



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

37/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 3^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κηφισίας 7 στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Δημήτριος Ράικος (Πρόεδρος της Αρχής)
- 2. Αντιπρόεδρος:** Χριστίνα Μπουσουλέγκα (Αντιπρόεδρος της Αρχής)
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Λουρίκας
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισήγηση: Η υπ' αρ. πρωτ. 1041/1.3.2016

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Ηλ/γος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ευ. Ιατρού, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' α.π. 3188/12.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **756/15.2.2016**) έγγραφο αίτημα της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου.

Θέμα: Αίτημα του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας τροφίμων για τα τμήματα (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερέων και Ορφανού], συνολικού προϋπολογισμού 38.568,50€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 45.756,26€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), για την κάλυψη των αναγκών του ίδιου ως άνω Δήμου και των νομικών του προσώπων,

για ένα (1) έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

.....

1. Με το υπ' α.π. 3188/12.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 756/15.2.2016) έγγραφο αίτημα της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ο ως άνω Δήμος αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011 ως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων **προμήθειας τροφίμων για τα τμήματα (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερέων και Ορφανού], συνολικού προϋπολογισμού 38.568,50€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ),** ήτοι 45.756,26€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), για την κάλυψη των αναγκών του ίδιου ως άνω Δήμου και των νομικών του προσώπων, ήτοι του ΝΠΔΔ "Κοινωνική Φροντίδα και Προσχολική Αγωγή" και του ΝΠΔΔ "Κοινωνικής Επιχείρηση Δήμου Παγγαίου", για ένα (1) έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, διενεργηθέντος μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με επικαλούμενη νομική βάση το άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από τον υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος προκύπτουν τα εξής:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 265/24/5.10.2015 (ΑΔΑ: ΩΨΦΒΩΞΦ-4ΔΞ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές καθώς και οι όροι της διακήρυξης του διεθνούς ανοικτού μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) της σύμβασης "Προμήθεια Τροφίμων για τις ανάγκες του Δήμου Παγγαίου και των νομικών του προσώπων (2016-2017)", συνολικού προϋπολογισμού 384.757,30€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 449.197,87€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%).

Είχαν προηγηθεί οι σχετικές εγκριτικές της διενέργειας της προμήθειας αποφάσεις υπ' αριθμ.: 470/2015 του Δημοτικού Συμβουλίου του ως άνω Δήμου, 41/2015 του Διοικητικού Συμβουλίου του ΝΠΔΔ "Κοινωνική Φροντίδα και Προσχολική Αγωγή" και 115/2015 του Διοικητικού Συμβουλίου του ΝΠΔΔ "Κοινωνικής Επιχείρηση Δήμου Παγγαίου" του ίδιου ως άνω Δήμου, καθώς και οι αντίστοιχες αποφάσεις έγκρισης πιστώσεων έτους 2016 για τη χρηματοδότηση της σύμβασης από ίδιους πόρους του Δήμου.

2.2 Ακολούθως εξεδόθη η υπ' α.π. 31248/6.10.2015 διακήρυξη του Δημάρχου Παγγαίου προκειμένου για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την "Προμήθεια Τροφίμων για τις ανάγκες του Δήμου Παγγαίου και των νομικών του προσώπων (2016-2017)", συνολικού προϋπολογισμού 384.757,30€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 449.197,87€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), στο πλήρες τεύχος της οποίας περιλαμβάνονταν, ως αναπόσπαστα τμήματα, και τα τεύχη της υπ' αριθμ. 1052/2015 μελέτης της Τεχνικής Υπηρεσίας του ως άνω Δήμου (ήτοι Τεχνική Έκθεση, Γενική και Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων, αναλυτικός Προϋπολογισμός των προμηθευόμενων ειδών ανά φορέα παράδοσης και συνολικός για κάθε τμήμα της σύμβασης για το οποίο επιτρεπόταν η υποβολή προσφοράς, Τεχνικές Προδιαγραφές και Σχέδιο Σύμβασης) καθώς και τα υποδείγματα εγγυητικών επιστολών συμμετοχής στο διαγωνισμό και καλής εκτέλεσης σύμβασης καθώς και έντυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς, στο οποίο οι ενδιαφερόμενοι συμπλήρωναν το προσφερόμενο ανά τμήμα ποσοστό έκπτωσής τους κατά τους όρους της διακήρυξης. Ειδικότερα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1^ο της Τεχνικής Έκθεσης, η εξεταζόμενη προμήθεια τροφίμων διενεργείται για την κάλυψη:

α) Των αναγκών του νομικού προσώπου «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΦΡΟΝΤΙΔΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ», προϋπολογισμού €165.244,09 (προμήθειες τροφίμων για τις ανάγκες των παιδικών σταθμών).

β) Των αναγκών του Δήμου Παγγαίου περί δεξιώσεων και εθνικών ή τοπικών εορτών, καθώς και περί φιλοξενίας φυσικών προσώπων και αντιπροσωπειών, των αναγκών σε γάλα προσωπικού (τακτικού κα έκτακτου) του Δήμου ως μέσο ατομικής προστασίας, στα πλαίσια εφαρμογής της κοινής Υπουργικής Απόφασης

53361/06 όπως ισχύει σήμερα, επιπροσθέτως των αναγκών σε τρόφιμα για τη λειτουργία των κατασκηνώσεων Νέας Περάμου, προϋπολογισμού €269.826,32.

γ) Των αναγκών σίτισης των ατόμων που εξυπηρετούνται από τις δραστηριότητες της Κοινοφελούς Επιχείρησης Δήμου Παγγαίου «Κ.Ε.ΔΗ.Π.», στα πλαίσια των εκδηλώσεων χειμερινής περιόδου (Καθαρά Δευτέρα, γιορτής κάστανου, γιορτή τσίπουρου, ποδηλατοδρομίες), προϋπολογισμού €14.127,46.”

2.3 Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίσθηκε η χαμηλότερη τιμή και, ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο ομότιτλο άρθρο 6^ο της διακήρυξης, “για τα τμήματα 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 και 14, για τα οποία εκδίδεται δελτίο τιμών από την Π.Ε. Καβάλας, η ανάθεση θα γίνει σε προμηθευτή ή προμηθευτές που θα προσφέρουν το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό σε ακέραιες μονάδες στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε δελτίο πιστοποίησης τιμών της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Π.Ε. Καβάλας, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 13 του Ν. 3438/2006. Για τα τμήματα 1, 2, 3, 4, 5 και 13 η ανάθεση θα γίνει σε προμηθευτή ή προμηθευτές που θα προσφέρουν το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό σε ακέραιες μονάδες επί των τιμών του προϋπολογισμού της μελέτης.”

2.4 Όσον αφορά στην προβλεπόμενη χρονική διάρκεια της σύμβασης, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 7^ο της διακήρυξης (“Διάρκεια σύμβασης – χρηματοδότηση”), “Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της και για ένα (1) έτος, εκτός εάν οι ποσότητες εξαντληθούν νωρίτερα. Εάν οι ποσότητες δεν εξαντληθούν εντός ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης, ο Δήμος Παγγαίου και τα νομικά του πρόσωπα διατηρούν το δικαίωμα χρονικής παράτασης της κατά ένα εύλογο χρονικό διάστημα, έως την παράδοση του συνόλου των ποσοτήτων, χωρίς υπέρβαση της συμβατικής αξίας του κάθε τμήματος και χωρίς τροποποίηση των όρων της σύμβασης, υπό την προϋπόθεση ότι συμφωνούν και τα δύο συμβαλλόμενα μέρη και ύστερα από γνωμοδότηση του αρμόδιου οργάνου (άρθρο 25, παρ.4 ΕΚΠΟΤΑ, [...]).”

2.5 Περαιτέρω, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1^ο (“Γενικά”) της διακήρυξης, “Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή και όλα τα τμήματα της προμήθειας”. Τα δε προς προμήθεια τμήματα τροφίμων της προκηρυχθείσας σύμβασης, σύμφωνα με τον κάτωθι πίνακα του ίδιου ως άνω άρθρου της διακήρυξης, ήταν τα εξής δεκατέσσερα (14):

ΤΜΗΜΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΖΟΜΕΝΗ ΔΑΠΑΝΗ [€] με ΦΠΑ	CPV
1	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	16.102,66	15811000-6
2	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	29.653,60	15811000-6
3	ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	84.298,90	15500000-3
4	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	28.441,81	15000000-8
5	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	145.657,06	15000000-8
6	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	21.310,95	03221200-8
7	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ, ΟΡΦΑΝΟΥ	32.106,52	03221200-8
8	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	12.281,63	15100000-9
9	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	22.637,52	15100000-9
10	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	4.568,25	03311000-2
11	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	14.958,38	03311000-2
12	ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	2.924,44	15331170-9
13	ΕΙΔΗ ΕΣΤΙΑΣΗΣ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	6.844,34	15894200-3
14	ΕΛΑΙΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	27.411,83	15411100-3

Τα ίδια ως άνω τμήματα, πλην όμως με αναφορά του χωρίς ΦΠΑ προϋπολογισμού έκαστου τμήματος, επί του

οποίου και η προσφερόμενη τιμή, μεταφραζόμενη στο έντυπο οικονομικής προσφοράς ως προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, ορίζονταν και στη σχετική καρτέλα γραμμής της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.6 Τα υπό προμήθεια είδη τροφίμων τόσο ανά φορέα παράδοσης (Δήμο κα νομικά του πρόσωπα) όσο και ανά τμήμα αναφέρονταν αναλυτικά (ως ονομασία είδους, ποσότητες και τιμή μονάδος χωρίς ΦΠΑ ανά είδος καθώς και αναλογούν ποσοστό ΦΠΑ) στο συνημμένο στη διακήρυξη πίνακα προϋπολογισμού.

Περαιτέρω, σύμφωνα με σχετικό όρο περί παραδόσεων – ποσοτήτων σύμβασης και πληρωμών του άρθρου 6^{ου} της Γ&ΕΣΥ, *“Οι αναγραφόμενες ποσότητες είναι οι εκτιμώμενες ως μέγιστες απαραίτητες ποσότητες και είναι ενδεικτικές, όχι δεσμευτικές. Επομένως, καθώς οι παραγγελίες θα γίνονται ανάλογα με τις εκάστοτε ανάγκες του Δήμου, είναι πιθανό να μην χρειαστεί να παραδοθούν στο σύνολό τους οι εκτιμώμενες ως μέγιστες ποσότητες.”*

Τέλος, προκειμένου για την αποτύπωση του φυσικού αντικείμενου των τμημάτων (1) και (2), τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα παρατίθεται ο (περιλαμβανόμενος στη διακήρυξη) σχετικός αναλυτικός πίνακας προϋπολογισμού ειδών των εν λόγω τμημάτων:

A/A	ΟΜΑΔΑ	ΜΟΝ.	ΠΟΣΟΤ.	ΤΙΜΗ ΜΟΝ.	ΜΕΡ. ΔΑΠ.	ΔΑΠΑΝΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΣΥΝ. ΔΑΠΑΝΗ	
ΤΜΗΜΑ 1	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ								
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ 1.1 ΕΙΔΗ ΜΕ ΦΠΑ 13%								
1	Άρτος λευκός	kg	2500	1,50	3.750,00				
2	Κουλούρια σουσαμμένα 100 γρ.	τεμ.	1200	0,45	540,00				
3	Ζυμάρι	kg	50	1,20	60,00				
4	Ψωμάκια 100 γρ.	τεμ.	100	0,40	40,00				
	ΠΟΣΟΣΤΟ ΦΠΑ	13%				4.390,00	570,70	4.960,70	
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ 1.2 ΕΙΔΗ ΜΕ ΦΠΑ 23%								
5	Τσουρέκια 450 γρ.	τεμ.	220	2,50	550,00				
6	Μελομακάρονα	kg	40	9,50	380,00				
7	Κουραμπιέδες	kg	22	10,50	231,00				
8	Βασιλόπιτα	kg	25	6,50	162,50				
9	Τσουρέκι 80 γρ.	τεμ.	200	0,50	100,00				
10	Κορνεδάκια, τουλουμπάκια κλπ.	kg	210	10,00	2.100,00				
11	Παστάκια, κοκάκια κλπ.	kg	450	10,80	4.860,00				
12	Σάντουιτς έτοιμα κασέρι - ζαμπόν	τεμ.	450	1,50	675,00				
	ΠΟΣΟΣΤΟ ΦΠΑ	23%				9.058,50	2.083,46	11.141,96	
	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 1								16.102,66
ΤΜΗΜΑ 2	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ								
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ 2.1 ΕΙΔΗ ΜΕ ΦΠΑ 13%								
13	Άρτος λευκός	kg	5300	1,50	7.950,00				
14	Κουλούρια σουσαμμένα 100 γρ.	τεμ.	2200	0,45	990,00				
15	Ζυμάρι	kg	50	1,20	60,00				
16	Ψωμάκια 100 γρ.	τεμ.	8600	0,40	3.440,00				
	ΠΟΣΟΣΤΟ ΦΠΑ	13%				12.440,00	1.617,20	14.057,20	
	ΥΠΟΟΜΑΔΑ 2.2 ΕΙΔΗ ΜΕ ΦΠΑ 23%								
17	Τσουρέκια 450 γρ.	τεμ.	800	2,50	2.000,00				
18	Μελομακάρονα	kg	30	9,50	285,00				
19	Κουραμπιέδες	kg	30	10,50	315,00				
20	Βασιλόπιτα	kg	20	6,50	130,00				
21	Τσουρέκι 80 γρ.	τεμ.	3500	0,50	1.750,00				
22	Κορνεδάκια, τουλουμπάκια κλπ.	kg	160	10,00	1.600,00				
23	Παστάκια, κοκάκια κλπ.	kg	500	10,80	5.400,00				
24	Σάντουιτς έτοιμα κασέρι - ζαμπόν	τεμ.	800	1,50	1.200,00				
	ΠΟΣΟΣΤΟ ΦΠΑ	23%				12.680,00	2.916,40	15.596,40	
	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 2								29.653,60

2.7 Όσον αφορά στις απαιτούμενες εγγυήσεις, στο ομότιτλο άρθρο 13^ο της διακήρυξης προβλέπονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“ [...] 1. **ΕΓΓΥΗΣΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ.** Κάθε προσφορά θα συνοδεύεται από εγγύηση συμμετοχής ύψους ένα (1) τοις εκατό (%) του προϋπολογισμού της μελέτης, χωρίς Φ.Π.Α. ήτοι €3.847,57, εφόσον ο προσφέρων συμμετέχει για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών (δηλαδή για όλα τα τμήματα). Εάν ο συμμετέχων προσφέρει για μέρος του διαγωνισμού, τότε θα προσκομίσει εγγύηση συμμετοχής για ποσό που θα καλύπτει το ένα (1) τοις εκατό (%) της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α. για το συγκεκριμένο τμήμα (ή τμήματα) της μελέτης για το οποίο (ή για τα οποία) προσφέρει.

ΤΜΗΜΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΩΝ ΕΙΔΩΝ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΟΣΟ ΕΓΓΥΗΣΗΣ [€]
1	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	13.448,50	134,49
2	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ,	25.120,00	251,20

	ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ		
3	ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	74.600,80	746,01
4	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	23.908,95	239,09
5	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	120.484,85	1.204,85
6	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	18.859,25	188,59
7	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ, ΟΡΦΑΝΟΥ	28.412,85	284,13
8	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	10.868,70	108,69
9	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	20.033,20	200,33
10	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	4.042,70	40,43
11	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	13.237,50	132,38
12	ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	2.588,00	25,88
13	ΕΙΔΗ ΕΣΤΙΑΣΗΣ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	5.564,50	55,65
14	ΕΛΑΙΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	23.587,50	235,88
	ΣΥΝΟΛΟ	384.757,30	3.847,57

Η εγγύηση αυτή θα απευθύνεται στο Δήμο Παγγαίου και θα ισχύει τουλάχιστον για ένα μήνα μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος προσφοράς που ζητά η παρούσα διακήρυξη (άρθρο 12).

2. ΕΓΓΥΗΣΗ ΚΑΛΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ (ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΕΠΙΣΗΜΗ ΚΑΤΑΚΥΡΩΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ) Ο προμηθευτής (ή οι προμηθευτές) στον οποίο θα γίνει η κατακύρωση της προμήθειας, υποχρεούται να καταθέσει κατά την υπογραφή της σύμβασης, εγγύηση καλής εκτέλεσης ύψους 2% (δύο τοις εκατό) της συμβατικής αξίας χωρίς Φ.Π.Α.[...]"

Σχετικά με το χρόνο ισχύος των προσφορών, στο σχετικό άρθρο 12° της διακήρυξης προβλεπόταν ότι: "Ο χρόνος ισχύος των προσφορών θα είναι διακόσιες δέκα (210) ημέρες, προσμετρούμενες από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του διαγωνισμού. Προσφορά που ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο των παραπάνω απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Ο ανωτέρω χρόνος ισχύος των προσφορών μπορεί να ζητηθεί από την αναθέτουσα αρχή να παραταθεί κατά εκατόν ογδόντα (180) ημέρες."

2.8 Όσον αφορά στον τρόπο υποβολής της οικονομικής προσφοράς των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων, σημειώνονται τα εξής:

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 3° ("Τιμές προσφοράς") της Γενικής και Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων (Γ&ΕΣΥ), "Σε κάθε προσφερόμενη τιμή περιλαμβάνεται το κόστος της προμήθειας, το κόστος φορτοεκφόρτωσης των ειδών, η μεταφορά και η παράδοσή τους στους χώρους της κάθε αναθέτουσας αρχής, καθώς και όλες οι νόμιμες κρατήσεις."

Συναφώς σχετικά με τους όρους παράδοσης των προμηθευομένων ειδών, στο άρθρο 6° της Γ&ΕΣΥ προβλέπονταν τα εξής: "Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει τα υπό προμήθεια είδη τμηματικά ανάλογα με τις ανάγκες των νομικών προσώπων και του Δήμου κατ' ελάχιστον μια φορά την εβδομάδα και εντός διημέρου κατόπιν παραγγελίας τους. Ειδικά, για την παράδοση του άρτου, αυτή θα γίνεται υποχρεωτικά καθημερινά, ενώ η παράδοση του γάλακτος για την περίοδο των κατασκηνώσεων θα γίνεται εντός δύο ημερών. [...] Η μεταφορά και παράδοση του τροφίμων θα γίνεται με δαπάνες του προμηθευτή και με δικά του ή μισθωμένα από αυτόν μεταφορικά μέσα ή και ψυγεία, τα οποία πρέπει να είναι καθαρά και απολυμασμένα, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί μεταφοράς τροφίμων. Η παράδοση των υπό προμήθεια ειδών θα γίνεται στις εγκαταστάσεις των Ν.Π., και του Δήμου, όπως θα υποδεικνύεται από αυτά και ανάλογα με τις ανάγκες των υπηρεσιών.[...]" Στο δε άρθρο 8° της διακήρυξης υπήρχε αναφορά στα πλήρη στοιχεία επικοινωνίας και ταχυδρομικής διεύθυνσης της έδρας του Δήμου Παγγαίου και των δύο νομικών του

προσώπων, τα οποία αφορά η σύμβαση.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 11^ο της διακήρυξης (“Οδηγίες και διευκρινίσεις για τις προσφορές”), “Οι τιμές που θα δοθούν στην ηλεκτρονική φόρμα του Συστήματος, θα προκύπτουν από την εφαρμογή του προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες στη συνολική αξία κάθε τμήματος του προϋπολογισμού της μελέτης. Μεγάλη προσοχή θα πρέπει να δοθεί κατά τη στρογγυλοποίηση σύμφωνα με τις οδηγίες που παρέχονται παρακάτω στο άρθρο 14 της διακήρυξης. Εκτός από την ηλεκτρονική φόρμα του Συστήματος, κάθε συμμετέχων στο διαγωνισμό θα υποβάλλει ένα ή περισσότερα έντυπα οικονομικής προσφοράς του Παραρτήματος της διακήρυξης για ένα ή περισσότερα τμήματα της προμήθειας ειδών που συμμετέχει, ως αυτά προσδιορίζονται στην παρούσα, στο οποίο θα σημειώνει την προσφερόμενη έκπτωση σε ακέραιες μονάδες. Επομένως, για κάθε τμήμα που υποβάλλεται προσφορά, θα συντάσσεται και θα αναρτάται διαφορετικό ηλεκτρονικό αρχείο οικονομικής προσφοράς σε μορφή .pdf, το οποίο θα πρέπει να είναι ψηφιακά υπογεγραμμένο. Η προσφερόμενη έκπτωση πρέπει να είναι ενιαία ανά τμήμα (δεν επιτρέπεται δηλαδή διαφορετική έκπτωση κατ’ είδος). Οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα ή και όλα τα τμήματα της προμήθειας. Εφόσον υποβάλλουν προσφορά για ένα τμήμα, όμως, θα πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να προσφέρουν το σύνολο των ειδών και των ποσοτήτων του τμήματος.”

Συναφώς, και σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 14^ο της διακήρυξης (“Κατάρτιση και υποβολή προσφορών”), “[...] Για τα τμήματα 1, 2, 3, 4, 5 και 13 τα οποία θα κατακυρωθούν με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή, για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, ο συμμετέχων θα αναγράψει τη συνολική αξία του τμήματος όπως αυτή προκύπτει μετά την εφαρμογή του προσφερόμενου ανά τμήμα ποσοστού έκπτωσης. Η στρογγυλοποίηση γίνεται στα δυο δεκαδικά ψηφία. Καθ’ όλη τη διάρκεια της σύμβασης, η έκπτωση αυτή (άρα και οι συμβατικές τιμές του κάθε είδους) παραμένουν σταθερές. Η ίδια επομένως έκπτωση θα εφαρμόζεται κατά τη διάρκεια της σύμβασης σε κάθε ένα από τα είδη του κάθε τμήματος. Για τα τμήματα 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 και 14 επίσης κριτήριο είναι η χαμηλότερη τιμή. Τα τμήματα αυτά περιλαμβάνουν είδη που υπόκεινται σε διατίμηση, για τα οποία η ανάθεση θα γίνει σε προμηθευτή ή προμηθευτές που θα προσφέρουν το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό στη νόμιμα διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής πώλησης του είδους την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε δελτίο πιστοποίησης τιμών της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας. Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το Σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του Συστήματος, οι συμμετέχοντες θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς τη συνολική αξία του κάθε τμήματος με δυο δεκαδικά ψηφία, όπως αυτή προκύπτει μετά την εφαρμογή του προσφερόμενου ανά τμήμα ποσοστού έκπτωσης επί της τιμής αναφοράς που τίθεται στην παρούσα διακήρυξη. Η ίδια έκπτωση θα εφαρμόζεται κατά τη διάρκεια της σύμβασης σε κάθε ένα από τα είδη του κάθε τμήματος. Στην περίπτωση αυτή, η έκπτωση θα παραμένει σταθερή καθ’ όλη τη διάρκεια της σύμβασης, ενώ οι τιμές θα μεταβάλλονται, ακολουθώντας τις διακυμάνσεις του ανωτέρω επισήμως εκδιδόμενου δελτίου τιμών. Πέραν της συμπλήρωσης των προσφερομένων τιμών στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων επισυνάπτει στον υποφάκελο της οικονομικής του προσφοράς τα έντυπα οικονομικής προσφοράς, αφού τα υπογράψει ψηφιακά.[...]”

Σύμφωνα δε με τα αναφερόμενα στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 8^{ου} της διακήρυξης: “Θα συναφθούν ξεχωριστές συμβάσεις με τους ανωτέρω φορείς, σύμφωνα με τους επιμέρους πίνακες προϋπολογισμού του Παραρτήματος.”

2.9 Όσον αφορά στις τεθείσες τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια ειδών αρτοζαχαροπλαστείου των τμημάτων (1) και (2), τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, στο μέρος “Τεχνικές προδιαγραφές” του πλήρους τεύχους της διακήρυξης προβλέπονταν τα εξής:

“**ΤΜΗΜΑΤΑ 1 ΚΑΙ 2: ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ.** Ειδικά τα είδη αρτοποιείου θα παρασκευάζονται την ημέρα παράδοσής τους. Σύμμικτο-χωριάτικο ψωμί το οποίο να παρασκευάζεται από ισόποση ανάμειξη αλεύρων κατηγορίας Μ από σκληρό σιτάρι και αλεύρων Τ 70% από μαλακό σιτάρι και να διατίθεται σε βάρος 1 κιλού ή 500 γρ. ανάλογα με τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής. Ο υπό παράδοση άρτος πρέπει να είναι καλά παρασκευασμένος και ψημένος, η διόγκωσή του να είναι ομοιογενής, να είναι εύγεστος και απαλλαγμένος από κάθε δυσάρεστη οσμή. Θα πρέπει να παρουσιάζει τους τυπικούς οργανοληπτικούς χαρακτήρες σύμφωνα με τον Κώδικα Τροφίμων και Ποτών (Κ.Τ.Π.). Θα παραδίδεται καθημερινά έως τις 8:30 π.μ. από τον ανάδοχο. Με τον όρο αρτοποιήματα χαρακτηρίζονται όσα είδη παρασκευάζονται από αρτοποιεία εκτός του άρτου, π.χ. κουλούρι σουσαμένιο και τσουρέκι. Θα είναι παρασκευασμένα από αγνά υλικά, εύγεστα, απαλλαγμένα από

κάθε δυσάρεστη οσμή, να είναι καλά ψημένα, η διόγκωση του να είναι ομοιόμορφη και πρόσφατης παραγωγής του ίδιου του προμηθευτή. Τα γλυκίσματα (κορνεδάκια, τουλουμπάκια, παστάκια, κοκάκια κλπ) να παρασκευάζονται από υψηλής ποιότητας υλικά, χωρίς προσθήκη συντηρητικών. Να είναι καλά ψημένα και να έχουν την κανονική και νόμιμη υγρασία τους. Πρέπει να παρασκευάζονται όχι νωρίτερα από μία ημέρα πριν τη παράδοσή τους. Τα προϊόντα θα παραδίδονται συσκευασμένα σε κατάλληλες συσκευασίας (χαρτοσακούλες), στις οποίες θα τοποθετούνται όταν αποκτήσουν θερμοκρασία περιβάλλοντος. Η μεταφορά των ειδών θα γίνεται σύμφωνα με τους κανόνες υγιεινής και τα κατάλληλα μέσα.”

Συναφώς σημειώνεται ότι, σύμφωνα με σχετικό όρο του άρθρου 10^{ου} της διακήρυξης περί των τυπικών δικαιολογητικών συμμετοχής στο διαγωνισμό, μεταξύ αυτών συμπεριλαμβανόταν και “Υ.Δ. [Υπεύθυνη Δήλωση του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα] ότι τα προσφερόμενα προϊόντα που θα προμηθεύει εφόσον του κατακυρωθεί η προμήθεια ή μέρος αυτής, είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της παρούσας διακήρυξης και τις προβλέψεις και απαιτήσεις τόσο του Κώδικα Τροφίμων και Ποτών, όσο και της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας καθώς και των υγειονομικών διατάξεων.”, ως εναλλακτική δυνατότητα στην περίπτωση που ο συμμετέχων δεν διέθετε προς προσκόμιση “πιστοποιητικά διασφάλισης ποιότητας σε ισχύ, που να αναφέρονται στα προσφερόμενα προϊόντα”.

2.10 Περαιτέρω, σύμφωνα με τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στο άρθρο 15^ο της διακήρυξης (“Ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών”), η ηλεκτρονική αποσφράγιση των φακέλων προσφορών (και συγκεκριμένα η αποσφράγιση των υποφακέλων “δικαιολογητικών συμμετοχής – τεχνικής προσφοράς”) κατά το πρώτο στάδιο του διαγωνισμού ορίσθηκε να διεξαχθεί μέσω της αρμόδιας πιστοποιημένης στο σύστημα επιτροπής διαγωνισμού τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά των κείμενων διατάξεων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και διαδικασιών, στο δε δεύτερο στάδιο του διαγωνισμού (ήτοι την αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών) ορίσθηκε ότι θα συμμετέχουν όσοι προσφέροντες έχουν υποβάλλει προσφορά η οποία κρίθηκε αποδεκτή κατά το προηγούμενο στάδιο του διαγωνισμού, η δε ημερομηνία και ώρα διενέργειας του εν λόγω δεύτερου σταδίου του διαγωνισμού γνωστοποιείται μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. από την αναθέτουσα αρχή στους προκριθέντες κατά το προηγούμενο στάδιο διαγωνιζόμενους.

2.11 Όπως προκύπτει από την εξέταση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (α/α συστήματος 17204), στην οποία οι ενδιαφερόμενοι ήταν υποχρεωμένοι να υποβάλλουν ηλεκτρονικά το φάκελο της προσφοράς τους προκειμένου να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό, αλλά και βάσει των σχετικών ρητών όρων της διακήρυξης, ημερομηνία δημοσίευσης στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. του πλήρους τεύχους της διακήρυξης προκειμένου για την ελεύθερη, άμεση και πλήρη πρόσβαση των ενδιαφερομένων ήταν η 9^η.10.2015, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στην εν λόγω πλατφόρμα ορίσθηκε η 1^η.11.2015 και ώρα 09.00π.μ., ενώ καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 11^η.12.2015 και ώρα 11.59μ.μ., μετά την παρέλευση της οποίας (ημερομηνίας και ώρας) δεν δινόταν η δυνατότητα υποβολής προσφοράς στο σύστημα.

Παράλληλα το πλήρες τεύχος της διακήρυξης του προαναφερόμενου διαγωνισμού αναρτήθηκε την 9^η.10.2015 τόσο στην ιστοσελίδα του Δήμου Παγγαίου όσο και στην ιστοσελίδα του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.), στην τελευταία με ΑΔΑΜ 15PROC003141060.

Περαιτέρω τηρηθείσες διατυπώσεις δημοσιότητας των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού είναι οι εξής:

Η αναθέτουσα αρχή απέστειλε την 8^η.10.2015, μέσω της εφαρμογής e-notices της πύλης simar, προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ “Προκήρυξη Σύμβασης” Προμηθειών (Οδηγία 2004/18/ΕΚ), με ID:2015-134556, συντεταγμένη σύμφωνα με το σχετικό τυποποιημένο έντυπο υπ’ αριθμ. 2 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 842/2011, καθώς επίσης, κατά την ίδια ως άνω ημερομηνία, απέστειλε στην ΕΕΕΕ “Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία ή διορθωτική προκήρυξη”, με ID:2015-134604, σύμφωνα με το οικείο τυποποιημένο έντυπο της ως πύλης simar, προκειμένου για τη διόρθωση του αρχικά τεθέντος κωδικού CPV του κυρίου αντικειμένου της προκηρυχθείσας σύμβασης από 15500000 (Γαλακτοκομικά προϊόντα) στο ορθό 15000000 (Τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα). Η προαναφερόμενη προκήρυξη σύμβασης προμηθειών δημοσιεύθηκε στο Συμπλήρωμα της ΕΕΕΕ (φύλλο υπ’ αριθμ. 2015/S 197-356593) και άρχισε να διατίθεται με τίτλο “Ελλάδα - Ελευθερούπολη: Τρόφιμα, ποτά, καπνός και συναφή προϊόντα” στη βάση δεδομένων TED (Καθημερινό Ηλεκτρονικό Δελτίο Υποβολής Προσφορών) την 10^η.10.2015.

Παράλληλα, η υπ’ α.π. 31248/6.10.2015 (ΑΔΑ: ΩΒΑΤΩΞΨ-ΘΟΛ) περίληψη διακήρυξη αναρτήθηκε στην

ιστοσελίδα του Δήμου Παγγαίου την 9^η.10.2015, όπως επίσης δημοσιεύθηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ υπ' αριθμ. 550 της 16^{ης}.10.2015), στις ημερήσιες οικονομικές εφημερίδες "Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών" (13.10.2015) και "Δημοπρασιακή Αθηνών" (12.10.2015) και στις νομαρχιακές εφημερίδες του Νομού Καβάλας: "Ενήμερος" (13.10.2015), "Δευτεριάτικη Πρωινή" (12.10.2015) και "Χρονόμετρο" (10.10.2015), καθώς επίσης τοιχοκολλήθηκε την 9^η.10.2015 στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου και απεστάλη ηλεκτρονικά την 13^η.10.2015 στον Εμπορικό Σύλλογο Καβάλας.

Τέλος, ο πίνακας προϋπολογισμού της σύμβασης, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του πλήρους τεύχους διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, διορθώθηκε από την αναθέτουσα αρχή την 25^η.11.2015, μεσούσης της περιόδου προετοιμασίας προσφορών, με την ανάρτηση στην εφαρμογή του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., συνοδευόμενη από σχετικό ηλεκτρονικό μήνυμα, του διορθωμένου πίνακα συνολικού προϋπολογισμού προκειμένου να αποτυπώνονται σε αυτόν συγκεκριμένες γραμμές προμηθευόμενων ειδών τροφίμων (συγκεκριμένα οι γραμμές με α/α 30, 31, 77, 129, 174, 226, 320 και 360), οι οποίες εκ παραδρομής δεν φαίνονταν στον αρχικώς περιλαμβανόμενο στη διακήρυξη πίνακα, χωρίς, όμως, το γεγονός της διόρθωσης αυτής να επηρεάζει το συνολικό προϋπολογισμό χωρίς ΦΠΑ έκαστου εκ των δεκατεσσάρων (14) τμημάτων της σύμβασης επί των οποίων θα δινόταν η οικονομική προσφορά των ενδιαφερομένων, ενώ, παράλληλα, η διόρθωση αυτή ουδόλως σχετιζόταν με προμηθευόμενα είδη των επίμαχων τμημάτων (1) και (2), τα οποία και αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

2.12 Σύμφωνα με το από 17.12.2015 πρακτικό Ι της Επιτροπής διαγωνισμού "περί ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ", το οποίο αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 11^η.1.2016 προς ενημέρωση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων και κατά του οποίου δεν ασκήθηκε η προβλεπόμενη στον ΕΚΠΟΤΑ και στο άρθρο 16 της διακήρυξης ένσταση, κατά την ορισθείσα ημερομηνία και ώρα διενέργειας της ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών διαπιστώθηκε ότι μέχρι την προαναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφορών υπεβλήθησαν ηλεκτρονικώς και εντύπως έξι (6) φάκελοι προσφοράς από ισάριθμους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς, οι οποίες αφορούσαν, κατά τον παρακάτω πίνακα, τα τμήματα υπ' αριθμ. 3 έως και 14 της σύμβασης, εκ των οποίων (προσφορών) η μία προτάθηκε ως απορριπτέα, λόγω του ότι εντός του υποφακέλου "δικαιολογητικά συμμετοχής - τεχνική προσφορά" συμπεριλαμβανόταν η οικονομική προσφορά του προσφέροντος οικονομικού φορέα κατά παράβαση του σχετικού ρητού όρου της διακήρυξης, και οι πέντε ως αποδεκτές:

α/α	Επωνυμία	Προσφέρει για τα τμήματα	Αποτέλεσμα ελέγχου	Λόγος απόρριψης
No1.	ΑΛΕΞΙΟΥ ΣΟΦΙΑ	13	ΔΕΚΤΟΣ	-
No2.	ΧΡΥΣΑΝΙΔΗΣ Α.Ε.	14	ΔΕΚΤΟΣ	-
No3.	ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ Κ. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.	4, 5, 6, 7, 8, 9, 12	ΔΕΚΤΟΣ	-
No4.	ΒΕΡΓΟΥΔΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΤΟΥ ΓΕΩΡΓΙΟΥ	8	ΑΠΟΡΡΙΠΤΕΟΣ	Εντός του ηλεκτρονικού υποφακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», βρέθηκε η οικονομική του προσφορά κατά παράβαση των οριζόμενων στο άρθρο 10 ... «Εφιστάται η προσοχή στους διαγωνιζόμενους, δεδομένου και του διακριτού χαρακτήρα των σταδίων της αξιολόγησης, ότι στα περιεχόμενα της τεχνικής προσφοράς δεν πρέπει να εμφανίζονται οικονομικά στοιχεία. Τυχόν εμφάνιση οικονομικών στοιχείων (συμπεριλαμβανομένων λέξεων όπως δωρεάν) αποτελεί λόγο απόρριψης της προσφοράς»
No5.	ΤΣΑΚΑΛΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΤΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ	10, 11	ΔΕΚΤΟΣ	-
No6.	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΓΑΛΑΚΤΟΣ ΔΡΑΜΑΣ ΝΕΟΓΑΛ ΑΕ	3	ΔΕΚΤΟΣ	-

Εν συνεχεία, η Επιτροπή διαγωνισμού, σύμφωνα με το από 13.1.2016 πρακτικό της υπ' αριθμ. ΙΙ, το οποίο

αφορά την αποσφράγιση και αξιολόγηση των υποφακέλων οικονομικών προσφορών των πέντε αποδεκτών φακέλων προσφορών, αναρτηθέν στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 13^η.1.2016 προς ενημέρωση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων και κατά του οποίου δεν ασκήθηκε η προβλεπόμενη στον ΕΚΠΟΤΑ και στο άρθρο 16 της διακήρυξης ένσταση, γνωμοδότησε υπέρ του ότι οι υποβληθείσες οικονομικές προσφορές των πέντε αποδεκτών φακέλων προσφορών είναι συμφέρουσες για το Δήμο με βάση τα αποτελέσματα των αντίστοιχων περσινών διαγωνισμών (συστημικοί αριθμοί διαγωνισμού 4071 και 10001,2 στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), καθώς επίσης και υπέρ της κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού κατά τμήματα σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα:

ΤΜΗΜΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΜΕΙΟΔΟΤΗΣ	ΣΥΜΒΑΤΙΚΟ ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ [€]
1	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	ΔΕΝ ΥΠΗΡΞΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ	-
2	ΕΙΔΗ ΑΡΤΟΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	ΔΕΝ ΥΠΗΡΞΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝ	-
3	ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΓΑΛΑΚΤΟΣ ΔΡΑΜΑΣ ΝΕΟΓΑΛ ΑΕ	69.125,11
4	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	22.753,45
5	ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	128.178,21
6	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	20.671,62
7	ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ, ΟΡΦΑΝΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	31.143,33
8	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	11.913,18
9	ΕΙΔΗ ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟΥ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	21.958,39
10	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΟΥΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΠΑΓΓΑΙΟΥ	ΤΣΑΚΑΛΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ	4.431,20
11	ΕΙΔΗ ΙΧΘΥΟΠΩΛΕΙΟΥ ΝΩΠΑ Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ, ΠΙΕΡΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΦΑΝΟΥ	ΤΣΑΚΑΛΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ	14.509,62
12	ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	Κ. ΔΑΓΚΟΥΛΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ	2.836,71
13	ΕΙΔΗ ΕΣΤΙΑΣΗΣ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	ΑΛΕΞΙΟΥ ΣΟΦΙΑ	6.502,12
14	ΕΛΑΙΑ (ΟΛΕΣ ΟΙ Δ.Ε.)	ΧΡΥΣΑΝΙΔΗΣ ΑΕ	26.863,59

Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 3/1/19.1.2016 (ΑΔΑ: 7ΧΒΥΩΞΨ-ΜΕΝ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας, η οποία αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 21^η.1.2016 και κατά της οποίας δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή του Ν.3886/2010, εγκρίθηκαν τα ως άνω πρακτικά Ι και ΙΙ της Επιτροπής διαγωνισμού εν συνόλω, συνακόλουθα δε, όσον αφορά την προμήθεια των ειδών για τα τμήματα (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερών και Ορφανού], "για τα οποία δεν προέκυψε ανάδοχος", αποφασίσθηκε το θέμα να παραπεμφθεί στο οικείο Δημοτικό Συμβούλιο, "προκειμένου το τελευταίο να προβεί στην επιλογή αναδόχου με τη διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης (απ'ευθείας ανάθεση), σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία."

2.13 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Παγγαίου Νομού Καβάλας με το υπ' α.π. 3188/12.2.2016 (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 756/15.2.2016) έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας του, μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, στο πλαίσιο του οποίου προσκόμισε και σχετικό σχέδιο απόφασης του Δημοτικού του Συμβουλίου, αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του Ν.4013/2011, ως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας τροφίμων για τα τμήματα (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερών και Ορφανού], συνολικού προϋπολογισμού 38.568,50€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 45.756,26€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), για την κάλυψη των αναγκών του ίδιου ως άνω

Δήμου και των προαναφερομένων νομικών του προσώπων για ένα (1) έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011), ως ισχύει (μετά και την τροποποίηση της σχετικής προθεσμίας), ορίζεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]».

4. Στην παρ. 1 του άρθρου 6, "Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του π.δ/τος 60/2007 ορίζεται ότι:

«Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]»

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του υπ' αριθ. 1336/2013 Κανονισμού της Επιτροπής της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων για τα έτη 2014 και 2015, το ως άνω ποσό (χρηματικό κατώφλι) αναπροσαρμόστηκε στις 134.000€ και 207.000€ αντίστοιχα.

5. Στο άρθρο 8, "Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών – πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)", του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι: "1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης.

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...]

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι

μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ και υπό τον όρο ότι το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων.[...]

6. Στην περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK)", του ίδιου ως άνω π.δ/τος ορίζεται ότι:

«Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της. [...]

7. Στο άρθρο 29, "Προκηρύξεις (άρθρο 35 οδηγίας 2004/18/EK)", παρ. 2 του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέπονται τα εξής: "2. Οι αναθέτουσες αρχές που επιθυμούν να συνάψουν δημόσια σύμβαση ή συμφωνία – πλαίσιο, προσφεύγοντας σε διαδικασία ανοικτή, κλειστή ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 24 όρους, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, ή, υπό τους προβλεπόμενους στο άρθρο 23 όρους, σε ανταγωνιστικό διάλογο, γνωστοποιούν την πρόθεσή τους με την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού."

8. Στις 12.12.2012 δημοσιεύθηκε Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 240), η οποία κυρώθηκε με το Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α' 18) και η οποία στο άρθρο 4 προβλέπει: «...Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, [...] για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται. 2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ), όπως αυτός ισχύει κάθε φορά...».

9. Στα άρθρα 134 ("ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ") και 136 ("Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ") του Ν.4281/2014 "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ 160 Α'/8.8.2014) προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

Άρθρο 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...».

Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. Ως προς τα έργα, η ισχύς του αρχίζει όσον αφορά όλους τους φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης την 1η Ιανουαρίου 2015 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Δεκεμβρίου 2015.».

Περαιτέρω, με την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Π1/2390/16.10.2013 (ΦΕΚ 2677 Β'/21.10.2013) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» καθορίστηκαν οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας, ο οποίος ως Ο.Τ.Α. α' βαθμού συνιστά την *αναθέτουσα αρχή* (κατά την έννοια του άρθρ. 2 παρ. 9 του π.δ/τος 60/2007) της υπό εξέταση σύμβασης, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια της περ. (γ) της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ/τος 60/2007.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών εκτιμώμενης αξίας (ήτοι προϋπολογισμού μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) 38.568,50€, η οποία αποτελεί τμήμα προκηρυχθείσας δημόσιας σύμβασης προμηθειών εκτιμώμενης αξίας (ήτοι προϋπολογισμού μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) 384.757,30€, καθώς επίσης λαμβανομένων υπόψη του ισχύοντος κατά την έναρξη της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας χρηματικού κατωφλίου του άρθρ. 6 π.δ/τος 60/2007, ποσού 207.000€, και των διατάξεων του άρθρου 8 παρ. 1, 2, 3 και 5(β) του ιδίου ως άνω π.δ/τος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

12. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, προσφεύγοντας στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προϋποθέτει τη συνδρομή των παρακάτω προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Συγκεκριμένα, σχετικά με την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του Π.Δ. 60/2007, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με

συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ελ. Συν. Ζ' Κλιμάκιο Πράξη 215/2012, Ελ. Συν. VI Τμ. Απόφαση 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013, ομοίως και κατά την πάγια νομολογία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία είναι αναρτημένη στο www.eaadhsy.gr, βλ. πχ. Αποφάσεις της Αρχής 59/2014, 65/2015 κτλ).

β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο (α) ανωτέρω προηγηθείσα νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν σχετικής εκθέσεως.

13. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της εξεταζόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας.

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή (Δήμος Παγγαίου Νομού Καβάλας) εκκίνησε την 8^η.10.2015, με την ηλεκτρονική αποστολή στην ΕΕΕΕ μέσω της πύλης sipar του τυποποιημένου εντύπου Προκήρυξης Σύμβασης, διαδικασία ανοικτού διεθνούς μειοδοτικού διαγωνισμού, διενεργούμενου μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., προκειμένου για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο "Προμήθεια Τροφίμων για τις ανάγκες του Δήμου Παγγαίου και των νομικών του προσώπων (2016-2017)", συνολικού προϋπολογισμού 384.757,30€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 449.197,87€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 11^η.12.2015 και ώρα 11.59μ.μ., κατά τα λοιπά σύμφωνα με τους όρους του πλήρους τεύχους της με α.π. 31248/6.10.2015 διακήρυξης, η οποία αφενός δεν περιελάμβανε όρους ικανούς να περιορίσουν κατά τρόπο δυσανάλογο τον ανταγωνισμό, αποτρέποντας ικανούς ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς από τη συμμετοχή τους στο διαγωνισμό, αφετέρου έλαβε την προσήκουσα κατά νόμο δημοσιότητα στην ΕΕΕΕ και σε εθνικό επίπεδο.

Ως εκ τούτου, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης δεν διαπιστώθηκε νομική πλημμέλεια της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία ενδεχομένως θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι συνδέεται με το άγονο αποτέλεσμα αυτής (ήτοι τη μη υποβολή προσφοράς) όσον αφορά στα τμήματα της σύμβασης υπ' αριθμ. (1) και (2), τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη ύπαρξη υποψηφίου ή τη μη υποβολή κατάλληλης προσφοράς κατά την προηγούμενη διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία.

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 3/1/19.1.2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας περί έγκρισης των πρακτικών Ι και ΙΙ της Επιτροπής του εξεταζόμενου διαγωνισμού, κατά τον προηγηθέντα ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, ο οποίος διεξήχθη μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., σύμφωνα με τα προεκτεθέντα στην παρούσα, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά όσον αφορά τα τμήματα της σύμβασης υπ' αριθμ. (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστικού Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστικού Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερέων και Ορφανού], τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στην αιτούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, και δη από το προσκομισθέν σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Παγγαίου για την έγκριση της προσφυγής του στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, προκύπτει ρητώς η ύπαρξη της βούλησης της αναθέτουσας αρχής για την προσφυγή της σε αυτήν χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' α.π. 31248/6.10.2015 διακήρυξης του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.

14. Εν όψει των προεκτεθέντων, διαπιστώνεται ότι πληρούνται σωρευτικά και οι τρεις ως άνω υπό στοιχεία (α), (β) και (γ) προϋποθέσεις εφαρμογής των επικαλούμενων διατάξεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ/τος

60/2007, οπότε, προκύπτει, εν προκειμένω, η συνδρομή λόγου και προϋπόθεσης για την υιοθέτηση από την αναθέτουσα αρχή της εξαιρετικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού προκειμένου για την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Παγγαίου Νομού Καβάλας και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού προκειμένου για τη ανάθεση σύμβασης / συμβάσεων προμήθειας τροφίμων για τα τμήματα (1) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερούπολης και Παγγαίου] και (2) [είδη αρτοζαχαροπλαστείου Δ.Ε. Ελευθερών, Πιερέων και Ορφανού], συνολικού προϋπολογισμού 38.568,50€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), ήτοι 45.756,26€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 13% και 23%), για την κάλυψη των αναγκών του ιδίου ως άνω Δήμου και των νομικών του προσώπων, για ένα (1) έτος από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, **λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 3 Μαρτίου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Δημήτριος Ράικος