



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΑΠΟΦΑΣΗ

71/2016

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 11^η Μαΐου του έτους δύο χιλιάδες δεκαέξι (2016) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00, και επί της οδού Λεωφόρος Κηφισίας 7, ΤΚ 11523 Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύουσα: Χριστίνα Μπουσουλέγκα / (Αντιπρόεδρος)

Μέλη: Ευάγγελος Καραμανλής

Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Ευαγγελία Κασάπη

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο Εισηγητής κ. Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Γνωμοδοτήσεων κ. Καξιρή οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το υπ' αρ. πρωτ. 2922/19.04.2016 αίτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. το οποίο παρελήφθη στις 20.04.2016 (αρ.πρωτ. εισερχ. 1959).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1.α και 25 παρ. 1.α. του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών αυτού, συνολικής προϋπολογιζόμενης αξίας 211.328,61€ προ ΦΠΑ.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 2922/19.04.2016 αίτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης (εφεξής Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 20.04.2016 (αρ.πρωτ. εισερχ. 1959), το Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1α και 25 παρ. 1α του π.δ. 60/2007, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για ένα έτος, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 211.328,61€ προ Φ.Π.Α., έπειτα από τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ κατά την 13^η/09.04.2015 συνεδρίασή του (Θέμα 2^ο) μεταξύ άλλων ενέκρινε τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ και των Παραρτημάτων αυτού προϋπολογιζόμενης δαπάνης 347.500,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.2. Ακολούθως, ο φορέας προέβη στην έκδοση της υπ' αριθμ. 1/2015 διακήρυξης για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών για ένα έτος προϋπολογισθείσας δαπάνης 292.208,61€ προ Φ.Π.Α.. Όπως περιγράφεται στο προοίμιο της διακήρυξης, κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή. Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα από τα δεκαοχτώ (18) τμήματα της διακήρυξης. Η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε σε ποσό που αντιστοιχεί στο 2% της προϋπολογισθείσας αξίας της προσφοράς προ Φ.Π.Α. και η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε ποσό που αντιστοιχεί στο 5% της συνολικής συμβατικής αξίας προ Φ.Π.Α..

2.3. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. πρωτ. 9357/17.12.2015 Πρακτικό της, ότι κατατέθηκε μία προσφορά από τη Βελκοπούλου Παρασκευή για τα τρία τμήματα του Παραρτήματος Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία Κομοτηνής ενώ όπως προκύπτει από το Πρακτικό, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα λοιπά δεκαπέντε (15) τμήματα του διαγωνισμού. Κατά την αξιολόγηση της προσφοράς η αρμόδια επιτροπή εισηγήθηκε την αποδοχή της προσφοράς της εταιρείας Βελκοπούλου Παρασκευής για τα τρία τμήματα του Παραρτήματος Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία Κομοτηνής και τη συνέχιση του διαγωνισμού με την αποσφράγιση της οικονομικής της προσφοράς ενώ για τα λοιπά τμήματα του διαγωνισμού εισηγήθηκε την επανάληψη της διαγωνιστικής διαδικασίας.

2.4. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ κατά την 51^η/22.12.2015 συνεδρίασή του (Θέμα 1^ο/1 με ΑΔΑ:7ΡΘ8ΟΞΧΘ-ΟΧΗ) μεταξύ άλλων δεν ενέκρινε το ανωτέρω Πρακτικό και ενέκρινε την επανάληψη της διενέργειας διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για όλα τα Παραρτήματα του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ. Έπειτα από τα παραπάνω, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 172/13.01.2016 έγγραφο του φορέα επιστράφηκε η προσφορά της εταιρείας Βελκοπούλου Παρασκευής, χωρίς να αποσφραγιστεί η οικονομική προσφορά.

2.5. Ακολούθως, ο φορέας προέβη στην έκδοση της υπ' αριθμ. 3/2015 διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 16PROC003603822) για τη διενέργεια διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών για ένα έτος, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 292.208,61€ προ Φ.Π.Α.. Όπως περιγράφεται στο προοίμιο της διακήρυξης, κριτήριο κατακύρωσης του διαγωνισμού ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή και συγκεκριμένα: *«ως προς τα καύσιμα το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης επί της % που υπολογίζεται στη νόμιμη διαμορφούμενη κάθε φορά μέση τιμή λιανικής αγοράς του είδους, τη μέρα της παράδοσης του, η οποία προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο τιμών του Υπουργείου Ανάπτυξης σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν.3438/2006, το οποίο μπορεί να είναι και αρνητικό έως 5%»*. Στην παράγραφο 3.7 οριζόταν ότι οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς μπορούσαν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα από τα δεκαοχτώ (18) τμήματα της διακήρυξης. Η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε σε ποσό που αντιστοιχεί στο 2% της προϋπολογισθείσας αξίας της προσφοράς προ Φ.Π.Α. και η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε ποσό που αντιστοιχεί στο 5% της συνολικής συμβατικής αξίας προ Φ.Π.Α.. Ο διαγωνισμός θα διενεργούνταν με τη χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της δικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 07.01.2016 και ώρα 11:42 π.μ. ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 09.02.2016 και ώρα 09:00 π.μ.. Ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 10.02.2016 και ώρα 09:00 π.μ..

2.6. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη με το υπ' αριθμ. πρωτ. 9806/30.12.2015 έγγραφο του φορέα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (την 30.12.2015) και δημοσιεύθηκε (την 09.01.2016) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) συμπληρώνοντας το τυποποιημένο έντυπο Ο2 της προκήρυξης. Συνακόλουθα, η υπ' αριθμ. πρωτ. 9872/31.12.2015 περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 1/08.01.2016) και στις εφημερίδες: «Γενική Δημοπρασιών», «Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών», «Ελευθερία λόγου», «Παρατηρητής της Θράκης», «Πρωινός Τύπος», και «Αγώνας» την 05.01.2016. Η προκήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 76ΖΣΟΞΧΘ-753). Επιπλέον η περίληψη απεστάλη στα Επιμελητήρια Ξάνθης, Καβάλας, Δράμας, στο Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Ροδόπης, προς ενημέρωση των μελών τους, αναρτήθηκε στους πίνακες ανακοινώσεων: του Παραρτήματος ατόμων με αναπηρία Ξάνθης, του Παραρτήματος χρονίων παθήσεων Καβάλας, του Παραρτήματος αποθεραπείας και αποκατάστασης παιδιών με αναπηρία Κομοτηνής, του Παραρτήματος προστασίας του παιδιού Δράμας, του Παραρτήματος χρονίων παθήσεων Δράμας, την 07.01.2016, του Παραρτήματος προστασίας παιδιού Καβάλας την 08.01.2016 και του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ την 13.01.2016, και στην δικτυακή πύλη

www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 07.01.2016. Ο φορέας δηλώνει ότι η σχετική προκήρυξη αναρτήθηκε και στην ιστοσελίδα του φορέα www.k.pronamth.gr χωρίς να προκύπτουν περαιτέρω στοιχεία που να τεκμηριώνουν ή να ορίζουν χρονικά την ανωτέρω πράξη και χωρίς να είναι δυνατή στην παρούσα φάση η επαλήθευση των αναφερομένων, καθώς τη δεδομένη χρονική στιγμή της εξέτασης του αιτήματος, η ανωτέρω ιστοσελίδα δεν είναι σε λειτουργία.

2.7. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 10.02.2016 Πρακτικό της, ότι κατατέθηκαν τρεις προσφορές για δέκα (10) από τα δεκαοχτώ (18) τμήματα του διαγωνισμού, ενώ όπως προκύπτει από το Πρακτικό, δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα οχτώ (8) τμήματα του διαγωνισμού. Συγκεκριμένα κατατέθηκε μία προσφορά από τη Βελκοπούλου Παρασκευή και μία προσφορά από τον Γραμμενίδη Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε για τα τρία τμήματα του Παραρτήματος Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία Κομοτηνής όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΠΟΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	75.000	0,98 €	73.500,00 €	1.470,00€
BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	Λίτρα	6.000	1,23€	7.380,00 €	147,60 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	120 lt	8,94 €	1.073,17	21.46 €

και μία προσφορά από τη Τζεφέρη Ευμορφία για επτά τμήματα του διαγωνισμού ήτοι για τα τέσσερα (4) τμήματα του Παραρτήματος Προστασίας Παιδιού Δράμας και για τα τρία (3) τμήματα του Παραρτήματος Χρονίων Παθήσεων Δράμας όπως φαίνεται στους πίνακες που ακολουθούν.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΟΥ ΔΡΑΜΑΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	27.000	1,02 €	27.540,00 €	550,80 €
BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	Λίτρα	2.000	1,23	2.460,00 €	49,20 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	30 Lt	8.94 €	268,29 €	5,37 €
ΥΔΡΑΥΛΙΚΑ ΥΓΡΑ	Λίτρα	10 lt	9,76 €	97,56 €	1,95 €

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΡΟΝΙΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ ΔΡΑΜΑΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	75.000	1,02	76.500,00 €	1.530,00 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	120 lt	8,94 €	1.073,17 €	21,46 €
ΥΔΡΑΥΛΙΚΑ ΥΓΡΑ	Λίτρα	40 lt	9,76 €	390,24 €	7,80 €

ενώ δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα οχτώ (8) τμήματα του διαγωνισμού όπως φαίνονται στους πίνακες που ακολουθούν.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΟΥ ΚΑΒΑΛΑΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	20.400	1,40 €	28.560,00 €	571,20 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	15 lt	8.94 €	134,15 €	2,68 €

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΡΟΝΙΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	20.000	1,40 €	28.000,00 €	560,00 €
BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	Λίτρα	8.200	1,23	10.086,00 €	201,72 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	120 lt	8.94	1.073,17 €	21,46 €

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΤΟΜΩΝ ΜΕ ΑΝΑΙΗΡΙΑ ΞΑΝΘΗΣ

ΕΙΔΟΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	Μονάδα Μέτρησης	ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ	Τιμή Λίτρου	Συνολική δαπάνη χωρίς Φ.Π.Α.	Αξία εγγυητικής 2%
ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΚΙΝΗΣΗΣ	Λίτρα	20.800	1,02 €	21.225,00 €	424,50 €
BENZINΗ ΑΜΟΛΥΒΔΗ	Λίτρα	10.300	1,23	12.669,00 €	253,38 €
ΛΑΔΙΑ ΜΗΧΑΝΗΣ – Ελαιολιπαντικά	Λίτρα	20 lt	8.94 €	178,86 €	3,58 €

Κατά την αξιολόγηση των προσφορών η αρμόδια επιτροπή εισηγήθηκε την αποδοχή των προσφορών της εταιρείας Βελκοπούλου Παρασκευής και Γραμμενίδη Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε. και την απόρριψη της προσφοράς της Τζεφέρη Ευμορφίας διότι δεν κατέθεσε δικαιολογητικό συμμετοχής που

προβλεπόταν επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς σύμφωνα με όσα αναφέρονται στην παρ. 2.4.1 περ. 4 της σχετικής διακήρυξης .

2.8. Με το με ημερομηνία 10.02.2016 (αρ. πρωτ. Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ 1019/12.02.2016) έγγραφό της, η εταιρεία Βελκοπούλου Παρασκευή κατέθεσε υπόμνημα με παρατηρήσεις αναφορικά με την προσφορά της εταιρείας Γραμμενίδης Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε.

2.9. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ κατά την 6^η/11.02.2016 συνεδρίασή του (Θέμα 9^ο/3) μεταξύ άλλων ενέκρινε το με ημερομηνία 10.02.2016 Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής. Η ανωτέρω απόφαση με συνημμένο το με ημερομηνία 10.02.2016 Πρακτικό της Επιτροπής, κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1047/12.02.2016 έγγραφο του φορέα.

2.10. Κατά της ως άνω απόφασης η εταιρεία Βελκοπούλου Παρασκευή κατέθεσε την με ημερομηνία 16.02.2016 προδικαστική προσφυγή με την οποία ζητούσε την απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας Γραμμενίδης Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε. για λόγους που αναφέρονται σε αυτή, για το τμήματα της διακήρυξης που αφορούσαν την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες του Παραρτήματος Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία Κομοτηνής, η προμήθεια των οποίων δεν συμπεριλαμβάνεται στο υπόψιν αίτημα του φορέα και για την προμήθεια λιπαντικών για το ίδιο Παράρτημα, η προμήθεια των οποίων περιλαμβάνεται στο υπόψιν αίτημα.

2.11. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1340/23.02.2016 Πρακτικό της, η Επιτροπή Ενστάσεων του διαγωνισμού εισηγήθηκε την εν μέρει αποδοχή της ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής, καθώς διαπιστώθηκε ότι η εταιρεία Γραμμενίδης Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε. δεν πληρούσε τα στοιχεία που περιγράφονται στην περ 1 και 3 της παρ. 2.4.1 της διακήρυξης του σχετικού διαγωνισμού και αφορούσε την επί ποινή αποκλεισμού της προσφοράς κατάθεση δικαιολογητικών συμμετοχής.

2.12. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ κατά την 12^η/24.03.2016 συνεδρίασή του (Θέμα 9^ο/4) μεταξύ άλλων ενέκρινε το αριθμ. πρωτ. 1340/23.02.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Ενστάσεων του διαγωνισμού σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής και απέρριψε την προσφορά της εταιρείας Γραμμενίδης Δ. Μάρκου Μ.Ε.Π.Ε..

2.13. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2511/04.04.2016 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού προέβη στην αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας Βελκοπούλου Παρασκευής και εισηγήθηκε την αποδοχή της προσφοράς για τα δύο τμήματα που αφορούσαν την προμήθεια πετρελαίου κίνησης και βενζίνης αμόλυβδης για το Παράρτημα Αποθεραπείας και Αποκατάστασης Παιδιών με Αναπηρία Κομοτηνής, την απόρριψη της προσφοράς της ίδιας επιχείρησης για την προμήθεια λιπαντικών για το ίδιο Παράρτημα, διότι: «*η τιμή προσφοράς του λίτρου είναι πολύ χαμηλή σε σχέση με αυτήν που η διακήρυξη ορίζει. Στην διακήρυξη ποσό/λίτρο 8,94€, ενώ στην προσφορά 0,001€/λίτρο*» και τέλος εισηγήθηκε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την προμήθεια των ειδών των λοιπών τμημάτων της διακήρυξης για τα οποία δεν αναδείχθηκε μειοδότης.

2.14. Με την απόφαση που έλαβε το Διοικητικό Συμβούλιο του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ κατά την 14^η/07.04.2016 συνεδρίασή του (Θέμα 1^ο/1) μεταξύ άλλων ενέκρινε το αριθμ. πρωτ. 2511/04.04.2016 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής.

2.15. Ο φορέας με το υπ' αριθμ. πρωτ. 3373/10.05.2016 έγγραφό του, βεβαιώνει αναφορικά με τον ανωτέρω διαγωνισμό ότι δεν εκκρεμεί η εξέταση ή η κατάθεση ένστασης, προδικαστικής προσφυγής ή άλλου ένδικου μέσου.

2.16. Κατόπιν των ανωτέρω, το Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρα 24 παρ 1α και 25 παρ. 1α π.δ. 60/2007, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών συνολικού προϋπολογισμού 211.328,61€ προ Φ.Π.Α., έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, για την κάλυψη των αναγκών του φορέα και των Παραρτημάτων αυτού για ένα έτος.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ...» ορίζει:

“Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια:

α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...]

β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, [...]”

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

5. Το άρθρο 8 παρ. 1,3 και 5 του ίδιου π.δ. ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός Φ.Π.Α., όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσης όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης [...]

3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατα-
τμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.

5. [...] β) Όταν η προμήθεια ομοειδών προϊόντων μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χω-
ριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η εκτιμώμενη συνολική αξία αυτών των
τμημάτων κατά την εφαρμογή του άρθρου 6 σημεία α) και β). Όταν η συνολική αξία των τμη-
μάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται
στη σύναψη κάθε τμήματος”.

6. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευ-
ση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται ότι «...1. Οι αναθέτουσες
αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγ-
μάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:
α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες
σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28,
39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προ-
ϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές
μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση
περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι
οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο,
υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...».

7. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν
να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση,
χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκει-
μένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή
κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές
δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί
ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση
στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της» [...]”.

8. Στο άρθρο 30 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «1. Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες
που αναφέρονται στο Παράρτημα VII Α καθώς και κάθε πρόσθετη πληροφορία που κρίνεται χρή-
σιμη από την αναθέτουσα αρχή, χρησιμοποιώντας τα τυποποιημένα έντυπα που εγκρίνονται από
την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 77 παράγραφος 2 της Οδηγί-
ας 2004/18/EK, διαδικασία. 2. (...) Οι προκηρύξεις δημοσιεύονται σύμφωνα με τα τεχνικά χαρα-
κτηριστικά δημοσίευσης που αναφέρονται στο Παράρτημα VIII σημείο 1, στοιχεία α) και β). (...) 5.
Οι προκηρύξεις και το περιεχόμενό τους δεν μπορούν να δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν
από την ημερομηνία της αποστολής τους στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι προκηρύξεις που δημο-
σιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν πρέπει να περιλαμβάνουν πληροφορίες διαφορετικές από εκεί-
νες που περιέχονται στις προκηρύξεις που αποστέλλονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή δημοσιεύ-
ονται στο "προφίλ αγοραστή" σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο, πρέπει δε
να αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της σχετικής ειδοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή
της δημοσίευσης στο "προφίλ αγοραστή"».

9. Στο άρθρο 32 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «1(....) 2 (...) 3 (....) 4. Στις περιπτώσεις όπου οι ανα-
θέτουσες αρχές έχουν δημοσιεύσει προκαταρκτική προκήρυξη, η ελάχιστη προθεσμία για την πα-

ραλαβή των προσφορών που αναφέρεται στην παράγραφο 2 και στην παράγραφο 3 εδάφιο β), μπορεί, κατά γενικό κανόνα, να περιορίζεται σε τριάντα έξι (36) ημέρες, αλλά δεν είναι σε καμία περίπτωση μικρότερη των είκοσι δύο (22) ημερών. Η προθεσμία αυτή αρχίζει από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, προκειμένου για ανοικτή διαδικασία, (...)».

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα του Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, με την έννοια της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 60/2007, περί προσαρμογής της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 211.328,61€ προ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα ενός μεγαλύτερου διαγωνισμού με συνολικό προϋπολογισμό 292.208,61€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα έτος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Εν προκειμένω ο φορέας ρητώς επικαλείται τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α για τα τμήματα του διαγωνισμού για τα οποία κατατέθηκε προσφορά η οποία όμως δεν κρίθηκε αποδεκτή, όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί:

ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΔΑΠΑΝΗ	ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΑΓΩΓΗ Π.Δ. 60/2007
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΠΟΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ			
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	120 lt	1.073,17 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΟΥ ΔΡΑΜΑΣ			
Πετρέλαιο Κίνησης	27.000 lt	27.540,00 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
Βενζίνη αμόλυβδη	2.000 lt	2.460,00 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	30lt	268,29 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
Υδραυλικά υγρά	10 lt	97,56 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΡΟΝΙΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ ΔΡΑΜΑΣ			
Πετρέλαιο Κίνησης	75.000 lt	76.500,00 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	120 lt	1.073,17 €	Άρθρο 24 (1 ^α)
Υδραυλικά υγρά	40 lt	390,24 €	Άρθρο 24 (1 ^α)

και τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 περ. α του π.δ. 60/2007 για τα τμήματα του πίνακα που ακολουθεί για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά:

ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΔΑΠΑΝΗ	ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΑΓΩΓΗ Π.Δ. 60/2007
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΑΙΔΙΟΥ ΚΑΒΑΛΑΣ			
Πετρέλαιο Κίνησης	20.400 lt	28.560,00 €	Άρθρο 25(1 ^α)
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	15 lt	134,15 €	Άρθρο 25(1 ^α)
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΡΟΝΙΩΝ ΠΑΘΗΣΕΩΝ ΚΑΒΑΛΑΣ			
Πετρέλαιο Κίνησης	20.000 lt	28.000,00 €	Άρθρο 25(1 ^α)
Βενζίνη αμόλυβδη	8.200 lt	10.086,00 €	Άρθρο 25(1 ^α)
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	120 lt	1.073,17 €	Άρθρο 25(1 ^α)
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΤΟΜΩΝ ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ ΞΑΝΘΗΣ			
Πετρέλαιο Κίνησης	20.800 lt	21.225,00 €	Άρθρο 25(1 ^α)
Βενζίνη αμόλυβδη	10.300 lt	12.669,00 €	Άρθρο 25(1 ^α)
Λάδια μηχανής ελαιολιπαντικά	20 lt	178,86 €	Άρθρο 25(1 ^α)

13. Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Με την ίδια διάταξη ορίζεται ακόμη ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές.

14. Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

15. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ.1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Το Κ.Κ.Π.Π.ΑΜΘ διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 292.208,61€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για ένα έτος, για την προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κάλυψη των αναγκών του φορέα και των Παραρτημάτων αυτού.

Από τα στοιχεία του φακέλου, διαπιστώνεται προεχόντως η κατωτέρω πλημμέλεια κατά τη δημοσιότητα της προκήρυξης του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε. και στον εθνικό τύπο, η οποία κρίνεται ότι συνέχεται με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Πιο συγκεκριμένα, από την μελέτη του φακέλου προέκυψε ότι ο φορέας προκειμένου να προκηρυχθεί η διενέργεια του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε. απέστειλε μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου το τυποποιημένο έντυπο της προκήρυξης του διαγωνισμού Ο2 με το υπ' αριθμ. πρωτ. 9806/30.12.2015 διαβιβαστικό έγγραφό του και όχι μέσω ηλεκτρονικών μέσων, στην μορφή και σύμφωνα με τις λεπτομέρειες διαβίβασης του παραρτήματος VIII σημείο 3 του π.δ. 60/2007. Προς επίρρωση των ανωτέρω, στο απαντητικό μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου από την αρμόδια υπηρεσία της Ε.Ε.Ε.Ε. αναφερόταν ότι η δημοσίευση θα γινόταν εντός 12 ημερών από την αποστολή, αφού σύμφωνα με όσα ορίζονται και στην παρ. 3 του άρθρου 30 του π.δ. 60/2007: «Οι προκηρύξεις που καταρτίζονται και αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα, στη μορφή και σύμφωνα με τις λεπτομέρειες διαβίβασης του παραρτήματος VIII σημείο 3, δημοσιεύονται το πολύ πέντε ημέρες μετά την αποστολή τους. Όταν οι προκηρύξεις δεν αποστέλλονται με ηλεκτρονικά μέσα, στη μορφή και σύμφωνα με τις λεπτομέρειες διαβίβασης του παραρτήματος VIII σημείο 3, δημοσιεύονται το αργότερο 12 ημέρες μετά την αποστολή τους ή, στην περίπτωση της επισπευδόμενης διαδικασίας του άρθρου 32 παράγραφος 8, το αργότερο πέντε ημέρες μετά την αποστολή τους». Η προκήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της Ε.Ε.Ε.Ε. την 09.01.2016 ενώ τα συμβατικά τεύχη του διαγωνισμού ήταν διαθέσιμα από την ιστοσελίδα www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) την 07.01.2016. Έπειτα από τα παραπάνω ο φορέας μπορούσε να κάνει σύντμηση της προθεσμίας για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών χρησιμοποιώντας μόνο τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 32 του π.δ. 60/2007, ήτοι να ορίσει ελάχιστο χρονικό περιθώριο ίσο με σαράντα επτά (47) ημέρες. Αντ' αυτού, ο φορέας επέλεξε ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 06.02.2016, ορίζοντας με τον τρόπο αυτό χρονικό διάστημα που ανέρχεται σε τριάντα οχτώ (38) ημέρες. Σχετικά με τα ανωτέρω κρίνεται σκόπιμο να αναφερθεί ότι στη σελίδα 6 της σχετικής υπ' αριθμ. 03/2015 διακήρυξης του διαγωνισμού αναφέρεται: «Ο διαγωνισμός θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr. ύστερα από προθεσμία τριάντα (36) ημερών, από την ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της Διακήρυξης στη Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 (παρ. 2, 5 και 6) του υπ' αριθμ. 60/2007 (Φ.Ε.Κ. 64/Α'/16-03-2007) Προεδρικού Διατάγματος», χωρίς να αναφέρουν τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 32 του π.δ. 60/2007 αναφορικά με τη σύντμηση της προθεσμίας παραλαβής προσφορών στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή έχει δημοσιεύσει προκαταρκτική προκήρυξη του διαγωνισμού και χωρίς να έχει προβεί σε σχετική δημοσίευση όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου. Ο επαναληπτικός διαγωνισμός συνιστά νέο και αυτοτελή διαγωνισμό και πρέπει να τηρούνται οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας (ΕΑΑ-

ΔΗΣΥ 230/2014, 68/2015ΕΣ Τμ. VI Απόφαση 29/2012 466, 475, 476, 1249,1647, 1780/2011, 3085, 3132, 3134/2010, 3556/2009).

Συνεπώς, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις διαπιστώνεται ότι δεν συντρέχει η προϋπόθεση της προηγούμενης νόμιμης διεξαγωγής της διαδικασίας του διαγωνισμού και, επομένως, η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής των άρθρων 24 παρ 1α και 25 παρ. 1α του π.δ/τος 60/2007 παρέλκει.

16. Σε κάθε περίπτωση, για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνεται η ιδιαίτερη επιμέλεια που οφείλει να επιδεικνύει η αναθέτουσα αρχή ως την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διενέργεια του του διαγωνισμού. Εν προκειμένω διαπιστώθηκαν και τα εξής:

i) Διαπιστώθηκε διάσταση μεταξύ των πληροφοριών που περιλάμβανε η προκήρυξη του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε. και αυτών της σχετικής διακήρυξης. Πιο συγκεκριμένα, ενώ στη διακήρυξη τα τμήματα στα οποία μπορούσαν να καταθέσουν προσφορά οι οικονομικοί φορείς αριθμούνται σε δέκα οχτώ (18), στην προκήρυξη στην Ε.Ε.Ε.Ε. αναφέρονται είκοσι (20) τμήματα. Επιπρόσθετα στο πεδίο IV.3.4) με τίτλο: «*Προθεσμία παραλαβής των προσφορών ή των αιτήσεων συμμετοχής*» αναφέρεται, η 06.12.2016 και ώρα 09:00 αντί του ορθού που αναφέρεται στη διακήρυξη, 06.02.2016 και ώρα 09:00. Οι πληροφορίες που περιλαμβάνονται στην προκήρυξη που δημοσιεύονται στην Ε.Ε.Ε.Ε. δε δύναται να διαφέρουν με αυτές του αναλυτικού τεύχους της σύμβασης (C-324/98 Telaustria και Telefonadress σκ.62, ΕΑΑΔΗΣΥ 484/2013).

ii) Η δημοσίευση της περίληψης στον εθνικό τύπο και στο ΦΕΚ κρίνεται ελλιπής, αφού δεν περιέχει σημαντικές πληροφορίες που ορίζονται στο Παράρτημα VIIA του π.δ.60/2007, όπως το γεγονός ότι ο διαγωνισμός περιλαμβάνει δεκαοχτώ τμήματα, τη δυνατότητα υποβολής προσφορών για ένα ή περισσότερα από τα δέκα οχτώ τμήματα του διαγωνισμού, την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, τις κατά περίπτωση απαιτούμενες εγγυήσεις, την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε.Ε. όπως ορίζεται και στην παρ2 περ. ε του π.δ. 118/2007 άρθρου 4. Επιπρόσθετα κρίνεται σκόπιμο να αναφερθεί ότι στην περίληψη, του διαγωνισμού όπως αυτή δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ, δεν υπήρχε αναφορά σε κάποια ιστοσελίδα για την αναζήτηση περαιτέρω πληροφοριών ή για τη διάθεση των συμβατικών τευχών, ενώ όπως αναφέρθηκε στο ιστορικό, η ιστοσελίδα www.k.pronamth.gr η οποία αναφερόταν στην περίληψη που δημοσιεύθηκε στον ημεδαπό τύπο, δεν βρίσκεται σε λειτουργία κατά την χρονική στιγμή εξέτασης του αιτήματος, ούτε τεκμαίρεται από τα στοιχεία του φακέλου η σχετική ανάρτηση καθώς και πληροφορίες σχετικά με αυτή όπως το χρονικό σημείο ανάρτησης της περίληψης και τα έγγραφα που αναρτήθηκαν ηλεκτρονικά προς διάθεση (ΕΑΑΔΗΣΥ 51, 164, 263, 308/2014).

iii) Επισημαίνεται επιπρόσθετα ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών, αναλόγως των περιστάσεων, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

17. Τέλος, από τη μελέτη του φακέλου της υπόθεσης δεν προέκυψαν άλλα στοιχεία που να αποδεικνύουν και να αιτιολογούν ειδικά, με επαρκή τεκμηρίωση τη συνδρομή περιστάσεων που επιτρέπουν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις λοιπές διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΑΔΗ.ΣΥ ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ περ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 11 Μαΐου 2016

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Η Αντιπρόεδρος

Χριστίνα Μ πουσουλέγκα