



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ
58/2016**

(της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 8^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, στους Αμπελόκηπους, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος :** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 2. Μέλη :** Καραμανλής Ευάγγελος
Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Κασάπη Ευαγγελία

Εισηγήτρια: Παρασκευά Στυλιανή, Χημικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Στυλιανή Παρασκευά Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη του Συμβουλίου της Αρχής.

Θέμα: Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου ο Δήμος Πατρέων να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάδειξη αναδόχων για την «προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση» της πράξης «Α) ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ Β) ΕΝΑ ΟΙΚΟΤΡΟΦΕΙΟ – Σ.Υ.Δ. ΕΝΝΕΑ ΑΤΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΑ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ – Σ.Υ.Δ. ΤΕΣΣΑΡΩΝ ΑΤΟΜΩΝ, ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ» με κωδικό MIS [350371] στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνιοι Νήσοι”, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.702,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια δύο (2) άγωνων εν μέρει προηγηθέντων ηλεκτρονικών ανοικτών διεθνών μειοδοτικών διαγωνισμών.

Με το με αριθ. πρωτ. 207/1025/29690/15.03.2016 έγγραφο-αίτημα του Δήμου Πατρέων και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1310/17.03.2016), ο Δήμος Πατρέων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση της πράξης «Α) ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ Β) ΕΝΑ ΟΙΚΟΤΡΟΦΕΙΟ – Σ.Υ.Δ. ΕΝΝΕΑ ΑΤΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΑ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ – Σ.Υ.Δ. ΤΕΣΣΑΡΩΝ ΑΤΟΜΩΝ, ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ» με κωδικό MIS [350371] στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνιοι Νήσοι”, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.702,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα, σε αυτόν, στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με τις υπ' αριθ. 44/10.02.2015 (ΑΔΑ: 70Ε0ΩΞΙ-ΡΞΠ) και 230/26.05.2015 (ΩΨΒ4ΩΞΙ-ΧΩΝ) αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής, έγινε η διάθεση (ψήφιση) των πιστώσεων, εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές (υπ' αριθ. 3/2015 μελέτη του Τμήματος Η/Μ της Δ/σης Αρχιτεκτονικού Έργου & Η/Μ) για την προμήθεια απαιτούμενου εξοπλισμού για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση, καταρτίστηκαν και συντάχθηκαν οι όροι της υπ' αριθ. 392/1729/05.05.2015 διακήρυξης του Ηλεκτρονικού Ανοικτού Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού για την ανωτέρω προμήθεια και καθορίστηκε ο τρόπος εκτέλεσης αυτής.

2. Με την υπ' αριθ. 180/11.05.2015 (ΩΧΔ6ΩΞΙ-1ΡΖ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πατρέων, εγκρίθηκε η προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β, για άτομα με νοητική υστέρηση, για την οποία έχει εγγραφεί πίστωση ποσού 573.767,94€ στον αντίστοιχο Κ.Α. του προϋπολογισμού του Δήμου Πατρέων έτους 2015.

3. Με την υπ' αριθ. 966/19.02.2015 (ΑΔΑ: ΒΙΕΩ7Λ6-ΤΗΘ) απόφασή του, ο Περιφερειάρχης Δυτικής Ελλάδας αποφάσισε την 1^η Τροποποίηση της Πράξης “Α) ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ Β) ΕΝΑ ΟΙΚΟΤΡΟΦΕΙΟ – Σ.Υ.Δ. ΕΝΝΕΑ ΑΤΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΑ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ – Σ.Υ.Δ. ΤΕΣΣΑΡΩΝ ΑΤΟΜΩΝ, ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ” στον Άξονα Προτεραιότητας “07 – Αειφόρος Ανάπτυξη και Ποιότητα Ζωής Δυτικής Ελλάδας” του Ε.Π. “Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνιοι Νήσοι” (Κωδικός Πράξης ΟΠΣ 350371). Το φυσικό αντικείμενο της πράξης αφορά στην κατασκευή – ανέγερση και την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία ενός τετραώροφου κτιρίου.

4. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 60823/6454/08.06.2015 (ΑΔΑ: 7ΠΣ5ΟΡ1Φ-ΛΙΣ) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου, η με αριθ. 180/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πατρέων αναφορικά με την εν λόγω προμήθεια, κρίθηκε νόμιμη.

5. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Πατρέων εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 392/1729/05.05.2015 Διακήρυξη Ηλεκτρονικού Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού για την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού για το έργο: «ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ ΣΤΕΓΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΒΙΩΣΗΣ (Σ.Υ.Δ.), ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΑ ΤΥΠΟΥ Α ΚΑΙ ΤΥΠΟΥ Β ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ», προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 466.478,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 573.767,94€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή.

7. Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων των ως άνω όρων της διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 24.07.2015 και δημοσιεύθηκε στις 29.07.2015 με κωδικό 2015/S 144-265583. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης δημοσιεύτηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 03.08.2015 με αριθμό συστήματος 12066, στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 386/31.07.2015) καθώς και στην ιστοσελίδα του Δήμου Πατρέων www.e-patras.gr στις 24.07.2015. Επίσης, η υπ' αριθ. πρωτ. 794/24.07.2015 περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ: 6ΛΝΙΩΞΙ-5ΥΟ και στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «Η ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ», «Η ΓΝΩΜΗ», «ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ Της ΑΧΑΙΑΣ», «ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ» και «ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ» στις 31.07.2015, ενώ παράλληλα αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC002946256/2015-07-31. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 27^η.08.2015 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. η 03^η.09.2015.

8. Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. 211/19.05.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, διαπίστωσε με το από 09.09.2015 Πρακτικό της, ότι δεν κατατέθηκε ουδεμία προσφορά για τον εν λόγω διαγωνισμό. Η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθ. 433/22.09.2015 (ΑΔΑ: 69ΙΜΩΞΙ-6ΘΨ) απόφασή της: 1) ενέκρινε το από 09.09.2015 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών για την «Προμήθεια απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση», 2) κήρυξε άγονο το διαγωνισμό και 3) ενέκρινε την επανάληψή του με τους ίδιους όρους της διακήρυξης.

9. Ακολούθως, ο Δήμαρχος Πατρέων εξέδωσε την υπ' αριθ. πρωτ. 392/1729/13.10.2015 Διακήρυξη Επαναληπτικού Ηλεκτρονικού Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Διαγωνισμού για το έργο: «ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ ΣΤΕΓΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΒΙΩΣΗΣ (Σ.Υ.Δ.), ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΑ ΤΥΠΟΥ Α ΚΑΙ ΤΥΠΟΥ Β ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ», προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 466.478,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 573.767,94€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή.

9.1. Στο άρθρο Α.6. «Τρόπος Εκτέλεσης – Προϋπολογισμός» ορίζεται ότι «Η εκτέλεση της προμήθειας θα γίνει με ηλεκτρονικό διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη προσφορά ανά ομάδα ειδών, όπως αυτές ορίζονται στην υπ' αριθ. 3/2015 μελέτη του Τμήματος Η/Μ, της Δ/σης Αρχιτεκτονικού Έργου & Η.Μ. του Δήμου Πατρέων». Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 3/2015 Μελέτη, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της εν λόγω προμήθειας αποτυπώνεται στον κατωτέρω πίνακα:

Α/Α	ΟΜΑΔΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Μ.Μ.	ΠΟΣΑ ΣΕ €
1	Α	ΞΥΛΙΝΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ	Τεμ./m ² όψης	76.063,00
2	Β	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ	Τεμ.	6.537,00
3	Γ	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΓΡΑΦΕΙΟΥ	Τεμ.	98.267,00
4	Δ	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ	Τεμ./κ.α.	69.451,00
5	Ε	ΕΙΔΙΚΕΣ ΜΕΤΑΛΛΙΚΕΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ	Τεμ./m ²	6.058,00
6	ΣΤ	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ Η/Υ ΟΠΤΙΚΟΑΚΟΥΣΤΙΚΩΝ	Τεμ.	67.195,00
7	Ζ	ΑΝΟΞΕΙΔΩΤΑ-ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΗΡΙΟ-ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΟ	Τεμ/κ.α.	62.176,00
8	Η	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΓΥΜΝΑΣΤΗΡΙΟΥ	Τεμ.	2.595,00

9	Θ	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ	Τεμ.	1.532,00
10	Ι	ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΟΙΚΙΑΚΩΝ ΣΥΣΚΕΥΩΝ	Τεμ.	7.804,00
11	Κ	ΟΧΗΜΑΤΑ	Τεμ.	68.800,00
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ Α-Κ (προ ΦΠΑ)				466.478,00
ΦΠΑ				107.289,94
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ Α-Κ (με ΦΠΑ)				573.767,94

Σύμφωνα με το ίδιο άρθρο της διακήρυξης, «οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά, για μία ή περισσότερες ή για όλες τις ομάδες ειδών (Α-Κ), για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα των ειδών κάθε ομάδας».

9.2. Στο άρθρο Β.4.1 «Εγγυητική Επιστολή Συμμετοχής» ορίζεται ότι: «Κάθε προσφορά συνοδεύεται υποχρεωτικά από εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό που αντιστοιχεί στο 2% της προεκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (επί της προϋπολογισθείσας αξίας του συνόλου ή των προσφερόμενων ομάδων), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ». Στο άρθρο Β.4.2 «Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης» ορίζεται ότι: «Ο Προμηθευτής στον οποίο έγινε η κατακύρωση υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% (πέντε επί τοις εκατό) επί της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το ΦΠΑ».

9.3. Σύμφωνα με το άρθρο Γ.1 «Διαδικασία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών», μεταξύ άλλων ορίζεται: «Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών θα γίνει τουλάχιστον τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, δηλαδή στις 02/12/2015 και ώρα 11:00 π.μ. [...]». Περαιτέρω, στο άρθρο Γ.2 ορίζεται ότι: «Για την τελική επιλογή του προμηθευτή, κριτήριο αξιολόγησης είναι η χαμηλότερη τιμή ανά Ομάδα ειδών».

9.4. Τέλος, στο άρθρο Ε.1 «Χρόνος Παράδοσης και Παραλαβής των Ειδών» ορίζεται ότι: «Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδώσει τα είδη σε χρόνους όπως ορίζεται στο κεφάλαιο των Γενικών όρων του Τεύχους της μελέτης 3/2015 των Τεχνικών Προδιαγραφών και συγκεκριμένα: ΟΜΑΔΕΣ Α, Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ, Η, Θ, Ι: Έως τριάντα (30) εργάσιμες μέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης για τα είδη των ανωτέρω ομάδων. ΟΜΑΔΑ Ζ: Έως σαράντα πέντε (45) μέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης για τα είδη της ανωτέρω ομάδας. ΟΜΑΔΑ Κ: Έως εξήντα (60) εργάσιμες μέρες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης για τα είδη της ανωτέρω ομάδας».

10. Περίληψη των ουσιαδών όρων και στοιχείων των ως άνω όρων της διακήρυξης απεστάλη για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 13.10.2015 και δημοσιεύθηκε στις 16.10.2015 με κωδικό 2015/S 201-363843. Παράλληλα, η αναλυτική διακήρυξη και τα συνημμένα σε αυτή τεύχη δημοπράτησης δημοσιεύτηκαν στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 17.10.2015 με αριθμό συστήματος 17392, στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 547/16.10.2015) καθώς και στην ιστοσελίδα του Δήμου Πατρέων www.e-patras.gr στις 16.10.2015. Επίσης, η υπ' αριθ. πρωτ. 1141/13.10.2015 περίληψη της ανωτέρω διακήρυξης δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο στις εφημερίδες «ΗΧΩ ΤΩΝ ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ», «ΗΜΕΡΗΣΙΑ», «Η ΓΝΩΜΗ», «ΗΜΕΡΗΣΙΟΣ ΤΗΣ ΑΧΑΙΑΣ», «ΠΡΩΤΗ ΤΗΣ ΑΙΓΙΑΛΕΙΑΣ» και «ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ» στις 16.10.2015, ενώ παράλληλα αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.ΜΗ.ΔΗ.Σ.) με ΑΔΑΜ: 15PROC003169221/2015-10-15.

11. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 18^η.11.2015 και καταληκτική

ημερομηνία υποβολής των προσφορών στη Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του συστήματος Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. η 25^η.11.2015.

12. Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. 211/19.05.2015 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών και διαπίστωσε, με το από 09.12.2015 Πρακτικό της, ότι έχει υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό προσφορά από τους παρακάτω διαγωνιζόμενους: 1. ΖΟΥΜΠΟΥΛΑΚΗΣ Α.Ε. και 2. ΜΕΝΕΞΕΣ Α.Ε. Έπειτα, η Επιτροπή προέβη στην αποσφράγιση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών που υπέβαλλαν οι ανωτέρω συμμετέχοντες τόσο ηλεκτρονικά όσο και εγγράφως και διαπίστωσε τα εξής: «1) Η εταιρεία “ΖΟΥΜΠΟΥΛΑΚΗΣ Α.Ε.” προσκόμισε όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης. Αποδεκτή προσφορά. 2) Η εταιρεία “ΜΕΝΕΞΕΣ Α.Ε.” προσκόμισε όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης. Αποδεκτή προσφορά».

13. Ακολούθως, με το από 29.12.2015 Πρακτικό της, η Επιτροπή προέβη στην αξιολόγηση των υποβληθεισών οικονομικών προσφορών. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το ως άνω Πρακτικό, η εταιρεία «ΖΟΥΜΠΟΥΛΑΚΗΣ Α.Ε.» προσέφερε για τις Ομάδες Δ, ΣΤ, Κ, η εταιρεία «ΜΕΝΕΞΕΣ Α.Ε.» για τις Ομάδες Α, Γ, Δ, ενώ για τις Ομάδες Β, Ε, Ζ, Η, Θ, Ι δεν υπήρξε προσφορά. Η Επιτροπή με το εν λόγω Πρακτικό πρότεινε: «1. την έγκριση α) του Πρακτικού Διενέργειας Επαναληπτικού Ηλεκτρονικού Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Μειοδοτικού Διαγωνισμού και β) του Πρακτικού Αξιολόγησης Οικονομικών Προσφορών, 2. την κατακύρωση της Προμήθειας των ειδών των Ομάδων Α, Γ, Δ, στην εταιρεία “ΜΕΝΕΞΕΣ Α.Ε.”, 3. την κατακύρωση της Προμήθειας των ειδών των Ομάδων ΣΤ, Κ στην εταιρεία “ΖΟΥΜΠΟΥΛΑΚΗΣ Α.Ε.” και 4. αναφορικά με τα είδη των Ομάδων Β,Ε,Ζ,Η,Θ,Ι για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, την επανάληψη του διαγωνισμού με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007 [...]».

14. Με την υπ' αριθ. 53/09.02.2016 (ΑΔΑ: 6ΥΒΜΩΞΙ-ΦΤΩ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή 1) ενέκρινε: «α) το από 09.12.2015 Πρακτικό Διενέργειας του Διαγωνισμού, β) το από 29.12.2015 Πρακτικό Αξιολόγησης Οικονομικών Προσφορών του Επαναληπτικού Ηλεκτρονικού Διεθνούς Δημόσιου Ανοικτού Μειοδοτικού Διαγωνισμού, 2) κατακύρωσε την προμήθεια των ειδών των Ομάδων Α, Γ, Δ, στην εταιρεία «ΜΕΝΕΞΕΣ Α.Ε.», 3) κατακύρωσε την προμήθεια των ειδών των Ομάδων ΣΤ, Κ στην εταιρεία «ΖΟΥΜΠΟΥΛΑΚΗΣ Α.Ε.» και 4) για τα είδη των Ομάδων Β, Ε, Ζ, Η, Θ, Ι για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ενέκρινε την επανάληψη του διαγωνισμού με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 25 του Π.Δ. 60/2007». Περαιτέρω, με την υπ' αριθ. πρωτ. 21817/2118/29.02.2016 (ΑΔΑ: ΩΥ1ΩΡ1Φ-199) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου, η υπ' αριθ. 53/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πατρέων, αναφορικά με την κατακύρωση διαγωνισμού για την εν λόγω προμήθεια, κρίθηκε νόμιμη. Τέλος, με την υπ' αριθ. πρωτ. 215/1054/29879/16.03.2016 βεβαίωση του Τμήματος Προμηθειών & Δημοπρασιών του Δήμου βεβαιώνεται ότι «δεν έχουν ασκηθεί, ένδικα μέσα ή ένδικα βοηθήματα, προσφυγές ή ενστάσεις κατά την εξέλιξη του διαγωνισμού, για την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση».

15. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Πατρέων, με το υπ' αριθ. πρωτ. 207/1025/29690/15.03.2016 αίτημά του (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1310/17.03.2016), αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, προσκομίζοντας σχέδιο απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, για την ανάθεση της προμήθειας των ειδών των Ομάδων Β, Ε, Ζ, Η, Θ, Ι του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες

Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση της πράξης «Α) ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ Β) ΕΝΑ ΟΙΚΟΤΡΟΦΕΙΟ – Σ.Υ.Δ. ΕΝΝΕΑ ΑΤΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΑ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ – Σ.Υ.Δ. ΤΕΣΣΑΡΩΝ ΑΤΟΜΩΝ, ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ» με κωδικό MIS [350371] στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνιοι Νήσοι”, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.702,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια δύο (2) άγονων εν μέρει προηγηθέντων ηλεκτρονικών ανοικτών διεθνών μειοδοτικών διαγωνισμών.

II. Νομικό πλαίσιο

16. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

17. Οι διατάξεις του άρθρου 209 παρ. 1 του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114) ορίζουν ότι: «1. Οι προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των πάσης φύσεως Συνδέσμων τους, των νομικών τους προσώπων δημοσίου δικαίου και των ιδρυμάτων τους διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών των Ο.Τ.Α. (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α), όπως ισχύει, με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 370/1995 (ΦΕΚ 199 Α'), όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί από το π.δ. 105/2000 (ΦΕΚ 100 Α') και των αντίστοιχων του π.δ. 57/2000 (ΦΕΚ 45 Α')».

18. Στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 και 3γ και 23 παρ. 1 της υπ' αριθ. 11389/1993 υπουργικής απόφασης με τίτλο «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» (Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α.) (Β' 185) προβλέπονται τα ακόλουθα: «Άρθρο 3. [...] 2. Οι όροι της διακήρυξης κάθε διαγωνισμού πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις. 3. [...] γ. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν επίσης να συνάπτουν τις συμβάσεις προμηθειών προσφεύγοντας στη διαδικασία των διαπραγματεύσεων χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις. (1) Όταν δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά μετά από πρόσκληση σε ανοιχτό ή κλειστό διαγωνισμό, στο μέτρο που οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς και εφόσον διαβιβάζεται στο νομάρχη, μαζί με τη σχετική απόφαση, αιτιολογημένη έκθεση. [...]. Άρθρο 23. 1. Προμήθεια με "διαδικασία μέσω διαπραγμάτευσης" ή "απευθείας ανάθεση" μπορεί να γίνει εάν συντρέχει μία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται στις περιπτώσεις των εδαφίων β και γ της παραγράφου 3 του άρθρου 3 του παρόντος κανονισμού και της παραγράφου 20 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988. [...]».

19. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: ...β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV [...]».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

20. Επίσης, στο άρθρο 8 παρ. 1, 3 και 5 του π.δ. 60/2007 ορίζεται ότι:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος...».

21. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/ΕΚ), ορίζεται: «Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της [...]».

22. Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): “Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις”, ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι : «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

23. Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

III. Νομική Εκτίμηση

24. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Πατρέων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με την έννοια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού του αιτήματος 86.702,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ως τμήμα εν μέρει άγονου διαγωνισμού συνολικού ενδεικτικού προϋπολογισμού 466.478,00 € πλέον ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

25. Περαιτέρω η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

26. Ειδικότερα, η εφαρμογή του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, στη βάση του οποίου οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει:

α) Να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία.

Μάλιστα, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2017, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

β) Να μην έχει υποβληθεί, κατά την υπό σημείο α) ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος.

γ) Να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

27. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Ο Δήμος Πατρέων, με την υπ' αριθ. πρωτ. 392/1729/05.05.2015 Διακήρυξη, προκήρυξε ηλεκτρονικό διεθνή δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό, για την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού για το έργο: «ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ ΣΤΕΓΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΒΙΩΣΗΣ (Σ.Υ.Δ.), ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑΤΑ ΤΥΠΟΥ Α ΚΑΙ ΤΥΠΟΥ Β ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ», προϋπολογιζόμενης συνολικής δαπάνης 466.478,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 573.767,94€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23%, με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίσθηκε η 27^η.08.2015 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η 03^η.09.2015. Στο πλαίσιο του ως άνω διαγωνισμού δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Στη συνέχεια, με την υπ' αριθ. πρωτ. 392/1729/13.10.2015 Διακήρυξη, ο Δήμαρχος Πατρέων προκήρυξε επαναληπτικό ηλεκτρονικό διεθνή δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό για την ως άνω προμήθεια.

Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό, ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίσθηκε η 18^η.11.2015 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, η 25^η.11.2015.

β) Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με το από 29.12.2015 σχετικό Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, και την υπ' αριθ. 53/09.02.2016 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πατρέων (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 13 και 14), διαπιστώθηκε, προτάθηκε και αποφασίστηκε η κήρυξη ως άγονου του ηλεκτρονικού διαγωνισμού που αφορά στα είδη των Ομάδων Β, Ε, Ζ, Η, Θ, Ι, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Από τον υποβληθέντα φάκελο και το σχέδιο απόφασης, ο Δήμος Πατρέων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σε συνέχεια δύο (2) άγονων ανοικτών ηλεκτρονικών διεθνών διαγωνισμών, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007 «[...] χωρίς τροποποίηση των όρων της υπ' αριθ. 392/1729/2015 Διακήρυξης [...]».

28. Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 25 παρ. 1, περ. α' του π.δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

29. Τέλος, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και

επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Πατρέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, για την ανάθεση της προμήθειας των ειδών των Ομάδων Β, Ε, Ζ, Η, Θ, και Ι του απαιτούμενου εξοπλισμού, για το Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας και Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης (Σ.Υ.Δ.), διαμερίσματα τύπου Α και τύπου Β για άτομα με νοητική υστέρηση» της πράξης «Α) ΚΕΝΤΡΟ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ ΚΑΙ Β) ΕΝΑ ΟΙΚΟΤΡΟΦΕΙΟ – Σ.Υ.Δ. ΕΝΝΕΑ ΑΤΟΜΩΝ ΚΑΙ ΕΝΑ ΔΙΑΜΕΡΙΣΜΑ – Σ.Υ.Δ. ΤΕΣΣΑΡΩΝ ΑΤΟΜΩΝ, ΓΙΑ ΑΤΟΜΑ ΜΕ ΝΟΗΤΙΚΗ ΥΣΤΕΡΗΣΗ», με κωδικό MIS [350371], στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Δυτική Ελλάδα – Πελοπόννησος – Ιόνιοι Νήσοι”, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 86.702,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, **λόγω συνδρομής** των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων **και υπό τον όρο** της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της με αριθ. πρωτ. 392/1729/13.10.2015 διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού.

Αθήνα 08.04.2016

Θεωρήθηκε

Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μπουσουλέγκα