



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
48/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 21^η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος:** **Χριστίνα Μπουσουλέγκα**
- 3. Μέλη:** Ευάγγελος Καραμανλής
Ιωάννα Κουλούρη
Δημήτριος Σταθακόπουλος
Δημήτριος Λουρίκας

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγήτρια: Μουτσοπούλου Ειρήνη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κ. Μουτσοπούλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών διαχείρισης των επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων του Νοσοκομείου, συνολικού προϋπολογισμού 750.000,00€

(συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για χρονικό διάστημα ενός έτους.

Με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 44268/17.12.2015 έγγραφο – αίτημα του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου “ΑΤΤΙΚΟΝ” (εφεξής Νοσοκομείο), προς την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, το οποίο έλαβε στις 18.12.2015 αριθ. εισ. πρωτ. 5667, το Νοσοκομείο αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τους ήδη αναδόχους των συμβάσεων.

Συγκεκριμένα υπεβλήθη αίτημα για προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για υπηρεσίες διαχείρισης των επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων (αποκομιδής, μεταφοράς και διάθεσης νοσοκομειακών αποβλήτων). Με το υπ' αριθμ. 937/12.01.2016 έγγραφο της Αρχής ζητήθηκαν διευκρινήσεις και συμπληρωματικά στοιχεία και σε συνέχεια αυτού με το υπ' αριθμ. 985/26.02.2016 έγγραφο του Νοσοκομείου παρασχέθηκαν τα ζητούμενα στο ως άνω έγγραφο στοιχεία.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα, αρχικά και συμπληρωματικά έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

1. Το Νοσοκομείο για την κάλυψη των αναγκών του σε υπηρεσίες διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων είχε συνάψει σύμβαση, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ. 2010 και κατόπιν διενέργειας δημόσιου ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού (αριθμ. Διακήρυξης Δ03/10) με τις εταιρείες STERIMED Α.Ε. και ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε. με διάρκεια αυτής από την **10/08/2012 έως την 09/08/2013** και με δυνατότητα του Νοσοκομείου για την μονομερή παράταση για ένα έτος. Όπως προκύπτει από στοιχεία προηγούμενου ίδιου αιτήματος, επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 58/2015 Απόφαση της Αρχής, με την υπ' αριθμ. 18/11.07.2013 (Θέμα 12 ΑΔΑ : ΒΛ43690ΩΔ-Φ33) απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου (εφεξής Δ.Σ.) εγκρίθηκε η παράταση της εν λόγω σύμβασης έως την 30/09/2013 ενώ στην ίδια απόφαση εγκρίθηκε η ανανέωσή της για το χρονικό διάστημα από 01/10/2013 έως 31/12/2013 κατόπιν διαπραγμάτευσης. Στη συνέχεια, εστάλη το υπ' αριθμ. 37855/25.11.2013 έγγραφο αίτημα το Νοσοκομείου προς την Αρχή για παροχή σύμφωνης γνώμης για την ανάθεση των εκεί αναφερομένων συμβάσεων, μεταξύ των οποίων και η παροχή υπηρεσιών διαχείρισης μολυσματικών αποβλήτων, επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 551/2013 Απόφαση της Αρχής, με την οποία διαπιστώθηκε παράβαση της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ, υποπ. δδ του Ν. 4013/2011, για το σύνολο των σχετικών συμβάσεων, οι οποίες αναφέρονταν στα συνοδευτικά έγγραφα του υποβληθέντος φακέλου, και απέρριψε το αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης λόγω μη συνδρομής των τασσόμενων εκ του νόμου προϋποθέσεων.

2. Ακολούθως, όπως, ομοίως, προκύπτει από τα υποβληθέντα στοιχεία προηγούμενου ίδιου αιτήματος του φορέα, με τη με αριθ. 25/08.10.2013 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου, παρά την απόρριψη του σχετικού αιτήματος από την Αρχή, εγκρίθηκε η ανανέωση των προαναφερθεισών συμβάσεων για χρονικό διάστημα από 01/10/2013 έως 31/12/2013 και αντιστοίχως υπεγράφησαν οι σχετικές συμβάσεις. Περαιτέρω, με τη με αριθμ. 2/08.04.2014 (ΑΔΑ : ΒΙΦ14690ΩΔ-ΗΦΘ) απόφαση του Δ.Σ. εγκρίθηκε η ανανέωση της σύμβασης από 01/01/2014 έως 31/03/2014 και υπεγράφησαν οι σχετικές συμβάσεις. Κατόπιν, με την υπ' αριθμ. 11/10.07.2014 απόφαση του Δ.Σ. (ΑΔΑ ΒΑΕ04690ΩΔ-ΩΟΑ) εγκρίθηκε το αποτέλεσμα διαδικασίας διαπραγμάτευσης και η γενόμενη παροχή έκπτωσης από τις συμβαλλόμενες εταιρείες, αναφορικά με τις εν θέματι συμβάσεις για το χρονικό διάστημα από 01/04/2014 έως 30/06/2014, και ακολούθως υπεγράφησαν οι σχετικές συμβάσεις. Στη συνέχεια, με τη με αριθ. 12/29.07.2014 (ΑΔΑ: 6ΔΝΝ4690ΩΔ-ΠΣΟ) απόφαση εγκρίθηκε εκ νέου αποτέλεσμα και άλλης διαδικασίας διαπραγμάτευσης και η γενόμενη παροχή έκπτωσης από τις συμβαλλόμενες εταιρείες για το χρονικό διάστημα από 01/07/2014 έως 30/09/2014. Τέλος, με την υπ' αριθμ. 18/29.10.2014 απόφαση του

Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου (ΑΔΑ: Ω1ΣΙ4690ΩΔ-Ι15), εγκρίθηκε η ανανέωση, μεταξύ και άλλων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών και προμήθειας αγαθών και της εν λόγω σύμβασης για το χρονικό διάστημα από 01/10/2014 έως 30/09/2015, λόγω της “σπουδαιότητας των συμβάσεων για τη λειτουργία του Νοσοκομείου”. Ομοίως, η εν λόγω σύμβαση παρατάθηκε και για το διάστημα από 1/10/2015 έως 31/12/2015.

3. Παράλληλα, αναφορικά με το ΠΠΥΥ 2011 ο διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων δεν εντάχθηκε ούτε στην τελική τροποποίηση του, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο υπ' αριθμ πρωτ. 258/23.01.2013 (ορθή επανάληψη) Απόσπασμα Πρακτικού από τη Συνεδρίαση 25/15.01.2013 της Ε.Π.Υ σχετικά με την έγκριση τροποποίησης του ΠΠΥΥ 2011 για το Νοσοκομείου.

4. Με την υπ' αριθμ. 3567/09.05.2012 (ΦΕΚ 1585/Β'/10.05.2012) Κ.Υ.Α. εγκρίθηκε το Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών και Φαρμάκων των Μονάδων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έτους 2012. Στη συνέχεια, δυνάμει της υπ' αρ. 5805/08.08.2012 (ΦΕΚ 2309/08.08.2012) απόφασης του Υφυπουργού Υγείας εξουσιοδοτήθηκαν οι Διοικητές των Υγειονομικών Περιφερειών να ορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο Π.Π.Υ.Υ. 2012, πέραν των ειδών για τα οποία αρμόδιος φορέας διενέργειας ορίσθηκε η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (Ε.Π.Υ.). Εν τω μεταξύ, με την απόφαση 5572/24.10.2013 του Υπουργού Υγείας παρατάθηκε το Π.Π.Υ.Υ. των ετών 2011 και 2012, ως προς τους διαγωνισμούς που εκκρεμούσαν στο Π.Π.Υ.Υ. 2012, **έως 30.06.2014** και ρητά οριζόταν ότι σε αντίθετη περίπτωση οι σχετικές προμήθειες ακυρώνονται και προγραμματίζονται στο επόμενο Π.Π.Υ.Υ.

Σε υλοποίηση της ως άνω υπ' αριθμ 5805/08.08.2012 εξουσιοδότησης, εκδόθηκε η υπ' αριθμ 5210/7.3.2014 απόφαση της 2ης Υ.Πε προς τους Διοικητές των Νοσοκομείων με θέμα “*Εξουσιοδότηση για τη διενέργεια διαγωνισμών για Υπηρεσίες Διαχείρισης Μολυσματικών Νοσοκομειακών Αποβλήτων*”, με την οποία εξουσιοδοτήθηκαν οι φορείς αρμοδιότητας αυτής όπως προχωρήσουν στην διενέργεια διαγωνισμών για τις εν θέματι υπηρεσίες σύμφωνα με τον προγραμματισμό τους στο ΠΠΥΥ 2012.

Στο σημείο αυτό υπογραμμίζεται ότι, όπως προκύπτει και από τα προσκομιζόμενα στοιχεία του φακέλου, με το υπ' αριθμ **37/23.06.2014/24.06.2014/27.06.2014** Πρακτικό της Ε.Π.Υ, εγκρίνεται η τροποποίηση του ΠΠΥΥ 2012 με την προϋπόθεση ότι οι διαγωνισμοί θα προκηρυχθούν έως την 30/06/2014 (Β/2809). Η ανωτέρω απόφαση της Ε.Π.Υ διαβιβάστηκε στο Νοσοκομείο την **30.07.2014** με το υπ' αριθμ πρωτ. 3868.

Η Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών, η οποία συστήθηκε με την υπ' αριθμ. 4838/01.12.2014 απόφαση (ΑΔΑ:6ΡΜΘ4690ΩΔ-Ι0Α), κατέθεσε το υπ' αριθμ 5186/24.2.2015 πρακτικό τεχνικών προδιαγραφών, το οποίο αναπέμφθηκε από το αρμόδιο Τμήμα Προμηθειών ως ελλιπές, καθώς δεν περιείχε οικονομικά στοιχεία. Η Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών με το υπ' αριθμ 10812/01.04.2015 έγγραφο προς το Τμήμα Προμηθειών απάντησε ότι λόγω χαμηλού προϋπολογισμού δεν ήταν δυνατή η κατάρτιση νέου πρακτικού. Ακολούθησε το από 24/4/2015 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών προς την Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών για την άμεση υποβολή πρακτικού τεχνικών προδιαγραφών προσαρμοσμένο στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό, προκειμένου να προχωρήσει ο εν λόγω διαγωνισμός.

Εν τω μεταξύ είχε ήδη λήξει η δυνατότητα προκήρυξης νέων διαγωνισμών από το ΠΠΥΥ 2012, και το Νοσοκομείου είχε οριστεί φορέας υλοποίησης για το ΠΠΥΥ 2014.

5. Αναφορικά με το ΠΠΥΥ 2013, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι αυτό εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 6311/29.11.2013 Κ.Υ.Α. του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Υγείας (Β/390) και εν συνεχεία με την υπ' αριθμ 1974/17.04.2014 απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β/1053), ορίσθηκαν οι φορείς διενέργειας για την υλοποίηση του ως άνω Προγράμματος. Ήδη με την υπ' αριθμ. 6484/31.12.2014 (ΦΕΚ 3693/Β) έληξε η δυνατότητα προκήρυξης διαγωνισμών από το ΠΠΥΥ 2013. Σημειώνεται ότι το Νοσοκομείο ισχυρίζεται ότι ο μειωμένος προϋπολογισμός του συγκεκριμένου ΠΠΥΥ (18.611.503€), λόγω του οποίου ανέκυψε η ανάγκη τροποποίησής του, καθώς και τα ελάχιστα χρονικά όρια που ορίσθηκαν με τις αποφάσεις εκτέλεσης του ΠΠΥΥ ήταν οι λόγοι για τους οποίους δεν ολοκληρώθηκε η κατάρτιση του προγράμματος και κατ' επέκταση η διενέργεια των διαγωνισμών. Συγκεκριμένα, κανένα είδος δεν εντάχθηκε στο ΠΠΥΥ 2013 για το Νοσοκομείο, δεν ορίσθηκαν φορείς

διενέργειας και δεν καταρτίσθηκαν τεχνικές προδιαγραφές, όπως προκύπτει από τα προσκομιζόμενα στοιχεία του φακέλου.

6. Με την υπ' αριθμ 5804/24.11.2014 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ 3261/Β/4.12.2014), εγκρίθηκε το Π.Π.Υ.Φ.Υ έτους 2014, σύμφωνα με την οποία εκτός των άλλων εγκρίθηκε για λογαριασμό της 2ης Υ.Πε Πειραιώς και Αιγαίου η προμήθεια υλικών και υπηρεσιών συνολικού προϋπολογισμού 162.879.896,77 € και η προμήθεια φαρμάκων συνολικού προϋπολογισμού 74.075.786,90€. Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ 6484/30.12.2014 (ΦΕΚ Β/3693) απόφαση του Υπουργού Υγείας εξουσιοδοτούνται οι Διοικητές των Υ.Πε να καθορίσουν τον φορέα διενέργειας για τις λοιπές προμήθειες υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων, που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο ΠΠΥΦΥ 2014.

Σε συνέχεια αυτού, με το υπ' αριθμ 16421/04.05.2015 (ΑΔΑ: 7ΨΩ3469Η2Ξ-3Τ6) έγγραφο της 2ης Υ.Πε Πειραιώς και Αιγαίου προς τους Διοικητές των Νοσοκομείων αρμοδιότητάς της, με θέμα : *“Καθορισμός Φορέα υλοποίησης για τη διενέργεια διαγωνισμών για την προμήθεια υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο ΠΠΥΦΥ έτους 2014”*, χορηγήθηκε, μεταξύ άλλων, εξουσιοδότηση στις Διοικήσεις των Νοσοκομείων να προχωρήσουν στην υλοποίηση των διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχων παροχής υπηρεσιών, ανεξαρτήτου προϋπολογισθείσης δαπάνης που έχουν ενταχθεί στο ΠΠΥΥ 2014. Σε συμμόρφωση με τη νέα διαδικασία έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών που θεσπίστηκε από την Ε.Π.Υ. με την με αρ. πρωτ. 2892/24-07-2015 (ΑΔΑ: Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) απόφασή της (απόσπασμα Πρακτικού αρ. 65 των από 17-07-2015 και 21-07-2015 Συνεδριάσεων), όπως διευκρινίστηκε στη συνέχεια με τα με αριθμ. 3512/14-09-2015, 4866/10-12-2015, 4972/15-12-2015 και 234/19-01-2016 έγγραφά της, το Τμήμα Προμηθειών ανάρτησε στην ιστοσελίδα του Νοσοκομείου το υπ' αριθμ 35742/23.10.2015 έγγραφο – ανακοίνωση για υποβολή προτάσεων επί των τεχνικών προδιαγραφών προς κάθε ενδιαφερόμενο σε ελληνικά και αγγλικά. Με το πέρας της σχετικής προθεσμίας η ορισθείσα, με την υπ' αριθμ. 5193/30.11.2015 (αρ. Πρωτ. 41718/01.12.2015), με ΑΔΑ 6ΛΔΕ4690ΩΔ-ΔΝΥ, απόφασης της Διοικήτριας του Νοσοκομείου, Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών κατέθεσε το υπ' αριθμ 43013/09.12.2015 πρακτικό της με θέμα *“Πρακτικό σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών για τη διενέργεια νέου δημόσιου ανοιχτού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων (αποκομιδής, μεταφοράς και διάθεσης νοσοκομειακών αποβλήτων), προϋπολογισμού 750.000€ με ΦΠΑ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή”*. Σε συνέχεια αυτού, αναρτήθηκε με το υπ' αριθμ 43289/10.12.2015 έγγραφο της Διοικήτριας στην ιστοσελίδα του Νοσοκομείου για δημόσια διαβούλευση, μετά, δε, το πέρας της σχετικής προθεσμίας, διαβιβάστηκε από το Τμήμα Προμηθειών στην Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών για τη διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού το υπ' αριθμ. 45425/24.12.2015 έγγραφο με τις παρατηρήσεις επί των τεχνικών προδιαγραφών από τις εταιρίες ANSY Α.Ε και STERIMED Α.Ε. Με το πέρας της διαδικασίας της διαβούλευσης η Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών υπέβαλε στο Τμήμα Προμηθειών το υπ' αριθμ 1762/15.01.2016 πρακτικό τεχνικών προδιαγραφών όπως διαμορφώθηκε. Το εν λόγω πρακτικό δεν έχει ακόμα εγκριθεί από το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου.

7. Εν τω μεταξύ, το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου, με το απόσπασμα πρακτικού από την υπ' αριθμ. 25/29.12.2015 Συνεδρίαση του (ΑΔΑ: ΨΙΚ54690ΩΔ-Φ14), αποφάσισε για *“την έγκριση διενέργειας διαπραγμάτευσης για την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών για λόγους κατεπείγοντος, σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1 περ. Γ του ΠΔ 60/2007, για χρονικό διάστημα ενός έτους, υπό τον όρο της προηγούμενης γνωμοδότησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ.γ υποπερ.δδ του ν. 4013/2011”*, μεταξύ δε των συμπεριλαμβανομένων στον ενσωματωμένο πίνακα του σχετικού εγγράφου είναι και οι αιτούμενες υπηρεσίες διαχείρισης ιατρικών αποβλήτων προϋπολογισμού 750.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Στο εν λόγω Απόσπασμα Πρακτικού αποφασίστηκε και *“η παράταση των υφιστάμενων συμβάσεων για τις υπηρεσίες του πίνακα που επισυνάπτεται, οι οποίες λήγουν την 31/12/2015, για χρονικό διάστημα 3 μηνών με τους ίδιους όρους, προκειμένου να γνωμοδοτήσει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης που θα ακολουθήσει”*.

8. Κατόπιν αυτού, υπεγράφη η υπ' αριθμ. 03/10 παράταση σύμβασης του Νοσοκομείου με τις ανάδοχες εταιρίες *“STERIMED ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ – STERIMED Α.Ε.”* και

“ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε. ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΑΠΟΡΙΜΜΑΤΩΝ”, για χρονικό διάστημα από **1/1/2016 έως 1/3/2016** (Παράταση σύμβασης 03/10 – ΑΔΑΜ : 16SYMV00726962 2016-01-29).

9. Κατόπιν των ανωτέρω, το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο “Αττικών” με το με αρ. Πρωτ. 44268/17.12.2015 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., που παρελήφθη από την Αρχή στις 18.12.2015 (αρ. πρωτ. εισερχ. 5667), και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, όπως αυτό συμπληρώθηκε, κατόπιν σχετικού αιτήματος της Αρχής, με το αριθμ. Πρωτ. 7944/26.02.2016 όμοιο έγγραφο (αριθμ. πρωτ. Εισερχ. 985/26.02.2016) και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου να προβεί στην στην ανάθεση σύμβασης παροχής διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων, συνολικού προϋπολογισμού 750.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για ένα έτος. Για την ανάθεση των αιτούμενων υπηρεσιών το Νοσοκομείο επικαλείται ρητώς τη διάταξη της περ. Γ της παρ. 1 του άρθρου 25 του ΠΔ 60/2007, αναφέρει, δε, ότι η διαπραγμάτευση θα γίνει κατόπιν πρόσκλησης των συμμετεχόντων που είχαν κριθεί, κατά τον προηγούμενο διαγωνισμό, τεχνικώς κατάλληλοι, καθώς και ότι οι συναφθείσες κατόπιν διαπραγμάτευσης συμβάσεις λήγουν αυτοδικαίως μετά την ολοκλήρωση του αντίστοιχου διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής. [...]».

11. Οι σχετικές διατάξεις του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005» (Α' 64) ορίζουν τα ακόλουθα:

11.1. Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1, «1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β.».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

11.2. Σύμφωνα με το άρθρο 8, «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...] 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. [...] 5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. [...]».

11.3. Στο άρθρο 25 [με τίτλο «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK)»] του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: **1)** Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] **γ)** στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη. [...]».

12. Τέλος, με τις διατάξεις του ν. 4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (Α' 120), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και της με αριθμ. Π1/2390/16-10-2013 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Β' 2677), καθορίστηκαν το νομικό πλαίσιο σε σχέση με τη λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) και οι τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας αυτού, αντίστοιχα.

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Π.Γ.Ν. "ΑΤΤΙΚΟΝ" αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων, σε συνδυασμό με το συνολικό προϋπολογισμό του αιτήματος, ο οποίος ανέρχεται στο ποσό των 609.756,10€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος, σύμφωνα με την προαναφερόμενη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/EK να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς

προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10^{ης} Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10^{ης} Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14^{ης} Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2^{ης} Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

15. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 προϋποθέτει τη συνδρομή των πέντε ακόλουθων σωρευτικών προϋποθέσεων:

α) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

β) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,

γ) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

δ) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και

ε) το αίτημα υποβάλλεται στο απολύτως αναγκαίο μέτρο.

15.1. Ως απρόβλεπτες περιστάσεις πρέπει να νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

15.2. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχουν υιοθετήσει η Αρχή και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), που δέχονται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά Αποφ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6, 9, 31, 81, 236, 254, 408, 435/2013 και 30, 31, 48, 66, 92/2014 και Πράξεις/ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα δε με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις της διάταξης της περ. γ' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

15.3. Επιπλέον, η προσφυγή στη διαδικασία αυτή νομιμοποιείται μόνο για τις ποσότητες εκείνες και για το χρονικό εκείνο διάστημα, που είναι πράγματι αναγκαία για την άμεση αντιμετώπιση της έκτακτης περίπτωσης.

15.4. Εν προκειμένω, ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Με βάση τα στοιχεία του φακέλου, η αρχική σύμβαση διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων (με αρ. 03/10 και ημερομηνία υπογραφής 04/01/2016), η οποία συνήφθη κατόπιν διενέργειας δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού, μεταξύ της αιτούσας και των εταιριών “STERIMED ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ – STERIMED Α.Ε.” και “ΑΠΟΤΕΦΡΩΤΗΡΑΣ Α.Ε. ΑΠΟΤΕΦΡΩΣΗΣ ΑΠΟΡΙΜΜΑΤΩΝ”, έληγε καταρχήν στις 09/08/2013. Έκτοτε, όπως προαναφέρθηκε υπό στοιχ. 1-2 του Ιστορικού, ακολούθησαν μία σειρά παρατάσεων-ανανεώσεων της αρχικής σύμβασης και διαδοχικών απευθείας αναθέσεων μεταξύ του Νοσοκομείου και των αρχικών αναδόχων, προκειμένου να καλυφθούν οι σχετικές ανάγκες. Η τελευταία τέτοια τρίμηνη παράταση της εν λόγω σύμβασης λήγει στις 31-03-2016 (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 7-8).

Στο υπό εξέταση αίτημά του, το Νοσοκομείο επικαλείται ότι: *“Την 31/12/2015 λήγουν οι υπ’ αριθμ Δ03/2010 συμβάσεις για την ανάδειξη αναδόχου για την διαχείριση επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων του Νοσοκομείου, στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2010. Δυστυχώς έως σήμερα, λόγω δυσλειτουργιών που σχετίζονται κυρίως με τις διαδικασίες κατάρτισης, υλοποίησης και τροποποίησης των προγραμμάτων, καθώς και τα ανελαστικά όρια που θέτουν οι αποφάσεις εκτέλεσης των προγραμμάτων δεν κατέστη δυνατό να ολοκληρωθεί αντίστοιχος σχετικός διαγωνισμός.[...] Λόγω της φύσης του αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης, προκύπτει η αναγκαιότητα άμεσης ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας. Υπενθυμίζουμε ότι η διαχείριση των επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων ρυθμίζεται από κανόνες αναγκαστικού δικαίου, η παραβίαση των οποίων είναι δυνατό να δημιουργήσει κινδύνους για το περιβάλλον, τη δημόσια υγεία και ταυτόχρονα για την υγεία και των εργαζομένων και επιφέρει αστικές, διοικητικές και ποινικές κυρώσεις για το Νοσοκομείο.”*

Συνεπώς, με βάση τα πραγματικά περιστατικά και λόγω της φύσης του αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης, προκύπτει μεν η αναγκαιότητα της αιτούμενης προμήθειας, ωστόσο -και ανεξαρτήτως της νομιμότητας των ως άνω “ανανεώσεων” της αρχικής σύμβασης, λαμβανομένου υπόψη ότι οι εν θέματι υπηρεσίες εξακολουθούν να παρέχονται μέχρι σήμερα, δεν αποδεικνύεται ότι δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24 του π.δ. 60/2007.

β) και δ) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτου γεγονότος μη οφειλομένου σε ευθύνη-υπαιτιότητα της αναθέτουσας αρχής:

Το Νοσοκομείο δεν επικαλείται ρητά απρόβλεπτους λόγους και γεγονότα, μη απορρέοντα από δική του ευθύνη ή ευθύνη άλλων φορέων στο κεντρικό σύστημα προμηθειών στο οποίο υπάγεται, τα οποία να συνδέονται αιτιωδώς με την επικαλούμενη από αυτό κατεπείγουσα ανάγκη.

Σύμφωνα με αναφερόμενα στο αίτημα του Νοσοκομείου, *“έως σήμερα, λόγω δυσλειτουργιών που σχετίζονται κυρίως με τις διαδικασίες κατάρτισης, υλοποίησης και τροποποίησης των προγραμμάτων, καθώς και τα ανελαστικά όρια που θέτουν οι αποφάσεις εκτέλεσης αυτών δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθεί αντίστοιχος σχετικός διαγωνισμός”.*

Ειδικότερα, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς του Νοσοκομείου στο αρχικό αίτημα, *“Από το ως άνω αναλυτικά αναφερόμενο ιστορικό συνάγονται ως λόγοι που συνετέλεσαν στο να καταστούν οι ανάγκες μας κατεπείγουσες τα ακόλουθα γεγονότα: α. Ο οικείος διαγωνισμός δεν εντάχθηκε στο Π.Π.Υ.Υ 2011, β. ο διαγωνισμός, ο οποίος δρομολογήθηκε στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2012 δεν ολοκληρώθηκε, κυρίως λόγω των ασφυκτικών προθεσμιών λήξης του Προγράμματος. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι οριστήκαμε φορέας διενέργειας τον Μάρτιο του 2014 με καταληκτική ημερομηνία δημοσίευσης των διαγωνισμών την 31/12/2014. Η διαφωνία που προέκυψε με την Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών αρκούσε για να εξανεμιστεί η ασφυκτική προθεσμία, γ) όπως προαναφέρουμε το Π.Π.Υ.Υ 2013 δε καταρτίστηκε ποτέ, κατ’ αρχάς λόγω του μειωμένου σχεδόν στο 60% προϋπολογισμού σε σχέση με τα προηγούμενα έτη, δ) ο διαγωνισμός του Π.Π.Υ.Υ 2014, δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Όπως*

προαναφέρουμε αναλυτικά λόγω του ισχύοντος δυσλειτουργικού συστήματος προμηθειών υγείας, είναι δυνατόν να προκύψουν γεγονότα, τα οποία δεν είναι εκ των προτέρων γνωστά και ούτε θα μπορούσαν να προβλεφθούν, παρά την επίδειξη εκ μέρους μας της απαιτούμενης επιμέλειας. Έτσι παρά την μέγιστη προσπάθεια έγκαιρου προγραμματισμού, ανατράπηκε αιφνίδια ο κεντρικός προγραμματισμός προμηθειών με τη μη ένταξη του εν θέματι διαγωνισμού στα Π.Π.Υ.Υ. 2011 και τη δραματική μείωση του προϋπολογισμού του Π.Π.Υ.Υ. 2013. Στο πλαίσιο του υπάρχοντος συστήματος προμηθειών υγείας, η μη ολοκλήρωση δημόσιου διαγωνισμού με το σχετικό αντικείμενο, δεν οφείλεται σε έλλειψη επιμέλειας ως προς τον έγκαιρο προγραμματισμό των σχετικών ενεργειών μας, ήτοι τη διενέργεια των διαγωνισμών σύμφωνα με την προβλεπόμενη ανά περίπτωση διαδικασία, αλλά οφείλεται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής κατά τον προγραμματισμό των οικείων προμηθειών, όπως εν προκειμένω η απρόβλεπτη ανατροπή του προγραμματισμού σε κεντρικό επίπεδο”.

Στο δε έγγραφο παροχής διευκρινίσεων το Νοσοκομείο αναφέρει ότι : “Στο πλαίσιο υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2014, απρόβλεπτα γεγονότα αποτελούν ιδίως η αιφνίδια τροποποίηση σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών, η οποία κρίνεται ιδιαίτερα χρονοβόρα, η έλλειψη υποστήριξης μας σε τεχνικά ζητήματα που αφορούν την ηλεκτρονική πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις μας [...]”

Όπως όμως έγινε ήδη δεκτό με την αριθμ. 58/2015 απόφαση της Αρχής, διαπιστώθηκαν καθυστερήσεις στην υλοποίηση του ΠΠΥΥ 2012 και συγκεκριμένα καθυστερήσεις στην έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωση της ανάθεσης των αιτούμενων υπηρεσιών διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας τούτο διότι, ενώ το αιτούν Νοσοκομείο είχε ορισθεί αρμόδιο για τη διενέργεια του διαγωνισμού για τις εν λόγω υπηρεσίες, ωστόσο ο εν λόγω διαγωνισμός μέχρι και την έκδοση της ως άνω απόφασης δεν είχε προκηρυχθεί.

Συγκεκριμένα προέκυψε ότι το Νοσοκομείο παρότι, με βάση την πολυετή λειτουργία του γνώριζε, έστω και κατά προσέγγιση, τις πάγιες ανάγκες του αναφορικά με τις υπηρεσίες διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων και ήταν σε θέση να τις προγραμματίσει και να προβεί σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια επίστευσης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ανάδειξη αναδόχου δεν προχώρησε έγκαιρα, ήτοι κατά χρόνο που θα επέτρεπε τη διενέργεια διαγωνισμού, στις απαιτούμενες ενέργειες προετοιμασίας της ως άνω διαδικασίας, λ.χ. στην έγκαιρη σύνταξη και έγκριση των σχετικών τεχνικών προδιαγραφών.

Αντίστοιχες παραλείψεις και έλλειψη επιμέλειας του Νοσοκομείου διαπιστώθηκαν και μετά την έκδοση της ως άνω απόφασης της Αρχής, καθόσον, όπως προκύπτει από το ιστορικό της παρούσας, τελικώς οι τεχνικές προδιαγραφές στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ. 2012 δεν καταρτίστηκαν ποτέ, με αποτέλεσμα να λήξει η προθεσμία προκήρυξης των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών, ο δε ισχυρισμός του Νοσοκομείου για την διαφωνία που προέκυψε ανάμεσα στο Τμήμα Προμηθειών και την Επιτροπή Τεχνικών Προδιαγραφών σε σχέση με την ανάγκη σύνταξης νέου πρακτικού τεχνικών προδιαγραφών λόγω του χαμηλού προϋπολογισμού, δεν μπορεί αποτελέσει λόγο οφειλόμενο σε απρόβλεπτο γεγονός.

Περαιτέρω, η επιλογή του Νοσοκομείου να μην εντάξει τις ζητούμενες υπηρεσίες, στο πλαίσιο του Π.Π.Υ.Υ. 2013 είχε ως συνέπεια τη μη προκήρυξη του αντίστοιχου διαγωνισμού και στο πλαίσιο του ως άνω Προγράμματος.

Πέραν όμως των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, το Νοσοκομείο καθυστέρησε την εκκίνηση των προπαρασκευαστικών ενεργειών του διαγωνισμού και στο πλαίσιο της υλοποίησης του Π.Π.Υ.Υ. 2014, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα η διαδικασία να βρίσκεται ακόμα στο στάδιο της σύνταξης των τεχνικών προδιαγραφών. Συγκεκριμένα παρότι αυτό ορίσθηκε ως φορέας διενέργειας του ως άνω διαγωνισμού ήδη από την 4/5/2015 - και ανεξαρτήτως του γεγονότος ότι η σχετική διαδικασία σύνταξης των τεχνικών προδιαγραφών τροποποιήθηκε από 24/07/2015 με σχετική απόφαση της Ε.Π.Υ. - εκκίνησε τη διαδικασία σύνταξης τεχνικών προδιαγραφών στις 23/10/2015, (με το με αρ. πρωτ. 35742/23.10.2015 έγγραφο-ανακοίνωση του Τμήματος Προμηθειών για την υποβολή προτάσεων τεχνικών προδιαγραφών από κάθε ενδιαφερόμενο σε ελληνικά και αγγλικά), ενώ και η αρμόδια Επιτροπή για τη σύνταξή τους ορίσθηκε στις 30-11-2015 (αριθμ. 5193/30.11.2015 Απόφαση Διοικήτριας).

Σημειώνεται ότι τα διαπιστούμενα και από το Νοσοκομείο συστημικά προβλήματα στον τομέα των προμηθειών της υγείας, τα οποία συνδέονται με την εφαρμογή του υφιστάμενου νομικού πλαισίου για συγκέντρωση των αναγκών σε κεντρικό επίπεδο (ΕΠΥ, Υγειονομικές Περιφέρειες), μέσω της εκτέλεσης των Προγραμμάτων Προμηθειών -Υπηρεσιών Υγείας του εκάστοτε έτους, παρότι αναμφισβήτητα (το ως άνω πλαίσιο) φαίνεται ότι πάσχει σχεδιαστικά και διαχειριστικά και χρήζει βελτίωσης, δεν δύναται να οδηγήσουν στη συστηματική κάλυψη των πάγιων αναγκών του Νοσοκομείου με απευθείας αναθέσεις.

Κατά συνέπεια και δεδομένου ότι το Νοσοκομείο, με βάση και την εμπειρία του προηγούμενου διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου υπηρεσιών διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων στο πλαίσιο του Π.Π.Υ. 2010, γνώριζε τις καθυστερήσεις που σημειώνονται στο πλαίσιο του ως άνω κεντρικού συστήματος προμηθειών, καθώς και το γεγονός της εξάρτησης της έγκρισης του προϋπολογισμού του και των τεχνικών προδιαγραφών από “υπερκείμενες αρχές”, όφειλε να συνυπολογίσει τον απαιτούμενο χρόνο και να εκκινήσει έγκαιρα τις προπαρασκευαστικές του διαγωνισμού ενέργειες, καθώς και να βρίσκεται σε συνεχή διαβούλευση και επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές του Υπουργείου προς επίσπευση των σχετικών διαδικασιών και άρση των σχετικών προβλημάτων (πρβλ. και αποφάσεις 56, 57 και 58/2015 αποφάσεις της Αρχής σε παρόμοια αιτήματα του Νοσοκομείου).

Σε κάθε περίπτωση, ούτε η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, αλλά ούτε και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44).

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη τον προϋπολογισμό και τη διάρκεια της ζητούμενης σύμβασης, δεν προκύπτει ότι το αίτημα υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως αναγκαίο, ως ο νόμος ορίζει.

16. Κατά συνέπεια, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής του άρθρου 25 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 60/2007 που επικαλείται το αιτούν Νοσοκομείο προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Π.Γ.Ν. «ΑΤΤΙΚΟΝ», σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τη σύναψη σύμβασης διαχείρισης επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων, συνολικού προϋπολογισμού 609.756,10€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων από το άρθρο 25 παρ. 1 γ' του π.δ. 60/2007 προϋποθέσεων.

Αθήνα 21.03.2016

Θεωρήθηκε

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα

