλαιο θέρμανσης" (είδος) στον ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (τόπος παράδοσης), του Πίνακα Β' του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας αξίας 32.400,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, και η οποία απορρίφθηκε «λόγω έλλειψης επιβεβαιωμένων με παραστατικά, συγκριτικών στοιχείων», όπως προκύπτει από το Πρακτικό υπ' αριθ. 3 της Επιτροπής του διαγωνισμού (Ιστορικό σημείο 7), κρίνεται πως εν προκειμένω δεν πρόκειται για μη κανονική, απαράδεκτη ή ακατάλληλη προσφορά, με την έννοια των άρθρων 26.2.α και 31.2.α του ν. 4412/2016 αντίστοιχα. Ειδικότερα, σύμφωνα με όσα όριζε η τότε ισχύουσα εφαρμοσθείσα διάταξη του άρθρου 21 του π.δ. 118/2007: «Το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο, με αιτιολογημένη γνωμοδότησή του, μπορεί να προτείνει: α. (...) η. Ειδικά σε περιπτώσεις διαγωνισμών με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή στους οποίους υποβάλλεται μία μόνο προσφορά ή τελικά γίνεται αποδεκτή μία μόνο προσφορά και εφόσον δεν υπάρχουν συγκριτικά στοιχεία τιμών

*είτε προηγούμενων διαγωνισμών είτε της αγοράς που να επιβεβαιώνονται με παραστατικά, ο διαγωνισμός ματαιώνεται και επαναλαμβάνεται υποχρεωτικά. Στον επαναληπτικό διαγωνισμό και εφόσον συντρέχουν εκ νέου οι παραπάνω περιστάσεις, ο διαγωνισμός ολοκληρώνεται με διαπραγμάτευση της τιμής».*

Όπως έχει κριθεί νομολογιακά ως προς την εφαρμογή της ως άνω διάταξης - το περιεχόμενο της οποίας, σημειωτέον, δεν επαναλαμβάνεται στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο (ν. 4412/2016)- η αναθέτουσα αρχή έχει μεν την ευχέρεια να προβαίνει στη ματαίωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού και την επαναπροκήρυξή του, εφόσον, όμως, συντρέχει νόμιμος λόγος, η δε απόφαση περί ματαίωσης του διαγωνισμού πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η επανάληψη του διαγωνισμού, στην περίπτωση δε απόρριψης της μοναδικής προσφοράς θα πρέπει να αιτιολογηθεί ειδικά το ασύμφορο αυτής (πρβλ ΣτΕ 1803/2008, Ε.Α. ΣτΕ 378/2009, 703/2009, 419/2007). Ανεξάρτητα από το γεγονός ότι η υπό κρίση απόρριψη δεν φέρει νόμιμη αιτιολογία και ότι για την υπό ανάθεση προμήθεια υπήρχε διαθέσιμη ενδεικτική τιμή του πετρελαίου θέρμανσης στο Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης στην ιστοσελίδα [www.fuelprices.gr](http://www.fuelprices.gr), όσον αφορά την εκ του νόμου ανώτατη αποδεκτή τιμή ή την ύπαρξη Παρατηρητηρίου τιμών (παρβλ τις αποφ. VI Τμ. 7351/2015, 641, 1647/2016), στην προκειμένη περίπτωση η επιλογή της αναθέτουσας αρχής να ματαιώσει το διαγωνισμό «λόγω έλλειψης επιβεβαιωμένων με παραστατικά, συγκριτικών στοιχείων», συνεπάγεται υποχρεωτικά, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. η του άρθρου 21 του π.δ. 118/2007, την επανάληψη του διαγωνισμού για το τμήμα αυτό και όχι την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, πολύ περισσότερο όταν η αρχικώς υποβληθείσα προσφορά δεν υπερέβαινε την προϋπολογισθείσα από τη διακήρυξη δαπάνη για το τμήμα αυτό.

#### **25.4. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΠΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2016» με τους ίδιους όρους και προδιαγραφές της διακήρυξης 01/2016.

**26.** Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι:

α) δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 26 παρ.2 περ. β' ή του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 για το τμήμα με α/α 14 του Πίνακα Β' του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης, προϋπολογισθείσας αξίας 32.400,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και

β) συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016 για τα υπόλοιπα τμήματα, όπως αυτά ορίζονται στους Πίνακες Α', Β', Γ' και Δ' του Παραρτήματος Α', προϋπολογισθείσας αξίας 1.440.341,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ για τα οποία δεν κατατέθηκε προσφορά.

**27.** Τέλος, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης ελάχιστης προθεσμίας υποβολής προσφορών, δύναται να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή οικονομικών φορέων στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με τη δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να δίδεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της τεθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (βλ. Αποφάσεις 95, 109, 211, 221, 225/2015 και 268/2015 της Αρχής στο [www.eadhhsy.gr](http://www.eadhhsy.gr)).

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**α) Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση προμήθειας «ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΠΑ», για το τμήμα με α/α 14 του Πίνακα Β' του Παραρτήματος Α' της διακήρυξης, προϋπολογισθείσας αξίας 32.400,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα από την κατακύρωση μέχρι 31.12.2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων και

**β) Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση για την ανάθεση προμήθειας «ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΥΠΑ», για τα υπόλοιπα τμήματα, όπως αυτά ορίζονται στους Πίνακες Α', Β', Γ' και Δ' του Παραρτήματος Α', προϋπολογισθείσας αξίας 1.440.341,13€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα από την κατακύρωση μέχρι 31.12.2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

**Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**