



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΑΠΟΦΑΣΗ

51 /2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ.(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 28η Μαρτίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαπέντε (2016), ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7 στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Αντιπρόεδρος: Μπουσουλέγκα Χριστίνα

2. Μέλη: Καραμανλής Ευάγγελος

Κουλούρη Ιωάννα

Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγητής: Αλέξιος Τάττης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής κ. Α. Τάττης και η προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κα Χ. Καζιρή, οι οποίοι απεχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών διακίνησης παραστατικών και αλληλογραφίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών (ή μέχρι απόδοσης του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού), προϋπολογισμού 850.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ23/Π/2/905 έγγραφο του Τμήματος Προγραμματισμού και Προδιαγραφών της Διεύθυνσης Προμηθειών & Χημικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ (εφεξής ΙΚΑ), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αριθμ. πρωτ. εισ. 1086/4.03.2016), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής,

σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για το έργο “*Διακίνηση παραστατικών και αλληλογραφίας των υπηρεσιών του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ σε όλη την Ελλάδα*”. Ο προϋπολογισμός του αιτήματος ανέρχεται στο ποσό των 850.000,00 ευρώ, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα έγγραφα και στοιχεία προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

2.1. Στις 09.12.2013 διενεργήθηκε Δημόσιος Ανοικτός Διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την υλοποίηση του έργου “*Παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ*”, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών. Με την υπ' αριθμ. Λ36/ΠΥ/1/22.01.2014 απόφαση του Υποδιοικητή του ΙΚΑ, κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην εταιρεία με την επωνυμία “*Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.*”. Ακολούθως, υπεγράφη η υπ' αριθμ. 6/07.03.2014 σύμβαση μεταξύ του ΙΚΑ και της ανωτέρω εταιρείας (ΑΔΑ: ΒΙΚΑ4691ΩΓ-ΟΣΗ), η διάρκεια της οποίας ορίστηκε διετής από την ημερομηνία υπογραφής της και εντεύθεν. Συνεπώς, η σύμβαση αυτή **έληξε στις 07.03.2016**, καθόσον δεν υφίστατο πρόβλεψη περί δυνατότητας παράτασης της διάρκειάς της.

2.2. Εν όψει της λήξης της ανωτέρω σύμβασης, το Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών της Διεύθυνσης Προμηθειών και Χημικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ προκειμένου να εκκινήσει νέα διαγωνιστική διαδικασία, και στο πλαίσιο **επικαιροποίησης των προδιαγραφών του επικείμενου διαγωνισμού**, ζήτησε, στις **16.03.2015**, από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομοτεχνικών Υπηρεσιών να συνδράμει στη στελέχωση της Επιτροπής Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών, η οποία και συνεστάθη, εν τέλει, στις **14.05.2015**. Η εν λόγω Επιτροπή κατέθεσε στο αρμόδιο Τμήμα Προγραμματισμού κείμενο Τεχνικών Προδιαγραφών στις **03.07.2015**. Ύστερα από αίτημα παροχής διευκρινήσεων εκ μέρους του Τμήματος Προγραμματισμού, το κείμενο Τεχνικών Προδιαγραφών κατατέθηκε εκ νέου, τροποποιημένο, στις **21.07.2015**.

2.3. Παραλλήλως, ζητήθηκε από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομοτεχνικών Υπηρεσιών η σύμφωνη γνώμη του για την ενοποίηση των διαγωνισμών α) της διακίνησης της αλληλογραφίας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και β) της ταχυμεταφοράς εγγράφων από Υπηρεσίες του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ. Αφ' ης στιγμής παρασχέθηκε η σύμφωνη γνώμη, ενημερώθηκε για την ενοποίηση των διαγωνισμών η Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών στις **27.07.2015**, ώστε να συνταχθούν νέες προδιαγραφές για τον ενιαίο διαγωνισμό. Συναφώς, στις **13.08.2015** η Επιτροπή κατέθεσε νέο κείμενο προδιαγραφών με δύο μέρη, για ταχυδρομικές υπηρεσίες και ταχυμεταφορές. Ύστερα από νέο κύκλο επικοινωνίας και διευκρινήσεων, η Επιτροπή κατέθεσε το οριστικό κείμενο των τεχνικών προδιαγραφών στις **25.09.2015**.

2.4. Το κείμενο των τεχνικών προδιαγραφών αναρτήθηκε για δημόσια διαβούλευση από τις **28.09.2015** έως τις **12.10.2015** στην ιστοσελίδα του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ. Μετά τη λήξη της διαβούλευσης, και αφού διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών οι σχετικές παρατηρήσεις, η Επιτροπή κατέθεσε νέο κείμενο τεχνικών προδιαγραφών στις **30.10.2015**. Ακολούθως, στις **06.11.2015**, το Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών διαβίβασε με το υπ' αριθμ. Π64/06.11.2015 Υπηρεσιακό Σημείωμα στο Τμήμα Παροχής Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Προμηθειών του ΙΚΑ τις τεχνικές προδιαγραφές, προκειμένου να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την έγκριση πίστωσης ποσού 12.052.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ για την διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την “*Α) Διακίνηση παραστατικών και αλληλογραφίας των υπηρεσιών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, προϋπολογισμού 12.000.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. και Β) Ταχυμεταφοράς εγγράφων, δεμάτων και συνταξιοδοτικών φακέλων από Υπηρεσίες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ με*”

κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, προϋπολογισμού 52.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α.”, για χρονικό διάστημα δύο ετών.

2.5. Αντικείμενο του κατά τα ανωτέρω σχεδιασθέντος διαγωνισμού αποτελούσε και η περιοδική αποστολή των λεγόμενων “Τρίμηνων Ενημερωτικών Σημειωμάτων Συντάξεων”, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 12 της υπ' αριθμ. 2023/0050/17.02.2001 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β'/150). Η αποστολή των σημειωμάτων αυτών ενσωματώθηκε στις τεχνικές προδιαγραφές που καταρτίστηκαν κατά τα άνω. Καθόσον ήδη από τον Ιούνιο του 2014 είχε τεθεί και λειτουργούσε στην ιστοσελίδα του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ η ηλεκτρονική εφαρμογή “Ενημερωτικό Σημείωμα Συντάξεων” (δια της οποίας οι συνταξιούχοι μπορούν να ενημερώνονται αναλυτικά για τις συντάξεις τους σε καθημερινή και συνεχή βάση) και σε συνδυασμό με το γεγονός ότι κατά την εκτίμηση του ΙΚΑ, η αποστολή των Σημειωμάτων αυτών επιβαρύνει το Ίδρυμα με δαπάνη περίπου 2.288.000,00 ευρώ ετησίως, ζητήθηκε από το Τμήμα Προγραμματισμού και Προδιαγραφών με το υπ' αριθμ. **Γ31/Π/123/3210/16.09.2015** έγγραφο προς τις Διευθύνσεις Παροχών και Εκμετάλλευσης “να μας γνωρίσουν κατά πόσο είναι εφικτή η κατάργηση της αποστολής του Τρίμηνου Ενημερωτικού Σημειώματος Συντάξεων”. Εν προκειμένω, στις **27.10.2015** κοινοποιήθηκε στο Τμήμα Προγραμματισμού και Προδιαγραφών, το υπ' αριθμ. **Γ23/17/16.10.2015** έγγραφο της Διεύθυνσης Παροχών προς το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το οποίο ζητείτο “η άμεση τροποποίηση της με αρ. 20230/0050/17-2-2001 ΚΥΑ”.

Ωστόσο, κατά τους ισχυρισμούς του Ιδρύματος, στις **09.11.2015**, με το υπ' αριθμ. Γ31/Π/143/3913 έγγραφο του Τμήματος Προγραμματισμού και Προδιαγραφών ενημερώθηκαν οι Διευθύνσεις Παροχών και Εκμετάλλευσης ότι περιήλθε εις γνώση της Διεύθυνσης Προμηθειών & Χημικών Υπηρεσιών η **υπ' αριθμ. 16573/4691/29-5-2015 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ Β'/1126)**, με την οποία τροποποιήθηκε το άρθρο 12 της ανωτέρω αναφερόμενης υπ' αριθμ. 2023/0050/17.02.2001 ΚΥΑ, καταργώντας την υποχρέωση αποστολής των Τρίμηνων Ενημερωτικών Σημειωμάτων Συντάξεων (η οποία υποκαθίσταται από τη δυνατότητα ενημέρωσης των συνταξιούχων μέσω της ιστοσελίδας του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ). Σημειώνεται ότι η υπ' αριθμ. 16573/4691/29-5-2015 ΚΥΑ, δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις **12.06.2015** (ημερομηνία από την οποία και άρχισε να ισχύει), πλην όμως αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” μόλις στις **02.11.2015** (με ΑΔΑ: 717Ν465Θ1Ω-1Ω8). Μάλιστα, σε τηλεφωνική επικοινωνία του Τμήματος Προγραμματισμού & Προδιαγραφών με το Υπουργείο Εργασίας (και συγκεκριμένα με το Τμήμα Οργάνωσης και Απλούστευσης Διαδικασιών Εποπτευόμενων Νομικών Προσώπων και Κανονισμών Λειτουργίας Φ.Κ.Α., της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού) στις 09.11.2015, δηλώθηκε ότι “εκ παραδρομής δεν αναρτήθηκε η τροποποίηση στην “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” και δεν ενημερώθηκε το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ”.

Στο σημείο αυτό είναι απαραίτητο να επισημανθεί ότι η κατάρτιση και η δημοσίευση της κατά τα άνω τροποποιητικής ΚΥΑ δεν έλαβε χώρα ερήμην του ΙΚΑ. Από το προοίμιό της προκύπτει σαφώς ότι το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ ενεπλάκη στην διαδικασία έκδοσής της, όπως συνάγεται από την ρητή αναφορά στα υπ' αριθμ. 7761/2309/25.02.2015 και Γ99/157/16.04.2015 έγγραφα του Ιδρύματος προς το Υπουργείο Εργασίας.

Σημειώνεται, περαιτέρω, ότι σε απάντηση του ανωτέρω υπ' αριθμ. **Γ23/17/16.10.2015** εγγράφου της Διεύθυνσης Παροχών, το Υπουργείο Εργασίας γνωστοποίησε, στις **03.11.2015**, με το υπ' αριθμ. οικ.48955/13261/3-11-2015 έγγραφό του, την τροποποίηση της εν λόγω ΚΥΑ ήδη από τον Μάιο του 2015. Το έγγραφο αυτό διαβιβάσθηκε από τη Διεύθυνση Παροχών στη Διεύθυνση Εκμετάλλευσης με το υπ' αριθμ. Γ23/18/3-12-2015 έγγραφο, ενώ κοινοποιήθηκε και στο Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών στις 08.12.2015 (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 4466/08.12.2015).

2.6. Εν όψει των ανωτέρω, με το **υπ' αριθμ. Λ34/Π/65/4208/26.11.2015** έγγραφο εκλήθη η Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών να τροποποιήσει τις τεχνικές προδιαγραφές στο σημείο που

αφορούν τις μαζικές αποστολές ενημερωτικών σημειωμάτων στους συνταξιούχους (ώστε να περιορισθεί σε σημαντικό βαθμό η σχετική δαπάνη). Παράλληλα, με το **υπ' αριθμ. Π68/26.11.2015** Υπηρεσιακό Σημείωμα προς το Τμήμα Παροχής, ενημερώθηκε αυτό για την επικείμενη τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών και για την αντίστοιχη μείωση της σχετικής πίστωσης για τη διενέργεια του διαγωνισμού στο ποσό των 7.852.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. (ήτοι 7.800.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α., για το σκέλος της διακίνησης αλληλογραφίας κ.λπ. και 52.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. για το σκέλος της ταχυμεταφοράς κ.λπ.).

2.7. Με την **υπ' αριθμ. Λ35/ΠΥ/21/27.11.2015** εισήγηση του Τμήματος Παροχής προς το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, ζητήθηκε η έγκριση πίστωσης του ανωτέρω ποσού για την διενέργεια του διαγωνισμού. Όμως, η εν λόγω εισήγηση καθυστέρησε να εισαχθεί προς συζήτηση στο Διοικητικό Συμβούλιο, **λόγω αδυναμίας συγκρότησής του**, οφειλόμενης στην παραίτηση του Διοικητή του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ (που προεδρεύει του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος) τον Αύγουστο του 2016. Εν τέλει, ο διορισμός νέου Διοικητή ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ συντελέστηκε στις **07.12.2015**, με την υπ' αριθμ. Φ.10021/οικ.56421/15220 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ ΤΥΟΔΔ 896/08.12.2015).

Ενδιαμέσως, η Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών κατέθεσε νέο τελικό κείμενο τεχνικών προδιαγραφών στις **02.12.2015**, το οποίο διαβιβάστηκε στο Τμήμα Παροχής Υπηρεσιών στις 03.12.2015. Ακολούθως, στις **14.12.2015**, με την υπ' αριθμ. 181/συν27/14.12.2015 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ εγκρίθηκε πίστωση ποσού 7.852.000,00 πλέον Φ.Π.Α. για τη διενέργεια Ανοικτού Διεθνούς Διαγωνισμού.

2.8. Εν τέλει, και αφού ολοκληρώθηκαν οι διαδικασίες έγκρισης ανάληψης των σχετικών πιστώσεων, προκηρύχθηκε, στις **03.02.2016** Διεθνής Ανοικτός Ηλεκτρονικός Διαγωνισμός για την υλοποίηση του Έργου *“Παροχή στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ υπηρεσιών Α) Διακίνησης παραστατικών και αλληλογραφίας των υπηρεσιών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ σε όλη την Ελλάδα με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, προϋπολογισμού 780.000.00,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ και Β) Ταχυμεταφοράς εγγραφών, δεμάτων και συνταξιοδοτικών φακέλων από Υπηρεσίες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή προϋπολογισμού 52.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών”*. Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών είναι η **15.03.2016** και η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης η **19.03.2016**. Σημειώνεται ότι, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας, γνωστοποιήθηκε στην Αρχή ότι δεν έχουν ακόμη αποσφραγισθεί οι προσφορές, διότι κατά την ημερομηνία αποσφράγισης είχε λήξει η θητεία της απερχόμενης επιτροπής αξιολόγησης αποτελεσμάτων διαγωνισμών και δεν έχει ακόμη συγκροτηθεί η νέα.

3. Κατόπιν των ανωτέρω, με το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ23/Π/2/905 έγγραφο του Τμήματος Προγραμματισμού και Προδιαγραφών της Διεύθυνσης Προμηθειών & Χημικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ (εφεξής ΙΚΑ), προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (αριθμ. πρωτ. εισ. 1086/4.03.2016), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για το έργο *“Διακίνηση παραστατικών και αλληλογραφίας των υπηρεσιών του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ σε όλη την Ελλάδα”*, προϋπολογισμού 850.000,00 ευρώ, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών ή μέχρι απόδοσης του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Ως νομική βάση του αιτήματος η αναθέτουσα αρχή επικαλείται τη διάταξη του άρθρου 25, περ. 1, υποπερ. γ' του π.δ. 60/2007, ενώ ως λόγοι ικανοί προς θεμελίωση των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης αυτής εκτίθενται α) το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή έλαβε γνώση της νομοθετικής μεταβολής του πλαισίου του σχετικού με την αποστολή Τρίμηνων Ενημερωτικών Σημειωμάτων στους συνταξιούχους στις 09.11.2016, με αποτέλεσμα να υποχρεωθεί να μεταβάλει τις τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού και β) το γεγονός της αδυναμίας έγκαιρης υποβολής του αιτήματος έγκρισης πίστωσης εκ μέρους του Τμήματος Παροχής προς το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, λόγω αδυναμίας συγκρότησής του, οφειλόμενης στην παραίτηση του προηγούμενου

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του ν. 4013/2011 ορίζει: “δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων.”

5. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“...δ) Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή

προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II.

Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο ταυτοχρόνως προϊόντα και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, εφόσον η αξία των συγκεκριμένων υπηρεσιών υπερβαίνει την αξία των προϊόντων που περιλαμβάνονται στη σύμβαση.

Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II και η οποία

δεν περιλαμβάνει δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα I παρά μόνο παρεμπιπτόντως σε σχέση με το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών”

6. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/EK...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II A, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οσπείων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II B.”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2015/2342 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 «για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 135.000 ευρώ και 209.000 ευρώ, αντίστοιχα.

7. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. γ του ως άνω π.δ. ορίζει ότι : «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού που αναφέρονται στο άρθρο 24. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.».

8. Το άρθρο 12 της υπ. αριθμ. 20230/0050/12-1-2001 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β'/150), όπως τροποποιήθηκε από την υπ' αριθμ. 16573/4691/29-5-2015 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β'/1126), και ισχύει, ορίζει ότι: “Ενημέρωση Συνταξιούχων: Το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ αναρτά κάθε μήνα στην ιστοσελίδα του εκκαθαριστικό σημείωμα συντάξεων για τους συνταξιούχους του, το οποίο περιλαμβάνει αναλυτικά το ακαθάριστο ποσό της σύνταξής τους, τις κρατήσεις αναλυτικά και το καθαρό ποσό με το οποίο πιστώθηκε ο λογαριασμός του. Σε ιδιαίτερη στήλη περιλαμβάνονται και τα τυχόν αναδρομικά ποσά που έλαβε ο συνταξιούχος. Στην ίδια σελίδα του σημειώματος αυτού και με εμφανή στοιχεία αναγράφονται πληροφορίες για τις υποχρεώσεις των συνταξιούχων”.

III. Νομική εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με την έννοια της περίπτωσης δ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», προϋπολογισμού 850.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α., η οποία λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω π.δ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

10. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

11. Στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα και με τα όσα επικαλείται στο αίτημά της η Αναθέτουσα Αρχή, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. θεωρεί ότι χρήζει εξετάσεως η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25, περ. 1,

υποπερ. γ' του π.δ. 60/2007. Ειδικότερα, η εφαρμογή της διάταξης αυτής εξαρτάται από τη συνδρομή των κάτωθι σωρευτικών προϋποθέσεων:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απροβλέπτου γεγονότος,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απροβλέπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

12. Περαιτέρω πρέπει να σημειωθεί ότι σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα δε και με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.)

13. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των σωρευτικών προϋποθέσεων της υποπερ. γ' της περ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, και με βάση τα στοιχεία του φακέλλου, σημειωτέα τα ακόλουθα:

13.1. Ως προς τη συνδρομή της προϋπόθεσης (I):

Η Αναθέτουσα Αρχή, με βάση τα πραγματικά περιστατικά που , αποπειράται να θεμελιώσει τη συνδρομή της προϋπόθεσης της κατεπείγουσας ανάγκης αποκλειστικά και μόνο στο γεγονός ότι η υφιστάμενη σύμβαση παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών με την εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε. έχει λήξει ήδη από τις 07.03.2016, οπότε έκτοτε οι σχετικές υπηρεσίες δεν παρέχονται. Αν και από τα στοιχεία του φακέλλου δεν προκύπτει το αν και πως παρέχονται οι ζητούμενες υπηρεσίες από τη λήξη της σύμβασης μέχρι και σήμερα (λ.χ. κάποιες υπηρεσίες θα μπορούσαν δυνητικά να καλύπτονται μέσω αποστολής τηλεμοιοτυπιών κ.λπ.), η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη (αν και πιθανολογείται λαμβανομένης υπ' όψη της λήξης της σύμβασης), θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να συνδέεται αιτιωδώς με την συνδρομή απρόβλεπτης περίπτωσης, για την οποία βλ. αμέσως κατωτέρω.

13.2. Ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων (II), (III) και (IV):

Οι λόγοι που προβάλλει η Αναθέτουσα Αρχή για την θεμελίωση του αιτήματός της και την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την σύναψη σύμβασης για την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών είναι, εν περιλήψει: α) το γεγονός ότι έλαβε γνώση της νομοθετικής μεταβολής του

πλαisiού του σχετικού με την αποστολή Τρίμηνων Ενημερωτικών Σημειωμάτων στους συνταξιούχους στις 09.11.2016, με αποτέλεσμα να υποχρεωθεί να μεταβάλει τις τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού και β) η αδυναμία έγκαιρης υποβολής του αιτήματος έγκρισης πίστωσης εκ μέρους του Τμήματος Παροχής προς το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, λόγω αδυναμίας συγκρότησής του, οφειλόμενης στην παραίτηση του προηγούμενου Διοικητή του Ιδρύματος τον Αύγουστο του 2016.

Οι ανωτέρω επικαλούμενοι λόγοι δεν συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις, ήτοι εξωγενή, έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα που αντικειμενικά δεν δύνανται να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής κατά τον προγραμματισμό των σχετικών υπηρεσιών, αλλά εξελίξεις πιθανές και συνήθεις (ΕΣ Τμήμα ΙV πράξη 227/2011, ΕΣ Τμήμα ΙV Πράξη 93/2011), οι οποίες δεν συνδέονται αιτιωδώς με τις περιστάσεις που η Αναθέτουσα Αρχή επικαλείται ως επείγουσες, ήτοι την λήξη της παροχής των κρίσιμων υπηρεσιών στις 07.03.2016. Εξάλλου, είναι απαραίτητο να τονισθεί ότι το αντικείμενο της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας (ταχυδρομικές υπηρεσίες) αφορά πάγιες και επαναλαμβανόμενες ανάγκες του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, γεγονός που δεν είναι αδιάφορο για την αξιολόγηση των επικαλούμενων λόγων. Πιο συγκεκριμένα:

Σε ό,τι αφορά στον πρώτο επικαλούμενο λόγο (μεταβολή του νομοθετικού πλαισίου ως προς τα Τρίμηνα Ενημερωτικά Σημειώματα Συντάξεων) παρατηρητέα τα ακόλουθα:

Όπως προκύπτει σαφώς από τα στοιχεία του φακέλλου, η Αναθέτουσα Αρχή ισχυρίζεται η ίδια ότι λαμβάνει γνώση, στις **09.11.2015**, νομοθετικής μεταβολής που έχει ήδη συντελεσθεί από τις **12.06.2015** (ημερομηνία δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της υπ' αριθμ. 16573/4691/29-5-2015 ΚΥΑ), δηλαδή σε χρονικό σημείο σε σχέση με το οποίο υφίστατο επαρκέστατος χρόνος για τον πλήρη και έγκαιρο επανασχεδιασμό της κρίσιμης διαγωνιστικής διαδικασίας. Μάλιστα, η εν λόγω νομοθετική μεταβολή αφορά την άσκηση αρμοδιοτήτων του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, το οποίο εξ αυτού του λόγου και μόνο οφείλει να παρακολουθεί τις νομοθετικές εξελίξεις στον τομέα ευθύνης του.

Συνεπώς, εν προκειμένω, δεν τίθεται κατ' ακριβολογία ζήτημα απρόβλεπτης νομοθετικής μεταβολής που μετέβαλε ριζικά τον προγραμματισμό της Αναθέτουσας Αρχής, αλλά ζήτημα έλλειψης επιμέλειας εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής ώστε να είναι συνεχώς ενήμερη για το ισχύον νομικό καθεστώς που διέπει τη λειτουργία της. Υπό το πρίσμα αυτό, οι αιτιάσεις της Αναθέτουσας Αρχής ότι δεν ενημερώθηκε εγκαίρως από το Υπουργείο Εργασίας για τη νομοθετική μεταβολή ή ότι δεν δύνατο να λάβει γνώση της νομοθετικής μεταβολής γιατί η κρίσιμη ΚΥΑ 16573/4691/29-5-2015 δημοσιεύθηκε μόνο στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και δεν αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του προγράμματος "ΔΙΑΥΓΕΙΑ", σε καμία περίπτωση δεν την απαλλάσσει από την υποχρέωση γνώσης του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, το οποίο αφορά άμεσα στις αρμοδιότητές του.

Όλως επικουρικώς πιθανολογείται ότι η ανωτέρω νομοθετική μεταβολή, στο βαθμό που καταργεί την υποχρέωση αποστολής των Τρίμηνων Ενημερωτικών Σημειωμάτων, ασκεί επί της ουσίας μια σχετικά ευχερώς διαχειρίσιμη – σε τεχνικό επίπεδο – επίδραση στον σχεδιασμό της διαγωνιστικής διαδικασίας. Με άλλα λόγια δεν τεκμηριώθηκε επαρκώς ότι η "επιβάρυνση" που εν λόγω μεταβολή επιφέρει στο σχεδιασμό της διαδικασίας δεν ήταν ήσσονος πρακτικής σημασίας, υπό την έννοια ότι εκ πρώτης όψεως δεν φαίνεται να απαιτείται ριζικός συνολικός επανασχεδιασμός των τεχνικών προδιαγραφών, αλλά απλώς και μόνο η αφαίρεση συγκεκριμένης "ύλης" κατά την περιγραφή του συμβατικού αντικειμένου. Αυτό προκύπτει και από το γεγονός ότι το Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών ενημέρωσε την Επιτροπή Σύνταξης Τεχνικών Προδιαγραφών στις 26.11.2015 και η τελευταία κατέληξε στο νέο κείμενο των τεχνικών προδιαγραφών στις 02.12.2015, δηλαδή μόλις έξι (6) ημερολογιακές ημέρες αργότερα. Τούτου δοθέντος, τίθεται σε κάθε περίπτωση και ζήτημα έλλειψης αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της κατεπείγουσας ανάγκης και της "απρόβλεπτης"

περίστασης που επικαλείται η Αναθέτουσα Αρχή.

Σε ό,τι αφορά στον δεύτερο επικαλούμενο λόγο (αδυναμία συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου) παρατηρητέα τα ακόλουθα:

Ο προηγούμενος Διοικητής του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ πράγματι παραιτήθηκε από τη θέση του στις 27.08.2015. Λόγω της παραίτησης αυτής, υφίστατο όντως ζήτημα αδυναμίας συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος από τις 27.11.2015 (ημερομηνία κατά την οποία συμπληρώνεται τρίμηνο από την παραίτηση του Διοικητή), μέχρι τις 07.12.2015, οπότε και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης ο διορισμός του νυν Διοικητή του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος. Ωστόσο, ακόμη και αν ήθελε θεωρηθεί ότι η αδυναμία συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος συνιστά απρόβλεπτη κατάσταση που απορρέει από γεγονός για το οποίο δεν ευθύνεται η Αναθέτουσα Αρχή, το χρονικό διάστημα μη λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου είναι ιδιαίτερος περιορισμένο (μόλις δέκα (10) ημερολογιακές ημέρες), γεγονός που κλονίζει σε σημαντικότατο βαθμό την αιτιώδη σχέση της “απρόβλεπτης περίπτωσης” με την κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η Αναθέτουσα Αρχή.

Πρέπει, επίσης, να σημειωθεί ότι μέχρι τις 09.11.2015, οπότε και το Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών φέρεται να έλαβε γνώση της νομοθετικής μεταβολής, δεν είχε ακόμη υποβληθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο (του οποίου η συγκρότηση δεν έπασχε μέχρι την 27.11.2015 κατά τα ανωτέρω) αίτημα έγκρισης πίστωσης εκ μέρους του Τμήματος Παροχής, το οποίο μάλιστα ενημερώθηκε από το Τμήμα Προγραμματισμού & Προδιαγραφών για τη νομοθετική μεταβολή και για την συνεπαγόμενη μείωση του προϋπολογισμού του διαγωνισμού από 12.052.000,00 ευρώ σε 7.852.000,00 ευρώ μόλις στις 26.12.2015 (βλ. ανωτέρω σημείο 2.6), δηλαδή δεκαεπτά (17) ημερολογιακές ημέρες μετά το χρονικό σημείο γνώσης της νομοθετικής μεταβολής. Κατά συνέπεια δεν προκύπτει άνευ ετέρου ότι στο χρονικό διάστημα από 09.11.2015 μέχρι 26.11.2015 (οπότε και λειτουργούσε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος) δεν ήταν δυνατή η εξασφάλιση της έγκρισης εκ μέρους του της μειωμένης αναγκαίας πίστωσης.

Συνεπώς, από τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλλου δεν αποδεικνύεται ότι οι επικαλούμενοι εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής λόγοι συνιστούν γεγονότα απρόβλεπτα, τα οποία σε καμία περίπτωση δεν απορρέουν από δική της ευθύνη, και συνδέονται αιτιωδώς με την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, η ικανοποίηση της οποίας δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν οι διαγωνιστικές διαδικασίες.

Τούτων δοθέντων, παρέλκει η εξέταση της συνδρομής της προϋπόθεσης (ν) της υποπερίπτωσης γ' της περ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, καθώς δεν προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εν λόγω διάταξης, ήτοι η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης που τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα μη απορρέοντα από ευθύνη της Αναθέτουσας Αρχής.

14. Τέλος, από τη μελέτη του φακέλλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά και με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ./τος 60/2007 ή του άρθρου 24 του ίδιου π.δ./τος.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης ταχυδρομικών υπηρεσιών, προϋπολογισμού 850.000,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, λόγω μη συνδρομής των τασσόμενων από το νόμο προϋποθέσεων.

ΑΘΗΝΑ, 28 ΜΑΡΤΙΟΥ 2016

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΙΣΤΙΝΑ ΜΠΟΥΣΟΥΛΕΓΚΑ