



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
47/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 21 Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ. και επί της Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αντιπρόεδρος: Χριστίνα Μπουσουλέγκα
Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Λουρίκας
Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Μπαράκου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Παναγιώτα Μπαράκου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων Χριστίνα Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 569.105,69€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους.

Με το με αρ. πρωτ. 44268/17.12.2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη

από την Αρχή στις 18.12.2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5667) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, όπως συμπληρώθηκε κατόπιν αιτήματος της Αρχής με το υπ' αριθμ. 7944/26.02.2016 όμοιο έγγραφό του (αριθμ. πρωτ. εισερχομένου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 985/26.02.2016) το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο "ΑΤΤΙΚΟΝ" αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση των υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων για την κάλυψη άμεσων και επιτακτικών αναγκών του, συνολικού προϋπολογισμού 569.105,69€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Αναφορικά με τη μέχρι σήμερα κάλυψη των αναγκών του Νοσοκομείου ως προς τις υπηρεσίες συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του, όπως προκύπτει ρητά από το ιστορικό της αριθμ. 57/2015 απορριπτικής απόφασης της Αρχής, η οποία εκδόθηκε σε συνέχεια του με αρ. πρωτ. 45434/11-12-2014 αιτήματος του Νοσοκομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. 5375/19-12-14) για την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, συνολικού προϋπολογισμού 553.920,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για 1 έτος προκύπτουν τα εξής:

Το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο "Αττικών", κατόπιν διενέργειας ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού, σύμφωνα με την με αριθ. 07/2010 διακήρυξη, με κωδικό αριθμό του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας έτους 2010: 0800-00003 και με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, ανέθεσε την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων συνολικού προϋπολογισμού 719.845,20€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., στην εταιρία "ΜΕΛΚΑΤ Ο.Ε." για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους και συγκεκριμένα από 01-08-2012 έως 31-07-2013, με δυνατότητα μονομερούς παράτασης ενός (1) ακόμη έτους. Ακολούθως, με τη με αριθ. 19/23-07-2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου εγκρίθηκε η παράταση της προαναφερθείσας σύμβασης έως 30-09-2013.

Έκτοτε οι ως άνω υπηρεσίες -παρά την αριθμ. 551/2013 απόφαση της Αρχής, με την οποία διαπιστώθηκε παράβαση της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπ. δδ του Ν. 4013/2011 καθώς και την ως άνω αριθμ. 57/2015 απορριπτική απόφαση της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού- παρέχονται από την ίδια ως άνω εταιρία με επαναλαμβανόμενες περιοδικές "ανανεώσεις" της αρχικής σύμβασης (σχετικές η αριθμ. 25/08-10-2013 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου για το χρονικό διάστημα από 01-10-2013 έως 31-12-2013, η αριθ. 2/08-04-2014 απόφαση του Δ.Σ. για το χρονικό διάστημα έως 30-07-2014, η αριθ. 11/10-07-2014 απόφαση του Δ.Σ. περί έγκρισης παροχής έκπτωσης από τη συμβαλλόμενη εταιρία "ΜΕΛΚΑΤ Ο.Ε." για το χρονικό διάστημα από 01-04-2014 έως 30-06-2014 και η αριθ. 12/29-07-2014 (ΑΔΑ: 6ΔΝΝ4690ΩΔ-ΠΣΟ) απόφαση περί έγκρισης παροχής έκπτωσης από τη συμβαλλόμενη εταιρία "ΜΕΛΚΑΤ Ο.Ε." για το χρονικό διάστημα από 01-07-2014 έως 30-09-2014 , η αριθ. 18/29-10-2014 απόφαση του Δ.Σ. για το χρονικό διάστημα από 01-10-2014 έως 30-09-2015, η αριθμ 17/26-09-2015 απόφαση του Δ.Σ. για το χρονικό διάστημα από 01-10-2015 έως 31-12-2015, και η αριθμ. 25/29-12-2015 (θέμα 11ο) του Δ.Σ. για το χρονικό διάστημα 01.01.2016 έως 31.03.2016).

2. Όσον αφορά την ένταξη των ως άνω υπηρεσιών στα προβλεπόμενα Προγράμματα Προμηθειών Υπηρεσιών προηγούμενων ετών και τις ενέργειες του Νοσοκομείου για την προετοιμασία και διεξαγωγή ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας προκύπτουν τα εξής:

2.1. Όσον αφορά το Π.Π.ΥΥ 2011 ο διαγωνισμός για την ανάδειξη του αναδόχου για τη συντήρηση και Τεχνική Υποστήριξη των Ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου, δεν εντάχθηκε στην τελική τροποποίησή, όπως προκύπτει και από το Α.Π. 358/17.05.2013 με ημερομηνία 23.01.2013 έγγραφο της Ε.Π.Υ., με το οποίο διαβιβάστηκε το πρακτικό της 25.01.2013 σχετικά με την “Έγκριση τροποποίησης ΠΠΥΥ 2011 για το Π.Γ.Ν. ΑΤΤΙΚΟΝ”. Ειδικότερα όπως αναφέρει το Νοσοκομείο “μετά από ιεράρχηση των αναγκών του Νοσοκομείου κρίθηκε ότι ο συμβατικός χρόνος που υπολειπόταν κατά το χρόνο κατάρτισης του Π.Π.ΥΥ. 2011 των συγκεκριμένων υπηρεσιών επαρκούσε προκειμένου να ολοκληρωθούν οι αντίστοιχοι διαγωνισμοί στο Π.Π.ΥΥ 2012. Συγκεκριμένα: Το Νοσοκομείο μας κλήθηκε, σε εφαρμογή της υπ’αριθμ. 15677/22-12-2010 εγκυκλίου της ΕΠΥ, να συντάξει το Π.Π.ΥΥ 2011, με προκαθορισμένο προϋπολογισμό, ύψους 47.657.791 ΕΥΡΩ. Καθώς ο συγκεκριμένος προϋπολογισμός κρίθηκε ανεπαρκής για να καλύψει το σύνολο των αναγκών του Νοσοκομείου, η ένταξη των διαγωνισμών στο Π.Π.ΥΥ του 2011 έγινε κατόπιν ιεράρχησης των αναγκών του Νοσοκομείου, για την οποία σταθμίστηκαν τα ανωτέρω στοιχεία, ιδίως δε σε ποιο στάδιο βρίσκονται οι αντίστοιχες διαγωνιστικές διαδικασίες και συμβάσεις. Έτσι, ειδικότερα όσον αφορά την συντήρηση και τεχνική υποστήριξη των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, αυτή δεν εντάχθηκε στο Π.Π.ΥΥ. 2011, αλλά στο Π.Π.ΥΥ. 2012, καθώς κατά το χρόνο κατάρτισης του Π.Π.ΥΥ 2011, καταρτίστηκε η οικεία υπ’αριθμ. Δ7/10 σύμβαση διάρκειας από 1-8-2012 έως 31-7-2014. Ευλόγως κρίθηκε ότι μέχρι τη λήξη της σύμβασης θα είχε ολοκληρωθεί ο αντίστοιχος διαγωνισμός του Π.Π.ΥΥ 2012. [...]”.

2.2. Με την με αριθ. 3567/09-05-2012 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 1585) εγκρίθηκε το Π.Π.ΥΥ. έτους 2012, στο οποίο εντάχθηκαν οι εν λόγω υπηρεσίες με συνολικό προϋπολογισμό 700.000,00€ και κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη προσφορά . Στη συνέχεια, δυνάμει της με αρ. 5805/08-08-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας (Β' 2309), ορίσθηκαν οι φορείς διενέργειας για την υλοποίηση των διαγωνισμών του εν λόγω Π.Π.ΥΥ. Με την ως άνω απόφαση, πέραν των ειδών για τα οποία αρμόδιος φορέας διενέργειας ορίσθηκε η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.), εξουσιοδοτήθηκαν οι Διοικητές των επτά (7) Υγειονομικών Περιφερειών, προκειμένου να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων του Π.Π.ΥΥ. 2012, για λογαριασμό των Φορέων Υγείας αρμοδιότητάς τους.

2.3. Στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.ΥΥ. έτους 2012 και σύμφωνα με την με αρ. πρωτ. 13134/24.05.2013 (αριθμ. πρωτ. Εισερχ. 16964/24.05.2013) απόφαση της Διοίκησης 2ης Υ.ΠΕ., το Νοσοκομείο ορίστηκε ως φορέας διενέργειας του διαγωνισμού για τις υπηρεσίες, σύμφωνα με τον προγραμματισμό του. Σημειώνεται ότι στο μεταξύ εκδόθηκε η με αριθ. 5572/24-10-2013 απόφαση του Υπουργού Υγείας «Παράταση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.ΥΥ.) των ετών 2011 και 2012» (Β' 2809), η οποία όριζε «[...] 2. Την προκήρυξη μέχρι 30.6.2014, όλων των διαγωνισμών που εκκρεμούν από το Π.Π.ΥΥ. 2012 [...]. Σε αντίθετη περίπτωση, οι σχετικές προμήθειες ακυρώνονται και προγραμματίζονται σε επόμενο Πρόγραμμα Προμηθειών, Υπηρεσιών και Φαρμάκων Υγείας. [...] 4. Την παράταση του Π.Π.ΥΥ. 2012, μέχρι 30.6.2015, ως προς την ολοκλήρωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων που εκκρεμούν [...]». Στο σημείο αυτό υπογραμμίζεται ότι, όπως προκύπτει και από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου, με το με αριθμ. 37/23-06-2014/24-06-2014/27-06-2014 Πρακτικό της Ε.Π.Υ. (αρ. πρωτ. 3868/30-07-2014), εγκρίθηκε η τροποποίηση του Π.Π.ΥΥ. 2012, με την προϋπόθεση ότι οι διαγωνισμοί θα προκηρύσσονταν έως τις 30-06-2014 (ΦΕΚ Β' 2809/2013).

2.4. Ως αναθέτουσα αρχή, το Π.Γ.Ν. “ΑΤΤΙΚΟΝ” είχε προβεί στις ακόλουθες προπαρασκευαστικές ενέργειες για την προκήρυξη ενιαίου ανοικτού διαγωνισμού στο πλαίσιο του Π.Π.ΥΥ. έτους 2012:

- Με την με αριθμ. 4837/01-12-2014 απόφαση της Διοίκησης του Νοσοκομείου, ορίστηκε πενταμελής Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών για τη διενέργεια νέου δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού στο πλαίσιο του Π.Π.ΥΥ. 2012. Ακολούθως, η εν λόγω Επιτροπή κατέθεσε το με αρ. πρωτ. 1933/11-3-2015 Πρακτικό της, το οποίο τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, όπως προκύπτει από με το υπ’αριθμ. 10416/30.03.2015 έγγραφο. Μετά την ολοκλήρωση της διαβούλευσης, η

επιτροπή προέβη σε τροποποίηση αυτών, βάση των σχολίων της διαβούλευσης και σε σύνταξη των αναδιαμορφωμένων τεχνικών προδιαγραφών, οι οποίες εγκρίθηκαν με την υπ'αριθμ. 10/θ.13/28-5-2015 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου.

- Σε συμμόρφωση με τις κείμενες διαδικασίες, οι τεχνικές προδιαγραφές απεστάλησαν, με το υπ'αριθμ. 18641/5-6-2015 έγγραφο, προς έγκριση στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και το Εθνικό Κέντρο Αξιολόγησης της Ποιότητας & Τεχνολογίας Υγείας ΑΕ (ΕΚΑΠΤΥ ΑΕ). Το ΕΚΑΠΤΥ ενέκρινε με το υπ'αριθμ. πρωτ. εισερχ. 20616/19-6-2015 έγγραφό του τις σχετικές τεχνικές προδιαγραφές. Αντίθετα, η ΕΠΥ δεν είχε, μέχρι την ημερομηνία αποστολής των συμπληρωματικών στοιχείων (26.02.2016), εγκρίνει τις προδιαγραφές του διαγωνισμού. Κατά δήλωση του Νοσοκομείου *“κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα δεν μπορούσε να συνεδριάσει η Ολομέλεια της ΕΠΥ, λόγω έλλειψης απαρτίας. Για την απρόβλεπτη αυτή καθυστέρηση αποστείλαμε προς την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας τα υπ'αριθμ. 21945/1-7-2015 και 28943/8-9-2015 έγγραφα μας”*.
- Με το αριθμ. 2669/22.01.2016 έγγραφο του Νοσοκομείου ζητείται από την Ε.Π.Υ. η επίσπευση της έγκρισης των ως άνω τεχνικών προδιαγραφών, μεταξύ άλλων και για τις ζητούμενες υπηρεσίες.
- Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας, με το υπ'αριθμ. πρωτ. 790/11-02-2016 έγγραφό της, γνωρίζει στο Νοσοκομείο ότι οι τεχνικές προδιαγραφές για τον διαγωνισμό της ανάθεσης της συντήρησης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του που έχουν ενταχθεί στο ΠΠΥΥ 2012 δεν μπορούν να εξεταστούν λόγω της λήξης του ΠΠΥΥ 2012. Στο σημείο αυτό το Νοσοκομείο αναφέρει ότι είχε ρητά ζητήσει οι εν λόγω τεχνικές προδιαγραφές, εάν δεν χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2012, να εγκριθούν στο πλαίσιο υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2014, αφού οι διαγωνισμοί αυτοί αφορούν πάγιες και διαρκείς τους ανάγκες. Κατά συνέπεια ισχυρίζεται ότι η ΕΠΥ είχε τη δυνατότητα να εγκρίνει τις εν λόγω προδιαγραφές για την υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2014 .

2.5. Αναφορικά με το Π.Π.Υ.Υ. 2013, το Νοσοκομείο δηλώνει ότι *“η κατάρτιση του προγράμματος δεν ολοκληρώθηκε και κατά συνέπεια δεν πραγματοποιήθηκε ο αντίστοιχος διαγωνισμός.”* Συγκεκριμένα αναφέρει: *“το Π.Π.Υ.Υ. 2013 εγκρίθηκε με την με αριθ. 6311/29.11.2013 κοινή απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Υγείας (Β' 390) και σε συνέχεια της με αριθμ. 1974/17-04-2014 απόφασης του Υπουργού Υγείας (Β' 1053), με την οποία ορίστηκαν οι φορείς διενέργειας για την υλοποίηση του ως άνω Προγράμματος. Ήδη την 31-12-2014 με την υπ'αριθμ. 6484 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ 3693/Β/21.12.2014) έληξε η δυνατότητα προκήρυξης διαγωνισμών από το Π.Π.Υ.Υ 2013. Όσον δε αφορά το Νοσοκομείο μας, ο προϋπολογισμός του Προγράμματος ήταν μόλις 18.611.503 ΕΥΡΩ. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι ο προϋπολογισμός του Π.Π.Υ.Υ 2011 και 2012 ήταν 42.988.685, 91 ΕΥΡΩ και 43.498.393,23 ΕΥΡΩ αντίστοιχα. Η αναγκαιότητα τροποποίησης του προγράμματος λόγω του μειωμένου προϋπολογισμού, ο οποίος δεν μπορούσε ούτε κατ'ελάχιστον να καλύψει τις ανάγκες του Νοσοκομείου και τα ελάχιστα χρονικά όρια που ορίστηκαν με τις αποφάσεις εκτέλεσης του Π.Π.Υ.Υ 2013 ήταν οι λόγοι για τους οποίους, η κατάρτιση του προγράμματος δεν ολοκληρώθηκε και κατά συνέπεια δεν πραγματοποιήθηκε ο αντίστοιχος διαγωνισμός”*. Περαιτέρω, στο συμπληρωματικό έγγραφο αναφέρεται ότι *“δεν υφίσταται για το Νοσοκομείο μας Π.Π.Υ.Υ 2013, κανένα είδος δεν εντάχθηκε στο σχετικό πρόγραμμα και ως εκ τούτου δεν ορίστηκαν φορείς διενέργειας και δεν συντάχθηκαν τεχνικές προδιαγραφές. Όπως αναφέρουμε αναλυτικά στο υπ'αριθμ. 44268/17.12.2015 αίτημά μας, ο κύριος λόγος ήταν ο μειωμένος σχεδόν κατά το ήμισυ προϋπολογισμός, ο οποίος καθιστούσε αδύνατη την ιεράρχηση των αναγκών του Νοσοκομείου”*.

3. Στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2014 το Νοσοκομείο ορίστηκε φορέας διενέργειας του διαγωνισμού με το υπ'αριθμ. πρωτ. 16421/4-5-2015 έγγραφο της 2^{ης} ΔΥΠΕ (ΑΔΑ: 7ΨΩ3469Η2Ξ-3Τ6). Ειδικότερα, αναφέρει στο αίτημά του: *“Για την υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2014 υποχρεούμαστε στη χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας ΕΣΗΔΗΣ τόσο για την καταχώρηση των προγραμμάτων προμηθειών υγείας όσο και την προκήρυξη των διαγωνισμών. Παρόλο που το Νοσοκομείο κατέβαλλε κάθε δυνατή προσπάθεια να αντιμετωπίσει έγκαιρα τα προβλήματα που ανέκυψαν, έχουμε αντιμετωπίσει ανυπέρβλητα προβλήματα στην επεξεργασία στοιχείων και τροποποιήσεων στο Π.Π.Υ.Υ 2014. Δυστυχώς οι συναρμόδιοι φορείς δεν*

στάθηκαν αρωγοί στις προσπάθειες μας για τις απαραίτητες τροποποιήσεις στο Π.Π.Υ.Υ 2014 παρά τις σχετικές οχλήσεις μας (σχετ. 7).

Περαιτέρω, η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας με σχετικές αποφάσεις της τροποποίησε τη διαδικασία προκήρυξης των διαγωνισμών, προσθέτοντας ουσιαστικά ένα νέο υποχρεωτικό προπαρασκευαστικό στάδιο για την έγκυρη δημοσίευση του διαγωνισμού. Η διαδικασία αφορά ειδικότερα την έγκυρη κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών και ισχύει από 24-7-2015...[...].

Επί της ως άνω απόφασης εκδόθηκε το υπ' αριθμ. 3512/14-9-2015 διευκρινιστικό έγγραφο της ΕΠΥ, με το οποίο τροποποιήθηκε η εν λόγω διαδικασία (σχετ. 9). Εν συνεχεία, εκδόθηκαν επί της διαδικασίας σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών οι υπ' αριθμ. 67/19/11-24/11/2015 (ΑΔΑ: 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η), 68/14-12-2015 (ΑΔΑ:Ω9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι) και 234/19-1-2016 (ΑΔΑ:ΨΒ4Ζ465ΦΥΟ-Γ23), αποφάσεις της ΕΠΥ, με τις οποίες συντμήθηκε σε 20 ημέρες η προθεσμία ανάρτησης και τροποποιήθηκαν οι επιμέρους λεπτομέρειες της διαδικασίας (σχετ.10-12). Παρατηρούμε ότι σε χρονικό διάστημα 6 μηνών εκδόθηκαν 4 διαφορετικές αποφάσεις επί της διαδικασίας κατάρτισης τεχνικών προδιαγραφών, με τις οποίες τροποποιούνταν συνεχώς η σχετική διαδικασία!!!

Η προπεριγραφείσα νέα διαδικασία σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών, η οποία είναι υποχρεωτική για την σύνταξη των διακηρύξεων στο πλαίσιο υλοποίησης του ΠΠΥΥ 2014 κρίνεται ιδιαίτερα χρονοβόρα”.

3.1. Από τα στοιχεία του φακέλου και σε συνέχεια των ανωτέρω προκύπτουν οι ακόλουθες ενέργειες του Νοσοκομείου στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2014 (εφαρμόζοντας και τις προαναφερόμενες αποφάσεις της Ολομέλειας της ΕΠΥ σχετικά με τη διαδικασία έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, οι οποίες ισχύουν από 24.07.2015, όπως η ως άνω διαδικασία διευκρινίσθηκε με τα με αριθμ. 4866/10-12-2015, 4972/15-12-2015 και 234/19-01-2016 σχετικά έγγραφα της ΕΠΥ):

- Αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Νοσοκομείου, η υπ' αριθμ. 35742/23.10.2015 Ανακοίνωση για την υποβολή προτάσεων τεχνικών προδιαγραφών από κάθε ενδιαφερόμενο σε ελληνικά και αγγλικά.
- Με την υπ' αριθμ. 5240/01.12.2015 Απόφαση Διοικήτριας (ΑΔΑ: 7ΝΛ14690ΩΔ-1ΕΩ) ορίστηκε πενταμελής επιτροπή σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών.
- Με το υπ' αριθμ. 41685/01.12.2015 έγγραφο του Νοσοκομείου ενημερώθηκε η Επιτροπή ότι στα πλαίσια της αναρτηθείσας ανακοίνωσης, δεν κατατέθηκε καμία πρόταση τεχνικών προδιαγραφών και ταυτόχρονα κλήθηκε να καταθέσει πρακτικό.
- Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 45388/23.12.2015 έγγραφο του Νοσοκομείου ζητήθηκε από την αρμόδια Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρωπίνων Πόρων του Υπουργείου Υγείας και Διοικητικής Υποστήριξης την ειδική έγκριση σκοπιμότητας του άρθρου 13 παρ. 2α ν.3329/2005 για την διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού.
- Κατατέθηκε το υπ' αριθμ. 1346/14.01.2016 Πρακτικό Τεχνικών Προδιαγραφών από την αρμόδια επιτροπή.
- Με το υπ' αριθμ. 5434/11.02.2016 έγγραφο της Διοικήτριας, δημοσιεύθηκε το ανωτέρω πρακτικό, προκειμένου να υποβληθεί σε δημόσια διαβούλευση για διάστημα επτά (7) ημερών, διάστημα στο οποίο δεν κατατέθηκαν παρατηρήσεις επί των τεχνικών προδιαγραφών.
- Το Νοσοκομείο δηλώνει ότι θα εισηγηθεί την έγκριση του πρακτικού τεχνικών προδιαγραφών στο επόμενο διοικητικό συμβούλιο.

4. Στο μεταξύ, το Δ.Σ. του Νοσοκομείου στην 26η έκτακτη Συνεδρίαση της 29-12-2015 (θέμα 11ο) (ΑΔΑ: ΨΙΚ54690ΩΔ-Φ14), αποφάσισε κατά πλειοψηφία τα εξής: «1. την έγκριση διενέργειας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών για λόγους κατεπείγοντος σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ' του ΠΔ 60/2007, για χρονικό διάστημα ενός έτους, υπό τον όρο της προηγούμενης γνωμοδότησεως της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011. [...] Α. Συντήρηση και Τεχνική Υποστήριξη των Ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου: 569.105,69 Ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Η διαπραγμάτευση θα διεξαχθεί ανάμεσα στους συμμετέχοντες του προηγούμενου αντίστοιχου διαγωνισμού, οι οποίοι είχαν

κριθεί τεχνικά κατάλληλοι. Οι συναφθείσες κατόπιν της διαπραγμάτευσης συμβάσεις θα λήγουν αυτοδικαίως με την ολοκλήρωση του αντίστοιχου δημόσιου διαγωνισμού. 2. την παράταση των υφιστάμενων συμβάσεων για τις κάτωθι υπηρεσίες, οι οποίες λήγουν την 31-12-2015, για χρονικό διάστημα 3 μηνών, με τους ίδιους όρους, προκειμένου να γνωμοδοτήσει η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων να ολοκληρωθεί η διαδικασία διαπραγμάτευσης που θα ακολουθήσει [...]».

5. Ακολούθως, υπεγράφη η από 04-01-2016 τρίμηνη παράταση σύμβασης, μεταξύ του Π.Γ.Ν. “ΑΤΤΙΚΟΝ” και της αρχικής αναδόχου εταιρείας “ΜΕΛΚΑΤ Ο.Ε.”, για το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως 31-03-2016, αντί συμβατικού τιμήματος 43.652,56 € μηνιαίως, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

6. Κατόπιν των ανωτέρω, με το με αρ. πρωτ. 44268/17-12-2015 έγγραφο αίτημά του προς την Αρχή, το οποίο παρελήφθη στις 18-12-2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5667), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το με αρ. πρωτ. 7944/26-02-2016 έγγραφό του (αρ. πρωτ. εισερχ. 985/26-02-2016), και το οποίο συνοδεύεται από το απαιτούμενο σχέδιο απόφασης, το Π.Γ.Ν. “ΑΤΤΙΚΟΝ” αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων για την κάλυψη άμεσων και επιτακτικών αναγκών του, συνολικού προϋπολογισμού 569.105,69€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους.

Ειδικότερα, τόσο με το αρχικό αίτημά του όσο και συμπληρωματικά το Νοσοκομείο αναφέρει:

Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

“Όπως προαναφέρουμε την 31-12-2015 λήγει η υπ’αριθμ. 7/10 σύμβαση για την συντήρηση των Ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων. Λόγω της φύσης του αντικείμενου της προς ανάθεση σύμβασης, προκύπτει η αναγκαιότητα άμεσης ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας. Η εν λόγω σύμβαση είναι από τις πλέον κρίσιμες για τη λειτουργία του Νοσοκομείου. Το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών και του έργου της σύμβασης είναι ευρύτατο και χωρίς την εν λόγω σύμβαση είναι ουσιαστικά αδύνατη η 24ωρη λειτουργία του Νοσοκομείου 365 ημέρες/έτος. Επιλεκτικά σας αναφέρουμε, ένα μικρό μέρος του αντικείμενου του έργου της σύμβασης το οποίο περιλαμβάνει την τεχνική υποστήριξη μέρους των εγκαταστάσεων: Ελέγχου control room και δικτύων αυτοματοποιημένου ελέγχου (BMS μονάδα κεντρικού ελέγχου, μονάδα πυρανίχνευσης, μονάδα εκρηκτικών αερίων, κλπ), Ύδρευσης, Αποχέτευσης, Πυρόσβεσης, Κεντρικού Κλιματισμού – εξαερισμού, Κεντρικής Θέρμανσης, Φυσικού αερίου, Τοπικών αυτόνομων κλιματιστικών – ψυκτικών συστημάτων. Για την σύννομη, ασφαλή και συνεπή παρακολούθηση των ανωτέρω εγκαταστάσεων απαιτείται ποσοτική επάρκεια προσωπικού αλλά και επάρκεια σε τεχνογνωσία και σχετική εμπειρία. Το μόνιμο τεχνικό προσωπικό του Νοσοκομείου σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να καλύψει τις παραπάνω απαιτήσεις, Ενδεικτικά μόνο σας αναφέρουμε ότι:

Για την συνεχή εποπτεία του κέντρου ελέγχου (δίκτυο αυτοματοποιημένου ελέγχου) σε 24ωρη βάρδια/365 ημέρες το χρόνο, που είναι αναγκαία για την ασφάλεια του Νοσοκομείου καθώς παρακολουθούνται μέσω υπολογιστών η πυρανίχνευση, η πυρασφάλεια, ο κλιματισμός, η παραγωγή ατμού, ζεστού νερού, οι ψυκτικές μονάδες κλπ, χρειάζονται (5) Μηχανικοί ΤΕ με ειδικότητα Μηχανολόγου ή Ηλεκτρολόγου και το Νοσοκομείο διαθέτει μόλις έναν (1).

Για την κάλυψη των εγκαταστάσεων θέρμανσης (λέβητες, ατμογεννήτριες) όπου η 24ωρη εποπτεία τους από θερμαστές είναι υποχρεωτική από την νομοθεσία, το Νοσοκομείο έχει μόνιμο προσωπικό (θερμαστές) μόνο δύο (2) άτομα. Οι εγκαταστάσεις θέρμανσης & ατμού είναι από τις κρίσιμότερες του Νοσοκομείου καθώς πέραν της θέρμανσης υποστηρίζουν και την λειτουργία της κεντρικής αποστείρωσης του Νοσοκομείου”.

Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος και τη θεμελίωση της κατεπείγουσας ανάγκης σε λόγους που δεν απορρέουν από υπαιτιότητά του:

“Από το ως άνω αναλυτικό ιστορικό συνάγονται ως λόγοι που συνετέλεσαν στο να καταστούν οι ανάγκες μας κατεπείγουσες τα ακόλουθα γεγονότα: α. Ο οικείος διαγωνισμός δεν εντάχθηκε στο Π.Υ.Υ 2011, β. ο

διαγωνισμός που προετοιμαζόταν για την εν λόγω προμήθεια, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ 2012 δεν διενεργήθηκε, καθόσον η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας, ως ιεραρχικά ανώτερο όργανο δεν εξέδωσε την αναγκαία πράξη εγκρίσεως, η οποία είναι απαραίτητη για την προκήρυξη του διαγωνισμού, γ) το Π.Π.Υ.Υ 2013 δε καταρτίστηκε ποτέ, κατ'αρχάς λόγω του μειωμένου σχεδόν στο 60% προϋπολογισμού σε σχέση με τα προηγούμενα έτη. Είναι πρακτικά αδύνατον, με βάση τόσο χαμηλό προϋπολογισμό, να προγραμματιστούν οι ανάγκες ενός τόσο μεγάλου Νοσοκομείου. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με την ασφυκτική προθεσμία δημοσίευσης των διαγωνισμών, δεν επέτρεψαν την ολοκλήρωση της κατάρτισης του προγράμματος δ)ο διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ 2014, δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.

Για την ανάθεση των προμηθειών στους φορείς της υγείας ισχύει ένα σύστημα συγκεντρωτικών αγορών δυσλειτουργικό έως και ατελές (σχεδιαστικά, διαχειριστικά, οργανωτικά), το οποίο κρίνεται αναποτελεσματικό. Την άποψη αυτή έχει, εξάλλου δεχθεί και η Αρχή σε προηγούμενη απόφαση της (αριθμ. 173/2015). Στο πλαίσιο του συστήματος αυτού, εν προκειμένω η Υπηρεσία μας έδειξε την μέγιστη δυνατή επιμέλεια, σύμφωνα με το προπαρατιθέμενο ιστορικό. Εξάλλου, παρά το ότι από τη φύση των προς ανάθεση υπηρεσιών προκύπτει ότι η ανάγκη σύναψης σχετικών συμβάσεων είναι πάγια, διαρκής και επαναλαμβανόμενη, δεσμευόμαστε ως προς τις ενέργειές μας από το πλαίσιο ανάθεσης του ν. 3580/2007 και συμπράττουμε με άλλους φορείς (Υπουργείο Υγείας, Ε.Π.Υ.) με σκοπό την κάλυψη των αναγκών μας. [...]

Θα πρέπει να τονίσουμε στο σημείο αυτό ότι η καθυστέρηση αυτή δεν αποτελούσε προβλέψιμο στοιχείο στο πλαίσιο της εξέλιξης διαδικασίας έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών, καθώς δεν είναι σύνηθες να μην μπορεί να συνεδριάσει η Ολομέλεια της Επιτροπής Προμηθειών λόγω έλλειψης απαρτίας και κατά συνέπεια να μην έχει μέχρι σήμερα εγκρίνει τεχνικές προδιαγραφές”.

Ως προς την έκταση του αιτήματος στο απολύτως αναγκαίο μέτρο:

“Το αίτημα μας αφορά στην συντήρηση των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του Νοσοκομείου για χρονική διάρκεια ενός έτους, χρόνος ο οποίος κρίνεται κατά την εκτίμηση μας, αλλά και κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας εύλογος για την ολοκλήρωση της εν εξελίξει ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης.

Κατά την εκτίμηση μας ο διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ 2014 θα ολοκληρωθεί χωρίς προβλήματα. Υπενθυμίζουμε, όμως, ότι η υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ 2014 έγινε πιο σύνθετη, τόσο όσον αφορά τη διαδικασία προκήρυξης του διαγωνισμού (κατάρτιση του προγράμματος ηλεκτρονικά, νέα επιπρόσθετη διαδικασία συλλογής προτύπων τεχνικών προδιαγραφών πριν την κατάθεση πρακτικού τεχνικών προδιαγραφών), όσο και στο στάδιο διεξαγωγής του διαγωνισμού, με τη χρήση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ από 1-10-2015 και εφεξής”

Περαιτέρω, όσον αφορά την υλοποίηση του Π.Π.Υ.Υ 2014 :«[...] Συνοψίζοντας τα όσα αναλυτικά έχουμε εκθέσει, ιδίως αναφορικά με το τρέχον ΠΠΥΥ 2014, αναφέρουμε:

Παρόλο που έχουμε ξεκινήσει εγκαίρως τις διαγωνιστικές διαδικασίες, υπολείπεται αρκετός χρόνος για την ολοκλήρωσή τους, λόγω απρόβλεπτων γεγονότων τα οποία δεν απορρέουν από υπαιτιότητά μας.

Στο πλαίσιο της υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ 2014, τέτοια γεγονότα αποτελούν ιδίως η αιφνίδια τροποποίηση της διαδικασίας σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών, η οποία κρίνεται ιδιαίτερα χρονοβόρα και στην οποία αναφερθήκαμε αναλυτικά, η έλλειψη υποστήριξης μας σε τεχνικά ζητήματα που αφορούν την ηλεκτρονική πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις μας και η καθυστέρηση της έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών του διαγωνισμού για την ανάθεση της καθαριότητας, όπως αναλυτικά προεκθέτουμε.

Επίσης, πρέπει να τονίσουμε ότι στο υπ'αριθμ. 27409/16-7-2015 έγγραφό της 2η ΔΥΠΕ, με το οποίο δόθηκε η τελική εξουσιοδότηση προς τα Νοσοκομεία για τη διενέργεια του ΠΠΥΥ 2014 (σχετ. 39), αναφέρεται ότι η διενέργεια του ΠΠΥΥ 2014 θα γίνει σύμφωνα με το ν. 4281/2014. Όπως είναι γνωστό ο εν λόγω νόμος έχει ανασταλεί μέχρι 29-2-2016, χωρίς να έχουμε λάβει καμία κατευθυντήρια οδηγία σχετικά με την κατάρτιση των διακηρύξεων, των οποίων οι διαγωνισμοί ενώ θα διενεργούνται ηλεκτρονικά μέσω ΕΣΗΔΗΣ δεν θα αναφέρονται στον ν. 4281/2014, αλλά σε στάδια και διαδικασίες βάσει του ΠΔ 118/07.

Περαιτέρω, δεν έχει εκδοθεί έως και σήμερα Υπουργική Απόφαση με θέμα τις οδηγίες εκτέλεσης και εφαρμογής του ΠΠΥΥ 2014, με την οποία θα καθορίζεται ο τρόπος υλοποίησης του. Τέλος, πρέπει να ληφθεί υπόψη η στενότητα των πιστώσεων, η οποία δυσχεραίνει την άμεση προκήρυξη του συνόλου των διαγωνισμών με δέσμευση πίστωσης”.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

8. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

9. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

10. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται

υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. [...]».

11. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)»] του ιδίου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. [...]».

12. Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκαν το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007 (άρθρο 1 Οδηγίας 2004/18/ΕΚ) η οποία, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, ως αυτή καθορίζεται με το υπό κρίση αίτημα, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ως άνω π.δ. και, κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ', υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

14. Ως προς την εφαρμογή των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1, περ. γ' του πδ 60/2007, το οποίο ρητά επικαλείται το Νοσοκομείο, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν τα εξής:

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 περιπτώσεις και τις ταυτόσημες κατά περιεχόμενο διατάξεις των άρθρων 50 και 51 του Ν. 4281/2014 (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, περ. 1, υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 καθώς και της ταυτόσημης κατά περιεχόμενο διάταξης του άρθρου 51 παρ. 1 περ. γ' του Ν. 4281/2014 (160 Α) εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, περ. 1, υποπερ. γ' του ως άνω π.δ/τος 60/2007 καθώς και της ταυτόσημης κατά περιεχόμενο διάταξης του άρθρου 51 παρ. 1 περ. γ' του Ν. 4281/2014 (160 Α) εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται δε γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις Ε.Α.Α.Δ.Η.Σ.Υ 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ. της παρ.1, του άρθρου 25, του Π.Δ 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

15. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ισχύουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Κατά τα αναφερόμενα στο σχετικό αίτημα του Νοσοκομείου, η διάρκεια της προηγούμενης σύμβασης, που είχε συναφθεί στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Π.Υ. 2010, έληξε ήδη από 31.07.2013, ενώ, στην συνέχεια, το Νοσοκομείο, για να καλύψει τις σχετικές ανάγκες του, ενέκρινε με διαδοχικές απευθείας αναθέσεις την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων του στην ανάδοχο της αρχικής σύμβασης. Η δε τελευταία σχετική σύμβαση έχει ημερομηνία έναρξης την 01.01.2016 και λήξης την 30.03.2016 (βλ. αναλυτικά ιστορικό παρ. 1). Συνεπώς, με βάση τα πραγματικά περιστατικά και λόγω της φύσης του αντικείμενου της προς ανάθεση σύμβασης

(βλ. αναλυτικά ιστορικό παρ. 6) προκύπτει μεν η αναγκαιότητα για την παροχή των ζητούμενων υπηρεσιών, ωστόσο και ανεξαρτήτως της νομιμότητας των ως άνω “ανανεώσεων” της αρχικής σύμβασης, λαμβανομένου υπόψη ότι οι υπηρεσίες αυτές εξακολουθούν να παρέχονται μέχρι σήμερα, δεν αποδεικνύεται ότι δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24 του πδ 60/07.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος μη απορρέοντος από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής: Το Νοσοκομείο δεν επικαλείται ρητά απρόβλεπτους λόγους και γεγονότα, μη απορρέοντα από δική του ευθύνη ή ευθύνη άλλων φορέων στο κεντρικό σύστημα προμηθειών στο οποίο υπάγεται, τα οποία να συνδέονται αιτιωδώς με την επικαλούμενη από αυτό κατεπείγουσα ανάγκη.

Σύμφωνα με αναφερόμενα στο αίτημα του Νοσοκομείου, “έως σήμερα, λόγω δυσλειτουργιών που σχετίζονται κυρίως με τις διαδικασίες κατάρτισης, υλοποίησης και τροποποίησης των προγραμμάτων, καθώς και τα ανελαστικά όρια που θέτουν οι αποφάσεις εκτέλεσης αυτών δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθεί αντίστοιχος σχετικός διαγωνισμός”.

Ειδικότερα, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου και τους εν γένει ισχυρισμούς του Νοσοκομείου, συνάγονται ως λόγοι που συντέλεσαν να καταστούν οι ανάγκες του κατεπείγουσες οι εξής: α) ότι ο διαγωνισμός για τις εν λόγω υπηρεσίες δεν εντάχθηκε στο ΠΠΥΥ 2011, λόγω του μειωμένου προϋπολογισμού του προγράμματος, β) ότι ο διαγωνισμός στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ 2012 δεν διενεργήθηκε, καθόσον κατά τους ισχυρισμούς του Νοσοκομείου η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας δεν εξέδωσε την αναγκαία πράξη εγκρίσεως των τεχνικών προδιαγραφών, η οποία είναι απαραίτητη για την προκήρυξη του διαγωνισμού, γ) ότι το Π.Π.Υ.Υ 2013 δε καταρτίστηκε ποτέ, λόγω του μειωμένου σχεδόν στο 60% προϋπολογισμού σε σχέση με τα προηγούμενα έτη και δ) οι δυσκολίες και τα προβλήματα στο πλαίσιο της υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ 2014, όπως, ιδίως, η αιφνίδια τροποποίηση της διαδικασίας σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών, η οποία κρίνεται ιδιαίτερα χρονοβόρα και στην οποία αναφέρθηκε αναλυτικά, η έλλειψη υποστήριξης του σε τεχνικά ζητήματα που αφορούν την ηλεκτρονική πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ και η καθυστέρηση της έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών του διαγωνισμού.

Όπως όμως έγινε ήδη δεκτό με την αριθμ. 57/2015 απόφαση της Αρχής, διαπιστώθηκαν καθυστερήσεις στην υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2012 και συγκεκριμένα καθυστερήσεις στην έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωση της ανάθεσης των αιτούμενων υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας τούτο διότι, ενώ το αιτούν Νοσοκομείο είχε ορισθεί αρμόδιο για τη διενέργεια του διαγωνισμού για τις εν λόγω υπηρεσίες, ωστόσο ο εν λόγω διαγωνισμός μέχρι και την έκδοση της ως άνω απόφασης δεν είχε προκηρυχθεί.

Συγκεκριμένα προέκυψε ότι το Νοσοκομείο παρότι, με βάση την πολυετή λειτουργία του γνώριζε, έστω και κατά προσέγγιση, τις πάγιες ανάγκες του αναφορικά με τις υπηρεσίες συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων και ήταν σε θέση να τις προγραμματίσει και να προβεί σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια επίστευσης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη αναδόχου δεν προχώρησε έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού, στις απαιτούμενες ενέργειες προετοιμασίας της ως άνω διαδικασίας, λ.χ. στην έγκαιρη σύνταξη και έγκριση των σχετικών τεχνικών προδιαγραφών.

Αντίστοιχες παραλείψεις και έλλειψη επιμέλειας του Νοσοκομείου διαπιστώθηκαν και μετά την έκδοση της ως άνω απόφασης της Αρχής, καθόσον, όπως προκύπτει από το ιστορικό της παρούσας, τελικώς οι τεχνικές προδιαγραφές στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ. 2012 απεστάλησαν προς έγκριση στις αρμόδιες Υπηρεσίες στις 5-06-2015 (με το υπ’αριθμ. 18641/5-6-2015 έγγραφο του Νοσοκομείου), γεγονός που οδήγησε στη μη προκήρυξη του ως άνω διαγωνισμού, λόγω της λήξης του ως άνω Π.Π.Υ.Υ. 2012 (βλ. σχετικά και αριθμ. 790/11-02-2016 έγγραφο της ΕΠΥ).

Περαιτέρω, η επιλογή του Νοσοκομείου να μην εντάξει τις ζητούμενες υπηρεσίες, στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ.

2013 είχε ως συνέπεια τη μη προκήρυξη του αντίστοιχου διαγωνισμού και στο πλαίσιο του ως άνω Προγράμματος.

Πέραν όμως των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, το Νοσοκομείο καθυστέρησε την εκκίνηση των προπαρασκευαστικών ενεργειών του διαγωνισμού και στο πλαίσιο της υλοποίησης του Π.Π.Υ. 2014, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα η διαδικασία να βρίσκεται ακόμα στο στάδιο της σύνταξης των τεχνικών προδιαγραφών. Συγκεκριμένα παρότι αυτό ορίστηκε ως φορέας διενέργειας του ως άνω διαγωνισμού ήδη από την 4-5-2015 -και ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι η σχετική διαδικασία σύνταξης των τεχνικών προδιαγραφών τροποποιήθηκε από 24-07-2015 με σχετική απόφαση της Ε.Π.Υ. -εκκίνησε τη διαδικασία σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών στις 23-10-2015 (με την υπ' αριθμ. 35742/23.10.2015 Ανακοίνωση για την υποβολή προτάσεων τεχνικών προδιαγραφών από κάθε ενδιαφερόμενο σε ελληνικά και αγγλικά), ενώ και η αρμόδια Επιτροπή για τη σύνταξη τους ορίστηκε στις 01-12-2015 (αριθμ. 5240/01.12.2015 Απόφαση Διοικήτριας).

Σημειώνεται ότι τα διαπιστούμενα και από το Νοσοκομείο συστημικά προβλήματα στον τομέα των προμηθειών της υγείας, τα οποία συνδέονται με την εφαρμογή του υφιστάμενου νομικού πλαισίου για συγκέντρωση των αναγκών σε κεντρικό επίπεδο (ΕΠΥ, Υγειονομικές Περιφέρειες), μέσω της εκτέλεσης των Προγραμμάτων Προμηθειών -Υπηρεσιών Υγείας του εκάστοτε έτους, παρότι αναμφισβήτητα (το ως άνω πλαίσιο) φαίνεται ότι πάσχει σχεδιαστικά και διαχειριστικά και χρήζει βελτίωσης, δεν δύναται να οδηγήσουν στη συστηματική κάλυψη των πάγιων αναγκών του Νοσοκομείου με απευθείας αναθέσεις.

Κατά συνέπεια και δεδομένου ότι το Νοσοκομείο, με βάση και την εμπειρία του, γνώριζε τις καθυστερήσεις που σημειώνονται στο πλαίσιο του ως άνω κεντρικού συστήματος προμηθειών, αλλά και το γεγονός της εξάρτησης της έγκρισης του προϋπολογισμού του και των τεχνικών προδιαγραφών από "υπερκείμενες αρχές", όφειλε να συνυπολογίσει τον απαιτούμενο χρόνο και να εκκινήσει έγκαιρα τις προπαρασκευαστικές του διαγωνισμού ενέργειες, καθώς και να βρίσκεται σε συνεχή διαβούλευση και επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου προς επίσπευση των σχετικών διαδικασιών και άρση των σχετικών προβλημάτων (πρβλ και αποφάσεις 56 και 58/2015 αποφάσεις της Αρχής σε παρόμοια αιτήματα του Νοσοκομείου).

Σε κάθε περίπτωση, ούτε η ενδεχόμενη θέση προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση αλλά ούτε και η καθυστέρηση στην εκκίνηση της διαδικασίας της διά διαγωνισμού αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. και ΔΕΚ, απόφαση της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44).

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια της ζητούμενης σύμβασης, δεν προκύπτει ότι το αίτημα υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως αναγκαίο, ως ο νόμος ορίζει.

16. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 που επικαλείται το αιτούν Νοσοκομείο προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Π.Γ.Ν. «ΑΤΤΙΚΟΝ» και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών συντήρησης και τεχνικής υποστήριξης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, συνολικού

προϋπολογισμού 569.105,69€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων από το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007 προϋποθέσεων.

	Αθήνα, 21.03.2016 Θεωρήθηκε Η Αντιπρόεδρος
	Χριστίνα Μουσουλέγκα