



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**  
**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**  
**Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

## **ΑΠΟΦΑΣΗ**

**8/2016**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

### **Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 29η Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες δέκα έξι (2016) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00, και επί της οδού Λ. Κηφισίας 7, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

**Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:**

- 1. Πρόεδρος:** Ράικος Δημήτριος
- 2. Αντιπρόεδρος:** Μπουσουλέγκα Χριστίνα
- 3. Μέλη:** Καραμανλής Ευάγγελος  
Λουρίκας Ευάγγελος  
Σταθακόπουλος Δημήτριος

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν

Γραμματέας: Λεμπούση Παρασκευή

Εισηγήτρια: Ελένη Γούναρη, Τοπογράφος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια κα. Ε. Γούναρη, καθώς και η Προϊσταμένη Τμήματος Γνωμοδοτήσεων της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών, κα Χρ. Καξιρή, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το υπ' αρ. Πρωτ. 10080/30-12-2015 αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Ρόδου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις

08-01-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 34), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. 486/21-01-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 332).

**Θέμα:** Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατόπιν προηγηθέντος εν μέρει άγονου διεθνούς διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Δωδεκανήσου, για το σχολικό έτος 2015-2016, προϋπολογισθείσας δαπάνης 76.754,65 € χωρίς ΦΠΑ που αποτελούν τμήμα διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 645.078,30 € πλέον ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. 10080/30-12-2015 αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Ρόδου προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) που παρελήφθη στις 08-01-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 34), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. πρωτ. 486/21-01-2016 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. 332), η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Δωδεκανήσου, για το σχολικό έτος 2015-2016, προϋπολογισμού 76.754,65 € χωρίς ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**1.** Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**11** Στις 16-07-2015 και με την υπ' αρ. 327 Απόφαση, η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου αποφάσισε: α) την έγκριση της διακήρυξης και των όρων δημοπράτησης του διεθνούς, ηλεκτρονικού, ανοικτού διαγωνισμού με τίτλο: 'Ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Δωδεκανήσου, για το σχολικό έτος 2015-2016' με κριτήριο ανάθεσης τη χαμηλότερη τιμή, β) τον προϋπολογισμό αυτού ύψους 703.135,41 € με ΦΠΑ και γ) τη συγκρότηση των επιτροπών διαγωνισμού.

**1.2** Η ανάθεση μεταφοράς μαθητών που αποτελεί το αντικείμενο του διαγωνισμού, υποδιαιρείται στις κάτωθι εννέα (9) ομάδες:

- Ομάδα 1: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Νισύρου, π/υ 22.018,70 € πλέον ΦΠΑ

- Ομάδα 2: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Κω, π/υ 102.554,75 € πλέον ΦΠΑ

- Ομάδα 3: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Καρπάθου, π/υ 168.116,90 € πλέον ΦΠΑ

- Ομάδα 4: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Καλύμνου, π/υ 52.262,50 € πλέον ΦΠΑ

- Ομάδα 5: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Λέρου, π/υ 115.774,85 € πλέον ΦΠΑ

- Ομάδα 6: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Αστυπάλαιας, π/υ 16.722,15 € πλέον ΦΠΑ
- Ομάδα 7: Δρομολόγια με μεγάλα λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών Α'/θμιας και Β'/θμιας εκπαίδευσης σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Ρόδου, π/υ 55.833,00 € πλέον ΦΠΑ
- Ομάδα 8: Δρομολόγια με μικρά λεωφορεία για τη μεταφορά μαθητών ειδικών σχολείων σε σχολικές μονάδες, χωρικής αρμοδιότητας Δήμου Ρόδου, π/υ 65.628,75 € πλέον ΦΠΑ
- Ομάδα 9: Περιλαμβάνει πέντε διακριτά δρομολόγια, ήτοι:
  - ° Δρομολόγια με Δ.Χ.Ε. για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Νισύρου, π/υ 5.050,50 € πλέον ΦΠΑ
  - ° Δρομολόγια με μικρό λεωφορείο για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Καρπάθου, π/υ 8.830,05 € πλέον ΦΠΑ
  - ° Δρομολόγια με Δ.Χ.Ε. για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Καρπάθου, π/υ 4.821,10 € πλέον ΦΠΑ
  - ° Δρομολόγια με μικρό λεωφορείο για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Κω, π/υ 8.023,45 € πλέον ΦΠΑ
  - ° Δρομολόγια με μεγάλο λεωφορείο για τη μεταφορά μαθητών ΡΟΜΑ σε σχολικές μονάδες, Δήμου Ρόδου, π/υ 19.441,65 € πλέον ΦΠΑ

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 της Διακήρυξης: '.....για τις ομάδες 1 έως 8, επί ποινή αποκλεισμού, γίνονται δεκτές προσφορές από υποψήφιους αναδόχους που καλύπτουν το σύνολο των δρομολογίων της κάθε ομάδας και όχι μέρος αυτών. Για την ομάδα 9, γίνονται δεκτές προσφορές από υποψήφιους αναδόχους που υποβάλλονται ανά δρομολόγιο....'

Οι διαγωνιζόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή για περισσότερες ομάδες ή και για το σύνολο των ομάδων.

Αναφορικά με το δικαίωμα προαίρεσης ορίσθηκε (στο άρθρο 17 της διακήρυξης) ότι: '.....Η αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα προαίρεσης που δε μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης, σύμφωνα με την πρόβλεψη του άρθρου 2, κεφάλαιο Γ, παρ. 2στ της Κ.Υ.Α. υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 (ΦΕΚ 1449/τ.Β'/14.6.2013) που αναλύεται ως κατωτέρω: α) έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων, (δηλαδή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης και β) η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου κάθε τμήματος, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών....'

Κριτήριο για την τελική επιλογή:

α) του υποψήφιου αναδόχου θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής άνευ ΦΠΑ, για το σύνολο των δρομολογίων της κάθε ομάδας για τις ομάδες 1 έως και 8 και

β) του υποψήφιου αναδόχου θα είναι αυτό της χαμηλότερης τιμής άνευ ΦΠΑ για κάθε ένα από τα δρομολόγια της ομάδας 9.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 10 της Διακήρυξης: '.....η Εγγύηση Συμμετοχής στο διαγωνισμό.....ορίζεται σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς το ΦΠΑ...', ενώ στο άρθρο 11 αυτής, η Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης καθορίζεται: '...σε ποσοστό 5% της συνολικής συμβατικής αξίας χωρίς το ΦΠΑ....'

Η διάρκεια της παρεχόμενης υπηρεσίας ορίζεται από 11-09-2015 και λήγει την 20-06-2016.

**1.3** Στις 20-07-2015 ο Αντιπεριφερειάρχης Δωδεκανήσου εξέδωσε την αναλυτική Διακήρυξη της σύμβασης παροχής υπηρεσιών του θέματος η οποία και αναρτήθηκε στη Διαδικτυακή Πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 21-07-2015. Στην εν λόγω διακήρυξη αναφέρεται πως ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί ηλεκτρονικά με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 28-08-2015 και καταληκτική ημερομηνία την 01-09-2015. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών γίνεται τρεις (3) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής αυτών, ήτοι στις 04-09-2015.

Περαιτέρω, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ: 15PROC002923796.

Επιπλέον, στις 20-07-2015 απεστάλη η περίληψη αυτής προς δημοσίευση στο συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Περιληπτική Διακήρυξη του διαγωνισμού (αρ. Πρωτ. 5123/20-07-2015), αναρτήθηκε στη 'ΔΙΑΥΓΕΙΑ' την επόμενη ημέρα (ΑΔΑ: 7ΤΛΨ7ΛΞ-Χ9Π), εστάλη για δημοσίευση στις εφημερίδες: α) 'ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ', 'ΡΟΔΙΑΚΗ' (ημερ. Δημ. 22-07-2015), β) 'ΔΗΜΟΠΡΑΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ' (ημερ. Δημ. 26-07-2015) και γ) 'ΤΟ ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ' (ημερ. Δημ. 27-07-2015), δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 370/24-07-2015), αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου [www.pnai.gov.gr](http://www.pnai.gov.gr) στις 21-07-2015 ενώ τοιχοκολλήθηκε και στον πίνακα ανακοινώσεων του Περιφερειακού μεγάρου στη Ρόδο στις 21-07-2015.

**2.** Στις 04-09-2015 η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των προσφορών και στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών, υπογράφοντας το σχετικό Πρακτικό 1ου Σταδίου. Σύμφωνα με αυτό δήλωσαν συμμετοχή οι κάτωθι διαγωνιζόμενοι:

α) 'ΚΑΛΗ ΚΑΘΟΛΙΚΗ' για το νησί της Αστυπάλαιας (ομάδα 6),

β) 'ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ' για το νησί της Νισύρου (ομάδα 1),

γ) 'ΚΤΕΛ ΚΩ Α.Ε.' για το νησί της Κω (ομάδα 2 και δρομολόγιο με μικρό λεωφορείο για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Κω, που ανήκει στην ομάδα 9),

δ) 'ΚΤΕΛ ΚΑΡΠΑΘΟΥ Α.Ε.' για το νησί της Καρπάθου (ομάδα 3 και τα δύο δρομολόγια με μικρό λεωφορείο και Δ.Χ.Ε. για τη μεταφορά μαθητών σε σχολικές μονάδες, Δήμου Καρπάθου, που ανήκουν στην ομάδα 9),

ε) 'ΘΕΟΔΩΡΟΣ Ε. ΑΣΒΕΣΤΑΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.' για το νησί της Λέρου (ομάδα 5),

στ) 'ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΑΛΛΑΝΔΡΗΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.' για το νησί της Ρόδου (ομάδες 7, 8 και δρομολόγιο για τη μεταφορά μαθητών ΡΟΜΑ σε σχολικές μονάδες, Δήμου Ρόδου, που ανήκει στην ομάδα 9) και

ζ) 'ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΧΑΤΖΗΛΑΖΑΡΟΥ' για το νησί της Ρόδου (ομάδες 7, 8 και δρομολόγιο για τη μεταφορά μαθητών ΡΟΜΑ σε σχολικές μονάδες, Δήμου Ρόδου, που ανήκει στην ομάδα 9).

Δεν προσήλθε κανείς να καταθέσει προσφορά τόσο για το νησί της Καλύμνου (ομάδα 4), όσο και για την ομάδα 9 και συγκεκριμένα για το δρομολόγιο που αφορά τη μεταφορά μαθητών για το Δήμο Νισύρου (Εμποριό – Μανδράκι) και ως εκ τούτου προκύπτει άγονος διαγωνισμός. Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποκλείστηκε ο διαγωνιζόμενος 'ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ ΧΑΤΖΗΛΑΖΑΡΟΥ' λόγω ελλείψεων στο φάκελλο δικαιολογητικών (πχ μη υποβολή ασφαλιστηρίου συμβολαίου για λεωφορείο, μη ηλεκτρονική υποβολή υπεύθυνης δήλωσης περί προσκόμισης ποινικού μητρώου οδηγών κοκ).

**2.1** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 443/17-09-2015 απόφαση ενέκρινε: α) το εν λόγω Πρακτικό 1ου Σταδίου εκ του οποίου προκύπτει ότι: *'...έλαβαν μέρος διαγωνιζόμενοι για κάθε νησί εκτός της Καλύμνου και εκτός μίας διαδρομής της νήσου Νισύρου....'*, β) την απόρριψη του διαγωνιζόμενου 'ΣΤΑΜΑΤΙΟΥ ΧΑΤΖΗΛΑΖΑΡΟΥ' και γ) τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας στο επόμενο στάδιο των οικονομικών προσφορών.

**3.** Στις 07-10-2015 η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών υπογράφοντας το σχετικό Πρακτικό 2ου Σταδίου, όπου διαπίστωσε πέραν των άλλων ότι:

α) Εκτός από το νησί της Ρόδου, το ΦΠΑ για τα νησιά Αστυπάλαια, Νίσυρος, Κως, Κάρπαθος και Λέρος παραμένει στο 16% και μετά την 1η Οκτωβρίου 2015 και επομένως τα ποσά των οικονομικών προσφορών που αφορούν τα εν λόγω νησιά θα διαμορφωθούν με βάση το ΦΠΑ 16% και όχι το 23% και

β) *'.....για το νησί της Ρόδου ο διαγωνιζόμενος 'ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΑΛΑΝΔΡΗΣ & ΣΙΑ Ο.Ε.' έδωσε έκπτωση 0% για τα δρομολόγια της ομάδας 7 και 8 και αρνητική έκπτωση για το δρομολόγιο της ομάδας 9 (μεταφορά μαθητών ΡΟΜΑ). Ως εκ τούτου, η προσφορά του για το δρομολόγιο της ομάδας 9 δεν είναι αποδεκτή διότι υπερβαίνει τον προϋπολογισμό που τέθηκε από τη διακήρυξη....'*

**3.1** Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, με την υπ' αρ. 518/30-10-2015 απόφαση ενέκρινε: α) το ανωτέρω Πρακτικό 2ου Σταδίου ως συντάχθηκε, β) τη συνέχιση της διαγωνιστικής διαδικασίας στο στάδιο ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης και γ) για τις περιπτώσεις των νησιών Καλύμνου, δρομολόγιο Εμποριό – Μανδράκι νήσου Νισύρου και δρομολόγιο Ρομά νήσου Ρόδου, για τα οποία προέκυψε άγονη διαδικασία, την αποστολή φακέλου του διαγωνισμού στην Αρχή, προκειμένου να ζητήσει σύμφωνη γνώμη για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

**4.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Ρόδου, με το υπ. αρ. Πρωτ. 10080/30-12-2015 αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Ρόδου ως εξής: α) για την ομάδα 4: 'Δήμος Καλύμνου' π/υ 52.262,50 € πλέον ΦΠΑ (σύνολο 60.624,50 €) για την οποία δεν κατατέθηκε προσφορά, β) για το δρομολόγιο Εμποριό – Μανδράκι' της νήσου Νισύρου π/υ 5.050,50 € πλέον ΦΠΑ (σύνολο 5.858,58 €) για το οποίο επίσης δεν κατατέθηκε προσφορά και γ) για το δρομολόγιο 'ΡΟΜΑ' της νήσου Ρόδου π/υ 19.441,65 € πλέον ΦΠΑ (σύνολο 23.913,23 €) για το οποίο οι προσφορές κρίθηκαν ως μη αποδεκτές. Στο εν λόγω έγγραφο επισυνάπτεται Σχέδιο Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου με το οποίο εγκρίνεται η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα προαναφερθέντα δρομολόγια, μετά από τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, δηλώνοντας πως: *'..... οι απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής, το αντικείμενο και οι ουσιώδεις όροι της σύμβασης,, καθώς και οι ελάχιστες τεχνικές προδιαγραφές του έργου θα είναι σύμφωνες με το*

εγκεκριμένο τεύχος της διακήρυξης το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας....'. Επιπλέον, αναγράφει πως: '.....η συνολική διάρκεια του έργου καθορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης έως το τέλος του σχολικού έτους 2015-2016....'.

5. Περαιτέρω, με το υπ' αρ. Πρωτ. 486/21-01-2016 η αναθέτουσα αρχή δηλώνει ότι:

α) '...δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή σε οποιοδήποτε στάδιο της διαγωνιστικής διαδικασίας στα οποία τηρήθηκαν οι εκ του νόμου προβλεπόμενες προθεσμίες....',

β) πλήρης φάκελος του ανωτέρω διαγωνισμού εστάλη στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον υποχρεωτικό προληπτικό έλεγχο νομιμότητας και

γ) ο προϋπολογισμός του αιτήματος για την παροχή σύμφωνης γνώμης θα ανέρχεται σε ποσοστό περίπου 50% (επί του ποσού των 90.396,31 € που ζητείται βάσει Σχεδίου Απόφασης) και θα υπολογιστεί για τις υπόλοιπες (περίπου 96) ημέρες που απομένουν ως τη λήξη του σχολικού έτους 2015-2016...'.

## II. Νομικό πλαίσιο

6. Στο άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερ. δδ του ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α), όπως ισχύει, ορίζεται ότι : «Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες... δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 του π.δ. 59/2007 και των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των ανωτέρω προεδρικών διαταγμάτων. [...]».

7. Στην παρ. 1 του άρθρου 6 «Ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων» (άρθρο 7 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ) του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι : «...Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. [...] β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β...».

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2015/2342 Κανονισμού της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2015 για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό αναπροσαρμόστηκε στις 135.000 και 209.000 ευρώ, αντιστοίχως.

8. Στο άρθρο 8 του π.δ. 60/2007, ορίζεται ότι: « 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαιρέσεως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης... 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος. 4. Για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας πρέπει να λαμβάνονται υπόψη το ποσό των έργων καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αναγκαίων προμηθειών για την εκτέλεση των έργων που τίθενται στη διάθεση του εργολήπτη από τις αναθέτουσες αρχές. 5. α) Όταν ένα σχεδιαζόμενο έργο ή ένα σχέδιο αγοράς υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ταυτόχρονη σύναψη χωριστών συμβάσεων κατά τμήματα, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων είναι ίση με ή υπερβαίνει την αξία που καθορίζεται στο άρθρο 6, το παρόν εφαρμόζεται στη σύναψη κάθε τμήματος. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παρεκκλίνουν, προκειμένου για τα τμήματα, των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός ΦΠΑ είναι μικρότερη των ογδόντα χιλιάδων (80.000) ευρώ για τις υπηρεσίες και του 1.000.000 ευρώ για τα έργα, εφόσον το συνολικό ποσό των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων...».

9. Στο άρθρο 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, "Διαδικασία με διαπραγμάτευση, με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού" (άρθρο 30 οδηγίας 2004/18/EK) ορίζεται ότι: "... 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση αφού προηγηθεί δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Σε περίπτωση μη κανονικών προσφορών ή κατάθεσης προσφορών που είναι απαράδεκτες σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τηρουμένων των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 28, 39 έως 52 και 55, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή ανταγωνιστικό διάλογο, με την προϋπόθεση ότι οι αρχικοί όροι της σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 43 έως 50 και οι οποίοι, κατά την ανοικτή ή κλειστή διαδικασία ή τον προηγηθέντα ανταγωνιστικό διάλογο, υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές...".

10. Στο άρθρο 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 «Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού» (άρθρο 31 οδηγίας 2004/18/EK), ορίζεται ότι : «...Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν τις δημόσιες συμβάσεις τους προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, στις ακόλουθες περιπτώσεις: 1) Προκειμένου για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίνεται κατάλληλη, ή εάν δεν υπάρχει κανείς υποψήφιος, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της

σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ύστερα από αίτημα της...»

**11.** Στο εδάφιο 21, Κεφ. ΙΙ, παρ. Η του άρθρου 186 «Αρμοδιότητες Περιφερειών» του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 86/Α), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 4089/2012 (ΦΕΚ 206/Α) μεταξύ των αρμοδιοτήτων των Περιφερειών περιλαμβάνεται : «...Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, καθώς και των απαιτούμενων ενεργειών σε περίπτωση αδυναμίας πραγματοποίησης αυτής [...] Από 1.7.2013 η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Περιφερειών». Στο ν. 4089/2012, ορίζεται: άρθρο 9 “δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να εγγράφουν πίστωση, να δημοπρατούν και να προβαίνουν σε κάθε άλλη ενέργεια για την προετοιμασία της μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2013-2014 και πριν από την 1-7-2013», στην παρ. 2 άρθρου 7 “Συμβάσεις Δήμων για τη μεταφορά μαθητών που συνάφθηκαν βάσει της κ.υ.α. αριθ. 35415/28.7.2011 (Β’ 1701) ή άλλες υφιστάμενες συμβάσεις μεταφοράς μαθητών με διάρκεια πέραν της 1.7.2013 λύονται αυτοδικαίως και αζημίως μετά την ημερομηνία αυτή”.

**12.** Στο Κεφάλαιο Γ του άρθρου 2 της με αριθμ. 24001/2013 (ΦΕΚ 1449 Β/14-6-2013) ΚΥΑ, με θέμα «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες», ορίζεται: «ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών:

1. Προϋποθέσεις. α. Εάν η μεταφορά των μαθητών είναι αδύνατη με τη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, η Περιφέρεια αναθέτει με δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις των Π.Δ/των 60/2007 και 118/2007, τη μεταφορά των μαθητών με κάθε κατάλληλο μεταφορικό μέσο δημόσιας χρήσης που να πληροί τους όρους ασφαλούς μεταφοράς.[...].

2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης σύμβασης. α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται μέχρι και έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5. β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έως τρία έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. [...]. δ. Ο αριθμός των μεταφερόμενων μαθητών ανά δρομολόγιο καθορίζει και το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου (λεωφορείο, μικρό λεωφορείο, Δ.Χ. επιβατικό) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παράρτημα της παρούσας. Το προσφορότερο είδος μεταφορικού μέσου αποτελεί τη βάση υπολογισμού της μέγιστης αποζημίωσης ανά δρομολόγιο χωρίς όμως να αποτελεί ταυτόχρονα στοιχείο απόρριψης της συμμετοχής ενδιαφερομένων κατόχων άλλων μέσων. ε. i) Το μεταφορικό έργο το οποίο διενεργείται με τα μέσα της προηγούμενης περίπτωσης (δ) και αναφέρεται σε δρομολόγια για την εκτέλεση των οποίων προσφορότερα μέσα σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα θεωρούνται τα μικρά και τα μεγάλα λεωφορεία προκηρύσσεται ως εξής: i.α) σε μια ομάδα για το σύνολο των δρομολογίων αποκλειστικά εντός κάθε αστικής περιοχής που έχει οριστεί κατά τη διαδικασία του άρθρου 7 του Ν.2963/2001. Σε περίπτωση που δεν έχουν οριστεί αστικές περιοχές εφαρμόζεται αποκλειστικά η επόμενη περίπτωση. i.β) τα υπόλοιπα δρομολόγια, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που τμήμα τους διενεργείται εντός των αστικών περιοχών, εντάσσονται σε δύο ή περισσότερες ομάδες δρομολογίων. Κάθε ομάδα συγκροτείται από τα δρομολόγια που εκτελούνται εντός των γεωγραφικών ορίων ενός τουλάχιστον δήμου. Σε κάθε περίπτωση κατά τον καθορισμό των ομάδων λαμβάνονται υπόψη κριτήρια



οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. Τα ανωτέρω πληρούνται για κάθε περιφερειακή ενότητα χωριστά. ii) Το μεταφορικό έργο το οποίο θεωρείται προσφορότερο να διενεργηθεί με Δ.Χ. επιβατικά προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. iii) Το μεταφορικό έργο των ΣΜΕΑ, ΕΠΑΛ, μουσικών, καλλιτεχνικών, διαπολιτισμικών και πειραματικών σχολείων, ανεξαρτήτως μεταφορικού μέσου, προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής. στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται τα εξής δικαιώματα προαίρεσης που δεν μπορούν συνολικά να υπερβαίνουν το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. ii) Η δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών μηνών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και την αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. [...]

4. Προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης: Για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις ειδικότερες προϋποθέσεις των άρθρων 24 & 25 του π.δ/τος 60/2007 αποφασίζει η αναθέτουσα αρχή μετά την κατ' άρθρο 2 παρ.2 περ. γ. υποπερ. δδ του Ν.4013/2011 προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ...".

**13.** Με το άρθρο 49 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων» του Ν. 4274/2014 «Ρυθμίσεις Ποινικού και Σωφρονιστικού Δικαίου και άλλες διατάξεις, όπως συμπληρώθηκε με το 17 του Ν. 4286/2014, ορίζεται ότι : «...1.α. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών σχολικού έτους 2014–2015 έχουν δημοσιευθεί αλλά δεν έχουν ολοκληρωθεί έως την έναρξη του σχολικού έτους, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες έως την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και όχι πέραν της 28.2.2015. Εάν στις ανωτέρω περιπτώσεις δεν έχουν αναδειχθεί προσωρινοί μειοδότες, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει για το ίδιο χρονικό διάστημα την εκτέλεση των δρομολογίων κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του Ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει, τηρουμένων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού. Με την ολοκλήρωση των αρχικών διαγωνισμών οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων λύονται αυτοδικαίως και αζημίως. β. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. (Β' 1149)... 3. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν εφαρμόζεται η παρ. 6 του άρθρου 10 του π.δ. 118/2007 (Α' 150) στις αντίστοιχες διαδικασίες για τη μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες...».

**14.** Με το άρθρο 17 του Ν. 4286/2014 ορίζεται ότι «...1. Εάν και μετά τους πρόχειρους διαγωνισμούς του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 (Α'147) παραμένουν αδιάθετα δρομολόγια η

Περιφέρεια δύναται, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, να προσφύγει σε διαδικασία με διαπραγμάτευση με τους ίδιους ή με τροποποιημένους όρους είτε για ομάδες δρομολογίων είτε για μεμονωμένα δρομολόγια. Από την εγκατάσταση των νέων Περιφερειακών Αρχών και μέχρι τη συγκρότηση της Οικονομικής Επιτροπής, τις προβλεπόμενες από την κείμενη νομοθεσία αποφάσεις λαμβάνουν ο Περιφερειάρχης ή ο Αντιπεριφερειάρχης της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. 2. Στο τέλος του άρθρου 49 του ν. 4274/2014 προστίθεται παράγραφος 4, η οποία έχει ως εξής: "Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού."... "3. Η αληθής έννοια της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1α του άρθρου 49 του ν. 4274/2014, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή μπορεί να αναθέτει την εκτέλεση των δρομολογίων "κατόπιν πρόχειρου διαγωνισμού, κατά την έννοια του άρθρου 83 του ν. 2362/1995 (Α' 247), όπως ισχύει", δεν αφορά στα ανώτατα όρια διενέργειας πρόχειρων διαγωνισμών του άρθρου 83 του ν. 2362/1995. 4. Εάν η μεταφορά των μαθητών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων δεν είναι εφικτή για το σχολικό έτος 2014-2015 με δημόσια συγκοινωνία ή με ίδια μέσα των Περιφερειών και των Δήμων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση και έπειτα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής, στην οποία μετέχει από ένας εκπρόσωπος της οικείας περιφερειακής ενότητας, της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και του οικείου οργανισμού δημόσιας συγκοινωνίας υπό την Προεδρία του Περιφερειάρχη ή του αρμόδιου κατά περίπτωση Αντιπεριφερειάρχη, η υπέρβαση των χιλιομετρικών αποστάσεων που τίθενται στην υπ' αριθμ. 24001/11.6.2013 κ.υ.α. , όπως ισχύει, υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος της μεταφοράς μαθητών της οικείας περιφερειακής ενότητας δεν υπερβαίνει το αντίστοιχο της περσινης σχολικής χρονιάς. 5. Η ισχύς των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου αυτού αρχίζει στις 11.9.2014, κατά την έναρξη του νέου σχολικού έτους...».

**15.** Με το άρθρο 29, παρ. 1 του ν. 4320/2015 (ΦΕΚ Α' 29), ορίζεται ότι: "1. Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2014-2015, οι οποίες εκτελούνται σύμφωνα με την περίπτωση α' της παρ. 1 του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014 (Α' 147) και με τις παραγράφους 1, 2 και 4 του άρθρου δεκάτου εβδόμου του Ν. 4286/2014 (Α'194) και έληξαν έως τις 28 Φεβρουαρίου 2015, παρατείνονται αυτοδικαίως μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2014-2015. Κατά τα λοιπά, ισχύουν οι διατάξεις του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1α. του άρθρου 49 του Ν. 4274/2014".

**16.** Στις 10-09-2015 δημοσιεύτηκε Πράξη Νομοθετικού περιεχομένου (ΦΕΚ Α 108), η οποία στο άρθρο 2 παρ. 2, 3 και 4 προβλέπει: '.....2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, β) υπάρχου αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30-06-2015, προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις της περιπτ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/07 (Α' 64), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία

Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. 3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, οι οποίες πραγματοποιούνται από την έναρξη του σχολικού έτους 2015-2016 μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς, καταβάλλονται νόμιμα, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με τους όρους και το περιεχόμενο της σύμβασης μεταφοράς μαθητών του ιδίου σχολικού έτους. 4. Με την ολοκλήρωση των εκκρεμών διαγωνιστικών διαδικασιών και των λοιπών διαδικασιών ανάθεσης, οι οποίες συνεχίζονται κανονικά, οι συμβάσεις των προηγούμενων εδαφίων, η διάρκεια των οποίων δεν μπορεί να υπερβαίνει την 29-02-2016, λύονται αυτοδικαίως και αζημίως...'. Η εν λόγω Πράξη κυρώθηκε με το Ν. 4350/2015 (ΦΕΚ Α' 161).

**17.** Στα άρθρα 134 (ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ) και 136 (Υποχρέωση χρήσης ΕΣΗΔΗΣ) του Ν.4281/14 (ΦΕΚ 160 Α/08-08-2014): "Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις", ορίζεται ότι: «...134. Οι διατάξεις του παρόντος Τίτλου εφαρμόζονται κατά την ανάθεση και εκτέλεση, με τη χρήση Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ), δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών του Μέρους Β' του παρόντος από αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς. Μπορεί επίσης να εφαρμόζονται στις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων και στις συμβάσεις του ν. 3389/2005 (Α' 232), εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. [...] 136. 1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος, από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την υπογραφή και την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών, με εκτιμώμενη αξία ίση ή ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του συνόλου ή μέρους από τις διατάξεις του παρόντος τίτλου μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και σε όλες τις αποφάσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων ή σε μέρη αυτών...». Επιπλέον, με την παρ. 3 του άρθρου 201 του ίδιου Νόμου, ορίζεται ότι: «3. Η ισχύς των άρθρων 134 έως 138, αρχίζει ως προς τις προμήθειες και υπηρεσίες, όσον αφορά τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως ορίζεται στο άρθρο 14 του ν. 4270/2014 την 1η Ιουλίου 2014, όσον αφορά τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης την 1η Οκτωβρίου 2014 και όσον αφορά το σύνολο του δημόσιου τομέα την 1η Οκτωβρίου 2015. [...]».

**18.** Με την υπ' αριθ. Π1/2390 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (ΦΕΚ 2677/Β/2013) καθορίστηκαν οι Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**19.** Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια της περίπτωσης (δ) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του Π.Δ. 60/2007 περί προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών». Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη

σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24, παρ. 1, περ. α' και 25, παρ. 1, περ. α' του ιδίου π.δ/τος, σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό των προς ανάθεση υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 76.754,65 € χωρίς ΦΠΑ, που αποτελεί τμήμα ενός μεγαλύτερου διαγωνισμού με συνολικό προϋπολογισμό 645.078,30 € χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ, υποπερίπτωση δδ) του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**20.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 Π.Δ. 60/2007) (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2004/18/ΕΚ να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48). Εξάλλου, το βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει ο προτιθέμενος να κάνει χρήση των διατάξεων αυτών (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΕ, αποφάσεις της 10<sup>ης</sup> Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10<sup>ης</sup> Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2<sup>ας</sup> Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33).

**21.** Με τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, αφού προηγηθεί δημοσίευση διακήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

**22.** Ομοίως, με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγ-

μάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**23.** Στην προκειμένη περίπτωση τυγχάνει εξέτασης:

α) η εφαρμογή του άρθρου 24 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007, για το δρομολόγιο 'ΡΟΜΑ' της νήσου Ρόδου της ομάδας 9 όπου υποβλήθηκαν δύο προσφορές οι οποίες απορρίφθηκαν ως απαράδεκτες και

β) η εφαρμογή του άρθρου 25 περ. 1 εδάφιο α' του Π.Δ. 60/2007, για την ομάδα 4: 'Δήμος Καλύμνου' καθώς και για το δρομολόγιο 'Εμποριό – Μανδράκι' της νήσου Νισύρου της ομάδας 9 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

**24.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο (α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της περ. α' της παρ. 1 των άρθρων 24 και 25 του π.δ. 60/2007, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ Πράξ. 215/2012/Ζ' Κλιμ., Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**25.** Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων 24 παρ. 1 περ. α' και 25 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 60/2007 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**25.1** α) Ως προς την προϋπόθεση (α) της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Η Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, με την από 20-07-2015 αναλυτική διακήρυξη, προσέφυγε σε ανοικτό, διεθνή, ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Δωδεκανήσου, για το σχολικό έτος 2015-2016.

Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν Ιστορικό, ούτε προκύπτει παράβαση των κανόνων δημοσιότητας στο πλαίσιο διεξαγωγής του εν λόγω διαγωνισμού.

**25.2** Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 24 του π.δ. 60/2007, ήτοι της υποβολής μη κανονικών προσφορών ή προσφορών που είναι απαράδεκτες

Σύμφωνα με το από 04-09-2015 Πρακτικό 1ου Σταδίου της οικονομικής Επιτροπής η πρώτη εκ των προσφορών που κατατέθηκε για το δρομολόγιο 'ΡΟΜΑ' της νήσου Ρόδου της ομάδας 9, απερρίφθη λόγω ελλείψεων στο φάκελο δικαιολογητικών ενώ η δεύτερη προσφορά που κατατέθηκε για το ίδιο δρομολόγιο δεν είναι αποδεκτή καθόσον υπερβαίνει τον προϋπολογισμό που τέθηκε από τη διακήρυξη, σύμφωνα με το από 07-10-2015 Πρακτικό 2ου Σταδίου

**25.3** Ως προς την προϋπόθεση (β) που απαιτείται για την εφαρμογή της διάταξης της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 25 του π.δ. 60/2007, ήτοι της μη υποβολής προσφοράς ή προσφοράς που δεν κρίνεται κατάλληλη ή την μη ύπαρξη υποψηφίου

Σύμφωνα με από 04-09-2015 Πρακτικό 1ου Σταδίου της οικονομικής Επιτροπής, δεν προσήλθε κανείς να καταθέσει προσφορά τόσο για το νησί της Καλύμνου (ομάδα 4), όσο και για το δρομολόγιο που αφορά τη μεταφορά μαθητών για το Δήμο Νισύρου (Εμποριό – Μανδράκι) της ομάδας 9 και ως εκ τούτου προκύπτει άγονος διαγωνισμός

**25.4** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, γίνεται ρητή αναφορά της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα προαναφερθέντα δρομολόγια, ήτοι: α) για την ομάδα 4: Δήμος Καλύμνου, για την οποία δεν κατατέθηκε προσφορά, β) για το δρομολόγιο Εμποριό – Μανδράκι' της νήσου Νισύρου της ομάδας 9 για το οποίο επίσης δεν κατατέθηκε προσφορά και γ) για το δρομολόγιο 'ΡΟΜΑ' της νήσου Ρόδου της ομάδας 9 για το οποίο κατατέθηκαν μη αποδεκτές προσφορές, όπου διατυπώνεται σαφώς πως: *'..... οι απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής, το αντικείμενο και οι ουσιώδεις όροι της σύμβασης,, καθώς και οι ελάχιστες τεχνικές προδιαγραφές του έργου θα είναι σύμφωνες με το εγκεκριμένο τεύχος της διακήρυξης το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας....'*

Δεδομένου δε ότι η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης επιβάλλει, το χρονικό σημείο ισχύος των αιτούμενων προς σύναψη κατόπιν διαπραγμάτευσης συμβάσεων, να συμπίπτει με το χρόνο υπογραφής τους, επισημαίνεται ότι η λογικώς αναγκαία τροποποίηση, που λανθάνει στο αίτημα της αναθέτουσας αρχής και η οποία έχει να κάνει με την πραγματική εκτίμηση του αριθμού των εναπομεινών εργασιμών ημερών μεταφοράς των μαθητών κατά την υπογραφή των εν λόγω συμβάσεων σε σχέση με τον αριθμό ημερών που είχαν αρχικώς υπολογισθεί, σχετικά στη διακήρυξη του εν εξελίξει διαγωνισμού, δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης (βλ σχετικές αποφάσεις 1, 3, 28, 47, 78, 259/2015).

Για το λόγο αυτό στο προαναφερθέν Σχέδιο Απόφασης αναγράφεται πως: *'.....η συνολική διάρκεια του έργου καθορίζεται από την υπογραφή της σύμβασης έως το τέλος του σχολικού έτους 2015-2016....'*

Κατά την άποψη του μέλους Ευάγγελου Καραμανλή η αλλοίωση της χρονικής διάρκειας της σύμβασης και του προϋπολογισμού της κατά 50%, εφόσον μέρος των υπηρεσιών έχουν ήδη παρασχεθεί, αποτελεί ουσιώδη τροποποίηση.

Κατόπιν των ανωτέρω και από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων των άρθρων 24 και 25 παρ. 1, περίπτωση α' του Π.Δ. 60/2007 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Τέλος, επισημαίνεται ότι ορθότερο είναι η έναρξη υποβολής των προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και, επομένως, να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών. Επίσης, ένας υποψήφιος ανάδοχος θα πρέπει να έχει το δικαίωμα της τροποποίησης υποβληθείσας προσφοράς, υπαναχώρησης ή υποβολής νέας, εφόσον αυτό ασκείται μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής των προσφορών.

Σε διαφορετική περίπτωση, υπάρχει ο κίνδυνος αναλόγως των περιστάσεων να θεωρηθεί ότι περιορίζεται υπέρμετρα το δικαίωμα συμμετοχής στο διαγωνισμό, στοιχείο που ενδέχεται να πλήττει τη νομιμότητα της διακήρυξης.

### **Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η ΕΑΑΔΗΣΥ αποφασίζει κατά πλειοψηφία:

**την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος** της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου – Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Ρόδου, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Δωδεκανήσου, για το σχολικό έτος 2015-2016, ως εξής:

α) για το δρομολόγιο που αφορά τη μεταφορά μαθητών ΡΟΜΑ νήσου Ρόδου και αποτελεί τμήμα της ομάδας 9, με δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 1.α του πδ 60/07 προϋπολογισμού 19.441,65 € χωρίς ΦΠΑ και

β) για το τμήμα 4: 'Δήμος Καλύμνου' προϋπολογισμού 52.262,50 € χωρίς ΦΠΑ καθώς και για το δρομολόγιο 'Εμποριό – Μανδράκι' της νήσου Νισύρου που αποτελεί τμήμα της ομάδας 9 προϋπολογισμού 5.050,50 € χωρίς ΦΠΑ, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 25 παρ. 1.α του πδ 60/07, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 29 Ιανουαρίου 2016**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Ράικος Δημήτριος**